

# 宿迁市“十四五”工业经济高质量发展规划

# 目 录

<b>第一章 “十三五”发展回顾</b> .....	<b>1</b>
<b>第一节 “十三五”工业经济发展取得成绩</b> .....	<b>1</b>
<b>第二节 “十三五”工业经济发展存在问题</b> .....	<b>8</b>
<b>第二章 “十四五”形势分析</b> .....	<b>14</b>
<b>第一节 发展机遇</b> .....	<b>14</b>
<b>第二节 面临挑战</b> .....	<b>17</b>
<b>第三章 总体要求</b> .....	<b>21</b>
<b>第一节 指导思想</b> .....	<b>21</b>
<b>第二节 发展原则</b> .....	<b>21</b>
<b>第三节 战略定位</b> .....	<b>23</b>
<b>第四节 远景目标</b> .....	<b>24</b>
<b>第五节 发展目标</b> .....	<b>24</b>
<b>第四章 产业重点方向</b> .....	<b>29</b>
<b>第一节 主导产业重点方向</b> .....	<b>29</b>
<b>第二节 先导产业重点方向</b> .....	<b>48</b>
<b>第五章 产业布局</b> .....	<b>54</b>
<b>第一节 沭阳县产业布局</b> .....	<b>54</b>
<b>第二节 泗阳县产业布局</b> .....	<b>55</b>
<b>第三节 泗洪县产业布局</b> .....	<b>56</b>
<b>第四节 宿豫区产业布局</b> .....	<b>57</b>
<b>第五节 宿城区产业布局</b> .....	<b>58</b>

第六节 宿迁经开区产业布局.....	59
第七节 市湖滨新区产业布局.....	60
第八节 市洋河新区产业布局.....	61
第九节 苏宿工业园区产业布局.....	61
第六章 主要任务.....	64
第一节 加快构建现代产业体系.....	64
第二节 持续深化企业梯队培育工程.....	71
第三节 切实增强科技创新动能.....	75
第四节 不断加速数字化赋能进程.....	81
第五节 始终坚持绿色低碳安全发展.....	86
第六节 全面提升平台载体能级.....	89
第七节 积极打造开放融合新格局.....	92
第七章 保障措施.....	97
第一节 强化组织领导.....	97
第二节 强化政策支持.....	98
第三节 强化人才引培.....	99
第四节 强化服务保障.....	102

## 第一章 “十三五”发展回顾

### 第一节 “十三五”工业经济发展取得成绩

“十三五”时期，全市始终坚持“工业兴市、产业强市”发展战略，以高质量发展“六增六强”为统领，全力推进产业壮大、企业培育和项目招引，工业经济始终保持良好发展势头，在质效、结构、创新、融合、绿色等方面取得了明显进步，“十三五”工业经济发展规划设定的各项目标任务总体完成较好。

#### 一、工业总量稳步攀升

“十三五”时期，全市工业经济总量稳步攀升，取得了较为显著的进步。**一是工业指标增幅持续位居全省前列。**2020年，全市实现规上工业总产值增长10.3%；规模以上企业营业收入2740亿元，增长7.3%，增幅位列全省第三；规模以上工业增加值846亿元，增长7.8%，增幅位列全省第一；全部工业用电量149.2亿千瓦时，增长8.5%，增幅位列全省第三；全部工业开票销售3207亿元，连跨两个千亿元台阶，增长15.4%，增幅位列全省第一。**二是全市工业总量达到苏北中游水平。**全市工业增加值占GDP比重34.5%，为苏北最高。全市规模以上工业增加值、全部工业用电量、工业开票销售总量由原先的全省最后跃升至第11位，主要经济指标处于苏北中游。**三是总体处于工业化中前期阶段。**按照工业化率（二产占GDP比重）方法测算，2020年我市工业化率为41.9%（工业化率达到

20%-40%为工业化初期；40%-60%为工业化中期；60%以上为工业化后期），我市总体处于工业化中前期。

“十三五”时期全市工业经济发展情况（表一）

年 份	规上工业营业收入 (亿元)	规上工业增加 值 (亿元)	工业用电		工业开票销售	
			工业用电量 (亿千瓦时)	占全省比重 (%)	工业开票销售 (亿元)	占全省比重 (%)
“十三五”目标	6000	1600	—	—	—	—
2016 年	4077	1090	116	2.8	1747	1.7
2017 年	2756	903	114	2.8	2123	1.8
2018 年	2189	747	124	2.8	2474	1.8
2019 年	2436	769	138	3.1	2768	1.9
2020 年	2740	846	149	3.3	3207	2.2

备注：因压实数据原因，规上工业营业收入和增加值 2016 年、2017 年、2018 年连续三年下降。

## 二、产业结构逐步优化

“十三五”期间，全市产业结构持续优化，对工业经济发展的支撑力不断增强。**一是产业门类不断丰富。**《国民经济行业分类》中，工业共分为采矿业、制造业和电力、热力、燃气及水生产供应业 3 个门类、41 个行业大类。目前，我市工业体系涵盖了除采矿业之外的 2 个门类 32 个行业大类，工业经济体系较为齐全。**二是产业体系持续优化。**全市产业体系由“4+4”产业（食品饮料、纺织服装、家居制造、机电装备 4 个特色产业和智能家电、绿色建材、功能材料、智能电网 4 个新兴产业）产业调整为 2019 年的“5+4”产业（机电装备、纺织服装、食品饮料、绿色家居、新材料 5 个主导产业和新型电子信息、新型碳材料、新型成形制造、无人机 4 个先导产业）

产业，2020年进一步优化调整为“6+3+X”产业（机电装备、光伏新能源、绿色食品、高端纺织、绿色家居、新材料六个主导产业和新一代信息技术、生物医药、数字经济+X个先导产业），产业方向进一步明晰、产业体系持续优化。**三是主导产业比重稳步提高。**2020年，我市“6+3”产业总产值为2577.7亿元，其中6个主导产业产值为2201.8亿元，主导产业占比由2015年62.3%提高至2020年的80.7%，产业集中度进一步提高。**四是先进制造业特色显现。**在一批重大项目和优质企业的带动下，光伏新能源、高端纺织、膜材料、新一代信息技术等产业逐步成长为我市的特色优势产业，产业层次实现明显提升，有望在短期内打造成为国家级的重要生产基地。我市绿色食品、光伏、膜材料、高端纺织、汽车及零部件等产业的重点企业和重大项目纳入全省先进制造业集群培育体系。

### 三、企业实力明显提升

“十三五”期间，全市工业企业实力稳步提升，工业经济核心主体作用不断增强。**一是龙头企业进一步壮大。**全市销售收入超百亿元企业由2015年的1户增加至4户，超50亿元企业由2015年的3户增加至6户，超10亿元企业由2015年的32户增加至49户；实现A股上市企业6户、净增3户，挂牌上市企业100户、净增88户。**二是专精特新企业队伍持续扩容。**全市拥有国家级专精特新小巨人企业4户；省级专精特新产品28个、科技小巨人企业26户；市级专精特新产品61个、科技小巨人企业133户，独角兽（潜在）企业1户、瞪羚企业

17 户。**三是企业经济效益持续提高。**2020 年，全市规模以上工业利润 275.4 亿元，总额全省第 8 位，增长 21.7%，全省最高；亏损企业亏损额 16.29 亿元，全省最低，下降 35.5%，降幅全省最大。

“十三五”以来企业实力主要指标变化（表二）

指 标	2015 年	2020 年
规模企业数	2550 户	1746 户
销售超百亿企业	1 户	4 户
销售超 50 亿元企业	3 户	6 户
销售超 10 亿元企业	32 户	49 户
销售超亿元企业	750 户	454 户
A 股上市企业	3 户	6 户
挂牌上市企业	12 户	100 户
市级以上科技小巨人	46 户	133 户
市级以上专精特新产品	0	61 个
独角兽企业（潜在）	0	1 户
瞪羚企业	0	17 户

#### 四、创新能力逐步提高

“十三五”期间，全市产业创新能力稳步提高，创新平台影响力持续提升。**一是创新投入产出实现“双丰收”。**2020 年，全市研发经费支出占 GDP 比重 1.95%，较“十三五”末提高了 0.4 个百分点；“十三五”以来，全市累计开发新产品新技术 1436 个，其中省级以上 1219 个，有 112 个列入省新产品新技术推广应用目录；全市累计授权专利 39616 件，有效发

明专利量达 2200 件，同比增长 40.4%，增幅居全省第二位。

**二是新型创新力量持续壮大。** 2020 年，全市国家高新技术企业累计达 472 家，较“十三五”末年均增加 174 户。高新技术产业产值占规模工业产值比重达到 31.6%，年均提高 2.6 个百分点。**三是创新平台载体优势凸显。** 全市建成省级以上技术中心等创新载体 212 个，其中国家级 2 个（天能、斯迪克）。江苏阿尔法药业有限公司获批省级企业重点实验室，实现了“零突破”。

## 五、项目建设成效显著

“十三五”期间，全市落地重大项目创新高，技改投资稳步提高。**一是重大项目数量质量并进。** “十三五”以来，全市累计新签约亿元以上工业项目 1485 个，协议总投资 7936.85 亿元，其中投资超百亿元项目 10 个，计划总投资 1539 亿元，实现历史性突破。**二是工业技改投资稳步提高。** “十三五”以来，全市组织实施省重点技改项目 163 个，设备投资超千万元技改项目 1790 个，累计投资超过 781.17 亿元。

“十三五”期间全市投资超百亿重大项目情况表（表三）

序号	企业名称	项目内容	总投资	新增 销售收入	建设时间
1	恒力（宿迁）时尚产业园	年产 120 万吨差别化超仿真功能性化学纤维、10 亿米功能性面料项目	280 亿元	300 亿元	2020-2021
2	宿迁市逸达新材料有限公司	年产 140 万吨差别化纤维品质提升改造扩建项目	260 亿元	120 亿元	2019-2021
3	国望高科纤维（宿迁）有限公司	年产差别化功能性纤维 200 万吨及配套智能加弹装置项目	180 亿元	250 亿元	2020-2023

序号	企业名称	项目内容	总投资	新增 销售收入	建设时间
4	天合光能（宿迁）光伏产业园	10GW 光伏组件、10GW 光伏电池及其衍生产品项目	115 亿元	120 亿元	2018-2021
5	江苏龙恒新能源有限公司	年产 10GW 光伏电池、5GW 切片、5GW 组件项目	102 亿元	166 亿元	2019-2021
6	斯迪克膜材料产业园	高端功能性薄膜及衍生产品生产等项目	120 亿元	150 亿元	2020-2023
7	天能集团沭阳公司	包含天能循环经济、新能源电池、氢能源电池和物流生态链四个板块	120 亿元	500 亿元	2020-2025
8	桐昆集团股份有限公司	年产 240 万吨新型功能纤维、90 万吨功能性 DTY 纤维、25 万吨高端面料坯布的生产	150 亿元	300 亿元	2020-2023
9	南玻院江苏（宿迁）新材料产业园	年产高硅氧原丝 10000 吨、年产 10000 吨特种高硅氧玻璃纤维、年产 4500 万米高硅氧轻型织物及年产 3000 吨复合特种玻璃纤维特种复材项目	110 亿元	180 亿元	2021-2023
10	宿迁阿特斯阳光能源科技有限公司	年产 10GW 高效光伏组件、年产 10GW 高效光伏电池项目	102 亿元	230 亿元	2020-2023

## 六、融合发展扎实推进

“十三五”期间，全市深入开展两化融合和企业智能化改造，成效显著。**一是两化融合成效显现。**“十三五”以来，全市累计实施重点两化融合项目 128 个，建成省重点工业互联网平台 4 个、省工业互联网标杆工厂 2 个、通过两化融合贯标企业 95 个，新增省星级“上云”企业 391 个，其中三星级 319 个、四星级 70 个、五星级 2 个。全市两化融合发展水平指数提高至 58.8。**二是智造新生力量不断涌现。**“十三五”以来，全市积极推进企业智能化改造，累计实施 220 个智能化改造项

目，推广应用工业机器人 1220 余台套；建成省级智能工厂 1 户（洋河酒厂），市级以上示范智能车间 157 个，其中省级以上 21 个。3 家企业入选江苏省智能制造领军服务机构。**三是信息基础设施不断夯实。**无线网络覆盖持续扩大，在实现 4G 网络城乡全覆盖的基础上，编制 5G 网络空间布局规划，加快推进 5G 网络建设，截至 2020 年底累计建成 5G 基站 2250 个，基本实现市县城区 5G 网络覆盖。高速宽带基础更加夯实，全面建成全光网城市，城域网出口带宽达到 6000G，宽带用户实际平均接入速率超过 100M，速率在 1000M 以上的宽带用户达 4.92 万户。大数据中心初具规模，京东云华东数据中心一期已投入使用，可提供 30 万台服务器安装和运营能力；二期项目已启动建设。

## 七、绿色发展步伐加快

“十三五”期间，全市持续推进工业绿色发展，淘汰低端落后产能，取得显著成效。**一是工业绿色发展水平稳步提高。**“十三五”以来，全市单位 GDP 能耗累计下降 16.66%，顺利完成节能目标任务。累计实施绿色化改造项目 273 个，完成投资 63.94 亿元，新增节能能力 36.02 万吨标准煤；累计建成国家级绿色制造示范 10 个，省级绿色工厂 4 户，市级绿色示范企业 59 户；96 户企业通过自愿性清洁生产审核验收，实施中高费方案 263 个，年节能 2.54 万吨标准煤、节水 46.8 万吨。**二是资源能源利用效率持续提高。**全市规模以上工业单位工业增加值能耗实现下降 2.54%。合成氨、平板玻璃、日用玻

璃等主要耗能行业的产品单耗水平明显下降。蒸汽、天然气、电等清洁能源占比逐步提升。2020 年，规模以上工业单位工业增加值用水量 13.6 立方米/万元，五年累计下降 27.3%，工业固体废弃物综合利用率稳定在 90%左右。**三是积极淘汰低端落后产能。**“十三五”以来，全市累计淘汰平板玻璃产能 300 万重量箱、纺织 1.3 万吨、铅酸蓄电池 139 万千瓦安，落后工艺 98 项，落后设备 11099 台套；狠抓工业安全生产，持续推进化工行业专项整治，累计关闭化工企业 94 户。大力淘汰高耗能、高污染、低产出企业，累计关停退出木材加工和家具制造企业 2548 户、“散乱污”企业 1464 户。

## 第二节 “十三五” 工业经济发展存在问题

“十三五”时期，全市工业经济发展取得了显著成绩，产量规模和质态效益稳步提升，工业发展迈上了新的台阶。但综合来看，宿迁目前处于工业化中前期阶段，产业基础较为薄弱，工业发展水平与苏南、苏中相比还有一定差距，面临着总量增长与结构升级的双重压力。

宿迁与省内部分设区市工业化发展阶段比较（表四）

指标	前工业化时期	工业化实现阶段			后工业化时期	宿迁	盐城	连云港	南通	无锡
		初期	中期	后期						
人均 GDP (美元)	720-1440	1440-2880	2880-5760	5760-10810	>10810	9490.53	11466.38*	10087.97*	18587.17*	26065.40*
产业结构 (%)	A>1	A>20 A<I	A<20 I>S	A<10 I>S	A<10 I<S	10.5: 41.9: 47.6	11.1: 40.0: 48.9	11.6: 43.4: 45.0*	4.6: 47.5: 47.9	1.0: 46.5: 52.5

指标	前工业化时期	工业化实现阶段			后工业化时期	宿迁	盐城	连云港	南通	无锡
		初期	中期	后期						
霍夫曼系数	——	5 ( $\pm 1$ )	1 ( $\pm 0.5$ ) ~ 2.5 ( $\pm 1$ )	1 以下	——	1.47*	0.19***	0.61*	0.5**	0.29
城镇化率 (%)	30 以下	30-50	50-60	60-75	75 以上	63.0	64.9*	63.6*	69.1	77.1*
农业就业人员比重 (%)	60 以上	45-60	30-45	10-30	10 以下	29.4*	22.2*	31.0*	17.7*	3.9*
工业化阶段及特征	——	以轻工业为主	以重工业为主	高加度 技术集约化	信息化、 智能化	工业化 中前期	工业化 中后期	工业化 中后期	工业化 后期	后工业化 时期

- 注：1. 数据来源为各地市统计局公开资料，以 2020 年为主。其中，标\*为 2019 年数据，标\*\*为 2018 年数据，  
标\*\*\*为 2017 年数据。  
2. 人均 GDP 按年度美元兑人民币平均汇率计算，2019 年为 1: 6.8985，2020 年为 1: 6.8974。  
3. A、I、S 分别为第一、二、三次产业占 GDP 比重。

**一、工业规模总量偏小**  
**从规模工业营业收入指标看，2020 年全市规模工业营业收入**  
**收入仅占全省 2.24%，比 2015 年下降 0.26 个百分点，为全省**  
**平均水平的 29.1%；占苏北五市 15.4%，为苏北五市平均水平**  
**的 76.9%。从工业用电量指标看，2020 年工业用电量占全省**  
**3.3%，为全省平均水平的 42.9%。占苏北五市 17%，为苏北五**  
**市平均水平的 85%。从规模以上工业企业数量指标看，2020 年仅**  
**占全省 3.5%，为全省平均水平的 44.9%。占苏北五市 17%，**  
**为苏北五市平均水平的 85.2%。**

全市工业主要经济指标 2020 年对比表（表五）

规模工业营业收入			工业用电量			规模企业数量		
占全省	占全省平均	占苏北总量	占全省	占全省平均	占苏北总量	占全省	占全省平均	占苏北总量
2.24%	29.1%	15.4%	3.1%	42.9%	17%	3.5%	44.9%	17%

## 二、产业层次偏低

**一是高附加值、高成长性的新兴产业发展相对滞后。**2020年，我市主导产业仍以传统产业为主，纺织服装、食品饮料、家居制造、绿色建材等附加值相对较低的产业产值占规模工业比重高达82%；高新技术产业、战略性新兴产业产值占规模工业比重仅分别为31.6%、34.5%，分别比全省平均水平低14.9、3.3个百分点。**二是产业总体偏中低端。**我市仅食品、家居、纺织、新材料、光伏等产业链初步成链，大部分产业链缺失环节较多，且现有企业大多处于产业链前端和价值链中低端制造环节，研发设计、核心零部件、关键装备等关键核心环节缺乏，高质量、高技术、高附加值的终端产品占比不高。部分高层次的产业链上企业较少，如集成电路和动力电池两个产业链上企业仅分别为7户和14户。

## 三、企业总体竞争力较弱

**一是企业总体规模偏小。**2020年，全市规模企业单体资产为1.71亿元，仅为全省平均水平60.9%（徐州市为2.82亿元、连云港市为3.92亿元、盐城市为1.90亿元）。全市规模企业单体销售收入为1.57亿元，仅为全省平均水平59.5%（徐州市为2.42亿元、连云港市为2.90亿元、盐城市为1.71亿元、淮安市为1.64亿元）。**二是龙头企业数量偏少、成长偏慢。**我市行业龙头企业少，在国内或行业内有影响力和知名度的品牌企业更少，仅有洋河酒厂纳入全省百企引航名单。同时，现有规模较大的企业多为加工基地型，自主研发能力偏弱，对产

业升级的带动作用偏低。4户百亿级企业中有3户为生产基地型企业，2020年全市工业100强企业中仅有50家企业研发投入超过300万元。

苏北五市2020年企业规模对比表（表六）

指标	宿迁	徐州	连云港	盐城	淮安	全省平均
户均资产（亿元）	1.71	2.82	3.92	1.90	1.69	2.81
户均营业收入（亿元）	1.55	2.42	2.90	1.71	1.64	2.64

#### 四、科技创新水平不够高

全市高新技术企业472户，仅占全省1.43%。高新技术产业产值占规上比重仅为31.6%，低于全省平均14.9个百分点。企业研发经费支出占GDP比重为1.95%，低于全省平均0.87个百分点。省级以上创新载体仅占全省的2.5%，国家级创新载体仅有2个。近年来，获得国家强基工程和省级重大技术攻关类项目支持企业基本空白。服务于产业发展的省级以上研究院、公共服务平台严重缺乏。

2020年宿迁企业创新能力占全省情况表（表七）

高新技术企业数			高新技术产业产值占比		企业研发经费占GDP比重	
宿迁	全省	占比	宿迁	全省	宿迁	全省
472	33027	1.43%	31.6	46.5	1.95	2.82

#### 五、融合发展亟待加快

**一是两化融合水平不高。**全市两化融合发展水平指数为58.8，低于全省平均水平2.6分，苏北排名第四位。全市创成

省三星级及以上“上云”的规上企业 189 户，仅占规上企业的 9.4%，其中五星级仅有洋河股份、德顺纺织 2 户，整体质量有待进一步提升。全市创成省智能工厂的企业仅洋河股份 1 户，创成省级智能车间的企业 21 户，仅占规上企业的 1.04%。**二是工业互联网覆盖面较低。**全市创成省工业互联网平台和标杆工厂企业仅有 4 户，仅覆盖酿造（酒）、纺织服装、高端家居等 3 条重点产业链；通过两化融合贯标的规上企业 71 户，仅占全市规上企业的 3.53%。

苏北五市 2020 年两化融合发展水平指数对比表（表八）

指标	宿迁	徐州	连云港	盐城	淮安	全省平均
两化融合发展指数	58.8	64.7	61	59.2	56.1	61.4

## 六、支撑保障能力不足

**一是人才资源相对匮乏。**高层次人才引不来、留不住、用不上，入选省博士计划、省双创计划人才仅占全省 3%~4%。缺少知名高等院校，职业院校专业设置和专技人才培养与本地产业的契合度不高。技能人才和普通劳动力供应偏紧。**二是要素保障亟需加强。**物流运输成本相对较弱，天然气高峰时供应不足，安全、环保、要求愈加严格，土地供应偏紧，环境容量、煤炭指标、产能指标不足等问题逐步凸显。**三是载体功能不够完善。**开发区、高新区和工业园区产业发展层次低，创新能力不足，各类综合考核评价中明显落后，产业配套能力和服务供给水平有待改善。



## 第二章 “十四五”形势分析

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。宿迁也进入了巩固全面小康社会成果、开启基本现代化建设新征程的新阶段，经济社会发展处于大有可为的重要战略机遇期，但同时面临挑战的复杂性、不确定性和严峻性比以往任何时期都要突出。

### 第一节 发展机遇

一、“双循环”新发展格局的加快构建，为生成适配国内需求的高质量供给和实现高水平的开放发展提供了机遇

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是当前和未来较长时期我国经济发展的战略基点和底层逻辑，坚持扩大内需，畅通国内大循环，形成国内强大市场，提供的市场机会将更加广阔。在国内大循环方面，消费升级下国内高端需求日益增多，经济增长的内需潜力不断释放，为产业高质量提供了更为广阔的市场空间。这为我市纺织服装、电子信息等外贸依存度较大产业，未来推动企业生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，提升供给体系对国内需

求的适配性，实现产业高端化发展提供了重要机遇。在国际循环方面，我国持续扩大高水平开放，多项区域多边协定加快推进，未来将与日本、韩国、东南亚国家、一带一路沿线国家迎来更多更深入的国际合作。这有利于我市持续扩大高水平开放，稳定外商在中国长期发展的信心，高质量建设双循环平台载体，为我市工业经济做大总量、做优存量、做强增量提供了更多发展机遇，为全市实现更高水平开放发展提供有力支撑。

## 二、新一轮技术革命蓬勃兴起，为更高层次提升产业发展水平、培育发展新动能提供了机遇

“十四五”时期，人工智能、大数据、量子信息、生物技术等新一轮科技革命和产业变革正在积聚力量，将会催生大量新产业、新业态、新模式，呈现出要素重组、互相渗透、边界消融、加乘借力等新特点，将带来巨大的生产方式变革和商业模式变革，促进国内外产业体系的重构。这为我市转变经济发展方式、优化经济结构、转换增长动力，实现“换道超车”提供新机遇。**一方面**，新科技推动产业结构转型升级。新科技革命带来的产业变革将改造传统生产模式和服务业态，推动传统生产方式和商业模式变革，促进工业和服务业融合发展。**另一方面**，新科技催生新产业经济增长动能。新技术及其广泛应用将促进生产效率提高，直接提升产业经济增长率，而新技术的产业化和商业化则将打造出新业务领域和新主导产业，催生产业经济新增长点。

### 三、国家和省重大战略和政策叠加融合，为全方位拓展产业发展空间提供了机遇

近年来，随着“一带一路”、长江经济带、长三角区域一体化等国家战略和“新基建”建设，以及“科技强省、制造强省、开放强省”、淮河生态经济带、“13+1”先进制造业集群布局、“四化”同步集成改革示范区等省、市重要战略的深入推进，重大战略和政策在宿迁叠加融合。一方面，有利于政策资源向宿迁汇聚，助力宿迁深化与区域内城市互动互联，打通现代产业转移升级、创新资源共建共享、基础与公共设施均等配套、优势政策示范试点等优质资源要素区域传递的“断点”

“堵点”，支撑宿迁加速扭转江苏“经济洼地”困境。另一方面，更有利于我市在更大区域范围内集聚创新发展资源、促进优质要素流动、推动产业对接升级，为我市促进经济、工业、主导产业高质量发展带来了前所未有的良好机遇和广阔空间。

### 四、宿迁产业基础和发展环境的提升改善，为实现更高水平赶超跨越发展提供了机遇

近年来，市委市政府始终突出工业的主导地位，不断优化政策供给体系，持续改善营商环境，致力助企惠企，着力深化重点领域改革，开办企业等指标位列全省第一，工业用地成本、工商业用水用电和天然气价格均为全省最低。始终坚持“项目为王”理念，全力以赴招引大项目，一批百亿级、50亿级重大项目落地建设，产业逐步向高端化、集群化迈进。在光伏新能源、高端纺织、膜材料等领域已形成集聚之势。“十三五”

期间，徐宿淮盐高铁、运河中心港等一批重大基础设施建成运营，以及“十四五”期间宿连运河、合宿新高铁等一批项目建设，将为产业发展创造更加优越的环境。

## 第二节 面临挑战

### 一、外部环境变化的复杂性对宿迁工业发展带来了新挑战

“十四五”时期，世界进入动荡变革期，外部发展环境整体上将比“十三五”时期更加严峻复杂，国际产业分工格局发生重大调整，贸易保护主义抬头，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，全球产业链供应链安全风险加大。当前，我国制造业面临发达国家和发展中国家的“双向竞争”。发达国家纷纷推动“再工业化”，保持在高科技领域的领先地位，积极推动产业链供应链本土化、多元化布局；新兴经济体利用要素低成本优势，吸引劳动密集型产业和低附加值环节转移，加快工业化进程。“十四五”时期，做大工业总量仍是我市的重要任务，而深度参与国际分工、招引外资外智、发展外向型经济仍是我市推动工业发展的重要抓手。但在全球经济复苏前景不明朗，国际贸易和投资活动继续萎缩的大背景下，我市纺织、机电、光伏等偏外向型的产业将承受更大经济下行压力和不确定性，新一代信息技术、生物医药等对外技术依赖较高的新兴产业培育难度将加大，实体经济特别是一些中小企业经营将面临更大挑战。

## 二、区域一体化背景下地区间新一轮竞争将更趋激烈

当前，长三角一体化向纵深推进，长江经济带建设蓬勃展开，区域内要素流动更加迅速。国内地区间发展竞争的焦点正加速转向创新领域，区域竞合格局正在深度调整，城市间新一轮竞争日益激烈。近年来，我市及周边地区都相继出台了一系列政策和措施，争夺优质人才，完善营商环境，吸引高质产业项目，抢占布局产业制高点，形成了“你追我赶”的竞争态势。可以说，无论是在全省大局中的战略定位，还是政策机遇、区位优势等方面，宿迁均无特别显著的优势，面临周边城市在资源、要素、人才等众多方面挤压。与此同时，自 2001 年以来，我市将承接南北产业转移作为推动产业升级的重要手段，实现了社会经济的大跨步发展。但作为产业转移的目的地，我市与中西部后发城市相比，资源要素优势、区位优势不够突出，高端创新资源、产业生态优势不够明显，未来在承接产业转移项目方面可能面临来自中西部地区更多的挑战。

## 三、新一轮科技革命下产业竞争关键要素的转变给产业发展带来了更大压力

随着以数字化技术、新能源技术、新材料技术、生物技术等颠覆性技术为代表的新一轮科技革命发展，制造业技术体系、生产模式和价值链发生系统性再造，将产生两方面的深远影响：**一方面**，相较于土地、人工等传统生产要素，知识、技术、数据等新型生产要素在当今的产业竞争中变得越来越重要，将迎来全球范围内的激烈争夺。而我市创新研发投入偏小，

创新主体偏少，支撑产业创新的重大功能平台、成果转化平台和新型研发机构建设层次相对较低，新型数字基础设施建设滞后，集聚新型生产要素的能力偏弱。另一方面，传统加工制造环节在产业链上的重要性和附加值逐步降低，制约着传统加工工业的发展后劲。而我市产业结构总体偏传统，新兴领域企业多处于中低端加工制造环节，高精尖产品制造和研发设计、品牌运营等高附加值环节企业偏少，在新一轮科技革命发展大势下，亟需推动规模总量上台阶的同时，不断优化产业结构、培育新兴产业和提高产业层次，面临的发展压力将更大。

#### 四、碳达峰碳中和、环境保护和安全生产对工业发展提出越来越高的要求

近年来，随着国家、省、市一系列安全环保政策的深入实施，对工业在节能减排、清退落后产能、资源集约利用等方面提出了越来越高的要求。特别是国家“碳达峰碳中和”要求的提出，我市将面临着减排降碳的巨大压力。目前我市现阶段产业结构仍偏重于传统，尤其是机电装备、食品饮料等产业占比较大且绿色化、高端化发展步伐还不够快，能耗和污染问题仍需重点关注。“十四五”期间，按照国家生态文明建设的相关部署，我国将进一步推动“2035 年基本建成美丽中国”的目标实现，未来环保法律将更加系统完备、环保标准将有序提高、环保监管将更加全面严格、安全生产制度将更加健全，届时对我市产业发展和新上项目将提出更高的标准和要求，产业提质增效、提档转型的压力与紧迫性进一步加大。



## 第三章 总体要求

### 第一节 指导思想

“十四五”时期，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，瞄准建设长三角先进制造业基地和“四化”同步集成改革示范区定位，重点围绕传统产业高端化和高新技术产业化两大方向，聚焦

“6+3+X”现代产业体系和20条重点产业链，按照“千亿领航、百亿壮大、十亿升级、小微成长”思路，以“壮大总量、升级存量、提升质量”为目标，加快打造地标产业和优势企业，推动工业经济向集群化、高端化、特色化、绿色化、智能化并进，实现工业化由中前期向中后期过渡，为全市加快构建现代产业体系、实现经济社会高质量发展提供强有力支撑。

### 第二节 发展原则

#### 一、坚持创新发展原则

将创新作为推动工业经济高质量发展的基点，聚集创新资

源、扩大创新投入、打造创新平台、营造创新生态，注重以探索性思路、创新性实践突破传统路径依赖，推进以思维创新、产业创新、科技创新、模式创新、体制创新等为重点的集成创新，扬长补短、以特取胜，形成特色鲜明、优势突出的创新体系和产业体系，为工业经济高质量发展持续提供强劲动能。

## 二、坚持绿色发展原则

以实现碳达峰、碳中和为目标，把发展绿色低碳新型工业作为重中之重，优化产业结构，加快退出落后产能，大力发展战略性新兴产业，加快传统产业绿色低碳改造，严控“两高”行业新增产能，严格落实能耗双控各项举措，深化工业企业资源集约评价应用，持续推进企业节能化改造、清洁化生产、循环化利用，推动工业绿色发展整体水平提升，让绿色成为高质量发展的底色。

## 三、坚持融合发展原则

将推动新型工业化与信息化融合、先进制造业与现代服务业融合作为加速全市新型工业化进程的重要抓手，积极引进5G、工业互联网等新一代信息技术和产业数字化新标准，加快企业数字化转型，大力发展生产性服务业，推广普及服务型制造新业态新模式，为工业经济高质量发展注入新动能。

## 四、坚持协调发展原则

以集群集聚发展为导向，深化资源要素合理配置，优化区域产业布局，推动各县区、园区的错位化发展和差异化竞争；打造技术共享、特色鲜明、配套完善的区域分工合作体系，协

同培育优势特色产业集群，形成按产业链纵向分工和相关配套产业横向聚集的特色产业集聚区，提高全市产业整体效益和竞争力。

## 五、坚持开放发展原则

主动参与长三角区域一体化、长江经济带建设，积极响应国家“一带一路”倡议，以对内对外开放并举、引进来走出去并举的策略，融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，强化开放合作对工业经济增优势、拓空间的促进作用，深化资源要素开放共享、企业主体开放合作、产业链跨区域联动，助力全市工业经济高质量发展。

### 第三节 战略定位

“十四五”时期，宿迁工业要以供给侧改革为主线，以承接长三角地区产业转移为动力，重点推动经济总量扩大和产业量质并举，加快构建“6+3+X”产业发展新格局，大力提升主导产业能级，适应产业新趋势，加快培育一批先导产业，打造一支对工业经济支撑有力、特色优势突出、相互协同共进的产业梯队，积极创建全国绿色食品、高端纺织、光伏新能源、膜材料等产业地标，持续提升中国酒都、新兴纺都、光伏之都等影响力，向产业链价值链中高端迈出更大步伐，高质量发展达到苏北前列水平，将我市打造成为“长三角先进制造业基地”“四化同步集成改革示范区”。

## 第四节 远景目标

落实党的十九大提出的分两步走全面建成社会主义现代化强国的战略安排，到二〇三五年，宿迁工业经济发展的远景目标是：宿迁与全省同步基本实现社会主义现代化，深度参与长三角区域一体化发展，全市制造业综合竞争力大幅提升，在二〇二〇年基础上制造业全员劳动生产率实现翻一番以上，基本构建起以先进制造业为主体的现代产业体系，重点产业基础能力大幅提升，重点产业链基本达到现代化水平，信息化、智能化得到全面深化，绿色生产方式得到广泛普及，基本实现新型工业化，工业发展水平和产业创新能力基本达到省内中游以上水平，基本成为具有全国影响力的先进制造业基地。

## 第五节 发展目标

围绕总量突破、动力增强、结构优化、主体壮大、创新驱动、数字转型、绿色发展、平台支撑等八个方面，全市“十四五”时期工业经济高质量发展目标为：

### 一、总量突破

到2025年，全市工业增加值占GDP比重达到45%左右，年均提高2.1个百分点；全市规模以上工业产值突破7000亿元，年均增长20.7%；进出口贸易总额达到60亿美元，年均

增长 4.6%。

## 二、动力增强

“十四五”时期，全市工业固定资产、技术改造投资年均增幅达到 8%、11%以上；实施投资超亿元以上新建项目 1800 个以上，实施设备投资超 1000 万元技术改造项目 1500 个以上，实施省市重大工业投资项目 500 个以上。

## 三、结构优化

到 2025 年，全市形成“6+3+X”产业发展新格局并持续放大结构效应，产业结构持续优化，机电装备、光伏新能源、绿色食品、高端纺织四个产业规模超过千亿，绿色家居、新材料产业超过 500 亿元。新一代信息技术、生物医药、数字经济等先导产业日益壮大，先导产业占全市规模以上工业比重超过 10%。化学纤维等 20 条重点产业链基本成链，打造全国一流的酿造（酒）、化学纤维、晶硅光伏、膜材料 4 条地标产业链。

## 四、主体壮大

到 2025 年，全市规模以上工业企业达到 2500 户，年均净增 150 户；营业收入超百亿元企业达到 13 户，其中超过 300 亿元企业 1 户，超 10 亿元企业达到 120 户，A 股上市企业达到 15 户。培育制造业单项冠军、专精特新小巨人、瞪羚企业、“江苏精品”企业等 150 户以上。

## 五、创新驱动

到 2025 年，全市高新技术企业数量达到 1000 户；市级以上创新载体达到 700 个以上，其中省级以上企业技术中心等达

到 150 个以上；企业研发经费支出占 GDP 比重达到 2.5%；全市高新技术产业产值占规模以上工业产值达到 50%。

## 六、数字转型

到 2025 年，工业互联网在产业链头部企业的生产、流通和服务领域普遍应用，创新示范应用不断涌现，数字化智能化生态体系建设取得明显成效，全市规上企业星级“上云”率、两化融合贯标率能力成熟度大幅提升。实施数字化改造提升重点项目 300 个以上，创建市级以上工业互联网标杆工厂 70 户以上，星级上云企业达到 2000 户以上，企业两化融合发展水平提高到 65，达到苏北中等水平；推进标识解析二级节点建设，接入企业超过 150 户，标识注册量 3 亿以上。

## 七、绿色发展

到 2025 年，全市初步形成较为完善的绿色制造体系，省级以上园区达到绿色园区标准，省级以上绿色工厂、绿色供应链、绿色产品，以及市级以上绿色工厂等数量达到 150 个以上；万元 GDP 能耗完成省下达“十四五”下降目标。规模以上企业单位工业增加值能耗、用水量均比 2020 年下降 10%以上；一般工业固体废弃物综合利用率保持在 90%以上。以重点污染物削减和化石能源清洁高效利用为重点，更大力度地推行清洁生产，通过市级清洁生产审核验收企业 100 户。

## 八、平台支撑

到 2025 年，全市三星级以上中小企业公共服务平台、产业集群促进机构、系统解决方案服务商、技术咨询、技术转让

等中介机构、产业研究院等各类平台达到 100 个以上，为工业经济高质量发展提供重要的支撑作用。

“十四五”时期全市工业经济发展目标（表九）

一级指标	二级指标	单位	2020 年	2025 年目标	年均增长
<b>总量突破</b>	工业增加值占 GDP 比重	%	34.5	45	年均提高 2.1 个百分点
	规模以上工业产值	亿元	2730	7000	年均增长 20.7%
	进出口贸易总额	亿美元	47.83	60	年均增长 4.6%
<b>动力增强</b>	工业固定资产投资增长	%	-7.4	8	年均增长 8%
	工业技术改造投资增长	%	-50.5	11	年均增长 11%
	实施投资超亿元以上新建项目	个	300	1800	年均 360 个
	实施设备投资超 1000 万元技术改造项目	个	420	1500	年均 300 个
	实施省市重大工业投资项目	个	100	500	年均 100 个
<b>结构优化</b>	机电装备产业产值	亿元	429.8	1000	年均增长 18.4%
	绿色食品产业产值	亿元	497.4	1000	年均增长 15%
	高端纺织产业产值	亿元	436.5	1800	年均增长 32.8%
	光伏新能源产业产值	亿元	98.5	1000	年均增长 59%
<b>主体壮大</b>	规模以上工业企业数	户	1746	2500	年均净增 150 户
	百亿级企业数	户	4	13	年均净增约 2 户
	10 亿级企业数	户	50	120	年均净增 14 户
	A 股上市企业数	户	6	15	年均净增 2 户
<b>创新驱动</b>	企业研发经费占 GDP 比重	%	2	2.5	年均提高 0.1 个百分点

一级指标	二级指标	单位	2020 年	2025 年目标	年均增长
数字转型	高新技术企业数	户	472	1000	年均增加 106 户
	高新技术产业产值占比	%	31.6	50	年均提高 3.68 个百分点
	累计实施数字化改造提升重点项目数	个	128	300 以上	年均实施 60 个以上
	累计创建市级以上工业互联网标杆工厂	户	13	70 以上	年均创建 14 户以上
绿色发展	星级上云企业累计数	户	391	2000 以上	年新增 322 户以上
	企业两化融合发展水平指数	——	58.8	65	年均提高 1.24
	新增绿色制造示范数	个	73	150 以上	年均获评 30 个
平台支撑	万元 GDP 能耗下降率	%	1.5	完成省下达任务	
	一般工业固体废弃物综合利用率	%	90	90 以上	
平台支撑	中小企业公共服务平台、产业研究院等各类平台数	个	50	100	年均增长 10 个

## 第四章 产业重点方向

“十四五”时期，全市重点发展机电装备、绿色食品、高端纺织、光伏新能源、绿色家居、新材料6大主导产业，聚力推动主导产业向集群化、高端化、绿色化、智能化、融合化、特色化方向发展，并向产业链上下游和高端配套领域、关联领域延伸，培育形成新一代信息技术、生物医药、数字经济“3+X”个先导产业，逐步构建“6+3+X”产业发展新格局。

“十四五”时期宿迁6大主导产业与3个先导产业空间布局（表十）

产业大类	产业名称	重点依托县（区、园区）
主导产业	机电装备	沭阳县、泗洪县、宿豫区、宿城区、宿迁经开区
	绿色食品	市洋河新区、宿迁经开区、泗洪县、泗阳县、宿豫区、宿城区
	高端纺织	沭阳县、泗阳县、宿豫区、宿城区
	光伏新能源	宿迁经开区、泗洪县
	绿色家居	沭阳县、泗阳县、宿城区
	新材料	市湖滨新区、宿豫区、沭阳县、泗阳县、泗洪县
先导产业	新一代信息技术	沭阳县、泗阳县、泗洪县、宿豫区、宿城区、苏宿工业园区、泗阳县
	生物医药	沭阳县、泗阳县、宿豫区、宿城区、市洋河新区
	数字经济	宿豫区、市湖滨新区

### 第一节 主导产业重点方向

聚焦机电装备、绿色食品、高端纺织、光伏新能源、绿色家居、新材料6大主导产业，依托现有产业基础，通过项目引

培、研发创新、技术改造，进一步完善产业链条、提升产业链水平、强化产业优势，加快推动产业跃迁更高发展能级，力争到 2025 年，主导产业规模达 6000 亿元，占工业经济总量比重接近 90%。

## 一、机电装备产业

依托沭阳县、泗洪县、宿豫区、宿城区、宿迁经开区等重点地区，重点发展新型电池、装备制造、汽车及零部件、智能家电、激光装备等 5 个细分产业，力争到 2025 年产业规模突破 1000 亿元，力争建成全国一流的机电装备产业发展示范区。

1. 新型电池。重点依托沭阳县、泗洪县、宿豫区、宿迁经开区，重点发展动力电池、储能电池等产品，探索发展配套前沿电池材料，力争到 2025 年产业规模突破 400 亿元，建成自主创新能力、产业链条基本完整、协同发展水平高的新型电池产业基地。其中，动力电池领域，围绕新能源汽车、电动自行车、工程机械、特种车辆等发展需求，积极招引培育动力电池正负极、隔膜、电解质、电池管理系统（BMS）等方面的研发和产业化项目，推动构建动力电池产业链；积极探索发展氢燃料电池，大力招引支持电堆、膜电极、质子交换膜、碳纸、催化剂、双极板、氢气循环系统、空气压缩机等关键核心技术的研发和产业化项目。储能电池领域，重点开发高稳定性、高能效、绿色化、智能化的新一代铅蓄电池产品；鼓励有条件的企业紧跟微电网储能、多能互补微网系统等新型节能系统的发展趋势，积极研发基于锂、镍、钴、石墨等新型原材料

的储能电池，以及配套的智能化储能管理系统，大力支持储能电池产品在汽车、航空航天、海工船舶、军工等领域的应用。前沿电池材料领域，重点招引培育全固态电解质、三元正极、高容量硅碳负极、高电压高容量富锂材料、高电压耐受电解液、耐高温隔膜等新材料的研发和产业化项目。

2. 装备制造。重点依托沭阳县、泗洪县、宿豫区，以“高端化、智能化、特色化”为导向，围绕“新基建”、国家重大工程建设、企业智能化改造等方面需求，发展半固态成形制造、高端专用装备、智能成套装备、高端数控机床等特色产品，力争到2025年，产业规模突破150亿元。其中，半固态成形制造领域，以沭阳半固态成形产业园为重点，以全球领先、全国唯一的半固态精密成形技术和成套装备为核心，围绕打造国家级、百亿级半固态精密成形产业基地，加快发展半固态精密成形技术相关产品研发和生产，强化RSF半固态制浆、半固态成型、半固态压铸等技术优势，打造汽车零部件、通讯器材、3C电子产品、航空航天产品、坦克履带等轻质铝合金产品群，加快引进上下游精密铸造企业，延伸发展汽车、通讯、机电、模具等零配件。高端专用装备领域，重点发展高端纺织机械、工程机械、农业机械、环保机械等特色装备，以及配套的智能元器件、高精度轴承、传动装置、液气密元件及系统、模具等关键基础零部件。智能成套装备领域，大力招引培育柔性制造、检测、装配等智能成套装备研发和产业化项目，重点突破以信息深度感知、智慧优化自决策、精准控制自执行等为特征的新

一代智能控制系统技术。高端数控机床领域，重点发展高速、复合、精密、环保、智能和多轴联动的高档数控机床，以及基础制造装备及集成制造系统，推动数控机床向功能复合化、控制智能化方向转型。

3. 汽车及零部件。重点依托泗洪县，围绕纯电动汽车、混合动力汽车、燃料电池汽车等新能源汽车和高效燃油汽车的发展需求，在大力招引培育整车制造企业的基础上，重点发展动力系统、行驶系统、汽车电子、车身附体、转向系统、传动系统、智能网联系统等领域的特色优势产品与核心零部件，提升我市产业层次和协同配套能力，力争到 2025 年产业规模突破 150 亿元，建成特色产品优势突出、企业配套合作紧密、新能源化智能化水平高的汽车及零部件产业基地。其中，动力系统领域，重点发展缸体、缸套、活塞、可变进气歧管等优势产品，整合燃油系统、控制系统、进气处理、滤清系统、尾气处理系统和电力系统在内的发动机零部件及其相关技术，打造发动机总成。行驶系统领域，重点发展轮毂、悬架、轮胎等优势产品。汽车电子领域，重点发展集娱乐、导航、安全、辅助驾驶、网络应用、呼叫服务为一体的智能电子信息系统。车身附体领域，重点发展轻量化、智能化、功能化、安全化的汽车玻璃产品。转向系统环节，重点招引新一代电子液压助力、电动助力转向系统及零部件产品。传动系统领域，重点招引以 EVCT、DCT 等自动变速箱为核心的传动系统及相关零配件研发和产业化项目。智能网联系统领域，重点招引摄像头、雷达、

定位仪和高精度地图等感知系统和底盘电子控制系统等执行系统领域的研发和产业化项目，以及提供车载信息服务的车联网平台。

4. 激光装备。依托宿城区激光小镇，在进一步提升我市激光切割机、激光焊接机、激光打标机等成套设备生产制造能力和技术优势的基础上，围绕 3D 打印（增材制造）、医疗、美容、先进传感器等领域的应用需求，发展配套的特色激光装备及元器件产品，力争到 2025 年产业规模突破 100 亿元，建成产业链较完善、应用领域广、特色产品优势突出的激光装备产业基地。其中，成套设备领域，重点发展更高性能的新一代高功率激光切割机、光纤在线激光打标机，推进超短焦 4K 激光显示技术应用，不断提升产品功率、精度和智能化水平；重点招引培育激光雕刻机、激光手术设备等应用前景广、产品附加值高的研发和产业化项目。元器件领域，重点攻克高效率泵浦耦合、光纤绕环和光纤锥、激光器波长合成等高功率光纤激光器关键技术，推动激光雷达 LiDAR、垂直腔面发射激光器 VCSEL 等产品的研发和生产；重点招引激光光学镜片、振镜、声光开关、调制器、激光加工头等光学元器件，以及耐受功率较高的非球面蓝宝石光学透镜等前沿产品技术研发和产业化项目。

5. 智能家电。重点依托宿迁经开区，紧跟新一轮智能家电发展潮流，聚焦冰箱、洗衣机、小家电、空调等产业基础较好的特色产品，进一步招引培育大企业大品牌及其配套的关键

零部件生产企业，强化企业间协同配套与合作创新，提升产品附加值和产业整体竞争力，力争到 2025 年产业规模突破 200 亿元，建成品牌知名度高、零部件配套完善、自主创新能力强的智能家电产业基地。其中，冰箱领域，重点发展大容量、智能化、节能环保型、超静音等中高档产品，拓展多功能特种冷柜领域，以及冷凝器、蒸发器、温控器、发泡剂、制冷剂等核心零部件和关键材料。洗衣机领域，响应国家低碳节能发展战略，鼓励引导企业向洗净、智能、节水、静音等技术研究和应用，发展具备大容量、节水省时、智能控制、消毒杀菌等新功能的产品，以及配套的电机、电磁阀、水位感应器、离合器、控制主板等核心零部件。小家电领域，重点发展电水壶、加湿器、豆浆机、咖啡机、榨汁机等日用小家电，以及配套的风机、过滤网、热短路器、磁控管、温度传感器等核心零部件，充分利用安全、健康、节能等设计理念和先进技术，提高产品外观的工艺感和产品功能的智能化水平。空调领域，重点发展节能、低碳、环保、健康、时尚、舒适型家用空调新产品；应用光伏直驱、热交换、整体节能、智能控制、新能源替代等先进技术的商用空调产品，以及满足各类公共场所个性化需求的中央空调整体解决方案；通过项目招引，重点发展风扇、变频空调控制器、干燥过滤器等核心零部件。智能家电通用零部件领域，重点围绕冰箱、空调等产品需求，研发新一代高端变频技术、压缩机小型化技术，进一步提高产品能效和环保水平。

## 二、绿色食品产业

依托市洋河新区、宿迁经开区、泗洪县、泗阳县、宿豫区、宿城区等重点地区，重点发展酿造（酒）、食品加工、畜禽和水产品精深加工 3 个细分产业，力争到 2025 年产业规模突破 1000 亿元，进一步提升宿迁“中国酒都”的影响力，建成全国一流的绿色食品产业集群。

1. 酿造（酒）。重点依托市洋河新区、泗洪县、宿豫区、宿城区、宿迁经开区，全面落实宿迁“中国酒都”建设六项工程，积极推动企业加强智能化、信息化改造，强化酒产品线上销售，进一步扩大我市高端健康白酒、时尚精酿啤酒、特色红酒和中高端洋酒的产品优势和品牌影响力，大力延伸发展酒文化、酒旅游、酿酒副产品精深加工等新业态新产品，加快发展特色调味品，力争到 2025 年产业规模突破 600 亿元，建成产区品牌全球知名、高端白酒品质世界顶级、产业链条长、融合发展水平高的酒产业集群。其中，高端健康白酒领域，重点依托洋河股份等龙头企业，结合项目招引培育，攻关生物发酵过程智能化控制等新技术，发展与白酒发酵、蒸馏、灌装、窖藏等工艺配套的智能化成套设备，以及高效化、专业化、自动化的包装产线，进一步提高白酒产品的生产效率和品质；积极打造高端白酒品牌梯队，重点支持结合项目招引培育，攻关生物发酵过程智能化控制等新技术，打造 3 个国内知名品牌和一批区域性优势品牌；鼓励企业利用电商优势拓展线上白酒版图，不断提高产品市场占有率。时尚精酿啤酒领域，重点发展精酿

## 专栏 4-1 实施中国酒都建设工程

**实施酒业倍增工程。**增加酒产能，提升品牌影响力，形成以白酒产业为支柱，啤酒等其他酒类为补充的多元化产业体系。支持苏酒集团围绕“千亿产值、万亿市值”目标，挖掘绵柔型白酒的核心价值和市场潜力，利用资金、品牌、技术、营销能力优势，实施名酒并购重组，引导中小酒企走“专精特新”“品牌+酒庄”的差别化特色化发展道路，打造酒企舰队，构筑中国白酒“宿迁板块”。延伸商贸、会展、金融、物流等关联产业，促进三次产业融合发展，打造酿酒全产业链。

**实施特色酒都建设工程。做好酒与英雄、生态、城市的融合文章，**

使“项王故里、中国酒都”成为宿迁城市的亮丽名片。规划建设酒文化博物馆、特色酒街等，策划举办酒都文化旅游节等活动，强化中心城市酒都标识，建成酒文化拓展区、酒类交易中心和酒行业活动中心。在洋河古镇构建“酒厂、酒镇、酒街、酒家、酒庄”多位一体的空间布局，建设世界优质白酒核心产区、酒文化活体体验区。挖掘醉猿文化、湿地文化，将双沟名镇打造成中国酒源头生态体验区。

**实施“三品”提升工程。**丰富酒品类，打造全球绵柔型白酒的领军形象，完善提升品类供给体系。适应消费多元化需求，探索推行个性化定制、柔性化生产，不断提升产品供给水平。支持企业技术改造和科技创新，开展品质革命，健全酒类质量安全追溯体系，实现从源头到终端的质量监管体系。鼓励制定白酒团体标准，构建宿迁白酒标准化体系。巩固提升“洋河”品牌，做优做强“双沟”品牌，鼓励支持乾隆江南、御珍酒业、分金亭酒业、古楼春酒业等加强品牌建设，培育知名品牌梯队。

**实施酒文化传承工程。**挖掘保护酒文化，推动宿迁酒文化与红色文化、西楚文化、运河文化、湿地文化融合，形成内涵丰富、富有特色的酒文化体系。保护、传承和发展洋河、双沟酿酒技艺非物质文化遗产，争创国家工业旅游示范基地、国家工业遗产等。宣传展示酒文化，通过城市形象标识、酒文化典故、酒文化节等文化载体，挖掘酒文化深度，拓展宽度，提升“中国酒都”宿迁的美誉度。

**实施酒旅游发展工程。**促进旅游业与白酒生产、研学、体验相融合，完善延伸酒产业旅游链。加快酒文化旅游基础设施建设，推进风情小镇、主题公园等项目，打造酒旅游地标。支持洋河股份文化旅游区打造成国家5A级旅游景区，深化双沟文化体验区和科技双沟旅游休闲区建设，围绕国家级景区创建，加快来安酒基地汉代酿酒文化旅游、乾隆江南御酒庄园项目开发，深挖酒道历史文化内涵，打造特色景点。

**实施酒产区保护工程。**明确产区发展定位，加快酒业三次产业高质量融合发展，推动原粮种植、酿酒制造、包装设计、创意研发等一体化发展。推进产区标准体系建设，提升产区品牌，培育酒文化新地标，加快将宿迁建设成为国际顶级的白酒产区。加强生态环境保护，加大酒类生产区域环境保护和治理力度，推进水环境综合整治，严控区域性环境污染。综合采取清洁生产、过程控制、深度治理等措施，推动酒企绿色发展。

## 2. 食品加工。重点依托泗洪县、泗阳县、宿城区和宿迁

经开区，积极推动企业提高研发设计能力，大力攻关农副产品精深加工、包装、清洁生产、食品安全检验检测等方面的关键核心技术与工艺，进一步扩大我市粮油、休闲食品、饮料、宠物食品等特色产品优势，打造绿色化、健康化、高端化的食品饮料品牌，力争到 2025 年产业规模突破 200 亿元，建成产品品类全、品牌知名度高的食品加工产业集群。其中，粮油产品领域，重点开展米面精深加工、农产品质量安全全程管控等技术攻关，提高粮食加工转化率；鼓励和支持企业开展营养成分保持与营养健康新产品技术攻关，发展速冻米面、专用面粉和主食制品。休闲食品领域，重点研发低温真空油炸、微波膨化、微生物毒素检测、中低温杀菌与包装保藏等技术，发展品牌化、特色化、差异化的方便小包装食品、风味食品、旅游休闲食品。饮料领域，重点研发绿色食品添加剂、超高压榨汁、自动化无菌灌装等关键技术，进一步提高矿泉水、凉茶、豆奶、调制乳等特色产品的品质，探索发展蛋白质饮料、代餐饮料等新产品。宠物食品领域，重点发展分品种、分年龄段的定制化宠物食品。

3. 畜禽和水产品精深加工。重点依托宿豫区、泗洪县、泗阳县，大力提升精深加工能力，加快发展速冻肉制品、熟食肉制品、水产品精深加工等特色产品，延伸发展饲料加工、养殖设备、屠宰加工设备，推广应用冷链物流技术，打造“长三角中央厨房”地域品牌，力争到 2025 年产业规模突破 200 亿元，建成精深加工占比大、品牌知名度高的畜禽和水产品精深加工产业基地。其中，速冻肉制品领域，鼓励企业开展肉制品

非热加工、高值化利用、清洁生产等技术攻关，提升生产工艺水平和自动化程度。熟食肉制品领域，重点发展低热量的发酵肉、酱卤、功能性复合肉、重组肉等肉制品以及针对特殊人群的中式卤肉制品。水产品精深加工领域，提升鮰鱼、螃蟹、龙虾等特色淡水产品的精深加工水平，大力发展冻鱼片、冻虾、冷冻鱼糜及鱼糜制品、冷冻调理产品、各类罐头及软罐头、方便食品、小杂鱼制作鱼丸、虾精、虾露、虾油等调味品等特色产品。畜禽水产养殖设备领域，通过项目招引培育，发展基于物联网和人工智能新技术的自动喂料设备、自动饮水设备、通风降温设备、养殖供暖设备、环境控制设备、疾病诊断和防疫设备、渔具和渔网等产品，以及养殖大数据应用云平台。屠宰加工装备领域，通过项目招引培育，重点发展畜禽自动化屠宰、高效分割、冷冻保鲜及储存、新型杀菌保鲜等技术及成套设备。

### 三、高端纺织产业

依托沭阳县、泗阳县、宿豫区、宿城区等重点地区，重点发展化学纤维和纺织服装 2 个细分产业，力争到 2025 年产业规模突破 1800 亿元，建成特色产品品牌优势显著、产业链条完整的国家级高端纺织产业发展示范区，打响宿迁中国“新兴纺都”地标品牌。

1. 化学纤维。重点依托宿城区、宿豫区、泗阳县、沭阳县，围绕打造全国最大的纺织纤维生产基地的目标，积极发展差别化、功能性、高性能化学纤维产品，延伸发展化学纤维生产装备和化学纤维功能性复合材料，力争到 2025 年产业规模

突破 1000 亿元，建成龙头企业影响力大、产业链条完整、高端产品品类齐全的化纤产业发展基地。其中，高性能化纤领域，大力推动恒力时尚产业园、国望高科、逸达新材料、赛得利、桐昆等重大项目建设，确保如期达产，尽快形成 900 万吨产能规模；进一步推动企业提高技术开发和产品创新能力，积极应用前沿新材料的技术成果，探索发展面向医疗卫生、环境保护、建筑工程、交通运输、应急安全、航空航天等领域的特种化学纤维。化纤生产装备领域，大力招引培育树脂制造设备、化纤长短丝制造及后加工设备、高性能复合纤维制造设备。化学纤维功能性复合材料领域，进一步强化弹性体及纤维产品技术优势，结合项目招引培育，大力发展功能化、差别化的树脂基、橡胶基纺织纤维复合材料，以及化纤与碳纤维、玻璃纤维等高性能纤维复合的新型纤维材料。

2. 纺织服装。重点依托沭阳县、泗阳县、宿豫区、宿城区，发挥化纤原料和高端面料基础优势，不断提高纺纱、织造、染整等环节的技术水平，强化新型面料的研发和应用，提高企业创意设计和品牌运营能力，大力打造家用纺织品、医用纺织品、高端服装服饰终端产品品牌，招引培育智能化纺织机械，力争到 2025 年产业规模突破 800 亿，建成特色产品品牌影响力大、集聚优势显著的纺织服装服饰产业基地。其中，纺纱、织造、染整领域，聚力提高棉、亚麻、涤纶、牛仔等特色面料产品的档次和附加值，鼓励和支持企业积极研发差异化、功能化、高仿真类新品纱线和面料产品。家用纺织品领域，大力发

展多种纤维混纺和交织的牛仔面料、床上用品、窗帘布、墙布、桌布等特色产品。医用纺织品领域，发挥我市医用棉纱布、熔喷无纺布等面料产品基础优势，发展医用口罩、医用防护服等产品。特色服装领域，大力发展童装、工服、牛仔服、衬衣、针织服饰等特色服装产品，不断提高产品的安全性、舒适性、功能性。特色服饰领域，重点发展针织袜、针织帽等特色产品。纺织机械领域，重点发展自动化、连续化、智能化的纺纱设备，满足面料个性化、功能化、细分化和小批量生产需求的改良型剑杆织机，以及烧毛机、煮联机，染色机、印花机、拉宽机、印蜡机、压光机等印染机械。

#### 四、光伏新能源产业

重点依托宿迁经开区、泗洪县、苏宿园区等重点地区，聚焦“新基建”发展需求，大力发展战略性新兴产业，积极拓展光伏发电设备在交通、通讯、采矿、海洋、气象等领域的应用，力争到2025年产业规模突破1000亿元，建成全国规模最大的光伏新能源生产基地，成为名副其实的中国“光伏之都”。其中，光伏原材料领域，鼓励和支持企业进行技术攻关及改造，重点突破硅烷流化床法制备等单晶硅生产技术、直拉法单晶硅生产工艺，进一步强化硅棒、硅碇、硅片等产品的工艺及技术优势；进一步强化光伏玻璃产品技术优势，不断提高产品透光率、导电性能、耐腐蚀性、使用寿命等关键性能；大力招引培育焊带、背板、银浆等领域的研发和产业化项目，提升光伏产业原材料配套能

力。光伏电池组件领域，重点突破黑硅、全背电极（IBC）、高效背钝化（PERC）、发射极钝化和全背面扩散（PERT）、隧穿氧化层钝化接触（TOPCON）、异质结（HJT）、金属穿孔卷绕（MWT）、双面电池、新型薄膜电池等高效电池生产技术，强化电池片生产实力；重点突破多主栅、半片电池片、超薄玻璃双玻、叠瓦、分布式光伏建筑一体化等组件生产技术，进一步提升组件生产水平。配套部件领域，围绕光伏设备产品配套需求，重点招引培育高效率、长寿命、高可靠性的光伏逆变器，以及具有汇流、防雷、监控、警报、数据采集、无线数据传输等多种优点的第三代汇流箱研发和产业化项目。

## 五、绿色家居产业

依托沭阳县、泗阳县和宿城区等重点地区，重点发展高端家居和绿色建材 2 个细分产业，力争到 2025 年产业规模突破 800 亿元，建成长三角地区一流的高端绿色家居产业发展示范区。

1. 高端家居。重点依托沭阳县、泗阳县和宿城区，大力推动企业引入智能化、绿色化、安全化的新技术、新装备和新工艺，进一步扩大胶合板、刨花板、密度板等领域技术优势，进一步提升企业管理水平和产品质量水平；围绕地板、家具等终端产品发展需求，持续提高家居设计制造水平，增强五金件配套能力，推动有条件的本地龙头企业通过实施股权合作与兼并重组，整合行业资源，带动产业集约集聚发展，力争到 2025 年产业规模突破 650 亿元，建成终端品牌产品影响大、智能化

绿色化发展水平高、安全生产体系完备的高端家居产业基地。其中，家具领域，推广使用生态环保型板材，发展绿色环保家具产品；推动企业提高家具产品研发设计能力，生产出具有较高艺术内涵和审美功能的家具产品。地板领域，重点发展无醛添加多层复合地板、强化木地板、抗菌地板、净化空气地板、负离子地板、石墨烯等地热地板、实木地热地板、超耐磨高稳定性地板、木质单板复合石塑地板、拼花地板、正交胶合木、工业化集成木梁等新产品。胶合板领域，重点发展具备阻燃、吸声隔音、保温隔热功能的新型产品，以及高铁、乐器等专业的高附加值产品。刨花板领域，重点发展轻钢别墅用或木结构用定向刨花板、可饰面定向刨花板、吸声隔音刨花板、超耐水性和耐久性刨花板、特殊原料刨花板、模压托盘刨花板等高端功能性刨花板产品。纤维板领域，重点发展具备保温隔热、阻燃等功能的功能型产品，以及轻质、超薄、异型等新产品。五金配件领域，通过项目招引培育，重点发展锁、提环、铰链、滑轨、面叶、扭头、吊牌、足套、紧固件、装饰件等家居配套五金产品及智能化五金工具。

#### 专栏 4-2 实施木材加工（家具制造）产业转型升级和专项整治

为扎实推动全市木材加工（家具制造）产业转型升级，确立“绿色环保、本质安全、产业升级、提质增效”发展目标，综合运用法治化和市场化手段，提升木材加工和家具制造产业安全环保水平，制订出台人造板制造、木制品及家具制造、木材加工等三类企业转型升级标准，从产业政策、安全环保、技术工艺等方面提出 63 条细化要求，引导企业对照标准制定“一企一案”，推动开展整治提升。规划“三区四核十五点”的产业发展板块，作为产业重点发展园区。力争通过专项整治，全面消除木材加工和家具制造企业重大安全环保隐患，推动产业向集中化、大

型化、特色化、基地化、品牌化方向发展，实现安全隐患全面消除、污染排放全面达标、产业结构布局全面优化、产品质量全面提升，建设全国知名、具有区域特色和影响力的木材加工和家居制造基地。到 2022 年，全市木材加工和家具制造产业产值达到 600 亿元以上，再通过 5 年的努力，实现千亿级产业目标；规模以上企业达到 500 户以上，销售收入超 10 亿元企业超过 10 户以上，销售收入超 5 亿元企业 20 户以上，销售收入超 1 亿元企业超过 250 户以上。

2. 绿色建材。重点依托宿城区，围绕绿色建筑产业应用需求，推动企业持续加强技术研发、提高产品质量，进一步发展壮大混凝土预制件、墙板、环保装饰材料等优势特色产品；紧跟绿色建材产品的智能化、环保化、功能化发展趋势，发展新型绿色建筑功能材料等高附加值的产品，力争到 2025 年产业规模突破 150 亿元，建成特色产品优势显著、研发创新能力强、高端产品占比大的绿色建材产业集聚区。其中，混凝土预制件领域，重点发展预制外墙、整体厨卫、飘窗、叠合阳台、预制楼梯段、预制 U 型梁等产品，加强技术研发，不断提高预制件产品通用性、预制率和抗震性能，提高生产工艺智能化、绿色化水平。墙板领域，重点发展纤维水泥夹芯复合墙板、玻璃纤维建筑用轻质隔墙板、玻璃纤维增强水泥轻质多孔隔墙板、新型绿色建筑装饰玻璃等。环保装饰材料领域，重点发展绿色装饰混凝土和石材、绿色装饰瓦材，以及胶粉聚苯颗粒保温系统、EPS 颗粒保温浆料系统等新型绿色保温隔热材料。新型绿色建筑功能材料领域，瞄准绿色建材产品智能化、环保性、功能性的发展趋势，通过项目招引，重点发展智能家居材料、智能遮阳材料、新能源建筑材料等前沿绿色建材。

## 六、新材料产业

依托市湖滨新区、宿豫区、沭阳县、泗阳县、泗洪县等重点地区，重点发展膜材料、有机新材料、功能玻璃材料、金属材料等 4 个细分产业，力争到 2025 年产业规模突破 800 亿元，建成长三角地区重要的新材料产业发展集聚区。

1. 膜材料。重点依托市湖滨新区、泗洪县、宿豫区、沭阳县，围绕节能环保、新能源、电子信息、节能玻璃等领域的高端需求，发挥我市产业链齐全、产品品类多的优势，进一步发展壮大新型包装材料、光学膜、BOPET 膜和 BOPP 膜等特色产品，培育电子功能膜、分离膜等附加值高的新产品，推动产业高端化发展，力争到 2025 年产业规模突破 350 亿元，建成自主创新能力强、高端产品品类全、协同发展水平高的功能性膜材料产业基地。新型包装材料领域，进一步强化镭膜等新型包装材料的技术优势，提升防伪、防尘、防油、防水、防冲击、抗穿刺、绿色环保等性能。光学膜领域，进一步提高增透、反射、分光、分色、带通等各类光学薄膜产品的质量，提升产品国产替代率。BOPET 膜和 BOPP 膜领域，强化 BOPET 膜及 BOPP 薄膜的工艺及技术优势，推动企业开发新产品、改善膜性能、提高膜性能控制指标。电子功能膜领域，通过项目招引，瞄准电子产品透明化、柔性化、人机交互、可穿戴化的方向发展，重点发展轻质化、大型化、超薄化和柔性化的电子功能膜。分离膜领域，通过项目招引，根据分离膜高选择性、高透过性等发展趋势和应用前景，重点发展特种分离膜。

2. 有机新材料。重点依托宿迁生态化工园区，通过培育强、兼并重组、股改上市等方式，推动化工产业全面升级，不断提高安全环保和精细化水平，大力发展战略性化工材料、功能助剂材料、电子化工材料等特色产品，力争到 2025 年产业规模突破 150 亿元，建成绿色发展水平高、产品特色鲜明、产业链条长的化工新材料产业基地。其中，有机硅新材料领域，扩大现有苯基氯硅烷、乙烯基氯硅烷单体、六甲基二硅氮烷等优势产品产能，发展特种含氟甲基氯硅烷产品，并向下游延伸面向电子信息、电力电气、新能源、轨道交通、航空航天等领域所需的苯基硅橡胶、乙烯基硅油等特种硅油、硅烷偶联剂等特种高端有机硅新材料。功能助剂领域，大力实施科技创新和引进国外技术，推进高分子量化、复合化、低碱化和反应型的光稳定剂产品开发与生产，打造全球最大、最具有竞争力光稳定剂研发与产业集群；丰富和提升现有二苯胺类橡胶抗氧剂产品线，进一步发展烷基化二苯胺产品。光电新材料领域，依托禾友化工、新亚科技等企业化工原料，向下游发展超净高纯的氨、异丙醇、四甲基氢氧化铵、六甲基二硅胺烷、二甲基甲酰胺及高端剥离液、抛光液和 SEMI G4 级别显影液等湿电子化学品；依托思睿屹新材等企业的对羟基苯甲酸等中间体，向下游发展液晶聚合物（LCP）新材料，推进永星化工光学材料单体向下游发展光学材料。

3. 功能玻璃材料。重点依托宿豫区、沭阳县，围绕光伏、建筑、汽车等领域的高端需求，进一步提高玻璃材料精深加工

程度，发展壮大特种玻璃、光伏玻璃等特色优势产品，招引培育汽车玻璃、化学/生物功能玻璃、热功能玻璃等应用前景广的新产品，推动产业高端化发展，力争到 2025 年产业规模突破 200 亿元，建成特色产品优势突出、高附加值产品占比大、产业链条长的功能玻璃材料产业基地。特种玻璃领域，结合特种玻璃高性能、大尺寸、功能集成化和品种系列化等发展趋势，在强化钢化玻璃、耐高压玻璃等现有产品优势的基础上，开发具有重大市场前景的硫系玻璃、低温封接玻璃、无碱玻璃基板和零膨胀微晶玻璃等新型特种玻璃。光伏玻璃领域，在强化光伏玻璃等产品技术优势的基础上，突破材料复合技术，发展智能化、微型化、高速度化的新型功能玻璃材料。汽车玻璃领域，注重加强汽车玻璃技术及工艺优势，根据需求和发展趋势，重点发展智能化、集成化、多功能的高端汽车用玻璃。化学/生物功能玻璃领域，重点招引可应用于医疗、仿生科学等领域，具有较高生物活性、生物相容性和化学稳定性的前沿生物玻璃材料项目。热功能玻璃领域，重点招引低熔点玻璃、热膨胀玻璃、隔热玻璃等领域的优质项目。

4. 金属材料。重点依托宿豫区、沭阳县，围绕航天、船舶、汽车、机械制造、电子设备等领域的高端需求，发挥我市金属材料产业基础优势，强化精深加工能力，重点发展高端特种钢材、高端铝材及半固态成型技术、特种金属材料、钛类材料等产品，力争到 2025 年产业规模突破 100 亿元，建成精深加工占比大、高端产品品类齐全的金属材料产业基地。其中，

高端特种钢材领域，强化高温耐蚀合金钢等产品的技术优势，进一步突破关键制造工艺；顺应高洁净度、高均匀性、轻重量、高强度等趋势，进一步开发适用于航空航天、海洋装备等关键领域的产品。高端铝材领域，强化产品技术优势，重点突破新合金开发关键工艺，发展可应用于航空航天、车体轻量化的高端铝材；进一步强化 RSF 半固态制浆、半固态成型、半固态压铸等技术优势，不断降低生产成本、提升产品性能、延长产品寿命、提高国产替代率。钛类材料领域，通过重点项目指引，发展可广泛应用于海洋工程、交通、医疗、建筑以及航空航天、军工等高科技领域的强度高、耐热性高、耐腐蚀性好的轻质钛合金材料。

## 第二节 先导产业重点方向

依托现有产业基础，抢抓国家“新基建”和新一轮科技革命及产业变革等机遇，以特色化、差异化、高端化为导向，瞄准市场潜力大、认可度高的细分领域，遴选新一代信息技术、生物医药、数字经济 3 个先导产业，着力构建先导产业新型培育体系，抢占未来市场制高点，加快打造一批未来有市场竞争力和地标影响力的先导产业，培育形成具有产业核心竞争力和区域特色的可持续发展产业生态。同时，根据国家、省产业发展导向，结合我市重大产业项目引进和培育情况，适时对先导产业体系进行优化调整，布局建设 X 个先导产业。力争到 2025

年，先导产业规模达到 900 亿元，占全市规模工业经济总量比重超过 10%。

## 一、新一代信息技术产业

依托沭阳县、泗洪县、宿豫区、宿城区、苏宿工业园区、泗阳县等地区，重点打造集成电路、电子元器件 2 个细分产业，力争到 2025 年产业规模突破 500 亿元，将我市打造成为长三角地区新兴的新一代信息技术产业基地。

1. 集成电路。重点依托苏宿工业园区、泗洪县、宿城区，顺应新型电子信息技术融合化、智能化发展趋势，围绕智能终端、物联网、5G 通讯、移动互联、云计算、人工智能、AR/VR、无人驾驶等领域对新型高端芯片的应用需求，积极做大集成电路制造环节，着力做强封装测试环节，争取突破设计环节，逐步构建集成电路设计、制造和封装测试协同发展格局，力争到 2025 年，产业规模突破 150 亿元，将我市打造成为新兴的集成电路产业基地。其中，制造环节，大力发展战略性半导体分立器件、高亮度发光芯片等特色产品，积极引进 12 英寸 16、14、12nm 制程工艺生产线。封装测试环节，推动高密度 SiP 封测、FCBGA 封测和内存芯片封测等技术的研发及产业化，重点突破快速封装、开腔封装、陶瓷封装、透明封装等特种封装技术，以及 MEMS 工艺、射频电路加工等特色工艺。设计环节，结合我市新型储能、智能网联汽车、智能家电、智能制造装备、工业互联网等领域的产业基础和发展需求，大力招引培育智能存储芯片、智能传感芯片、汽车电子芯片、工业互联网产品芯片、

网络通信芯片和智慧家庭产品芯片的研发设计企业。

2. 电子元器件。重点依托沭阳县、泗阳县、宿城区、泗洪县和苏宿工业园区，围绕智能终端、集成电路、物联网、人工智能等新一代信息技术的发展需求，进一步提高我市基础元器件和部件总成产品技术优势，大力招引培育龙头骨干企业，不断提升产业层次和协同创新能力，力争到 2025 年产业规模突破 350 亿元，建成产业链条完整、技术创新能力强、集群集聚发展优势突出的电子元器件产业先进基地。其中，新型电子元器件领域，大力攻关集成电路封测、超级电容器等方面的关键技术，以及与 5G 基站、智能网联汽车、智能终端相配套的电感器产品。电子部件总成领域，进一步强化声光学部件、外壳及结构件的技术优势、设计和工艺水平，拓展开发高档耳机、蓝牙耳机等新产品，大力招引培育高端摄像头、新型电子元器件、高端电子显示屏的研发和产业化项目。

## 二、生物医药产业

围绕国家对生物经济、生物安全的战略部署，重点依托沭阳县、泗阳县、宿城区、宿豫区、市洋河新区，通过兼并重组、项目招引等方式，优先发展生物原料药，培育发展生物保健品、生物制造，全力打造省内知名的生物医药产业基地，力争到 2025 年，产业规模突破 100 亿元。其中，化学药领域，加快推进现有企业从生产低端医药中间体转向精细型高端原料药及其制剂产品，围绕心血管类、抗感染类、抗肿瘤类以及麻醉剂等细分方向，聚力推动化学药首仿药、化学药改良型新药及

化学药创新药的研发和产业化。生物药领域，聚力靶点选择、抗体发现与优化、细胞株构建、细胞免疫治疗、多功能抗体工程平台等关键技术，大力发展战略性新兴产业，发展疫苗、抗毒素及抗血清、血液制品、细胞因子、生长因子、酶、体内及体外诊断产品，以及毒素、抗原、变态反应原、单克隆抗体、抗原抗体复合物、免疫调节剂及微生态制剂等生物活性制剂。新型医疗器械领域，进一步提高医用卫生材料及辅料、医用高分子材料及制品基础、外科手术器械等特色产品的技术优势和品牌影响力，探索发展医学影像、医用机器人、智能家用医疗器械等高端新产品，加强本地产品在市内医疗、养生、养老、休闲等产业的应用推广。生物保健品领域，重点突破从酒糟、芳香植物、水果蔬菜高效萃取提炼有用物质的相关关键技术，大力发展战略性新兴产业，发展免疫调节类维生素、膳食营养补充剂、功能性饮品等特色产品。生物制造领域，聚力突破生物制品工艺及生产技术瓶颈，重点发展聚乳酸、聚有机酸复合材料、氨基酸、胶原蛋白、生物多肽等生物基材料及生物助剂。

### 三、数字经济

重点依托宿豫区，以京东集团为核心，推动数字经济与实体经济深度融合，打造以电子商务平台为引领，集合客服增值中心、工业物联网、大数据中心、智慧物流、互联网金融等资源，赋能品牌共同体的数字经济产业生态，力争到 2025 年，产业规模突破 300 亿元。其中，大数据+领域，依托京东云华东数据中心，加快云计算存储平台、计算平台、资源管理平台

的建设，聚焦电子商务、智慧物流等优势领域，进一步提高主机托管、网络接入、IT 设施系统集成、采贩租赁、JD Cloud 整体解决方案、高密度计算解决方案、数据中心场地定制化及数据中心规划咨询等服务能力，积极探索和开发大数据应用产品。工业物联网领域，聚焦光伏新能源、汽车、智能家电、激光装备、高端数控机床、智能成套装备、高端专用装备、生物医药、新型医疗器械等产业，加强本地企业与京东智能工业物联网产业平台的对接合作，推动企业借助京东平台资源实施智能化改造，打造一批以工业物联网技术应用为特色的智能工厂。智慧物流领域，加快京东物流园区建设，聚力打造京东宿迁仓储物流中心、京东智慧物流全国运营调度中心，强化配套公路、水路、铁路基础设施建设，提升物流中心转运能力和辐射范围，结合全市重点产业物流运输需求，大力发展冷链物流、多式联运和智慧云仓储服务。互联网金融领域，重点依托宿迁京东金融订单结算中心，进一步提高支付结算服务能力；探索发展创业投资、供应链金融、消费金融等服务产品。客户增值服务领域，重点依托京东客户服务中心，助力京东强化客服人员技能培训，进一步提高商务呼叫、电商售后服务品质；支持京东进一步开发商业智能（BI）和云端客服系统，不断提高产品智能化水平，优化服务体验、降低服务成本；鼓励和支持京东挖掘华东地区客户大数据资源，探索发展企业管理咨询、品牌营销策划、通讯技术咨询等增值服务，变客服中心为价值增值中心。品牌共同体领域，聚焦 3C 电子及零配件、纺织、服

装服饰、酒、食品饮料、绿色家居、汽车及零部件、智能家电、生物保健品等产业，推动企业加强与京东的全面合作，强化数据共享、品类共建、用户共赢和场景共生，协同联动打造创新产品和高端品牌，提升“宿迁制造”整体竞争力。

## 第五章 产业布局

### 第一节 沭阳县产业布局

#### 一、主导产业布局

在全市 6 大主导产业中, 沭阳县主要承担机电装备 (装备制造、新型电池) 、高端纺织 (纺织服装、化纤) 、绿色家居 (高端家居) 、新材料 (膜材料、金属材料) 等 4 大产业、7 个细分产业。其中: **装备制造产业**, 重点发展以半固态成型制造装备为代表的特色高端专用装备, 着力在车辆装备制造、道路工程机械等精密压铸机和纺织成套设备等领域形成主导优势。**新型电池产业**, 重点发展以铅酸电池和电池无害化综合利用为代表的特色动力电池产品。**纺织服装产业**, 依托沭阳经开区和临港新城产业园, 重点发展熔体纺丝、包覆纱、差别化纤维、功能性面料、高档家纺、高端纺织机械等特色产品。**化纤产业**, 发展高性能化纤纤维等特色产品。**高端家居产业**, 依托桑墟、青伊湖、华冲、龙庙、贤官、扎下等 6 个重点乡镇, 发展木质家具、建筑木料、装饰板材等特色产品。**膜材料产业**, 重点发展可降解薄膜产业园, 光学功能薄膜等特色产品。**金属材料产业**, 重点发展高端特种钢材、有色金属、高性能金属新材料等特色产品。

#### 二、先导产业布局

在全市 3 个先导产业中, 沭阳县主要承担新一代信息技术产业 (电子元器件) 、生物医药 2 个产业的布局发展任务。其中: **电子元器件产业**, 依托电子通讯特色产业园, 以无线通信 (手持机) 和光纤通讯为两大发展方向, 重点发展手机外壳、电子线材等特色产品。**生物医药产业**, 依托沭阳昆沭高新区, 重点发展生物制药、医疗器械、功能食品、生物制造等特色产品。

## 第二节 泗阳县产业布局

### 一、主导产业布局

在全市 6 大主导产业中, 泗阳县主要承担绿色食品 (食品加工) 、高端纺织 (化纤、纺织服装) 、绿色家居 (高端家居) 、新材料 (膜材料) 等 4 大产业、5 个细分产业的布局发展任务。其中: **食品加工产业**, 重点发展休闲类食品、饮料产品、食用菌、水饺等特色产品。**化纤产业**, 发展高性能化纤纤维、再生纤维等特色产品。**纺织服装产业**, 发展纺纱、织造、染整、家纺等特色产品。以及衬衣、针织帽、针织袜等服装服饰特色产品。**高端家居产业**, 发展胶合板、刨花板、地板、木门、定制家具、智能家居等特色产品。**膜材料产业**, 重点发展新型包装材料等特色产品。

### 二、先导产业布局

在全市 3 个先导产业中, 泗阳县重点承担新一代信息技术

(电子元器件)、生物医药 2 个产业的布局发展任务。其中：**电子元器件产业**，优先发展半导体封测、柔性线路板、PCB 板等特色产品。**生物医药产业**，重点开展病毒类、小核酸类创新生物药物的研发，快速推进呼吸系统、消化系统、心脑血管系统、抗感染类和抗肿瘤类新药产品。

### 第三节 泗洪县产业布局

#### 一、主导产业布局

在全市 6 大主导产业中，泗洪县主要承担机电装备（装备制造、新型电池、汽车及零部件）、绿色食品（酿造（酒）、畜禽和水产品精深加工）、光伏新能源、新材料（膜材料）等 4 大产业、7 个细分产业的布局发展任务。其中：**装备制造产业**，依托泗洪经开区绿色智能装备产业园和常熟泗洪工业园区，重点发展智能成套装备和高端数控机床等特色产品。**新型电池产业**，重点发展储能电池和动力电池等特色产品。**汽车及零部件产业**，重点发展汽车动力系统、行驶系统、智能网联系统总成及零部件等特色产品。**酿造（酒）产业**，依托双沟股份、双沟酿酒厂等龙头企业，进一步强化高端健康白酒品牌优势，探索新业态新产品。**畜禽和水产品精深加工产业**，大力推动种养化一体化，提供畜禽和水产品品质，打造特色肉制品品牌。**光伏新能源产业**，重点发展光伏电池原材料、电池片及组件和配套部件，打造光伏全产业链。**膜材料产业**，重点发展功能膜

制造，打造新型膜材料全产业链。

## 二、先导产业布局

在全市 3 个先导产业中，泗洪县主要承担新一代信息技术产业的集成电路、电子元器件、智能终端 3 个细分产业布局发展任务。其中：**集成电路产业**，优先发展封装测试及中端集成电路产品制造。**电子元器件产业**，重点发展电感器、声学/光学部件等特色产品。**智能终端产业**，重点发展舞台灯光智能控制器、消费服务机器人等特色产品。

## 第四节 宿豫区产业布局

### 一、主导产业布局

在全市 6 大主导产业中，宿豫区主要承担机电装备（装备制造）、绿色食品（酿造（酒）、畜禽和水产品精深加工产业）、高端纺织（化纤）、新材料（膜材料、功能玻璃材料、有机新材料、高端金属材料）等 4 大产业，8 个细分产业的布局发展任务。其中：**装备制造产业**，依托京东智能制造产业园，发展工业机器人与智能成套装备等特色产品。**酿造（酒）产业**，重点发展精酿啤酒等特色产品。**畜禽和水产品精深加工产业**，重点发展肉食深加工、烘焙食品、宠物食品、果蔬饮料、方便食品等。**化纤产业**，打造全国知名的纤维素纤维和涤纶短纤生产基地。**膜材料产业**，重点发展高性能聚酯材料。**功能玻璃材料产业**，重点发展新能源光伏玻璃特色产品。**有机新材料产业**，

依托宿迁生态化工科技产业园，重点发展塑料助剂、苯基氯硅烷、N-甲基甲酰胺等基础化工产品。**高端金属材料产业**，重点发展纳米镍粉级、铜粉等高端金属粉体产品。

## 二、先导产业布局

在全市 3 大主导产业中，宿豫区主要承担新一代信息技术（智能终端）、生物医药、数字经济 3 个产业的布局发展任务。其中：**智能终端产业**，重点发展以北斗智能终端与位置服务为核心的汽车导航仪等智能终端、室内位置服务、无人机、扫地机器人等特色产品，以及配套的汽车 Tbox、传感器、无线通讯模组等关键零部件等。**生物医药产业**，依托宿迁生态化工科技产业园，重点发展化学原料药及制剂、生物药等特色产品。**数字经济产业**，以京东集团为核心，淮海经济区仓储物流中心、京东智慧城市和京东物流平行总部为载体，发展集客服增值中心、工业物联网、大数据中心、智慧物流、互联网金融等资源，赋能品牌共同体的京东系产业生态。

## 第五节 宿城区产业布局

### 一、主导产业布局

在全市 6 大主导产业中，宿城区主要承担机电装备（激光装备）、绿色食品（酿造（酒）、食品加工）、高端纺织（化纤、纺织服装）、绿色家居（高端家居、绿色建材）4 大产业，7 个细分产业。其中：**激光装备产业**，主要依托激光小镇，发

展成套装备及元器件,推动激光装备制造向光电产业全链条延伸。**酿造(酒)产业**,以青岛啤酒为龙头,重点发展精酿啤酒等特色产品。**食品加工产业**,重点发展粮食深加工、调味品、宠物食品等特色产品。**化纤产业**,以恒力时尚产业园为核心,打造高性能纤维全产业链。**纺织服装产业**,发展家用纺织品、医用纺织品、特色服装等产品。**高端家居产业**,依托宿城经济开发区,重点发展家具、节能门窗、装配式建筑部件、先进保温材料等特色产品。**绿色建材产业**,依托运河宿迁港产业园,重点发展绿色建筑结构材料、绿色建筑围护材料和绿色建筑功能材料。

## 二、先导产业布局

在全市3个先导产业中,宿城区重点承担新一代信息技术(电子元器件)、生物医药2个产业的布局发展任务。其中:**电子元器件产业**,重点发展半导体器件等特色产品。**生物医药产业**,重点发展新型医疗器械、医用防护产品,培育大健康产业。

## 第六节 宿迁经开区产业布局

### 一、主导产业布局

在全市6大主导产业中,宿迁经开区重点承担机电装备(智能家电)、绿色食品(食品加工)、光伏新能源3个产业的布局发展任务。其中:**智能家电产业**,重点发展生活小家电、

冰箱、空调、冷柜、电视、洗衣机等特色产品，打造全国白色家电产业第五极。**食品加工产业**，重点发展饮料乳品、休闲食品、调味品、绿色食品添加剂等特色产品，打造华东地区及淮海经济区最具特色的食品产业集聚区。**光伏新能源产业**，重点发展光伏切片、光伏电池、光伏组件，打造全国规模领先的晶硅光伏全产业链。

## 二、先导产业布局

在全市 3 个先导产业中，宿迁经开区重点承担新一代信息技术（电子元器件）产业的布局发展任务，围绕新光源、新型显示等产业，努力打造集研发、制造和技术服务于一体的苏北领先的新型电子信息特色产业基地。

# 第七节 市湖滨新区产业布局

## 一、主导产业布局

在全市 6 大主导产业中，市湖滨新区重点承担新材料（膜材料）产业的布局发展任务，大力发展新型包装材料、光学膜，以及其他功能膜复合材料等特色产品。

## 二、先导产业布局

在全市 3 个先导产业中，市湖滨新区重点承担数字经济产业的布局发展任务，以大数据和人工智能产业为核心，以京东云华东数据中心为龙头，依托软件园平台，培育构建集数据采集、数据清洗、数据标注、数据分析、数据交易、数据应用为

一体的基础数据服务产业体系,全力打造宿迁市人工智能基础数据服务产业“中央厨房”。

## 第八节 市洋河新区产业布局

### 一、主导产业布局

在全市 6 大主导产业中,市洋河新区重点承担绿色食品(酿造(酒))产业的布局发展任务,以洋河股份为引领,打造涵盖原粮生产、制曲、酿造、包装、印刷、服务设计等在内一二三产融合发展的全链条产业体系,推动酒产区品牌化、酒产能规模化、酒链条精深化、酒体验生活化。

### 二、先导产业布局

在全市 3 个先导产业中,市洋河新区重点承担生物医药产业的布局发展任务,依托生物科技产业园区,重点发展生物经济特色产品,逐步形成国内有影响力的大健康产业园区。

## 第九节 苏宿工业园区产业布局

### 一、主导产业布局

在全市 6 大主导产业中,苏宿工业园区承担机电装备、光伏新能源、新材料 3 大产业。其中: **机电装备产业**,主要生产自动化智能设备、精密自动化设备、衬氟设备及半导体机台,大力培育智能电网、充电设施等装备制造,同时适时探索发展

风电、氢能、新型储能等新能源设备。不断完善以天御减振器为主导的汽车及零部件，以皓峰电器为主导的智能家电上下游产业链。**光伏新能源产业**，以聚成金刚石为引领，不断拓宽光伏组件，与周边地区形成联动。**新材料产业**，重点招引新型绿色建筑、高端金属母材、石墨烯、超导材料、精密陶瓷材料等生产企业。

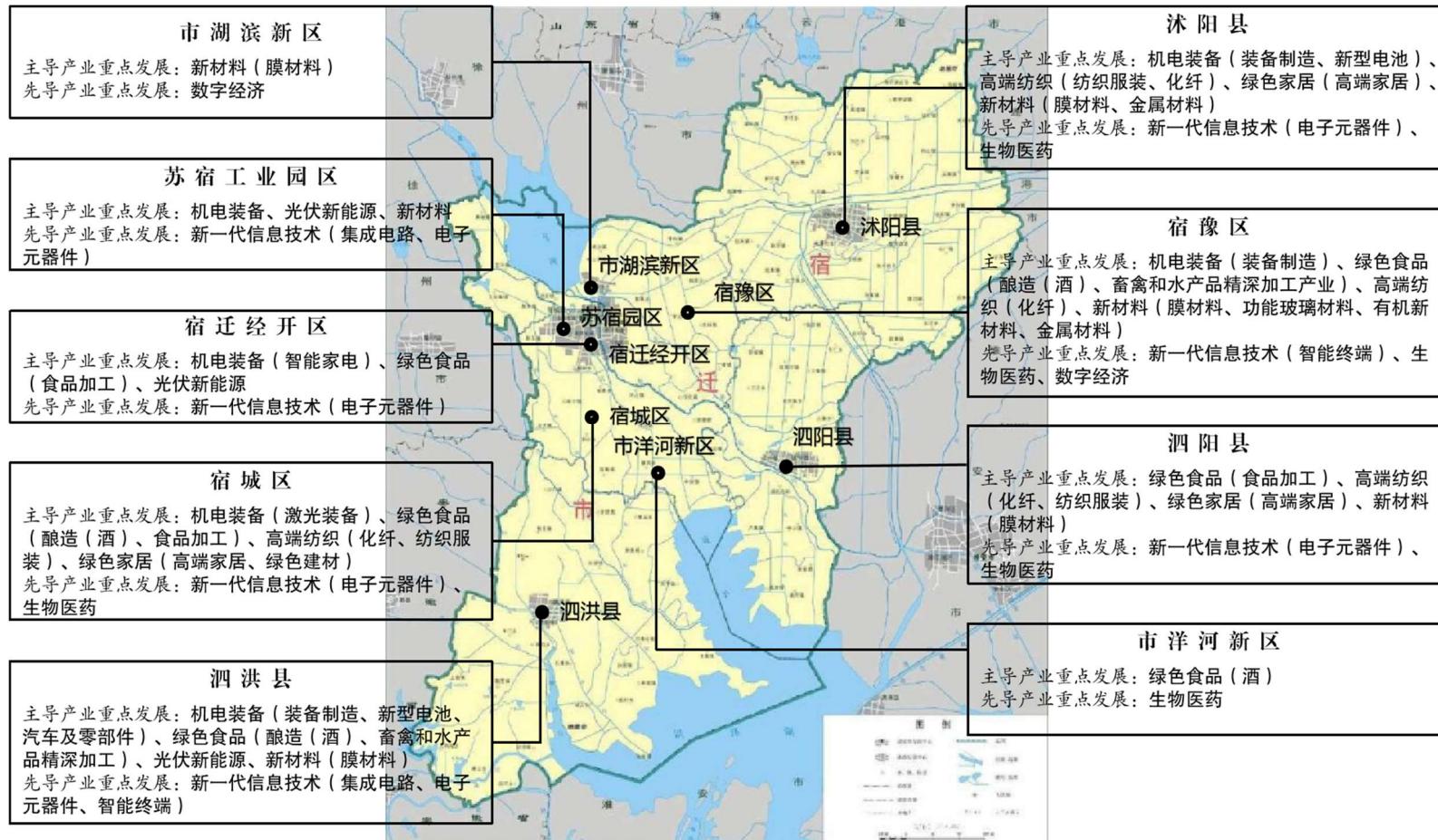
## 二、先导产业布局

在全市 3 大先导产业中，苏宿工业园区重点承担新一代信息技术产业的集成电路、电子元器件 2 个细分产业发展布局任务。其中：**集成电路产业**，重点发展集成电路封装测试，及相关关键原材料载带、载体等配件。**电子元器件产业**，重点发展连接器、外观件等通用电子部件总成和印制电路板等基础电子部件总成，以及电力存储、传输、充放等电力电子器件。

## 三、特色产业布局

在完成全市产业布局任务基础上，苏宿工业园区结合自身产业优势，接受苏南产业梯度转移，大力发展两岸中小企业合作园区，不断提升台资企业集聚度，努力打造宿迁外资企业新高地。

## 宿迁市各县区及重点园区产业布局示意图



## 第六章 主要任务

“十四五”时期，全市围绕“产业升级、企业培育、科技创新、融合发展、绿色发展、平台提升、开放合作”七大任务，大力实施“5321”、产业链培育、招商“个十百千”等重点工程，推动工业经济做大总量、拓展增量、优化存量、提高质量。

### 第一节 加快构建现代产业体系

#### 一、不断强化产业招商

**一是优化招商引资机制。**持续释放“168”招商机制潜力，健全驻外招商局、招商服务中心、异地商会“三位一体”招商体系，加强专业招商队伍建设，进一步畅通与各县区、市各功能区之间的招商服务通道，推动形成一体化招商联动新格局。创新招商引资模式，以招商引资“个十百千”工程为引领，建立产业招商联盟和招商引资智库，探索更深层次的中介招商、以商引商、委托招商、基金招商等方式，紧盯央企和长三角、珠三角等地区，梯次实施招商引资“双百行动”，精心组织好中国宿迁绿色产业洽谈会、中国酒都（宿迁）文化旅游节等品牌活动，切实提高招商引资实效。

**二是加大招商引资力度。**围绕“6+3+X”产业及20条重点产业链，大力招引大型央企国企、跨国公司、世界500强等

境内外龙头企业、科研机构等在宿迁设立地区总部、研发中心、营销中心、物流中心、结算中心等功能性机构。围绕产业链龙头企业，以各产业园区、基地等重大平台为载体，促进引资、引技、引智相结合，引进相关领域配套企业，打造产业集群。以县区和开发区（新区、园区）为主战场，优化招商方向、招商重点、招商区域的定位和选择，加强项目布局和规划，分区域、分产业加大工业项目招商力度，着力招引产业层次高、创新能力强、发展前景好的项目，做好建链、补链、强链的文章，提高产业集聚度和产业特色。

**三是加快项目转化。**深化“月汇报、季观摩、年考评”和“五个一”项目推进机制，完善重特大产业项目联席会议制度，定期召开项目工作调度会和现场推进会，加强工作统筹，制定“时间表”“路线图”，将项目指引计划、储备计划、投资计划、开竣工计划等目标任务逐一量化分解，切实做好项目协调指导和跟踪服务。强化过程管理，做好月度监测和通报，落实双月会办制度，完善企业问题收集汇总机制，全面掌握企业在生产经营、项目建设中存在的问题，及时协调解决。强化年度考核，有效发挥考核的引导推动作用。优化生产要素配置，精心做好沟通协调和帮办服务，强化政策集成支持，围绕“补链、强链”项目，根据项目规模和质态量身定制差别化支持政策，推动生产要素、政策资源向重大工业项目、战略性新兴产业项目集聚。

## 专栏 6-1 产业招商“个十百千”工程

每年平均每天落地 1 个亿元以上工业项目、全年新签约 50 亿元以上工业项目 10 个、10 亿元以上工业项目 100 个、新竣工项目完成投资额超 1500 亿元。鼓励围绕产业链强链补链延链方向推进重大关键项目建设，按照“一链一策”“一项目一议”的方式，由项目落户的县（区）、园区给予重点支持，市级产业发展基金给予优先支持。

## 二、持续优化产业结构

**一是推动传统产业转型升级。**注重引进新一代高新技术，提高产业内生增长动力。重点聚焦酒类、绿色食品、高端纺织、绿色家居等传统产业，通过深入实施两化融合、推进智能化和绿色化改造，运用新技术、新材料和新工艺等提高生产效率，开发顺应行业发展趋势的新产品；引导发展“互联网+制造”“服务型制造”等新业态新模式，提升产业层次和发展水平。实施“文化+”战略，结合我市文化创意产业发展基础，推动制造业与文化创意产业融合发展，鼓励企业将宿迁丰富特色的文化因素融入产品设计和服务之中，打造具有地域特色和文化基因的新产品和新品牌，助力传统产业提升附加值和竞争力。

**二是大力培育新兴产业。**注重加快新兴产业项目招引，重点聚焦激光装备、光伏新能源、新材料、智能家电等新兴产业，加强与相关领域的国家级科研院所、央企、大型地方国企、行业领军型企业、跨国公司等对接合作，“一企一策”制定对接招引方案，强化科技成果转化与招商引资服务能力，大力招引培育投资规模大、技术水平高、带动能力强、成长性好的大企业大项目。强化关键核心技术、资金、人才等高端资源要素导

入。按照国家统一部署，积极承担要素市场化改革、财税投融资体制改革的试点示范任务，优化完善促进新兴产业发展的体制机制，引导资本、人才等高端要素资源向新兴产业集聚。围绕全市重点发展的新兴产业，组织开展关键共性技术摸排行动，加大技术攻关支持力度，提升产业自主可控能力。

**三是前瞻布局先导产业。**加强先导产业发展趋势研判，研究制定“先导产业跟踪布局计划”，强化对新技术、新业态、新模式的敏锐性，结合全市及长三角地区应用需求和产业发展趋势，遴选一批正在兴起还未出现爆发式增长的产业及技术领域进行布局。探索建立与长三角先进地区产业创新离岸孵化机制，积极对接上海、南京、杭州、苏州等长三角先进地区的科教创新资源，以离岸孵化方式，招引孵化高端装备、生物医药、数字经济、前沿新材料等领域的高端创新项目和创业人才，建立先导产业培育孵化项目库，为加快未来产业发展添劲续力。

**四是积极打造地标产业。**加快建设中国酒都。以“六大工程”为抓手，以提升酒品质为根本立足点，全方位塑造产区形象。加快建设江苏省酿造产业园，推动江苏省酿造制造业创新中心投入运营，积极开展生物发酵过程智能控制技术、白酒健康因子精准控制技术、微生物资源安全检测等技术的研究。加强资本运作、兼并重组、酱香型等新品味开发，促进大中小企业融通发展，培育宿迁酒企第二梯队，加快形成酒产业先进制造业集群。充分发挥“京东”平台优势。依托京东智慧园、京东云华东数据中心等大数据优势，建设京东（宿迁）智能制造

产业园，推动京东集团建设以数字化产业研究为主要方向的京东实验室，重点发展工业软件、工业机器人和智能装备，抢滩布局战略性新兴产业。以京东云华东数据中心二期和宿迁燕园云图大数据中心为依托，招引更多 5G 龙头企业和科研院所在宿迁建设研发中心、生产中心或运营中心，实现大数据产业集聚区、技术创新先导区。

### 三、打造卓越产业链条

**一是优选重点产业链条。**围绕全市“6+3+X”制造业产业体系，聚焦关键领域，实施重点产业链产业培育行动，做大做强做优化学纤维、纺织服装、晶硅光伏、动力电池、半固态成形制造、汽车及零部件、激光装备、智能家电、酿造（酒）、食品加工、畜禽和水产品精深加工、高端家居、绿色建材、膜材料、有机新材料、功能玻璃材料、集成电路、电子元器件、生物医药、大数据+等 20 条产业链，落实市领导挂钩联系产业链制度和“十个一”工作推进机制，推动形成布局合理、差异竞争、功能协调的产业生态，实现价值攀升，推动形成比较优势和区域竞争力。

“十四五”时期宿迁重点打造的 20 条产业链（表十一）

产业大类	产业分类	细分产业	序号	重点产业链	2020 年产值(亿元)	2023 年目标(亿元)	2025 年目标(亿元)
主导产业	高端纺织	化学纤维	1	化学纤维	102.59	600	1000
		纺织服装	2	纺织服装	333.95	400	800
	光伏新能源	光伏新能源	3	晶硅光伏	117.61	850	1000
	机电装备	新型电池	4	动力电池	153.14	240	350
		装备制造	5	半固态成形制造	25.56	50	100

产业大类	产业分类	细分产业	序号	重点产业链	2020年 产值(亿元)	2023年 目标(亿元)	2025年 目标(亿元)
绿色食品	汽车及零部件	汽车及零部件	6	汽车及零部件	53.72	100	150
		激光装备	7	激光装备	11.15	60	100
		智能家电	8	智能家电	56.91	100	200
	绿色食品	酿造(酒)	9	酿造(酒)	312.27	400	600
		食品加工	10	食品加工	106.99	150	200
		畜禽和水产品精深加工	11	畜禽和水产品精深加工	67.78	150	200
		高端家居	12	高端家居	252.01	500	650
	新材料	绿色建材	13	绿色建材	144.53	120	150
		膜材料	14	膜材料	111.88	200	350
		有机新材料	15	有机新材料	46.33	100	150
		功能玻璃材料	16	功能玻璃材料	37.37	50	200
先导产业	新一代信息技术	集成电路	17	集成电路	10.79	100	150
		电子元器件	18	电子元器件	207.22	200	350
	生物医药	生物医药	19	生物医药	36.4	50	100
	数字经济	大数据+	20	大数据+	80	100	200
合 计				2268.22	4520	7000	

**二是推进“强链、补链、延链”工程。**聚焦产业链优势环节，实施“链主”企业培育三年行动计划，鼓励现有优势企业通过创新升级、上市融资、兼并重组、战略合作等方式壮大主业、增强核心竞争力，打造一批掌握标准制定权、行业话语权、市场主导权的“链主”企业。分产业制订实施发展规划，聚焦产业链短板环节、关键节点，编制产业链招商地图，实施产业链招商，大力引进产业链核心项目、龙头项目、高新技术项目和关键供应商、销售商，形成上下游贯通、配套服务齐全、专

业协作便捷的产业生态。推动有条件的龙头骨干企业加快主辅分离，积极利用业务优势及存量资产发展生产性服务业，从单一的生产加工环节向附加值更大、利润率更高的自主研发、品牌销售等服务环节延伸，在拉长产业链中拓展增长点。

**三是加强融通产业链分工协作。**重点聚焦机电装备、纺织服装、家居制造、新材料、智能家电等产业，探索建立由高端应用领域的终端产品制造企业牵头，骨干企业、关键零部件企业、“专精特新”小巨人企业为支撑，研发设计机构、公共服务平台等参与的产业联盟，配备专职人员协调联盟成员在创意设计、技术标准应用、供应链协作、配套设施和服务共享、市场开拓等方面形成战略合作伙伴关系，促进产业链、创新链资源合理流动和优化配置，促进产业整体提升发展效益。

#### 专栏 6-2 实施 20 条重点产业链培育工程

1. **市领导挂钩联系产业链制度。**每条产业链明确由两名市级领导联系挂钩，由一个市直部门牵头。在市委、市政府的领导下，每条产业链成立培育专班，由牵头部门主要领导负责，会同有关部门和重点地区按照职能分工协同推进。

2. **“十个一”工作推进机制。**即每条产业链建立一个联席会议、制定一个工作方案、确定一位首席专家、明确一个智库单位、培育一批支撑机构、建设一批园区载体、梳理一批龙头企业和重点项目、设立一个产业人才库、形成一张产业链招商图谱、建立一份发展问题清单。

3. **产业链大脑建设工程。**集成招商、科技、人才、金融等领域资源，描绘产业、招商、创新、人才、资金图谱，建立“开放式、工具化、全天候”的产业链大数据云平台，实现“平台+数据”的管服模式有效助力产业链深度研究、精准招商、靶向发力。

## 第二节 持续深化企业梯队培育工程

### 一、发展壮大龙头骨干企业

**一是全力招引培育龙头骨干企业。**重点招引处于产业前沿、拥有核心技术、具备领先优势的龙头骨干企业，实施龙头骨干企业跨档升级行动，“一企一策”扶持企业开展核心技术攻关、兼并重组、产业链延伸、商业模式创新、“走出去”、股改上市等，助推企业在新产品开发、技术和工艺改进、品牌建设、创意设计、物流配送、营销网络等环节不断取得新突破，打造具有国际竞争力的新地标企业和创新型领军企业。

**二是强化龙头企业产业链引领作用。**引导有条件的大型龙头企业输出配套产品标准，实现产业链协同创新和资源共享，重点引导洋河股份、天合光能、双星彩塑等行业标杆企业带领配套中小企业共同开展技术创新和产品研发，建立检验检测设备开放共享机制，推进效益型龙头企业培育工程，打造重量级、领军型企业，积极培育一批拥有新技术、新模式、新业态的新兴企业和优势企业，优化工业产业结构和产业结构。

**三是提升龙头企业国际竞争力。**推动龙头骨干企业带头“走出去”，主动深度参与国际分工，参与国际产业合作园等基地建设和国际产能合作，紧握当前全球价值链重塑的机遇，不断提升价值链位置。鼓励优势企业建立海外产品研发中心、实验基地和全球营销及服务体系，获取高端的生产能力，在研发、设计和服务等高附加值领域积累竞争优势。

## 二、推动中小企业专精特新发展

**一是加强专精特新标杆型企业培育。**加强专精特新标杆型企业培育库管理，对培育库实行动态管理、定期更新，加强跟踪服务，对培育库企业定期调研，及时排查、解决问题。“十四五”期间，争创国家制造业“单项冠军”4户以上，每年创建省级以上专精特新小巨人企业6户以上，市级30户以上。鼓励双星彩塑、博迁新材料、景宏新材料等8户市场占有率排名全球前三的企业围绕细分市场进一步做专、做特、做精、做优，支持研发创新和智能化升级，提高产品质量和创新能力，巩固提升市场领先地位，争创国家制造业单项冠军企业（产品）。重点引导斯迪克新材、联盛科技、宋和宋智能等专精特新领军企业带领配套中小企业共同开展技术创新和产品研发，打造重点产业链专精特新小巨人企业。

**二是全力提升专精特新企业核心竞争力。**推动阿尔法药业、景宏新材料、新亚强硅化学等专精特新企业投资建设企业研究院，开展共性技术、关键技术攻关，为关键领域补短板和填补国内国际空白。支持陆亿纺织、新时代照明等中小专精特新企业建设省级以上企业技术中心、工程（技术）研究中心、产品质检中心、重点实验室、工程实验室等研发机构，全面构建我市制造业创新生态。积极鼓励宋和宋、联盛科技、南钢金鑫等企业参与国际、国家和行业标准制修订，推动企业提升产业技术标准话语权，以标准化助推技术和产品的市场化、产业化、国际化。

### 三、推进小微企业规模化发展

**一是细化“小升规”企业培育措施。**加强组织领导，落实工作责任制，推动各地完善“小升规”培育库，每年精选600家以上高成长性小微企业进入市级培育库，按照“一户一策”原则分类制定企业培育计划和路线图，对最近三年已经投产的项目进行“回头看”，对新上项目及时跟踪，逐个化解项目落地难题，推进项目早注册、早到资、早开工、早投产、早达效。及时了解企业经营动态，采取针对性措施防止或减少规上企业退出。

**二是提升“小升规”企业发展质态。**鼓励企业开展新技术新产品研发的技术改造，开展低碳化、信息化和智能化的技术改造，开展延伸产业链条和产品配套的技术改造，加快企业装备提档升级、产品提质升级、发展转型升级。组织科技成果对接，为企业与科研院所、高等院校牵线搭桥，推动产学研合作。推动企业上云，支持中小企业核心业务向云端迁移，发展电商平台，提高中小企业电子商务应用网络化水平。

### 四、大力培育上市企业

**一是围绕重点产业链培育上市企业。**推动企业上市与强化重点产业链相结合，支持引导重点产业链企业利用资本市场实现快速发展，动态更新上市企业后备库，创新企业上市协调推进机制，加强对上沟通交流，建立企业上市“绿色通道”，快速有效解决企业上市难题，加快联盛科技、阿尔法药业、正中新材料等企业A股上市进度，助推全市经济高质量发展，力

争“十四五”期间新增上市企业9户以上。

**二是进一步创新上市培育机制。**建立“部门抱团培育+产业链企业动态入库”的新上市培育机制，工信、金融、科技等多部门联动摸排重点上市培育企业名单，实现多部门通力协作、兵团作战，推动上市企业后备库与“专精特新”产业库、高新技术企业库、农业龙头企业库多库融合。整合风险投资、专业咨询、一站式服务、高效共享的研发实验室和检验检测平台等资源，为拟上市企业提供赋能式服务，优先推动一批上市意愿强的独角兽企业及瞪羚企业达到上市条件，努力形成培育一批、股改一批、辅导一批、上市一批的梯次滚动发展格局。

**三是强化上市宣传引导。**加大企业上市宣传力度，开展高频率、全方位上市宣传和政策引导，介绍相关政策法规，及时报道宿迁上市工作成效和经验，提高企业上市认知，增强企业上市信心；发挥典型示范作用，邀请成功上市的企业家讲解上市给企业带来的发展和机遇，让更多企业家实现从“要我上市”到“我要上市”的观念转变，共同营造企业上市的良好氛围。

#### 专栏 6-3 “5321”工程

围绕建设长三角先进制造业基地、“四化”同步集成改革示范区，以构建“6+3+X”制造业产业体系、培育壮大20条重点产业链、打造地标性产业集群为目标，按照“千亿领航、百亿壮大、十亿升级、小微成长”思路，做大总量、拓展增量、优化存量、提高质量，更加突出高端化集群化数字化智能化绿色化发展要求，全面实施“5321”工程，推进规模发展、技术改造、创新驱动、数字转型、平台支撑五大提升行动，到2023年，实现工业销售收入超5000亿元，创建智能车间300个，每年新增三星级以上“上云”企业200户，实施设备投资超千万元技术改造项目1000个。

## 五、加强品牌质量标准建设

**一是持续实施品牌质量提升行动。**积极做好品牌培育试点示范工作，强化企业质量和品牌意识，鼓励和支持初创期科技型中小企业、民营企业创建自主品牌，积极组织和参与质量奖评选、江苏省工业企业质量信用等级评定、“江苏精品”认证等多种形式的质量创优活动，推动宿迁特色品牌向中高端发展。

**二是积极实施“标准化+”行动。**加强企业技术标准、工艺标准和产品标准的研究、制定、采用、监管工作，加快国际先进标准的引进和推广，大力推进标准化试点示范，以企业生产经营的标准化防止问题产品、缺陷产品进入市场，倒逼企业追赶超越国际先进质量水平。

**三是打造区域品牌。**聚焦重点产业链领域，组织高层次产业互动交流，在宿迁主办全国性的产业发展高端论坛，努力打造全国知名、行业领先的永久论坛，扩大宿迁中国酒都、光伏之都、新兴纺都影响力。

## 第三节 切实增强科技创新动能

### 一、激发企业创新创业活力

**一是激发企业家创新能动性。**依法保护企业家财产权、创新权和自主经营权，重点保障民营企业享有平等的市场地位，公平参与市场竞争；依托市工商联、企业家协会等组织，开展

优秀企业家评选活动，对创新意识强、创新贡献大的企业家给予适当奖励、荣誉及政治待遇，激发企业家创新精神和合作精神。有针对性的对企业开展知识产权宣传和引导，实施高新技术企业发明专利“清零计划”，鼓励高新技术企业开展技术研发及专利申报，对“零发明专利”的高新技术企业首次申请发明专利，成功获批专利权后给予一定资金奖励，力争每年新增拥有发明专利企业 50 户以上。

**二是高水平配置创新资源。**实施产业链头部企业市级以上研发机构全覆盖计划，探索市级科技、工信部门企业研发机构统标互认，统筹资源、简化程序、便利企业，到 2025 年新增市级以上研发机构 700 个以上。争取省科研机构与我市建立长效挂钩帮扶机制，鼓励在宿建设分支机构，同时在人才引进、技术培训、科研成果转化等方面开展全面合作，促进我市科研机构水平和成果转化能力提升。

**三是支持本土企业与高端创新资源对接互动。**深入开展“校企合作”“宿迁科技创新创业大赛”等活动，搭建本土企业与国内外高端创新资源、专业化科技中介机构等对接互动平台，提高产业需求与科技成果的匹配性和契合度。引导和推动企业与科研院所合作，加快引进科技型企业和科技服务机构、团队，支持龙头企业和科研院所等机构牵头组建制造业创新中心等重大科创平台。

## 二、推动企业实施技术改造

**一是实施“千企技改”工程。**充分发挥技术改造对于制造

业稳增长、调结构、促转型的关键作用，以高端化、智能化、绿色化、服务化为主要方向，鼓励和引导企业采用新技术、新工艺、新设备、新材料进行大规模技术改造，支持重大科技创新成果、先进自主技术装备、工业自动控制系统等高端技术和装备在企业的规模化应用。围绕主导产业转型升级和先导产业培育，组织实施一批超亿元重大技术改造项目，每年实施设备投资超千万元技术改造项目 300 个以上。

**二是以技改提升产业基础能力。**以自主可控、安全高效为目标，主动对接省产业链基础能力升级行动，紧盯 20 条重点产业链，组织梳理核心基础零部件和元器件、先进基础工艺、关键基础材料、产业技术基础等“四基”和工业基础软件的薄弱环节实施一批强基工程项目，加快补齐产业基础短板，提升工业基础能力。

**三是持续优化技改项目服务。**围绕高端纺织、晶硅光伏、新一代信息技术、生物医药、激光装备等重点行业，大力开拓项目源，建立动态跟踪、分级管理的项目储备制度，分行业、分投向建立项目清单，滚动摸排一批支撑带动性强、引领效应明显的重大项目。强化动态跟踪分析，对总投资 500 万元以上技术改造项目，按月跟踪分析项目建设进展情况，切实做好项目投资入库列统工作。健全项目协调推进机制，加强资金、土地、劳动、能耗指标、污染排放指标等项目要素协调和跟踪服务，及时发现掌握、协调解决项目建设中存在的困难和问题，切实加快项目建设进度。

### 三、增强企业创新链主导力

**一是强化企业在创新链中的主体地位。**由创新资源整合能力强的行业龙头骨干企业牵头,建立创新核心层、紧密合作层、一般协作层,促进产业链内大中小创新单元共同参与,构建体系化、任务型的创新合作组织和利益共同体。实施科技综合体提质工程,加快建成产业链、创新链、金融链、服务链“四链一体融合”的地标式科技综合体,每年新增入孵科技型企业100户以上。

**二是推广技术创新过程管控模式。**鼓励企业对新研发项目从立项、研发、验收、评审等方面实施严格科学的程序化管理,促进企业更好地发挥在技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体作用。

**三是推动企业走自主创新道路。**鼓励和支持企业加大研发投入力度,瞄准高品质的产品定位,实施核心技术和核心部件自主研制,以国外同行业龙头企业垄断的产品和技术作为研发重点,凝聚企业竞争核心资源,增强企业核心竞争力。

### 四、实施重大技术攻关工程

**一是发挥政府引导作用。**以实现产业自主可控发展为目标,通过科学统筹、集中力量、优化机制的组织方式,发挥政府在重大技术攻关项目实施过程中统筹协调配置资源,聚焦光伏、新型电池、纺织、食品、膜材料等重点产业的核心技术领域,加大财政资金投入力度,探索采取“技术悬赏”“揭榜挂帅”等方式,支持龙头企业和科研平台补齐技术短板、锻造独

门绝技，每年实施 20 项以上重点研发计划，推动一批重大创新成果形成目标产品、快速实现产业化。

**二是发挥市场机制作用。**强化企业作为科技创新的主体力量，鼓励企业牵头，联合科研院所、风险资本、产业投资资金等社会资本，瞄准制约产业发展的卡脖子关键技术，共同投资技术研发与创新成果产业化，努力形成多元化、多渠道的科技投入体系，使资源配置效益最大化和效率最优化。

**三是发挥平台桥梁作用。**积极对接国家和省产业创新平台，加强本市创新平台建设，围绕酿造（酒）、膜材料、激光装备等重点产业链优先建设制造业创新中心、产业创新中心、产业研究院等协同创新中心，加快建设“省应用创新示范区”。鼓励企业主动在高端创新平台上发布技术需求信息，借力平台招引吸聚国内外高端创新资源，推进关键性技术和共性技术攻关。

## 五、推进科技创新成果转化

**一是完善成果遴选和推广应用机制。**支持技术转移机构开展技术转移服务，鼓励企业和社会资本参与建设技术集成、熟化和工程化等孵化基地，建立健全技术转移、技术交易和产业化服务体系；完善以专利为重点的知识产权应用机制，显著提高知识产权创造、运用能力，加快创新成果向现实生产力转化。

**二是完善成果转化协同推进机制。**集成各类政府资金、各项扶持政策等对重大产业化项目实行重点持续支持，引导产学研

研用加强科技成果转化合作。支持企业和高等院校、科研院所积极申报国家级省级重大产业优化项目，加快新产品应用推广，支持本地创新产品进入政府采购目录，完善并落实重大装备首台套研发生产激励政策。借鉴浙江“逆飞地经济”模式，加快发展宿迁（上海）协同创新基地建设，鼓励企业建设离岸研发基地，探索“研发孵化在飞地，产业化在本地”的模式，更深层次融入长三角产业分工。

**三是优化科技创新创业生态。**加快建设国家级知识产权保护中心，实现专利快速预审、快速确权、快速维权一体化服务。通过设立科技成果转化资金、培养职业技术经纪人等方式加快科技成果转化，探索制定规范、合理、有效的单位科技成果转化收入分配和激励制度，建立以知识价值为导向的利益分配保障机制，进一步激发科研人员创新创业的积极性。

#### 专栏 6-4 实施创新驱动提升行动

大力实施创新驱动发展战略，编制产业链核心技术装备清单，集中力量组织攻关和引进，提高创新链整体效能，推动产业链上中下游、大中小企业融通协同创新，实施攻关项目 60 项以上。引导和推动企业与科研院所合作，加大研发投入，促进科技成果转化，新认定高新技术企业 300 户以上、省级以上新产品新技术 600 个以上、转化高科技成果 1000 项以上、市级以上研发机构 500 个以上，全市高新技术产业产值占规上工业总产值 50% 以上。实施科技综合体提质工程，新增入孵科技型企业 300 户以上。实施标准领航、质量提升、品牌打造工程，支持企业参与国际、国家和行业标准制（修）订，培育标准领航产品，提升产品质量水平，打造一批优势品牌，每年力争新增“江苏精品” 3 个、“宿迁精品” 20 个，市长质量奖（优秀质量管理奖）15 个，力争实现中国质量奖零的突破。

## 第四节 不断加速数字化赋能进程

### 一、加快推进两化融合

**一是完善工业互联网支撑体系。**加强工业互联网基础设施建设规划与布局，全面推进工业互联网与 5G、物联网、云计算融合发展，提高面向工业应用的网络服务能力。探索“一县区一平台、一行业一平台”培育，重点推动酿造、纺织服装、智能家电等产业链龙头企业建设工业互联网平台，依托平台带动产业链资源有效协同，深化产业链供需对接。加快推进工业互联网标识解析（白酒）行业二级节点建设和推广应用，引导支持产业链上下游企业“连节点、用标识”，深化标识在设计、生产、服务等环节应用，扩大标识注册规模、标识解析量和创新应用深度。推动食品饮料、纺织服装、智能家电等产业头部企业对接京东云 C2M、阿里云犀牛智造等规模化定制专业平台，打通消费端和生产端，建设 C2M 数字工厂。

**二是推动“企业上云”。**以规上企业为重点，推动工业企业“上云用数赋智”，深入参与产业链分工合作，实现研发、设计、采购、生产、销售等业务的在线协同。聚焦规上企业，每年实施一批企业数字化智能化提升改造项目，引导企业通过嵌入传感器、控制器等数字化技术改造非数字化装备，推进企业应用制造执行系统（MES）等实现云化，加快数控技术应用推广和数控设备联网集成，实现设备“上云”和创新应用。深化互联网“进企业、入车间、联设备”，对工业现场“哑设备”

进行网络互连能力改造，支撑多元工业数据采集，积极构建企业数字化、网络化、智能化转型的工业信息基础设施框架体系。

**三是夯实两化融合基础。**深化与京东科技合作，充分发挥京东科技在人工智能、大数据、云计算、物联网等方面业务实践和技术积淀，帮助企业全面提升研发设计、生产制造、经营管理、供应链管理等各个环节的数字化、网络化和智能化水平。利用京东科技的 IOT（物联网）套件、分布式数据库等技术，帮助企业实现设备互联、管控系统集成、数据综合利用，推进智能计划排产、智能生产过程协同、智能设备互联互通、智能生产资源管控、智能质量过程控制、智能大数据分析与决策。遴选“5G+工业互联网”典型应用场景的优秀案例，打造可复制的样板工程和典型场景，努力形成 5G 与工业互联网融合叠加、互促共进、倍增发展的创新态势。持续推进千兆光纤网络和 5G 基站建设，推动 5G 网络设施延伸覆盖，尽早实现市域全域 5G 网络全覆盖。积极创建省“互联网+先进制造业”特色产业基地，探索建设省数字化转型示范区。

**四是营造两化融合发展生态。**鼓励和支持企业运用 5G、IPv6、工业无线等技术和信息工业设备升级内网，推动信息技术（IT）网络与生产控制（OT）网络融合，对工业现场进行网络互连能力改造，支撑多元工业数据采集。布局建设一批工业大数据中心（IDC），构建企业数字化、网络化、智能化转型的工业信息基础设施框架体系。进一步深化 5G、人工智能、区块链等前沿新技术在工业领域的应用广度和深度，围绕 20

条重点产业链探索并培育新技术在质量检测、预测性维护、智能排产、安全可信等细分场景的融合应用。积极引进全国“跨行业、跨领域”工业互联网和省内优秀平台。

**五是推进云计算与大数据产业发展生态体系建设。**建设以中国宿迁电子商务产业园区、宿迁市软件与服务外包产业园、沭阳软件产业园等园区为载体，以京东云华东数据中心为平台，以云服务、数据存储、数据加工分析为重点发展方向，以围绕电子政务、电子商务、智慧物流等为云计算大数据主要应用领域，构建宿迁市云计算与大数据产业发展生态体系。

## 二、积极发展智能制造

**一是大力培育智能制造产业。**主要围绕“6+3+X”产业应用需求，加大智能装备及成套技术、核心部件重点企业培育力度，鼓励装备制造企业以高端化、自主化、智能化为方向，研制智能化生产线、工业机器人、检测装配、物流仓储分拣等智能制造装备，鼓励和支持正将自动化、宋和宋智能、华工激光、宏芯亿泰、华益中亨金属等智能装备企业发展，新建一批省级首（台）套重大装备、智能制造领军服务机构。

**二是实施智能制造示范工程。**选择具有智能制造基础和带动作用的企业，紧扣关键工序自动化、关键岗位工业机器人替代、生产过程智能优化控制、供应链管理智能化，分类创建离散制造、流程制造示范车间。每年重点调度实施智能制造项目60个以上，组织开展智能制造诊断，每年新建省级、市级示范智能车间50个以上。支持行业重点骨干企业结合实际和行

业特点，聚焦“设备互联、数据互换、过程互动、产业互融”四个关键环节，探索系统化智能化改造，建设示范智能工厂。

**三是构建智能制造服务体系。**加快招引培育一批智能化改造专业服务机构或整体方案提供商，推动与京东等互联网平台对接联动，加快构建智能制造服务体系，为企业提供智能制造咨询诊断、专业解决方案等多元化服务；全面摸底企业智能化改造需求，研究出台加快推进智能制造三年行动计划，组织开展企业智能制造诊断，积极推动企业加快设备换芯、生产换线、机器换人步伐，促进产业结构向高端化智能化攀升。

#### 专栏 6-5 实施数字转型提升行动

**实施“龙头带动”工程。**支持产业链龙头企业建设工业互联网平台，“以点带面”引领行业应用，重点围绕 20 条产业链推进工业互联网建设，创成省级工业互联网平台和标杆工厂 5 户以上、市级工业互联网标杆工厂 30 户以上。加快推进食品生产（酒类）行业标识解析二级节点建设，节点接入企业不少于 100 户，标识注册量 2 亿以上。

**实施“百企智造”工程。**推动智能制造技术资源与企业深度对接，每年为 100 户企业提供免费数字化、智能化转型诊断服务，为全市工业企业提供不少于 1000 次免费顾问咨询服务，调度实施数字化、智能化改造重点项目 100 个以上。

**实施“千企上云”工程。**推动规上企业“上云上平台”，促进云计算、大数据、人工智能等技术在工业企业中的普及应用，三星级以上“上云”标杆企业 1500 户以上，力争规上企业星级“上云”覆盖率超过 50%。

**实施“万企联网”工程。**组织基础通信企业持续推进“企企通”工程，引导鼓励广大中小微企业加快接入消费互联网与工业互联网，从云端获取资源和应用服务，促进云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术的普及应用。

### 三、聚力推动两业融合

**一是促进生产性服务业与制造业高效融合。**大力招引培育营销服务、研发创新、工业设计、创业孵化、知识产权交易、投融资服务、信息化服务、检验检测等高端生产性服务业企业，引导和鼓励生产性服务业企业为制造业企业提供高端会展、市场需求分析、创新试验、综合设计、技术专利转让和咨询、投融资咨询、智能化改造方案设计等专业化服务。

**二是大力发展服务型制造新模式新业态。**重点聚焦电子信息、汽车及零部件、光伏等产业，鼓励和引导制造业企业由单纯生产制造环节改造向技术研发、工业设计、采购分销、生产控制、营运管理、售后服务等产业链两端协同改造转变，加快发展工业互联网创新应用、柔性化定制、共享生产平台、总承包、全生命周期管理、供应链管理、服务衍生制造等新模式新业态。探索开展市级服务型制造示范认定工作，鼓励和支持有条件的企业申报国家、省级服务型制造试点示范项目，每年创建省级服务型制造示范企业2户以上、市级5户以上。

**三是推进消费性服务业与制造业创新融合。**推动全市文化创意、旅游等产业加大与本地绿色食品、纺织服装企业的供应链合作力度；支持有条件的工业遗产和企业、园区、基地等挖掘历史文化底蕴，开发集生产展示、观光体验、教育科普等于一体的工业文化旅游产品，厚植工业文化，弘扬工匠精神。

## 第五节 始终坚持绿色低碳安全发展

### 一、打造绿色制造体系

**一是实施绿色制造试点示范。**按照全市“绿色发展”部署要求，组织实施企业能效提升、清洁生产、污染防治设施等技术改造，鼓励企业加快引入绿色技术、绿色设计、绿色产品的行业标准和管理规范，支持企业建立能源管理中心等绿色发展平台，打造一批绿色工厂、绿色园区、绿色供应链等试点示范项目，推进绿色工厂、绿色企业和绿色园区建设，加强绿色供应链管理，实现供应链体系产品的绿色设计、绿色生产、绿色包装及回收处理，加快构建绿色制造体系。

**二是加快推进节能降耗。**严格落实能耗等量或减量置换等相关约束性条件，严控“两高”行业新增产能，进一步完善固定资产投资项目节能评估审查制度。在化工、建材、纺织等主要耗能行业开展大规模节能技术改造，加快节能核心关键技术创新和产业化应用。组织实施锅炉（窑炉）、电机系统、余热余压利用、能量系统优化等节能改造。推进能源智慧化管理体系，建设重点能耗企业在线监测平台，升级改造企业能源管理中心，实施能源动态监测、能效对标、控制和优化管理。

**三是聚力发展循环经济。**实施余热余压回收、中水回用、废渣资源化等绿色化改造工程，促进生产过程废弃物和资源循环利用。全面落实最严格水资源管理制度，加强工业节水减排，推进节水技术改造，开展水效领跑者引领行动。加快发展低碳

经济，加强重点行业能源智慧化管理，实施节能改造和用能监测预警，建立从项目审批源头落实高耗能、高耗水、高排放项目监管体制，进一步提高绿色准入门槛。实施能效提升计划，推进重点用能单位“百千万”行动，倒逼企业绿色低碳发展。在规模以上工业企业中实施“绿色账本”制度，完善用能设备台账，加强数据采集，建立设备全生命周期成本费用模型，按照成本最优原则引导企业更新设备。

**四是推动生产过程清洁化。**加强大气环境治理，鼓励重点行业实施深度治理和节能改造，在木材加工和家具制造产业中建设胶黏剂绿岛，鼓励家具、汽修等行业依托行业龙头企业建设喷涂工序“共性工厂”，化解中小企业 VOCs 治理难度、成本高、排放不达标等问题。聚焦化工等重点行业领域，以资源的高效利用和循环利用为目标，以“减量化、再利用、资源化”为原则，加大技术革新，不断调整化工企业资源和能源结构，用新技术代替高能耗高参数设备，强化生产过程中废弃物的循环利用，提高原料利用率。

**五是深化工业企业资源集约评价应用。**完善全市工业企业资源集约利用大数据平台，建立以县（区）为主体综合评价工作机制，围绕高质量发展要求，科学确定评价指标体系及评分办法，开展企业综合评价工作，形成分类评价结果（A 类优先发展类、B 类鼓励提升类、C 类监管调控类、D 类落后整治类）。探索出台企业综合评价差别化政策措施，通过实施差别化税政策、用能政策、价格政策、用地政策，倒逼低端产业退出，推

动资源要素向主导产业、重点企业集聚。引导县区、功能区围绕高端产业布局，优化城市规划和空间布局规划，加快推进低端产能淘汰和土地清理盘活，落实产能置换政策，坚决杜绝亩均投资强度、亩均产出效益不符合要求的项目落地。

## 二、深化工业安全生产

**一是紧抓重点行业的安全生产专项整治。**按照“严标、严管、严查、严控、严处”要求，开展覆盖全市所有企业的安全生产排查整治，聚焦家居制造、化工等重点产业，确保木板材和危化品生产、经营、储存、运输、处置等全过程安全，坚决防止发生有影响的安全生产事故。

**二是以产业转型升级推动本质安全提升。**从产业专项规划、标准化建设、基础设施配套、园区准入等方面层层落实安全监管责任，对依法应关停、退出或淘汰的企业坚决予以相应处理；推动符合安全生产要求的企业将安全隐患排查与企业智能化、绿色化改造相结合，通过技术创新、工艺改进和设备升级，从源头上提高企业安全生产管理水平。

### 专栏 6-6 实施化工产业安全环保整治提升行动

深入推进宿迁市安全生产专项整治三年行动，聚焦化工行业、危险化学品企业搬迁等重点工作任务，推动专项整治向纵深发展。进一步优化提升化工产业布局，全力推动化工园区（集中区）整治提升，严格化工产业准入，规范化工生产企业管理，加强化工行业监管，加大安全环保隐患整治力度，强化政策支持，推动宿迁生态化工科技产业园升级为省级化工园区。力争通过专项整治活动开展，推动全市化工产业本质安全根本提升、区域布局明显优化、低端产能大幅减少，建设符合产业发展规律、循环发展和产业链完善的绿色安全、现代高端化工产业。

## 第六节 全面提升平台载体能级

### 一、提高科技创新平台建设水平

**一是加快企业自主创新平台建设。**大力推动企业设立和升级企业技术中心、工程研究中心、重点实验室等研究机构，进一步提高全市规模以上工业企业研究机构自建率；深入实施“创新型企业家培育工程”，推动企业充分发挥自有创新平台作用，开展核心技术自主研发，向高新技术企业转型发展。

**二是高标准建设产业公共技术服务平台。**重点聚焦酒类、食品饮料、纺织服装、家居制造、膜材料等地标产业和支柱产业，以产业链关键环节的龙头企业为牵引，整合上下游创新资源实现优势互补，针对产业共性技术短板，采取政府支持、股权合作、成果分享的市场化运作新机制和新模式，建设一批制造业创新中心、工业设计中心、公共实验室、科技成果交易中心等高水平的公共技术服务平台，开展关键共性技术“订单式”科研项目合作，形成贯穿技术方案、应用研究、成果转化全过程的产业“技术池”。

**三是加强创新创业服务平台建设。**聚焦全市主导产业和先导产业，围绕企业创新创业需求，紧扣产业创新链各个环节打造科技服务链，依托京东等大型互联网平台企业，推动互联网+创新资源、创新要素的服务模式，加快建设一批专业化科技综合体、孵化器、众创空间、劳模和工匠人才创新工作室等公

共服务平台，为企业提供专家指导、政策解读、财税扶持、融资对接、市场拓展、项目辅导、人才培训等“一揽子”服务。

#### 专栏 6-7 实施重点创新平台创建工程

**支持洋河股份牵头创建江苏省酿造制造业创新中心。**参照国家和省制造业创新中心建设标准，以洋河股份为核心，联合酿造（酒）产业链上下游企业，以及江南大学、宿迁学院等高校院所，采取政府支持、股权合作、成果分享的市场化运作新机制、新模式，打造以应用基础研究、产业竞争前技术开发及成果转化为主要使命，为全行业提供关键共性技术服务的战略支撑平台。

**支持斯迪克牵头创建江苏膜材料产业技术研究院。**以斯迪克为核心，联合东南大学、江苏省产业技术研究院等高校院所，围绕消费电子、节能环保等重点应用领域，开展功能性涂层复合材料的技术研发，逐步形成科技攻关、人才培养、膜材料应用相辅相成的科学布局，打造江苏膜材料及相关领域的重要研究基地和技术提供者。

## 二、提高园区载体平台建设水平

**一是加快推动园区分类发展。**启动“一区多园”试点工作，按照“7+X”思路，提升各类园区基础设施配套能力、资源保障服务能力、特色产业集聚能力。探索编制开发区总体发展规划，进一步明确全市开发区空间布局、产业定位和发展方向，重点支持泗阳经济开发区、泗洪经济开发区争创国家级经济开发区，泗洪西南岗开发区争创省级经济开发区。推动开发区对照特色创新示范园区、智慧园区、生态园区、知识产权园区等建设标准，加快载体平台创建，补齐短板，力争实现新突破。突出抓好南北共建园区高质量发展创新试点工作，有序推动苏宿园区拓园发展。

**二是完善各类园区功能配套。**综合考虑经济发展现状、资

源和能源条件、产业基础和特色，以重点产业、发展空间、功能区块、基础设施、配套设施及生态保护为主要内容，科学编制和修订开发区发展规划，完善道路、给排水、供气、供热等基础设施配套。

**三是加快对外开放载体平台建设。**紧抓获批中国（江苏）自由贸易试验区苏州片区联动创新区契机，研究出台符合我市实际情况的相关政策，突出“差异化”定位、“个性化”发展，在体制机制的创新与融合，项目的招引与集聚，产城融合的深化与突破等方面进行探索，努力形成有“宿迁特色”的联动创新区发展模式。

### 三、提高公共服务平台建设水平

**一是推动公共服务机构建设。**以解决制约企业发展的突出问题为着力点，坚持市场化和公益性原则，大力培育信息咨询、技术支持、市场开拓、管理咨询、法律维权等专业性服务机构，培育一批能够提供智能制造整体解决方案的咨询服务机构。

**二是推进融资服务体系建设。**拓宽企业融资渠道，持续实施企业挂牌上市激励政策，加强对后备上市企业的政策倾斜和培训指导，鼓励各类企业通过在境内外多层次资本市场上市、挂牌实现资本市场融资，完善融资担保体系，健全金融服务体系，加大金融创新力度，鼓励开展供应链金融、融资租赁等新型金融服务，加强金融对实体经济的支持，切实降低企业融资成本，努力化解企业融资难、融资贵问题。

**三是推进人才服务体系建设。**全面实施人才引领服务发展

“五联五强”行动，打造宿迁特色人才服务品牌，优化“宿迁英才”窗口服务功能，打造政策集成、资源集约、服务集中的人才综合服务窗口，建设一网宣传、一线接听、一站服务的人才公共服务平台；升级“宿迁英才卡”综合服务功能，集成行政审批、子女入学、家属随迁、医疗保健、旅游观光、文化休闲、交通出行、金融等服务事项。

#### 专栏 6-8 实施平台支撑提升行动

支持国家级、省级开发区升级进位；支持园区抓住“一区多园”政策机遇加快建设，不断提升园区功能；积极创建各类产业基地、特色载体。支持龙头企业和科研院所牵头组建省级以上制造业创新中心、产业创新中心等重大科创平台，建成 2 个以上。加快建设企业服务云平台，提供政策咨询、问题处理、供需对接等综合服务，每年新增市级以上公共服务平台 5 个以上。培育产业集群促进机构，定期组织开展产业集群交流宣传、联合参展、人才引进培养、咨询服务等公共服务活动，每年新增 5 个以上。培育引进两化融合、两业融合、绿色制造、智能制造、网络信息安全等系统解决方案服务商，每年新增 5 个以上。支持企业围绕工业设计、总集成总承包、柔性化定制、检验检测服务等方向进行服务化改造提升，每年创建省级服务型制造示范企业 2 户以上、市级 10 户以上。每年创建省级生产性服务业集聚区、科技服务业特色示范基地各 1 个。

## 第七节 积极打造开放融合新格局

### 一、推动市内企业合作发展

**一是强化企业上下游协作。**围绕 20 条重点产业链，全面梳理供应链关键流程、关键环节，精准打通供应链堵点、断点，畅通产业循环、市场循环，推动大中小企业、内外贸配套协作

各环节协同发展，维护产业链、供应链安全稳定。建立线上产业供需对接平台，更大力度排查产业链供应链存在的“断链”“断供”情况，推动产品替代、技术对接、应急攻关。

**二是推动企业协同开拓市场。**聚焦 20 条重点产业链，推广联合营销理念与方式，提高上下游协作水平，探索链上产品捆绑销售模式，加大线上线下渠道对接和展销力度，促进重点产业链上下游协同开拓市场。组织链上企业共同参加中国国际工业博览会、宿迁产品系列展销活动、世界智能制造大会、江苏国际服装节、中国国际酒业博览会、中国国际进口博览会等大型产业活动，在宿迁主办更多全国性的产业发展高峰论坛，进一步提升宿迁企业和产品的知名度和美誉度，扩大宿迁中国酒都、光伏之都、新兴纺都等区域品牌的影响力。

## 二、持续深化全省集群协作分工

**一是提高现有集群分工参与度。**充分发挥绿色食品产业集群核心区作用，聚焦酿造（酒）、食品加工、畜禽和水产品精深加工等 3 条产业链，争取在引航企业培育、品牌质量提升、高端研发平台建设、产业链基础能力升级等方面取得全方位突破，主动联合淮安、徐州等市，牵头成立产业联盟和创新共同体，举办高层次产业活动，共同开拓海内外市场，促进产业链上下游联动发展，树立江苏绿色食品产业的“宿迁旗帜”。

**二是争取参与更多集群分工协作。**聚焦化学纤维、纺织服装、晶硅光伏、动力电池、生物医药、集成电路、大数据+等 6 条全省打造的重点产业链，积极对接苏州、南京、无锡、常

州、南通等市，招引优质项目落户宿迁，加强与本地企业的协同研发和供应链合作，进一步做特做强我市优势环节，争取在“十四五”期间成为新型电力（新能源）装备、高端纺织、生物医药和新型医疗器械、集成电路、汽车及零部件（含新能源汽车）、核心信息技术等 6 个全省先进制造业集群发展的重点区域。

### 三、积极融入长三角区域一体化

**一是承接优势产业项目转移。**结合宿迁资源特点和产业基础，聚焦 20 条重点产业链，梳理长三角地区尤其是苏南、上海、浙江等地相关产业的发展现状与特点，分析和遴选在产业链上与宿迁有互补互促关系的地区，实施有针对性的产业链提升联合行动，积极吸收技术和资本溢出，承接对口优质产业项目，助力提升我市产业链特色优势环节竞争力，深化重点产业链的一体化发展。

**二是参与重大技术联合攻关。**聚焦先进膜材料、酿造（酒）、激光装备等重点产业链，充分挖掘我市特色优势产业技术强项，以自身技术所长积极参与长三角地区相关领域的重大技术联合攻关项目，借助联合龙头企业、科研院所，以及综合性国家科学中心、国家实验室和长三角国家技术创新中心等高端平台开展技术攻关，不断强化我市重点产业链关键技术实力，深化重点技术的一体化发展。

**三是参与重点领域标准体系建设。**聚焦酿造（酒）、先进膜材料等重点产业链，引导和支持我市龙头企业对标国内外先

进，积极参与长三角地区质量标准提升试点示范工程，引进和推广长三角先进质量标准的同时，分享自身技术标准和研发经验，在重点领域大力推动宿迁标准成为长三角区域乃至国家标准，不断强化我市重点产业链标准话语权，深化质量标准的一体化发展。

#### 四、持续提升产业对外开放水平

**一是提高利用外资水平。**抓住“一带一路”“双循环”新发展格局、江苏建设“开放强省”等重大机遇，面向两种资源两个市场，引进来和走出去并举，推进外商投资便利化，学习借鉴国家自贸区改革理念，打造与国际接轨的营商环境，鼓励外资通过合资、参股、并购等方式参与企业改组和兼并重组。

**二是培育跨国企业集团。**支持有条件的大企业顺势应时加快国际化经营步伐，通过海外并购重组提升企业技术、研发、品牌的国际影响力，在更大范围、更广领域和更高层次整合资源参与合作竞争，提升国际合作的水平和层次，推动企业向产业链和价值链中高端迈进。

**三是深化产业国际合作。**鼓励企业积极参与周边国家互联互通基础设施建设，推动机电装备、纺织服装、食品饮料、绿色家居等优势产业率先“走出去”，加强分类指导和重点支持，开展跨国收购、联合经营，建设境外生产加工基地和产业集聚区，加快培育一批宿迁特色鲜明、具有国际竞争力的企业。



## 第七章 保障措施

### 第一节 强化组织领导

#### 一、完善组织领导机制

发挥规划引领作用，加强战略谋划，重视前瞻性研究，编制重点产业发展专项规划，加强与国家、省、市总体规划、重点产业发展规划等相关规划的衔接和协调，确保发展规划的指导性、约束性和延续性。建立完善工业经济高质量发展规划协调管理机制，切实加强组织领导，统筹协调事关工业经济发展的全局性工作，加强部门联动，形成工作合力。

#### 二、建立工作推进机制

以高质量发展为导向，制定和实施“十四五”工业经济高质量发展规划落实推进计划，分解目标任务，明确牵头单位和工作责任。定期召开工作推进协调会，汇报各区（县）、各相关部门工作推进情况，协调解决推进过程中的难题；定期召开全市推进工作会议，总结交流工作推进经验和成效，部署下一阶段工作。

#### 三、建立跟踪督查机制

实行动态评估机制，对规划的实施进行动态管理和监督，定期评估规划的实施效果，及时就规划调整提出政策建议，强化工业经济高质量发展年度目标考核，形成切实可行的规划执

行机制，提高规划实施水平。开展“十四五”规划实施情况中期评估，客观评价规划实施取得的进展成效，总结提炼推进规划实施的经验做法，深入剖析规划实施中出现的问题及原因，提出对策建议，进一步强化规划的战略导向作用，持续推动各项工作任务顺利实施。

## 第二节 强化政策支持

### 一、发挥资金引导作用

积极落实国家、省战略性新兴产业发展、工业强基、工业和信息产业转型升级等促进工业经济发展的各项政策措施，统筹安排和使用好各级相关专项引导资金，加大对企业的品种、提品质、创品牌等支持力度，重点扶持“6+3+X”产业体系建设、技术改造、绿色发展、两化融合、公共服务平台等项目。聚焦产业项目招引和孵化、企业技术改造、两化融合、绿色发展等关键领域，不断制定完善市级财政专项资金支持政策，加大资金支持政策倾斜力度，进一步强化财政专项资金的导向作用，提高财政资金使用效率。

### 二、强化资源要素保障

及时掌握企业水、电、气等生产要素保障信息，加强生产要素协调，统筹做好向上争取和内部挖潜，充分协调市内外资源，帮助重点企业和重点项目解决水煤电油汽运等生产要素供应。加快企业信用体系建设，加大银企（保）合作力度，跟踪

并落实银企合作项目到位情况,努力缓解企业特别是中小企业的融资困难。加强企业用工支持,广泛拓展人力资源供给渠道,满足企业多样化用工需求。加强交通物流基础设施保障,统筹推进宿连航道等重大交通基础设施建设,加快物流园区、专业物流中心建设,努力把运河宿迁港建成苏北运河第一枢纽港,全面打造内通外联的“公铁水”联运体系。

### 三、优化土地统筹配置

按照“保障发展、集约利用”的原则,科学统筹市级产业用地指标,优先保障重大产业平台项目用地需求,引导企业加强低效产业用地再开发,积极盘活存量工业用地,提高土地利用效率。探索建立以单位土地面积投资强度、产出效益、创造税收等为指标的分区域、分行业工业用地标准体系,深化工业企业投资项目“多评合一”改革成果,建立基于亩均效益指标的投资项目评估体系,针对项目评估结果给予差别化供地,切实提升土地产出效益。

## 第三节 强化人才引培

### 一、持续加强招才引智

推动重大招商活动与招才引智、招院引所活动有机结合、有效联动,通过举办宿迁人才发展大会、高校毕业生·高层次人才·高技术项目“三对接”、高层次人才创新创业大赛、“百所院校宿迁行”、“千名学子看家乡”等多种品牌活动,突出

“高精尖缺”导向，瞄准重点产业链关键环节和核心技术领域，实施“千名领军人才集聚计划”“凤还巢计划”“名校优生计划”，引进一批高层次人才、紧缺型人才、创新创业人才及掌握绝技绝活的高技能人才。完善人才保障激励机制，持续实施分级人才生活补贴等特惠政策，鼓励用人单位通过顾问指导、短期兼职、退休返聘、技术入股等方式精准引才，建立健全以社会保险为基础、政府奖励为导向、企业奖励为主体的人才保障和激励体系。

## 二、加大人才培养力度

大力实施“英才名匠计划”“工匠培育工程”，培育一批企业经营管理人才、技术研发人才、高技能人才。加强产业人才培训载体建设，着力建设一批培训示范基地。支持企业与院校采取合作培养、共建实训基地等形式，订单式培养产业发展紧缺急需的技能人才。畅通人才职业发展通道，优先支持重点产业人才申报相关专业技术职称，加大对人才在科技研发、成果转化转让、信息服务等活动中的收益保护，积极引导企业运用期权、股权等知识资本化激励方式稳定人才队伍，构建适应现代企业制度要求的人才成长机制。推进企业经营管理人才职业化、市场化、现代化和国际化，打造一支掌握现代经营理念、具有全球视野和国际竞争力的现代职业经理人队伍，培养造就一批领军型企业家。

## 三、推动区域人才合作

加快融入一体化发展模式，探索建立长三角一体化人才评

价标准互认机制，学习借鉴长三角其他城市的评价标准和先进经验，在人才评价标准、评价维度、评价方式等方面与长三角先进地区接轨，逐步实现人才标准一体化。优先推荐高层次创新创业人才参加国家、省市、重点区域重大工程，提供学术交流、项目合作、成果转化等经费支持。统筹建立全市人才信息平台，统一管理人才评价信息，推动跨市人才信息资源共享和人才保障政策互认，提高人才合作效率和精准度。

#### 专栏 7-1 实施产业人才联企强链行动

**千名领军人才集聚计划**：对能够引领产业升级、优化企业管理、突破核心技术的行业领军人才及团队给予项目资助及金融、平台、机构等集成支持。

**凤还巢计划**：引导宿迁籍在外人才回乡创新创业，助力家乡发展。

**名校优生计划**：到我市就业并首次在我市参加社会保险或自主创业的全日制普通高校毕业生（含境外高校），分普通高校本科、“双一流”建设高校本科、硕士研究生、博士研究生分级给予一次性生活补贴。对“双一流”建设高校毕业生和研究生，在我市办理住房公积金贷款给予优惠。

**人才生活补贴政策**：对国家重大人才工程入选者及其相同层次人才、省级重点人才工程入选者及其相同层次人才、正高职称人才、副高职称人才（高级技师）、技师分别给予不同金额的生活补贴。

**英才名匠计划**：围绕重点产业链开展“工信讲坛”“苏南名企行”等活动，对企业经营管理人才、技术研发人才进行企业管理、技术创新、智能制造、数字化转型等专题业务培训。

**工匠培育工程**：对入选享受国务院政府特殊津贴人员、省市有突出贡献的中青年专家，以及入选中华技能大奖、全国技术能手、江苏大工匠、江苏工匠、宿迁大工匠、宿迁工匠的高技能人才给予不同等级的奖励。

## 第四节 强化服务保障

### 一、进一步减轻企业负担

贯彻落实国家、省、市关于企业降本减负的相关政策，继续实行普惠性减税和结构性减税相结合，重点减轻制造业和小微企业税收负担，深入清理规范地方收费项目，全面取缔各种不合理收费，建立规范中介服务收费和经营服务性收费的长效机制，切实增强企业获得感，让企业轻装上阵。

### 二、营造良好的营商环境

以“放管服”改革为引领，持续深化行政审批制度改革，加快推进电子证照互认共享应用、超级管理员制度、工业企业全生命周期审批事项赋权等重点改革项目，全面打响“宿迁速办”“宿迁帮办”“宿迁免费办”政务服务品牌。以保护市场主体合法权益为目标，健全完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，突出抓好产权和知识产权保护，依法严惩破坏市场秩序和营商环境的违法违规行为，让广大企业安心经营、放心发展。全面推行公平竞争审查制度，深入清理违反公平、开放、透明市场规则的政策文件，保障企业在合法合规的前提下理性决策、自主发展。加快中小微企业帮办服务机构建设，组建专业团队，为中小微企业提供企业设立、土地获取、四评评价、施工许可证等方面的专业化帮办服务。

### 三、健全常态化服务机制

按照“有求必应、无事不扰”原则，落实政企沟通新机制，完善重点企业挂钩联系制度，通过线上线下多种形式，畅通企业诉求直通渠道，采取部门即办、分发交办、领导批办、专题会办等形式，分类推进解决。优化企业家沙龙联系制度，在进一步加强同行业、产业链上下游、关联配套企业间的沟通交流基础上，积极推动跨地区、跨行业、跨领域的企业家常态化交流。

#### 专栏 7-2 建立政企沟通新机制

**完善领导挂钩联系机制。**完善各级领导干部常态化挂钩联系服务企业制度，形成问题诉求反映“快速通道”。开展市领导和市级部门单位常态化联系服务重点企业工作，及时了解企业发展、项目建设和诉求情况，切实帮助企业排忧解难。

**建立企业诉求快速响应机制。**加快建设企业服务云平台，实现政策发布、诉求受理、供需对接、服务机构一站式集成，面向全市工业企业提供精准化、兜底式、全覆盖的全生命周期服务。

**建立涉企政策制定会商机制。**市、县（区）在制定各类涉企政策前，要通过实地调研、座谈恳谈、问卷调查等形式，充分征求企业家意见建议，切实提高政策的精准性、科学性和可行性。

**建立企业家定期培训交流机制。**每年初制定企业家培训计划，围绕宏观政策、经济走势、前沿技术等主题举办“名家讲坛”4次以上，组织企业管理、技术创新、智能制造、数字化转型等专题培训活动10次以上，每季度举办1次企业家沙龙活动。

**建立服务企业星级评价机制。**围绕挂钩联系、解难帮扶、职责履行、效能提升、企业满意等方面，每年评出优秀“宿迁帮办”单位、个人各20个。