

宁德市人民政府办公室文件

宁政办〔2021〕95号

宁德市人民政府办公室关于印发宁德市 “十四五”制造业高质量发展专项规划的通知

各县（市、区）人民政府，东侨经济技术开发区管委会，市直有关单位：

《宁德市“十四五”制造业高质量发展专项规划》已经市委、市政府研究同意，现印发你们，请认真组织实施。

宁德市人民政府办公室

2021年11月10日

（此件主动公开）

宁德市“十四五”制造业 高质量发展专项规划

2021 年 11 月

目 录

前言.....	5
第一章 发展环境.....	6
一、“十三五”发展情况.....	6
二、“十四五”面临挑战.....	8
三、“十四五”机遇分析.....	9
第二章 总体要求.....	11
一、指导思想.....	12
二、基本原则.....	12
三、主要目标.....	13
四、全市（含园区）产业布局.....	18
第三章 发展重点.....	21
一、锂电新能源.....	22
二、不锈钢新材料.....	24
三、新能源汽车.....	26
四、铜材料.....	28
五、清洁能源.....	30
六、传统产业.....	32
七、新兴产业.....	36
第四章 主要任务.....	41
一、创新制造.....	41

二、智能制造.....	43
三、绿色制造.....	45
四、服务型制造.....	47
五、全链条制造.....	48
第五章 保障措施.....	50
一、加强组织保障.....	50
二、强化要素保障.....	50
三、提升环境保障.....	51
四、优化金融保障.....	52
五、完善人才保障.....	53

前 言

制造业是立国之本、强国之基。党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，明确提出坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。这是以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，在我国即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程的历史节点上，就推动“十四五”制造业高质量发展作出的重大战略部署。宁德市坚决贯彻落实习近平总书记关于制造强国战略重要论述，坚定不移推进制造业高质量发展、做大做强实体经济。

“十四五”是宁德全方位推动高质量发展超越的关键五年，推动制造业高质量发展是关系全市经济全局的重大战略任务。本规划根据《中共宁德市委关于制定宁德市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《福建省“十四五”制造业高质量发展专项规划》《宁德市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》《环三都澳湾区经济发展规划》等文件精神，结合宁德制造业发展实际编制，并与宁德市土地利用、城乡发展、主体功能区规划等其他相关规划相衔接。本规划是指导今后五年宁德市制造业发展的纲领性文件，主要阐述规划期内制造业高质量发展环境、总体要求、发展重点、主要任务、保障措施等，规划期限 2021～2025 年。

第一章 发展环境

一、“十三五”发展情况

（一）立足产业赋能，我市工业规模逐步壮大。全社会工业增加值从 2015 年 699 亿元扩大到 2020 年 1089.10 亿元、年均增长 7.9%。2018 年、2019 年、2020 年连续三年规上工业增速全省首位。其中 2019 年工业增加值突破千亿，达 1032.12 亿元。2020 年全市规模以上工业企业实现利润 251.98 亿元，较 2015 年增长 56.4%；2020 年全市规模以上高技术产业利润较 2015 年增长 4.1 倍；2020 年全市年营业收入 100 亿元规模企业 10 家，比 2015 年增加 7 家，其中宁德时代、宁德新能源科技市占率连续多年位居全球第一，青拓集团成为全省最大的超千亿规模制造业企业集团。

（二）围绕筑链建群，“四梁八柱”构建成型。引建了上汽宁德基地、宁德新能源和宁德时代系列扩能以及青拓集团 400 系、正威集团等一批“金娃娃”项目，并先后集聚 200 多个产业链项目，工业从 2015 年的主要以冶金（含不锈钢）、电机电器（含锂电池）、食品加工、合成革、发供电、建材、船舶修造、医药化工等八大产业为主，发展到如今的以锂电新能源、不锈钢新材料、新能源汽车、铜材料四大主导产业为“四梁八柱”的产业体系。其中不锈钢新材料成为我市首个千亿产业集群。同时，四大主导产业间不仅关联度高，其产业链条也实现了山海联动、全域布局。5 年间，四大主导产业增加值年均增长 30.5%，占比从 21% 提高到 66%。

（三）聚焦内生动力，创新绿色深入实施。目前全市国家级、省级各类创新平台分别达 7 个和 103 个。宁德时代牵头组建电化学储能技术国家工程研究中心和 21C 创新实验室，青拓集团牵头组建福建省不锈钢产业创新中心，成功试制并批量生产笔尖钢、全球首发高氮高耐蚀高强度节镍奥氏体不锈钢 304D 等高新技术产品；广生堂成为我市首个国家级企业技术中心。2020 年，全市战略性新兴产业占工业比重超 76.8%，比 2015 年提高 50 个百分点以上；高技术产业占规上工业增加值比重达 35.2%，比 2015 年提高 27.9 个百分点。同时，加快推进绿色发展，坚决果断“去产能”，共组织实施 135 个节能技改和循环经济示范工程，节约近 25 万吨标准煤；2016 年化解钢铁过剩产能 115 万吨；2017 年坚决打击“地条钢”，彻底拆除 18 家“地条钢”企业，合计取缔钢铁产能 407 万吨。

（四）着眼提质增效，传统产业转型升级。电机电器产业不断推进智能化改造和新技术新产品创新，华益机电生产从自动化向智能化转变，时代电机向新能源汽车驱动电机转型发展，亚南电机向发电机—储能—光伏一体化的综合能源装备制造领域发展；食品加工产业不断推进品牌建设、精深加工和规模化发展，涌现出岳海水产、金盛水产、品品香茶业、三都澳食品等一批龙头企业；冶金特钢产业持续优化产品结构，拥有精品钢、合金钢、特钢等多种类产品；合成革产业实现园区集中生产和绿色改造升级，向高端超纤产品拓展。传统特产业不断转型升级，共获省政府质量奖企业 2 家，省级“专精特新”中小企业 47 家，省级制造业单项冠军产品 4 个，省级质量标杆企业 2 家。

二、“十四五”面临挑战

（一）外部环境因素。当今世界正面临百年未有之大变局，逆全球化思潮抬头，贸易保护主义和单边主义升温，能源资源、气候变化、2020年新冠疫情蔓延等全球性问题亦给全球经济发展增加不确定性。同时，在我国加大推进工业制造2025的背景下，全球主要经济体也在大力发展新兴制造业，尤其是锂电池、新能源汽车等热门领域。面对全球竞争，国内汽车大省、资源大省也纷纷出台政策支持制造业发展并加大产业招商引资力度，叠加省内福州、浙江温州等我市周边区域的虹吸效益，将增加宁德市发展制造业与招商引资难度，并增大优势制造产业外流的压力。

（二）资源要素制约。节能减排方面，十四五时期是实现碳达峰、碳中和目标的关键时期，预计2025年相比2020年能源消耗总量增加将超过700万吨标准煤（预计福建省“十四五”单位GDP能耗下降目标为10%-13.5%，估算“十四五”全省能耗增量空间为2000-3000万吨标准煤，给予我市的能耗增量指标将非常有限），“十四五”期间能耗“双控”形势严峻。同时，“十四五”期间，我市将全面强化污染防治源头治理，减污降碳协同增效，进一步加强对制造业企业污染源的监测和综合整治，严格限制VOCs无组织排放，将对制造业项目引进、扩产等提出更高的环保要求，对制造业目标的实现带来较大挑战。土地方面，随着宁德工业化和城市化的快速推进，面临国家围填海严管严控政策影响，以及林地、湿地、耕地等生态红线划定和保护，对宁德经济发展提出了更高的要求，发展空间受到较大限制。生产生活方面，

相比省内福州、厦门等兄弟地市和浙江省温州市，我市优质教育、医疗、文化等资源不足，高端酒店、高铁、机场、码头等基础配套仍不完善，招才引才留才难；我市高校科研院所少，科技人才总量不足、层次偏低，企业面临结构性用工短缺问题。

（三）经济基础薄弱。我市经济发展不充分。工业和经济总量小，与省内经济强市相比，还有不小差距。对比 2020 年度数据，我市 GDP、人均 GDP、财政收入等总量全省靠后，城镇化率和三产比重指标低于全省平均水平。我市经济发展不平衡。2020 年，沿海县域规上工业增加值合计增长 8.3%，拉动全市规上工业增长 7.8 个百分点，占全市工业比重为 94.4%；山区县域规上工业增加值合计增长-6.7%，拉动全市规上工业增长-0.4 个百分点，仅占全市工业比重 5.6%，沿海、山区县域“十三五”比重差距比“十二五”末拉大 23.8 个百分点；2020 年，全市实现规上工业产值约 3550 亿元，其中四大主导产业超 2200 亿元，随着四大主导产业的能级扩张，传统产业规模占比预计还将持续缩小。同时，电子信息和数字经济产业短板明显。

三、“十四五”机遇分析

（一）政策红利优势。全方位推动高质量发展超越是习近平总书记亲自擘画、亲自部署、亲自推动的重大战略，是以习近平总书记为核心的党中央赋予福建的重大历史使命和重大政治责任，是新时代新福建建设的重大历史机遇，同时也是宁德的历史机遇。宁德是习近平总书记曾经工作过的地方，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要萌发地，习近平总书记留下的好思想好传统好作风，以及他在离开宁德后对这片土地寄予的殷切期

望，始终凝聚着宁德人民的集体力量，始终指引推动着宁德各项事业高质量发展。中央支持福建进一步加快发展，赋予一系列先行先试政策和任务，也给宁德带来众多“机会窗口”，有利于宁德拓展政策空间，获取更多倾斜支持。福建省政府亦为宁德市制造业发展给予一定的政策支持。

（二）国际国内形势。新一轮科技革命和产业变革深入发展，正在推动国际经济结构、产业结构、国际分工发生深刻变革，新经济、新模式、新技术迅猛发展。当前，我国正在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，国内市场需求潜力将逐步释放，为宁德市制造业发展拓展新空间。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出“加快壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等产业”；国务院办公厅发布的《新能源汽车产业发展规划（2021-2035）》提出“到2025年，新能源汽车新车销售量达到汽车新车销售总量的20%左右；力争经过15年的持续努力，纯电动汽车成为新销售车辆的主流”；2020年9月22日，习近平总书记在第七十五届联合国大会一般性辩论上郑重宣布“中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和”。我市新能源、新材料产业应抓住新一代科技革命和产业变革的重大机遇，整合资源、优化布局，提升产业影响力和国际竞争力。

（三）产业协同效应。锂电新能源、不锈钢新材料、新能源

汽车、铜材料四大主导产业加速崛起，立起全国乃至全球行业“新标杆”。四大主导产业关联度高、协同性强，相互之间形成高效、循环的产业闭环，如锂电池是新能源汽车的核心部件，不锈钢原材料红土矿中的镍、钴是锂电池的重要材料，铜产品又是汽车和锂电池制造不可或缺的材料。立足这一独有的特色和优势，宁德市坚持以整体思维谋划产业发展，打通龙头企业之间的协作通道，把四大主导产业紧密融合在一起，形成了相互支撑、协同融合、高效循环的全闭环发展产业格局，纵向实现产业链项目全域覆盖、山海协同，横向引领机电装备等传统特色产业协同配套、共同发展。

第二章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和对福建、对宁德工作系列重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，科学把握立足新发展阶段，深入贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以全方位推进高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以创新为根本动力，着力推进制造业创新化、智能化、绿色化、服务化、全链条化，推动产业链、创新链、人才链、资金链深度融合，加快谋划海洋经济、数字经济、绿色经济，

做大做强四大主导产业，持续优化清洁能源产业，提档升级传统优势产业，加快发展前沿新兴产业，提高制造业质量效益和核心竞争力，构建现代工业产业体系，畅通国内国际双循环，全方位推进宁德高质量发展超越，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的宁德篇章。

二、基本原则

（一）龙头带动，集群发展。坚持“抓龙头、铸链条、建集群”，坚持“四个一”工作机制，大力实施产业龙头促进计划和产业链招商行动，加快建设一批产业龙头项目，引进落地一批上下游配套产业链项目，有效促进产业集聚发展，全力建成领航世界的锂电之都、全球最大的不锈钢基地、国内最具竞争优势的现代汽车城和铜产业基地，建设全球知名产业之城，打造“全球新能源新材料产业核心区”。

（二）山海统筹，全域发展。立足各地资源禀赋和基础条件，突出全域发展、梯次互补，以三都澳为核心，抓住宁德“一城多区”规划建设机遇，持续推动龙头企业重大项目沿海延伸成带，引导新兴产业链项目、特色产业山区成带布局，加快形成“一核两廊五轴”的产业格局，推动相关区域在一张产业蓝图上形成协同关系，促进全市各板块联动发展、整体提升。

（三）智能制造，创新发展。加大高端智能装备在制造端的应用，加快高新技术和先进适用技术在传统特色产业中的推广应用，提升制造业精密化、标准化、自动化、智能化、数字化水平，推动传统特色产业数字化、智能化改造。贯彻落实创新驱动发展战略，强化企业创新平台和产业领军团队培育，完善市级传统产

业重点创新产品库，加大创新产品成果产业化推广力度，加大中高端产品供给。

（四）节能减排，绿色发展。深入实施生态立市战略，坚持绿色、环保、合理、适度、有序地开发利用资源，保护好岸线、海岛和山区绿色资源。以产业政策为导向，大力发展新兴产业，严格控制高排污高能耗以及对生态环境影响大的项目，努力使产业发展规模和速度与资源和环境的承载能力相适应，确保可持续发展。

（五）循环畅通，融合发展。畅通国内国际双循环，着力挖掘内需潜力，鼓励优势产品开拓海外市场和布局海外原材料基地，推动产业与互联网+、现代物流、信息服务、文旅休闲、健康养生等服务业融合发展，主导产业间融合发展，主导产业与传统产业、新兴产业间融合发展，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，疏通堵点，连接断点，不断提升产业基础高级化、产业链现代化水平，形成更多新的增长点、增长极。

三、主要目标

到 2025 年，宁德市制造业发展规模效益再上新台阶，产业结构进一步优化，自主创新能力明显增强，生态效益逐步提升，高质量发展水平不断提高，建设全球知名产业之城，打造“全球新能源新材料产业核心区”，实现“万亿工业时代”目标，成为全省高质量发展超越的重要增长极。

（一）打造产业“五大高地”。一是打造创新引领高地。充分整合调动政、产、学、研等多类研发资源，构建以龙头企业为主导、国家级研发平台和开放创新服务平台为重要支撑、产业链

上下游共同参与的高水平创新体系，打造全球新能源新材料基础研究和前沿技术研发高地。**二是打造品牌龙头高地。**以四大主导产业龙头企业为依托，加强企业生产制造、质量把控、品牌宣传、绿色发展等能力建设，推进龙头企业与国内外知名终端企业深化合作，实现支撑力、影响力显著提升，打造全球一流品牌。**三是打造产业链配套高地。**持续推进四大主导产业补链、强链、拓链，实现产业链近地化配套，持续引进四大主导产业国内知名配套企业，打造国际国内一流的产业链供应体系。**四是打造人才集聚高地。**深入实施“人才强市”战略，充分发挥龙头企业吸引高层次人才和打造蓝领骨干人才的主渠道作用，加快建设多元化创新创业平台，吸引国际高端创新人才、科研团队等在宁创业孵化，打造具有全球竞争力的新能源新材料人才创新创业环境。**五是打造服务应用示范高地。**围绕世界知名的新能源新材料产业发展要求，大力发展服务型制造和生产性服务业，定期举办新能源新材料科技前沿论坛、学术交流会和展览会，着力打造“电动宁德”“绿色宁德”。

（二）实现产业“融合协同”。密切关注国际国内新能源产业应用趋势，以新能源汽车、储能、核电、风电、光伏发电等终端应用，引导本地新能源、新材料企业围绕锂电池、光伏电池、机电装备、智能装备等重点领域材料需求，加快基础材料技术攻关，推进不锈钢材料、铜材料、纳米材料、稀土材料、锆镁材料、钛合金材料等关键材料的发展及商业化应用，提升全市新能源装备及关键部件的自主化水平和配套能力，带动汽车零部件、风电装备制造、核电装备制造、光伏装备制造以及储能设备制造的发

展，促进宁德市新材料产业本地消化。同时，加强新能源、新材料产业服务平台构建，提升科技、金融、信息、商业、物流等生产性服务水平，努力实现新能源、新材料以及服务业的深度融合发展，打造全国能源结构转型样板。

图 2-1 宁德市新能源、新材料产业闭环融合发展生态体系



（三）做好产业“三篇文章”。一是发展海洋经济。落实省、市推进海洋经济高质量发展三年行动方案，加快不锈钢新材料、铜材料、新能源汽车、机电装备等临港工业产业高质量发展，重点突破海上牧场、海洋生物医药、海工装备等新领域新业态，努力在推进海洋经济高质量发展上迈出更大步伐。二是突出绿色经济。以降碳为重点战略方向，以绿色低碳循环发展为主线，发展壮大锂电新能源、清洁能源产业，突破发展“风光储充用”一体化项目，培育发展节能环保、清洁生产产业，加快传统产业绿色

转型、清洁化改造，不断培育绿色发展新动能。三是**培育数字经济**。依托四大主导产业发展基础，培育发展电子信息制造业、软件和信息技术服务业，推动物联网、大数据、人工智能、区块链、5G 等新一代信息技术的应用，加快推进制造业数字化转型升级、高质量发展。

（四）具体指标

一是规模效益倍增。实施“百千万”工程，力争到 2025 年，培育百亿以上企业 20 家以上，建成四大主导产业千亿产业集群，以规上工业年均 20% 的增速，实现“万亿工业时代”目标。

二是产业结构优化。供给侧结构性改革取得显著成效，规上工业战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重不低于 50%；制造业增加值占 GDP 比重不低于 38%。

三是创新能力增强。国家级高新技术企业达 180 家；省级以上企业技术中心达 50 个，省级以上工程研究中心达 12 个，省级以上企业重点实验室达 14 个；有研发活动的规上工业企业占全部规上工业企业比重不低于全省 45% 的平均水平，形成开放创新服务平台、企业技术中心等为核心载体和重要支撑的创新网络，实现制造业从要素驱动向创新驱动的根本转变。

四是质量效益提升。高成长、高科技、高附加值、搞投入、高效益的发展特征更加明显，累计培育省级以上“专精特新”中小企业 70 家、省级以上单项冠军企业 20 家；规上工业全员劳动生产率提高到 43 万元/人；工业投资保持年均 8% 以上增长；省级工业互联网示范平台数 2 个以上；省级工业企业质量标杆达 8 家以上。

五是绿色发展明显。坚持以高质量发展落实赶超，促进工业绿色发展为主线，全力推进能耗“双控”，统筹绿色制造体系建设，发展循环经济与资源综合利用。全市规模以上工业万元增加值能耗下降率完成省政府下达任务；工业固体废弃物综合利用率力争达到 85%；创建省级以上绿色工厂 25 家、绿色园区 2 个。

表 2-1 宁德市“十四五”制造业高质量发展指标

	指标	2020 年值	2025 年目标值	属性
	工业总产值（亿）	4002	10000	预期性
	规上工业增加值年均增长（%）	7.4	20（全省 6）	预期性
	营收百亿规模工业企业（个）	10	20（全省 60）	预期性
	千亿产业集群（个）	1	4（全省 4 大万亿主导产业）	预期性
	规上工业战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重（%）	76.8	50(全省 23)（统计方法调整，原来算行业，现在精确到企业）	预期性
	制造业增加值占 GDP 比重（%）	38%	不低于 38%(全省保持在三分之一左右)	预期性
	国家级高新技术企业（家）	104	300（全省 8000）	预期性
	省级以上企业技术中心（个）	25	50（全省 750）	预期性
	省级以上工程研究中心（家）	5	12（全省 140）	预期性

	省级以上重点实验室（家）	11	14（全省 120）	预期性
	有研发活动的规上工业企业占全部规上工业企业比重（%）	7	40（全省 40）	预期性
	省级以上“专精特新”中小企业（家）	47	70（全省 1000）	预期性
	省级以上单项冠军企业（家）	7	20（全省 300）	预期性
	规上工业全员劳动生产率（万元/人）	19.3	40（全省 40）	预期性
	工业投资年均增长（%）	1.1	8（全省 8）	预期性
	省级工业互联网示范平台数（个）	---	2（全省 20）	预期性
	省级工业企业质量标杆（家）	2	8（全省 90）	预期性
	全市规模以上工业万元增加值能耗下降率	基本完成省下达指标	完成省下达指标	约束性
	工业固体废物综合利用率	≥80%	≥80%（全省力争 80%）	预期性
	省级以上绿色工厂（家）	2	25（全省 300）	预期性
	省级以上绿色园区（个）	---	2（全省 20）	预期性

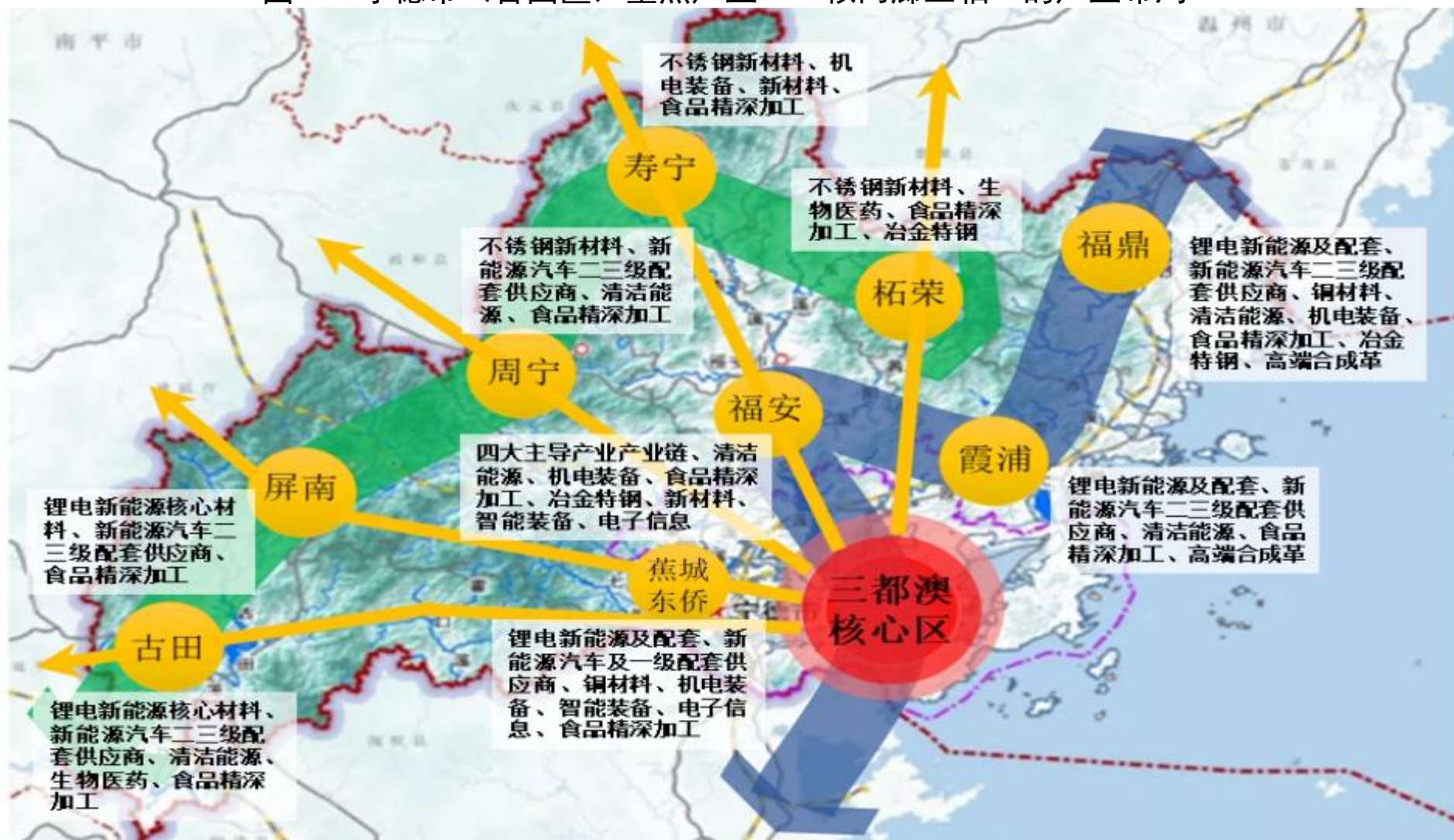
四、全市（含园区）产业布局

以三都澳为“核心区”，大力发展以锂电新能源、不锈钢新材料、新能源汽车、铜材料四大主导产业为重点的现代工业产业体系，打造强劲极核，带动全市工业产业高质量发展、跨越提升；充分发挥蕉城、福安、霞浦、福鼎等沿海县域临海临港的优势，统筹推进福宁湾、沙埕湾联动开发，持续推动四大主导产业龙头项目沿海走廊式布局延伸，加快打造世界知名的新能源新材料产

业带和我国东南沿海重要的海洋经济产业带，构建“沿海蓝色经济走廊”；充分发挥古田、屏南、周宁、寿宁、柘荣等山区县域生态资源优势，积极承接沿海四大主导产业等新兴产业链项目，大力发展特色食品加工、生物医药、生态工业等产业，实现山区县特色化、绿色化发展，着力打造全省绿色高质量产业发展示范带，构建“山区绿色经济走廊”；同时，依托铁路、高速公路和国省干线等快速交通网络，串联各类产业园区和产业平台，构筑三都澳到古田、屏南、周宁、寿宁、柘荣五条产业发展轴；以核带轴、以轴连廊，促进沿海与山区资源要素高效流动、产业链条有机衔接，加快形成“一核两廊五轴”的产业格局。

探索开展山海产业园区共建模式，坚持“一县一区、一区多园”和“一县一小微园”基本原则，以大带小、以强扶弱，稳步推进开发区和各类工业集中区的整合提升。各县域园区要明确产业发展定位，逐步优化产业布局：沿海园区聚焦四大主导产业龙头企业，持续“强链、延链、补链”，壮大集群；山区园区针对四大主导产业的关联性和协同性，开展山海协作联合招商，延伸布局四大主导产业链项目、拓展关联产业项目，做强配套。同时，围绕区位优势和资源禀赋，各园区要持续精准引进传统特色产业龙头项目、补链强链项目，培育、引进一批领军型、成长型企业，壮大特色产业集群。

图 2-2 宁德市（含园区）重点产业“一核两廊五轴”的产业布局



第三章 发展重点

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，抢抓“双循环”新发展格局重大发展机遇，以国际视野、创新引领谋划推动量质双增、迈向高端，加快构建锂电新能源、不锈钢新材料、新能源汽车、铜材料四大主导产业做大做强，清洁能源产业结构优化，传统特色产业提档升级，新兴产业培育发展的“4+3”现代工业产业体系。

表 3-1 宁德市“十四五”现代工业体系具体目标

序号	产业	2020 年产值（亿元）	2025 年产值目标（亿元）
一	锂电新能源	850	4000
二	不锈钢新材料	1400	3000
三	新能源汽车	80	1000
四	铜 材 料	200	1000
五	清洁能源	300	> 400
六	传统产业	1150（含其他 310）	1400（含其他 300）
（一）	机电装备	210	300
（二）	食品加工	360	400
（三）	冶金特钢	150	300
（四）	合 成 革	120	100
七	新兴产业	22	> 160
（一）	生物医药	15	> 30
（二）	新 材 料	6	> 100
（三）	智能装备	1	> 20
（四）	电子信息		> 10
总计		4002	> 10000

一、锂电新能源

产业定位：依托宁德中心城区，按照“龙头引领、创新发展、壮大集群”思路，延伸布局霞浦和福鼎，产业链全域覆盖，建成全方位领先的世界锂电之都。

发展目标：到 2025 年，锂电池产能规模达 350GWh，全产业链产值力争超 4000 亿元。

发展方向：

——**做大产业龙头。**重点推进宁德时代、宁德新能源科技三、四、五期系列扩能和时代一汽项目建设，持续做大宁德时代、宁德新能源科技两大产业龙头，进一步扩大动力电池产能和市场占有率，保持产业“领跑”优势。

——**壮大集群规模。**做大卓高、杉杉、厦钨、屏南时代、国泰华荣、青美、邦普、天赐等一批动力电池核心材料骨干企业，根据龙头产能规模和产业链供需短板，持续引进一批核心供应链头部企业，推动正负极材料、电解液、隔膜等产业链近地化配套。完善动力电池多层次多用途回收利用体系，打造动力电池报废拆解和梯次利用示范项目，跟踪布局新能源车用动力电池相关金属期货，提高锂、镍、钴、锰等关键资源保障能力。

——**加强研发创新。**稳定支持锂电新能源产业基础研究和应用基础研究。以国家工程研究中心、创新实验室等国家、省级科研平台为依托，加强能源存储转化领域前沿技术、关键技术研究攻关和新产品研发创新，加速锂电池基础科学研究成果的转移转化，重点突破锂电池能量密度、循环寿命、安全性能、生产成本、

快充性能等技术瓶颈，跟进全固态锂电池、锂空气电池、锂硫电池、钠离子电池等新技术的研发、产业化和商业应用，建立健全动力电池模块化标准体系。加快形成储能产品体系，提升成套装置设计、制造与运维能力。

——**扩展产业应用**。扩大锂电池在绿色交通、能源存储和消费电子等领域的应用，重点拓展在国网储能、两轮电动自行车、无人矿山、电动船舶等方面的应用，全力进军智能驾驶等新兴产业。支持车电分离新商业模式应用，完善充电设施运营服务平台建设，布局电池后市场维修保养、材料回收，推广电池租用服务、电池银行新模式。

——**打造产业生态**。加强锂电新能源产业配套项目引进，智能制造方面，加强锂电制造前段、中段、后段配套的生产设备制造、智能制造等项目引进；系统集成方面，加强电机电控和管理系统、PCS（储能变流器）、BMS（电池管理系统）、EMS（能源管理系统）等项目引进；服务型制造方面，加强储能及综合系统、智慧能源基础设施，车电分离、大数据平台、检测认证等服务型制造关联项目引进。

专栏 3-1-1：锂电新能源产业重点项目
龙头项目：宁德时代三期 40GWH、蕉城时代车里湾生产基地 45GWH、福鼎时代生产基地 120GWH，时代一汽 30GWH，宁德新能源科技三期 20GWH、四期 10GWH、谋划 20GWH 等项目。 产业链项目：卓高新材料、杉杉负极材料、厦钨正极材料、屏南时代、国泰华荣天赐电解液、时代科士达、国网时代、邦普新能源、格林美循环产业园、天赐电解液、青美动力电池三元正极材料、时代永福、晟硕锂电池构件、科达利锂电池构件、阿李锂电池构件、蓝海节能、莱普冲压件和注塑件等项目。

专栏 3-1-2：锂电新能源产业区域布局

龙头项目：CATL、ATL 扩能项目布局蕉城、东侨、霞浦、福鼎。

配套项目：(1) **核心材料。**锂电化工类、隔膜类项目布局在福鼎；正极材料布局福鼎、福安、屏南；负极材料布局古田、屏南；铜箔、铝箔项目布局蕉城、福安。(2) **加工和应用配套：**五金加工、模具开发、箱体结构件制造、包装等关联配套；充换电、能源存储、光储充放及系统集成服务、智能设备、数码电子等终端应用；动力电池回收、梯级利用和再资源化的循环利用等全市布局。(3) **装备制造：**车电分离、自动化生产装备；BMS、生产线配套控制检测、化成分容系统、工业设计等配套产业布局蕉城、东侨。电动船舶等布局福安。(4) **锂电价值链延伸：**检测测试、充电设施及系统集成服务、锂电大数据平台经济等科技、总部经济项目布局在蕉城、东侨；智慧能源基础设施及物流货运服务按照需求全市布局。

二、不锈钢新材料

产业定位：依托福安、周宁、柘荣，创建国家级不锈钢产业冶炼中心、加工中心、创新研发中心、检测中心、交易中心，建设中国不锈钢城，逐步提升不锈钢产业层级与规模，建成世界最大不锈钢产业基地。

发展目标：到 2025 年，总产能力争达 700 万吨，全产业链产值力争达 3000 亿元。

发展方向：

——**加快结构调整。**逐步降低 200 系列低端产品比重，巩固提升 300 系列产品竞争优势，重点发展 400 系列、双相不锈钢、QN 系列高强度含氮奥氏体不锈钢等产品，加快产能置换和布局建设 200 万吨不锈钢高性能宽板生产线等重点项目，实现多元化产品供给，打造国家级不锈钢冶炼中心。

——**加大产品创新。**支持青拓集团建设申报不锈钢产业国家

级制造业创新中心，加快高氮节镍奥氏体系列不锈钢新材料、新产品（QN 系列）的研发和在海洋装备、通信基站、建设工程等领域的推广应用。加快发展全系列不锈钢产品中下游精深加工和高端冷轧项目，重点向超宽、超薄、超强度等高端产品拓展，向镜面钢、彩色钢等高附加值终端制品延伸。

——完善产业体系。依托青拓集团，辐射带动周宁、柘荣等产业园做强深加工及应用产业，大力拓展医疗器械、核电用钢、航空机械、厨卫设备、建筑装饰等精深加工领域，推动不锈钢参与新能源汽车配套，打造国家级不锈钢加工中心。加快对接引进不锈钢物流仓储、贸易结算、市场交易等生产性服务业，提升不锈钢全要素检测服务能力水平，筹划建设国内具有重要影响力和市场价格导向的不锈钢产品电子交易中心，加快建成“原料—冶炼—热轧—冷轧深加工—不锈钢制品—仓储物流销售—生产服务—电子交易”的完整产业体系。支持建立境外经贸合作区，开展国际产能合作，在印尼等矿产资源丰富的国家和地区布局不锈钢冶炼及粗加工项目，增强不锈钢价格竞争优势。

——推进绿色制造。以绿色发展为宗旨，将不锈钢新材料产业发展与区域发展相协调，加快淘汰落后产能，推进全市不锈钢企业全面实现清洁生产，积极研发推广先进节能减排技术，优化工艺流程，高起点、高质量实现技术装备的升级换代，实现产业绿色智造。

专栏 3-2-1：不锈钢新材料产业重点项目

龙头项目：青拓不锈钢 60 万吨冷轧、青拓 50 万吨不锈钢无缝钢管、青拓不锈钢新材料 200 万吨宽板及 300 万吨热轧配套、青拓 170 万吨不锈钢棒线材加工及配套、青拓不锈钢新材料深加工产业园等项目。

产业链项目：周宁不锈钢深加工产业园、柘荣乍洋不锈钢产业园、奥展 30 万吨不锈钢产业示范园、宏泰 15 万吨不锈钢产业科技园、宏旺 130 万吨冷轧、甬金 100 万吨冷轧等不锈钢精深加工项目。

专栏 3-2-2：不锈钢新材料产业区域布局

龙头项目：青拓集团扩能项目、甬金、宏旺等企业扩能项目，布局福安。

配套项目：医疗、军工、汽车零部件、家电、日用制品及装备制造等应用领域的不锈钢精深加工项目，布局福安、周宁、柘荣。

生产性服务项目：不锈钢相关贸易结算、交易平台等项目布局中心城区和福安。

三、新能源汽车

产业定位：依托蕉城三屿园区上汽宁德基地和一级供应商，推动二、三级供应链全域布局，着力构建“关键部件-整车-终端应用”闭环产业链，建成国内最具成本竞争优势的现代汽车城。

发展目标：到 2025 年，乘用车产能力争达 60 万辆，全产业链产值力争达 1000 亿元。

发展方向：

——**做大整车规模。**推动上汽新车型导入，实现上汽宁德基地一期 30 万辆新能源汽车项目达产达效，力争落地建设二期 30 万辆新能源汽车项目。同步谋划引进新能源客车、新能源专用车等更多新车型生产项目。

——**布局全链发展。**以更大的规模效应和规模经济吸引更多

一、二、三级配套企业集聚宁德，争取引进培育一级配套商企业60家，实现整车产业化水平的快速提升，带动电机、电控关键零部件和电子信息、新材料、高端装备制造等相关产业发展。加强新能源汽车服务业发展，重点引进充换电服务、检测检验、车联网、智能驾驶、电池租赁、研发与技术工程服务、汽车金融、工业旅游等关键性关联项目。

——产业融合发展。以市场需求为导向，促进新能源汽车与锂离子电池领域深度融合、做大做强，推动汽车金融、汽车租赁等汽车服务新业态和新模式发展，努力拓展智能驾驶、无人驾驶等新领域。加深区域协作构建共赢格局，实现闽东北经济协作区新能源汽车优势互补、融合发展，促进生产要素自由流动，提高资源空间配置效率，带动我市新能源汽车在区域层面上高质量发展。

——打造“电动宁德”。加大全市公务及执法、公共交通、观光旅游、专用车和中短途客运、物流运输等领域新能源汽车推广应用，支持新增更新公务及执法车、观光车、物流车、环卫车等全部电动化，鼓励个人、社会团体与企业购买新能源汽车。谋划建设电动两轮车项目。完善充电桩基础设施布局，支持换电站建设，优先推广换电模式在运营车辆的应用，努力打造换电模式试点推广。构建新能源汽车与可再生能源电力系统信息共享平台，加强新能源汽车充电与风电光伏协同调度。鼓励在港口集疏运通道、高速公路、物流配送、市政环卫、景区等场景开展自动驾驶、智能网联汽车示范应用项目，加快实施示范区车路协同信息化设施建设改造。

专栏 3-3-1：新能源汽车产业重点项目

龙头项目：上汽宁德基地一期 30 万辆新能源汽车和二期 30 万辆新能源汽车项目。

产业链项目：宁德振华、延锋安道拓座椅、延锋彼欧外饰、伊控动力、丹诺西城、安吉智行物流等 40 家上汽宁德基地园区配套商项目，力争更多的一二三级配套商项目落地。

专栏 3-3-2：新能源汽车产业区域布局

一级供应商：列入上汽集团的一级供应商项目；新能源汽车及核心零部件、基础材料研发生产及技术工程服务、驱动电机与电力电子、检验检测平台、动力系统集成、车电分离服务、智能驾驶等产业链关键项目，布局蕉城、东侨。

二三级供应商项目：上汽一级供应商的二、三级供应商配套项目。各县（市）根据汽车行业标准厂房要求，建立小微园，助力上汽产业链在全市布局。

配套项目：电子信息、新材料、高端装备制造项目，重点布局中心城区。

四、铜材料

产业定位：依托蕉城，延伸布局福安，做大龙头、补链延链，建成具有全球影响力的铜产业基地。

发展目标：到 2025 年，铜冶炼产能力争达 80 万吨，全产业链产值力争突破 1000 亿元。

发展方向：

——发展精深加工。重点谋划推进中铜东南铜业二期铜冶炼项目。发挥中铜东南铜业原材料优势，加快正威铜基材料、宁德福浦新合金、嘉元铜箔等项目建设、投产，重点推进电子工业用铜、高精铜板带（管）、铜箔、电气化铁路架空导线、单晶纳米铜线、铜棒材、铜线杆、铜漆包线等产品规模化生产，积极拓展铜基新材料、铜复合材料、集成电路等新领域，推动铜产品参与新

能源汽车、锂电新能源、电机电器产业配套，促进产业融合发展。

——升级物流贸易。重点谋划铜材料集散中心，兼顾铝、镍、锂、铅、锆等有色金属集散，加快构建区域性有色金属集散中心、交易中心与定价中心。建设全国铜矿混配与分拨中心。以“保税混矿”政策优势为突破口，全面加强与矿山、铜材料加工企业、贸易商对接，协同优化国际大宗资源商品供应链物流体系，定制混矿质量服务管控方案。探索推进“多国别、多矿种”保税混矿，全力打造铜矿“保税+混矿+国际中转”核心业务。

——构建产业体系。推进循环经济发展和资源综合高效利用，大力发展以再生铜为主体的两大特色产业链条，以中铜东南铜业、正威集团为龙头，进一步延伸伴生硫酸深加工、铜渣综合利用、贵金属回收利用、铜再生加工等产业，建设有色金属集散中心，构建从铜精矿贸易、铜冶炼、铜精深加工、再生循环产业为一体的产业链条。

专栏 3-4-1：铜材料产业重点项目
龙头项目：中铜东南铜业二期扩能项目。 产业链项目：正威新材料、宁德福浦铜加工、嘉元铜箔等精深加工项目。
专栏 3-4-2：铜材料产业区域布局
精深加工项目：高性能高精度铜箔、铜杆、铜带、铜箔等生产项目布局蕉城、福安。 下游制品项目：空调铜管、漆包线、水暖配件、电器电子、汽摩配件等项目布局福鼎、福安、寿宁。 铜精矿集散中心项目：布局蕉城。 铜再生循环产业链项目：布局古田或福鼎。

五、清洁能源

产业定位：依托福鼎、霞浦发展核电和风电，谋划光伏发电和储能项目，合理开发水电资源，探索生物质能应用，以高效、清洁、低碳、循环、绿色为方向，务实推进“碳达峰”“碳中和”战略，强化清洁能源基础支撑，建成东南沿海重要的清洁能源基地。

发展目标：到 2025 年，产值规模力争超 400 亿元。

重点任务：

——坚持多元发展。以核能、风能、光伏、储能、生物质能为重点，推进多元结构优化发展。**核能**，加强核能安全、核燃料后处理和废物处置等技术攻关，加快第三代核电技术的消化吸收和再创新，加快推进中核霞浦核电示范快堆项目、宁德核电 5、6 号机组项目、霞浦核电项目建设。**风能**，充分利用霞浦沿海区域丰富的风能资源丰富，科学规划布局，筛选储备一批风电项目。加快推进海上系列风电项目及宁德海上风力发电平价试验示范工程项目前期工作。**光伏**，紧密跟踪钙钛矿产业化进程，谋划布局钙钛矿材料、钙钛矿电池组件等光伏半导体材料与器件制备和生产，争取率先应用钙钛矿光伏产品。创新“光伏+”模式，推广扩大独立光伏发电和分布式光伏发电规模，探索推进农光互补、屋顶光伏和建筑光伏一体化应用，科学谋划建设较大规模的海上光伏发电项目示范项目，实现光伏并网发电。**储能**，加强储能技术创新研发，着力发展储能系统集成，充分发挥储能电池在电力系统调峰调荷、提高供电可靠性的作用，推进国网时代储能项目，布

局建设调峰—储能电站示范工程。**生物质能**，探索生物柴油、燃料乙醇、沼气发电等生物能源发电，谋划实施大规模垃圾焚烧发电项目。

——推进风光水核储输一体化发展。积极融入国家新能源产业创新示范区创建，重点推进风能、光伏、水能、核能等清洁能源与电化学储能一体化发展，布局建设风光水核储输一体化示范工程，实现新能源发电精细化运行与控制，和源网荷储互动、多能协同互补、用能需求智能调控，提高清洁能源的可控性、可利用率和对电力系统调节能力。积极争取储能投资纳入电价定价范畴，提升新能源消纳和存储能力。

——推动装备制造延伸。推动清洁能源产业链向风电设备、光伏组件、储能系统等高端装备制造延伸，依托我市新能源、新材料产业基础，谋划推进风电转子叶片、低速轴、齿轮箱、发电机等风电设备；硅片、太阳能板、控制器、蓄电池、逆变器等光伏组件及设备；能量管理系统、电池管理系统等储能系统项目建设，做长产业链条，稳步提升清洁能源发电应用装备制造能力。

专栏 3-5-1：清洁能源产业重点项目
宁德核电 5、6 号机组、中核霞浦核电示范快堆、华能霞浦核电、周宁抽蓄、霞浦海上风电和海上分布式光伏发电、古田食用菌菇棚分布式光伏发电等项目。
专栏 3-5-2：清洁能源产业区域布局
核能布局霞浦、福鼎；风能布局霞浦；太阳能光伏布局福鼎、福安、古田等；储能布局全市。

六、传统产业

重点推动传统产业提档升级、迈上中高端，引导传统产业融入主导产业生态圈，形成一批具有国内外影响力的行业龙头企业，再创闽东传统产业新优势。到 2025 年，机电装备、食品加工、冶金特钢、合成革等产业及其他产业规模力争超 1400 亿元（含其他 300 亿元）。

（一）机电装备

产业定位：依托蕉城、东侨、福安、福鼎四大片区，以“品牌化、高端化、智能化、绿色化”为方向，打造“产品引领、品牌汇聚、制造先进、配套完善”的机电装备产业集群。

发展目标：到 2025 年，产业产值规模力争达 300 亿元。

重点任务：

——加强产品创新转型。电机，重点发展超高效驱动电机、节能电机、微特电机、稀土永磁电机、伺服电机等高端电机产品，延伸发展家用电器、医疗器械配套电机产品和机械手等工业机器人智能装备。**水泵**，重点发展智能水泵、变频节能型水泵、小型家用水泵、井用潜水泵、排污泵、自动恒压供水泵系统等。**发电机组**，以亚南电机为龙头，重点开发智能型发电机组，推动向发电机—储能—光伏一体化的综合能源装备制造领域发展。**按摩保健器材**，以怡和电子、荣耀健身器材为龙头，重点发展智能化、小型化、家庭化、网络化、数字化的按摩保健产品。**化油器**，以华益、友力等骨干企业为龙头，重点发展电控化油器、环保型化

油器、电喷系统和延伸拓展农林通用机、舷外机、户外动力设备产品，做大做强产业链条。**船舶修造**，加快船型优化和升级换代，重点发展电动船舶、新型特种船舶、远洋渔船、旅游客船、游艇及海工装备、渔业装备、渔具捕捞操作设备、深海养殖构件、海上光伏发电和风力发电构件。

——提升配套与协作水平。充分利用整合全市制造业资源，加强与上下游企业的合作，通过补链延链强链和智能化、数字化转型，培育产业配套龙头企业，逐步建立产业配套供应链体系，努力提升产业层次。**电机电器领域**，上游加强与冶金、新材料、锂电新能源等企业的合作，加大本地采购，降低采购成本；下游重点对接新能源汽车、智能制造等终端应用企业，提升供给水平。**船舶修造领域**，大力引进船用特种钢板生产等配套重大项目，提高船舶配套工业的规模和水平；支持船企与本地锂电、电机优势企业强强联合，参与电动船舶核心零部件和关键设备研发；鼓励发展船用机械零部件配套产业，提升船舶维修配套能力；支持深海养殖装备与食品加工产业协同发展，带动海洋食品产业规模化、标准化发展；支持建设海洋渔业装备研发与制造基地，打造深远海养殖装备海上试验场；支持发展大型海上钢构件，协同配套发展海上风电、光伏发电项目。

（二）食品加工

产业定位：依托县域特色，以“规模化、标准化、品牌化、信息化、企业化”为原则，建成一批“绿色、健康、生态、有机

融合”且具有宁德县域特色的食品加工集聚区。

发展目标：到 2025 年，产业产值规模力争达 400 亿元。

重点任务：

——推进精深加工。推动农产品加工业由粗加工向精深加工转变，提升产品附加值。重点培育水产品、茶叶、果蔬菌类、粮油加工、休闲保健食品、红曲黄酒等特色食品加工产业。鼓励食品龙头企业以多种形式与农、林、渔业生产结合，建立无公害原料基地，提高绿色健康食品发展水平。

——实施标准化生产。加强食品高新技术和装备的应用推广，优化生产流程工艺，推动食品企业流程制造生产线智能化改造，实现食品行业规模化、标准化、信息化、企业化生产。

——强化品牌培育。扶持各类农业（水产）加工企业上规模、上水平，形成一批示范龙头企业和特色食品加工集中区，加大宁德市农产品区域公用品牌“0593 宁德号”宣传推广，加快商业模式创新，扩大产品销售，做大做强品牌。

（三）冶金特钢

产业定位：依托福安、福鼎两大片区，以“信息化、绿色化”为方向，发展高品质特殊钢、高性能合金、高温合金、高纯稀有金属材料、高性能陶瓷，加快提升全市传统钢铁、精品钢、合金钢、特钢、铝材行业品种结构优化和智能制造水平，建设环境友好型产业。

发展目标：到 2025 年，钢铁产能规模超 700 万吨，产业产

值规模力争达 300 亿元。

重点任务：

——**推动结构优化。**钢铁，加快工艺流程和品种结构优化，推动传统钢铁向精品钢、特种钢发展，重点发展先进制造基础零部件用钢、先进轨道交通用钢、新型高强度汽车钢、高性能机械用钢等。**铝基材料**，重点发展高性能铝合金制品及大型铝合金材、轻量化铝合金材加工，广泛应用于新能源汽车、轨道交通、电子电容器箔、食品包装等领域。

——**促进绿色发展。**加快推进冶金特钢绿色改造进程，支持企业采用节能降耗工艺和技术装备，推动主要污染物排放环保在线监控体系建设。支持企业实施清洁生产和固体废弃物综合利用，实现能源和废渣内部循环利用。

（四）合成革产业

产业定位：依托福鼎、霞浦两大片区，以“集中化、绿色化、高端化”为发展方向，打造合成革产业“升级版”。

发展目标：到 2025 年，产业产值规模力争达 100 亿元。

重点任务：

——**集中布局发展。**全面开展园区集中布局生产，加强技术改造、热电联产，全面铺设管网和建设投用固废处理中心、污水处理厂，推动实现园区合成革企业集中供热、统一排放，统一治理，建设合成革绿色生态园区。

——**推进绿色发展。**重点推进制造企业水性聚氨酯，无溶剂

型聚氨酯合成革新技术、UOC 无组织排放回收工艺、DMF 高效回收工艺，DOP 静电除尘二次喷漆回收新工艺、COD/BOD 以及氨氮处理新技术，固废处理新技术，促进低碳环保发展。

——**产业高端延伸。**着力引进先进生产技术，重点发展超细纤维合成革、水性合成革、无溶剂合成革以及高端功能性产品，并向印花、喷涂、压花、植绒等后段处理精深加工以及配套产业延伸。将汽车革作为重要的业务发展方向，主动融入我市新能源汽车主导产业发展，扩展阻燃、抗菌、防霉、恒温等更多高端功能性产品，提升产品附加值。

专栏 3-6-1：传统产业重点项目
机电装备：福鼎汽摩配产业园、一鸣机电设备扩能等电机电器类项目；立新船舶 5 万吨船舶智造、福建白马厂船锂电池冷链集装箱项目等船舶修造类项目。 食品加工：瑞幸咖啡原料加工基地、惠泽龙山泉水、顺达(古田)食用菌精深加工自动化生产线迁建、大黄鱼产业园、红曲黄酒等项目。 冶金特钢：鼎盛钢铁精品钢二期、福建福华新材料集团 100 万吨特钢、同康 70 万吨特钢等项目。 合成革：伟邦合成革生产线扩建、汇得新型高分子材料系列产品扩建等项目。
专栏 3-6-2：传统产业区域布局
机电装备：布局东侨、福安、福鼎。 食品加工：按县域特色布局。 冶金特钢：布局福安、福鼎等地。 合成革：布局福鼎、霞浦。

七、新兴产业

重点推动生物医药、新材料、智造装备、电子信息等新兴产

业培育发展，到 2025 年，生物医药、新材料、智造装备等产业规模力争超 160 亿元。

（一）生物医药

发展方向：依托柘荣、东侨、古田三大片区，以“品牌化、产业化”为方向，做强做优化学新药、生物制药、现代中药等，积极培育大数据智能医疗等健康产业新业态，着力壮大“闽东药城”品牌。

发展目标：到 2025 年，产业产值规模力争超 30 亿元。

重点任务：

——做大产业龙头。依托广生堂、力捷迅、古田药业等企业重点发展抗乙肝病毒、抗肿瘤、治疗精神系统疾病等重大疾病的化学药、生物技术药物、现代中药、兽药新产品。发挥安发生物龙头作用，重点发展食用菌、水产品向保健食品方向发展，推进鱼类高端蛋白质系列产品、海洋藻类多糖系列产品、壳聚糖系列产品、食品添加剂系列产品、海洋生物酶产业化。推进福大百特科技酶制剂和功能糖产业化，逐步发展木糖醇等下游应用产业。做大贝迪药业兽药规模。加快医用食品产业化项目研发。

——加强平台建设。实施生物医药产业集群发展工程，加快柘荣生物医药循环经济产业专业园建设，推进集聚发展。高标准争创省级生物医药高新区，配套生物医药重大创新平台、检验检测平台等，引导中小企业规模化发展，大力引进重大项目，特别是高端生物医药项目，积极引进海内外生物医药领域高精尖人才，全方位优化产业集聚条件。

——**积极培育新业态**。引进发展医疗器械龙头企业，支持鼓励有条件的按摩保健器材企业加快向医疗器械转型。借助新能源、新材料产业优势，探索发展微创介入、外科植入、人工器官和组织工程产业等医用材料。积极培育智慧医疗、大数据智能医疗及服务健康医疗新业态。

（二）新材料

发展方向：依托福安、寿宁、东侨三大片区，发展高端稀土功能材料，以“产业化、精细化”为方向，打造一批有影响力的新材料细分领域“单打冠军”。

发展目标：到 2025 年，产业产值规模力争超 100 亿元。

重点任务：

——**加快产业培育**。**锆镁新材料**，依托三祥新材，延伸发展“纳米氧化锆”“金属锆”“锆基非晶合金”“高性能氧化锆”等锆镁下游产业，拓展在耐火耐磨材料、陶瓷色釉料、核级锆材、先进陶瓷、钢铁和球墨铸铁等领域应用，加快打造我国东南沿海最大的锆镁合金产业加工基地。**钒钛新材料**，依托弘远钒钛，重点发展富钛料，延伸下游产业链，发展钛白粉、海绵钛及钛材加工等产业。加快形成一系列竞争力强的钒钛新材料“拳头产品”，强化副产物综合利用率，加快打造我国沿海最大的钛合金全产业链临港先进制造加工基地和研发创新中心。**稀土新材料**，依托星宇科技，重点发展稀土磁性材料制造，拓展在工业机器人伺服电机、新能源汽车驱动电机、高端医疗器械核磁共振等高端装备材料领域应用，加快打造福建省重点稀土永磁新材料产业基地。**纳米材**

料，依托宁德时代、宁德新能源科技、重点发展纳米硅基材料、纳米磷酸铁锂、石墨烯、纳米涂层材料在锂电池、燃料电池、新能源汽车等终端领域的应用，逐渐形成新能源类纳米材料产业基地。

——推动融合发展。推动锆镁材料、钒钛材料、高性能稀土磁性材料等新材料在汽车构件、锂电池构件、新能源发电、高端消费电子、高端医疗器械等领域应用，紧密衔接主导产业衍生新链条新集群。

（三）智能装备

发展方向：依托蕉城、东侨、福安，发挥锂电新能源、新能源汽车、机电装备产业基础，以及企业精密制造、增材制造、智能制造升级需求，加快培育发展高端智能装备产业。

发展目标：到 2025 年，产业产值规模力争超 20 亿元。

重点任务：

——加强产业培育。依托思客琦、安脉时代等龙头企业，充分发挥锂电新能源、新能源汽车“智造”优势，机电装备、食品加工等传统产业智能制造升级需求，重点配套引进工业机器人、数控机床等优质企业和智能制造系统集成、维修服务类企业，为企业提供“智造”升级、产线集成、设备维护、日常咨询等服务。

——推动协同发展。推动智能装备企业、系统集成企业与科研单位、用户单位协同创新，消纳本地需求市场，提升产业能级，延伸产业链条。例如电机电器企业可为各类装备制造提供精密加工能力支撑；不锈钢材料等可提供新材料配套等。

(四) 电子信息

发展方向：依托宁德中心城区，发挥现有产业优势，密切跟进物联网、大数据、区块链、5G 等领域关键器件及装备制造先进技术，加大数字经济产业培育，助力制造业高质量发展。

发展目标：到 2025 年，产业产值规模力争超 10 亿元。

重点任务：

——延伸培育新产业。把握电子信息技术升级换代和产业融合发展机遇，依托我市新能源、新材料产业优势，针对性开展招商引资，着力引进科技含量高、发展潜力大的电子类新兴产业。重点发展锂电池、新能源汽车用专业芯片、电池电控管理系统、车载终端、高端数字装备等新兴产业，培育壮大工业新增长点。

——推进赋能发展。开展“两化融合”和工业互联网“十百千万”工程，开展智能制造试点和工业互联网应用示范，强化产品设计、制造、应用等产业链上下游各环节的合作与协同，在主导产业打造“智慧工厂”“数字化车间”，提升制造业数字化、网络化、智能化水平。提升本地智能化配套水平，引育一批云计算、大数据等应用服务企业，围绕工业、城市等重点领域应用需求提供产品及服务。

专栏 3-7-1：新兴产业重点项目

生物医药：广生堂制剂国际产业化、安发生物科技园、柘荣时珍堂中药饮片加工、盛泰华制药、力捷迅制剂、国龙新型基因酶制剂和特种水产饲料等项目。

新材料：三祥新材液态金属、三祥新材锆镁合金、三祥新材纳米氧化锆、弘远钒钛新材料、星宇科技永磁材料二期等项目。

智能装备：思客琦、安脉时代等项目。

电子信息：中电子长城电脑生产线和信创软件适配中心项目、中电科卫星信息港等项目。
专栏 3-7-2：新兴产业区域布局
生物医药：东侨、古田、柘荣。 新材料：锆镁、钒钛新材料布局古田、屏南、寿宁、福安。 智能装备：蕉城、东侨、福安等。 电子信息：集成电路等产业项目布局蕉城、东侨、福安、霞浦、福鼎；数字经济项目全市布局，数字挖掘增值项目布局蕉城、东侨；智能制造布局蕉城、东侨、福安、福鼎；5G 等新一代信息产业项目布局蕉城、东侨。

第四章 主要任务

一、创新制造

（一）积极创建国家级高新区、双创示范基地。按照国家级高新区、双创示范基地的相关要求，支持国家级双创示范基地东侨开发区强化功能定位，积极开展创新政策先行先试，激发各类创新主体活力，着力培育良好的创新创业环境，深入推进大众创业、万众创新，推动特色化、功能化、专业化发展，全面提升区域创新体系整体效能，更好发挥示范带动作用。在此基础上，积极申报国家级高新区，把东侨开发区建设成为开放创新先导区、技术转移集聚区、转型升级引领区、创新创业生态区，积极争取国家级政策和重大项目的落地。同时，依托漳湾临港片区积极争取自贸区相关政策，以引领市域发展的创新策源地和创新主引擎为定位，以宁德师院、宁德时代 21C 创新实验室周边板块作为先

期启动区，高起点建设科创岛，带动全市技术创新和产业升级。

（二）提升企业技术创新能力。支持龙头企业整合全球高端创新资源，加快国家级、省级企业技术中心、工程（技术）研究中心、重点（工程）实验室等创新平台建设，特别是推进电化学储能国家工程研究中心建设，加快建设 21C 创新实验室并争取列入国家实验室布局，引领全球锂电新能源技术、标准、成果发展；支持青拓集团申报不锈钢产业国家级制造业创新中心，开发新产品，拓展应用领域。推动龙头企业和高校院所开放创新资源，培育形成“产业孵化、协同攻关、成果转化”三位一体的产业协同创新生态。推动科技型企业“小升高、高变强”，鼓励时代一汽、上汽及配套企业、思客琦、杉杉科技等企业新建一批技术创新平台，组建电机、食品加工、智能制造等产业的中小企业创新联盟。实施关键核心技术“揭榜挂帅”攻关制度，在政策、资金等方面给予配套支持，破解一批重点产业、重要企业的关键“卡脖子”技术难题。加快推进专利工作，围绕我市传统优势的机电装备、食品加工、冶金特钢等产业，形成更多的重大核心技术专利，提升产业层次。完善知识产权保护与运营，依托东侨全国双创示范基地，搭建国际技术转移转化服务平台，建设行业公共技术服务平台，推动面向产业创新的共性关键技术研发和转移转化应用，大力提升企业运用知识产权制度的能力，形成一批拥有自主知识产权和核心竞争力强的龙头企业。

（三）加快补齐高水平科研平台短板。着力补齐宁德高校院

所短板，创新大院名所引进方式，蓄积宁德发展后劲。成立 6·18 协同创新院产业技术分院，广泛整合上下游、高校院所、行业协会、三创平台等创新资源，聚力突破行业共性技术和关键核心技术，加快科研成果转移转化。加快推动中电科、中电子等国内外高校建设科研创新平台，实现合作高校重大科研基础设施和专利基础信息等资源向宁德企业开放共享。以超常规力度集聚国内外一流理工科院校，建设虚拟大学园，设立研究生院、重点实验室、工程实验室等机构。支持职教集团、市属国企联合宁德时代等龙头企业共建新能源创新研究院，与国际名校合作建设联合实验室。围绕新型碳材料、硅材料、高比正极材料、钙钛矿太阳能电池、固态电池、氢能燃料、非晶合金等新技术领域开展未来研究，形成一批具有自主知识产权和重大应用前景的原始创新成果。

二、智能制造

（一）提升自动化、智能化改造。积极加大财政性政策引导，优化相关专项资金支出结构，围绕“数字宁德”发展战略，鼓励企业引进先进的数控、集成化、智能化设备，运用物联网、大数据、云计算等技术，加大生产控制、资源配置等工业软件应用，实施“机器换工”，提升企业制造智能化水平。发挥福鼎化油器自动化、智能化改造的示范引领作用，重点在机电装备、食品加工、冶金特钢、合成革、生物医药等领域，实施数字化智能化改造，加快人机智能交互、工业机器人、智能物流管理技术和装备在生产过程中的应用，支持企业建设智能工厂和车间，努力实现生

产过程智能化。

（二）加快发展智能装备制造。支持思客琦、安脉时代等高端装备企业加强与人工智能企业合作，利用人工智能技术为产品与制造装备赋能，研发具有高度智能化、高质量、高性价比的产品与制造装备，推动智造装备由“数字一代”向“智能一代”的跃升。支持思客琦等高端装备企业、人工智能企业与中高职院校合作共建人工智能应用技术培训平台，为智造装备的技术应用提供高端产业人才支撑。鼓励电机企业开发微型电机、特种电机，力争实现本地装备制造配套。争取先导智能等智造设备龙头项目签约落地，推动我市装备制造产业快速发展。

（三）推进新一代信息技术与制造业融合发展。把握新一代信息技术在不同行业、领域的应用，围绕电机电器、化油器、冶金、生物医药等传统行业转型升级需求，以两化融合、技术改造、智能制造重点项目为支撑，强化设计、生产、运维、管理等全流程数字化功能集成，加快企业生产链数字化改造，推动工业设备和核心业务上云上平台。以企业应用为牵引，鼓励传统工控企业与信息技术企业深度合作，突破面向传感器、生产装备、控制系统的嵌入式系统和中间软件技术，提升数据集成和计算分析能力；围绕锂电新能源等四大主导产业，着力加强基础技术攻关，推动5G、大数据、人工智能等新技术与工业互联网平台融合创新应用，将供应链向供应网络转变，加大应用范围，实现市场牵引，培育基于平台的网络化协同、智能化生产、个性化定制、服务化延伸

等新模式。持续实施工业互联网“十百千万”项目工程，加快建设工业互联网平台，鼓励锂电新能源等行业龙头企业，建设工业互联网行业特色平台，促进上下游产业资源优势互补、形成比较完善的配套供给体系。支持中小企业聚焦关键环节，抓住见效快的项目先行示范和突破，培育一批面向特定行业、特定场景的新一代信息技术应用标杆企业和典型应用，以充分调动企业开展智能制造的积极性和内生动力，探索出一条可操作性强、成功率高的新一代数字化转型实施路径。

三、绿色制造

（一）加强工业领域节能降耗。全面落实《福建省固定资产投资项目节能审查实施办法》，加强源头管控，严把高耗能项目准入关，年综合能耗 5000 吨标准煤以上新上重点用能项目的能耗标准必须达到国内同行业先进水平。按照《福建省超能耗限额清洁生产审核实施细则》要求，组织对单位产品超能耗限额问题的企业开展超能耗限额强制性清洁生产审核。加强重大工业节能专项监察，强化节能审查事中事后监管，重点加强电力、钢铁、有色等高耗能行业能耗管控，在重点耗能行业全面推行能效对标。深入开展重点用能企业“百千万”行动，强化节能目标责任评价考核，严格执行《重点用能单位节能管理办法》，加强能源管理体系建设，开展节能服务进企业活动，加强重点用能企业节能改造，深挖节能潜力，促进企业降耗增效。

（二）加快工业产业绿色发展。全面贯彻新发展理念，深入

贯彻习近平生态文明思想，坚决遏制“两高”项目盲目发展，坚持绿色发展方式，不断优化产业结构，促进传统产业转型升级，推动淘汰落后产能，加快推进工业绿色转型，积极培育绿色经济增长点，着力提升经济发展质量效益。严格实施产业准入“负面清单”，高门槛、高标准引进新兴产业链项目。持续推进绿色制造体系建设，鼓励重点企业、园区积极发挥示范带动作用，引领相关领域工业绿色转型，引导宁德时代创建绿色供应链、绿色设计产品，三祥新材、宁德厦钨、中铜东南铜业、青拓集团下属子公司创建绿色工厂，福安经济开发区、东侨经济技术开发区创建绿色园区。推进福安经济开发区、东侨经济技术开发区开展园区循环化绿色改造。鼓励指导园区、企业开展省级循环经济示范试点单位创建工作。按照《工业固体废物资源综合利用评价管理暂行办法》，指导企业开展资源综合利用技术评价及改造，指导创建一批清洁生产、资源综合利用示范企业，提高固体废物综合利用率。加快推进新能源汽车动力蓄电池等领域回收利用体系建设。

（三）提升“三废”处理水平。废水方面，严格控制重污水排放项目，对主要污染物排放量超过总量控制指标或者污染严重且环境质量长期得不到改善的区域，暂停审批新增污染负荷的建设项目。开展企业清洁生产审核，引导企业选择清洁的原料和生产工艺技术，减少污水及污染物产生及排放。废气方面，推进钢铁、冶炼、化工等重点行业污染治理升级改造，降低大气污染物排放量。强化钢铁、火电、铸造等重点行业无组织排放管控，对

物料（含废渣）运输、装卸、储存、转移和工艺过程等无组织排放实施深度治理。开展全市重点挥发性有机物（VOCs）企业排查和管控工作，推进在线监控安装工作。固废方面，加快完善工业固废综合利用与处置体系，规范工业企业工业固体废物源头分类收集、贮存、利用和处置活动，实现“来源可查、去向可追、监督留痕、责任可究”的跟踪管理。持续开展“清废”专项行动，严厉打击固体废物非法跨界转移、倾倒、处置等环境违法行为。鼓励通过第三方治理、环境绩效合同服务、政府和社会资本合作等模式，加快危险废物处置能力建设，完善全市危险废物回收、利用和处置体系，最终实现无害化处置。

四、服务型制造

（一）推进制造业和服务业融合发展。积极应用新一代信息技术，培育发展定制化服务、供应链管理、共享制造、工业设计、检验检测认证等服务型制造新业态新模式。进一步梳理我市服务型制造企业基本情况，推进宁德时代、上汽乘用车福建分公司、青拓集团、中铜东南铜业、亚南电机等制造业企业核心产品制造的基础上，增加咨询设计、设备租赁、供应链物流、售后服务等服务型经营业务，提升生产性服务收入在企业销售收入中的比重。支持国网时代、时代智慧、宁普时代等企业开展储能、电池租赁、“车电分离”等业务。

（二）发展生产性服务业。围绕促进制造业创新发展进程，推动生产性服务业向中、高端发展，深化产业融合，增强服务功

能，提高创新能力，不断提高我市产业综合竞争力。引进大型供应链服务企业，为我市主导产业提供专业化、一体化生产性服务，形成高效、安全、绿色的智慧供应链网络。鼓励金融机构在依法合规、风险可控的前提下提供汽车金融、保险保障等配套金融服务。大力发展总部经济，引导国内外企业总部入驻和宁德籍企业总部回归。

（三）提升工业设计能力。引导骨干企业整合资源，单独组建或与高校、科研机构、专业设计单位共建企业工业设计中心，力争实现国家级工业设计中心零的突破。支持工业设计企业与制造企业协同创新，组织企业参加“海峡杯”、“八闽杯”等工业设计大赛，积极推动工业设计成果和人才与全市制造业企业开展融合对接，提升制造业企业创新水平。同时，立足我市工业特色与传统旅游业发展优势，深入挖掘关联文化内涵，丰富工业旅游产品，推进工业与旅游业融合发展，不断提升宁德市工业知名度和美誉度，带动一二三产业融合发展。

五、全链条制造

（一）提升产业链现代化水平。坚持锻长板和补短板并重，突出强链、补链、延链，着力提高四大主导产业链自主安全水平。全面推行技术改造，围绕产业链现代化建设、传统优势产业改造升级、先进产能扩张等重点领域，引导企业对标国际先进水平实施技术改造，推动设备更新改造、产品升级换代、先进技术应用，巩固提升产业链优势环节，技改提升薄弱环节，畅通产业

链、供应链。支持首台（套）重大技术装备、首批次新材料研发和推广应用，推动产业链关键产品自主可控，推进关键基础材料产业化、规模化发展，发展一批核心基础零部件，提高产业基础制造和协作配套能力。推动产业链项目引进建设，围绕主导产业、传统产业、新兴产业等重点领域，深入开展产业链梳理分析，找准产业链堵点、断点，编制产业链关键缺失环节招商目录，紧盯世界 500 强、全国 500 强、全国民企百强、台湾百大企业等重点企业，谋划生成一批高技术、高效益、高质量的产业链填平补齐项目，着力引进一批产业链高端环节项目，推动产业链结构优化，向高附加值环节延伸、拓展。完善产业链项目挂钩帮扶机制，加强项目跟踪服务、要素保障，促进项目加快建设投产，提升产业链建设水平。

（二）畅通国内大循环。推进四大主导产业向山区梯度转移，发展飞地经济模式，实现四大主导产业在全市覆盖。主动融入闽东北协同发展区，重点推动宁德时代与东南汽车、福建奔驰、云度新能源等整车企业开展产业协作，推动福州青口、三屿园区等开展新能源汽车产业协作，促进闽东北协调发展区产业深度融合。探索在福鼎、柘荣、福安、寿宁建立闽浙合作示范区，推动新能源汽车、生物医药、新材料等领域融合发展。鼓励互联网平台带动机电装备、食品等外向型企业加快出口转内销。

（三）融入国际产业大循环。利用 RCEP 签署的有利时机，引导发电机组生产企业到东南亚电力缺乏的国家建设境外生产基

地，推动传统电机电器等产品就地生产销售。鼓励龙头企业通过并购、参股等模式，建设境外资源基地，加大关键矿产资源的国际性开发力度，实现矿产资源就地开发、冶炼、粗加工。推动重点产业上下游企业走出去，到国外设立营销网点、海外仓和交易中心，联合构建具有自主性的国际营销网络。继续办好海峡两岸电机电器博览会，与国外专业性服务机构合作，在“海丝”沿线重点国家设立出口产品国际采购展示中心，推广农产品、电机电器等特色产品。

第五章 保障措施

一、加强组织保障

坚持党对经济社会发展的全面领导，推进制造业高质量发展的协调联动机制，加强规划实施的组织领导，做好跟踪分析和督促落实，增强规划的执行效力。实行市县两级工业经济专题例会制度，构建协调互动机制，强化部门协同和上下联动，推进落实重大项目。制定有利于抓落实的高质量发展阶段化目标、项目化措施，形成有利于推进高质量发展的导向和机制，引导各地各部门真正把工作着力点转到加快制造业高质量发展上来；并组织有条件的县（市、区）开展试点示范，及时总结经验向全市推广。各有关部门应着力建立动态评估机制，强化对规划实施情况的跟踪分析和督促检查；适时进行中期评估，不断优化规划实施方案

和保障措施，促进规划目标和任务的顺利实现。

二、强化要素保障

科学规划指标，优化产业空间结构布局，统筹安排各类用地需求，协调城市空间功能布局，实现产业项目与各级国土空间规划相衔接的同时落实好生态、环境保护相关管控要求，确保产业用地优先落位。优先支持四大主导产业重大项目的用地、用海、用林，要努力争取将重大产业列入国家项目，以争取用地用海报批指标。自然资源、海洋、林业等部门要主动靠前服务，确保按项目建设推进的时间要求实现用地审批。在盘活存量土地方面，要准确梳理用地存量，充分挖掘低效用地，加快推进“腾笼换鸟”和“退城入园”，通过加快供应、调整利用、限期盘活、依法处置等多种形式，推进闲置低效土地二次开发利用。加快谋划重大基础设施配套建设，加大推进园区标准化建设和每个县域一个“小微园”建设，进一步完善标准厂房、港口码头、交通路网、供水供电、通讯、污水垃圾处理等基础设施建设，提升园区住宿、医疗、教育、金融、商贸等生活服务设施配套水平。同时，规范水、电、气等要素市场价格，清理电价附加收费，降低制度性交易成本和企业用水、用电、用气等生产要素成本。

三、提升环境保障

对标国际营商环境标准先进水平，打造一流的法制化、便利化营商环境。深化放管服改革，进一步简政放权，放宽市场准入。全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施，排查清理各类显性

和隐性壁垒。推进工程建设项目审批制度改革，进一步精简行政审批环节和事项，压减审批时间，提高企业投资审批效能，进一步激活企业市场活力和社会创造力。持续实施每年度 500 亿工业招商计划，精准分析产业短板环节，大力实施“一把手”招商、产业链招商和针对性招商，不断提高招商成效。发挥市中小企业领导小组作用，完善领导县服务机制，定量定性定时分县分析和解决企业运行中存在的困难问题。建立专窗工作机制，汇总、梳理、发布惠企政策，推动惠企政策免申即享、简化程序工作落实。完善“政企直通车”平台建设，推进省、市、县（服务站）三级平台互联互通、数据共享，形成“1+10+N”服务平台网络，确保高效率、高质量服务企业。大力传承和弘扬“四下基层”，深入开展“四进企业”活动，构建好“亲”“清”的新型政商关系。

四、优化金融保障

进一步拓宽企业融资渠道，健全政府与金融机构的沟通协调机制，完善政银企对接平台，开展线上线下产融双通道对接，鼓励各银行业金融机构对产品有市场、有订单、有技术、无不良征信记录的实体企业加大信贷支持，不压贷、不抽贷。采取股权投资、担保基金、票据融资等多种形式，引导社会资本、金融资本投向实体经济。引导产业发展基金投向新能源、新材料、生物医药等领域，促进产业与资本双轮驱动。鼓励符合条件的企业在上交所、深交所、全国股转系统等境内外多层次资本市场上市、挂牌，促进企业 IPO、再融资、并购重组。创建国家普惠金融改革

试验区，加快构建“一中心、五平台”普惠金融体系（普惠金融服务中心，综合信用信息平台、担保增信平台、地方产业扶持平台、金融产品创新平台、普惠金融保障平台），更好解决小微企业融资难问题。

五、完善人才保障

坚持政策体制机制创新，迭代升级“三都澳人才计划”，建立更加高效灵活的人才政策体系。持续实施“宁智回归”工程，延伸人才引育链条，着力引进一批创业创新能力强、能够引领带动细分领域科技进步、产业升级、文化繁荣、社会发展的高层次人才、紧缺急需人才和高技能人才。紧扣四大主导产业和新兴产业布局需求，深入实施企业经营管理人才素质提升工程，与著名高校合作举办企业管理培训班，完善企业家讲师团，引进培养一批高素质企业管理人才、行业领军人物和青年企业家，努力打造一支“有开拓精神、前瞻眼光、国际视野的宁德企业家队伍”。加快实施“宁德工匠”工程，深化产教融合发展，创新技术技能人才教育培训模式，扩大与省内外职业院校“二元制”办学合作，全面推广企业冠名班、“订单式委培”等，努力建设国家级高技能人才培养基地。

市直有关单位：

市发改委、教育局、科技局、财政局、人社局、自然资源局、生态环境局、水利局、农业农村局、商务局、文旅局、应急局、林业局、海洋渔业局、市场监管局、统计局。

抄送：市委组织部。

宁德市人民政府办公室

2021 年 11 月 11 日印发
