芜湖市人民政府办公室文件

芜政办〔2021〕10号

芜湖市人民政府办公室关于印发芜湖市推动 “五个区块链接”加快与长三角 对接合作工作方案的通知

各县市区人民政府，皖江江北新兴产业集中区、经济技术开发区、三山经济开发区、高新技术产业开发区、亳州芜湖现代产业园区、中国（安徽）自贸试验区芜湖片区管委会，市政府各部门、各直属单位：

《芜湖市推动“五个区块链接”加快与长三角对接合作工作

方案》已经 2021 年 4 月 2 日市政府第 87 次常务会议审议通过，
现印发给你们，请认真贯彻执行。

2021 年 4 月 12 日

（此件公开发布）

芜湖市推动“五个区块链接”加快与长三角 对接合作工作方案

为深入贯彻落实省委十届十一次、十二次全会、全省全面推动长江经济带发展暨扎实推进长三角一体化发展专项行动工作部署会精神，按照省委、省政府关于推动“五个区块链接”的工作部署，围绕与长三角园区共建、城市（区）合作、示范区拓展和延伸区打造和南京都市圈毗邻合作等“链接”途径，推动长三角六大协同干在实处、走在前列，现结合芜湖实际，制定如下方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽和在扎实推进长三角一体化发展座谈会上的重要讲话指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，坚持改革开放和高质量发展，紧密结合“一带一路”、长江经济带、长三角一体化和中部崛起等重大战略，全面落实长江三角洲区域一体化发展规划纲要，以提高空间集聚度、加快产业集群化、增强产业创新力、打造战略大平台为重点，有序承接产业转移，做实做强做优实体经济，逐步形成分工合理、特色鲜明、优势互补的空间承载新格局，打造承接产业转移的新高地和区域

经济高质量发展的增长极。

二、总体目标

到 2021 年底，各县市区实现合作协议城区全覆盖，各省级及以上开发区至少达成 1 项点对点实质性合作，市级层面新达成 2-3 项合作协议；到 2023 年底，全市累计达成合作事项 80 个以上，拥有省际产业合作园区 3 家以上，每个县市区都分别与沪苏浙建立深度合作关系，每个开发区至少与沪苏浙的 3 个园区建立合作关系，在科技、产业、环保、卫生、教育、自贸区等领域各自形成一批合作成果，加快形成城市、城区、部门、园区全面“链接”的发展新格局，全面提升全市融入长三角一体化的深度、广度和密度。

三、重点任务

（一）紧扣“五个区域链接”，推进与长三角深度合作。

1. 打造长三角生态绿色一体化发展示范区拓展和延伸区。参照“一地六县”模式，对标“青吴嘉”，按照示范区拓展和延伸区的标准，重点依托芜湖航空产业园，积极建设国家通用航空产业综合示范区，紧紧围绕芜湖宣州机场空港资源和航空产业发展基础，培育壮大航空研发制造、临空经济、空港物流三大产业，统筹推进“港产城”三位一体融合发展，加快构建空铁公水多式联运物流体系，深度参与长三角高质量一体化发展。着力打造长三角地区生态优势转化新标杆、绿色创新发展新高地、一体化制度创新试验田、人与自然和谐宜居新典范。（责任单位：湾沚区政府）

2. 大力推进城市结对共建。推动我市与沪苏浙城市多角度、深层次、全方位开展合作交流，学习借鉴先进发展经验和城市管理方法，共同参与建设具有全球影响力的长三角世界级城市群。巩固深化我市与上海市重点区域的友好共建基础，加强我市与南京、杭州、苏州、宁波等城市的战略合作，在城市建设、产业协同、创新共育、生态共保、设施共享等方面共同推进一批重点合作事项。市有关部门要加强与沪苏浙城市有关部门的联系，市投资促进中心牵头与沪苏浙相关城区开展区域经济合作，市发展改革委加强与南京市联系，积极推进南京都市圈发展；市科技局牵头与上海市松江区开展协同创新方面的合作；市住房城乡建设局、市城市管理局牵头与上海市普陀区加强城市精细化管理方面的合作；市教育局、市卫健委、市文旅局负责与上海市、南京市、杭州市、南通市推进更深层次教育、卫生、文旅等交流合作。（责任单位：市发改委、市投资促进中心、市科技局、市经信局、市商务局、市住建局、市城管局、市教育局、市卫健委、市文旅局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市数据资源管理局、市市场监管局、市民政局、市人社局、市产业创新中心、市水务局、市农业农村局）

3. 全面开展城区合作共建。推动各县市区通过结对共建、战略合作等多种方式，与沪苏浙相关城区建立长期、稳定、全面的对口合作关系，积极推动与沪苏浙高校、科研院所合作建设一批科技成果研发平台，形成“3+7+N”的全覆盖合作网络（3是沪

苏浙，7 是一市一县五区，N 是 N 个重点合作领域)。不断延续深化现有合作领域，重点推动镜湖区与上海黄浦区小东门街道、鸠江区与余姚机器人小镇、湾沚区与浙江玉环市等开展区域联动、优势互补深层次合作，尚未启动合作共建的县市区要加强对接，尽快建立点对点的合作关系，加快形成全方位、多层次、大融合的合作共建格局。(责任单位：各县市区政府)

4. 推进省际产业合作园区。着力推动全市省级及以上开发区与沪苏浙园区创新合作模式，开展产业对接合作，建立跨区域产业转移、园区合作的成本分担和利益共享机制，积极探索“飞地”“反向飞地”等模式，等高对接沪苏浙先发地区的园区配套条件，逐步建成开发区经济高质量发展新的增长点。加快推进芜湖高新区与南京江宁经济开发区、新芜经济开发区与上海临港奉贤园区、江北新兴产业集中区与上海虹桥商务区、三山经济开发区与上海嘉定园区、无为经济开发区与上海莘庄工业园、繁昌经济开发区与上海宝山开发区、南陵经济开发区与上海青浦工业园区等开展合作，尽快形成实质性成果；推进鸠江经济开发区长三角G60 科创走廊产业合作示范园（机器人）建设；尚未启动合作的开发区抓紧与沪苏浙园区建立合作关系。(责任单位：各县市区政府、开发区管委会)

5. 深化与南京都市圈的毗邻合作。充分把握《南京都市圈发展规划》上升国家层面的战略契机，通过都市圈打好“链接”牌，加强与南京、镇江、扬州、淮安及常州市金坛区和溧阳市的

合作，在产业协同、科技创新、新型城镇化和体制机制等高对接等方面深化合作，深入落实《共同打造高质量发展区域增长极框架协议》《深化集成电路产业链供应链合作框架协议》等专项合作协议，促进产业、科创、人才、金融等生产要素在都市圈内高效流动、为芜所用。在互联互通、全面共建、跨界协同、产城融合等方面，率先探索共建共享共管共治共赢新机制。（责任单位：市发改委、市经信局、市水务局、市科技局、市地方金融监管局、市自然资源和规划局等，各县市区政府、开发区管委会）

（二）着力推进六大协同，丰富“五个区块链接”合作内容。

6. 协同共建科技创新共同体。充分发挥合芜蚌国家自主创新示范区、长三角 G60 科创走廊平台优势，加强与上海张江、苏南等国家自主创新示范区和 G60 城市合作互动。培育壮大创新主体，共建共享创新创业平台，引导支持我市企业对接沪苏浙科技创新优质资源共建创新实验室和创新中心，推动高校、企业、科研机构、金融机构合作，引进沪苏浙知名高校和科研院所在芜设立技术转移机构。优化专业服务体系共建，创新服务联盟，探索“孵化+创投”模式，着力打造长三角创新成果孵化区。鼓励科技人员在城市间以在职服务等方式进行科技咨询、合作研究、共同开发等科技活动。重点推进江北新兴产业集中区与上海松江合作共建科创“飞地”。（责任单位：市科技局、市发改委、市经信局、市地方金融监管局，各县市区政府、开发区管委会）

7. 协同开展产业链补链固链强链行动。通过园区合作共建、

城市友好结对，加速长三角中心区产业有序梯度转移提升，共同推进创新链和产业链深度融合，进一步支撑国内产业链供应链提高稳定性和竞争力。强化主导产业创新，深度推进长三角 G60 科创走廊机器人、通用航空产业联盟，着力推进镜湖区线上经济、鸠江区智能装备制造、经济技术开发区智能网联汽车、湾沚区通用航空、南陵快递物流智能装备等优势产业与长三角区域开展产业链补链强链扩链，打造世界级产业集群。（责任单位：市经信局、市发改委、市科技局、市地方金融监管局、市投资促进中心，各县市区政府、开发区管委会）

8. 协同建设以人为核心的新型城镇化。高标准规划建设省域副中心城市，推进构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系，提高城市功能品质，壮大城市发展能级，增强城市辐射和带动能力。加快更新提升城市功能品质，加快改善就业、教育、文化、卫生、养老等基础设施条件，努力在功能品质上与长三角先发城市等高对接，为群众提供高品质生活空间。实施无为市、南陵县城镇化补短板强弱项工程，推进以县城为重要载体的城镇化建设，提升县城公共设施和服务能力，促进城乡融合发展。着力提高城市现代化治理水平，依托“智慧芜湖”平台，加强“智慧城管”建设，加快企业、社会组织和市民共同参与的精细化管理体系建设，共建长三角一体化城市管理综合执法协作机制。（责任单位：市自然资源和规划局、市住建局、市城管局、市数据资源管理局，各县市区政府、开发区管委会）

9. 协同推进自贸试验区联动发展。抢抓重大战略机遇，用足用好国家赋予的改革自主权，大力实施中国（安徽）自贸试验区芜湖片区建设“9+3+N”专项推进行动，积极推动芜湖片区与上海、江苏、浙江自由贸易试验区及相关片区协同发展，率先复制推广改革试点经验，推进与自贸区体制接轨、政策协同和市场融合，实现联动创新、一体发展。（责任单位：中国（安徽）自贸试验区芜湖片区管委会）

10. 协同深化生态环境共保联治机制。实施大气、水、土壤等污染防治升级版，建立健全生态环境统筹治理制度，强化多种污染物协同治理。有效防控固废危废非法跨界转移，共建涉固体废物单位清单，健全固体废物信息化监管体系，实行危险废物和工业固体废物产生、贮存、运输、利用、处置全过程申报登记，实行危险废物转移电子联单，严格防范工业企业搬迁关停中的二次污染和次生环境风险。推进大气、水污染防治联防联控，加强排放标准、产品标准、环保规范和执法规范对接，严格执行区域环境治理政策法规及标准规范，积极开展联动执法。（责任单位：市生态环境局，各县市区政府、开发区管委会）

11. 协同补齐民生领域短板。鼓励在芜高校参与长三角高校联盟建设，支持沪苏浙“双一流”建设高校到安徽设立分支机构。推进长三角职教发展研究院芜湖中心、安徽航空职业技术学院、扬子职业技术学院本科等项目建设，共同打造长三角区域“职教人才成长带”。加强与长三角地区高等医学院校和知名医院合作，

通过医联体、专科联盟、技术合作、专家派驻、“四固定”合作等方式，引入长三角地区优质医疗卫生资源。推进医养结合，加快长三角区域养老一体化试点城市建设，努力打造长三角地区重要的健康养老基地。（责任单位：市教育局、市卫健委、市民政局、市文旅局，各县市区政府、开发区管委会）

四、保障措施

（一）加强组织领导。芜湖市推动长三角地区更高质量一体化发展领导小组统筹推进“五个区块链接”工作，建立健全工作推进机制，研究构建精简高效的合作机制和合作模式，解决跨界一体化建设中的政策设计、项目安排、机制创新等重大问题。完善考核机制，将“五个区块链接”工作纳入长三角一体化发展年度目标考核体系。各县市区、开发区建立相应组织，制定工作方案，明确工作目标，细化工作任务，全力推进“五个区块链接”工作。

（二）健全推进机制。加强与长三角城市经济协调会、长三角合作办、长三角 G60 联席、南京都市圈办公室沟通对接，定期或不定期开展交流活动，及时研究协商解决重大问题。建立工作调度通报机制，每月对“五个区块链接”推进情况进行调度，及时通报调度情况，每季度召开一次“五个区块链接”工作推进会，及时总结工作推进情况，协调解决推进中出现的重大问题。

（三）强化主体责任。各县市区、开发区，各部门作为开展对接合作的责任主体，要充分发挥主观能动性和工作积极性，主动加强与沪苏浙等资源溢出地的对接，全力打造营商环境，大力

引进战略合作伙伴，把打通重点“链接”作为重要抓手，大力推进我市与长三角区域的合作共建工作，全面促进全市经济社会高质量发展。

附件：芜湖市推动“五个区块链接”重点工作任务分解表

附件

芜湖市推动“五个区块链接” 重点工作任务分解表

序号	目标任务	完成时限	责任单位
1	制定“五个区块链接”工作方案（计划）	2021年4月	各县市区政府、开发区管委会，市投资促进中心、市发改委、市科技局、市经信局、市商务局、市住建局、市城管局、市教育局、市卫健委、市文旅局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市数据资源管理局、市市场监管局、市民政局、市人社局、市农业农村局
2	推动我市与沪苏浙城市多角度、深层次、全方位开展合作交流，学习借鉴先进发展经验和城市管理方法，共同参与建设具有全球影响力的长三角世界级城市群。至少达成1项点对点实质性合作	2021年12月	市发改委、市投资促进中心、市科技局、市经信局、市商务局、市住建局、市城管局、市教育局、市卫健委、市文旅局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市数据资源管理局、市市场监管局、市民政局、市人社局、市产业创新中心、市水务局、市农业农村局
3	已签约合作事项的县市区、开发区形成实质性合作成果	2021年4月	已签约合作事项的县市区政府、开发区管委会

序号	目标任务	完成时限	责任单位
4	无签约合作事项的县市区、开发区形成明确合作意向	2021年4月	未签约合作事项的县市区政府、开发区管委会
5	各县市区、开发区和市直有关部门至少达成1项点对点实质性合作	2021年12月	各县市区政府、开发区管委会
6	推动湾沚区依托芜湖航空产业园参照“一地六县”合作区建设标准，创新跨区域合作体制机制，打造“一地六县”的拓展和延伸区	2021年10月	湾沚区政府
7	深化与南京都市圈的毗邻合作	2021年10月	市发改委、市经信局、市水务局、市科技局、市地方金融监管局、市自然资源和规划局等，各县市区政府、开发区管委会
8	协同共建科技创新共同体	持续推进	市科技局、市发改委、市经信局、市地方金融监管局，各县市区政府、开发区管委会
9	协同开展产业链补链固链强链行动	持续推进	市经信局、市发改委、市科技局、市地方金融监管局、市投资促进中心，各县市区政府、开发区管委会
10	协同建设以人为核心的新型城镇化	持续推进	市自然资源和规划局、市住建局、市城管局、市数据资源管理局，各县市区政府、开发区管委会
11	协同推进自贸试验区联动发展	持续推进	中国（安徽）自贸试验区芜湖片区管委会

序号	目标任务	完成时限	责任单位
12	协同深化生态环境共保联治机制	持续推进	市生态环境局，各县市区政府、开发区管委会
13	协同补齐民生领域短板	持续推进	市教育局、市卫健委、市民政局、市文旅局，各县市区政府、开发区管委会

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院、检察院，芜湖军分区。

芜湖市人民政府办公室

2021年4月12日印发