

# **环三都澳湾区经济发展规划**

二〇二一年三月

# 目 录

前 言 .....	1
<b>第一章 发展形势.....</b>	<b>2</b>
第一节 发展基础.....	2
第二节 机遇挑战.....	5
<b>第二章 总体要求.....</b>	<b>8</b>
第一节 指导思想.....	8
第二节 基本原则.....	8
第三节 发展目标.....	9
第四节 发展格局.....	11
<b>第三章 构建创新型产业体系.....</b>	<b>14</b>
第一节 推进先进制造业高端化.....	15
第二节 推进现代服务业提速提质.....	24
第三节 加快现代农业特色发展.....	28
第四节 优化湾区创新环境.....	30
第五节 推进军民融合.....	32
<b>第四章 构建网络型城镇体系.....</b>	<b>33</b>
第一节 提升中心城区能级.....	34
第二节 加快县城扩容提质.....	38
第三节 促进城乡融合发展.....	41
<b>第五章 构建互联互通基础设施体系.....</b>	<b>42</b>
第一节 构建现代综合交通网络.....	44
第二节 建设高速泛在新一代信息基础设施.....	49
第三节 打造清洁能源基地.....	50
第四节 强化水安全保障.....	51
<b>第六章 推进生态文明建设.....</b>	<b>53</b>
第一节 共守生态安全.....	53

第二节 共促绿色发展.....	55
第三节 共治环境污染.....	56
<b>第七章 加强要素保障.....</b>	<b>58</b>
第一节 优化国土空间保护开发格局.....	58
第二节 构建普惠型社会服务体系.....	58
第三节 打造一流营商环境.....	61
<b>第八章 深化开放协作.....</b>	<b>62</b>
第一节 全力建设山海协作示范区.....	62
第二节 主动融入闽东北协同发展区.....	63
第三节 打造联动长三角开放门户.....	64
第四节 积极融入国内国际双循环新发展格局.....	65
<b>第九章 规划实施保障.....</b>	<b>66</b>

## 前 言

高起点规划、高标准配套、高效率推进三都澳、福宁湾、沙埕湾三个湾区发展，是我市贯彻国家区域协调发展战略、全省两大协同发展区建设的具体行动，是新时代背景下我市全面实施“一二三”发展战略、加快高质量发展超越的关键举措。

宁德环三都澳湾区包括三都澳、福宁湾和沙埕湾三个湾区，核心区包括蕉城区、福安市、霞浦县、福鼎市以及东侨经济技术开发区“1区1县2市1开发区”，陆域面积6574平方公里，海域面积4.46万平方公里，集聚全市约70%的人口和78%的经济总量，在全市发展格局中占据十分重要的地位；辐射区涵盖古田、屏南、周宁、寿宁和柘荣5个山区县。

以习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神和十九届二中、三中、四中、五中全会精神为指导，按照全省“六大湾区”建设战略部署，特制定《环三都澳湾区经济发展规划》。规划期为2019—2025年，远期展望至2035年。

本规划是指导环三都澳湾区发展的行动纲领，是制定实施相关专项规划和政策的重要依据。

# 第一章 发展形势

“开发三都澳”是习近平总书记在宁德工作时总结的闽东人民“三大梦想”之一。宁德历届市委市政府将三都澳开放开发作为中心任务，三都澳、福宁湾、沙埕湾三大湾区经济实力、区域竞争力显著增强，各领域合作持续深化，为宁德新时代高质量发展奠定坚实基础。

## 第一节 发展基础

**综合实力持续增强。**湾区地区生产总值由 2010 年的 549.2 亿元，增加到 2019 年的 1921.0 亿元，按现价计算增长 3.6 倍，占全市的比重由 72.3% 上升到 78.4%。工业增加值由 197.5 亿元增加到 914.3 亿元，按现价计算增长 4.9 倍，占全市的比重由 72.7% 上升到 88.6%。财政收入（含市本级）由 49.6 亿元增加到 188.0 亿元，增长三倍多，占全市的比重由 79% 上升到 85%，湾区经济实力迈上新台阶。

**“宁德制造”持续崛起。**抓龙头、建集群，“金娃娃”项目相继落地，锂电新能源、新能源汽车、不锈钢新材料和铜材料四大主导产业快速崛起。时代新能源、新能源科技成为世界级龙头企业；不锈钢新材料成为我市首个千亿产业集群，建成全球最大的不锈钢生产加工基地；中铝 40 万吨铜冶炼项目产能加速释放，是国际国内铜冶炼行业最大规模的单条生产线；上汽乘用车宁德基地全面投产，宁德正式迈入汽车工业新时代。

**城乡品质持续提升。**中心城区从“临海”向“环海”加速迈进，

北部新城初具规模，三都澳新区、白马片区开发建设全面提速，主城区面积达 60 平方公里，人口达 60 万。福安、霞浦、福鼎城区加快扩容提质、向海发展，赛岐、太姥山“小城市”培育试点有序推进，锂电新能源小镇入选全国特色小镇高质量发展典型案例，2019 年湾区城镇化率达 60.7%。农村人居环境整治行动扎实推进，乡村人居环境大幅改善。

**基础设施持续对接。**跨区域开放通道进一步拓展，衢宁铁路、宁德汽车基地项目铁路专用线建成通车，新增铁路营运里程 119 公里。沈海复线蕉城漳湾至飞鸾互通段等 5 条（段）高速公路建成通车，新增高速公路通车里程 167 公里，“三纵四横”高速公路网、“四纵四横三联”普通国省干线公路网逐步完善。港口作业区泊位建设持续推进，港口货物吞吐量突破 4000 万吨，集装箱吞吐量超 13 万 TEU。宁德火车站综合客运枢纽站建成投用。高速宽带及 4G 网络实现行政村全覆盖，互通互联、畅通便捷、安全高效的基础设施网络初具雏形。

**社会民生持续改善。**全市民生支出 267.08 亿元，占一般公共预算支出 78.5%。义务教育完成“全面改薄”，宁德师范学院入选硕士点培育单位，宁德职业技术学院通过第二轮高职院校人才培养工作评估。居民健康主要指标处于全省先进水平，“大手牵小手”医联体建设等多项医改经验走在全省前列，全市医疗卫生补短板项目新增建设医疗床位近 3000 张，基层医疗卫生机构年总诊疗量超过千万人次。第十六届省运会、第十届老健会成功举办。

**生态环境持续优化。**成功创建国家级森林城市，省级森林城市实

现全覆盖，湾区森林覆盖率达 66.43%。海上违规养殖综合整治全面展开，河湖长制实现全覆盖。重度黑臭水体、劣五类小流域基本消除，重点流域 I-III 水质比例 100%，清海工作“宁德模式”成为全国生态环保督察整改典型经验、生态审计典型案例。湾区环境空气质量达标天数比例达 93.4%。农用地土壤污染状况调查全面完成。

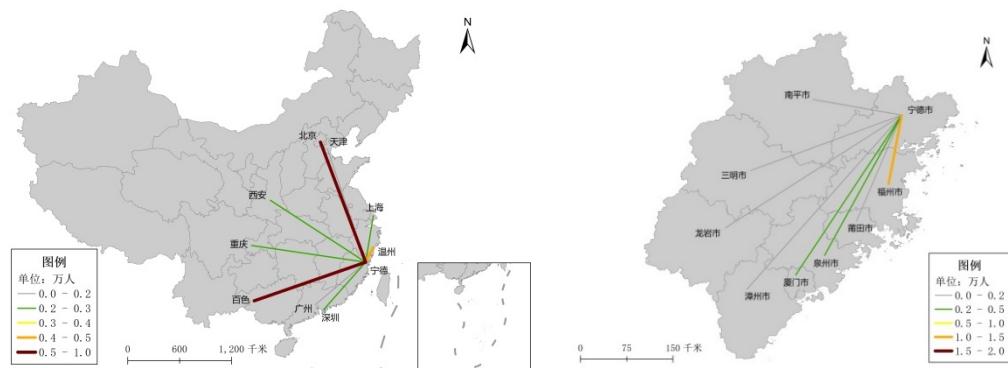
**区域协同持续深入。**出台《宁德市深入实施山海协作、促进区域协同发展的实施方案》，以湾区主导产业为龙头，主导产业实现全域布局，建成投产周宁、柘荣不锈钢产业园、古田杉杉负极材料等项目，形成“一小时产业配套圈”。积极融入闽东北协同发展区，推动党政主要领导互访交流、部门定期会商，加强交通、产业、文化、生态等多领域交流协作。持续加强与北京、温州等国内主要城市间的经济联系，开放型经济体系不断健全。

### 专栏 1-1 基于大数据分析的宁德与国内、省内主要城市联系度

**从国内来看：**与宁德联系度较高的城市有北京、温州、百色。其中，宁德与温州每日达 0.45 万人次的人口迁徙，从空间距离、人员交往、文化联系上，温州与宁德联系度较高，更容易搭建城市间合作关系。

**从省内来看：**与宁德联系度较高的城市有福州、泉州、厦门。其中，福州是宁德主要的人口流动频繁地区，宁德迁徙至福州每日达 1.27 万人次，约为其他地区的总和。

**分析结论：**地缘方面，宁德与福州、温州在人员、产业、交通等方面联系最为密切，受两地区影响较大。



宁德与国内、省内城市主要城市联系度分析（数据来源：腾讯人口迁徙数据）

## 第二节 机遇挑战

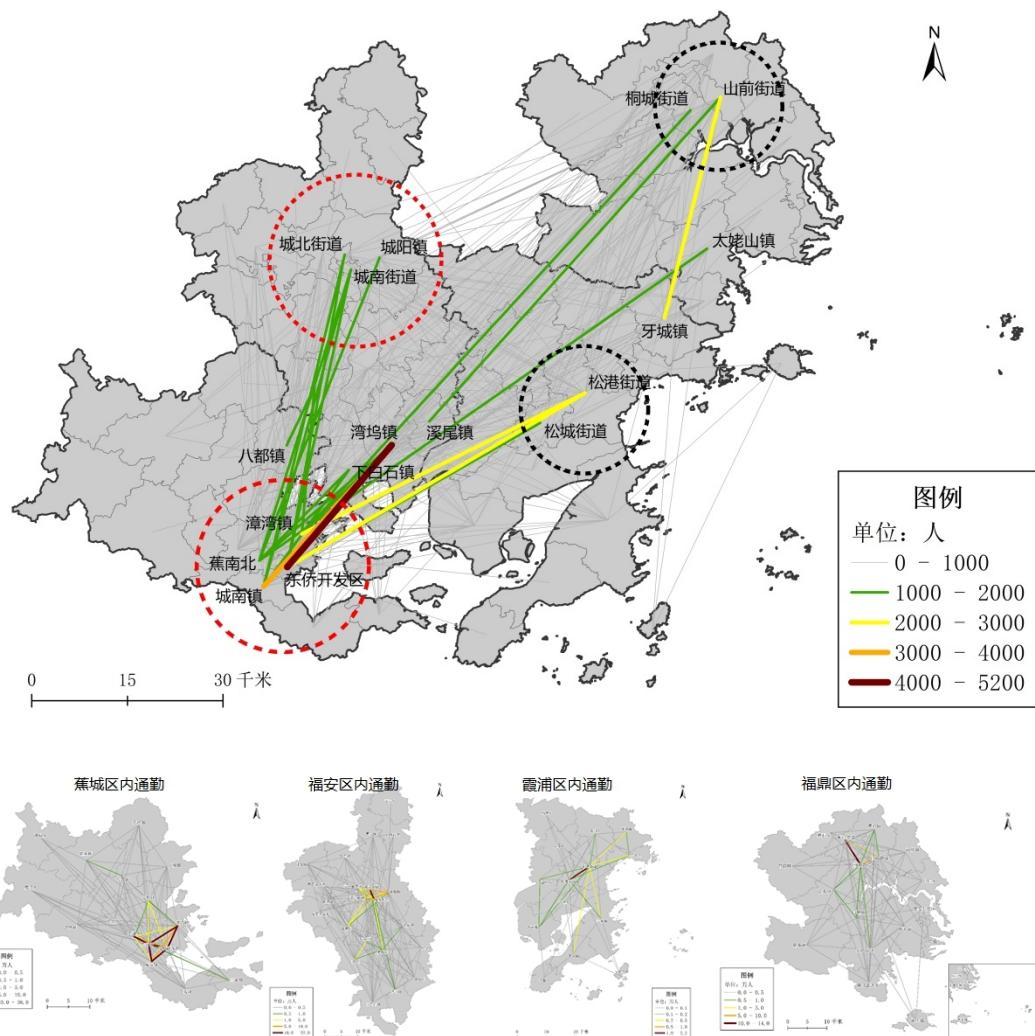
从外部环境看，2019 年，中共中央 国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，标志着湾区建设正式上升为国家战略。站在新的历史起点，省委省政府部署建设闽东北、闽西南两大协同发展区，重点建设环三都澳、闽江口、湄洲湾、泉州湾、厦门湾、东山湾六大湾区，打造全省高质量发展的重要承载区。作为福建的北大门，特色鲜明、活力初显的环三都澳湾区将成为全省加快以高质量发展超越、开创新时代新福建建设新局面的重要载体和新增长区域。

从宁德自身看，通过坚持不懈抱好“金娃娃”，宁德后发赶超的

态势愈发凸显。新时代背景下，坚持“一盘棋”思维，做大做强湾区经济，统筹抓好三都澳、福宁湾和沙埕湾联动开发，有利于更深层次推动供给侧结构性改革，加快四大主导产业全链条延伸、全域化布局，形成创新引领、集聚高效的产业集群；有利于更高标准统筹重大基础设施和生产要素配置，促进项目、人才、资金等更加高效便捷流动，形成更加紧密的一体化发展态势；有利于更高层面融入国家“一带一路”战略和闽东北协同发展区建设，在高水平开放合作中拓展更大的发展空间。

与此同时，湾区发展依然面临诸多问题与挑战。一是湾区经济总量偏小，沿海与山区发展不平衡不充分。二是围绕龙头企业配套的上下游产业链不完整，创新体系不够完善，人才缺口较大，市场营商环境有待进一步提升。三是中心城区集聚辐射能力不强，福安、霞浦、福鼎整体实力偏弱，县域间联系不够紧密。四是港口布局分散，核心港区集疏运体系不够完善，支撑生产要素高效便捷流动的基础设施网络尚未形成。五是生态环境压力日益增大，围填海政策收紧，重大项目布局面临用海用地制约等。

## 专栏 1-2 基于手机信令分析的湾区县、市、区间联系度



宁德市湾区工作日乡镇范围通勤 OD 分析图

**湾区整体通勤：**福安与蕉城的联系最为频繁紧密，包括福安城区与白马组团。霞浦与中心城区联系次之，福鼎与中心城区联系相对偏弱。

**湾区四县市区内部通勤：**(1) 蕉城区。蕉南、蕉北、城南、东侨开发区、漳湾成为通勤主要点；(2) 福安。形成两大通勤组团，一是城区组团；二是甘棠镇-赛岐镇-溪柄镇-湾坞镇组团；(3) 霞浦。主要为城区通勤，另长春、牙城、三沙与县城联系相对紧密；(4) 福鼎。主要为城区通勤，但龙安、太姥山通勤较少。

## **第二章 总体要求**

### **第一节 指导思想**

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，全面贯彻党的十九大精神和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以全方位推动高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，主动融入新发展格局，牢固树立“一盘棋”思想，主动融入闽东北协同发展区，全面实施“一二三”发展战略，加快“五个城”建设，高起点规划、高标准配套、高效率推进三都澳、福宁湾、沙埕湾联动发展，加快推进产业链群分工协作、城乡发展融合互补、基础设施互联互通、社会事业资源共享、生态环境协同保护、对外开放合作共赢，筑牢宁德沿海经济发展“脊梁”，促进山海联动、区域协同，积极融入新发展格局，促进福建东北翼快速崛起，打造全省高质量发展超越新高地，奋力开创全面建设社会主义现代化国家的宁德篇章新局面。

### **第二节 基本原则**

**创新驱动，科技引领。**坚持创新驱动引领高质量发展，发挥科技创新和信息化的引领支撑作用，集聚国内外创新资源，推动主导产业

高端化、新兴产业规模化、特色产业品牌化，加快新旧动能转换。

**协调发展，统筹兼顾。**坚持沿海与山区联动，把湾区的产业优势与山区的资源优势有机结合起来，加快要素集聚和合理布局，促进以海带山、以富带穷，促进形成山海互动、城乡融合的联动发展新机制。

**绿色发展，生态优先。**坚持开发与保护并重，加强生态环境协同监管和共同保护，加快构建闭合循环经济产业链，推动形成节能高效、绿色低碳的生产生活方式，探索绿水青山转变为金山银山的新路径。

**开放合作，互利共赢。**坚持以外引带内联、以内联促开放，依托“一带一路”战略，打造区域高水平开放平台，创新完善开放合作体制机制，构建全方位、宽领域、多层次的开放型湾区新格局。

**共享民生，增进福祉。**坚持以人民为中心，聚焦民生短板和群众核心关切热点，加大湾区基础设施和公共服务配套，让改革发展成果更多惠及全体人民，全面提升群众获得感、幸福感、安全感。

### 第三节 发展目标

到 2025 年，“一二三”发展战略取得重要进展，湾区各类资源要素高效便捷流动，发展活力充沛、创新能力突出、要素流动顺畅、生态环境优美的现代化湾区发展框架基本建立，山海联动、融合发展的区域联动机制逐步完善，湾区经济社会发展迈上新台阶。

——**创新环境更加优化。**产业迈向中高端水平，四大主导产业领跑地位更加稳固，“宁德制造”影响力明显提升。创新要素加快集聚，协同创新环境进一步优化，新兴技术原创能力和科技成果转化能力显著提升。湾区经济总量达 3500 亿元，四大主导产业产值达 9000 亿元，

全社会研究与试验发展（R&D）经费投入占GDP比例达2.6%。

——区域发展更加协调。分工合理、功能互补、错位发展的湾区城镇体系发展格局基本确立，环湾城市框架加速形成，中心城市辐射带动能力明显增强，山海协作和区域协同向更深层次拓展。湾区与山区县共建产业园产值规模达500亿元，结对帮扶援建资金累计不少于3亿元。

——绿色理念更加深入。区域生态安全格局逐步优化，生态文明体制机制不断健全，生态环境质量明显改善。主要流域水质优良比例保持100%，近岸海域优良水质（第一、二类水质）比例达到国家考核要求，城市空气质量优良天数比例达97.9%以上。

——开放交流更加紧密。宁台合作持续深化，湾区与海丝沿线国家和地区交流合作更加密切，各类资源要素流动更加高效，文化交流活动更加活跃，全方位、多层次、宽领域的开放格局基本形成，对外进出口贸易额达600亿元。

——共建共享更加健全。基础设施互联互通水平不断提升，就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系持续完善，人民生活水平和质量普遍提高，城乡基本公共服务均等化水平显著提高，形成湾区内部更加便捷高效的1小时通勤圈，城乡居民收入比缩小到1.8。

到2035年，环三都澳湾区全面崛起，湾区经济实力、科技实力大幅跃升，区域协调和创新能力显著增强，产业集群全球竞争力更加稳固，中心城市集聚辐射能力明显增强，山区与沿海联动发展格局全面形成，基本建成产业发展高素质、城乡建设高品质、改革开放高层

次、生态环境高颜值、民生幸福高指数的宜居宜业宜游的现代化湾区。

#### 专栏 2-1 三个湾区发展目标

**1、三都澳。**围绕“开发三都澳、建设新宁德”中心任务，坚持城市群、产业群、港口群三群联动，建设临港先进制造业基地、东南沿海多功能大港、军民融合创新示范区、绿色宜居海湾城市。

**2、福宁湾。**科学推进“一湾两半岛”开发，围绕霞浦国际摄影基地、东冲渔乐风情港湾、霞浦台湾水产品集散中心等核心资源，推进霞浦三沙对台口岸经济区规划建设，打造对台交流合作重要平台、蓝色产业经济示范区、滨海休闲旅游湾。

**3、沙埕湾。**坚持“工业立市、旅游兴市、海洋强市”，加快建设生态滨海旅游城市，打造对接长三角前沿区域、新兴临港工业基地。

## 第四节 发展格局

坚持极点带动、轴带支撑、辐射周边，构建以三都澳为战略核心，统筹推进福宁湾、沙埕湾联动开发，壮大沿海城镇、经济人口密集带，加快湾区同城化建设；依托铁路、高速公路和国省干线等快速交通网络，构建辐射山区五县的经济发展轴，形成以点带面、以线串引、滚动开发的“一核、一廊、五轴”区域发展总体格局。



图 2-1 湾区总体发展格局图

**壮大“一核”，高水平建设三都澳集聚发展核心。**坚持产业、城市、港口、生态“四位一体”联动发展，加快推动四大主导产业延链铸群，集聚总部经济、现代物流、旅游休闲等高端服务功能，加快中心城区“东扩面海、北展南移”，高起点推进三都澳新区建设，适时启动行政区划调整，从更大范围拓展市区发展空间，打造福建北大门区域中心城市。

**打造“一廊”，构筑全球锂电新能源科技走廊。**围绕“抓龙头、铸链条、建集群”，加快“蕉城—福安—霞浦—福鼎”同城化发展和要素一体化配置，以科技创新引领产业升级，加快重大科创平台和现代产业平台建设，重点做大锂电新能源、新能源汽车、不锈钢新材料、铜材料四个千亿产业集群，大力支持海洋高新技术、高端装备制造、节能环保等战略新兴产业发展，北接浙西南，南联福州，筑牢闽东沿

海人口经济发展脊梁，打造全球领先的锂电新能源科技走廊。

**拓展“五轴”，促进山海联动。**突出湾区核心引领作用，依托铁路、高速公路和国省干线等快速交通网络，辐射带动古田、屏南、周宁、寿宁、柘荣等五个山区县特色化发展，拓展形成沿海湾区向内陆延伸的五条发展轴，积极承接以四大主导产业为主体的产业配套项目转移，探索开展产业园区共建模式，加强山海基础设施互联互通、民生事业帮扶共享，推动山区县在深化合作中获得更多的发展机会。

#### 专栏 2-2 湾区“五条”拓展轴

**蕉城-古田拓展轴。**依托宁南铁路（规划）、宁古高速和 S306 等，重点完善古田大甲工业园区基础设施建设，整合提升杉洋、鹤塘工业园区，在杉杉动力电池负极材料、生物科技食用菌基地等基础上，加快推进汽车配件等项目对接，扩大产业合作范围。

**蕉城-屏南拓展轴。**依托衢宁铁路、宁南丽金高速公路宁德段（宁屏高速）（规划）、G237 等，重点加快溪角洋新能源新材料产业园、际头、甘棠工业集中区等产业平台建设，积极承接锂电新能源、新能源汽车等重点产业配套项目转移。

**蕉城-周宁拓展轴。**依托宁（德）上（饶）高速、G353 等，加快推进沿线李墩、虎岗等工业集中区建设，加快企业“退城入园”，引导不锈钢新材料、锂电新能源等相关产业链梯度转移，共同做好项目对接生成。

**蕉城（福安）-寿宁拓展轴。**依托溧（阳）宁（德）高速、S203、S207 等，重点推进寿宁南阳、犀溪际武等园区平台建设，探索开展产业园区共建模式，共同开展联合招商，做好四大主导产业项目对接。

**福鼎（霞浦）-柘荣拓展轴。**依托沿海高铁（规划）、宁（波）东（莞）高速、霞浦至浙江景宁高速（规划）、G104 等，利用药业资源优势，依托生物医药循环经济产业园，做大做强“闽东药城”。加快推进乍洋、大小利洋等产业园区建设，积极引进不锈钢精深加工、新能源汽车等项目配套。

### 第三章 构建创新型产业体系

坚持创新引领、龙头带动、山海联动、融合发展，以供给侧结构性改革为主线，持续做大四大主导产业链群，聚集一批成长性高、引领性强的先进制造业、新兴产业和现代服务业重大项目、大产业、大集群，实现新旧动能转换，构筑三都澳临港产业发展高地，打造驱动全市高质量发展的“黄金产业带”，加快“县域经济”向“都市区经济”转型；以四大主导产业全域布局为契机，加快推动产业链上下游配套进一步向广大山区延伸，完善山海协作园合作共建机制，构建多渠道、多层次、全方位山海协作格局，共同推动宁德迈入“万亿工业时代”。聚焦现代服务业和农业重点领域，加快补齐产业链短板，形成一二三产业多链条、高融合的新型产业生态圈。



图 3-1 湾区产业发展格局图

## **第一节 推进先进制造业高端化**

大力推进四大主导产业链延伸和产业集群共建，深化产业链垂直整合和跨领域拓展融合，以清洁能源为基础支撑，加快传统制造业转型升级，瞄准海洋高新技术、高端装备制造、节能环保等战略性新兴产业，构建湾区开放型制造业体系，增强核心竞争力。

### **一、做大四大主导产业链群**

围绕锂电新能源、新能源汽车、不锈钢新材料、铜材料四大主导产业，以龙头企业为主导，以协作配套为依托，推动产业跨区转移集聚和上下游联动，打造富有影响力的锂电新能源、新能源汽车、先进结构材料产业基地。

#### **1、锂电新能源产业链群**

**产业链延伸。**重点加快正负极材料、隔膜和电解液等产业链聚集，加大绿色交通、电动船舶、高端消费电子、能源存储等终端应用，大力发电池回收与梯次利用项目，补齐产业链短板，打造锂电池从原料到生产到回收再利用的闭合循环产业链。突破动力电池、消费电池、储能电池等核心关键技术，跟进微电池、全固态锂电池、锂空气电池等前沿先进技术，全力进军太阳能发电、智能驾驶等领域，实现全领域覆盖、全场景布局，推动锂电池全价值链、全产业链发展，保持行业领跑优势，全产业链产值力争超 4000 亿元，打造世界级锂电新能源产业集群、全球领先的锂电新能源产业基地。

**空间布局。**以时代新能源、新能源科技为龙头，依托宁德北部新区构建“宁德锂电新能源产业集聚区”，重点打造世界一流的锂电新

能源小镇，加快福安经济开发区、福鼎双岳工业区、福鼎龙安开发区、霞浦经济开发区等园区“腾笼换鸟”，辐射带动古田、屏南、福鼎、福安、霞浦等周边县域的锂电新能源产业区联动发展，推动正负极材料、电解液、隔膜、铜箔、锂电装备等产业链项目近地化配套，建设锂电供应商园区，为锂电新能源产业链群延伸提供空间支撑。

## 2、新能源汽车产业链群

**产业链延伸。**构建以上汽宁德基地为主导、以关键系统创新应用为牵引、全链条融合的新能源汽车产业生态，重点加快电池生产、半导体芯片、驱动电机、电控系统、轻量化车身等汽车产业链配套，拓展自动驾驶、智能网联汽车等新技术，积极引进福耀玻璃等汽车配套供应商龙头企业，加快公共交通领域新能源汽车推广应用，完善充电桩基础设施布局，大力建设“光储充放”多功能综合一体站，构建新能源汽车与可再生能源电力系统信息共享平台，加快“电动宁德”建设。谋划再引进新能源客车、专用车等更多新车型产能项目，吸引更多一、二、三级配套供应商，引导汽车企业与动力电池企业强强联合，全产业链产值力争达1000亿元，打造东南沿海最具竞争力的新能源汽车产业基地。

**空间布局。**以上汽集团宁德基地项目为主导，完善宁德三屿工业园区配套，推动上汽基地产能释放，争取设立上汽集团技术中心宁德分中心，协调高端新车型在宁德基地研发和生产。引导二三级配套供应商向古田大甲、蕉城洋中等山区腹地延伸布局，打造“一小时产业近地化配套圈”。

### **3、不锈钢新材料产业链群**

**产业链延伸。**坚持绿色发展、创新发展，持续向精深加工领域延伸、全产业链体系布局，重点开发高品质特种钢铁材料，引导产业向高端结构材料、复合材料等精深加工延伸，大力拓展标准和非标配件、医疗器械、核电用钢、航空机械、厨卫设备、建筑装饰等精深加工领域，推动不锈钢参与新能源汽车配套，形成涵盖冶炼、连铸、热轧、冷轧及制品加工为一体的完整产业链，进一步提高产品附加值，全产业链产值力争实现翻一番，接近3000亿元，建成全球最大、最具竞争力的不锈钢产业基地。

**空间布局。**以青拓集团为龙头，建设福安湾坞不锈钢城，延伸带动周宁李墩工业区、柘荣乍洋产业园、霞浦溪南-牙城等周边不锈钢精深加工区发展。

### **4、铜材料产业链群**

**产业链延伸。**重点推进电子工业用铜、高精铜板带（管）、铜棒、铜箔、铜杆、铜线、铜艺术品等产品规模化生产，积极拓展铜基新材料、集成电路、电子信息等新领域，延伸铜制品精深加工、伴生硫酸深加工以及铜渣综合利用、贵金属回收利用等产业，参与新能源汽车、锂电新能源、电机电器产业配套，形成集铜精矿贸易、铜冶炼、铜精深加工、铜再生循环产业为一体的完整产业链条，全产业链产值力争突破1000亿元，打造东南沿海重要的铜产业基地。

**空间布局。**以中铝宁德铜冶炼基地为龙头，向福安甘棠等周边地区延伸布局。

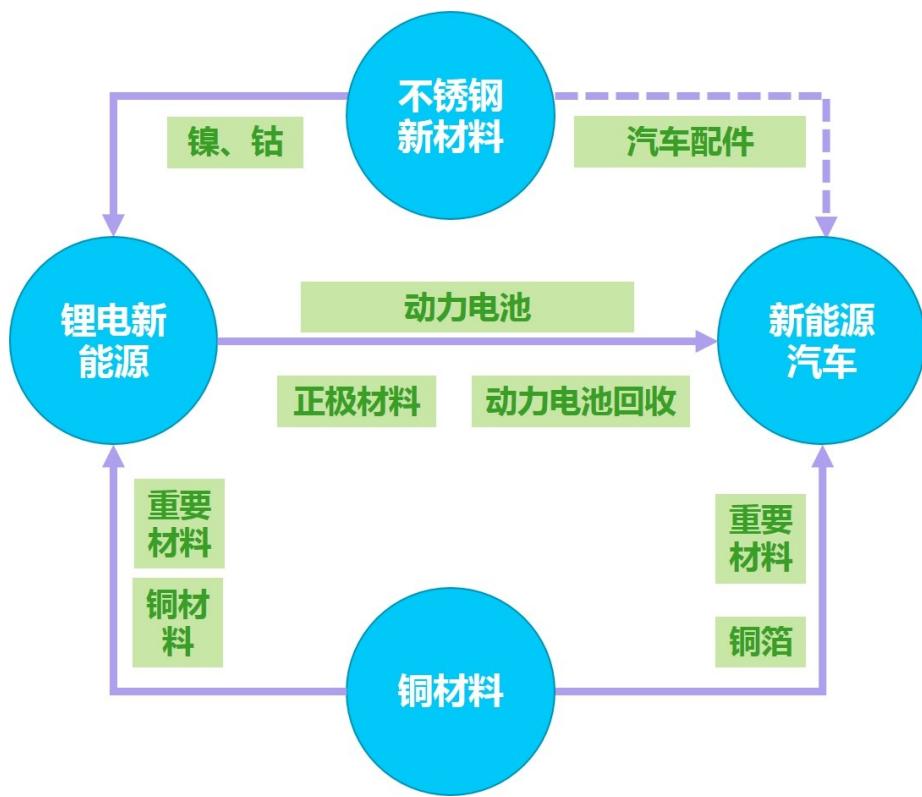


图 3-2 四大主导产业关联示意图

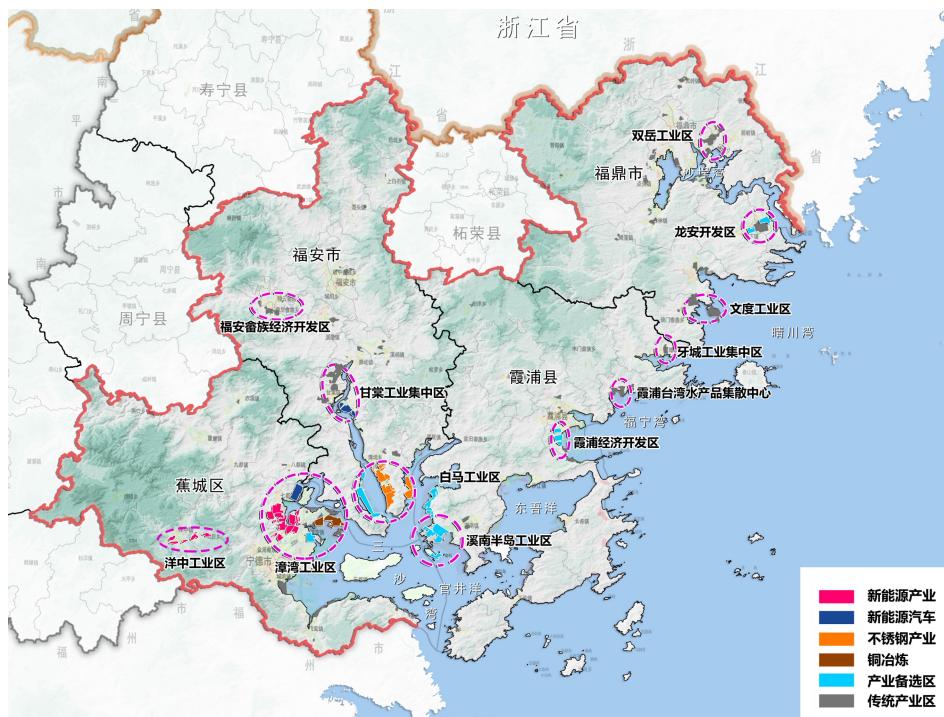


图 3-3 四大主导产业空间布局指引图

## **二、培育战略性新兴产业**

**大力发展清洁能源产业。**以清洁、低碳为发展方向，以能源多元化布局为重点，围绕宁德核电和霞浦核电、宁德海上风电、周宁抽水蓄能电站等重点项目，突出抓好核能、风能、抽水蓄能、太阳能等清洁能源产业发展，适度发展生物质能，积极开发海洋能，发挥湾区新能源、新材料等产业优势，推动清洁能源产业链向核电、风电等高端装备制造延伸，壮大产业集群，推动清洁能源与电化学储能一体化发展，建设风光储输示范工程，提高清洁能源的可控性、可利用率。实现产值规模 600 亿，打造全国绿色能源新高地。

**推动新兴产业规模化。**着力壮大海洋经济，布局海洋工程装备、海洋仪器、海洋信息技术等海洋高新产业。培育发展信息通讯、物联网等新一代信息技术产业。大力推进智能制造，积极引进数控机床、工业机器人、新型交通设备等装备制造业项目，延伸拓展高端装备产业链。支持发展生物医药产业，重点研发重大疾病的化学药、中药、生物技术药物新产品。延伸氧化锆下游产业链，布局发展锆镁合金材料产业，努力打造新的支柱产业。

**抓紧超前布局未来产业。**适应未来人工智能、虚拟现实、区块链、量子信息、类脑芯片、第三代半导体、海洋开发技术、新能源新材料技术、生物技术和生命科学等技术发展趋势，重点围绕数字经济、海洋新兴产业、智能装备制造、新型材料、生命健康等领域，推动主导产业更替、拓展、孵化，为形成新的主导产业打下基础。服务两岸国家战略部署，谋划打造专用园区加快军民融合产业（如卫星应用、船

舶与海工等产业)、低空经济产业等新兴产业发展。

#### 专栏 3-1 战略性新兴产业重大工程

**1、锂电新能源。**宁德时代三期、四期、五期、宁德时代福鼎项目、宁德新能源科技三期、四期、五期、时代一汽、杉杉、青美新能源、厦钨、邦普循环产业园、国泰华荣、时代科士达、凯欣、屏南时代、卓高新能源项目等。

**2、新能源汽车。**上汽乘用车宁德产能项目(二期)、北京宝沃集团发动机生产研发基地建设项目、古田汽配工业园项目、东侨半导体汽车芯片项目等。

**3、铜材料。**正威宁德电子信息新材料科技城项目、宁德福浦铜精深加工项目、嘉元铜箔项目、东侨锂电铜箔项目等。

**4、不锈钢新材料。**青拓不锈钢 60 万吨冷轧、青拓 50 万吨不锈钢无缝钢管、青拓 200 万吨中厚板、青拓 170 万吨不锈钢棒线材加工及配套、青拓不锈钢新材料深加工产业园等项目等。

**5、研发中心。**宁德时代国家工程研究中心、中国福建能源器件科学与技术创新实验室。

### 三、升级传统制造业

**推进传统产业改造提升。**重点推动传统产业提档升级，加快推进智能化改造，向价值链中高端迈进。加快电机电器产业智能制造，向稀土永磁电机、新能源汽车驱动电机、高性能医疗器械、电喷总成等方向转型延伸。加快船舶修造产业整合重组，重点发展高端特种船、远洋渔船、深海养殖装备、游艇等高技术船舶，支持船企与优势企业强强联合，共同参与电动船舶核心零部件和关键设备研发。食品加工产业优化升级，推动农产品加工业由粗加工向精深加工转变，推动发展高值特色食品，提升产品附加值。全面开展园区集中布局生产，推进新工艺技术应用，建设合成革绿色生态园区，将汽车革作为重要的业务发展方向，主动融入我市新能源汽车主导产业发展。生物医药产

业加大现代生物技术应用，大力发展海洋生物医药、保健品等精深加工，向高效化、精细化方面迈出更大的步伐。

**推动传统园区改造升级。**以转型升级、提质增效为主线，有序推进福安经济开发区、福鼎龙安开发区、霞浦牙城工业集中区等园区“腾笼换鸟”，加快淘汰落后产能企业，促进存量低效建设用地“二次开发”，提高工业用地产出效率，加快园区转型发展。鼓励通过“改功能、不改性质”等方式，引导低效、闲置产业用地向新兴产业、生产性服务业、高科技术服务业转型。

#### 专栏 3-2 传统产业转型升级重大工程

福安下白石智能制造产业中心、溪南半岛大型机械装备制造基地、霞浦高科技术创业创新联盟总部基地。

## 四、共绘产业地图

聚焦先进制造业体系，强化湾区产业用地保障，推动产业发展土地资源的精准投放和高效利用。从空间和产业两个维度，研究绘制湾区产业地图。通过产业用地索引和产业园区索引，标识现状重点企业、创新资源、主要园区等基本信息，梳理未来园区可利用空间，明确各园区发展定位、产业类型，设置企业入园门槛，推动重大项目招商与产业地图精准匹配。发挥产业地图的指南作用，有效服务各类投资者，引导社会资本向重点区域集聚，加快构建集产业链、创新链等融为一体的现代化湾区产业要素体系。

表 3-1 湾区产业地图指引一览表

	园区索引	用地索引	招商引资方向
三都澳	漳湾工业区	陆域可利用空间约 8.6 平方公里，已批未填围填海区域约 1.4 平方公里，海域潜力空间约 7.1 平方公里	新能源汽车、锂电新能源、铜材料上下游配套；现代物流配套项目
	白马工业区	陆域可利用空间约 3.76 平方公里，已批未填围填海区域约 6.2 平方公里，海域潜力空间约 4.4 平方公里	冶金新材料、新能源汽车上下游配套
	甘棠工业集中区	陆域可利用空间约 2.51 平方公里；盘活已有低效产业用地	冶金新材料、新能源汽车配套等
	海西宁德工业区	陆域可利用空间约 2.4 平方公里，已批未填围填海区域约 0.8 平方公里，海域潜力空间约 20.7 平方公里	新能源汽车配套、高端装备等国家重大项目备选区
福宁湾	霞浦经济开发区	陆域可利用空间约 3.73 平方公里，已批未填围填海区域约 9.2 平方公里	锂电新能源配套、海洋高新产业、海产品精深加工等
	牙城工业集中区	盘活已有低效产业用地	冶金新材料配套、海产品精深加工等
	霞浦台湾水产品集散中心	盘活已有低效产业用地	海产品精深加工
沙埕湾	龙安开发区	陆域可利用空间约 3.84 平方公里；盘活已有低效产业用地	锂电新能源配套，推动皮革制造、化油器等传统产业转型升级、“腾笼换鸟”
	双岳工业区	陆域可利用空间约 1.42 平方公里；盘活已有低效产业用地	锂电新能源、新能源汽车等配套，推动传统产业转型升级
	文渡工业区	盘活已有低效产业用地	推动传统产业转型升级

注：海域潜力空间为现行空间性规划确定的远景城镇和产业用海区

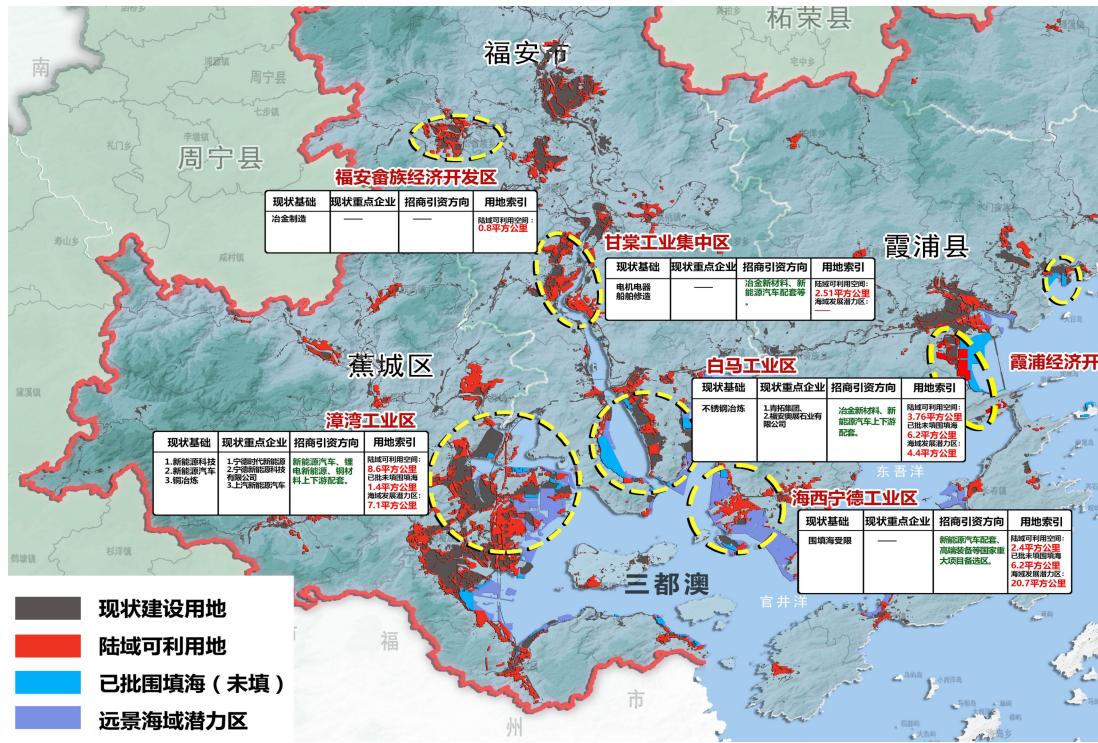


图 3-4 三都澳产业地图

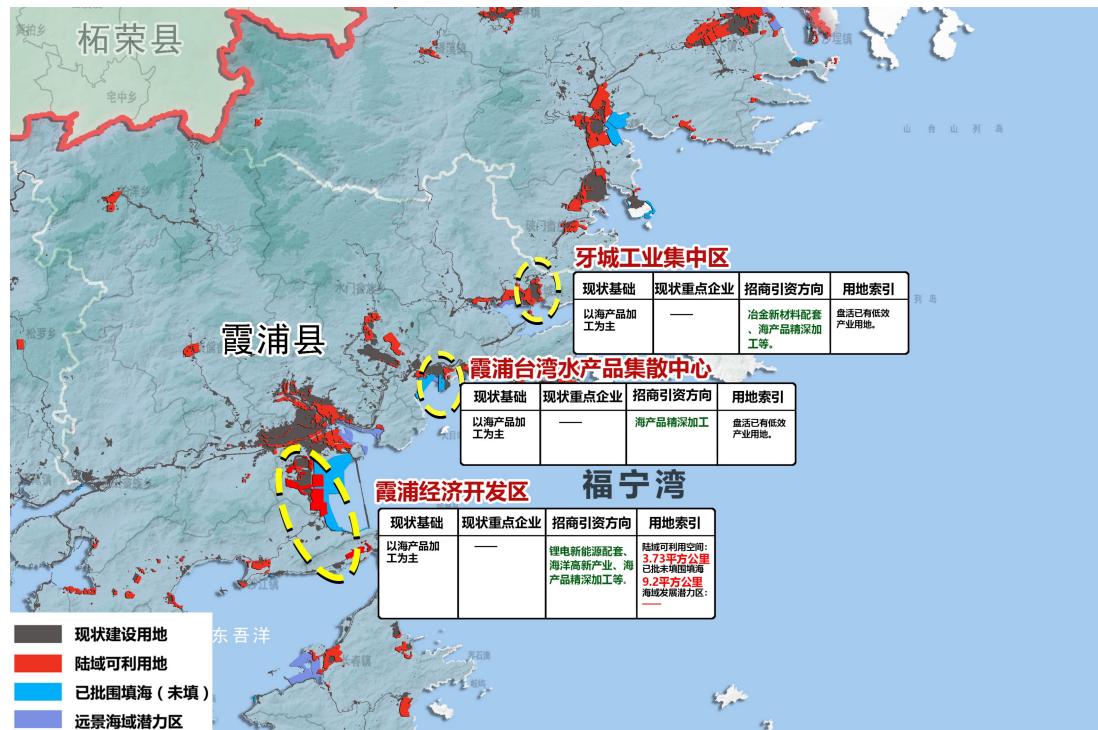


图 3-5 福宁湾产业地图



图 3-6 沙埕湾产业地图

## 第二节 推进现代服务业提速提质

聚焦服务业重点领域和发展短板，推动现代服务业特别是生产性服务业向专业化价值链高端延伸，推进服务业与制造业、特色农业的深度融合，促进服务业提档升级。

**现代物流。**围绕“大港口、大通道、大物流”，依托衢宁铁路大力推进港铁联运，打造链接国内外市场的三都澳国际物流枢纽。建设港航服务区，发展临港仓储、国际货运代理等业态。完善现代物流体系布局，建设以三都澳物流中心为主体，以霞浦物流中心、福鼎物流园中心为辅的湾区物流体系，大力发展港口仓储、保税物流、集装箱运输、商务贸易、保税加工，构建物流信息数据库、物流公共信息平台和物流标准服务平台，发展智慧物流。重点加快宁德国际物流中心

(B保)、宁德北站铁路物流中心、宁德水陆联运中心、福安军民融合产业园物流园区、霞浦冷链物流中心和福鼎物流中心等建设，争取设立中国有色金属自由贸易港，推进港产联动，提升多式联运服务水平。推动山区县与沿海共建物流“无水港”，做好衢宁铁路沿线站点物流园区规划布置，扩大沿海港口向山区的辐射能力。



图 3-7 湾区现代物流布局图

**总部经济。**积极营造湾区品质环境和配套设施，完善总部经济相关政策，加大对总部企业落户、办公用房、经营贡献、人才引进等方面奖励力度。加快建设三都澳总部经济集聚区，重点扶持正威东南总部、智享无限科技、华一设计等龙头行业企业发展壮大，积极引导国内外企业总部入驻和宁资民营企业总部回归，吸引大型制造业企业、

金融机构和投资公司设立区域总部。

**金融服务。**大力实施“引银入宁”“引保入宁”工程，引导区外金融机构、民间资本参与地方金融机构重组，促进金融机构多样化发展，做大信贷总量。大力培育地方资本市场，探索设立湾区经济发展基金，积极引入创投基金，推动中小型企业股权融资、债权融资，拓展直接融资规模。加快普惠金融建设，加大对小微企业的支持力度。建立中小企业风险补偿金，共同营造良好金融环境。

**数字经济。**抓住福建建设国家数字经济创新发展试验区的新机遇，布局发展互联网、大数据、人工智能产业，建设高质量数字湾区。加快发展大数据应用，推进“5G+宽带”网络基础设施建设，重点推进宁德政务数据中心建设，适时推动数字宁德云计算中心建设，推广“政务云”“金融服务云”等大数据应用。积极发展电子商务，培育一批电子商务龙头企业，搭建产业转型和消费升级的重要平台，推动电机电器、农水产品、商贸流通等线上线下融合。培育发展物联网产业，发挥四大主导产业优势，打造集企业总部、科技研发、创新孵化、生产制造等功能于一体的物联网创新发展中心，引导智能制造、智能网联汽车等物联网上下游产业链协作发展。引进动漫游戏、工业设计、网络文学、网络影视等数字文化企业，布局宁德创意经济集聚区。

**休闲旅游。**充分发挥湾区旅游资源和区位优势，做亮“海洋旅游”、做强“生态旅游”、做精“生活体验”，打造具有国际知名度的滨海旅游目的地。强化宁德市中心城区的旅游集散功能，整合提升城市休闲基础设施及旅游资源；大力发展滨海黄金海岸带，串联三都澳、东冲

半岛、福瑶列岛等特色资源，打造一批山海旅游精品线路，培育一批生态旅游、养生度假、产旅观光、滨海风情、娱乐休闲、文化体验等主题多元的旅游特色小镇，形成山海联动的全域旅游发展格局。

### 专栏 3-3 “一核一带三区”旅游发展指引

**“一核”：**三都澳旅游综合服务核，依托宁德市中心城区的服务功能，整合城市休闲基础设施及旅游资源，打造集旅游、休闲、度假等多功能于一体的海湾城市旅游口集散服务核心。

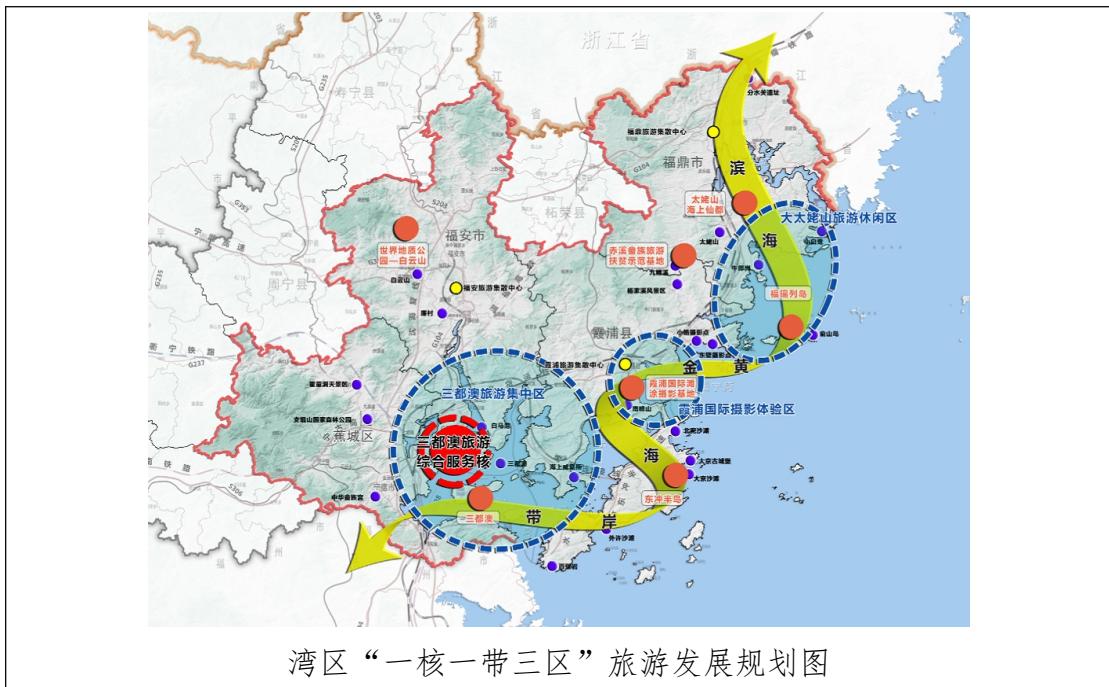
**“一带”：**滨海黄金海岸带，串联三都澳、东冲半岛、福瑶列岛等特色资源，以海洋文化为主题，以精品线路为主线，以重点项目为支撑，打造海洋文化旅游品牌。

**“三区”**即三都澳旅游集中区、大太姥山旅游休闲区、霞浦国际摄影体验区。

——**三都澳旅游集中区：**重点推进渔村、海岛、沙滩等旅游资源开发，培育多样化、差异化的渔旅产业业态，积极促进主城区旅游业与商业、湾坞片区旅游业与工业等关联产业深度融合，联动周边白云山、支提山、霍童洞天等旅游资源，形成业态融合的山海休闲度集中区。

——**大太姥山旅游休闲区：**以世界自然遗产、国家5A级旅游景区太姥山为核心，拓展福鼎白茶种植基地、嵛山岛、小白鹭、九鲤溪-杨家溪等景区(点)，联动福鼎市区、柘荣县等区域，打造国内外闻名的文化休闲区，争取成为国家公园体制试点。

——**霞浦国际摄影体验区：**依托福宁湾滩涂天光云影、满海竿影的原生态海事景致，在现状东壁摄影点、小皓摄影点基础上，完善周边行、食、住、娱的旅游设施配套，打造国际摄影基地。



#### 专栏 3-4 现代服务业重大工程

- 1、现代物流。**宁德市飞鸾农产品物流园、保税物流中心（B型）项目、多式联运运营总部、宁德水陆联运中心项目、宁德国际物流中心项目、福安市北部综合产业物流园。
- 2、总部经济。**宁德智享无限总部项目、宁德正威东南总部项目。
- 3、休闲旅游。**宁德支提山健康小镇项目、福安三都澳山海胜境产融示范项目、霞浦县“走进海洋文旅小镇”高罗沙滩海岸旅游综合体项目、霞浦县马刺岛旅游开发项目、福鼎白茶特色小镇项目。

### 第三节 加快现代农业特色发展

持续念好“山海田经”，推动农业一二三产业融合发展，优化湾区特色现代农业区域布局，构建沿海现代海洋渔业产业带和山区绿色农业产业带，促进山海“大农业”协同发展。

深化农产品跨区供应链合作。大力推进湾区传统渔业转型，建立标准化、规范化养殖生产基地，积极发展大水面生态渔业、深远海养

殖等新型水产健康养殖模式，延伸精深加工产业链，协同打造规模化水产品交易市场。支持湾区有实力的企业到山区投资发展现代种养业，建设现代农业产业园、闽台现代农业融合发展产业园，加快推进宁德国家和省级现代农业产业园以及国家农业产业强镇等发展平台建设，重点做强做优做大茶叶、水产、食用菌、水果、蔬菜、中药材、畜牧、林竹花卉八大特色农业，打造规模化特色农业产业集群，推进绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证与管理。发挥山区生态农业、绿色农业资源优势，加强与湾区城市连锁超市、商贸流通企业合作，形成从田间到餐桌、从生产到消费终端的供应链体系。

**深化“+农业”“农业+”合作。**强化“科研+农业”“互联网+农业”，积极引进福建省农业科学院、福建农林大学等科研院校优势专业，联合开展农业关键技术攻关；积极发展农业物联网、智慧农业、数字农业，支持在国内外知名电子商务平台设立宁德农产品专区。推动“农业+旅游”深度融合，加快茶旅、海旅、林旅、果旅融合，山海联动做大特色休闲观光农业和乡村生态旅游业，拓展农业价值链。

**打响农产品区域公用品牌。**遵循“产品品牌—企业品牌—区域公用品牌”的发展路径，发展壮大农产品龙头企业，依托宁德大黄鱼、福鼎白茶、福鼎鲈鱼、坦洋工夫、福安巨峰葡萄、霞浦海带紫菜等特色老品牌，带动新品牌、小品牌快速成长。推出以“寻味宁德”为主题的宣传活动，以闽东文化底蕴包装区域公用品牌。

**加快现代农业基地建设。**推广“龙头企业+基地+合作社+农户”运作模式，壮大一批农业产业化龙头企业，培育上规模的家庭农场，

重点建设湾区现代渔业示范基地、福安万亩葡萄生产基地、南菜北调蔬菜生产基地、福鼎现代茶叶产业园等一批农业特色基地，培育一批休闲农业示范基地，带动农民共享农业增值效益。

#### **第四节 优化湾区创新环境**

坚持创新在现代化建设全局中核心地位，聚焦湾区核心产业，加强创新平台支撑，完善人才政策，营造以创新为引领的良好发展环境，建设创新型湾区。

**共建区域研发创新平台。**加快构建创新平台，引导创新链和产业链耦合发展，突破重大核心关键技术，提升自主创新能力。依托宁德时代、上汽福建分公司、青拓集团等龙头企业，加大国家和省级实验室、工程研究中心、企业技术中心等各类创新平台建设，推进电化学储能国家工程研究中心建设，加快建设 21C 创新实验室，争取列入国家实验室布局，争取形成一批具有自主知识产权和重大应用前景的原始创新成果。支持高等院校、科研院所与企业共建新能源汽车、不锈钢新材料等产业研究院、创新中心，建设众创空间和科技企业孵化器，打造产学研合作联盟。共建共享采购营销服务平台，共享购销信息，共拓营销市场，实现企业跨区域联动发展。加强检验检测机构建设，支持湾区与省内外检验检测机构横向联合，加快数据资源互认共享。搭建高效便捷的政务商务服务平台，推动现有政务、法务、商务等资源整合，打造“一门式”企业全生命周期的“政务+商务”服务，营造国际一流营商环境，提高政府治理能力。

**积极创建国家级高新区。**以东侨经济技术开发区为主体，重点打

造以锂电新能源产业为主导产业的省级高新技术产业开发区，争创国家级高新技术产业开发区，营造有利于提升锂电产业全球竞争能级的国际化创新创业生态，建设国家双创示范基地。整合提升各类开发区，申请创建国家级高新技术产业开发区，建设集中连片、协同互补、联合发展的创新共同体，打造高质量发展先行区。

**共享创新成果转化平台。**充分依托 6·18 等创新项目成果交易平台和协同创新院、双创云平台等网上平台，促进科技成果对接常态化。吸引一批重大科技创新成果产业化应用项目落地。培育引进一批科技评估、信息咨询、技术经纪等科技中介服务组织，加快建设知识产权展示交易中心。鼓励湾区县市建立创新驿站，为中小企业发展提供“一站式”创新服务。

**完善人才政策体系。**迭代升级“三都澳人才计划”，健全人才“引、育、留、用”机制，集聚各类优秀人才。大力引进一批能引领和带动湾区科技进步、文化繁荣、社会发展的高层次人才。实施紧缺急需人才引育工程，助推重点产业转型升级。实施“宁智回归”工程，全力支持宁德籍在外乡贤返乡创业。加大柔性引才力度，深化与清华、北大、人大、厦大、中科院等知名高校和科研院所的战略合作，接受青年教师来宁挂职锻炼。扶持高校毕业生返乡创业，加大企业经管理人才和高技能人才培养力度，培养提升本土人才。完善人才服务体系，建好建优人才驿站，完善“宁德智慧人才服务平台”，发放“三都澳英才卡”，为高层次人才提供政务、住房、医疗、旅游等高效、便利、优质服务。

## **第五节 推进军民融合**

深入实施军民融合发展战略，以打造军民融合国际化大港为龙头，统筹军事和经济双向需求，整体推进三都澳开放开发、立体交通体系、特色支柱产业、国防动员平台、服务保障工程等建设，重点发展军民共用特钢材料，加快技术双向转移转化。继续支持优势电机企业参与军工配套。鼓励优势船舶企业参与军队装备需求对接。引进一批优质军工企业落户宁德，形成新时代具有闽东特色的军民融合发展新格局。

## 第四章 构建网络型城镇体系

坚持“极核带动、环湾一体、城乡融合”，推进行政区划调整，从更大范围拓展中心城区发展空间、优化资源配置、促进战略升级，增强中心城区对湾区城镇群发展的核心引擎作用，加快福安、霞浦、福鼎城区扩容提质，提升县城吸纳就业、集聚人口的能力，做大中心镇和特色乡镇，加快城乡融合，促进湾区一体化，辐射带动山区发展，推动形成城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系，更高标准建设宁德都市区。

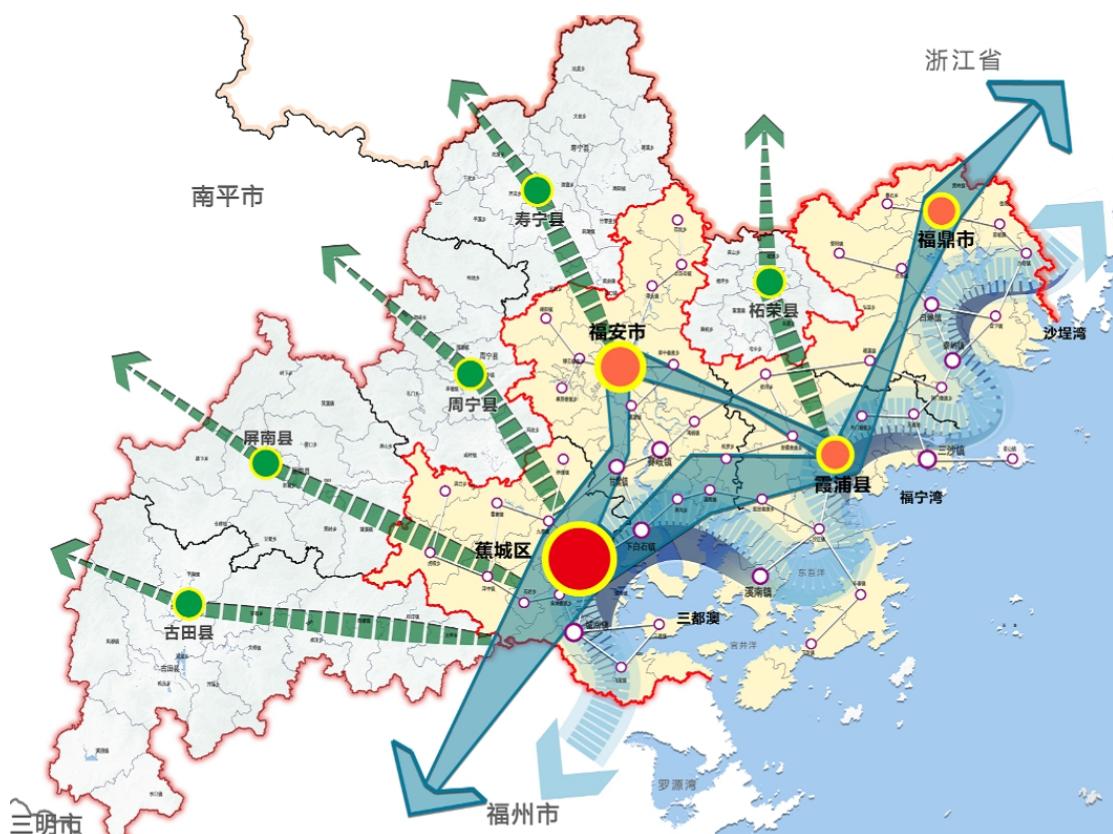


图 4-1 湾区城镇发展格局图

## 第一节 提升中心城区能级

强化中心城区对发展要素的承载集聚作用，持续壮大宁德中心城区发展规模，建设区域中心城市，强化核心引擎。

### 一、整合提升“一城四片区”

落实城市总体规划部署，推动环三都澳各片区统筹规划建设，引导“城市向东、产业环湾”发展，强化科技研发、综合服务、宜居品质、综合枢纽等高端功能，优化“一城四片区”空间格局。

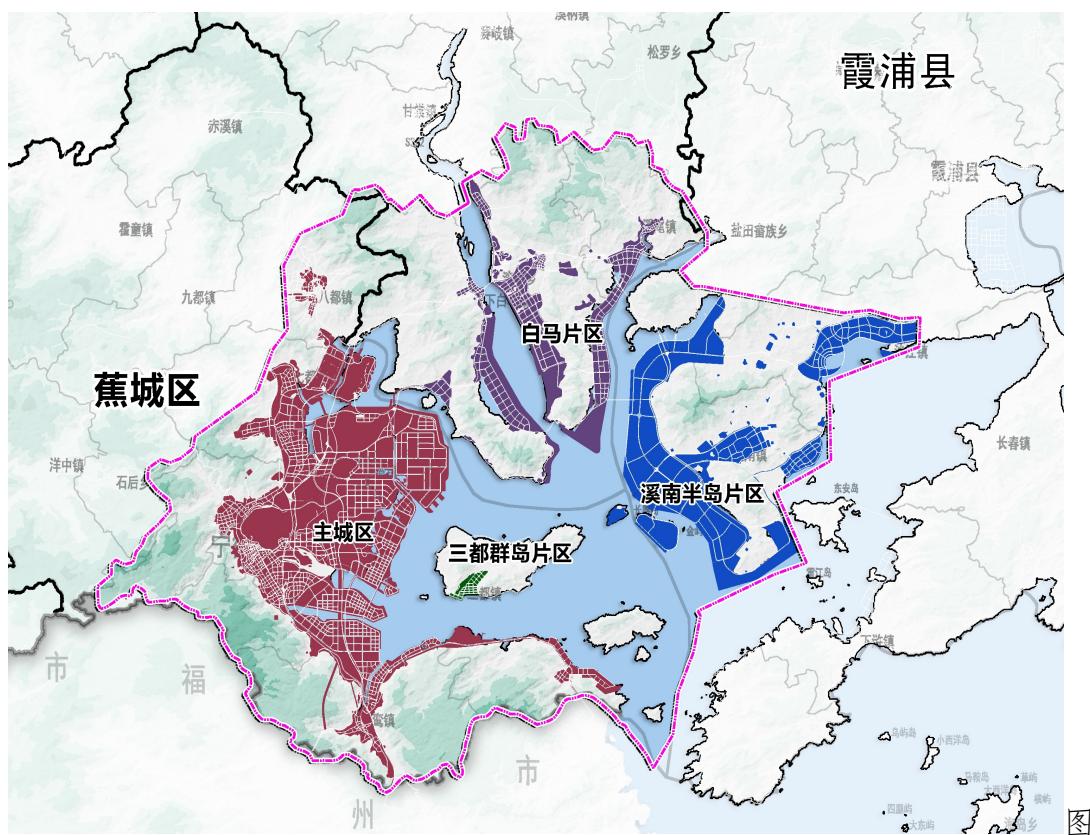
**主城区。**统筹生产生活生态空间，加快三都澳新区、北部新区等重点片区建设，推动“南居北工”两大功能联动发展。加快三都澳新区及连城路周边的公共服务及基础设施建设，重点发展总部经济、商贸金融、商务会展、文化教育、休闲旅游等现代服务业，构筑高品质滨海休闲及生态宜居海湾新城。继续完善东兰中心，打造中心城市景观名片，加快环东湖核心区基础设施建设，重点发展火车站站前区，加快站前区文化、商业商务设施建设，提升城市综合功能。加快建设北部新区，重点推进锂电新能源小镇与上汽配套区建设，加强与南部城区对接，重点推动连城路南北向功能畅通，加快推进连城路周边片区建设，完善七都、八都、漳湾等片区的生活服务配套，促进产业集聚和产城融合。完善飞鸾-城澳组团，加快飞鸾试点镇、大黄鱼产业园以及军民融合港等建设，带动特色产业发展。加快老城区更新改造，完善提升市政基础设施，加大历史建筑和传统文化的保护和修复，延伸拓展金涵组团配套功能。

**白马片区。**合理布局湾坞、下白石产业用地，加快下邳不锈钢深

加工产业园区及配套港口物流设施建设，引导产业集中连片发展。提升湾坞镇区、下白石镇区服务功能，引导居住生活向镇区集聚形成规模，强化公共服务和生活配套，推进产城融合。

**溪南半岛片区**。坚持“适度留白”，重点发展临港高端装备、新能源和海洋特色产业等，打造临港战略性新兴产业基地。完善溪南镇区服务功能，科学推进配套码头、引调水等基础设施建设，为三都澳开放开发提供战略储备空间。

**三都群岛片区**。重点完善岛内设施配套，整合军港风情、历史商港、传统村落等特色资源，推进具有海岛风光和历史特色的大型论坛、商务旅游、会展服务、康养休闲和高尚居住功能组团建设，打造高端商务旅游度假岛。



4-2 既有中心城区“一城四片区”布局图

## 二、推进行政区划调整

适时启动撤市（县）设区，从更大范围优化中心城区资源配置、加快战略升级，拉开环湾城市发展框架。实施蕉城与福安、霞浦“三区同城”战略，推动中心城区由环湾组团城市转向枕江面海“T”字型带状城市，引导城市空间向纵深拓展。重点推动蕉城-福安-霞浦高速公路市政化改造、公交一体化和城际铁路建设，推动金融、商务、物流、旅游等领域融合发展，强化生态环境协同保护、公共服务合作共享，探索政策共用、利益共享、风险共担，合作平台共建的互利共赢机制。

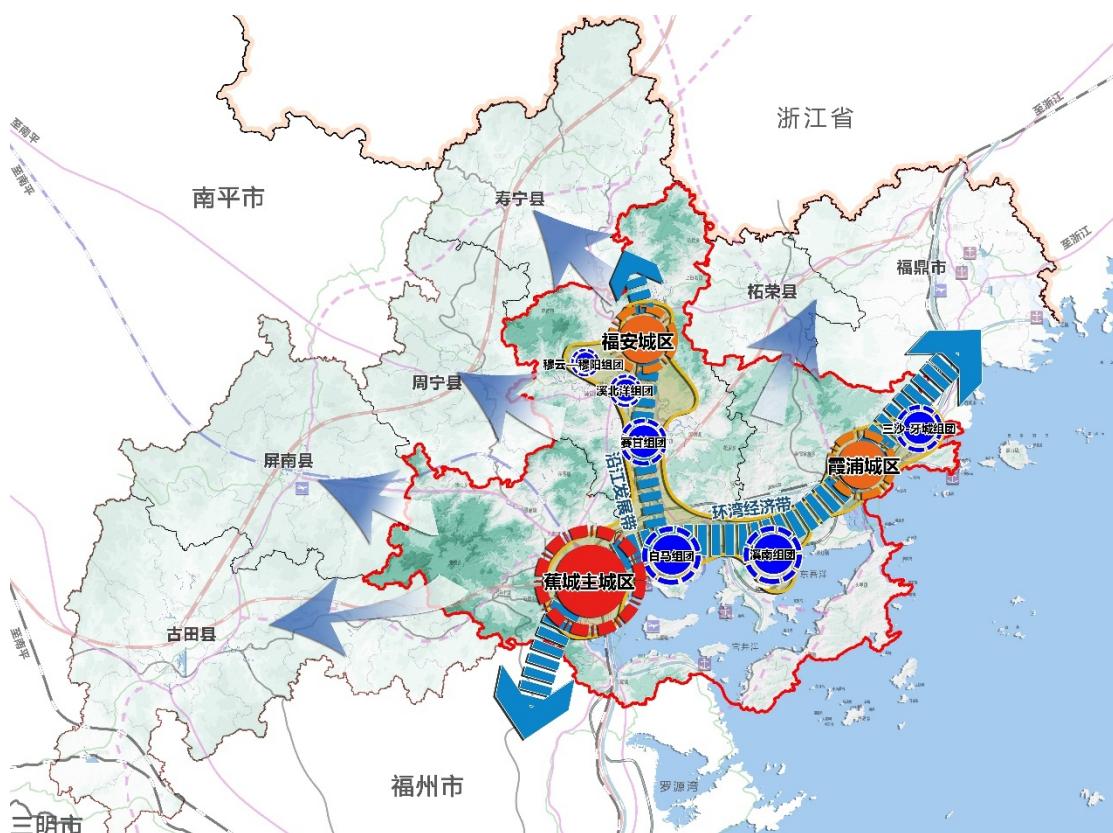
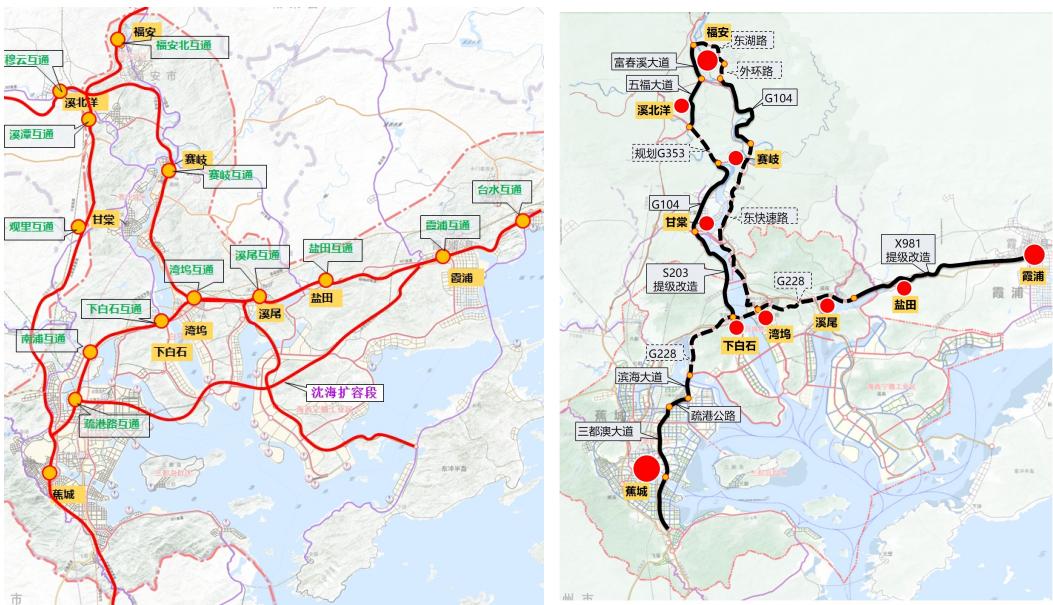


图4-3 “一市三辖区”空间结构指引图

#### 专栏 4-1 环湾交通一体化建设指引

1、蕉城-福安高速公路市政化改造。近期,利用高速公路、国省干线等,加强宁德市中心城区与福安市区快速联系;借鉴国内城市先进经验,尽快按市政化要求调整目前高速公路蕉城—福安段的管理模式,研究逐步取消城区内部高速收费站口,转为联系城市重要组团的快速路,强化组团间快速联系。



2、加快构建“T”字形快速路网骨架，确保重点城区有两条快速路以上道路贯通。环湾快速路：三都澳大道—疏港公路—滨海大道—G228（规划）—X981（提级改造，截弯取直）。纵向快速路一：富春溪大道—五福大道—G353（规划）—G104（提级改造）—S203（提级改造，截弯取直）。纵向快速路二：东湖路（规划）—外环路（规划）—G104（提级改造）—东快速路（规划）。

#### 专栏 4-2 创新环湾城市一体化机制

1、**“收放结合”新型财税体制**。加快探索建立“有重点地上收，有针对性地下放”、“事权与支出责任相适应”的财政体制。根据县市区主体支出责任，研究税收留成比例，建议设置3-5年过渡期，理顺县市区关于市政、医疗、教育、文化等基本公共服务的财政承担关系。

2、共建“集群化”现代产业体系。科学构建“一市多区”新型产业发展体系，持续做大四大主导产业链群，注重区域间分工协作，协调各辖区招商引资政

策与园区布局，加快区域市场一体化，共同推动宁德迈入“万亿工业时代”。

**3、共建“同城化”基础设施网络。**加快推进高速公路市政化管理，进一步加密辖区骨架路网，推进公交一体化管理，完善城际铁路延伸段前期研究，推动市政管网、环卫设施等基础设施全面接轨。

**4、共建“联盟化”民生服务体系。**充分发挥老城区优质资源的辐射作用，促进教育同城管理，推进医疗门急诊病历“一本通”，推动养老保险关系和失业保险关系无障碍转移，推进住房公积金一体化管理。

**5、共筑区域生态安全底线。**统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，加强流域保护与治理，严格落实国家围填海政策，共建生态安全底线协同保护机制。

**6、强化规划引领描绘一张蓝图。**以新一轮国土空间规划为契机，协调好国土空间开发与保护战略，进一步强化分级审批，明确市县区层级的规划管理事权，推动实现统一规划。

## 第二节 加快县城扩容提质

加快提升县城品质，做强特色产业、优化城区布局、完善基础设施、美化宜居环境，增强对县域经济的综合服务能力。

**福安城区。**有序引导福安市区“西拓南展、拥江向海”，着力完善老城公共服务设施和商业设施配套，提升宜居环境；优化城市组团功能，统筹产业布局，强化穆云-穆阳工业组团土地资源整合，布局优势产业集群，推进溪北洋片区城市功能复合化发展，持续提升福安城区发展活力；整合提升福安经济开发区，盘活低效存量工业用地，完善甘棠、赛岐生产生活配套，打造环三都澳区域重要的临港工业基地和闽东地区交通枢纽城市。

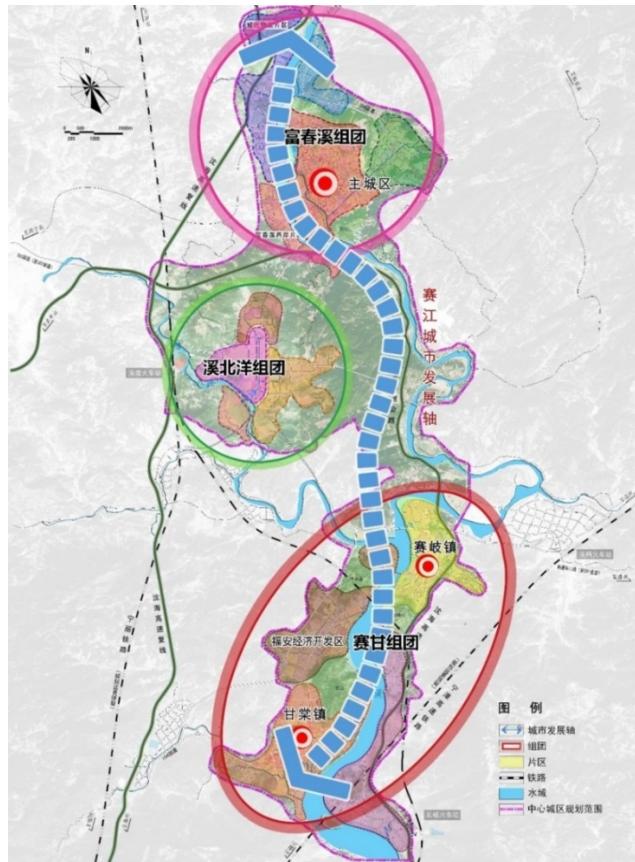


图 4-4 福安城区重点建设区域分布图

霞浦城区。加快推动“城市向东，产业南移”，重点完善滨海新城公共服务、商业等功能配套，培育成为新的城市中心区和服务集聚区；加快提升松港组团，完善赤岸大道沿线城市功能，引导罗汉溪两岸城市有序开发；加快老城区改造提升，推进棚户区及背街小巷改造，强化传统商业中心功能，提升城市品质；着力推进霞浦经济开发区“扩产提效”，以时代一汽动力电池项目落地为契机，加快补链、扩链、强链，引导园区产业向多元化、高端化发展，打造生态型工贸旅游海湾城市。

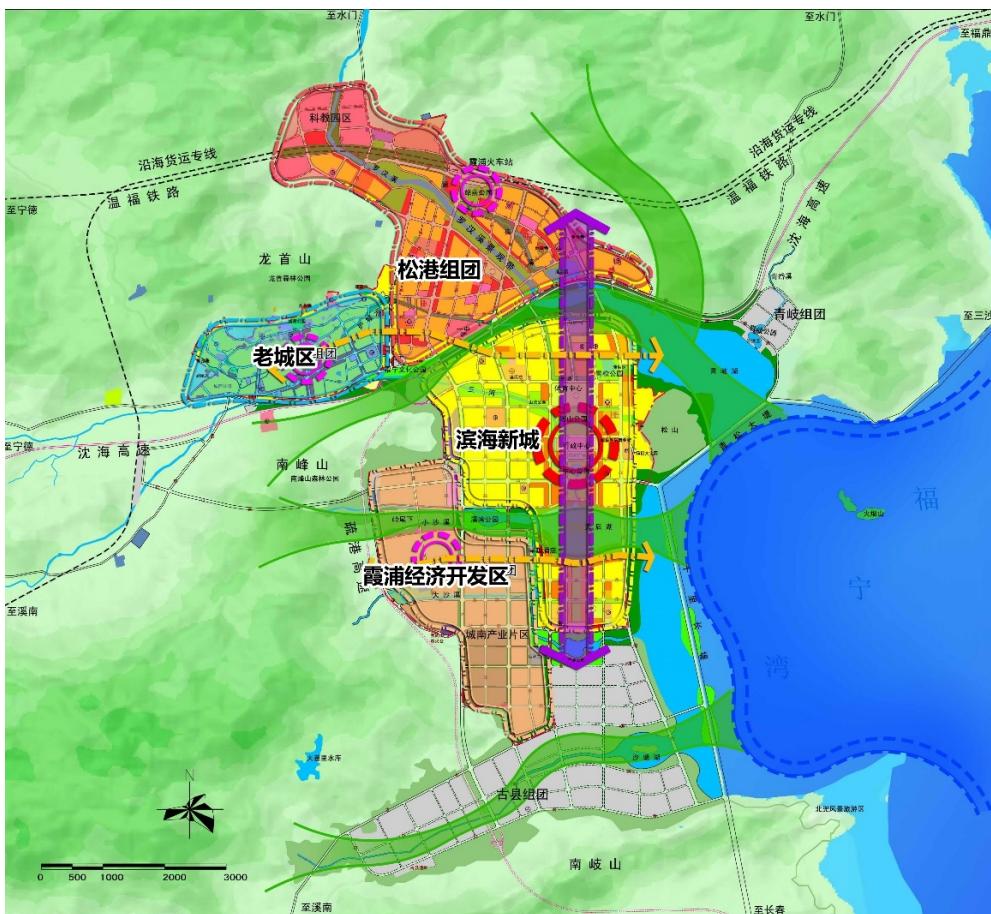


图 4-5 霞浦县城重点建设区域分布图

**福鼎城区。**推进“工业立市、旅游兴市、海洋强市”，坚持“东扩南移面海”，加快百胜、海湾、铁锵等片区开发，推动前岐、点头、白琳融入城区发展，高标准建设生态滨海旅游城市，争创国家园林城市。推动旧城区功能疏解与有机更新，完善滨海新城公共服务和品质居住功能；加快白琳-点头片区提升改造，彰显茶文化、石文化及滨海风情特色；统筹推进前岐片区开发，重点培育特色制造业、总部经济、旅游休闲等，促进产城港深度融合，推动铁锵、百胜、双岳等环湾组团一体化发展。

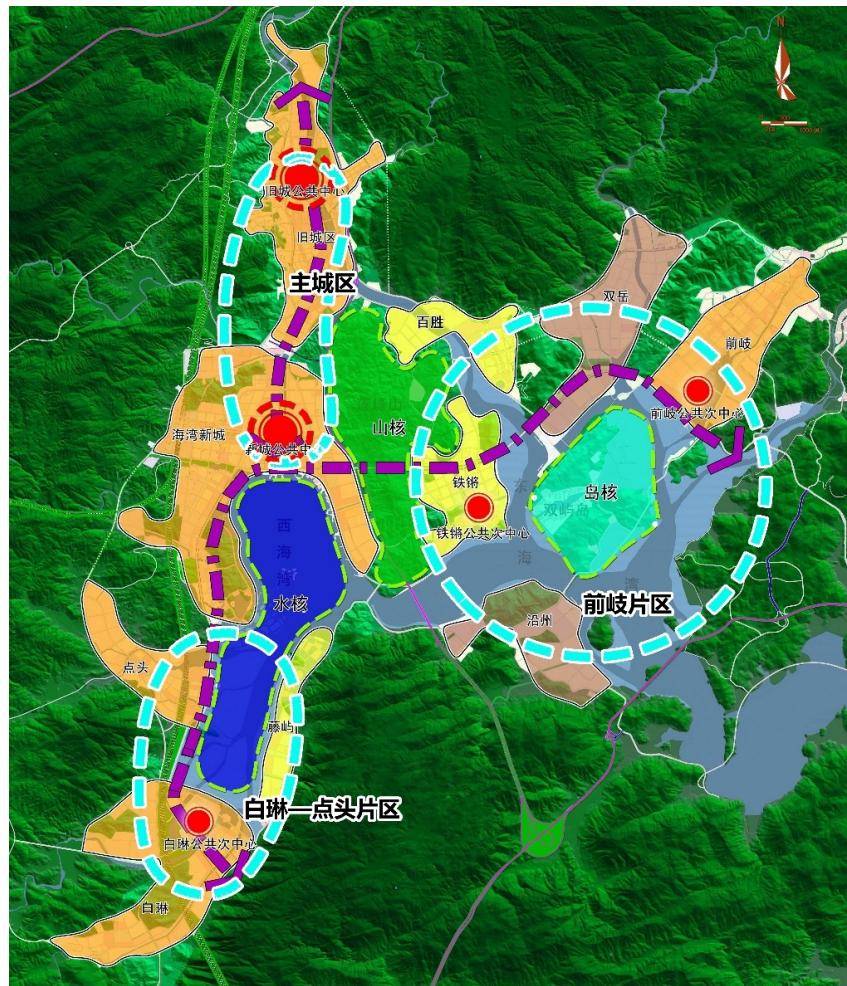


图 4-6 福鼎市区重点建设区域分布图

### 第三节 促进城乡融合发展

坚持把城市和乡村作为整体谋划，促进基础设施向乡村延伸、资源要素向乡村流动，构建覆盖城乡的公共服务体系，加快缩小城乡发展差距，共享品质生活。坚持宜工则工、宜农则农、宜游则游，培育一批工业重镇、商贸大镇、旅游名镇。发挥小城镇、特色小镇承上启下的纽带作用，加强以乡镇驻地为中心的农民生活圈建设，以镇带村、以村促镇，推动镇村联动发展。推进城乡要素市场化改革，建立现代农村产业经营体系，深化农村产权制度改革，健全农村产权交易市场体系，释放农村活力，打造城乡融合宁德样板。

## 第五章 构建互联互通基础设施体系

围绕“大港口、大枢纽、大通道”，集中力量做大三都澳核心港区，强化枢纽功能，着力完善以大运力铁路、高速公路和国省干线为重点的集疏运体系，构建高效联通三都澳核心城市组团的高速内环和串联古田、周宁、柘荣等山区县的高速外环，打造“对内大循环、对外大通畅”的综合立体交通网络，整体形成以三都澳为核心，北承南联、西进东出、山海联动的“一核两环六放射”综合交通格局，基本实现湾区内部半小时通勤、市域1小时通达，湾区1小时到达福州都市圈、长乐国际机场，2小时到达闽东北协同发展区、泉厦漳都市区、浙江省南部，5小时到达长三角、珠三角、长江中游城市群。加强区域能源、水利、信息等重大设施的统筹规划和协同建设，为湾区产业发展和城镇功能完善提供有力支撑。

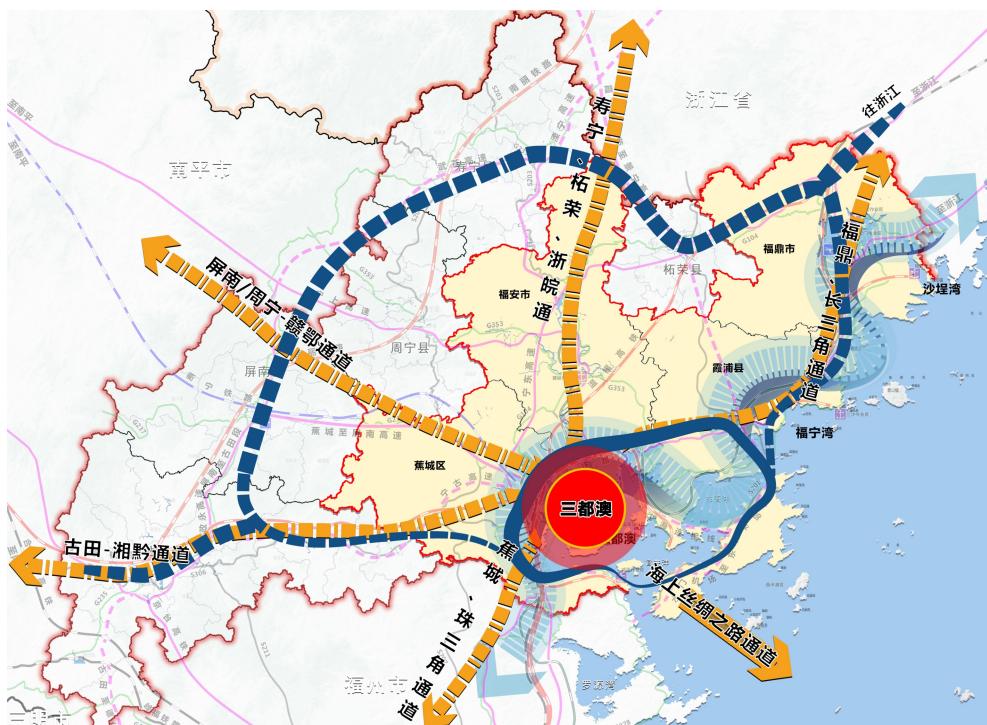


图 5-1 “一核两环六放射”综合交通格局图

## 专栏 5-1 “一核两环六放射”综合交通格局

“一核”即强化三都澳交通枢纽核心作用，完善海港、枢纽场站及集疏运体系建设，打造成为现代物流、临港工业为主的东南沿海多功能深水大港。

“两环”即三都澳核心区内环和市域山海联动外环。三都澳核心区内环依托现状沈海高速、规划霞浦经东冲半岛至蕉城飞鸾高速，远景预留跨三都澳澳口的桥位，串联宁德市区、三屿上汽基地、福安下白石和湾坞、霞浦溪南半岛和霞浦城区主要城镇和产业组团；市域山海联动外环依托宁古高速、政永高速屏南至古田段、武（夷山）苍（南）高速、溧（阳）宁（德）高速、宁（波）东（莞）高速等串联古田、屏南、周宁、寿宁、柘荣等山区县城，北延福鼎、南联福州，并与沈海高速构成闭合的高速环路。

“六放射”即以三都澳区域为核心，便捷联系山区县城和内陆地区的六条综合运输大通道。

——**三都澳-福鼎-长三角通道**：依托温福铁路、温福高铁（规划）、沿海货运铁路（规划）、沈海高速、宁（波）东（莞）高速、G228，串联蕉城、福安、霞浦、福鼎，北接浙江温州，是联系长三角地区的重要通道，也是国家沿海大通道的重要组成部分。

——**三都澳-蕉城-珠三角通道**：依托温福铁路、温福高铁（规划）、沿海货运铁路（规划）、沈海高速、宁（波）东（莞）高速、G228等，南接福州、泉州、厦门，是联系珠三角地区的重要通道，也是国家沿海大通道的重要组成部分。

——**三都澳-古田-湘黔通道**：依托宁南铁路（规划）、宁古高速和S306，打通三都澳至古田、南平快速通道，并延伸至江西、湖南、贵州等中西部省份。

——**三都澳-屏南/周宁-赣鄂通道**：依托衢宁铁路、G237，打通三都澳至屏南、南平快速通道，并延伸至江西、湖北、浙江等省份，是宁德联系长江经济带的主要通道，也是宁德与华中、西北内陆便捷联系的运输通道；依托宁（德）上（饶）高速、宁（德）庆（元）高速（规划）、G353，串联福安、周宁，北接南平、江西上饶、鹰潭，是宁德联系赣东、湖北等内陆省份的主要通道。

——**三都澳-寿宁/柘荣-浙皖通道**：依托宁（德）庆（元）高速（规划）、溧（阳）宁（德）高速、S203、S207，串联寿宁，北接浙江丽水、江苏溧阳，是宁德联系长三角的主要通道；依托沿海高铁（规划）、宁（波）东（莞）高速、霞

浦经柘荣至景宁高速（规划）、G104、S201，串联蕉城、福安、柘荣、福鼎，北接浙江宁波，成为沿海战略大通道的补充通道。

——**三都澳-海上丝绸之路通道**：加强与周边港口形成港口联盟，不断拓展国际航运功能，提升宁德与海上丝绸之路沿线国家的双向贸易和投资水平，努力培育成为海上丝绸之路重要节点。依托衢宁铁路等，支撑内陆地区对接海上丝绸之路建设，不断拓展宁德港腹地。

## 第一节 构建现代综合交通网络

坚持适度超前、便捷高效，以支撑港口开发、临港工业发展和城镇建设品质提升为导向，加快完善铁路、公路、港口和航空等重大设施建设，构建湾区现代化综合交通运输体系网络。

### 一、打造三都澳国际枢纽大港

加快三都澳枢纽大港开发，积极融入“一带一路”国家战略，进一步打通港口腹地通道，加快完善港口基础设施，构建“北承南连、西进东出、通江达海”的集疏运网络体系，发展开放型经济。

#### 1、推动“一港四区”特色化发展

三都澳港区以衢宁铁路为契机，以大宗散货运输为主体，打造服务临港产业发展，辐射闽东北地区及江西、湖南等内陆省份物资集散的“三都澳国际大港”。重点完善现代集疏运网络，推进互联互通枢纽工程和公海铁联运物流设施建设，提升对临港产业物流支撑能力和对内陆省份腹地的拓展能力。加快建设漳湾作业区连片公共码头、业主配套码头，推进城澳作业区泊位集约化开发，加快三都澳深水航道二期工程建设。白马港区重点提升对后方临港工业发展的支撑能力，适当承担闽北、赣南货物集散，重点推进湾坞作业区、坪岗作业区泊

位建设。三沙港区重点强化对台渔港职能，积极打造对台开放口岸的主体作业区、渔港旅游特色港区。沙埕港区强化闽浙边界物流航运窗口功能，以集装箱、散杂货运输为主，重点加快杨岐作业区码头群建设，提升对后方龙安开发区发展支撑能力。

**建设区域航运中心。**加速推进与江西、湖南、浙南等地的战略合作，在内地布局无水港，支持与内陆腹地共建港口物流园区和配送中心，构建海铁联运集散体系。构建多式联运平台，建立统一联运平台和标准，实现水、陆、空、铁多式联运“一站服务、一次托运、一票到底”，探索推进多式联运海关监管中心建设。推动市属国企参与国际物流运营，强化对大宗原料和产成品国际物流的管控力。

#### 专栏 5-2 港口航道与物流基地重点工程

**1、港口航道。**重点建设漳湾作业区 18-21 号泊位，城澳作业区 1 号泊位，溪南作业区 1-2 号泊位、湾坞作业区 8 号泊位、鼎盛钢铁配套码头，三都澳深水航道二期等工程项目。

**2、物流基地。**建设武昌、达州、重庆、鹰潭等无水港；加快建设漳湾临港综合物流园、宁德国际物流中心（B 保）、宁德北站铁路物流中心、宁德水陆联运中心、福安军民融合产业园物流园区、霞浦冷链物流中心和福鼎物流中心等现代物流基地。

## 2、完善港口集疏运布局

推进公路、铁路、机场与港口的接驳，支撑港口向内陆腹地延伸。三都澳港区重点加快漳湾疏港铁路支线、宁德汽车基地项目铁路专用线建设，接入衢宁铁路和宁南铁路（规划）。加快 G228 城澳段建设，接入沈海高速和宁（波）东（莞）高速。溪南作业区作为新开发港址，未来结合大型临港工业项目需求，配套码头泊位和疏港交通体系。白

马港区重点推动白马疏港支线直连衢宁铁路，加快白马、坪岗疏港公路建设，接入沈海高速。做好下白石疏港铁路支线线位预留。三沙港区重点加快贯通 G228 三沙疏港公路。沙埕港区重点加快 G228 双华至象洋段、杨岐疏港公路（纵 3 路）建设，适时启动沙埕疏港铁路支线前期研究。



图 5-2 三都澳港区集疏运布局图

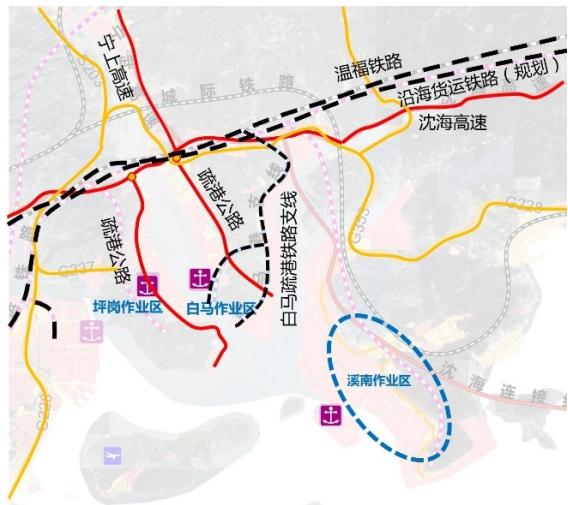


图 5-3 白马港区集疏运布局图



图 5-4 三沙港区集疏运布局图



图 5-5 沙埕港区集疏运布局图

### 专栏 5-3 疏港通道重大工程

- 1、疏港铁路。**重点加快漳湾港、白马港、溪南港铁路专用线建设，中期开展城澳港铁路专业线建设，适时启动沙埕疏港铁路支线前期研究。
- 2、疏港公路。**下白石至坪岗作业区疏港公路、福安市湾坞 8#码头疏港路工程。白马港区坪岗作业区（坪岗村）至 G228（英平村）公路、福安湾坞环

岛公路工程（下邳至大唐火电厂）、三沙港区至 G228（古村镇）公路、杨岐疏港公路（纵 3 路）。

### 3、提升港口服务水平

加快推进三都澳保税港区建设，创新口岸管理体制，向多功能、综合型港区发展。积极争取自贸区政策在核心港区复制推广。以湾区为核心，搭建覆盖全市的物流信息数据库、物流公共信息平台和物流标准服务平台。加快智慧港口建设，推动“互联网+港口”，积极探索 5G+MEC 技术与智慧港口信息化建设，进一步推进通关便利化，改善口岸通关环境。鼓励港口企业跨行政区划的资产并购、资产重组，组建港口合作经营公司，实现一定区域内码头泊位统一管理和经营，提升码头经营专业化和规模化水平。

## 二、完善陆上通道

**建设铁路大通道。**加快构建“一枢纽三纵三横九支线”区域铁路网，形成通往福州、温州、衢州、南平、丽水五个方向对外通道。在现有合福铁路、峰福铁路、温福铁路、衢宁铁路（在建）基础上，加快推动宁南铁路、温福高铁、南丽铁路前期工作。加快推进宁德（福安）至福州长乐机场城际铁路建设，启动宁德市区至福鼎城区城际铁路前期工作，实现三都澳、福宁湾、沙埕湾三个湾区的交通便捷联系。

**提升干线公路网。**积极构建“五纵三横多联”的高速公路网和“六纵三横多联”普通国省干线公路网，实现大部分陆域乡镇、重要旅游景区、产业园区、交通枢纽节点 30 分钟内上高速。在现有沈海高速、宁（波）东（莞）高速、宁（德）上（饶）高速、京台高速、溧（阳）

宁（德）、政永高速屏南至古田段的基础上，加快推进宁德至古田高速、宁上高速公路宁德霞浦至福安段等项目建设，适时启动沈海高速公路宁德段扩容工程，积极开展霞浦经柘荣至浙江景宁等高速公路前期工作，谋划武（夷山）苍（南）高速宁德寿宁段、宁德至庆元高速公路宁德段、政永高速公路宁德古田段、霞浦经东冲半岛至蕉城飞鸾高速公路等项目。加快国省干线提级改造，提高国省干线二级及以上公路占比，重点消除G228线“瓶颈路段”和“断头路”，基本贯通市域内5条省道，保障港口、场站、产业园衔接。加快宁德至溪南半岛平战结合快速通道前期研究。

**建设新型交通示范区。**应用新技术提升交通运输，构建智能交通、绿色交通、平安交通。大力推进“电动宁德”建设，在城市公共交通、环卫、物流等行业推广使用新能源汽车，加快配建充电桩、城市充换电站、城际快充站等电动汽车充电基础设施。推进湾区城际客运公交化运营，推广“一票式”联程和“一卡通”服务。

### 三、发展航空运输

争取在宁德设立长乐国际机场城市候机厅，为旅客前往机场提供全封闭、一站式的便捷运输服务。加快推进古田、福鼎、福安、屏南、寿宁等通用机场规划前期工作，研究在重要海岛、4A级以上旅游景区、三甲医院和有条件的县级以上医院、城市广场、高层公共建筑楼顶等场所布局建设直升机起降点，开展直升机通航服务。

#### 专栏 5-4 区域性交通、机场重大工程

**1、铁路。**宁南铁路，温福高速铁路，南丽铁路，宁德至福州长乐机场城

际铁路，宁德市区至福安、福安至福鼎城区城际铁路。

**2、高速公路。**宁德至古田高速、国高网宁上高速公路宁德霞浦至福安段、沈海高速宁德段扩容工程、宁德至福州高速公路、武（夷山）苍（南）高速宁德段、霞浦至景宁高速公路宁德段、宁上高速湾坞至福安城关段改建工程、政永高速公路宁德段、宁德至庆元高速公路宁德段、宁南丽金高速公路宁德段（宁屏高速）、霞浦经东冲半岛至蕉城飞鸾高速公路等。

**3、国省干线。**包括G104、G228、G235、G237、G353、S201、S207、S211、S306等国省干线，涉及新建及局部调整。

**4、机场。**宁德机场、宁德通勤机场、福鼎市通用机场项目、福安市通用机场项目。

## 第二节 建设高速泛在新一代信息基础设施

加快部署新型基础设施建设，深化新型基础设施在民生服务、城市管理、政府管理和产业融合等领域融合应用。

**深入推进“数字宁德”建设。**持续推进“光网宁德、提速降费”计划，加快推进“5G+光网”双千兆城市建设，超前布局5G网络，提升千兆网络入厂区、入社区、入户覆盖面。支持工业互联网基础赋能平台、行业特色平台、服务应用平台建设，引导企业“上云上平台”。积极引入区域性的数据服务中心、呼叫中心、云计算中心等功能性平台落户宁德，提升信息数据存储、挖掘和服务能力。

**建设“城市大脑”共性能力平台。**统筹推进大数据、人工智能、物联网、区块链、视频云、融合通信等新技术支撑平台，构建AI能力、数据能力和应用能力等三大能力平台，打造城市智能中枢和数字公共底座。建设城市AI中台、城市人脸识别、可信数字身份、电子缴费、时空信息等公共服务平台，全面融合公共交通、卫生教育、市

场监管、水电气等数据资源，推进城市数字驾驶舱和经济运行分析平台等建设。到 2025 年，实现“城市大脑”全面支撑政务服务“一网通办”、公共服务“一码通行”、城市运行“一屏通览”。

**有序推进民生领域智慧化升级。**推进水、气、路、灯等市政基础设施智慧化改造，在主城区和县城布局多功能智慧杆。推动“5G+智慧港口”建设，实现核心港区智慧化能级跃升。加快停车场智能化改造升级，建设智慧停车平台。有序推进智慧校园建设，推广面向在线互动教育的“空中课堂”。加快“互联网+医疗健康”发展，推广互联网医疗，推进“一码就医”、处方流转、移动支付、统一预约等建设，提升患者就医体验。推广“智慧养老”模式，建设“互联网+养老”服务平台，鼓励建设“智慧养老院”。

### **第三节 打造清洁能源基地**

坚持多元发展、结构优化，建设清洁能源大基地、输电大通道，提升能源储运能力，构建安全、稳定、经济、清洁的能源供应格局。

**推进电源基地建设。**以清洁、低碳为发展方向，坚持核、风、水、火、太阳能、生物质能、氢能等全面发展。安全高效发展核电，建成宁德核电站 5#6#机组、霞浦核电基地项目，加快建设福鼎赤溪抽水蓄能电站，推进“核蓄一体化开发”。有序开发风电资源，加快宁德海上风力发电示范工程项目和一批陆上风电场项目建设。积极拓展太阳能发电新领域，推进太阳能产业化开发利用。适度发展生物质能，积极推进海洋能开发。

**完善城乡电网设施。**抓好 500 千伏主干输电网架建设，新建、扩

建 500 千伏棠园、崇儒变两座 500 千伏变电站，形成以宁德核电、大唐宁德电厂和榕城特高压变电站为中心的双回路坚强环网结构。新建、扩建牙城、双岳、岙村、金钟等 220 千伏变电站，形成以 500 千伏宁德变、崇儒变、棠园变为中心的沿海多环、辐射西部的主干电网结构。新建、扩建（增容）一批 110 千伏变电站，加快改造完善城乡电网，增强农村电网供电稳定性。

**提高能源储运能力。**依托深水港口优势，统筹煤炭、天然气等能源储运设施建设。依托大唐火电厂及煤码头，规划建设煤炭中转储备基地。以储能电池为重点，加强储能设施建设。

#### 第四节 强化水安全保障

坚持协调联动，推进水利基础设施建设，提升水安全保障能力。优化区域水资源配置，推进一批蓄水、跨流域引调、供水工程项目建设，构建“分区配置、湖库连通、多源互补”的水资源安全保障体系。重点建设福鼎溪头水库、福安溪尾水库，霞浦吴坑水库、田螺岗水库等一批蓄水工程和穆阳溪、杯溪、霍童溪、七都溪、福鼎东部沿海地区等一批跨流域引调水工程。加快实施沿海地区防洪防潮排涝工程，加快推进赛江、霍童溪防洪提升工程，实施海堤、水闸及水库除险加固工程，提升综合减灾能力。

##### 专栏 5-5 市政基础设施重大工程

- 1、通信网络设施。宁德市无线网络工程（含 5G）。
- 2、能源设施。中核霞浦核电示范快堆项目、宁德核电 5、6 号机组、华能霞浦核电项目、国网时代福建吉瓦级宁德霞浦储能工程、霞浦海上风电场工程、

生物质供热发电一体化项目、宁德市电网输变电项目、海西天然气管道福安段。

**3、水资源安全保障工程。**闽东水资源配置工程（重点推进宁德中心城区湖库连通水资源优化配置工程项目，以及福鼎管阳溪跨流域引水工程、福安穆阳溪引水一期工程、霞浦田螺岗水库-溪南半岛水厂），福安茜安重点中型灌区续建配套与节水改造工程，福安溪尾、福鼎溪头、福鼎小溪、霞浦田螺岗、吴坑等中型水库。

**4、防洪防潮排涝安全保障工程。**上白石水利枢纽工程，闽东苏区（宁德中心城区）防洪防潮工程，赛江、古田溪、霍童溪防洪提升工程，福安市、福鼎市等防洪排涝工程。

## 第六章 推进生态文明建设

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，实行最严格的生态环境保护制度，严守生态保护红线，约束城镇开发最大边界，强化岸线管理，加强海岛保护，建立以国家公园为主体的自然保护地体系，确保生态保护红线面积不减少、功能不降低、性质不改变。强化流域上下游和环湾生态环境联防联治，建立上下游责权对等的生态补偿和处罚机制，实现流域环境和海域环境的统筹保护，使湾区天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。

### 第一节 共守生态安全

协同推进湾区各类自然保护地、滨海湿地、沿海防护林等保护与修复，构筑湾区“两屏、八廊、七片区”的生态安全格局。

**构筑两条生态屏障。**加强海域、海岛、海岸、湿地、河口生态保护和修复，打造蓝色生态屏障。依托支提山、白云山等自然山脉，加强天然林保护和森林生态系统建设，打造绿色生态屏障。

**建设八条流域廊道。**依托湾区境内的交溪、霍童溪、水北溪、七都溪（霞浦）、罗汉溪、杯溪、七都溪（蕉城）、金溪等八条主要水系，全面深化河湖长制，统筹上下游、左右岸，建立健全水污染跨界联防联控和多元化生态保护补偿机制，共同加强流域水环境综合治理与生态修复，携手打造八条水清、河畅、岸绿的流域廊道。

**保护七片重要生态功能区。**重点保护支提山水土保持与水源涵养区、白云山综合保育区、瓜溪桫椤综合保育区、三都澳海洋保护与灾

害保护区、太姥山综合保育区、沙埕生物多样性维护区、福宁湾海洋保护与灾害保护区，促进生物多样性保护，打造湾区人与自然和谐共生的重要生态资源集聚区。

#### 专栏 6-1 重要生态功能区保护重大工程

**1、支提山水土保持与水源涵养区。**包括宁德支提山国家森林公园、霍童支提山省级风景名胜区、闽东鸳鸯猕猴自然保护区等生态斑块集中区，以水土保持与水源涵养功能为主。

**2、白云山综合保育区。**包括福安白云山国家级风景名胜区、福安白云山国家地质公园、福安蟾溪省级森林公园、九龙漈国家级风景名胜区、福安白云山自然保护区、水土流失敏感区等重要生态斑块集中区，以生态综合保育功能为主。

**3、瓜溪桫椤综合保育区。**包括福安瓜溪桫椤省级自然保护区，生物多样性、水土流失、水源涵养等敏感性图斑集中区，以生态综合保育功能为主。

**4、三都澳海洋保护与灾害保护区。**包括环三都澳湿地水禽红树林自然保护区、沿海基干林、官井洋大黄鱼海洋保护区、三都澳国家地质公园、湾坞红树林保护小区等重要生态斑块集中区，以海洋保护与灾害防护功能为主。

**5、太姥山综合保育区。**包括太姥山国家级风景名胜区、福鼎太姥山国家地质公园、大洋山省级森林公园、太姥山杨家溪自然保护区、水土流失敏感区等重要生态斑块集中区，以生态综合保育功能为主。

**6、沙埕生物多样性维护区。**包括柯湾、巽城、罗唇红树林保护小区，小白露重要自然岸线及沙源保护海域等重要生态斑块集中区，以生物多样性维护功能为主。

**7、福宁湾海洋保护与灾害保护区。**包括福宁湾重要渔业水域、福瑶列岛国家级海洋公园、福鼎太姥山国家地质公园、太姥山国家级风景名胜区（杨家溪景区）等重要生态斑块集中区，以海洋保护与灾害防护功能为主。

**推动生态资源永续利用。**强化岸线管理，优化海岸带功能布局，开展自然岸线生态修复整治工程，研究建立自然岸线保有率管控目标责任制，将自然岸线保护纳入党政领导生态环境保护目标考核。加强

海岛保护，集约利用三都岛、大嵛山、浮鹰岛、西洋岛等有居民海岛，合理控制海岛开发建设规模；重点保护福瑶列岛、四礵列岛、七星列岛、台山列岛等保留类海岛，整治修复生态功能退化的无居民海岛。建立以国家公园为主体的自然保护地体系，确保湾区重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性得到系统性保护，提升生态产品供给能力。

## 第二节 共促绿色发展

全面推动绿色生产生活方式，以生态文明制度体系为支撑，将生态优势转化为发展优势，打造高素质高颜值的生态之城。

**发展绿色循环经济。**推动产业园区循环化改造建设，加强上下游企业间的循环链接，实现产业废物资源化利用、能量梯级利用、废水循环利用和污染物集中处理，构建绿色产业链体系。探索建立湾区产业准入“负面清单”，高门槛、高标准引进新兴产业。推进清洁生产技术改造及应用，定期对铜冶炼、专业电镀等重点产业企业开展清洁生产审核。加快电机电器（化油器）、食品加工、拆（修）造船等行业实施清洁生产技术改造，构建清洁生产体系。

**集约节约利用土地。**严把土地供应关，完善用地控制指标和定额标准，建立用地审批与产业政策联动机制，优先保障主导产业、重大基础设施和民生项目建设用地需求。促进节约集约用地，积极盘活存量土地，有序推进产能低效园区“腾笼换鸟”，清理处置闲置用地。鼓励和规范城镇地下空间开发利用。

**探索生态优势转换路径。**优化生态资产管理机制，推进自然资源

信息化融合，绘制湾区自然资源资产管理“一张图”，加强自然资源调查评价监测和确权登记。加大国家级重点生态功能区、生态县、生态文明建设示范县的财政转移支付资金扶持力度。完善流域内纵向、县域内横向生态补偿机制，增大造血式补偿、技术和智力补偿的占比。

### **第三节 共治环境污染**

严格落实“三线一单”管控，坚持区域环境联防联治，着力解决水、大气、土壤等突出环境问题，坚决打好污染防治攻坚战。

**加强流域共同保护。**强化“河长制”，加快推进流域山水林田湖草生态修复项目，有序推进交溪、霍童溪等主要流域综合整治，统筹上下游饮用水源保护、农业面源污染、工业污染整治、环保基础设施建设，加快实施城区黑臭水体等一批水环境治理工程，全面提升流域水质。制定跨行政区域河流交接断面水质保护管理规定，完善上下游双向生态补偿机制。鼓励流域上下游市县开展排污权交易和水权交易，调动流域市县生态环境保护积极性。

**加强海湾环境综合治理。**探索建立“湾（滩）长制”，加强海湾污染协同防治、生态协同整治修复，强化海湾共同执法监管。三都澳重点加强冶金产业污染排放管控，推动漳湾、湾坞等工业区重金属、氮氧化物和挥发性有机物排放削减。福宁湾加强沿岸城镇、农村生活污染治理和农业面源污染治理，削减陆源污染总量。沙埕湾重点加强传统皮革产业等污染排放管控，引导高污染企业有序退出。规范湾内排污口设置，加强海漂垃圾治理。建立排海总量控制制度，确保沿海各镇（街道）的入海污染排放量不超过海域可用环境容量。

**加强大气污染治理。**坚持臭氧和PM2.5协同控制，强化PM10管控，完善区域大气污染联防联控联治工作机制，严格控制高耗能、高污染和高 VOCs 排放项目建设。开展大气监测网络建设，加强对产业园区废气排放、垃圾焚烧、医疗废物焚烧等高架源监管，以施工扬尘、餐饮油烟、露天焚烧为重点，强化城市面源管控，提高大气环境质量监测和预警水平。加强工业污染源防控，以漳湾、湾坞工业集中区为重点，协同推进一批大气环境治理减排项目。

**加强土壤环境综合整治。**全面实施土壤污染防治行动计划，强化未污染土壤保护，严防工矿污染，控制农业污染，减少生活污染。严格执行建设用地准入管理，建立污染地块开发利用联动监管机制。探索推进土壤污染治理与修复，逐步改善区域土壤环境质量。

#### 专栏 6-2 生态治理重大工程

闽江流域（古田）山水林田湖草生态保护修复试点项目，环三都澳区域重点行业挥发性有机污染专项整治行动，宁德环三都澳区域环境保护工程，霞浦县护城河黑臭水体整治二期及城乡环卫一体化建设、宁德市环东湖生态修复工程。

## 第七章 加强要素保障

加强国土空间规划管控，优化空间布局，倾斜要素配置，为湾区高质量发展提供强有力的资源支撑保障。

### 第一节 优化国土空间保护开发格局

坚持新发展理念，做好国土空间规划顶层设计，健全湾区国土空间开发保护制度，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

#### 一、建立完善国土空间规划体系

高标准绘制湾区市县国土空间开发保护“一张图”，推动“多规合一”，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”，形成以国土空间规划为依据、分区分类实施用途管制的统一国土空间开发保护制度，引导土地指标等向湾区重点产业区、重要发展平台倾斜。加快建立市级国土空间基础信息平台，建立健全全国国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制，对国土空间规划进行动态调整完善。

#### 二、加强湾区发展用地支撑

结合湾区市县国土空间规划，综合考虑城市发展需求和生态保护约束条件，对湾区范围的可建设用地规模进行评估，测算并确定湾区重点地区未来的拓展方向及适宜的发展规模。积极申请新能源科技创新城市，打造国家锂电新能源产业基地，争取进入国家重点项目扶持名录，多元化拓展用地空间，有效缓解产业发展和重大项目落地等方面

临的土地瓶颈。

## 第二节 构建普惠型社会服务体系

坚持以人民为中心的发展思想，积极拓展湾区在教育、医疗、文化体育等领域的合作，构建宜居宜业宜游的优质生活圈。

**打造教育高地。**加强省市县三级共建宁德市民族中学，深化福安一中与福州一中合作共建工作，支持宁德一中等优质校与闽东北地区高中名校的交流合作。做大宁德职业教育集团，引导职业院校对接湾区重点发展产业需求设置专业，开设企业订单班，开展“二元制”和现代学徒制人才培养模式改革，实行校企实习实训资源开放共享，提升职业教育服务湾区产业发展的能力。支持宁德师范学院建设综合性大学。积极引进国内外重点院校、科研院所在湾区设立分校或分支机构。谋划与国内外知名高校共建三都澳大学，持续培养湾区长远发展的中高端人才。

**塑造健康湾区。**推进区域医疗中心建设，提升区域医疗服务水平。推进建立一批省级临床重点专科群，推动我市重点专科建设。主动对接省内外优势医疗资源，鼓励在湾区异地合作办院、设立分院，深化跨区域临床专科合作，推动组建专科联盟。推动医疗资源纵向整合，全市基层医疗卫生机构门诊量占比达 60%以上。加强市、县两级卫生应急决策指挥平台和制度建设，提升突发公共事件卫生应急指挥决策能力。加强疾控机构标准化建设，全面提升流行病学调查、实验室检测、应急处置等方面能力。推广“医养融合”的养老养生服务模式，加速中医药产业与养老产业融合发展，谋划建设三都岛康养中心，白

云山、太姥山、白水洋区域性健康养老示范基地和一批中医药特色养老小镇，把“山水宁德·颐养福地”培育成为东南沿海知名养老品牌。

**共建人文湾区。**弘扬“闽东之光”，共同打造畲族文化、红色文化、茶文化、廉政文化、信俗文化、海洋文化等一批湾区特色文化品牌，推进文化与创意经济、休闲旅游深度融合，共同建设一批畲族特色文化创意产业基地、红茶文化创意园、文化创意艺术街区、文化创新孵化平台等，壮大文化创意产业。加强文化遗产保护利用，强化历史文化名镇名村、历史文化街区、传统村落、少数民族特色村寨、古建筑的联合保护与开发。深入实施文化惠民工程，加快建设市大剧院、宁德国际文化艺术交流展示中心等，统筹建设村（社区）综合公共文化服务中心，推进乡镇文化站、农家书屋的健全与升级。联合举办国际和区域性体育赛事，推进体育和旅游融合发展，打造一批体育特色小镇。

#### 专栏 7-1 公共服务重大工程

**1、教育。**宁德师范学院综合性大学建设工程、宁德师范学院医学院、宁德职教园项目、三都澳大学（谋划）等。

**2、医疗卫生。**宁德市妇幼保健院（含儿童医院）暨市医院迁建二期、宁德市医院迁建（三期）工程、市疾控中心异地迁建暨卫生应急核心能力建设、闽东医院公共卫生科研教学楼等项目等。

**3、文化体育。**宁德大剧院、福安市畲族文化中心、福安市三馆合一、福鼎文化艺术中心等。

**4、养老服务。**实施蕉城、福安等县市区社会福利中心和乡镇敬老院改造提升工程，推动康复医院、市中医院等医养结合推广工程，推进蕉城、福鼎等地高端养老项目。

### **第三节 打造一流营商环境**

把优化营商环境作为推动发展的“生命线工程”，打造让企业更加称心的产业环境、更加省心的政务环境、更加舒心的发展环境和更加放心的法治环境，最大限度释放创新创业创造动能。

**提升政务服务水平。**全面推进“互联网+政务服务”，统筹推进“多规合一”“多评合一”“多图联审”等审批模式，提升审批服务效率。优化企业注册登记服务，全面实行“一址多照”“一照多址”、集群注册登记、住所（经营场所）申报承诺制度。规范政务服务标准，推进权力清单和责任清单“两单融合”，做到“一表两单”。

**优化创新创业环境。**加大企业降本减负力度，坚持普惠性减税与结构性减税并举，降低制造业和小微企业税收负担。改善企业融资服务，持续推进国家级普惠金融改革试验区建设，建立专利权、商标权、股权等抵质押融资专业平台。积极推广“银税贷”等小额信用贷款，开发符合创新特点的科技信贷产品。

**促进投资贸易便利化。**保障外资企业公平待遇，全面落实准入前国民待遇加负面清单制度，扩大鼓励外商投资范围。激发民间有效投资，对民营企业等主体一视同仁。积极推广国际贸易“单一窗口”应用。

**加强市场法制建设。**建立诚信“红黑名单”定期发布机制，健全以信用监管为基础的新型监管机制。严格规范涉企行政执法行为，最大限度减少对企业的干扰。完善知识产权快速协同保护和信用惩戒机制，加快建设“知创宁德”。

## 第八章 深化开放协作

以湾区经济为统领，全面深化山海协作，主动融入“一带一路”与闽东北协同发展区建设，积极接轨长三角区域，推动宁台深度融合发展，形成湾区全方位开放合作新格局。

### 第一节 全力建设山海协作示范区

牢固树立“一盘棋”思想，优化沿海和山区资源配置，突出“海”的优势和“山”的特色，促进山海优势互补、共谋发展，全力建设闽东北山海协同发展示范区。

**打造山海协同发展样板。**统筹整合山海空间资源，着力推动蕉城-屏南、东侨-古田、福安-周宁、福鼎-柘荣、霞浦-寿宁（福安-寿宁）县域之间开展山海协作和对口联系，积极探索山海协作好的经验和做法。推动产业跨行政区转移与承接，建立产业梯度转移合作机制，引导劳动密集型产业向山区县转移，形成沿海腾挪空间转型升级与山区做大总量双赢格局。充分发挥山区资源和生态优势，引导湾区企业到山区市县发展乡村旅游、生态农业、特色农产品加工等产业，切实增强山区县产业发展内生动力。

**健全山海协作机制。**充分发挥市山海协作领导小组的组织协调推动作用，建立健全工作推进和目标考核机制。建立县际常态化沟通制度，深化“责任共担、利益共享”工作意识，共同制定山海协作阶段性实施方案和年度计划。开展党政干部挂职和任职，健全沿海与山区干部双向交流互派机制。创新协同招商机制，建立协同招商联席会议

制度，统筹产业、园区、政策等招商资源，争取更多合作项目落地，带动区域外资招商工作提质增效。

## 第二节 主动融入闽东北协同发展区

加强与闽东北协同发展区其他城市的多边和双边合作，形成区域常态化合作良好格局。

**深化与福州中心城市合作。**发挥福州市省会优势，推动优质资源向湾区延伸。充分运用“数字福建”服务平台，带动湾区互联网、大数据等产业发展。争取福州国家重点实验室、工程（技术）研究中心等研发平台向湾区开放，支持福州大学、福建师范大学等高等院校、科研院所与湾区龙头企业开展对接合作，建立产学研合作联盟。积极对接福州新能源汽车、电子信息、高端装备制造等领域，共同打造一批千亿级优势产业集群、百亿级特色产业集群和行业领军企业。拓展与福州教育人才、医疗卫生、文化体育等领域交流合作，扩大区域优质资源共享覆盖面。

**拓展与区内其他城市联系。**发挥闽东北协同发展区联席会议制度统筹作用，协调推进重大项目、重要平台和重大政策落地。推动铁路、高速公路等重大交通走廊协同建设与跨界衔接，实现区域交通网络一体化。统筹产业分工合作，延伸壮大产业链条，联手共建产业园区，实现优势互补、共同发展。加强社会事业领域协调衔接，促进公共服务一体化均等化。加强生态环境协同保护，优化整体生态环境质量，共同打造美丽闽东北。

### **第三节 打造联动长三角开放门户**

建立健全跨省城市间交流合作机制，积极对接长三角重点区域，促进区域合作共赢。

**积极推进与长三角区域合作。**加快温福高铁等区域大通道建设，打通跨省“断头路”“瓶颈路”，强化省际间基础设施互联互通。推动锂电新能源、新能源汽车、先进结构材料等优势产业与长三角龙头企业强强联合，引进培育新一代信息技术、节能环保、生物医药、海洋高新等新兴产业，形成优势互补的省际产业联动新格局。推动时代新能源、青拓集团等龙头企业与长三角高等院校、科研院所、功能平台和协会联盟等创新资源载体合作，联合建设一批科技创新平台，构建产学研结合的区域协同创新体系。建立与长三角地区跨区域人才交流合作长效机制，促成更多人才项目落地。加大“引金入宁”力度，搭建跨区域金融合作平台，实现与湾区项目建设的精准对接。

**重点推动与浙西南联动发展。**发挥湾区独特区位优势，加快拓展湾区与温州、衢州、丽水等城市深度合作，完善信息交流共享平台，推动产业配套、科技创新、公共服务、社会治理等领域深度对接，建立对接事项清单，形成跨区域合作交流机制，打造闽浙边贸合作示范区。

## **第四节 积极融入国内国际双循环新发展格局**

充分利用国内国际两个市场、两种资源，畅通互联互通交通运输网络，坚持外引内联、内外联动，深化两岸交流合作，携手融入“一带一路”建设，全面提升湾区开放水平。

**推动内外贸一体化。**深入实施增品种、提品质、创品牌“三品”战略，积极创建国家级知名品牌示范区。引导骨干企业争取设立国际标准化组织，开展国际认证。支持外贸企业发展“同线同标同质”产品，促进适销对路的出口产品转内销，利用云贸易、同城配送、直播电商、场景体验等新模式开拓国内市场。

**深化宁台合作。**以海峡两岸电机电器博览会暨宁德投资洽谈会为平台，促进宁台电机电器、冷链物流、生物与新医药和现代服务业等领域对接，积极引进台湾百大企业、行业龙头企业。加快完善霞浦台湾水产品集散中心功能，发挥福安市闽台农业合作示范县作用，培育一批宁台现代农业合作示范基地。加强宁台人才交流对接，吸引台湾青年来宁学习、就业、创业、生活。拓展文化、教育、卫生、养老等领域交流，开创宁台合作新局面。

**助力“海丝”核心区建设。**积极参与全省七大标志性工程，拓展与“一带一路”沿线国家和地区经贸合作。支持湾区企业“抱团”走出去，鼓励行业龙头企业加快境外基地、项目建设，持续开辟国际产能合作平台。携手推动三都澳对外开放，积极参与全国海关通关一体化建设，加快提升投资便利化、贸易自由化以及人员往来便利化水平。

## **第九章 规划实施保障**

### **一、加强组织领导**

成立环三都澳湾区规划建设领导小组，切实加强对规划实施的统筹指导，定期召集会议，协调落实湾区建设目标任务、政策和举措，推进重大项目的组织实施。建立湾区四县（市、区）党委政府主要领导定期协商工作机制和对口部门常态化对接机制，广泛动员全社会力量，推进重大规划、重点项目、重要事项的沟通衔接，形成“横向协同、上下联动”的良好工作格局。

### **二、突出项目带动**

结合宁德市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要编制，尽快开启湾区建设年，聚焦产业、城市、交通、社会服务、生态、创新等重点领域，努力策划一批支撑湾区发展、顺应人民群众期盼的重大项目。坚持以“五个一批”为抓手，建立项目滚动推进机制。落实“一月一协调、一季一督查”机制，加强跟踪协调和动态管理，加大要素保障服务力度，实现重点项目早建成、早投产、早见效。

### **三、完善政策配套**

建立健全湾区产业、财政、投融资、土地、环境、人才等政策体系，提高政策的精准性和有效性。深化湾区产业地图，推动四大主导产业链延伸与各类园区在用地条件、创新资源、招商引资等方面精准匹配。加强对湾区建设财政支持，制定湾区专项资金，探索湾区融

资新模式、新路径，鼓励社会资本参与湾区基础设施、产业和公共服务项目建设。完善有利于资源要素流动土地政策，引导土地指标优先用于湾区重大项目建设。创新人才人口管理，完善有利于激发湾区创新活力的人事、薪酬、住房、税收、养老等政策，打造湾区人才高地。

#### **四、强化规划实施**

健全规划实施机制，明确规划实施的责任分工，加强规划实施的监测评估、动态调整和监督考核，考核结果作为党政领导班子和领导干部实绩考核评价的重要内容。

#### **五、加大社会参与**

加强宣传和舆论引导，注重运用报刊、广播、电视、网络等多种媒体形式，广泛宣传湾区发展过程中的好经验、好做法，畅通公众意见反馈渠道，增强社会各界的参与感和认同感，形成全社会关心、支持和主动参与湾区发展建设的良好氛围。