

内江市“十四五”新型城镇化发展规划

(2021—2025 年)

2021 年 8 月

目 录

前 言.....	4
一、规划背景.....	5
（一）内江市城镇化发展现状.....	5
（二）规划依据.....	10
二、总体要求.....	11
（一）指导思想.....	11
（二）规划原则.....	12
（三）规划范围.....	13
（四）发展目标.....	14
（五）发展战略.....	17
三、科学优化城镇化空间格局.....	20
（一）打造合理的城镇空间总体格局.....	20
（二）构建完善的城镇四级结构体系.....	21
（三）增强市域中心地区辐射带动功能.....	23
（四）着力壮大县域经济.....	24
（五）培育重点镇促进就地就近城镇化.....	26
（六）强化网格化交通运输体系支撑作用.....	29
四、全面提高农村转移人口市民化质量.....	33
（一）提高农业转移人口落户城镇效率.....	34
（二）强化农业转移人口就业创业扶持.....	34
（三）确保农业转移人口公共服务均等化.....	36

五、做大做强城镇化产业支撑.....	40
（一）城镇化产业发展战略.....	40
（二）坚定不移实施先进制造业强市战略.....	41
（三）抓好特色农业产业.....	47
（四）培育壮大现代服务业.....	52
（五）着力培育以数字经济为重点的新经济.....	54
（六）大力推动文化旅游成为经济新增长极.....	56
六、推动城市建设高质量发展.....	58
（一）构建城镇绿色发展格局.....	58
（二）大力提升城市宜居水平.....	65
（三）创新传承城镇文脉与人文精神.....	72
（四）打造先进的新型城镇管理模式.....	75
七、统筹城乡融合发展.....	76
（一）促进城乡发展要素融合.....	77
（二）大力推动农村产业振兴.....	79
（三）深入推进乡村振兴发展.....	81
八、完善机制体制.....	84
（一）建立健全组织领导机制体制.....	85
（二）优化人口要素保障机制体制.....	85
（三）量化土地要素保障机制体制.....	86
（四）深化资金要素保障机制体制.....	87
（五）细化技术要素保障机制体制.....	87
（六）创新行政区划和管理机制.....	89

（七）加快建立城市群发展协调机制.....	90
-----------------------	----

前 言

“十四五”时期（2021—2025 年）是内江市在全面建成小康社会的基础上，乘势而上全面开启建设社会主义现代化内江新征程，加快建设成渝地区双城经济圈中的新内江的关键五年。面对世界百年未有之大变局，面对我国高质量发展

的根本要求和加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，面对成渝地区双城经济圈建设重大战略与省委“一千多支”发展战略深度融合，城镇化作为经济社会高质量发展的重要载体和内在动能，具有十分重要意义。按照党和国家全面推进城镇化高质量发展的新要求，明确未来五年内江城镇化的发展目标、发展战略和主要任务，统筹相关领域制度和政策创新，编制本规划，是指导内江城镇化高质量发展的宏观性、战略性、基础性规划。

一、规划背景

（一）内江市城镇化发展现状。

1. 内江市“十三五”城镇化总结。

在“十三五”新型城镇化工作推进中，内江市严格以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大，十九届二中、三中、四中全会，中央城镇化工作

会议精神，习近平总书记对四川工作系列重要指示精神以及《国家新型城镇化规划（2014－2020年）》《四川省新型城镇化规划（2014－2020年）》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》等相关安排，紧紧围绕一个“人”字、重点突出一个“新”字，周全确保一个“稳”字，以贯彻落实中央解决好“三个1亿人”城镇化问题的工作部署为切入点，密切联系实际，明确工作思路，突出工作重点，落实工作措施，突破相关配套改革，城镇化取得一定成效。具体来看：

一是全市经济综合实力迈上新台阶。2020年全市地区生产总值达到1465.88亿元，提前实现地区生产总值和城乡居民人均可支配收入比2010年翻一番。“5+4+5”现代产业体系初步形成，农业基础更加扎实，工业支撑持续增强，服务业比重大幅提升，三次产业结构持续优化。成功创建国家高新技术产业开发区，实现省级以上经济开发区全域覆盖。二是城乡融合发展呈现新面貌。常住人口城镇化率由2015年的45.61%增长到2020年的50.07%。乡村振兴战略开局良好，累计建成“美丽内江·宜居乡村”达标村595个。三是立体全面开放拓展新空间。开放通道不断完善，县县通高速，高速公路网面积密度居全省第1位。即将实现县县通高铁，全部乡镇和行政村实现道路通畅目标，100%乡镇和建制村通客车。内江海关挂牌运行，中国（四川）自由贸易试验区内江协同改革先行区正式揭牌。四是城镇化水平提升。到“十三五”末，全市常住人口314万人，常住人口城镇化率50.07%，

年均保持约 1.2 个百分点增长，符合内江市城镇化增长的预期目标。五是城镇布局不断优化。中心城区“双百”城市建设目标圆满完成。内江中心城区建成区面积突破 100 平方公里，常住人口突破 100 万人。县域经济底部基础不断夯实，强化“五个县市区+内江经开区+内江高新区”七轮驱动，市中区城南新区、隆昌界市新城、威远连界新城等初具规模。六是人民生活水平实现新提升。21.78 万名贫困人口全部脱贫、301 个贫困村全部退出，全市贫困群众人均纯收入由 2014 年的 2403 元增加到 2020 年的 9020 元，增长 275.3%。七是社会事业取得进步。“十三五”期间，全市新建图书馆 4 个，新建文化馆 2 个，新建大剧院 2 个；全面完成学前教育攻坚任务，全域通过义务教育基本均衡国家评估；全市就业形势总体稳定。创新开展“就业 110”绿色通道兜底就业等就业援助行动，城镇登记失业率控制在 4.5% 以下。污染防治攻坚战取得阶段性成效，空气质量在全国 168 个重点城市中排名第 19 位。深入开展沱江流域水环境综合治理，获批全国首批流域水环境综合治理与可持续发展试点和全国黑臭水体治理示范城市。县级及以上城市集中饮用水水源地水质达标率 100%，乡镇集中式饮用水水源水质达标率 87.3%，累计整改完成各类突出环境问题 2226 个。

2. 内江市城镇化存在的问题及不足。

内江市城镇化建设虽然取得了一定成绩，但由于内江城市发展的历史欠账太多，城镇体系不合理，现代城镇体系还没有真正建立起来，内涵式发展不足，城市发展总体进程滞

后于全省尤其是绵阳、泸州等兄弟城市。这既有全省的共性问题，也有后发地区的特殊性问题，在城镇体系和发展方式上还面临以下一些问题，需要我们偿旧账、补短板。

（1）共性问题：一是中心城区与中小城镇发展不协调，中心城区“一城独大”，中小城镇发展的资金、政策、土地等资源配置不足；二是市与县之间城市功能缺乏分工，县与县之间产业同构性较高、互补性较差，中心城镇和小乡镇关联不紧密，引领配合与联动性不强；三是推进城镇化中地方政府举债较多，社会资本投入积极性不高，政府财政单一硬投入负担较重；四是城镇化率快速提升，但与全省、全国仍有差距。2019年，内江常住人口城镇化率为首次超过50%，但低于四川省常住人口城镇化率53.79%。从全国来看，增长率超过全国平均水平（1.02个百分点），但从城镇化进程来看，远低于全国常住人口城镇化率平均水平60.60%。五是城乡差距依然较大。一方面，城乡差距逐步缩小，2019年，城镇居民人均可支配收入36059元，增长9.3%；农村居民人均可支配收入16450元，增长10.3%，城乡居民人均收入倍差，比上年减少0.01。但另一方面，城乡二元分割仍较突出，城乡居民收入绝对差距仍在扩大。农业基础仍较薄弱，农业劳动生产率提高较慢，农产品保障能力较为薄弱，农民持续增收难度加大，加快农业现代化进程，推进城乡一体化发展的任务艰巨。

（2）个性问题：一是公共服务配套建设滞后，文化、体育、医疗、教育等设施亟待完善；二是涉水项目建设应进

一步加快，城区水环境、水质量、水安全情况不容乐观；三是基础设施对内江市建设大城市支撑力量不足，特别是城市交通治堵和老旧院落改造等工作应加紧、加快；四是产业发展还不够强劲，内江市建筑企业小、散、弱，房地产业整体品质不高，房地产市场刚需有余，而改善性高端房源不足。

3. 内江市城镇化面临的机遇和挑战。

（1）机遇：从政策层面看，我们面临“一带一路”、成渝地区双城经济圈建设、长江经济带、新一轮西部大开发等国家战略深入实施，以及全面改革创新、老工业基地调整、推进新型城镇化、建设川南城市群、巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接等重大部署全面铺开的难得机遇，为集聚发展能量提供了强大的政策支持。从空间位置看，内江处于成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道建设的重要节点，是国家公路运输主枢纽之一，也是云贵—陕甘南北大通道发展轴、川南经济区“一带一轴一区”重要交汇点，战略地位凸显，区位优势独特，市场前景广阔。从产业基础看，内江作为老工业基地，工业门类齐全，是重庆、成都支柱产业的配套基地，机械汽配、食品饮料等特色优势产业具有一定竞争力，部分龙头企业和拳头产品在国内市场占有很大份额。

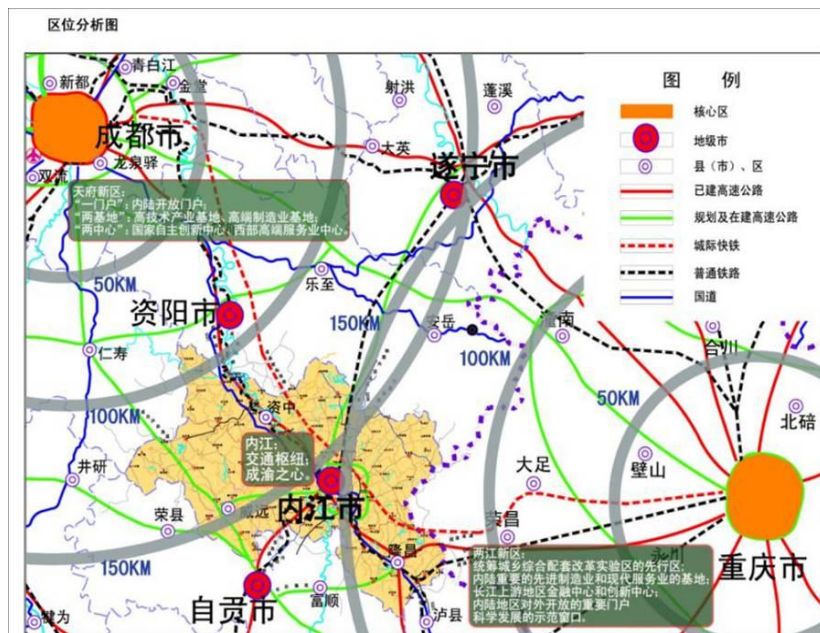


图 1 内江市区位图

(2) 挑战：一是周边城市竞争日趋激烈，尤其是面临泸州、自贡、宜宾、资阳加快发展的压力，内江在川南城市群竞相发展中犹如逆水行舟，存在掉队和被边缘化的危险；二是成渝特大城市虹吸效应，决定了内江的城市发展必须避免同质化倾向，只有形成特色才能在城市分工中赢得一席之地；三是城市产业发展不足，中心城区缺主产业，尤其缺乏全国有名的大企业、大集团作为支撑，吸纳就业能力不足。

(二) 规划依据。

1. 《国家新型城镇化规划（2014—2020 年）》（2014 年）；
2. 《成渝经济区南部城市群发展规划（2014—2020 年）》（2014 年）；
3. 《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》（2020 年）；
4. 《四川省新型城镇化规划（2014—2020）》（2016 年）；
5. 《四川省城镇体系规划（2014—2030）》（2016 年）；

6. 《川南城市群规划（2014—2030）》（2015年）；
7. 《内江市域城镇体系规划和内江市城市总体规划（2014—2030）》（2014年）；
8. 《内江市土地利用总体规划（2006—2020年）》（2014年调整完善版）；
9. 《川南城市群规划（2014—2030）》（2015年）；
10. 《内江市“十四五”国民经济和社会发展基本思路》（2020年）；
11. 《内江市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（2021年）；
12. 国家、省、市相关法律法规和标准规范；
13. 其他相关专业基础资料。

二、总体要求

（一）指导思想。

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻党的十九大和十九届

二中、三中、四中、五中全会，省委十一届三次、四次、五次、六次、七次、八次全会精神及市委七届十二次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，立足新发展阶段，坚持新发展理念，全面融入新发展格局，加快推动成渝地区经济圈建设。深入落实“一千多支、五区协同”和“四向拓展、全域开放”战略部署。加快实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，提高农业转移人口市民化质量，增强中心城市和城市群综合承载、资源优化配置能力，推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，促进大中小城市和小城镇协调发展，提升城市治理水平，推进城乡融合发展，奋力推进治蜀兴川内江实践再上新台阶。

（二）规划原则。

1. 坚持以人民为中心原则。

城镇化的核心是“人的城镇化”。城镇化的各项工作必须始终人为核心，坚持人民主体地位，把不断满足人民日益增长的美好生活需要作为出发点和落脚点，推进农业转移人口市民化质量，强化城镇就业吸纳能力，健全基本公共服务体系，创新社会治理，充分调动民众建设内江的积极性、主动性和创造性，推进社会事业的全面进步。

2. 坚持新发展理念原则。

以资源承载能力和生态环境容量为前提，节约集约利用土地，合理控制人口规模，实现城乡可持续发展。

3. 坚持城乡统筹原则。

统筹城乡资源配置，统筹生产、生活、生态三大空间布局，推进城乡规划一体化、公共服务均等化、经济社会权利平等化发展。

4. 坚持区域统筹原则。

以区域协调发展为前提，顺应城市发展规律，促进内江与周边城市的和谐发展，统筹协调。坚持全面深化各项改革，推动创新。

5. 坚持生态文明原则。

把生态文明建设放在突出的战略位置，大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，弘扬生态文化，保护内江丰富的自然山水资源。弘扬优秀传统文化，保护物质及非物质文化遗产，延续城市历史文脉，突出地方特色。

（三）规划范围。

1. 市域：

内江市辖 4 区（含内江经开区、内江高新区）2 县，代管 1 县级市，共 70 个镇、13 个街道，总面积 5385 平方公里。

2. 市辖区：

本次规划范围涉及：城东、城西、玉溪、牌楼、乐贤、壕子口、东兴、西林、新江、胜利、高桥等 11 个街道以及

白马镇、史家镇、凌家镇、交通镇、朝阳镇、永安镇、全安镇、靖民镇、龙门镇、田家镇、郭北镇、高粱镇、白合镇、顺河镇、双才镇、杨家镇、裨木镇、石子镇、平坦镇、永兴镇、双桥镇、富溪镇、永福镇等 23 个镇，总面积 1568.5 平方公里。（其中，交通镇、壕子口街道全域和靖民镇部分村社由内江经开区托管，胜利街道、高桥街道全域和东兴街道、西林街道部分村社由内江高新技术产业园区托管）。

3. 中心城区：

由规划城市绕城高速公路围合及周边的区域构成。主要包括沱江以西城市聚集发展区（含旧城片区、城西片区、邓家坝片区、乐贤片区、经开片区、白马片区、城南新区），沱江以东城市聚集发展区（含东兴片区、高铁片区、高桥片区、城北片区、新江片区、裨木片区、裨南片区）及周边控制区域。

（四）发展目标。

1. 城镇化水平和质量稳步提升。

到 2025 年，内江全市城镇化发展水平和质量稳步提升，常住人口城镇化率增幅与全省平均增速持平，内江中心城区建成区面积力争突破 120 平方公里，常住人口突破 120 万人。基本实现城镇公共服务覆盖全部常住人口。从规模和质量推动内江融入四川 II 型大城市（100—200 万人口）体系，在成渝地区双城经济圈中的战略地位更加凸显。初步建成经济繁荣、绿色生态、疏朗开放、灵秀博雅的滨水宜居公园城市。

2. 城镇布局和形态更加优化。

合理管控开发强度，科学划定并落实城镇生活、农业和生态空间红线，优先保障重点产业和公共服务空间用地需求，优化提升生活空间和生态空间。统筹城乡产业发展、城镇建设及基础设施布局，形成疏密有序、集约高效、环境友好、充满活力的空间开发保护格局。做大做强内江市中心城区，提升城区在成渝经济群和川南城市群里的核心竞争力。提升中心城镇辐射带动作用，县城特色化和竞争力显著提升，小城镇服务功能进一步增强。同时依托高速公路、高速铁路为骨架的综合交通运输网络充分支撑城镇化健康发展。

3. 人民生活水平和质量普遍提高。

继续保持城乡居民收入增长速度高于经济增长速度，着力提高中等收入人口比重，不断缩小城乡收入差距。劳动年龄人口平均受教育年限稳步提升，实现更高质量、更加充分就业，城镇新增就业人数 3.3 万人/年以上。城乡基本公共服务均等化水平稳步提高，社会保障体系更加完善，应对老龄化社会政策体系不断健全。物价总水平保持稳定。城镇人居环境逐步优化提升，城乡社区服务不断优化，居民生活生产生活和谐、充满活力，建设宜居内江。

4. 生态文明建设取得显著成效。

生态建设迈出新步伐，内江沱江流域治理和绿色生态系统建设与保护“世代工程”取得重大进展，城乡人居环境明显改善。能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，主要污染物排放总量进一步减少，资源综合利用水平提高，生态环境质量持续改善。深入实施《内江沱江流域

文化生态带点线面发展与保护空间布局规划》，建设沱江流域绿色发展经济带，创建国家可持续发展议程创新示范区。生态文明制度建设不断健全，低碳、绿色的生产生活方式蔚然成风，资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展。城镇发展与自然相互融合，延续城镇文脉、精神、民俗风貌，提升城镇品质，提高资源环境、公共服务承载能力。

5. 城镇化体制机制不断完善。

市场在资源配置中的决定性作用得到充分发挥，政府更好地履行职能，社会诚信体系不断健全，营商环境明显改善。依法治市基本方略得到全面落实，人民民主不断扩大，司法公信力明显提高，各领域基础性制度基本形成，各项事业全面纳入法治化轨道。城乡基层治理能力显著增强，人人有责、人人尽责、人人享有的新时代内江社会治理新格局加快形成。提升城镇综合服务功能，基本消除城镇化健康发展的体制机制障碍。建成全国市域治理示范市。

表 1 新型城镇化主要指标

指 标	2020 年	2025 年
常住人口城镇化率（%）	50.07	57.0
高中阶段教育毛入学率（%）	93.38	95
基本养老保险参保人数（含居保、企保、机保参保人数） （万人）	251.00	252.0 以上
城乡基本医疗保险参保率（%）	98	98.5
城镇常住人口保障性住房覆盖率（%）	18.3	≧23
公共交通占机动化出行比例（%）	—	30
城市（县城）燃气普及率（%）	98.92	99.3

指 标	2020 年	2025 年
城市（县城）供水普及率（%）	98.82	99.02
城市（县城）污水处理率（%）	95.84	96
生活垃圾无害化处理率（%）	100	100
城市（县城）人均公园绿地面积（平方米）	14.70	14.85
城镇绿色建筑占新建建筑比重（%）	70	80
完成农村危旧房改造（户）	5861	10000
公路通村率（%）	100	100
农村自来水普及率（%）	80.5	88
九年义务教育巩固率（%）	96.86	96
学前教育三年毛入学率（%）	88.86	90
城乡居民医疗参合率（%）	97.04	100

（五）发展战略。

全面融入成渝地区双城经济圈。加快建设成渝发展主轴重要节点城市和成渝特大城市功能配套服务中心。提升城镇化区域协同水平主动适应经济发展新常态，积极对接“一带一路”、成渝地区双城经济圈及川南城市群区域发展战略，统筹推进新型城镇化建设。通过成渝地区双城经济圈区域发展平台提升自身发展的地位，在现状基础上实现转型提升。对接成都和重庆，在产业关联、人才引进、招商引资等各方面加强合作，积极承担双城外溢功能和承接产业转移，强化与双城的互动和产业交流。按照省委统一部署，集成探索城乡融合发展机制、新型城镇化建设机制、毗邻地区产业合作机制、协同创新发展机制、物流联动机制、特色农业协作共兴机制、营商环境综合配套。同时落实国家和省委推动川南

渝西融合发展的重要部署，消除行政壁垒，建设统一市场，营造衔接高效的政策体系和一流服务环境。有力支撑全省“一千多支、五区协同”发展战略。

完善“5+4+5”现代产业体系，增强城镇化发展动力。推进当前内江市重化工业的转型，实现煤炭、能源、化工等传统加工业向深加工、精细化、洁净化转型。积极培育和挖掘具有开发潜力的接续产业，并在不断完善基础设施建设的基础上，大力发展现代服务业，促进内江市的产业结构升级。坚定不移实施先进制造业强市战略，做大做强“四新一大”产业。培育壮大新医药产业，推动绿色原料药、生物医药等重大项目落地建设，建设成渝地区绿色原料药制造基地。集中力量提升国家级内江经济技术开发区和国家内江高新技术产业开发区综合竞争力，实现要素和产业集聚能力的提升。抓好四大特色农业产业。围绕建设成渝绿色优质农产品生产基地目标，以丘陵地区绿色高效农业为主攻方向，无缝对接国省规划在成渝地区重要产业。培育壮大五大现代服务业。建设西部陆海新通道和长江经济带物流枢纽，加快完善物流大通道和基础设施，加大区域间物流货物组织力度。

以人为核心，推行制度创新保障城镇化发展。改革户籍制度，完善就业服务和保障性住房制度，促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化，提高城镇就业吸纳能力，逐步推进基本公共服务均等化，推进就地城镇化，不断提高农业转移人口市民化质量。

建设生态滨水宜居公园城市，提高城镇化发展质量，推

进绿色发展，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，建设和涵养山清水秀的良好自然生态，促进中心城区产业转型升级，优化城市空间结构，形成城市自然环境与产业结构和谐共生的生态宜居城市以及独特的城市风貌，打造成渝地区双城经济圈高品质生活宜居地。一是健全滨水宜居大城市的规划体系，编制滨水宜居公园城市规划，配套编制相关专项规划，严格规划管控实施；二是拓展滨水宜居大城市的空间布局，在已经建成的“双百”城市基础上，合理有序实施空间开发；三是优化滨水宜居大城市的生态环境，加快实施生态修复行动，“甜城碧道”建设三年行动和四川省首批生态环境建设试点城市建设；四是提升滨水宜居大城市的基础功能，完善市政公用设施、城市道路基础设施和公共服务设施；五是构建滨水宜居大城市文化之魂，着力打造城市名片，彰显特色文化；六是提升滨水宜居大城市的居住品质，大力发展绿色建筑，完善住房保障体系，促进房地产业健康发展，改善群众居住环境；七是提高滨水宜居大城市治理能力，着力完善城市治理体系，提高治理能力和水平，推动城市治理工作提档升级，促进城市运行高效有序，管理规范安全。

深入实施乡村振兴战略，推进城乡融合发展。深入贯彻执行《中国共产党农村工作条例》，坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重。坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快建设“甜城韵味、大千精彩、一域丰沃”的幸福美丽乡村。推进乡村

产业提档升级。坚持规划引领，按照因地制宜、有的放矢、有序推进的原则展开村规划。健全农村基础设施投入长效机制，促进城乡公共资源均衡配置。深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口进城落户，与城镇居民享有同等权利和义务。

三、科学优化城镇化空间格局

根据人口、土地、资源条件和生态环境承载能力，与全国“两横三纵”以及全省的“一圈两群双带”的城镇化战略相协调，按照统筹规划、集聚高效、合理布局、分工协作的原则，打造合理的城镇空间结构，明确城镇等级规模结构，强化综合交通运输网络支撑，着力培育综合商贸功能区、大型商圈、特色消费集聚区，促进各级城镇协调发展。

（一）打造合理的城镇空间总体格局。

根据国家《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》确定的“两核两圈两翼”的总体布局，立足全市经济地理区位、资源环境承载能力、产业人口和城镇布局特征，提出“十四五”时期全市总体空间开发格局。

一核：以中心城区和内自合作园区一体打造的综合发展核。

三片：强化三个县城的全域辐射带动作用，培育特色化职能和提升城镇品质。

一带两轴：以沱江绿色经济发展带，成渝发展主轴、南向开放发展轴为依托，融入成渝地区双城经济圈发展，优化城镇空间格局。

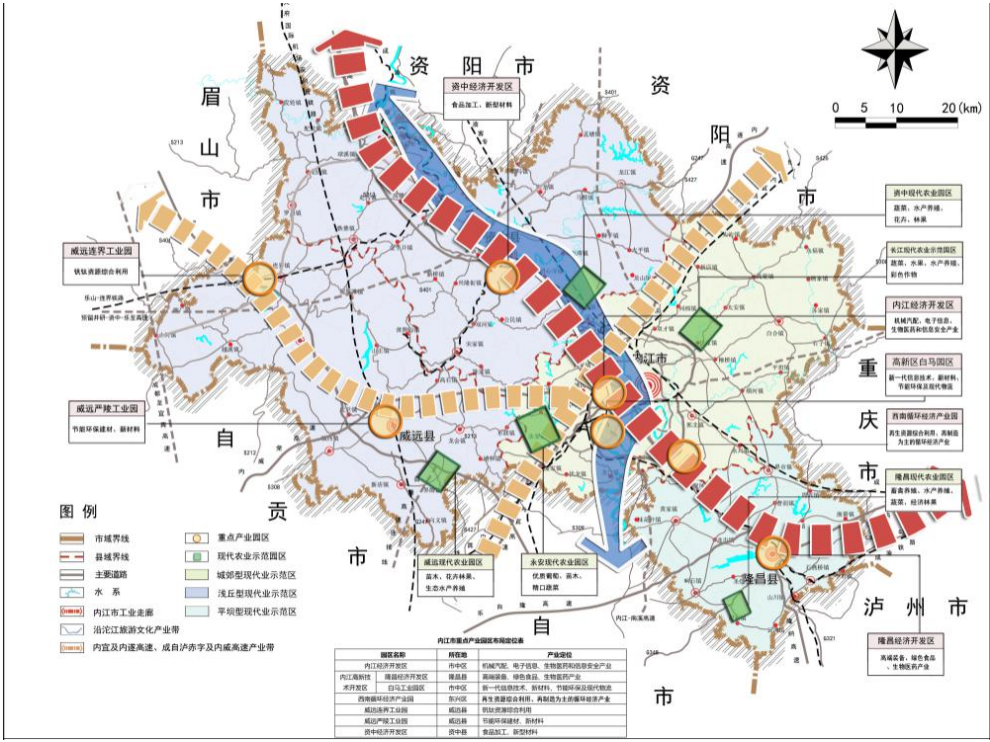


图 2 内江市城镇化总体格局图

（二）构建完善的城镇四级结构体系。

加快形成完善的“中心城市—副中心城市—重点镇—一般镇”内江四级城镇等级结构体系。形成以市域中心城市为核心、县域中心城市为支撑、重点镇为骨干、一般镇为基础

的市域四级城镇体系。

表 2 内江市城镇四级结构体系

等级	城镇数量 (个)	城镇规模 (万人)	城镇名称	功能定位
中心城市	1	120	中心城区	中心城区是内江商业、制造业、服务业的集聚区，承担内江市域的重要综合服务中心功能，在全市城镇化格局中起到重要的带动和辐射作用。
副中心城市	3	20—30	隆昌城区、威远县城、资中县城	在中心城区向外延伸的三个方向上疏解中心城区部分功能，促进县域产业集聚，人口集中，构建对成渝经济圈和川南城市群辐射的新支点。
重点镇	8	2—3	连界镇、镇西镇、田家镇、球溪镇、银山镇、向义镇、界市镇、石燕桥镇	打造一批产业特色鲜明、生态环境优良、社会事业进步、功能设施完善的现代新型小城镇，作为城乡互融的多元新增长极。
	16	1—2	龙市镇、黄家镇、史家镇、永安镇、郭北镇、朝阳镇、高粱镇、响石镇、新场镇、小河镇、新店镇、罗泉镇、铁佛镇、鱼溪镇、公民镇、龙江镇	
一般镇	37	1 万人以下	高石镇、归德镇、龙结镇、圣灯镇、界牌镇、双凤镇、观英滩镇、山王镇、双河镇、新桥镇、龙市镇、云顶镇、白合镇、富溪镇、平坦镇、石子镇、双桥镇、顺河镇、杨家镇、永福镇、永兴镇、龙门镇、全安镇、东联镇、龙会镇、陈家镇、发轮镇、高楼镇、马鞍镇、孟塘镇、狮子镇、双龙镇、太平镇、胡家镇、普润镇、石碾镇、双才镇	作为镇域的政治、文化、经济中心，是服务农村、统筹城乡的纽带，城镇体系的重要节点，就近吸纳农村剩余劳动力的重要场所。

注：2019 年内江市域共有 70 个建制镇，规划期末扣除纳入中心城区、内自合作园区和各县城区的 9 个城镇，共有

建制镇 61 个。规划期末纳入中心城区和内自合作园区的城镇有交通镇、桤木镇、白马镇、靖民镇、凌家镇；纳入资中县城的城镇有重龙镇、水南镇、明心寺镇；纳入威远县城的城镇有严陵镇。

（三）增强市域中心地区辐射带动功能。

市中区、东兴区、内江经济技术开发区、内江高新技术产业开发区是全市发展主核的重要构成。该区域应重点发展城市经济，做优做强智能制造、电子信息、生物医药等主导产业，积极培育电子商务、会展经济、文旅康养、大数据和服务外包等新业态新模式，打造高端产业集聚区、对外开放窗口区、产城相融示范区、改革创新试验区，不断提升中心城市发展能级和综合竞争力。合理做大城市体量，细分城市功能片区，推动适宜发展区域土地集约高效利用，提升城市公共服务水平，重塑滨水宜居公园城市人文景观风貌，提升城市人口和经济综合承载能力，努力实现建设区域中心城市战略目标。

坚持拥江发展，把沱江作为核心纽带推动城市空间内涵提升，合理布局城市绿心、绿廊，以蓝绿空间为骨架划分城市组团，充分利用江畔自然资源，塑造各具特色的城市空间，形成中心城市与组团有机组合、合理分工的城市空间结构。突出城市拓展重点，北向、东向以高新区高桥片区、高新区城北片区、高铁片区、桤木片区等为主，重点发展数字经济、教育科研、夜间经济、文化旅游、服务外包等特色产业，培育城市新名片；南向、西向以内江经济技术开发区、白马片

区、内自片区为主，重点布局装备制造、电子信息、生物医药、新能源、现代物流等产业，建设产城相融城市新组团；中部区域，依托沱江沿岸自然资源、历史文化资源，推动邓家坝片区、旧城片区、东兴片区、大冲山片区、乐贤片区、城南新区片区等功能提升、环境改善、展现文脉彰显。

（四）着力壮大县域经济。

1. 总体部署。通过融入区域经济城镇发展格局，依托自身资源、区位和交通等发展条件，形成分别辐射市域西北部、西南部和东南部的市域副中心，强化次级城市在市域中的辐射带动作用。按照做强县城、培育重镇、振兴乡村的基本路径，宜农则农、宜工则工、宜商则商，支持县域经济做大做强。支持各县（市、区）做强支柱产业，重点优化提升产业园区功能，提升主导产业空间集聚度。按照产城相融要求，有序拓展县城新区，统筹配置县城城镇化补短板强弱项的公共资源，整体提升公共服务、环境卫生、市政公用等设施水平，着力提升县城人口集聚能力，争创一批县域经济发展强县（市、区）、发展先进县（市、区）、发展进步县（市、区）、全国县域经济百强县和百强候选县。大力实施交通、农田水利及生产生活环境“三大提升工程”，改善县域经济发展条件。积极推进“两扩两强”改革和扩权强镇改革试点，激发县域经济发展活力。到2025年，全市各县（市、区）经济总量全省排名实现升位；做好镇、行政村行政区划调整改革后半篇文章，在全市优选20个建制镇，通过政府引导、政策扶持、机制创新，建成一批辐射带动能力强劲的中心镇，

夯实县域经济底部基础，推进成渝地区双城经济圈建设发展。鼓励县城和重点镇研究制定更具有吸引力的落户政策，推动农村人口向发展条件好、产业空间大的重点城镇集中。

（1）隆昌市区：

①城市性质。成渝走廊的重要门户枢纽、综合性节点城市；是以机械、轻工、商贸物流为支撑，牌坊文化为特色的宜居、宜业、宜游的绿色生态城市；隆昌市的政治、经济、文化中心。

②城市规模。到 2025 年，城镇人口达 23 万人。

③城市功能定位。全面建设内江隆昌现代农业高新技术产业示范区和川渝毗邻产业合作示范园区，做大做强装备制造、食品医药、包装材料等优势主导产业，创新发展育儿产业，深入开展成渝地区双城经济圈建设县域集成改革试点，加快建成成渝发展主轴高质量发展的现代产业新城和绿色生态新城、世界石牌坊之乡、中国西部“鱼米之乡”。

（2）资中县城：

①城市性质。省级历史文化名城；川南地区北部门户和重要的新型制造业基地；以机械制造、新型建材、绿色食品、文化旅游为主导的山水园林城市；资中县政治、经济和公共服务中心。

②城市规模。到 2025 年，城镇人口达 27 万人。

③城市功能定位。以四川内江国家农业科技园区、国家农村产业融合发展示范园为重要支撑，建设成渝地区粮油保障基地、成渝绿色优质农产品生产基地，加快创建国家现代

农业园区；推动资中省级经济开发区扩区调位，重点发展新型建材和食品饮料主导产业，积极培育生物材料新产业，建设国家级历史文化名城和成渝中部经济强县。

（3）威远县城：

①城市性质。川南重要工业基地之一；山水环境优美的丘陵宜居城市；威远县的政治、经济、文化中心；重点发展新型节能环保建材和新材料产业、旅游服务产业。

②城市规模。到 2025 年，城镇人口达 20 万人。

③城市功能定位。用好用足全省县域经济强县“培育县”“一县一策”扶持政策，破解要素制约，做大做强新能源、新材料、新装备制造、新食品医药主导产业，重点培育新材料、新能源两个千亿产业集群，建设国家农村产业融合发展示范园和穹窿休闲度假旅游目的地，加快创建全国县域经济“百强县”，建成成渝地区双城经济圈县域经济高质量发展增长极。

（五）培育重点镇促进就地就近城镇化。

依托特色资源、区域城镇、经济发展轴，从新型工业、特色农业、旅游休闲服务等多方面，重点培育多个发展基础良好的镇，带动周边镇发展，健全市域城镇等级结构。按照完善功能、提高质量、节约用地、体现特色等要求，着力打造经济强镇和县域经济社会发展次中心，重点打造成为承接中心地区和副中心城镇辐射，集聚产业和人口、服务三农的重要载体，促进农村人口就地城镇化。推进体制机制创新，创造良好的创业、就业、发展环境，落实相关政策扶持，在

资金、技术、人才、政策、基础设施和基本公共服务设施建设等方面倾斜。

各个重点镇定位如下：

连界镇：川南钢铁重镇，以氢能源和钒钛综合开发为主导，兼具文化旅游为特色的县域副中心城镇。

银山镇：县域副中心，以现代农业、农副加工、生态休闲为主的旅游、农贸型城镇。

界市镇：以城际铁路站点和镇区为依托，建设城市交通枢纽，配套教育科研，旅游集散，商务贸易，总部研发等，建成宜居、宜业、宜游的生态新镇。

黄家镇：重点发展商贸，纸业、建材等工业，依托山、寺和水库等资源，发展特色旅游业，建成综合型重点小城镇。

响石镇：重点发展商贸和旅游业，打造全域开放的商贸大镇。

龙市镇：重点发展旅游、商贸、生态居住，建设成富有特色的综合型小城镇。发展以核桃为主的粮油生产、观光水果和特色种植业，重点建设农业产业园区。

石燕桥镇：以石燕桥中国“白酒金三角”产业功能区、“隆昌土陶”国家地理标志保护产品为支撑，推进双昌工业园等特色产业园区快速发展，打造成集约高效的工业重镇。深入挖掘李市大佛坎佛教文化，发展特色旅游业。

新场镇：以建材工业、旅游休闲、农副产品加工为主的农贸型城镇。

镇西镇：以机械配套、食品加工等产业为主的工贸型城

镇。

新店镇：以特色农产品、农村商贸服务为主的农贸型城镇。

向义镇：以大棚蔬菜、无花果等特色农产品、旅游休闲为主的农贸型城镇展现展现

球溪镇：以建材、机械、食品加工为主的工贸型城镇。

铁佛镇：省级历史文化名镇，以旅游商贸服务为主的旅游型城镇。

龙江镇：县域东北门户，以农副产品加工、商贸服务为主农贸型城镇。

史家镇：以乡村旅游、特色种养殖、康养产业为主的生态涵养城镇。

郭北镇：依托长江森林公园，发展旅游服务为主的旅游型城镇。

永安镇：以农文旅体融合建设的文化旅游农业产业小镇。

田家镇：范长江文化旅游生态新镇，以红色教育、特色农业、旅游观光、食品加工、苗木种植为主的旅游、农贸型城镇。

朝阳镇：以柑橘果蔬为主导产业的现代农业城镇。

罗泉镇：国家级历史文化名镇，以旅游、建材、集贸为主。

高粱镇：发挥全区百里休闲农业产业带的核心作用，建设独具特色的森林小镇。

渔溪镇：打造成为鲶鱼之乡，休闲渔溪。

小河镇：以新品种茶叶种植、加工、销售、观光、文旅为一体的现代茶产业园区为重点，打造生态宜居“甜城茶乡”，农贸型城镇。

公民镇：打造成渝资中、魅力资中“后花园”。

（六）强化网格化交通运输体系支撑作用。

“十四五”期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是落实交通强国、交通强省部署，全面推进成渝地区双城经济圈建设的关键时期，是内江市提升城市发展能级和发展格局，建设成渝发展主轴重要节点城市和成渝特大城市功能配套服务中心的重要时期。

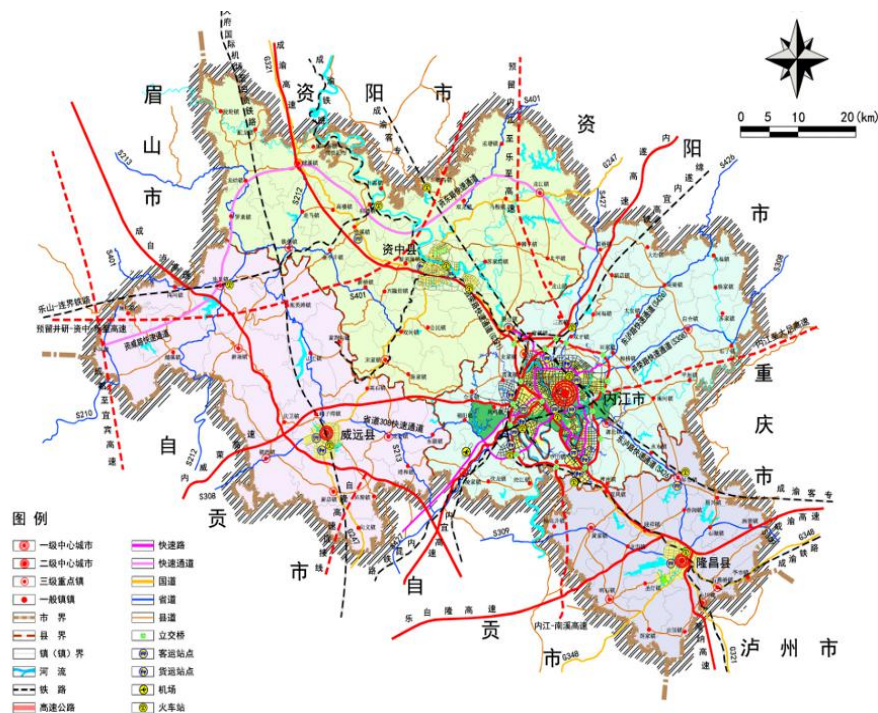


图 3 内江市交通总体布局图

1. 建设成渝重要交通枢纽，提升内江交通能级。

内江是成渝发展带“中点城市”、川南经济区重要核心

城市，也是交通运输部《国家公路运输枢纽布局规划》确定的 179 个国家公路运输主枢纽城市和全省规划的 8 个大城市之一。全面对接成渝多层次轨道交通体系，积极融入成渝 1 小时都市圈和全国便捷交通圈。抓住成都、重庆疏解非首位城市功能契机，紧密衔接成渝高速、成渝高铁等交通主轴。围绕构建“多层级、一体化、高质量”的现代化综合交通运输体系，打造现代化区域性综合交通枢纽，全面推进“三射三联”综合交通运输通展现道为主骨架的交通基础设施网络建设，力争实现成渝双城“30 分钟”到达，成渝地区双城经济圈节点城市“1.5 小时”到达，内江市域“30 分钟”到达。交通发展水平进入全省前列，高于全国平均水平。

2. 完善各级交通系统规划，构建完善的现代交通网络。

（1）公路网络规划。

建成内江城市绕城高速公路，建设内江至大足高速公路，推动成渝高速公路扩容改造、成自泸赤国家高速公路繁忙路段扩能改造、内江至南溪高速公路、乐山经资中至铜梁高速公路、乐至经资中至犍为高速公路等重大项目前期工作。

形成“一环七射”的高速公路网格局，构筑内江中心城区“坐中七连”的对外通道格局。其中，“一环”为绕城高速公路环，“七射”为成渝高速西段、成渝高速东段、内宜高速、内遂高速、内威荣高速、内江—大足高速及内江至南溪高速。

（2）铁路网络规划。

加快建成川南城际铁路和成自宜高铁，加快推进绵遂内铁路建设，抓紧做好自隆渝城际铁路规划论证；完成成渝客专提速改造，逐步实现公交化运营，开展成内渝城市轨道交通规划论证，实现成渝地区双城经济圈主要城市半小时交通，不断提高流动性；建成连乐铁路，加快货运铁路改造，尽快实施隆黄铁路隆叙段（争取省上协调贵州、广西加快黄桶—白色段建设）、成渝铁路成都至隆昌扩能改造，同步启动内江南站提升改造和城区铁路搬迁工程，结合成渝铁路外绕工程，新增白马铁路站；抓住中国—老挝铁路开通契机，抓紧实施内昆铁路扩能改造项目，打通成都经内江至昆明到泰国、老挝等东南亚国家泛亚铁路通道。预留内自合作园区与成自宜高铁连接线，预留雅眉乐自隆渝铁路“南进北出”接入中心城区线位，远景预留内江—大足、隆昌至泸州的高铁线位，打通内江—遂宁—巴中普通铁路连接空间，预留内江至大足铁路线位。

（3）机场、水运网络规划。

加快内江、威远通用机场前期工作，联合自贡，全力做好内江（自贡）机场规划论证，争取挤进省“十四五”规划盘子。推动内江白马至自贡牛佛段航道等级提升工程前期工作。畅通内江—自贡—泸州市内河航运通道，实现水运与公路、铁路、航空等运输方式的有效衔接。

3. 完善城乡道路交通体系，提高交通综合水平。

建立中心城区等级匹配、功能合理、运行组织高效、内外衔接畅达的道路交通体系，至2025年城市干路网总规模

达到 800km，密度为 $2.83\text{km}/\text{km}^2$ 。优先跨江桥梁和组团联系通道建设，支持与引导城市空间拓展，保障中心区机动车平均行程车速不低于 $25\text{km}/\text{h}$ ，旧城与各片区机动车平均行程车速不低于 $40\text{km}/\text{h}$ 。

以大运量公交系统（轨道交通和 BRT）为骨干、普通公交为主体、城乡公交为延伸、出租车和水上巴士为补充，逐步形成线网布局合理、设施完善、服务高效的现代公共交通系统，服务居民未来多样化的出行需求，切实发挥公共交通对展现城市建设与交通发展的作用。在轨道交通客流走廊服务基础上，规划布局 5 条 BRT 线路/常规公交快线，满足次要客流走廊的运输需求，规划总规模 102km。完善城区公交线网覆盖。规划至 2025 年公交线网密度达到 $3.2\text{km}/\text{km}^2$ ，300 米半径公交覆盖半径达到 83%。

强化内自同城化快速通道建设，采用边征地补偿，边施工建设的方式，力争 2024 年年底完成自同城化快速通道（一期）建设任务。构建沱江两岸城市核心地区与城西、城南两辅城相联系的“双向双廊”的快速交通走廊，并与自贡、资中、隆昌、威远快速通道衔接，规划快速路网总规模 91km。

构建完善综合运输服务体系。加快推进川南城际铁路内江白马西站配套客运站、威远县城北客运枢纽站、资中高铁路西站汽车客运站以及范长江旅游客运站、乡镇综合运输服务站等客运站场建设，持续推进公交枢纽站、首末站、港湾式站点建设，优化布局和调整城市公交线路、道路客运班线，大力发展定制客运、快速公交、城乡公交、预约响应客运和

旅游客运等运输方式，形成高铁与城市客运、道路客运等多种运输方式一体化衔接的综合运输服务体系，满足城乡群众日常出行和城乡旅游产业发展。加快推进内江国际物流港、川南冶金建材物流港、威远严陵综合物流园区、资中明心寺综合物流园、隆昌凯迪现代物流园等园区货运站场建设，大力发展多式联运、共同运输、共同配送等先进货运模式，构建完善县乡村三级物流网络体系，加强交邮（政）、交快（递）、交电（商）等融合发展，增强城乡物流集散功能，畅通工商产品和农副产品双向快速流通渠道。

四、全面提高农村转移人口市民化质量

落实国务院关于印发《国家人口发展规划（2016—2030年）的通知》和省政府《促进800万人左右农业转移人口和其他常住人口落户城镇实施意见》的工作部署，结合《四川省新型城镇化规划（2014—2020年）》《关于实施支持农业转移人口市民化若干财政政策的通知》《四川省进一步推进户籍制度改革实施方案》的实施，按照尊重意愿、自主选择、因地制宜、分步推进、存量优先、带动增量的原则，根据城镇规模和级别，实施差别化落户政策，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。

以农业转移人口为重点，兼顾大中专学校毕业生、城镇间异地就业人员和城区城郊农业人口，努力提高农民工融入城镇的素质和能力，统筹推进农业转移人口落户城镇和基本公共服务均等化，从转移人口市民化数量和规模转变为追求

质量。

预计到 2025 年实现 10 万左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。

（一）提高农业转移人口落户城镇效率。

1. 着力抓重点人群落户。

积极推动已在城镇就业的农业转移人口落户，重点推进新生代农民工、在城镇就业居住 5 年以上和举家迁徙的农业转移人口、农村学生升学和参军进入城镇人口。

2. 统一完善户口登记制度。

全面开展户口清理整顿工作，有效解决“假、重、错”户口现象。全面推行居住证管理制度。建立健全与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务保障机制。

3. 健全人口信息动态监测系统。

积极推进覆盖全部实有人口、以公民身份证号码为唯一标识、以人口基础信息为基准的人口基础信息库建设，分类完善劳动就业、教育、收入、社会保障、房产、信用、卫生计生、税务、婚姻、民族等信息系统，逐步实现跨部门、跨地区信息整合和共享，为人口服务和管理提供信息支持。引导督促流动人口信息申报，2025 年完成 270 万人信息登记，流动人口信息登记率达到 90%以上。

（二）强化农业转移人口就业创业扶持。

1. 推进农业转移人口职业技能培训扩面提质。

一是推广企业新型学徒制技能人才培养模式。深入推进产教融合发展，建设内江市高级技工学校并升级内江技师学

院，立足川渝主导产业和学科设置特色，根据成渝地区双城经济圈产业结构调整和企业生产需要，开设川渝非遗工匠等特色专业课程。建设成渝地区公共实训基地（国家级）重点发展数控机床与模具实训中心、汽车智能制造实训中心、电子信息与通信技术实训中心等。二是扩大免费技能培训的覆盖群体，精简申报材料，对农村转移就业劳动者（含新生代农民工）、下岗失业人员、退役军人、就业困难人员（含残疾人）等实施免费就业技能培训。

2. 加强农业转移人口就业创业服务平台建设。

落实促进农村劳动力转移就业和创业的政策措施，强化就业服务，完善职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”的工作机制。加快构建覆盖城乡的公共就业服务体系实行城乡统一的就业登记制度，建立城乡人力资源信息库和企业用工信息库，为进城农民提供免费职业指导、职业介绍、政策咨询等公共就业服务。落实各级政府的就业创业补贴政策。全面对接成渝地区双城经济圈各城市就业服务机构，实现在公共招聘网上注册的企业在成渝地区双城经济圈间各人力资源市场享受免认证、免费入场招聘资格。招商引入第三方人力资源运营机构与内江国企合作，建成“甜城·成渝人力资源市场”。积极为农业转移人口搭建用工平台。到2025年建立健全农村劳动力实名制登记数据库和动态管理机制。公共服务平台机构（窗口）建成率分别达到85%和90%。

3. 提供农业转移人口就业创业环境。

组织开展创业培训，提供政策咨询、项目展示、开业指

导、后续支持等创业服务，落实小额担保贷款、创业补贴、税费减免等优惠扶持政策。在合适地区建设一定规模的创业孵化基地。实行城乡统一的就业失业登记制度，在就业创业所在地进行就业失业登记的人员，享受同等公共就业创业服务，建设全市集中的公共就业人才服务信息系统。建立城乡人力资源信息库和企业用工信息库，实现全市城乡就业供求信息联网。

推进公共就业服务常住人口全覆盖，重点为大学生、退役军人、农民工、残疾人等重点群体提供就业创业服务保障。为零就业家庭和符合条件的就业困难人员提供就业援助。落实工伤、失业保险相关政策，提高劳动人事争议调解仲裁和劳动保障监察效能，构建和谐劳动关系。

在全市范围内开展职业技能提升行动，通过开展广场宣传以及设立咨询服务台等活动，上街头、进学校、走基层、入企业，为企业、院校、培训机构、技能鉴定评价机构和城乡各类劳动者全面解读技能提升行动。到 2025 年全市将切实提高城乡各类劳动者及企业对相关政策的知晓度。

（三）确保农业转移人口公共服务均等化。

1. 促进基本公共教育均等化。

（1）强化流入地政府责任。流入地政府要统筹安排符合条件的随迁子女在流入地接受义务教育和考试升学。建立将常住人口纳入区域教育发展规划和财政保障范围的机制体制。2025 年全面保障随迁子女在流入地平等接受义务教育。

（2）加强学前教育。推进学前教育普及普惠发展，加大公办园建设，加大政府购买服务力度，大力支持民办幼儿园提供普惠性服务，新建住宅小区按规定配套幼儿园，有效增加学位。2025 年，全市公办园和普惠性幼儿园覆盖率达 86%以上，学前教育三年毛入园率达 88%以上，确保 1 万人以上镇有一所公办幼儿园。

（3）均衡配置义务教育资源。在“全面改薄”的基础上，实施中小学校标准化建设工程，根据新型城镇化发展和人口流动变化，结合行政区划和村级建制调整改革，同步制定城镇学校发展规划和建设计划，使城镇学校均达到办学基本标准。稳步推进市城区义务教育学校布局优化调整，着力增加城镇学位供给，扩大优质教育资源。县域内教师交流实现制度化和常态化，师资基本达到均衡。

2. 促进基本公共卫生服务均等化。

（1）推动城镇基本卫生服务资源均衡配置。建立健全社区卫生计生服务网络，将农业转移人口及其随迁家属纳入社区卫生服务体系。全面改善社区医疗卫生条件，提升基层医疗卫生的水平和质量。加强农业转移人口聚居地疾病监测、疫情处理和突发公共卫生事件应对，落实免费救治救助相关政策。把农业转移人口纳入居民健康档案管理、慢性病管理和免疫服务等基本公共卫生服务范围，到 2025 年城乡居民电子健康档案建档率达 93%以上。

（2）稳步提高农业转移人口人均基本公共卫生服务经费标准。到“十四五”期末达到人均 74 元。进一步扩展基

本公共卫生项目和覆盖面，加强现有重点服务项目，提高居民基本公共卫生服务受益水平，建立以服务数量、质量和效果为核心的考核指标体系。

3. 促进基本医疗服务均等化。

（1）提升基层医疗卫生服务能力。继续加强基层医疗机构标准化建设，同步推进信息化建设，实现基层医疗机构基础设施标准化和运行管理规范。实施社区卫生服务能力提升工程，增强中心镇卫生院急诊抢救、二级以下常规手术、妇产科和儿科等医疗服务能力。完善基层医疗机构的考核制度。进一步建立完善基层医疗卫生服务体系，积极推进人口健康信息平台 and 基层医疗卫生机构信息系统建设。

（2）加强基层医疗卫生机构建设。新建和改建城市基层卫生机构，每 3—10 万居民设置 1 所社区卫生服务中心；建成规范化标准化的镇卫生院和社区服务中心 125 个，以行政村为单位，原则上每村设 1 所卫生室；探索推进社区、村民小组康养服务站建设。

（3）将基本公共卫生服务与基本医疗服务相结合。完善基层医疗卫生机构与专业公共卫生机构、中医医疗卫生机构、大医院之间的分工协作机制，实现服务对象在不同医疗卫生机构之间服务的无缝衔接。

4. 促进基本社会保险均等化。

（1）完善养老保险制度。完善城乡居民基本养老保险政策措施，落实城乡居民和企业职工养老保险制度衔接办法，规范实施相关经办流程，到 2025 年城乡居民基本养老保险参保

缴费率达到 97%。

（2）完善医疗保险制度。完善基本医疗保险制度，贯彻落实国家医疗保障待遇清单制度，健全统一规范的医疗救助制度，建立健全重特大疾病保障机制，促进多层次医疗保障体系发展。实现医保关系跨地区便捷转移、顺畅接续。

（3）完善社会工伤保险制度。继续实施“同舟计划”，集中开展建筑业等高风险企业农民工参保扩面专项行动。实施尘肺病重点行业工伤保险扩面专项行动，全面推进农民工参加工伤保险工作。2023 年基本实现全部建筑企业及从业人员参加工伤保险，其他企业雇佣的农民工基本参加工伤保险。

5. 促进基本公共文化体育均等化。

实施公共文化体育设施标准化建设工程，新建内江市图书馆、内江大剧院，改造提升沱江剧院，全面提高全市文化场馆的现代化水平。提升服务效能，加大人力、财力保障，充分发挥镇（街道）、村文化阵地的作用，保障公共文化服务相关指标达到全省平均水平。建立健全“书香天府·文化内江”全民阅读活动长效机制。

积极落实全民健身国家战略，统筹推动群众体育、竞技体育、体育产业协调发展。加强体育场馆设施建设，确保全市各县（市、区）“一场一馆一池”建设达标，新建小区落实人均体育用地面积最低标准，人均体育用地面积力争在“十四五”末达到国家、省标准。

6. 推进流动人口服务均等化。

将流动人口纳入内江市卫生和计划生育服务体系，提供基本公共卫生计生服务，稳步推进卫生计生基本公共服务流动人口全覆盖，切实维护流动人口合法权益。力争到“十四五”末，流动人口卫生计生基本公共服务覆盖率达到90%，流动人口免费孕前优生健康检查覆盖率90%，流动人口出生人口素质明显提高。

五、做大做强城镇化产业支撑

深入实施制造业强市战略，着力夯基础、补短板、提价值、强工业，以产业集群为支撑，以龙头带动为引领，以重点项目为推动，以园区建设为载体，以科技创新为动力，推动产业迈向价值链中高端，实现高质量发展，加快建设先进制造业基地和成渝数字经济创新发展协同区。坚持“四新一大”产业为主攻方向，实施制造业高质量发展的实施意见和工业主导产业高质量发展“151”计划，着力推行“四新一大”产业发展“两图两清单”，构建集约高效的工业空间集聚格局。

（一）城镇化产业发展战略。

1. 继续优化城镇产业结构。

根据《2019年内江国民经济和社会发展统计公报》，全年全市地区生产总值（GDP）1433.30亿元，按可比价格计算，比上年增长7.8%。其中第一产业增加值240.50亿元，增长2.9%；第二产业增加值489.88亿元，增长8.9%；第三产业增加值702.92亿元，增长8.8%。数据表明内江产业结构在

进一步加快改造提升传统优势产业，淘汰落后过剩产能，增加高新技术产业、现代服务业、先进制造业份额。

2. 比较优势发展战略——整体协调、错位发展战略。

强化与周边地区的错位竞争，做强做大优势主导产业，构建具有特色的产业体系。形成以大交通推动大商贸、大商贸促进大物流、大物流带动大工业、大工业支撑大物流的互动发展格局。

3. 工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化“四化”同步发展战略。

推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化同步发展。

4. “工业强市，产业兴城”发展战略。

以加快转型升级为主线，以加快老工业基地调整改造为重点，以改革创新为动力，推动工业大市向工业强市转变，传统服务业向现代服务业转变，传统农业向现代农业转变。加快构建以新型工业为主导、一二三产业协调发展的产业体系。

5. 技术改造与创新转型双轮驱动战略。

加快对传统优势产业的技术改造，更加重视环境保护、节能减排，促进产业升级；同时着力培育高新技术产业和战略性新兴产业，通过技术改造和创新转型的双轮驱动，加快推进内江老工业基地的发展转型。

（二）坚定不移实施先进制造业强市战略。

全方位融入成渝地区双城经济圈发展主战略，将先进制造业的发展作为功能担当抓手，高质量建设先进制造业高地。到 2025 年，全面构建高质量发展的“531”先进制造业产业体系，即：形成先进材料、装备制造、食品医药、绿色能源和电子信息五大先进制造业集群，产值规模超过 3000 亿元，规上工业企业数量达到 1000 家。

1. 先进材料。重点发展钒钛先进材料、精品钢材、新型建筑材料、高性能复合材料、新型功能材料产业、新型显示材料等制造领域，推进先进材料规模化应用，延伸发展检验检测、大宗贸易等服务领域。力争到“十四五”末，全市先进材料产业产值规模达到 1000 亿元以上。

（1）钒钛和含钒新材料。面向航空、汽车等重点领域，大力发展附加值高、技术含量高、市场前景好、竞争力强的钒钛制品和含钒新材料。

（2）精品钢材。积极构建以氢气为能源的钢铁冶炼新方式，突破高性能建材钢、高品质耐磨等高端高铁产品的制造与深度开发技术，壮大高附加值精品钢材产业。

（3）新型建筑材料。大力发展高品质水泥、高性能混凝土、建筑构件、装配式建筑部品部件、建筑玻璃、建筑陶瓷砖（板）以及建筑隔声、防水、保温、隔热等高分子材料。

（4）高性能复合材料。依托西部玻纤产业基地和“高性能玻纤—玻纤织物—玻纤复合材料”一条龙深加工体系，进一步延伸产业链，积极发展电子玻纤，拓展玻纤在新能源、

航空航天等领域的应用。

（5）新型功能材料产业。鼓励发展膜材料、功能陶瓷和高分子材料等功能材料产业，大力发展高性能膜材料、离型纸、保护膜、超薄陶瓷、电缆料等系列产品。

（6）新型显示材料。重点发展关键发光材料，注入层、传输层等有机物，力争在全息、激光、柔性等显示技术以及新型显示材料领域取得部分技术突破。

2. 装备制造。重点发展输变电与储能装备、油气化工装备、工程与矿山冶金装备、民生用机械装备等基础制造装备领域，加快发展轨道交通、智能装备等高端装备制造业，突破发展新能源汽车和智能汽车整车，积极拓展系统集成、智能运维等服务领域。力争到“十四五”末，全市装备制造产业产值规模达到500亿元以上。

（1）汽车零部件。重点发展曲轴、车镜、车架、减震器、高铁闸片（瓦）和绿色铸造等传统汽车关键零部件，延伸发展新能源和智能网联汽车零部件、电控、电机、电池、氢能燃料及纯电新能源汽车零部件、氢能汽车零部件，着力形成研发设计—零部件制造—应用及后市场服务产业链。

（2）基础装备。巩固提升发动机、机床、矿山机械、水利水电成套设备、油气机械和医疗器械等传统机械装备，大力发展高铁扣件、农用机械、预埋槽道和高精密齿轮夹具等特色装备产品，不断提升产品科技含量，进一步拓展产品市场。

（3）智能装备。加快发展高档数控机床、工业机器人、

智能传感与控制装备等关键技术装备产业。围绕传统产业转型需求，推动软硬件在工业控制装备中的推广与应用，提升成套装备智能化集成水平。针对重大智能装备的开发和应用，突破一批共性、基础关键智能技术，为实现制造装备和制造过程的智能化提供技术支撑。

（4）制氢储能设备。依托本地制氢产业向产业链上游延伸，突出储氢瓶等应用广泛和率先启动的市场，积极发展制氢设备、加氢站设备、储氢装置等新产业链。

（5）氢能源动力商用车。积极谋划发展氢动力汽车，突出公共交通、专用车（如执法车、垃圾转运车）、氢能半挂车、氢能物流车等商用车领域，重点发展长途运输重卡。

3. 食品医药。重点发展粮油加工、肉制品加工、果蔬加工等食品制造领域，推动食品产业向安全、健康、营养、便利方向发展；突出发展化学合成药、绿色原料药、中医药、新型兽药，积极延伸医药商贸及医药健康服务，加紧布局一体化产业链。力争到“十四五”末，全市食品医药产业产值规模达到 500 亿元以上。

（1）粮油加工。重点发展粮食、食用油等精深加工业，积极发展饲料加工业，加快主食产品、方便食品的工业化开发。

（2）肉制品加工。重点发展猪肉加工制品，积极开发牛羊肉、禽肉制品，大力开展冷鲜肉精细化分割、传统肉制品的标准和现代化改造。

（3）果蔬加工。重点发展柑桔、柠檬、无花果等水果饮

品、食品，开发低盐泡菜、早餐泡菜、干制、速冻、短期保鲜等加工产品，大力发展果蔬采后商品化贮运保鲜技术，推进果蔬冷链物流。

（4）化学药与原料药。大力改造提升传统医药企业，巩固维 D2、人工硫磺和甲状腺原粉等品牌优势，围绕医药传统品牌和比较优势，延伸产业链，推动传统医药企业进一步做精做细。

（5）现代中药。依托栀子、山药、姜黄、附子等药材资源，鼓励企业联合高校院所开展抗癌、治癌等领域的中成药、中药饮片及中药保健品的研发，打造包含中药材 GAP 种植、中药饮片加工、中药提取物、中成药、销售物流的完整产业链。

（6）新型兽药。支持企业加快研发新型兽用抗菌药物、抗生素、兽用疫苗等高端产品，大力发展有提高机体免疫力、改善机体微循环、功能性恢复等功效的绿色、无残留的中兽药，不断向兽用保健品延伸。

4. 绿色能源。鼓励清洁电能技术应用推广，改造提升火力发电，有序开发水电，支持风、光、生物质发电项目建设，探索发展分布式能源产业，重点加快天然气(页岩气)勘探开发，延伸页岩气发电、制氢等综合利用产业链条。力争到“十四五”末，全市绿色能源产业产值规模达到 500 亿元以上。

（1）电力。巩固提升循环流化床清洁燃煤技术，支持垃圾焚烧发电、风力发电、太阳能分布式发电，探索秸秆等农业废弃物综合利用发电项目建设。

（2）页岩气（天然气）。加快页岩气勘探开发，支持企业开展燃气替代发展项目，加快推进 CNG、LNG 加气站项目建设，积极培育发展页岩气勘探开发服务企业，探索研究岩屑、返排液等废弃物资源化综合利用。

（3）氢能。加快实施焦炉煤气制氢、页岩气高效制氢技术开发应用、氢燃料电池催化剂研发应用等重点项目，重点发展氢能产业，形成制氢、储氢、运氢、加氢、用氢全产业链。

（4）分布式能源。鼓励分布式能源的推广应用，积极吸引各类市场主体参与分布式能源项目建设，支持工业园区建设园区式天然气分布式能源，鼓励医院、学校片区探索建立楼宇式分布式能源。

5. 电子信息。积极融入全省“芯屏端软智网”产业生态圈，加强核心基础元器件技术攻关，加快提升产业层次、技术水平和规模效益，重点发展电子配套产品制造、集成电路与新型显示、大数据、软件与信息服务，谋划发展智能汽车电子。力争到“十四五”末，全市电子信息产业产值规模达到 500 亿元以上。

（1）电子部件及配套产品。大力发展各型连接器、束线器、数据电缆、液晶显示屏、电容设备、通讯电缆、民用、军用连接线、线束和单晶铜等电子部件，延伸发展金属笔记本电脑外壳、零部件加工等电子配套产品。

（2）集成电路与新型显示。特色发展集成电路制造，大力发展第三代半导体芯片、微机电系统、功率器件、平面

光波导芯片。着力发展集成电路封装测试，持续毫米波创新试验研究，引入、发展车载网联。突破发展新型显示制造，加强柔性显示、激光显示等新型显示关键技术的前瞻性研究。

（3）大数据。提升数字基础设施，大力发展数据加工业。建设数据采集体系，提高数据采集效率、质量。推进绿色、高效的数据中心建设，开展应用承载、数据存储、容灾备份等数据业务，重点推进灾备产业发展。

（4）软件与信息服务。布局人工智能、云计算、大数据、物联网等前沿技术研究，加速工业 APP、工业嵌入式软件、工业大数据应用等工业软件和智能制造应用创新，强化智慧医疗、智慧城市管理、智慧交通等信息服务的融合应用，大力发展网络安全产业及其重点领域产品。

（5）汽车智能电子。汽车将成为消费电子品的大市场，依托既有电子信息产业以及汽车零部件供应链优势，紧紧围绕雷达、摄像头、无线天线、车载系统、自动驾驶、传感器芯片、功率半导体等汽车电子全产业链加快布局，打造汽车智能电子产业链。

（三）抓好特色农业产业。

贯彻落实“藏粮于地”“藏粮于技”决策部署，实施最严格的耕地保护制度，加强“两区”建设与保护，科学合理利用耕地资源，防止耕地“非粮化”，稳定粮油播种面积，加快建成集中连片、旱涝保收、机械化适宜度高的高标准农田，确保全市粮食年均总产量稳定在 170 万吨以上，保障粮

食供给安全。大力发展高效节水灌溉。强化测土配方施肥、秸秆还田、绿肥种植、绿色防控等技术推广力度，提升粮食生产质量。抓好粮油品牌建设，引进培育一批龙头加工企业，对标中国好粮油、“天府菜油”等质量标准，做好重点企业达标入围工作。依托稻渔综合种养示范区建设，推行种植优质稻“川优 6203”等品种，打造“稻渔生态米”品牌。构建粮油“种、储、运、加”全产业链发展链。对全市两区范围内粮油仓储国有企业进行整合重组，成立内江粮油集团。以内江粮油集团为主体，与国内涉粮龙头企业合作建设成渝粮食应急保供物流基地，积极开展合作运营模式创新，建设“仓储+加工+物流+服务”的粮食产业生态圈和上下游联动产业链。对上争取市县级储备粮油“常储常新”动态机制改革试点，系统优化运营成本。以内江保税物流中心（B 型）为依托，开展进口粮油食品等保税业务，全力争取国家粮食进境口岸。

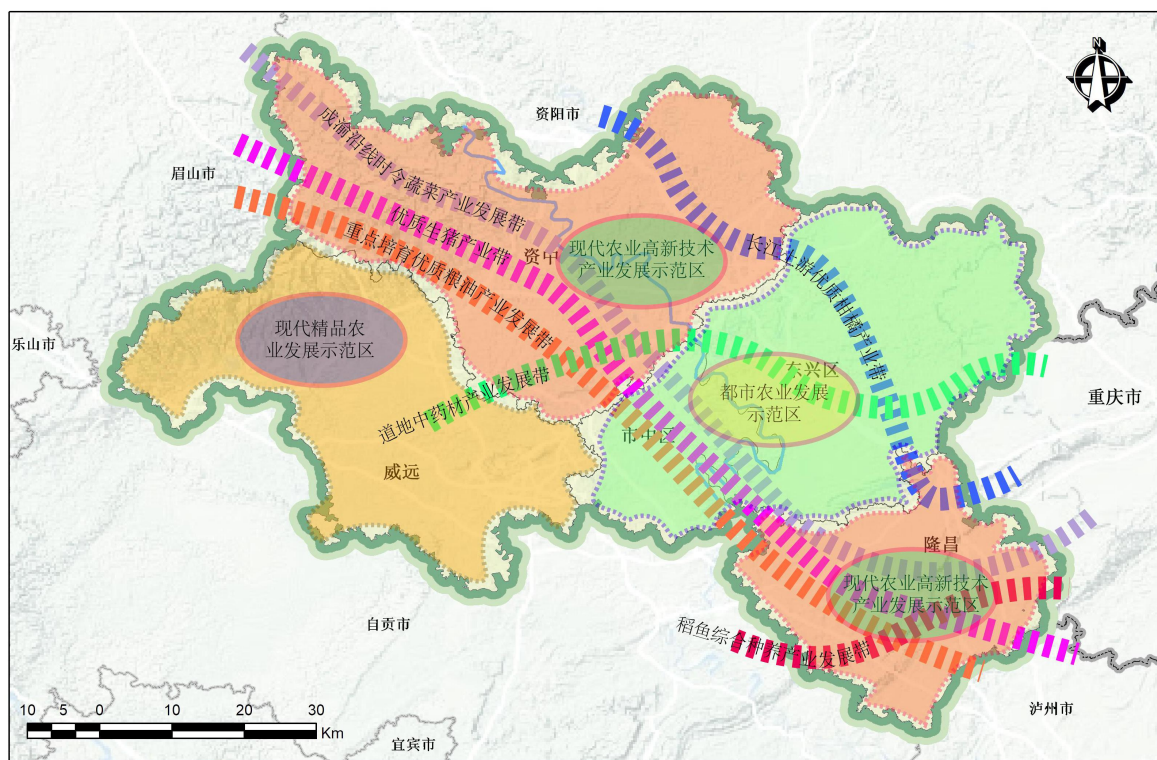


图 4 现代农业生产布局

用好全市“国字号”农业园区招牌，建设现代农业高新技术产业发展示范区（隆昌市、资中县）、现代精品农业发展示范区（威远县）、都市农业发展示范区（市中区、东兴区），重点培育优质粮油产业发展带、优质生猪产业发展带、长江上游柑橘产业发展带、道地中药材产业发展带、成渝沿线时令蔬菜产业发展带、稻渔综合种养产业发展带等 6 条产业带，到 2025 年，全市培育 4 个比较优势突出的全产业链产业，争创 1 个以上国家级现代农业园区，争创 1 个国家农村产业融合发展示范园，培育 5 个以上省级现代农业园区，有序建设一批市县级现代农业园区。

培育壮大四大特色产业，切实做好“内江黑猪”种质资源保护开发利用，继续推动 100 万头“内江黑猪”产业化项

目建设，推广“公司+家庭农场”的“代养”模式，全面推行生猪生产标准化，科学构建“内江黑猪”开发利用产业化体系。做大做强“内江黑猪”品牌，重点打造“黑德香”“黑元帅”“弘济”等区域品牌和企业品牌，构建完善的营销网络，进一步提高市场占有率。持续推进资中血橙“双3计划·百亿产业”发展规划，新建资中血橙标准化种植基地20000亩，大力开发果汁、果胶、果酒、果醋、果酱、花青、精油等精深加工产品，推进资中血橙产业基地规模化、生产标准化、装备现代化、产品品牌化、产业融合化，全面提升资中血橙产业的科技含量、品牌价值和市场竞争力。积极创建银山血橙小镇和万亩血橙示范片国家AAAA级旅游景区。瞄准无花果产业“136”发展目标，构建“1+2+3+N”发展格局，巩固提升威远无花果基地5万亩，持续深化与重点科研院所合作，加大新品种选育推广力度，做强无花果冻干片、酵素、果酒等产品品牌，争创中国驰名商标，满足差异化市场需求。深化与重点物流企业合作，加大无花果冷链储运技术攻关，进一步延长鲜果销售时间、拓展销售半径。办好第七届世界无花果产业发展大会，加快建设无花果世界博览园，擦亮“中国无花果之乡”金字招牌。特色水产业。以“中国鲢鱼之乡、中国白乌鱼之乡、中国西部鱼米之乡”创建为载体，以打造“资中鲢鱼”“永安白乌鱼”“内江稻花鱼”“隆昌小龙虾”等品牌为重点，依托5个特色水产产业园区和30万亩稻渔特色水产产业带，培育一批水产龙头企业，打造川渝渔业科技创新发展先行区，加快内江渔业现代化和百亿水产强市建

设进程。积极推广稻渔综合种养、池塘工程化循环水、大水面生态增殖渔业等多种形式的生态健康养殖模式，大力发展设施渔业、大水面净水渔业、智慧渔业，实施渔业养殖尾水治理，逐步建立现代生态渔业产业体系、生产体系和经营体系。

做好农业气象防灾减灾预警监测，做好特色农产品气象服务。健全动植物病虫害监测体系，加强基层畜牧兽医体系建设。建设一批生物育种、动物疫病、作物高光效、农业资源遥感监测等重点实验室。着力培育现代农业种业、现代农业装备、烘干及冷链物流等支撑性产业。支持农民合作社、供销合作社、专业服务组织等开展农业产前、产中、产后全程服务。提高农技推广服务活动标准化、规范化水平。抓好“甜城味”品牌建设，建立农产品质量溯源机制，实现“甜城味”品牌双向溯源。借力“全国农产品交易会”“川渝特色农产品交易会”“万企出国门”等平台，形成配送灵活、四季销售、保鲜供应、长期稳定的外销网络。到2025年，制定修订农业地方标准10个，申报国家地理标志农产品保护标识2个以上，涉农中国驰名商标1个以上，四川名牌产品20个以上。



图 5 畜禽及水产业布局图

（四）培育壮大现代服务业。

一是重点发展物流产业。建设西部陆海新通道和长江经济带物流枢纽，加快完善物流大通道和基础设施，加大区域间物流货物组织力度，联合荣昌、永川、泸州等市，规划实施机场、港口铁路专用线建设，实现铁路和机场、港口等多式联运无缝转接，建设西南铁路物流黄金通道。推进内江国际物流港、火车南站扩能改造、保税物流中心、新华集团“蓉欧+”东盟国际物流中心、成渝粮食保供物流基地等一批重点项目，培育做强鲜活农产品冷链物流、川渝川菜“中央大厨房”、粮食物流、医药物流、装备物流等特色物流业，推动城乡物流配送一体化发展。

二是继续巩固电子商务产业。抓好成渝电商配套基地、成渝农业电商基地等建设，大力发展跨境电商，推进电子商务集群网状发展，着力打造成渝地区双城经济圈电子商务服务基地。

三是加快发展现代金融业。积极引进证券、银行、保险、融资租赁、金融仓储、创投基金、风投基金、信托投资等金融机构，发展小额贷款公司、融资担保公司和消费信贷公司，完善现代金融组织体系。创新金融产品，拓展金融服务领域，提供银行超市、夜市银行、商圈银行、社区银行等新型金融服务方式，建设以科技金融、新型金融机构为重点的创新型金融集聚区。鼓励发展农村金融、绿色金融。加大企业上市辅导力度，进一步拓宽企业直接融资路径。

四是大力扶持健康养老产业。完成规划建设川渝康养文旅产业园区，促进“康养+”与文化旅游、新医药等产业融合发展，构建“一核三区多点”健康产业布局，建立健康养老产业项目库，开展专项招商引资，推进中药材种植及旅游康养产业园项目规划与建设。

五是鼓励发展信息咨询、工业设计、检验检测等生产性服务企业，为推进企业转型升级提供良好产业生态。

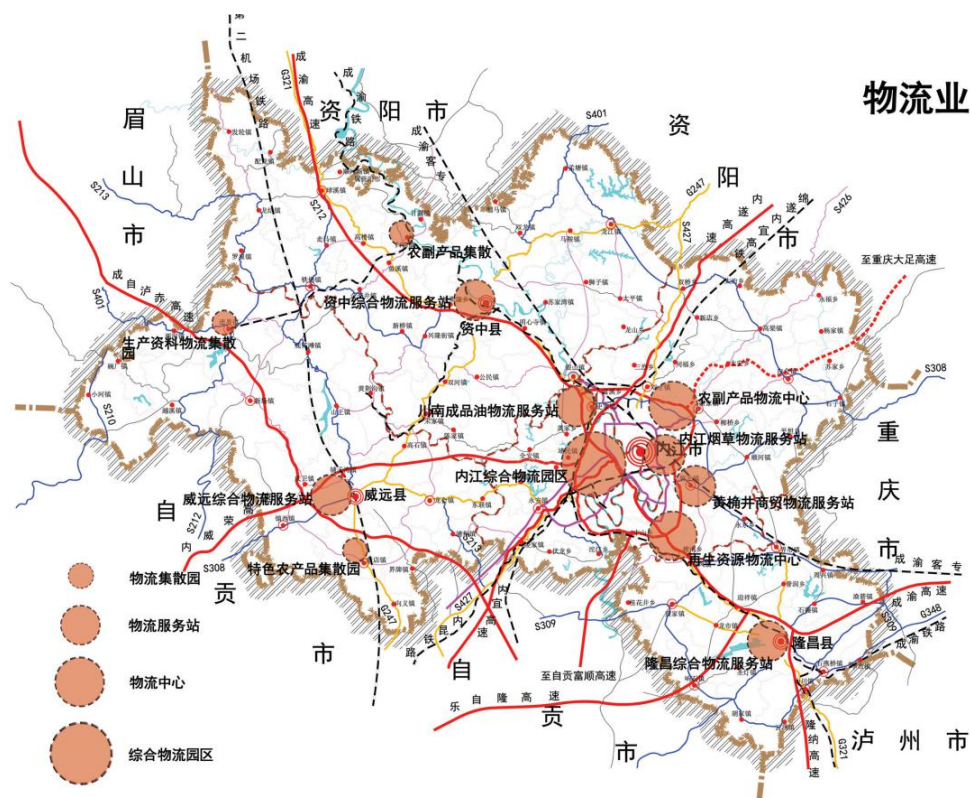


图 6 内江市物流业布局图

（五）着力培育以数字经济为重点的新经济。

推动各县（市、区）和园区错位发展、集约发展，重点建设“两城、两基地、三示范区”，即新数字商业生态城、数字科技创新城，软件服务外包基地、高端数字产业基地，智慧工业创新示范区、数字农业创新示范区和钢铁工业互联网创新示范区。

构建现代化数字新基建体系。建设成渝数字经济创新发展协同区。打造成渝地区双城经济圈绿色云数据中心城市。构建新型网络基础设施，完善城市物联网建设。加快 5G 网络布局建设，5G 基站建设规模达到 5000 个，实现工业园区 5G 窄带物联网全覆盖，实现中心城区主干道、高铁站、重点商圈等区域重点覆盖。

搭建生态化的数据创新平台，建设内江城市大脑，建设川南工业互联网平台，建设中小企业云上双创服务平台，建设数据人才创新和实训基地。引导企业稳步推动“设备换芯”“生产换线”“产品换代”“机器换人”，推广“智能制造”“互联网+制造”。以内江高新区科创城、内江软件与信息技术服务外包产业园、传化内江电子商务产业园为载体，加快推进国家毫米波雷达无线电测试项目、川南大数据中心等重点产业项目。加快推进工业 APP 优化升级、工业互联网、工业上云发展，形成数据驱动的工业发展新模式和新业态。积极组织企业申报国家和省级“两化融合”贯标试点。支持数字园区和一批数字车间。

顺应后疫情时代大众生活工作方式的调整转变，鼓励线上线下融合等消费新模式、新场景发展，拓展“互联网+消费服务”内涵，构建“智能+”消费生态体系。以健康医疗大数据中心建设为依托，加快构建以居民健康档案为重点的全民健康信息平台 and 以数字化医院为重点的医疗协作系统。力争依托“现代教育数字港”建设，开发数字资源，推动教育现代化、培训空间变革。探索“智慧+旅游”，塑造精品景点全新推介的体验方式，发展集合多种业态的特色旅游、消费集聚区。创新发展数字金融，鼓励开发更多适应新消费趋势的金融产品和服务。探索“农业+电商”有效营销模式，加大数字农业建设力度，依托国家畜牧科技城市建设，整合稻渔等行业数据资源。与荣昌共建现代农业大数据中心。鼓励农业产业化龙头企业引进先进信息化技术和设备，提高生产

效率、产品标准化水平，创新营销模式，拓展销售半径。



图 7 内江市数字经济产业布局图

（六）大力推动文化旅游成为经济新增长极。

全面融入巴蜀文化旅游走廊建设，完善文化旅游业发展配套政策，做好精品景区建设，瞄准成渝“周末经济”，积极培育夜经济、民宿集群等新业态，做精做优文化之旅、山水之旅、美食之旅、乡村之旅等特色品牌。打好“大千故里”文化牌，以张大千博物馆、张大千美术馆、张大千纪念馆等为主体构建的大千文化旅游产业园为基础，同时结合数字科技、互联网和新媒体，加强新时代大千文化 IP 建设，用文化反哺旅游，用旅游传播文化。

深入挖掘巴蜀文化内涵，着力打造成渝特色文化旅游交

通廊道、巴蜀古道文化旅游线路、沱江流域生态文化旅游带构成的“一廊、一线、一带”精品文化旅游线路，形成连接成渝、串联沿线、辐射两翼的文旅“夜经济”产业总体布局。以万达文旅小镇等重点项目建设为龙头，以古城古镇古村落、非物质文化遗产传承保护开发为重点，以大千书画等地域特色为核心，大力培育“夜游、夜养、夜宿、夜演、夜展、夜食”六大内江特色文旅品牌，形成全年龄段客群“吃、住、行、游、购、娱”的业态闭环。加大与渝西川东和川南等毗邻地区、城市协同发展力度，围绕半小时夜间经济圈打造，加快川南城际、蓉昆、绵遂内等高铁线路及内江至南溪、大足、乐至高速公路建设。

力争通过 5 年的时间，国家 A 级景区数量达到 50 个，其中国家 AAAA 级景区、省级旅游度假区数量达到 10 个以上，加强与成渝经济圈内的城市合作，与大足、荣昌、自贡等地签订双向合作框架协议，基本建成巴渝文化走廊上的重要旅游目的地。

六、推动城市建设高质量发展

（一）构建城镇绿色发展格局。

1. 加快绿色城镇建设。

把生态文明理念全面融入城镇化进程中，践行绿水青山就是金山银山理念，充分考虑不同区域的自然地理和生态特征，构建完备的生态城镇化格局。强化对生态环境的保护、修复和对环境污染的综合防治，节约集约利用土地、水、能源等资源，推动城镇绿色发展，促使城镇化建设与环境保护走上互促共赢之路。

（1）深化流域水环境治理和可持续保护。严格执行《水污染防治法》《四川省沱江流域水环境保护条例》《内江市甜城湖保护条例》《内江市城市园林绿化条例》《内江市城市市容和环境卫生管理条例》等国家、省和地方法律法规，将城镇排水和污水处理纳入地方立法工作，做好排污口调查造册工作，全面实施排污许可制度。开展地下水污染状况调查，实行地下水开采许可管理。修订完善沱江流域综合治理和绿色生态系统建设与保护总体规划。按照“三线一单”要求，划定和调整沱江流域禁止和限制开发区域，构建完善“生产、生活、生态”高效空间治理体系。结合全市镇和行政村行政区划调整，进一步优化村镇污水处理管理机构和治污设施配置布局，将城镇生活污水处理厂全部纳入内江城镇污水处理设施运行监管信息平台实施监管，切实提高运行管理水平。

开展好“智慧管河”试点，做好河湖划界等基础性工作，完善数据管理、APP应用、考核督察等功能。

加强城乡集中式饮用水水源地保护，推进水源地视频监控、在线监测等水质预警能力建设，开展饮用水水源地环境问题综合整治，不断提升水质达标率。认真落实《内江市农村生活污水治理三年推进方案》，确保到2022年，全市75%以上的行政村农村生活污水得到有效治理。加强与成都、资阳等城市合作，以沱江全流域作为试点区域，共同向国家发改委申报全国第二批水环境综合治理与可持续发展试点。

加强沱江及重要支流按Ⅲ类水域标准控制。其中，沱江干流内江段2025年水环境功能区达标率均应达100%，且各监测断面水质总体不得低于现状（2020年）水平。饮用（备用）水源水库水质不低于地表水Ⅲ类水标准，灌溉、工业用水水源水库水质按功能达标。

“十四五”期间，在充分挖潜的基础上，加快推进向家坝灌区内江供水管道工程建设，积极推进长征渠引水工程前期工作，有序推进中小型水库建设，进一步支撑区域的经济社会可持续发展需求。

（2）深入推进大气污染防治。调整能源结构，使用清洁能源；严格审批各类排放污染项目，控制中心城区主要污染物排放总量；加强工业企业的大气污染治理；控制机动车尾气污染，加强施工、道路运输和堆场管理的扬尘污染控制；以低碳的公共交通为主导，构建合理的城市交通结构。

重点控制细颗粒物（PM_{2.5}）、臭氧为代表的大气污染物，

确保全市空气质量达到国家二级标准要求。依据区域资源环境承载能力，合理确定重点产业发展布局、结构与规模。控制煤炭消费总量，强化资源环保准入约束，从源头控制新（改、扩）建高耗能、高污染工业项目，全面完成重点行业淘汰落后产能目标任务。严格执行大气污染物特别排放限值，以火电、钢铁、水泥、焦化等行业为重点，加快市域内工业企业烟气超低排放改造或深度治理，开展工业企业挥发性有机物（VOC_s）治理。严格执行国家阶段性机动车污染物排放标准，严控汽车尾气排放，大力发展纯电动、油电混动等新能源汽车。严格执行建筑工地扬尘治理标准，增加城市道路冲洗保洁频次，提高城市道路机械化清扫率，降低路面尘土负荷。继续推进秸秆禁烧和综合利用，严禁秸秆焚烧行为。严格控制餐饮油烟污染。强化环境噪声管理。建立重污染天气预警监测体系、预警预报和人工干预机制。控制温室气体排放，积极应对气候变化。

（3）加强土壤污染和固体废物污染防治。开展农用地土壤、地下水饮用水水源补给区及井灌区污染状况详查，明确土壤、地下水环境污染现状，完成地下水饮用水水源保护区划分工作，优先保护农用地、水源地土壤环境和地下水饮用水源地，保障农产品安全、饮水安全和人体健康。对现役工业企业场地、未开发利用污染场地实施环境风险分类管控，保障人居环境安全。加强土壤环境保护制度建设，将土壤环境监测纳入常规工作。开展土壤污染治理与修复试点示范。强化固体废物污染防治，加大城乡生活垃圾收运处置基

基础设施建设，规范化管理垃圾清运、处置作业。完善城市生活垃圾处理收费制度，健全分类收集、处置系统。抓好煤渣、炉渣等大宗工业固体废物综合利用，推动废弃物处理方式由无害化处理为主向资源化利用为主转变。安全处置含重金属、废机油、废有机溶剂、电子废弃物、污泥等纳入《国家危险废物名录》中的危险废物，严格实施危险废物许可证制度。落实医疗废物产生、收集、运输和处理处置全过程管理制度。

（4）加快环保基础设施建设。实施工业污染全防全控；加大水环境保护力度，确保城乡饮用水安全；强化城乡环境综合整治，切实改善城镇人居环境；实施村庄环境连片治理，推进农村污染防治；加快生态市建设步伐，着力构建生态文明；加强监管执法，保障环境安全；加强环保能力建设，强化环境科技创新。

加快城市生活垃圾处理工程、生活垃圾收集、中转等基础设施的建设；从清洁生产、循环经济角度控制工业固废产生量；成立内江市危险废物管理中心，发挥政府对危险废物的执法、管理和监督作用。加快完成污水处理设施及配套管网、垃圾收集转运设施和焚烧发电等项目建设，大力推行 PPP 模式，鼓励社会资本参与项目建设，推动城镇污水处理设施基本实现全覆盖，加快老旧生活污水管网改造和破损修复；推动城乡生活垃圾“收转运”设施全覆盖，在中心城区、隆昌市、资中县、威远县加快推进城乡生活垃圾分类工作。强化项目管理信息系统运行管理。完善生活污水和垃圾处理收

费管理。

（5）强化城镇节能减排。促进工业企业污染深度治理，推广清洁生产和节能技术，综合推进工业行业化学需氧量、氨氮、重金属等主要污染物减排，同时控制特定行业特征污染物的排放量，降低单位工业增加值综合能耗。大力推进城镇生活污水处理设施及配套管网建设，全面提升城镇污水处理水平，推进生活污染减排。

坚持节约优先，树立节约集约循环利用的资源观，提高资源利用效率。强化约束性指标管理，实施能源消费总量和能源消耗强度“双控”制度。倡导全民节约，提高节能、节水、节地、节材、节矿标准。发展绿色矿业，加强矿产资源特别是中低品位、共伴生等矿产资源的综合利用。坚持最严格的水资源管理制度，全面落实用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线管理，实施雨洪资源利用和再生水利用工程，实施城市地下管网改造工程，抑制不合理用水需求。分步细化落实用能权、水权、碳排放权的分配和交易制度，完善相关工作机制，推行合同能源和合同节水管理。加强以工业、建筑业及农业废弃物为重点的资源回收利用，推进废旧资源再生利用、规模利用和高值利用。加强生活垃圾分类回收和再生资源回收体系衔接，推进生产和生活系统循环链接。

（6）持续推进“城市双修”。通过“生态修复、城市修补”，倡导再生态的理念，修复城市中被破坏的自然环境和地形地貌，改善生态环境质量；用更新织补的理念，拆除违

章建筑，修复城市设施、空间环境、景观风貌，提升城市特色和活力。城市修补是治理“城市病”、保障改善民生的重大举措，是适应经济发展新常态，大力推动供给侧结构性改革的有效途径，是城市转型发展的重要标志。

着力做好生态保护和修复。实施《内江沱江流域文化生态带点线面发展与保护空间布局规划》，围绕山清水秀的自然生态带、特色彰显的魅力文化带、多元有趣的文旅体验带、居游结合的美丽城乡带4个方向，形成“一江三线八区十二景·一核一极六镇十八村”的总体布局。完成11条城市黑臭水体治理，建成11个连接城乡的带状、环湖生态湿地公园。构建依托长江森林公园—高寺山郊野公园—乐贤郊野公园—玉皇观郊野公园—黄鹤湖风景区东西横贯的城市生态绿廊。实施城乡绿廊建设行动。加快慢行系统、城乡绿道建设。深入推进天然林保护，建立天然林总量管理制度，全面停止天然林商业性采伐，严禁移植天然大树进城，继续开展中幼林抚育和公益林建设与管护，加强古树名木保护。加强生物多样性保护，全面落实沱江流域10年禁渔政策，实施濒危野生动植物抢救性保护工程，完善生物多样性监测预警体系。

（7）海绵城市建设。将“海绵城市”的理念和要求，贯彻到各相关专项规划，包括供水、节水、污水、再生水、雨水防涝、初期雨水治理、城镇防洪、绿道、道路交通、海绵城市等各专项规划。因地制宜采用“渗、滞、蓄、净、用、排”等技术手段，重点将海绵城市建设与城镇河流治理相结

合。一是积极对接区域生态格局，开展沱江流域“山水林田河湖”协同保护，完善城区堤防，强化外围自然调蓄，构建“上蓄、中疏、下滞”的径流管控体系；二是统筹沿江八大合流制片区，制定各片区溢流管控及污水提质增效实施方案，持续开展管道检测和病害查找，实施雨污混错接及分流改造，优化污水分区，削减雨天溢流，提升进厂浓度，确保“检测一片、治理一片、达标一片”；三是强化新建区域径流管控，健全“源头—过程—末端”的水质水量三级管控体系，加强沱江城区段汛期水位调度，提升超标降雨、洪峰过境等极端天气下的城市韧性，实施“百个海绵小区”工程，建设“百里滨水海绵带”，开展滨江水环境综合整治及堤岸软化工程，打造智慧水务样板区；四是根据项目系统性、成熟度、示范效应等因素，加快包括老旧小区改造、供排水设施建设、公园绿地建设、河道岸线生态修复、综合管廊建设、城市防洪工程建设等项目建设。

2. 推动形成绿色生产生活方式。

（1）发展节能环保、清洁生产等产业。积极发展绿色低碳循环经济，全面节约和高效利用资源。推进绿色制造，发展节能环保装备产业。加快建设国家清洁能源示范省，深入实施“气化全川、电能替代、清洁替代”工程。加强全社会节能，确保完成能源消耗总量和强度双控目标。推动建立市场化、多元化生态保护补偿机制。推广新能源汽车。开展公共机构节约能源资源和绿色家庭、绿色学校、绿色社区等示范创建。降低建筑能耗，提升居住建筑节能与绿色建筑质

量水平，全面推行居住建筑节能 65%设计标准。大力发展公共交通，完善城市慢行系统，倡导绿色出行。

（2）持续推进沱江绿色经济发展带建设。该经济带是内江传统城镇和产业密集布局区域，也是长江上游重要支流生态功能区。按照《内江沱江流域文化生态带点线面发展与保护空间布局规划》，深化全流域联防联控，着力探索生态价值与经济价值共赢的有效途径，实现国家《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》关于“建设沱江流域绿色经济发展带”的重要目标。

（3）积极争创生态环境建设试点城市。全力建设国家森林城市、国家园林城市、公园城市。

（4）大力发展绿色建筑。提高绿色建筑在新建建筑中的建设比例，逐年增加装配式建筑使用。鼓励发展装配式绿色建筑等新型材料产业，更新城市建筑形态。

（二）大力提升城市宜居水平。

有序推进经济繁荣、绿色生态、疏朗开放、灵秀博雅的滨水宜居公园城市建设。

1. 引入“生活圈”社区模式。

以城镇型公共服务供给为主体，构建城乡互融的广域生活圈体系，通过兼顾“效率”和“平等”实现公共服务均等化，探索打造现代城市社区生活共同体。以内江中心城区、县（市）城区、产业新城、中心镇为中心，打造“15 分钟生活圈”，建设“完整社区”，让社区居民享受到“衣食住行、文教体卫”等便民服务。

2. 注重自然环境保护与发展。

加强黄鹤湖、长坝山的保护与开发，正确处理保护与发展关系。严格管控滨水资源，精细设计滨水空间，高水平保护利用生态岸线，构建高品质自然文化景观体系。借助地形、地貌，山势水域等自然风貌，开展大规模水域岸线绿化，加大力度保护好以水源涵养林为主的生态自然环境及自然山水资源，形成河湖相依的水系特征，整合黄鹤湖区域产业资源，逐步探索成为发展物流、工业、旅游、居住等新的城市功能区域。规范长坝山保护区的管理、保护与发展，解决好保护区面临的各类问题，加大保护工作力度，落实各项建设措施，努力实现保护区科学化、信息化、数字化，助推全市经济社会持续发展 and 高品质发展。

3. 改善居民居住条件。

（1）住房制度建设方面。

以满足新市民住房需求为主要出发点，以建立购租并举的住房制度为主要方向，以市场为主满足多层次需求，以政府为主提供基本保障，分类调控，地方为主，金融、财税、土地、市场监管等多策并举，形成长远的制度安排。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。

（2）房地产市场调控方面。

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位；全面落实因城施策，稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制；不将房地产作为短期刺激经济的手段；因地制宜、多策并举，

促进房地产市场平稳健康发展；打好防范化解重大风险攻坚战；促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环。

（3）住房保障方面。

加快推进住房保障和供应体系建设，处理好政府提供公共服务和市场化的关系、住房发展的经济功能和社会功能的关系、需要和可能的关系、住房保障和防止福利陷阱的关系；政府必须“补好位”，为困难群众提供基本住房保障；加大城市困难群众住房保障工作；加快城镇棚户区 and 危房改造；做好城镇老旧小区改造。

（4）发展租赁住房方面。

高度重视保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利，规范发展长租房市场；土地供应要向租赁住房建设倾斜，单列租赁住房用地计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房；降低租赁住房税费负担，整顿租赁市场秩序，规范市场行为，合理调控租金水平。

4. 提升城镇综合承载力。

（1）提高城镇基础设施建设水平。

城镇基础设施是城镇正常运行和健康发展的物质基础，对于改善人居环境、增强城镇综合承载能力、提高城镇运行效率、稳步推进新型城镇化具有重要作用。加强城镇基础设施建设，有利于推动经济结构调整和发展方式转变、拉动投资和消费增长、扩大就业、促进节能减排。

（2）提升城镇公共服务水平。

其一，切实提高“一小一老”抚育照料水平。以促进人口长期均衡发展为重点，立足人口结构的转折性变化，加强应对人口结构变化问题的制度设计。依法保障妇女就业、职业发展权益，切实减轻新生儿家庭负担。依托优质幼教、医疗资源，稳步提升出生人口素质和新增劳动力质量，启动“儿童成长工程”创新试点项目，全面实施胎儿优生、婴儿优生、儿童营养、儿童早教、儿童图书及玩具产业、儿童体格锻炼、儿童品格培养、儿童社会实践、儿童医疗、儿童心理、家长培训等系列行动计划，培育新兴业态。

其二，适应老龄化发展。随着社会的发展和人口结构的变化，内江市老龄化程度不断加深，60岁以上老年人口比重持续提高，2020年达到88.3万人，占全市人口比重20%。“未富先老，未富深老”问题突出。

“十四五”期间，内江市将合理布局养老服务设施，持续扩大养老服务有效供给，推动一批养老项目开工建设，不断增强养老服务承载能力，不断满足老年人多层次、多样化养老服务需求，全市养老服务体系建设和取得长足发展。从实施居家社区养老服务提质增效工程、机构养老服务提档升级工程、农村养老服务补短板工程、养老服务功能拓展工程、养老服务消费促进工程、养老服务人才队伍建设工程、综合监管能力提升工程、扶持养老服务发展保障工程等八个方面，有针对性地为推动养老服务工作打通“堵点”，消除“痛点”，并将每项任务细化成清单，落实到对应的每个部门，确保养老服务工作在推

动中有主体、能落实、见成效。力争到 2022 年，力争全市所有街道和有条件的乡镇至少建有 1 个社区养老服务综合体，社区日间照料机构覆盖率达到 90%以上，特殊困难老年人月探访率达 100%；养老机构护理型床位占比不低于 50%，力争养老机构社会化运营的床位不低于 60%，80%以上的养老机构达到《养老机构服务质量基本规范》国家标准；每个县至少建有一所以农村特困失能、残疾和计划生育特殊家庭老年人专业照护为主的县级特困人员供养服务设施（敬老院）；各县（市、区）至少建有 1 个智慧养老院或 1 个智慧养老社区；配建养老服务设施达标率达到 100%。老旧小区无养老服务设施或现有设施未达配建标准的，通过新建、政府回购、租赁、改造等方式因地制宜补足养老设施，并同步开展消防设施改造。另一方面，内江将大力发展健康养老产业。瞄准成渝“中高端”市场，加快特色康养项目建设，推动文化旅游与康养产业融合发展；鼓励有条件的医疗机构、养老机构和社会力量兴办区域性医疗养老服务综合体。

其三，推进内江教育高质量发展。依据内江城区常住人口规模、学龄人口变化趋势，逐步提高千人学位比、生均用地面积等规划指标，充分预留教育设施用地，优先布局所辖行政区公办中小学和幼儿园。加快城镇学校建设，扩大城镇学位供给，持续深化城乡义务教育一体化改革发展。稳妥推进县域学前教育普及普惠优质发展，巩固义务教育基本均衡成果，加快推进义务教育优质均衡发展，推进中等职业教育和普通高中教育协调发展，鼓励普通高中多样化特色发展。

全面提升教育教学质量，到 2025 年，全市学前教育三年毛入园率达到 90%，九年义务教育巩固率达到 96%，高中阶段教育毛入学率达到 95%。着力补齐职业教育短板，推进职业教育扩容提质工程，加大职业学校建设力度，推动川南职教联盟建设，推动高等教育内涵发展，着力提高服务地方经济社会发展能力。引进社会资本兴建高职院校。推进产教融合、校企合作改革，建设“成渝·甜城”公共实训基地。鼓励高等教育开放教育学分银行，推动地区间学习成果互认机制、学生校际流动与培养互认机制等。以“智慧校园”建设为依托，推进“三通两平台”升级建设和学校网络提质改造，大力推进教育信息化 2.0 工程，推进现代教育数字港建设。进一步增加教师总量，落实编制管理“备案制”，不断提高教师地位和待遇，确保教师队伍规模、结构、素质、能力基本满足各级各类教育需要。实施全市学校安防提升工程和农村学校生活环境提升工程。稳妥实施高考综合改革，积极推进教育督導體制机制改革，深化教育评价改革，推进“教育鼎兴成渝协同”重大改革试验项目“一十百千万”工程。显著增强教育治理能力，积极为内江教育高质量发展营造良好环境。

其四，深入推进健康内江建设。优化城乡医疗资源配置，加强城市医疗集团、县域医共体、跨区域专科联盟、远程医疗协作网建设，打造 2—3 个川南领先、全省知名的优势特色专科，全市建成国家级、省级重点专科 15 个以上。传承弘扬中医药传统，充分发挥中医药产业比较优势，培育重点专科、重点人才，支持市中医医院建成省级区域中医医疗中

心。推动社会保障卡与电子健康卡互联共享，逐步实现公共医疗卫生服务“一卡通”。围绕分级诊疗区域分开、城乡分开、上下分开和急慢分开的要求，优化医疗资源结构布局，深入推进分级诊疗制度改革，县域内就诊率达90%以上。健全妇幼健康体系，全面改善妇幼机构基础设施条件，显著提高服务能力，市妇幼保健院新区建设项目实现整体搬迁，全力争创三级甲等妇幼保健院。建立完善精神卫生和心理健康服务体系，提升精神卫生和心理健康服务能力，市、县两级实现公办精神病医院的全覆盖。实施医学类院校能力提升工程，内江卫生与健康职业学院开设专业达10个以上，内江医科学校启动新区建设整体迁建工程。采取合作办院、共建实训基地、组建医联体等方式，扩大成渝两地优质医疗资源覆盖深度。深入开展爱国卫生运动，巩固国家卫生城市创建成果，大力推进健康教育和健康促进，居民健康素养水平提高到25%。率先在内江、自贡实现健康医疗信息互联互通，共建内自健康医疗大数据中心，通用居民健康卡，两市逐步实现“扫码就医、一卡通用”。

其五，完善现代公共文化体育服务体系。建立健全“书香天府·文化内江”全民阅读活动长效机制。加快推进报、广、台、网、微、端“六位一体”的县级融媒体中心建设。开展基层优秀传统文化数字化行动。按要求深入开展“民间文化艺术之乡”“乡村文化振兴示范村”创建活动，加快古镇、古村落、传统村落、古民居、古树保护法治化进程。办好“农民夜校”。加强农村传统手工艺和生产技艺的挖掘、

传承和保护。建立健全基层意识形态工作制度。积极落实全民健身国家战略，统筹推动群众体育、竞技体育、体育产业协调发展。建立市县两级国民体质监测中心，加强群众科学健身指导，各单位、镇、村、社区等逐步配齐全民健身指导员。强化青少年身体素质，保证学生每天课内课外各1小时体育运动时间。提升竞技体育综合实力，为国家培养体育后备人才。

（3）完善城乡多层次社会保障体系。

按照国家统一部署，加快推进基本养老保险全国统筹，落实好城镇职工基本养老金和城乡居民基础养老金正常调整机制。积极支持乡村振兴发展，完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，做好农村灵活就业人员参加职工医保工作。加强最低生活保障等基本生活救助制度与专项救助制度有效衔接，推进社会救助改革。发挥社会救助兜底保障作用。健全退役军人工作体系和保障制度，完善妇女、老年人、残疾人、农村留守儿童和困难职工关爱服务体系。建立以公租房和政策性租赁住房为主，以棚户区改造、老旧小区改造等为补充的住房保障体系。推动社会福利由补缺型向适度普惠性转变。

（三）创新传承城镇文脉与人文精神。

以东兴区和市中区旧区为中心，在沱江两岸部分地段集中展示历史文化景观。将黄鹤湖风景区、长江森林公园及其他风景名胜、文物古迹，与旧城区形成统一整体。兴建和恢复传统商业街区，增强旅游观光功能。重点保护建设“四方

块”、东兴老街等传统风貌街区。一般民居、店铺修复时既不要影响城市风貌，又要为城市增添现代文明社会意识。

1. 文物古迹保护。

对历史建筑进行全面普查，将现状保存较好、有代表性的历史建筑纳入保护范围，提出保护名单后报市政府审定，并向社会公布。历史建筑的保护应遵循统一规划、分类管理、有效保护、合理利用、利用服从保护的原则。严格按照《中华人民共和国文物保护法》，《全国重点文物保护单位保护规划编制要求》等相关法律法规的要求进行保护和管理。对各级文物保护单位划定保护范围、建设控制地带和建设协调区，明确保护要求。

2. 加强传统村落的保护和利用。

加快传统村落保护和利用法治化进程。为我市现存的 4 个国家级传统村落和 23 个省级传统村落焕发生机提供法制保障。高起点编制传统村落保护和利用规划，大力挖掘保护传统文化特征，充分体现文态、形态、业态、生态的高度融合。多渠道筹集资金，加大传统村落的保护，发展民俗旅游、文化旅游。充分发挥媒体宣传的舆论导向作用，加强对群众的宣传普及，积极参与传统村落的保护。



图 8 内江市中心城区历史文化资源分布图

3. 历史风貌延续与更新。

加快推进对“四方块”、东兴老街和市中区老城区的空间格局保护性开发模式，即保护和恢复原有街区的规模、格局、风貌、特点和性质等，充分考虑老城原有城市街区、街道、小巷形成的历史空间结构、城市肌理文脉、古树名木等，在此基础上逐步开发建设，注重保护老城内的历史遗迹和历史文化内涵。通过对历史遗迹和传统街巷空间的保护形成新的开发模式，使其更加适宜居住、生活和创业，并具有可观、可游和环境美的享受。

4. 树立新时代内江人文精神。

健全人民文化权益保障制度，推动公共文化设施提档升级，满足人民群众精神文化生活需要。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持把社会主义核心价值观要求

融入基层治理，持续推进文明城市创建，深化文明家庭建设和“践行十爱德耀甜城”活动。实施公共文化体育设施标准化建设工程，新建内江市图书馆、内江大剧院，改造提升沱江剧院、内江剧场，全面提高全市文化场馆的现代化水平，提升服务效能，加大人力、财力保障，充分发挥镇（街道）、村文化阵地的作用，保障公共文化服务相关指标达到全省平均水平。

（四）打造先进的新型城镇管理模式。

1. 加强“数字内江”建设。“数字内江”建设高位推进，落实《“数字内江”建设实施方案》，抓好内江掌上办事 APP、智慧公安、智慧城管、“城市大脑”及指挥中心等重点应用项目建设，引领各行业各领域向智慧管理转型。落实与阿里巴巴签订“数字内江”建设战略合作备忘录。推进 5G+城市建设的应用深度和广度。

2. 打造智慧创新示范区。以高新区等为重要空间载体，基于云计算、物联网等新一代信息技术，打造创新、创业的智慧型孵化基地，实现“产学研”的无缝对接。以社区群众的幸福感为出发点，提供便利的社区服务、低碳环保的设施保障，打造智慧社区。建设智慧创新平台，科技研发、科技成果转化、高新产品孵化、高技术人才创业、科技服务、众创平台等，支持城镇产业转型升级，发展智慧型产业。

3. 全面提升社会治理的信息化水平。加强科技应用，建设智慧网格、智慧法院、智慧检察、智慧公安、智慧司法行政，优化“两所一庭”建设布局，完善“天网”“雪亮工程”，健全

网格化管理服务体系。围绕全国治安防控体系标准化城市建设标准推进内江防控体系建设，加强新一代公安信息化基础设施建设，加强感知源、网络安全体系、智能大数据平台、应急通信指挥体系等系统设施建设，持续推进社会资源整合共享，加快大数据深度应用、提高社会治安防控能力，提升便民服务水平。建立网络安全和信息化管理制度，落实依法管网治网用网制度，完善基层网信工作联席会议制度，完善网络安全风险防范、网络舆情风险评估机制，提升基层网络治理能力。加强国家安全人民防线建设，深化反渗透反颠覆反分裂反邪教反恐怖斗争。深化扫黑除恶专项斗争。

七、统筹城乡融合发展

坚持以城带乡、以工促农，健全城乡融合发展体制机制，

促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置。推动全省城乡融合发展综合改革试点县（市、区）工作任务落实，要加快探索城乡融合行之有效的改革发展路径，重点探索城乡融合发展的体制机制、农业农村优先发展的具体体现、统筹推进六大建设的工作机制，突出城乡共同发展，突出重点镇中心聚集、示范带动效应，深入实施中心镇“6大提升工程”“5项改革措施”，考核验收一批省级百强中心镇。

（一）促进城乡发展要素融合。

1. 建设城乡要素一体化市场。

（1）逐步建立城乡统一的建设用地市场。

推进农村集体建设用地使用权市场化改革，根据国家统一部署，逐步引导和规范农村集体经营性建设用地入市，在符合规划和用途管制前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有用地同等入市、同权同价。坚持城乡规划全覆盖，健全农村基础设施投入长效机制，促进城乡公共资源均衡配置。

（2）加快建立城乡统一的人力资源市场。

抓好“归雁经济”，支持致富能人返乡创业，鼓励城市人才下乡创业，构建城乡人才双向流动机制。办好“农民夜校”。

（3）完善面向“三农”的金融服务市场。

统筹发挥政策性金融、商业性金融和合作性金融的作用，保障金融机构农村存款主要用于农民农业农村。加快农业保险产品创新和经营组织形式创新，完善农业保险制度。

鼓励社会资本投向农村建设，引导更多人才、技术、资金等要素投向农业农村。

2. 推进城乡公共服务一体化。

以完善农村公共服务投入机制为重点，以县（市、区）为单位制定公共服务均等化规划、体系和标准，加快推进公共服务向农村覆盖，加快形成政府主导、企业参与、市民监督、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，推进中心城镇公共服务向县（市）充分延伸，实现城乡基本公共服务均等化。把社会事业发展重点转向农村，推动公共服务向农村延伸，办好乡村学校，补齐乡村教育短板，实现城乡医疗卫生、社会保障等基本公共服务均等化，城乡居民实现共同富裕。

推进城乡公共教育一体化。办好乡村学校，补齐乡村教育短板，加快城镇学校建设，扩大城镇学位供给，持续深化城乡义务教育一体化改革发展。建立义务教育学校标准化建设推进机制，并对照省定办学基本条件标准，按照“保基本、兜网底、缺什么、补什么”的原则，科学规划，有序推进农村薄弱学校标准化建设，促进城乡义务教育资源配置更加均衡。借助互联网平台，继续优化城乡优质教育资源的互享互通。

推进城乡劳动就业服务一体化。依托全省统一的公共就业服务信息化平台，健全城乡四级公共就业服务体系，实现城乡公共就业服务项目统一、服务标准统一、核心业务流程统一，提供同质化的城乡就业信息服务、就业培训服务和就业指导服务。落实财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩

机制和城镇建设用地增加规模与吸纳农村转移人口落户树立挂钩机制。抓好“归雁经济”，支持致富能人返乡创业，鼓励城市人才下乡创业，构建城乡人才双向流动机制。

推动城乡社会保障一体化。巩固全民参保计划成果，统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，织牢基本民生保障网，完善覆盖全民的社会保障体系。健全对农村“三留守”人员、孤寡残疾、特殊困难群众等群体的关爱服务机制。按照国家统一部署，加快推进基本养老保险全国统筹，落实好城镇职工基本养老金和城乡居民基础养老金正常调整机制。继续扩大异地住院直接结算医院范围，扩大个人账户直接结算医药机构覆盖面。加强最低生活保障等基本生活救助制度与专项救助制度有效衔接，推进社会救助改革，发挥社会救助兜底保障作用。

（二）大力推动农村产业振兴。

1. 加快农业现代化进程。

（1）提高农业产业发展质量。

围绕现代都市农业发展定位及绿色农产品供应、休闲观光体验和生态涵养调节三大功能，统筹优化农业产业布局，科学编制现代都市农业发展规划，提升主要农产品有效供给水平。落实国家粮食安全战略，严守耕地红线，坚决守住基本农田指标。开展粮食稳定增产行动，着力提高单产，提高粮食生产能力，保证主要农产品基本自给。在依法、自愿、有偿和加强服务基础上，完善土地承包经营权流转市场，发展多元化、规模化、专业化生产经营。对本市四大优势特色

产业及现代种业、农业装备、烘干冷链物流三大先导性产业发展的关键领域和薄弱环节予以扶持。

（2）构建现代农业服务体系。

完善农村物流服务体系，培育新型流通业态，建立农产品电子商务平台，发展农产品网上交易、连锁分销和农民网店。健全农业技术推广服务体系，加强农业科技服务，大力提高农业科研水平和科技创新能力。完善农村金融服务，加大政府对农业保险扶持力度。加快推进农产品质量认证，鼓励进行无公害农产品、绿色食品和有机农产品认证，不断提升品牌影响，加快资源优势向品牌优势、价格优势的转变。强化农民和基层农技推广人员开展短期技术、技能培训，培养造就一大批有文化、懂技术、会经营的新型农民和农村实用人才。

（3）加强农业科技研发和推广运用。

积极发展现代种业、农业装备，完善农产品烘干、仓储、冷链物流等社会化服务体系。做大做强农产品加工业。总结农业职业教育现代学徒制试点经验，完善校企合作育人机制。

2. 加快推进城乡基础设施融合。

（1）推进城乡客运互融。加快完善城乡客运网络，优化农村客运设施布局，引导城镇公共交通向乡村地区延伸覆盖，推进城乡间客运线路公交化改造。以优化现有公交线网为重点，加快公共交通系统的建设，增加公交线路，满足规划农村居民点出行要求。理顺城乡公交经营机制，实现监管

规范化、服务标准化。加大对城乡公交的政策和财税扶持，推行灵活的产权制度和运营模式，吸引社会资本和运营主体进入城乡公交市场。

（2）完善农村公路网络。完善以新型城镇为中心，覆盖镇、农村新型社区的公路网络，提高农村公路网络通达性，实现中心村等级公路全覆盖。结合农村社区化发展的总体布局，以农村客运公交化改造为主要方式，通过统筹城乡客运规划，站点建设和线网布局，构筑四通八达、舒适便捷的城乡公交互融新格局。

（3）统筹城乡基础设施建设。提升城镇基础设施承载能力，强化城乡基础设施连接，推进城乡公用设施现代化。统筹城乡电力、交通、能源、水利、燃气、通信、给排水等基础设施建设。建设稳定通畅的供排水系统、能源供应体系，信息网络系统、环境保护系统与防灾减灾系统。基本实现城乡供水互融，能源供应互融，邮政通信互融，污水和垃圾处理互融。

（三）深入推进乡村振兴发展。

“十三五”时期，内江市脱贫攻坚战取得了全面胜利，完成了消除绝对贫困的艰巨任务。根据党的十九届五中全会精神，内江市将“脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进”纳入“十四五”时期经济社会发展主要目标。

根据《乡村振兴战略规划（2018－2022年）》《四川省乡村振兴战略规划（2018－2022年）》的工作部署，内江将逐步建立以产业发展为核心、乡村文化为支撑、改革创新为路

径的乡村振兴道路。目标到 2025 年，通过“五个振兴”巩固脱贫攻坚成果，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，成为美丽中国、美丽四川的内江样板。

1. 政策扶农：深化农村综合改革。

不断巩固和拓展已经取得的脱贫攻坚成果，加强对相对贫困群体的兜底保障。保持现有帮扶政策总体稳定，对已经脱贫的地区和群众要有“扶上马送一程”的意识，在一定期限内做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

推进乡村治理现代管理，提高基层党组织的组织力、领导力、战斗力。继续实施“干部到农村”帮扶行动，构建村自治、法治、德治相结合的治理体系，提升现代农村社会治理能力。巩固提升脱贫攻坚效果，推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，建立完善返贫监测和帮扶机制，常态化开展“回头看”“回头帮”，分类指导、精准帮扶，确保脱贫人口不返贫、易贫人口不致贫。

完善承包地“三权分置”改革，落实第二轮土地承包关系再延长 30 年政策。加快集体资源资产“三权分置”改革，建设农村集体资产监督管理平台，加强农村集体“三资”管理。深入实施村级集体经济“破壳消薄”计划，发展农村集体经济。落实村集体所有权，保护村集体经济组织成员收益权。积极探索新型农村集体经济有效实现形式，在清产核资、界定成员的基础上，有序推进经营性资产股份合作制改革，规范建立村民集体所有的村合作经济组织。依法稳妥推进农

村集体经营性建设用地入市、宅基地“三权分置”改革，探索建立同权同价、流转顺畅、收益共享的集体经营性建设用地入市制度。扎实做好村集体经济组织登记赋码，依法赋予村集体经济组织市场主体资格，健全村集体经济组织经营、管理、监督、分配等机制，完善法人治理结构。构建适合农业农村特点的农村金融体系，健全“农贷通”运营机制，扩大农村抵押物范围，完善农村信贷担保政策，拓展涉农保险覆盖领域。

2. 科技助农：推动农村经济高质量发展。

坚持农业农村优先发展，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，推动全市农业转型升级，加快建设现代都市农业。始终以绿色生态为基本底线，大力推行产业准入退出政策，大力发展乡村旅游、观光农业、养生养老、农村电商等新业态。推进“互联网+现代农业”，建成覆盖农业生产（供给）主产区的乡镇农业物联网、农产品电子商务示范点和农业信息站和服务点。

3. 产业富农：构建农业发展新格局。

保持现有的各方面投入，保持财政投入力度总体稳定，保持驻村工作队工作力度不减，强化易地扶贫搬迁后续扶持，特别是要持续推进扶贫产业发展壮大。

贯彻执行《中国共产党农村工作条例》，坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加

快建设“甜城韵味、大千精彩、一域丰沃”的幸福美丽乡村。推进乡村产业提档升级。推动扶贫产业向特色产业转变，将推动产业发展的工作与推动乡村产业振兴联系起来，以产业的持续壮大，增加当地的经济实力和活力，提供更多更稳定就业。

建设现代农业园区，大力发展循环农业、设施农业和智慧农业，促进一二三产业融合发展，推动农业大市向农业强市跨越。

4. 生态护农：全面建设美丽乡村。

推进乡村生态宜居。整体构建城乡融合发展的规划体系，根据地形地貌特征，合理布局乡村生产空间、生活空间、生态空间，持续开展“五清行动”和农村人居环境整治“五大行动”，加快建设“美丽内江·宜居乡村”。推动文明乡风水平提升。深入开展“践行十爱·德耀甜城”主题活动，社会主义核心价值观深入人心，农村公共文化服务体系进一步健全，精神文明建设取得重大突破，文明乡风、良好家风、淳朴民风“三风”相得益彰。

八、完善机制体制

（一）建立健全组织领导机制体制。

按照党中央、国务院对城镇化工作与城乡融合发展作出的系列新部署、新要求，调整成立内江市新型城镇化工作暨城乡融合发展工作领导小组（下设办公室），明确领导小组组成人员和单位。注重城乡双向互济、合理流动、融合发展。更好统筹空间、规模、产业三大结构，改革、科技、文化三大动力，生产、生活、生态三大布局。保持上下顺畅对接，统筹协调解决新型城镇化和城乡融合发展过程中的重大问题。

（二）优化人口要素保障机制体制。

1. 完善人口信息管理利用制度。

积极配合全省推进人口基础信息库建设，分类完善职业、教育、收入、社保、房产、信用、计生等信息，逐步实现跨部门、跨地区信息整合和共享。加快实行以公民身份号码为唯一标识，依法记录、查询和评估人口相关信息的制度，为人口服务和管理提供支撑。

2. 加大人才支撑作用。

不断壮大各类人才队伍。按照创新规律培育、引进人才，按照市场规律配置、激励人才，完善科技人才培养、引进、流动、激励等机制和配套政策，进一步释放人才活力。深入实施“甜城英才引进工程”，加强产业领军人才和紧缺高层次人才引进力度，支持企业柔性引进人才，鼓励在内高校毕业生就地工作。实施党政人才学历提升计划、社会工作专业

人才发展计划、基层治理人才支撑专项计划、企业经营管理人才领航计划、甜城工匠培养工程，持续实施“农村家庭能人”培养计划。鼓励成渝等地高层次人才利用周末、节假日时间在内江开展创新创业及技术服务，实现人才柔性招引。优化整合各类人才评选计划，完善内江市有突出贡献人才、拔尖人才、学科带头人等各层次评选机制，推动人才称号回归学术本质。建好“内江人才之家”，加快推进内江市人才综合体项目建设，优化人才服务。积极探索“人才+项目”等新模式，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。

（三）量化土地要素保障机制体制。

加大要素市场化配置改革力度。实施城乡土地统一调查、统一规划、统一整治、统一登记。统筹建设与保护、近期与远期平衡关系，结合国土空间总体规划的编制，科学合理配置空间资源，建立健全城乡建设用地供应三年滚动计划。有序推进农村集体经营性建设用地依法入市，着力构建城乡统一的建设用地市场，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。坚持“土地跟着项目走”，实施全市建设用地指标统筹平衡。深化产业用地市场化配置改革，构建工业企业全生命周期弹性供地制度，建立健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。探索土地用途兼容复合利用有效途径，推动不同产业用地类型合理转换。充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地，落实国家配套的税费调节机制。

持续推进“农村土坯房改造行动”。通过“拆、保、改、

建”相结合的方式，力争用 2 年时间，到 2022 年基本完成全市 15031 户农村土坯房的分类改造整治工作。在时间进度安排上，优先改造危旧土坯房特别是建档立卡贫困户、低保户、分散供养特困人员、贫困残疾人家庭土坯房。

各级自然资源规划部门对土坯房改造整治所需年度指标实行专项管理，保障农村村民住宅建设用地计划指标在年度土地利用计划中单列安排，原则上不低于新增建设用地计划指标的 5%，专项保障农村村民住宅建设用地，当年保障不足的，下一年度优先保障。

（四）深化资金要素保障机制体制。

切实增强金融服务实体经济能力，鼓励和支持市级政府性融资担保机构增资扩股，推广应收账款融资、知识产权融资等创新金融产品。指导企业有序拓展直接融资渠道，鼓励有条件企业直接上市融资。继续做大产业基金。提升小微企业金融服务能力，促进小微企业融资规模明显增长，融资结构更加优化，融资成本有所下降，实现“增量、降价、提质、扩面”。建立县域银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制。推进绿色金融创新。

（五）细化技术要素保障机制体制。

推动政产学研用协同创新。构建政产学研用结合的技术创新体系，完善政产学研用协同创新机制，强化校地合作、校企合作，构建一批新型研发组织，形成政府引导、企业主体、高校和科研院所协作的政产学研用协同创新模式。加快推动政府职能从研发管理向创新服务转变，加强高校和科研

院所科研能力建设，扩大高校和科研院所自主权，依法赋予创新领军人才更大财务支配权、技术路线决策权。以重点企业为主体，加强基础研究，强化原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，重视颠覆性技术创新。引导全市各县（市、区）按照系统性、整体性、协同性的要求，积极开展改革创新先行先试，探索有效推动创新驱动发展的经验、好政策，切实提升全市创新发展能力。形成“科技内核”引领与“创新集群”汇聚的科技创新发展格局。

加强创新载体和平台建设。成立成渝地区双城经济圈发展内江研究院，智能制造产业技术研究中心，与重庆大学产业发展研究院、西财智库共建产学研协同创新中心。整合内江经济技术开发区、内江高新区、国家现代农业科技园区等重点园区创新资源，全面参与中国西部科技创新中心建设。推动建设“泸内荣永”国家高新区产业联盟和成渝地区高新技术企业合作联盟。新建一批国家级、省级、市级重点实验室、工程实验室、工程技术研究中心、企业技术中心、众创空间、院士（专家）工作站，推动项目、资金、人才等要素向企业集聚。落实国家、省军民融合发展专项规划，鼓励企业引进军工电子等具有较强市场竞争力的合作项目。推进科技成果权属改革，落实高校和科研院所科技成果使用权、处置权、收益权，积极开展职务科技成果权属混合所有制试点。落实以增加知识价值为导向的分配政策，提高科研人员成果转化收益分享比例。加强知识产权保护，积极申报专利成果，探索知识产权资本化交易。

推动重大科技成果转化及产业化。主动融入建设环成渝高校创新生态圈，与成渝两地为主的高校院所建立成渝重大科技成果转化创新战略合作关系，积极承接重大科技成果向内江引进转化。促进与重庆大学合作的“大型液态高炉渣离心粒化余热回收利用装置及系统”项目完成转化验证，重点推动与清华四川能源互联网研究院合作的高端智能油气管道检测装备项目研发及成果产业化，与四川省医学科学院等合作的内江医用猪标准化培育、人源化生物材料开发和异种器官移植研发及成果产业化等一批重大科研成果转化项目尽早落地实施。

（六）创新行政区划和管理机制。

优化行政层级和行政区划设置。增加中小城市和小城镇数量，形成设置科学、布局合理、服务高效的行政区划和行政管理体制。支持符合条件的县撤县设市，支持符合条件的镇改设街道办事处。实施扩权强镇，加快形成一批极具活力、带动能力强的中心镇或重点镇。

提升城乡基层治理和社会治理制度创新能力。坚持党委研究决定基层治理重大事项制度，健全党组织领导基层治理组织体系。完善基层治理人大监督制度，依法稳妥推进民生实事项目人大代表票决制，建立健全人大代表联系群众工作平台。完善基层治理政治协商制度，建好用好“有事来协商”平台，统筹推进各类协商渠道，对涉及基层治理的重大决策事项等进行充分协商。创新社会组织参与基层治理机制，健全群众广泛参与基层治理制度。整合街道党政机构，统筹设

置综合性机构，在有条件的地方设立街道人大工委。做好乡镇行政区划调整改革和村级建制调整改革“后半篇”文章，优化乡镇机构设置，全面推行村党组织书记和村委会主任“一肩挑”，培育一批中心村、重点村和特色村。建立健全人民调解、仲裁、行政调解、行政裁决、行政复议、民事诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。建立常态化信访终结退出机制。健全“甜城连心桥”全媒群众路线工作制度，建立“网格发现、社区呼叫、分级响应、协同处置”的工作机制。夯实网格化管理基层基础，推行“一村（社区）一辅警”制度。

（七）加快建立城市群发展协调机制。

联通重庆、成都特大城市。建立健全区域合作联席会议机制、对口部门常态化工作联系机制等高效顺畅的区域协同发展机制。对接川渝合作“2+16”方案（协议），落实与成都、重庆协同发展141项任务，按年度推出重点合作项目。瞄准成渝汽车零部件、电子信息、生物医药等主导产业，深化与成渝特大城市分工协作，探索“总部+基地”“研发设计+转化生产”等有效产业协作配套模式，围绕供应链整合、价值链提升、生态圈建设抓配套，培育做强自身支柱产业和拳头产品，提升成渝地区产业链耦合度，形成区域超大产业集群。

加快推进川南经济区一体化。落实国家和省委推动川南渝西融合发展的重要部署，消除行政壁垒，建设统一市场，营造衔接高效的政策体系和一流服务环境。落实《推进川南

经济区一体化发展五年行动计划（2018—2022年）》《推进川南政务服务一体化建设合作协议》《深化川渝合作推动泸内荣永协同发展战略合作协议》《“泸内荣永”国家高新区产业联盟合作协议》等重要合作事项加大公共服务协作力度，在政务跨区域办理、同级医院医疗检查结果互认、社保资质互认、异地就医结算等方面川南四市实现“一体化服务”。

大力推进内自同城化发展。坚持规划先行，强化两市国民经济和社会发展规划、国土空间规划、综合交通规划等无缝衔接，共同编制内自同城化发展规划、空间规划，形成统筹协同、融合互动的同城化发展规划体系。着力提升两市旅游、医疗、社保、就业创业服务、司法服务、住房公积金等同城化服务水平。

深化川渝毗邻地区合作。到2025年，形成丘区现代农业高效发展可复制、可推广的模式，建成具有影响力的现代农业创新高地、人才高地、产业高地。协同遂宁市、资阳市、荣昌区、大足区、潼南区等成渝地区中部城市（区），共建成渝中部一体化发展示范区，打造成渝中部地区一体化发展新经济版图。

依托全省沱江流域河长制工作联席会议制度，协调处理跨区域重点难点问题联合执法机制。加大流域上下游、左右岸联动，共享全流域水质变化趋势和风险预警信息，加强区域环境风险防范与执法，完善区域环境。探索建立有利于分工协作的区域利益分享和补偿机制，构建区域间产业合理分布和上下游联动机制。创新城市群要素市场管理机制，推动

各种要素自由流动和优化配置。完善区域灾害和环境联防联控机制，建立健全大气污染防治、水土流失治理、天然林资源保护、重点流域水污染治理等领域合作机制，实现生态共建、环境共保和污染共治。