

天津市人民政府办公厅关于印发加快推进 中国国际航空物流中心建设实施方案的通知

有关区人民政府，市政府有关委、办、局：

经市人民政府同意，现将《加快推进中国国际航空物流中心建设实施方案》印发给你们，请照此执行。

天津市人民政府办公厅

2021 年 3 月 20 日

（此件主动公开）

加快推进中国国际航空物流中心建设实施方案

为贯彻落实京津冀协同发展重大国家战略，加快实现北方国际航运核心区功能定位，现就加快推进中国国际航空物流中心建设制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚定不移贯彻新发展理念，紧紧抓住京津冀协同发展重大历史机遇，充分发挥自贸试验区比较优势，坚持政府引导、市场运作、开放创新、

多方联动，着力促进航空物流产业聚集，着力优化航空口岸发展环境，着力提升航空物流服务保障能力，加快补齐关键环节短板，增强服务“双循环”、“双城”、“双中心”功能，推进国际消费中心城市和区域商贸中心城市建设，打造国内大循环的重要节点、国内国际双循环的战略支点，将天津滨海国际机场建设成为区域枢纽机场和中国国际航空物流中心。

二、基本原则

（一）政府引导，市场运作。充分发挥政府在规划引导、创新机制、搭建平台、统筹协调、政策支持、改善环境等方面的统筹推动作用，为航空物流发展营造良好环境。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，突出企业的主体地位，激发企业的内生动力。

（二）突出重点，开放创新。把迫切需要解决的问题作为实施重点，从航空物流发展的瓶颈和短板入手，加快体制机制创新、监管模式创新、口岸功能创新、产业聚集创新、服务保障创新，增强天津航空口岸比较优势和核心竞争力。

（三）多方联动，协同发展。建立健全工作协调机制，加强政府部门、口岸联检单位、机场、航空公司、物流企业、货运代理、专家智库的协作，打造高效便捷的航空口岸发展环境，形成特色鲜明、功能完善、产业聚集的航空物流发展生态。

三、发展目标

到 2025 年，中国国际航空物流中心地位初步确立，天津滨海

国际机场货邮吞吐量达到 40 万吨；到 2035 年，中国国际航空物流中心地位突显，形成良好的航空物流生态环境，航空物流基础设施完备先进，中转服务、多式联运等航空物流业务形成规模，航空物流地面集疏运体系顺畅便捷，天津滨海国际机场货邮吞吐量达到 100 万吨。

四、工作举措

(一) 聚集航空物流资源要素

1. 助力基地航空公司发展。鼓励吸引航空公司在津设立运营基地；支持天津货运航空有限公司等基地航空公司在津发展主运营基地和货运运营基地。推进与厦门航空等战略合作，支持其在津扩展客货运业务，设立北方货运基地。

2. 大力培育适航产业。吸引飞机零部件、汽车零配件、电子零部件以及航空特种货物运输企业在津运营，引进国内外知名电商平台、电商企业以及大型物流集成商、货运代理、速递物流等公司在津扩大航空运输业务，设立物流分拨中心、贸易结算中心、新兴经济平台，发展航空金融、特色货运，打造天津品牌。

(二) 优化航空口岸服务环境

3. 丰富航空口岸功能。在航空口岸大通关基地开通海关监管场所，运行进境肉类、进境水果、进境植物种苗、进境冰鲜水产品、进境食用水生动物等指定监管场地。加快国际邮件互换局功能提升。持续推动跨境电商进出口平衡发展，推动航空口岸提效降费，促进航空物流和贸易企业聚集。

4. 提升口岸通关便利化。按照企业需求，落实航空口岸“7×24小时”预约通关服务。探索在航空物流区设立海关特殊监管区域或场所，丰富货物监管模式。发挥自贸试验区优势，推动航空口岸业态创新。

(三) 增强航空物流服务能力

5. 加快国际航空物流中心载体建设。实施天津滨海国际机场三期改扩建工程。建成天津滨海国际机场东区国内货库。加快航空口岸大通关基地建设，推动“大通关基地综合信息服务平台”上线运行。加快东丽临空经济区（物流总部区、科技创新区）两个片区的基础设施建设，提高航空口岸基础保障能力。

6. 加快实施货运通道建设。加快实施航双路建设，提升改造津北路等，建设完善机场周边路网。重大节日、电商节等航空物流高峰时期，确保津汉公路立交桥至天津滨海国际机场进场路之间外环线通畅，满足进出航空物流区以及机场东西货运区货车高效、便捷通行的需要。

(四) 丰富多式联运体系

7. 做大空空中转业务。创新航空货运安检模式，在安检互认、中转货物集中操作等方面开展创新，实现跨货站国内之间、国内与国际、国际之间货物机坪换单直转。

8. 做实空地联运业务。创新完善“卡车航班”涉及的海关转关、安全监管等相关配套业务，支持物流服务企业开辟天津至周边省市的“卡车航班”业务。探索发展空铁物流业务，支持发展

海空联运业务，根据企业实际需求，研究跨境电商冷链商品进口的可行性。

(五) 提升航空物流通达能力

9. 增加机场高峰小时容量。推动民航管理部门持续增加天津滨海国际机场高峰小时容量，2022 年达到高峰小时容量 35 架次/小时，2025 年达到高峰小时容量 45 架次/小时；支持天津滨海国际机场夜间低峰时刻和白天空余时刻增加货运航班。

10. 优化客货运航线网络。与北京两机场错位发展，鼓励航空公司新开加密国内全货机航线航班；做强日韩、东南亚航线，拓展“一带一路”沿线国家和地区航线；支持开通欧洲、北美等全球主要航空货运枢纽机场航线航班，满足航空物流企业对天津滨海国际机场通达能力的需求。积极引进全货运包机和客改货包机，逐步推动天津成为京津冀区域货运包机运营基地。

(六) 强化组织推动和政策保障

11. 建立工作协调机制。成立由市政府分管领导同志为召集人，市交通运输委、市发展改革委、市财政局、市商务局、市公安局、天津海关、天津港保税区管委会、东丽区人民政府、市邮政管理局、天津滨海国际机场等单位组成的工作协调机制。与首都机场集团公司建立定期会谈机制，与民航局、民航华北地区管理局等加强沟通协调，推动解决天津滨海国际机场空域改善、货运航权使用、货运时刻获取、全货机运力调配、货运航线布局等问题。

12. 出台综合支持政策。统筹现有各级各类资金，支持基地航空公司发展壮大和航空物流企业在津落户，支持口岸、空管等单位提升服务水平，支持基础设施建设改造等。强化资金全程绩效管理，资金规模根据项目需求、所属企业税收等经济贡献绩效评价结果综合测算。给予天津港保税区等开发区临空产业招商相关配套政策支持，鼓励其出台设立具有特色的航空产业支持政策。

附件：加快推进中国国际航空物流中心建设实施方案任务清单

附件

加快推进中国国际航空物流中心建设实施方案任务清单

工作举措		具体任务	牵头单位	责任单位	完成时限
(一) 聚集航空物流资源要素	1. 助力基地航空公司发展	鼓励吸引航空公司在津设立运营基地；支持天津货运航空有限公司等基地航空公司在津发展主运营基地和货运运营基地。	市交通运输委	天津滨海国际机场 天津港保税区管委会 东丽区人民政府	持续推进
		推进与厦门航空等战略合作，支持其在津扩展客货运业务，设立北方货运基地。	市交通运输委	天津滨海国际机场 东疆保税港区管委会 天津港保税区管委会	持续推进
	2. 大力培育适航产业	吸引飞机零部件、汽车零配件、电子零部件以及航空特种货物运输企业在津运营，引进国内外知名电商平台、电商企业以及大型物流集成商、货运代理、速递物流等公司在津扩大航空运输业务，设立物流分拨中心、贸易结算中心、新兴经济平台，发展航空金融、特色货运，打造天津品牌。	天津港保税区管委会 东丽区人民政府	市商务局 市邮政管理局	持续推进
(二) 优化航空口岸服务环境	3. 丰富航空口岸功能	在航空口岸大通关基地开通海关监管场所，运行进境肉类、进境水果、进境植物种苗、进境冰鲜水产品、进境食用水生动物等指定监管场地。	市商务局	天津港保税区管委会 天津海关	2021 年基本实现
		加快国际邮件互换局功能提升。	市邮政管理局	天津港保税区管委会 天津海关	2021 年 6 月

工作举措		具体任务	牵头单位	责任单位	完成时限
(二) 优化航空口岸服务环境	3. 丰富航空口岸功能	持续推动跨境电商进出口平衡发展，推动航空口岸提效降费，促进航空物流和贸易企业聚集。	市商务局	天津海关 市邮政管理局 天津港保税区管委会 东丽区人民政府	持续推进
	4. 提升口岸通关便利化	按照企业需求，落实空港口岸“7×24 小时”预约通关服务。探索在航空物流区设立海关特殊监管区域或场所，丰富货物监管模式。发挥自贸试验区优势，推动航空口岸业态创新。	市商务局	天津海关 天津港保税区管委会 天津滨海国际机场	持续推进
(三) 增强航空物流服务能力	5. 加快国际航空物流中心载体建设	实施天津滨海国际机场三期改扩建工程。	市发展改革委	天津滨海国际机场 市住房城乡建设委 天津港保税区管委会 东丽区人民政府	2024 年
		建成天津滨海国际机场东区国内货库。	天津滨海国际机场	市发展改革委 天津港保税区管委会	2022 年
		加快航空口岸大通关基地建设，推动“大通关基地综合信息服务平台”上线运行。	天津港保税区管委会	天津海关 市商务局	2022 年
		加快东丽临空经济区（物流总部区、科技创新区）两个片区的基础设施建设，提高航空口岸基础保障能力。	东丽区人民政府		2025 年
	6. 加快实施货运通道建设	加快实施航双路建设，提升改造津北路等，建设完善机场周边路网。	东丽区人民政府	市住房城乡建设委 市交通运输委 市发展改革委 天津港保税区管委会	2023 年

工作举措		具体任务	牵头单位	责任单位	完成时限
(三) 增强航空物流服务能力	6. 加快实施货运通道建设	重大节日、电商节等航空物流高峰时期，确保津汉公路立交桥至天津滨海国际机场进场路之间外环线通畅，满足进出航空物流区以及机场东西货运区货车高效、便捷通行的需要。	市公安局	天津滨海国际机场 天津港保税区管委会 东丽区人民政府	2021 年
	7. 做大做强空空中转业务	创新航空货运安检模式，在安检互认、中转货物集中操作等方面开展创新，实现跨货站国内之间、国内与国际、国际之间货物机坪换单直转。	天津滨海国际机场	天津海关 民航天津监管局 天津港保税区管委会	持续推进
(四) 丰富多式联运体系	8. 做实空地联运业务	创新完善“卡车航班”涉及的海关转关、安全监管等相关配套业务，支持物流服务企业开辟天津至周边省市的“卡车航班”业务。探索发展空铁物流业务，支持发展海空联运业务，根据企业实际需求，研究跨境电商冷链商品进口的可行性。	市交通运输委	天津滨海国际机场 天津海关 民航天津监管局 天津港保税区管委会 天津港集团 东丽区人民政府	持续推进
	9. 增加机场高峰小时容量	推动民航管理部门持续增加天津滨海国际机场高峰小时容量，2022 年达到 35 架次/小时，2025 年达到 45 架次/小时；支持天津滨海国际机场夜间低谷时刻和白天空余时刻增加货运航班。	市交通运输委	市发展改革委 天津滨海国际机场 民航天津空管分局	2025 年
(五) 提升航空物流通达能力	10. 优化客货运航线网络	与北京两机场错位发展，鼓励航空公司新开加密国内全货机航线航班；做强日韩、东南亚航线，拓展“一带一路”沿线国家和地区航线；支持开通欧洲、北美等全球主要航空货运枢纽机场航线航班，满足航空物流企业对天津滨海国际机场通达能力的需求。积极引进全货运包机和客改货包机，逐步推动天津成为京津冀区域货运包机运营基地。	天津滨海国际机场	市交通运输委	持续推进

工作举措		具体任务	牵头单位	责任单位	完成时限
(六) 强化组织推动和政策保障	11. 建立工作机制	建立相关单位组成的工作协调机制。与首都机场集团公司建立定期会谈机制，加强与民航局、民航华北地区管理局等加强沟通协调，推动解决天津滨海国际机场空域改善、货运航权使用、货运时刻获取、全货机运力调配、货运航线布局等问题。	市交通运输委 市发展改革委	市财政局 市商务局 市公安局 天津海关 天津港保税区管委会 东丽区人民政府 市邮政管理局 天津滨海国际机场	2021 年
	12. 出台综合支持政策	统筹现有各级各类资金，支持基地航空公司发展壮大和航空物流企业在津落户，支持口岸、空管等单位提升服务水平，支持基础设施建设改造等。强化资金全程绩效管理，资金规模根据项目需求、所属企业税收等经济贡献绩效评价结果综合测算。	市交通运输委 市财政局	滨海新区人民政府 天津滨海国际机场	2021 年
		给予天津港保税区等开发区临空产业招商相关配套政策支持，鼓励其出台设立具有特色的航空产业支持政策。	天津港保税区管委会 东丽区人民政府	市财政局 市交通运输委 天津滨海国际机场	2021 年