

阿行署发〔2021〕10号

---

“ ”

各县（市）人民政府、喀纳斯景区管理委员会，行署各部门、地直各单位：

《阿勒泰地区工业高质量发展“十四五”规划》已经地委、行署同意，现印发你们，请认真贯彻执行。

2021年12月31日

“ ”

工业是实体经济的主体，是国民经济的根基，是深化供给侧结构性改革、建设现代经济体系的重要内容，是推动经济高质量发展的重中之重。为进一步优化产业结构、增强产业基础和提升产业链现代化水平，积极主动融入“双循环”新发展格局，推动工业强基增效和转型升级，提升工业核心竞争力，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。依据《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《自治区工业高质量发展“十四五”规划》和《阿勒泰地区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和 2035 年远景目标纲要》有关要求，结合地区工业和信息化发展现状，编制本规划。

## 1. 发展基础

### 1.1 发展成就

“十三五”以来，面对错综复杂的宏观经济形势，在自治区党委、人民政府的坚强领导下，地委、行署团结带领全地区各族人民群众，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以工业供给侧结构性改革为主线，扎实推进工业结构调整和发展方式转变，推动传

统产业转型升级，大力培育新动能、新业态，促进地区工业持续平稳健康发展，为地区工业高质量发展奠定了良好基础。

（1）工业经济实现稳步增长。“十三五”期间，阿勒泰地区工业经济稳步增长，工业经济效益稳步提升，基本形成了以矿产资源采选和加工为主体，农副产品加工、纺织服装、生物医药等特色产业为支撑，新材料、新能源、信息技术等战略性新兴产业快速发展的工业格局。2020年，全地区完成规上工业增加值70.6亿元，“十三五”年均增速9.2%；规上企业数量从2015年的67家增加到2020年的84家。工业领域累计完成固定资产投资150亿元。大宗产品生产保持稳定，主要工业品产能稳定释放。

（2）产业结构调整步伐加快。持续深化供给侧结构性改革，不断巩固“三去一降一补”成果，积极在“巩固、增强、提升、畅通”八字方针上下功夫，进一步优化产业结构。“十三五”期间，关停并拆除青河县179方高炉2座，拆除中频炉1台，化解钢铁过剩产能50万吨；关停富蕴县、青河县、吉木乃县三家煤炭企业，原煤去产能17万吨；拆除阿勒泰市兴业热力有限公司0.15万千瓦小火电机组；关停淘汰金马碳化硅有限公司年生产4000吨碳化硅生产线。传统产业转型升级步伐加快，以旺源驼奶、康元生物、诺干奶酪、玉娜驼绒、益康有机面、戈壁果香、惠华沙棘为代表的一批本地农副产品加工企业快速成长，优质品牌影响力进一步扩大。以新兴产业培育引领带动传统产业转型升级，新材料、新

能源、装备制造、信息技术、生物医药等战略新兴产业占全区工业增加值比重达 20%。区块链产业创新发展模式，首次开展“多能互补”交易，促成 3 家区块链企业和 22 家发电企业开展双边交易，有效缓解了新能源弃风弃光问题。

（3）园区集聚效应日益凸显。按照“东重西轻”的总体布局，园区配套基础设施和公共服务体系不断完善，工业园区开发建设面积达到 39.9 平方公里，入园企业达到 100 家（其中规模以上工业企业 34 家）。园区产业集聚效应逐步凸显，2020 年园区实现工业增加值 28 亿元，占地区规上企业工业增加值 39.5%，初步形成矿产资源采选业、农副产品加工业等特色产业集聚区，在带动经济发展、促进产业结构调整、推动产业聚集、增加就业等方面的作用日益凸显。园区体制机制改革工作稳步推进，福海建北工业园区顺利纳入福海工业园区统一运行管理；以阿勒泰福海工业园区为试点，“一园两区”和“园区+公司”等市场化运作模式有序推进

（4）“两化”融合水平显著提升。互联网基础设施日趋完善，工业互联网平台应用取得新成效，新一代信息技术在企业研发、生产、服务等全流程和产业链各环节的应用不断增加，工业数字化、网络化、智能化转型进展明显，不断催生网络协同、个性化定制等新模式、新业态。以时空大数据平台为核心，集成贯通数字政府、数字经济、数字惠民三大领域数据资源，推动智慧生态、智慧旅游、智慧边防、智慧农业、智慧教育、智慧医疗、智慧养

老、智慧交通大力发展。“两化”融合发展水平指数达到 20，涉及能源、制造、生物医药、特色轻工等行业的“两化”融合企业贯标数量达到 30 家。上云企业数量达到 5 家，建成自治区级智能工厂 1 家。

(5) 创新发展能力明显增强。“十三五”期间，培育自治区级“专精特新”中小企业 21 家（其中“小巨人”企业 2 家，自治区级小微企业创业基地 5 家，吉林援建科技示范园区 1 家）。青河县成功申报成为国家级农业科技园区，福海县成功申报成为国家现代农业产业园区。戈宝红麻牌五味子罗布麻茶、“阿尔泰雪狼”冬季户外驼绒滑雪服、新疆荣成哈克制药强力宁片瓶包装产品被自治区认定为“首台（套）、首批次”产品；新疆康元生物的大果沙棘全果粉被鉴定为自治区新产品。

(6) 对外开放合作不断深化。深度参与丝绸之路经济带核心区建设，进出口资源深加工、边境（跨境）旅游、边民互市贸易、跨境电商等外向型经济得到快速发展，初步形成境外天然气、煤炭资源引进、农副产品加工、边民互市贸易产业体系，实现了更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放。进出口产品主要以焦煤、天然气、铁矿石、冷水鱼、活畜（马）、肉制品等为主；截至 2020 年，地区拥有对外经济技术合作企业 14 家，“十三五”期间地方外贸企业累计完成外贸进出口总额 46.6 亿美元，较“十二五”增长近 2 倍；累计进口焦煤 404 万吨、天然气 19.3 亿立方，已初

步形成东煤西气的开放型经济格局。

(7) 绿色发展水平持续提升。积极建设绿色工厂，新疆旺源驼奶实业有限公司入选为自治区第二批绿色工厂。加快发展循环经济，积极开展节能环保、清洁生产、资源综合利用等重大技术绿色化车间改造，清河怡宝矿业选厂建设、富蕴恒盛铍业新材料开发、福糖糖业复产等一批技改工程顺利实施。节能监察力度不断加大，完成地区 19 家综合能源消费量 5000 吨标准煤以上工业企业的节能监察，喀拉通克铜镍矿、白银矿业等能效对标监察。截至 2020 年，全区可再生能源装机占比达到 91.8%，主要耗能产品单位产品能耗持续下降，万元工业增加值能耗降幅和用水量降幅均完成自治区下达指标任务，工业固废综合利用率为 14.16%。

(8) 营商环境得到优化改善。全面落实自治区《关于促进中小企业健康发展实施意见》《关于应对新冠肺炎疫情支持中小微企业复工复产健康发展的十六条措施》等一系列惠企政策，以及各项减税降费政策，进一步降低行政事业性收费。深化放管服改革，精简行政审批事项，调整、取消和下放地区本级行政许可事项 35 项，政务服务质量和效率不断提高。地市两级一体化行政服务中心投入使用，一站式服务平台进入试运行阶段。全面提升审批效率和服务质量，企业开办时间压缩到 5 个工作日，工程建设项目审批实现在线受理、审批、发件，审批时间压减至 120 个工作日以内。深化国资国企改革，建立完善国资监管制度 32 项。

## 1.2 存在问题

(1) 产业结构性矛盾突出。工业产业层次整体偏低，产业结构失衡，以矿产资源采选为主，“一矿独大”等问题突出。规上企业工业增加值中重工业占比从 2015 年的 99.4% 下降至 2020 年的 98.8%，轻重工业结构严重失衡的局面尚未得到有效改善；传统产业占比达到 80% 以上；新兴产业占比仍较小，产品科技含量低，尚未形成规模，带动能力明显不足。鉴于结构性矛盾长期积累，短期内工业产业实现转型升级难度较大。

(2) 产业链价值链处于低端。产业发展尚未摆脱初级加工和低端制造、低价竞争的路径依赖，资源依赖性强，产业链条短，工业产品结构中原材料、初级产品占比大，精深加工产品占比小，缺乏高附加值、高关联度产品，产业转型升级任务艰巨，产业配套服务功能亟需提升；区域内缺乏精矿配套的冶炼及深加工企业，冶金产业链延伸严重不足，矿产资源综合利用水平亟待提高；铁精粉就地转化加工不足三分之一；黑色及有色金属资源的综合利用和深度加工缺乏，矿产资源优势尚未充分转化为经济优势。

(3) “两化”融合水平尚显不足。信息网络基础设施与信息服务业未能跟上“两化”深度融合发展需要，工业信息化基础设施建设滞后，数字经济建设处于起步阶段，与东部发达省市相比还存在很大差距；大多数企业缺乏利用现代信息技术改造企业管理的意识，对企业数字化转型积极性不高，企业信息化和智能化建设

进程缓慢，信息技术应用能力有待提高，同时企业资金投入不足、专业人才缺乏，制约了企业“两化”融合进程。

（4）创新能力有待增强。企业创新主体意识和创新能力有待加强，存在创新体系不完善、创新机制不灵活、激励机制不到位、科研投入强度不足，拥有的核心技术少、产品自主品牌少、企业整体竞争力不强，缺乏科研攻关人才、高端管理和技术人才及适合新型工业化发展的产业工人等问题。

（5）生产性服务业发展缓慢。以资源消耗型为主的工业体系，产业和产品普遍处于产业链的上游和附加值、盈利性低端环节，支撑产业向附加值较高的上游科技创新和下游品牌服务产业链条延伸拓展的力度不够。与产品制造相关的技术创新、产品研发、金融服务、人力资源、市场销售、信息技术等生产性服务业普遍发展缓慢，严重制约了制造业和生产性服务业融合发展。

## 2. 发展环境

### 2.1 发展机遇

新一轮科技革命和产业变革为工业高质量发展提供新动能。以 5G 技术全球规模部署为起点，将迎来以万物互联为特征的第四轮工业革命，物联网、人工智能和机器人加速进入成熟商用阶段，推动以数字技术为引领，生物医学、新能源、新材料等领域前沿技术呈现多点突破态势，形成多技术群相互支撑的链式变革，

带动传统产业转型，国际产业分工、供应链价值链将发生深刻变化，将为阿勒泰地区工业发展提供技术支撑和新动能。

构建“双循环”新发展格局为工业高质量发展搭建新空间。面对世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩等不稳定不确定的国际形势，习近平总书记提出要加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。充分发挥地缘优势，依托吉木乃边境经济合作区以及4个国家一类口岸，大力发展口岸经济和外向型经济，加强优质资源的有效供给，扩大内需，对带动阿勒泰地区工业产业转型升级，更好利用国内国际市场持续推进工业高质量发展搭建新空间。

新时代党的治疆方略为工业高质量发展增添新契机。习近平总书记强调做好新疆工作是全党全国的大事，必须牢固树立全国一盘棋思想，完善党中央统一领导、中央部门支持指导、各省市支援配合、新疆发挥主体作用的工作机制。第三次中央新疆工作座谈会后，国家各部委支持新疆的政策红利将加速释放，各省市对口支援力度将继续加大，为阿勒泰地区工业高质量发展提供坚实基础和重要契机。

自治区加快推动经济高质量发展为地区工业高质量发展创造了新环境。深入落实新时代党的治疆方略，丝绸之路经济带核心区建设全面实施，新一轮西部大开发形成新格局、西部陆海新通道建设加快落实，“三基地一通道”建设加速推进，社会稳定和

长治久安总目标全面落实，稳定红利持续释放，全疆推进经济高质量发展的共识广泛凝聚。同时，自治区党委提出“做优做强十大特色优势产业，加快构建现代产业体系”，紧贴民生、采取有效措施推动工业高质量发展，为阿勒泰地区工业高质量发展创造了良好的政策和稳定环境。

深度参与“丝绸之路经济带核心区”建设为工业高质量发展带来新机遇。随着加快推进“一港、两区、五大中心、口岸经济带”对外开放格局的形成，阿勒泰作为丝绸之路经济带核心区北通道上的前沿、新疆对外开放的前沿、“口岸经济带”重点建设区域，将深度融入到丝绸之路经济带核心区建设中，一批口岸铁路、高速公路、机场等重大基础设施项目的推进，对外开放基础设施将进一步得到完善，与周边国家在能源资源、矿产资源、制造业和农林牧等领域合作不断深化，对外开放水平不断提高，为阿勒泰地区工业高质量发展带来新机遇。

## 2.2 面临挑战

外部发展环境更趋复杂多变。当今世界正经历百年未有之大变局，受全球疫情冲击，世界经济严重衰退，产业链供应链循环受阻，国际贸易保护主义抬头，发达国家“再工业化”使得我国资金、技术、人才等创新要素资源的竞争更加激烈。外部环境的复杂多变给阿勒泰地区进出口加工贸易、外向型产业发展带来了严峻挑战。

国内产业承接难度增大。随着后发地区竞争日益激烈，中部崛起势头正猛，承接东部地区产业转移的力度增强，50家国家级经济开发区已经成为中部崛起的重要增长极，而西部产业转移步伐呈明显放缓趋势，借助外力发展势头减弱，将对阿勒泰地区招商引资、招财引智产生较大冲击，将面临承接国内产业难度增大，借外力发展势头减弱的挑战。

生态环保要求趋紧。党中央、国务院做出“碳达峰、碳中和”、遏制“两高”项目盲目发展等一系列工作部署，减碳压力进一步加大；自治区高度重视生态环境的保护与治理，严禁“三高”项目进新疆，水耗、能耗、节能减排等刚性约束明显趋紧。阿勒泰地区现有的资源密集型和环境敏感型的传统产业与生态环保协调发展矛盾突出，传统粗放发展模式已不适应新的生态环保要求，产业转型升级迫在眉睫。

总体来看，阿勒泰地区工业发展虽然面临诸多挑战，但长期赖以发展的优势仍然存在，推动工业高质量发展的机遇大于挑战。面对新形势新挑战新要求，在战略转型的关键时期，地区必须加快谋篇布局，在改革中探索新出路、在创新中谋求新发展，为推动工业高质量发展提供坚实支撑。

### 3. 总体要求

#### 3.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，贯彻第三次中央新疆工作座谈会精神，贯彻落实新时代党的治疆方略特别是社会稳定和长治久安总目标，贯彻落实自治区第十次党代会精神，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以深化供给侧结构性改革为主线，以紧贴民生推动高质量发展为主题，以改革创新和开放合作为动力，围绕国家“碳达峰、碳中和”要求以及自治区做优做强“十大产业”发展目标，立足阿尔泰山重要生态安全屏障建设，围绕北疆沿边地区农副产品加工和外向型产业集聚区定位，按照“以旅游业为主体，牵动一产、托举二产”的发展思路，坚持把生态资源优势转化为工业发展优势，以转型升级、绿色发展、提质增效为重点，推动工业强基增效，培育壮大特色优势产业，做精做深矿产资源采选加工业、做优做强工业与旅游业融合产业、积极发展进出口产品加工业、培育壮大战略性新兴产业，构建“15636”现代绿色工业产业体系，加强产业补链条、强龙头、聚集群，深入推动“两化”“两业”融合，推动工业加快迈向高质量发展道路，把阿勒泰地区打造成自治区绿色工业产业示范区、农副产品加工和外向型产业集聚区。

### 3.2 基本原则

坚持绿色发展。坚持把可持续发展作为工业高质量发展的重

点，实施最严格的生态保护制度，严禁“三高”项目进阿勒泰，坚决做到“三不开”，坚决守住生态保护红线、环境质量底线和自然资源利用上线。把生态资源优势转化为工业发展优势，走出一条生态优势充分发挥、绿色生态产业富民惠民、人与自然和谐共生的工业绿色化转型新道路。

坚持质效优先。深化供给侧结构性改革，打造工业精品，实施品牌战略，大力发展工业与旅游业融合产业和进出口产品加工业，培育壮大战略性新兴产业，改造提升传统产业，推行绿色低碳生产方式，全面推进节约集约用地，提高资源能源综合利用效率和产出效益，实现工业绿色化转型，推动工业质量变革、效率变革、动力变革，打破产业链、价值链低端锁定困局，走提质增效的发展道路。

坚持紧贴民生。把促就业放在更加突出位置，在工业领域实施更加积极的就业优先政策，培育壮大就业带动性强、经济效益好的特色优势产业，推进产城融合，实施村企挂钩，助推乡村振兴，以延链促增值、以项目促发展，创造就业新岗位，培育就业新形态，提高企业效益，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持开放合作。积极融入“双循环”新发展格局，深度参与“丝绸之路经济带核心区”建设，积极开拓国内外市场，加强与哈蒙俄等周边国家及内地大企业大集团合作交流，聚焦工业与旅游业融

合产业、进出口产品加工等重点产业，实施延链补链强链工程，打造跨区域的合作共赢生态产业链、供应链。深化兵地融合发展，支持在冰雪装备制造、矿产资源加工、农副产品加工、纺织服装等领域开展合作，支持发展“飞地经济”，探索共建外向型工业集聚区、产业园区和特色产业示范区。

### 3.3 主要目标

到 2025 年，阿勒泰地区工业整体实力显著提高，产业结构持续优化，产业总体水平向中高端提升，传统产业改造升级成效显著，园区产业集聚成效显著，现代绿色工业产业体系初步形成，工业高质量发展取得积极进展。

——工业整体实力显著提高。规模总量持续扩大，工业增加值（规模以上）达到 94.4 亿元，年均增长 6% 以上，工业增加值率、全要素生产率和全员劳动生产率进一步提升，培育一批具有影响力和竞争力的龙头企业。

——产业结构持续优化。优化存量、做大增量，产业空间结构布局更加合理，着力引进一批主导产业补链、强链、延链项目。加快传统产业改造升级，逐步扩大战略性新兴产业规模，战略新兴产业增加值、高技术制造业增加值占规上工业增加值比重稳步提升，制造业增加值占规上工业增加值比重达到 9.4% 以上。

——绿色发展成效显著。资源集约节约利用水平显著提高，园区土地产出效益和节地水平大幅提升，工业节能降耗成效明显，

绿色制造技术得到普遍推广应用，培育一批绿色制造企业、园区，选树一批能效、水效“领跑”企业。到 2025 年，万元工业增加值用水量下降率达到 6%，完成自治区下达的工业能耗“双控”和工业节水控制指标任务。

——创新能力显著提升。规上工业企业研发经费投入强度达到 0.7%， “两化”融合企业达到 35~40 个，“两化”融合迈上新台阶，企业数字化、网络化、智能化水平不断提升，创新载体建设稳步推进，基本形成以企业为主体、市场为导向、政产学研用相结合的产业技术创新体系。到 2025 年，力争培育自治区级及以上工业互联网平台 1 个。

——集聚效应充分发挥。园区基础设施更加完备，产业空间布局更加合理，园区工业增加值占地区工业增加值比重达到 47.5%。力争培育和打造新能源、节能环保、农副产品加工、矿产资源采选加工等产业集群。到 2025 年，力争培育产值十亿元产业集群 2~3 个。

——开放合作成效明显。对外投资和经济技术合作得到进一步拓展，进出口商品结构不断优化，农副产品、资源型产品和轻工产品进出口基地初步建成。进出口加工产业、边民互市贸易、跨境电子商务等外向型经济得到快速发展。口岸服务能力显著提升，通关环境得到显著改善。

## “十四五”阿勒泰地区工业高质量发展主要目标

指标		2020年	2025年	年均增速(%)	属性
总量规模	工业增加值(亿元)(规模以上)	70.55	94.4	≥6	预期性
	工业固定资产投资(亿元)	46.13	[61.7]	≥6	预期性
产业结构	战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重(%)	——	——	——	预期性
	高技术制造业增加值占规上工业增加值比重(%)	——	——	——	预期性
	制造业增加值占规上工业增加值比重(%)	8.4	9.4	[1]	预期性
创新能力	规上工业企业研发经费投入强度(%)	——	0.7	——	预期性
	“两化”融合企业数量(个)	30	35~40	——	预期性
	自治区级及以上工业互联网平台(个)	0	1	——	预期性
产业集聚	产值十亿元产业集群(个)	——	2~3	——	预期性
	园区工业增加值占地区工业增加值比重(%)	39.47	47.5	[3.8]	预期性
绿色发展	万元工业增加值用水量降幅(%)	——	6		约束性
	万元工业增加值能耗降幅(%)	——	控制在下达指标内		约束性
	工业固体废物综合利用率(%)	——	控制在下达指标内		约束性
产业惠民	纺织服装、电子产品组装等产业就业人数(人)	500	1000	——	预期性
注: 1.[ ]里数据为5年累计数; 2.2020年工业增加值绝对数按现价测算; 3.2025年工业增加值绝对数按2020年价格测算。					

### 4. 发展重点

根据国家、自治区产业政策导向,立足本地产业关联性、创新性、竞争力和带动性,按照“以旅游业为主体,牵动一产、托举二产”的发展思路,深入实施地区“6635”战略路径,以新兴产业培育引领带动传统产业转型升级为重点,以服务民生为目的,以重大项目和龙头企业为依托,以产业链延链补链和产业集群建设为

抓手，着力构建“15636”现代绿色工业产业体系。

1 条主线：紧扣推动工业强基增效和绿色转型升级这一主线。

5 大采选加工业：做精做深矿产资源采选业、金属加工业、非金属矿产加工业、石油天然气勘探业、煤炭资源勘探及加工业等矿产资源采选加工业。

6 类融合产业：做大做强特色工业旅游、饕产业、特色农副产品精深加工业、冰雪旅游和运动装备制造业、文化旅游产品加工业、特色服装服饰业等“工业+旅游业”。

3 大进出口加工产业：积极发展以焦煤、铁矿石、木材为主的资源进口加工业，以毛、绒、肉、水产品为主的农副产品进口加工业，以机电、家具、建材为主的出口组装加工业等进出口产品加工业。

6 大新兴产业：培育壮大新能源、生物医药、装备制造业、新材料、节能环保、新一代信息技术产业等战略性新兴产业。

#### 4.1 做精做深矿产资源采选加工业

阿勒泰地区铜、镍、铅、锌、金、铁、稀有金属、白云母、膨润土等矿产资源总量较大，矿种齐全、优势矿产多，铁、铜、镍、铅、锌、钼、金、稀有金属等主要优势资源均是国家急需的矿产资源，也是全国重要的成矿区带之一。

根据阿勒泰地区阿尔泰山重要生态安全屏障功能要求，围绕阿尔泰有色—黑色—稀有金属矿业经济带，统筹区域资源供给、

环境容量、产业基础等因素，立足现有矿产资源开发布局，坚持慎重稳进、夯实基础、有序开发、绿色发展，以资源循环高效利用和产业转型升级为抓手，鼓励引导矿山企业、资源加工企业联合重组，提高资源开发规模化、集约化水平；全面推动矿产资源采选加工业向产业链、价值链高端迈进，向绿色循环低碳方向转型升级，提高矿产资源深加工能力；根据产业政策和能源“双控”约束，有序推进铜、镍、铅、锌、铍、铁等金属资源以及非金属矿产资源精深加工业发展，向“专精特新”方向延伸产品产业链，力争打造矿产资源采、选、冶、深加工的完整产业链，建成自治区绿色矿业示范区。

#### 4.1.1 矿产资源采选业

##### （1）发展思路

以盘活提升现有矿区资源开采水平和可持续发展能力为主，以建设绿色矿业为重点，依托阿舍勒铜矿、喀拉通克铜镍矿、千鑫矿业、华泰黄金、鑫旺矿业、正元国际、白银矿业、怡宝矿业、西部黄金、欧冶钒钛等企业，以黑色金属、有色金属、稀有金属、非金属等矿产资源开发为重点，加大对稀土、钴、钒、钛、稀散金属以及高纯石英等战略性新兴矿产的勘探开发力度，有序开采铜、镍、钼、铅、锌、金等有色金属矿产资源，合理开发稀有金属矿铍、锂及其它共、伴生稀有金属资源，加快矿业转型与绿色发展，大力推进富蕴县、哈巴河县绿色矿山和绿色矿业发展示范

区建设，走“环保建矿、科技强矿、生态美矿”的绿色矿业发展之路。

## （2）重点发展方向

矿产资源绿色勘查开发。按照节约集约和绿色发展要求，严格实施矿产资源开发行业准入标准，借助矿山续建和深部找矿等手段，积极推广应用矿石综合开发利用技术，提升低品位、难采选矿石生产能力。稳步推进黄金资源勘探开发，继续推进达布逊、孔克热石墨矿点勘探工作，探明控制地质储量。加强绿色勘查开采新技术、新方法和新工艺研发与推广，积极推进绿色勘查与开发，构建采前有规划、采中能控制、采后可恢复的绿色采矿体系。强化对钒钛磁铁矿、铜、铅锌、铍、煤等矿产中共伴生稀散金属资源的综合评价与开发利用，实现有用组分梯级回收。

现有采矿业技术升级。充分借鉴国内同行业金属矿的采选模式，对现有采矿业加大技术升级改造，重点推进蒙库铁矿井下接续工程、金宝矿业露天转井下技改、恒盛铍业铍铜合金扩能技改等技改项目。加大对大型多金属矿成矿规律与深边部资源勘查技术、数字化矿山开采技术与装备、低品位多金属及难选矿资源高效选矿技术等推广利用，提高低品位铁矿石、铜矿石选矿回收率。到 2025 年，矿山采矿回采率、贫化率和选矿回收率达标率不低于 95%，综合利用率力争达到 50%。

矿产资源节约与综合利用。加强对多金属共生伴生矿的综合

开发利用、尾矿回收和矿渣利用，对具有工业价值的共伴生、低品位矿产，进行综合开采、综合利用。鼓励煤炭与煤层气、油页岩等共伴生资源综合利用。扩大煤矸石发电及生产建材、井下充填等利用规模，大力发展煤矸石制砖、烧结轻骨料等系列产品，探索利用煤矸石提取有用矿物元素制造有机矿物肥料等，提高煤矸石综合利用率。加快提高黑色、有色金属共伴生资源综合利用水平，加强尾矿、固体废弃物和废水等资源化利用。矿山企业应当采取科学的开采方法和选矿工艺，减少尾矿、矸石、废石等矿业固体废物的产生量和贮存量。尾矿、矸石、废石等矿业固体废物贮存设施停止使用后，矿山企业应当按照国家有关环境保护规定进行封场，防止造成环境污染和生态破坏。

绿色矿山建设。将建设绿色矿山的要求贯穿于矿山规划、设计、建设、运营、闭坑全过程，新建矿山按照绿色矿山标准进行设计建设，生产矿山通过实施改造升级逐步达到绿色矿山的标准，到 2025 年地区内所有大中型矿山达到自治区绿色矿山建设标准并通过验收，小型矿山按照绿色矿山建设要求规范管理。建立健全绿色矿山标准体系和管理制度，强化小型矿山企业按照绿色矿山条件严格规范管理，对开采矿山进行土地复垦，合理设置矿山生产规模，加强矿山地质环境治理恢复工作，降低生态破坏程度，提高资源集约节约利用水平，有效保护和治理矿山地质环境，全面提升矿区土地复垦水平。到 2025 年，全地区绿色矿山格局基本

形成；主要矿山露天采坑及采空塌陷区的平均治理率达到 80%，矿山“三废”达标排放率达到 70%，废水综合利用率达到 40%以上，矿业工业固体废物综合利用率达到 50%，矿山环境得到有效保护，矿区土地复垦水平全面提升。

### 专栏 1 矿产资源采选重点项目

矿产资源采选项目：1.富蕴蒙库铁矿有限责任公司井下开采生产接续一期工程。2.富蕴蒙库铁矿有限责任公司井下开采生产接续二期工程。3.哈巴河县阿勒泰正元国际矿山井巷工程建设项目。4.阿勒泰正元国际矿业有限公司托库孜巴依金矿建设项目。5.哈巴河县华泰井巷工程。6.哈巴河县阿舍勒铜矿井巷工程。

矿山开采技术升级改造项目：1.阿勒泰市阿巴官矿业公司矿山技改扩能和设备自动化控制建设项目。2.富蕴县金山蒙库铁矿床东段勘探线技改（200万吨/年）项目。3.新疆金宝矿业破碎系统地表皮带输送改造工程。4.青河县怡宝铜矿玉勒肯充填系统和选场技术改造项目。5.新疆鑫旺矿业股份有限公司铜铅锌多金属选矿生产节能增效综合改造项目。

矿山开采机械化、自动化建设项目：1.阿舍勒一体化矿山生产管控平台技术研究及应用二次开发。

绿色生态矿山建设项目：1.阿勒泰市阿巴官矿业公司生态矿山建设项目。2.哈巴河县矿山尾矿库治理项目。3.新疆哈巴河阿舍勒铜业股份有限公司老尾矿库闭库项目。4.富蕴县绿色矿山建设项目。

## 4.1.2 金属矿产加工业

### （1）发展思路

以区域资源条件和市场需求为导向，根据相关产业政策和行业准入条件要求，重点发展铜、镍、铅、锌、铍等有色金属资源

加工业及稀有金属加工业，合理开发利用钒钛磁铁矿，引导铁矿采选和冶炼加工业集聚发展，推动优质铸铁产品下游加工产业链延链、补链，适时延伸下游产业链，加快企业技术改造步伐，推动钢铁工业、铜加工业和铍加工业转型升级，优化提升产品结构，提升产品附加值。支持边贸企业进口铁矿石等资源，开展矿产资源进口加工业。

## （2）重点发展方向

黑色金属加工业。严格落实国家和自治区有关产业政策，通过市场化手段，引进战略投资，鼓励优秀企业在产业转换转型升级过程中优化布局，推动行业高质量发展。合理开发综合利用青河县钒钛资源，探索提钛途径，发展钛硅合金等产品。发挥富蕴县优势铁矿资源集聚优势，打造新疆优质铸铁和高纯铁生产基地，提高产品附加值。引进与铸铁加工配套的加工产业，重点发展应用于日常生活、建筑、五金、交通、设备、工程机械、汽车等的铸件产品，延伸铸铁制品产业链。

铜加工业。综合考虑原矿容量，重点对现有企业进行工艺技术改造、设备更新，推进渣料处理回收，降低成本，提高综合回收利用能力。根据产业政策适时延伸铜加工产业链条，重点向金属新材料深加工方向延伸产业链。

铍加工业。加大对低品位矿石的应用，采用新工艺、新技术，缩短流程、降低成本，实现高效回收利用，发展氧化铍、金属铍、

铍铜合金等产品，提高产品科技含量和附加值，构建“绿柱石—氢氧化铍—氧化铍/金属铍—铍铜合金”的铍深加工产业链。

#### 4.1.3 非金属矿产加工业

##### (1) 发展思路

依托石灰石、石英、高岭土、膨润土、石墨等资源优势，在提升传统非金属矿产品性能及应用的基础上，围绕新能源、高端材料、节能环保、航空航天等应用领域，培育发展为战略性新兴产业、高新技术产业配套的高性能非金属矿物功能材料，发展深加工及非金属矿物功能材料，开发功能化和系列化产品，促进产品结构调整升级，培育一批创新能力强、具有核心竞争力的非金属矿产资源深加工骨干企业。推进资源高效循环利用，对具有工业价值的共生和伴生矿种进行综合开采和低品位、难选冶资源和尾矿、尾渣等资源进行综合回收、再利用和深加工，提高综合利用水平。

##### (2) 发展重点

石材加工。鼓励现有企业引进先进技术，改进加工工艺，提升产品品质，重点发展石板材加工、异型材、石雕、石刻、水刀拼花、魔方砖、马赛克、板石艺术品等石材深加工产业；支持生产加工耐磨、耐压、耐高温、抗腐蚀、防渗透的杜邦石、微晶石和人造石英石、石塑墙地板等系列产品。加强石材废料循环利用，鼓励利用边角料、石粉生产水泥、矿微粉、商品混凝土、沥青拌

和、混凝土砌块等建材产品。

高岭土深加工。提高高岭土矿资源综合利用率，重点发展用于造纸、化工、环保、国防军工等领域的高效催化剂载体、功能性填料、涂料颜料、吸附材料等，利用纯度较低的高岭土制作耐火砖、耐火泥等耐火材料。培育发展高性能工业陶瓷、电工陶瓷、化工耐腐蚀陶瓷、工艺美术陶瓷、特种陶瓷、日用陶瓷、建筑卫生陶瓷等；石油、化学工业中的高效能吸附剂、化工用分子筛、石油裂解催化剂等；医药、轻纺工业中的医药涂层、吸附层、添加剂、漂白剂、去垢剂、化妆品、铅笔、颜料、造纸、橡胶、塑料制品、涂料等充填料等；国防等领域特种材料。

石墨产业。重点发展用于电子、新能源、国防军工等领域的石墨精粉、高纯石墨、负级材料、密封材料、石墨散热/导热材料等静压石墨、石墨复合材料、石墨烧伤敷料等产品。

#### 4.1.4 石油天然气勘探业

推动准噶尔福海区域油气资源勘探开发，挖掘克拉美丽油气田、彩南等老油田增产潜力，实现油气增储增产。依托克拉玛依油气资源及克拉美丽油气田，积极推动引进管道气。推动天然气加工。加强天然气管道建设，实施天然气民生工程，保障民用天然气供应。

#### 4.1.5 煤炭资源勘探及加工业

优化煤炭产业发展格局，提升规模化、集约化生产水平，继

续推动现有煤矿绿色化、智能化、数字化改造和现代化矿井建设。继续推动地区煤层气资源勘探，加快境内煤层气资源调查和潜力评价，实施一批煤层气勘查项目，力争在喀姆斯特煤田煤层气勘探取得突破。积极推动富蕴县扎河坝 120 万吨煤矿项目前期工作。

依托富蕴县扎河坝煤矿、青河县煤矿、蒙古进口煤炭资源，结合市场需求开展煤炭资源深加工，严格行业准入，统筹考虑环保要求，因地制宜，科学发展煤焦化循环产业链，延伸产业链，提高价值链。

#### 专栏 2 矿产资源加工重点项目

金属加工项目：1.青河县钒钛综合利用项目。2.富蕴恒盛铍业有限责任公司二期金属铍产业化能力建设项目。

非金属矿产加工业项目：1.青河县工业园区石墨综合开发利用基地建设项目。2.青河县工业园区异形石材综合利用项目。

石油天然气勘探项目：1.福海区域油气勘探项目。

煤炭资源勘探项目：1.富蕴县扎河坝煤矿 120 万吨项目前期工作。

#### 4.2 做优做强“工业+旅游业”

紧抓地区大力发展旅游产业机遇，充分发挥产业基础优势，以“工业+旅游+文化”为突破口，以产业融合发展为重点，积极实施“旅游+制造业”工程，着力推进二产、三产融合，做优做强工业旅游、饕产业、农副产品精深加工业、民族特色纺织服装业、文

化旅游产品加工业、冰雪旅游装备制造制造业等，加大旅游纪念品制造企业招商引资力度，打造融合工业产品的旅游全产业链条，推动产业深度融合发展，形成工业服务旅游业、促进旅游业发展新格局。

#### 4.2.1 特色工业旅游业

##### （1）发展思路

依托阿勒泰地区生态旅游基础和工业遗产、矿山景区、生产厂房等工业文化特色资源，推动工业和旅游业深度融合，积极打造观光工厂、工业博物馆、工业文化创意园、工业旅游小镇等各类工业旅游项目，创建一批工业旅游示范基地，与阿勒泰地区自然景区有机串联，推出工业旅游精品线路，打造工业旅游目的地。

##### （2）重点发展方向

工业旅游品牌建设。依托可可托海稀有金属矿等矿山遗产，以及可可托海“八七”选厂、地下水电站等工业遗迹独特历史文化，积极开发“矿井地下游”和“记忆之矿/厂”等工业旅游项目，推动矿山工业博物馆、观光工厂等建设，以“记忆”魂魄装点废旧矿区和厂区，建设集“工业遗迹”“地质科普教育”“人文历史记录”“时代发展展示”于一体的工业文化旅游项目。鼓励开展工业数字化旅游试点示范，打造数字矿山工业旅游品牌。

工业旅游小镇建设。依托戈宝红麻、驼奶、沙棘、黑加仑加工等特色产业优势，开发工业旅游创意产品，重点围绕福海县旺

源驼奶打造骆驼小镇、哈巴河县康元生物打造沙棘小镇、青河县慧华生物打造克可达拉沙棘小镇，布尔津县喀纳斯酒业打造文旅小镇、阿勒泰市低氘水产业园等打造一批集工业观光与康养、旅游民宿于一体的工业旅游项目，形成工业观光、旅游购物、民宿餐饮为一体的新型工业旅游消费。

#### 4.2.2 馕产业

##### （1）发展思路

以馕文化产业园为载体，丰富完善产品体系、培育壮大市场主体，挖掘特色产业文化，创建阿勒泰地区公共优势品牌和培育企业特色品牌，拓宽营销渠道，大力推动馕产业走出去。到 2025 年，实现各类馕产品日销量达 15 万个。

##### （2）重点发展方向

构建多元化产品体系。稳定地区县乡村主食馕生产，稳住馕产业合作社、个体工商户、加工坊等就业基本盘，满足当地群众生活需求。研发生产引领时尚、个性定制、方便快捷等符合各类消费者口味的轻量、休闲馕食品。依托地区哈萨克民族饮食特点，发展包尔萨克、馓子和巴哈力特色馕加工食品，策划推出特色馕食品、礼品。依托阿勒泰旅游发展，引进和培育一批“馕+工艺品”企业，重点在民族手工艺领域，发展富含“馕文化”元素的手工艺品。

推动馕产业走出去。充分依托黑龙江省、吉林省的等援建省

市的力量，推动馕产品走出去，在援疆省份重点城市和中石化、中石油众多加油站加快布局馕产品代销点、直营店等销售网点，充分利用“龙泰号”专列，推广馕产品上火车；积极参加各类展会、美食节等。发挥好网络销售作用，推动区内规模化生产的主食馕和休闲特色馕产品走出去。推动“打馕匠人+设备”生产加工走出去，在援疆省份重点城市开设以馕+烤肉、馕+抓饭、馕+冷面、馕+大盘鸡、馕+拌面、等以“馕”为主题的美食店；在人员密集区设立馕现场加工点。

产业发展模式创新。建立“骨干园区+龙头企业+打馕合作社+农户”模式，依托馕产业骨干园区对龙头企业进行重点培育，创新组合方式，形成园区、企业、合作社、农户共同利益体，实现共同发展。探索“馕门店连锁”模式，通过招商、加盟等体系化建设模式，加快推动馕门店商业化运作力度，建立企业、打馕匠人共同参与的股权模式，调动各方主体积极性。创新“合作社+农户”模式，按照“一乡一社”“一地多社”和“多乡一社”的原则，灵活建立或整合馕合作社，培育馕产业的产销骨干，走小而精、小而专、小而特的发展之路。

#### 4.2.3 特色农副产品加工业

##### （1）发展思路

依托阿勒泰地区具备绿色农副产品产地所需的水、大气、土壤环境条件，围绕牛羊马驼禽、水草药果奶十大优势特色农牧业

产业集群，加快推动阿勒泰市、布尔津县、福海县、富蕴县、农副产品加工园区建设力度，重点发展健康饮用水加工、冷水鱼加工、畜禽产品加工、乳制品加工、粮油加工、馕产品加工、小浆果加工、饲草加工、保健食品加工等农副产品精深加工业，推动农副产品精深加工业链条向下游延伸，推进农副产品加工产业优化升级，打造种养殖基地、农副产品加工、储藏、保鲜、运输全产业链，逐步实现农副产品与餐饮、文化旅游、康养等产业融合发展。依托吉木乃、塔克什肯口岸，加大优质农牧产品、牛羊肉类和水产品进口规模，大力发展农副产品进口加工业，建设农副产品加工对外合作基地、肉类产业进口加工基地。扩大农副产品精深加工规模，形成区域特色农副产品精深加工产业集群，有效推动带动一二三产融合发展。到 2025 年，农副产品加工率达到 60%以上，在每个精深加工产业领域打造 1~2 个龙头企业，建成自治区农副产品加工集聚区。

## （2）重点发展方向

健康饮用水加工。依托阿勒泰天然低氘水资源优势，重点发展饮用水工业化生产加工，积极引进健康饮用水生产加工龙头企业，开展生态健康饮用水研发生产和市场化运作，培植阿勒泰生态健康高品质水产业。大力推进阿勒泰市低氘水产业建设，打造阿勒泰生态健康高端饮用水品牌。重点推进富蕴县天然高锶水水厂建设项目。到 2025 年，培育国内知名的健康饮用水品牌 1 家以

上，年产健康饮用水突破 100 万吨，建成百万吨级低氘水产业群。

冷水鱼加工。依托乌伦古湖及其周边坑塘的渔获物资源和福海瑞雪、海瑞等水产品加工企业，大力培育水产品精深加工标杆企业，努力提高水产品深加工附加值，实现产业集群发展。加快推动水产品现代物流体系建设，逐步在福海县形成集冷链物流于一体的水产品批发交易市场。积极引进周边国家丰富冷水鱼资源，扩大吉木乃口岸冷水鱼进口，推进落地加工。重点发展干制品加工、冷冻制品加工、罐装和软包装加工等，支持开发即食性休闲水产食品、名贵鱼种冷冻鱼片、鱼块加工、熟食产品等，延伸冷水鱼产业链，推进水产品深加工产业链品牌化发展，打造冷水鱼精深加工基地。到 2025 年，水产品产量 1.7 万吨。

畜产品加工。依托富蕴县、福海县和青河县牛、羊、驼、马等畜牧产业化养殖基地，推动阿勒泰市、福海县华凌集团“万牛园”建设，壮大吉木乃县“万驼园”，重点发展牛、羊、马、驼、禽类等绿色有机高端畜产品深加工，开发高端领先畜禽产品切割肉和熟食加工及旅游休闲食品，积极打造高端冷鲜牛羊肉品牌。推进实施阿勒泰大尾羊产业化发展、富蕴县牛羊肉分割深加工、福海县驼肉深加工等项目。到 2025 年，畜禽产品加工率达到 60% 以上，打造额河流域肉牛生产基地。

乳制品加工。依托阿勒泰市、福海县、布尔津县等地规模化标准化良种奶源基地，以乳粉生产加工为主，重点发展马、牛、

驼、驴等地方特色乳制品，支持开发固态乳制品、奶酪、干酪素等，积极推进以巴氏杀菌乳、酸乳和超高温灭菌乳等为主的短线乳品加工，打造集奶粉、鲜奶、干酪、奶油、干酪素等多品种生产于一体的乳品加工产业集群。提高旺源驼奶、瑞青缘、诺干、喀纳斯乳业等企业生产加工能力。推动实施青河县特色乳产业建设、福海县乳制品加工、哈巴河县“醉美鲜乳”乳制品等项目建设。到 2025 年，乳品加工转化率达到 50%以上，生鲜乳总产 35 万吨，生鲜乳加工 10 万吨。

粮油加工。重点发展以优质小麦为代表的有机小麦粉系列产品加工，开发系列小麦高档专用面粉及制品，积极发展小麦胚芽油、玉米胚芽油、葵花油等特色食用油，扩大精炼油和专用油的加工比重，提升精制食用植物油制造水平。积极发展豆类制品加工及豆类零食等。推动主食加工工业化，加快主食品工业化生产和社会化供应，着力打造吉木乃县、青河县等小麦主产区发展制粉产业集群。利用粮油加工副产物，发展有机饲料。推动阿勒泰市、哈巴河县葵花油脂加工项目。到 2025 年，小麦加工转化率达到 50%以上，油料加工转化率达到 70%以上。

小浆果加工。围绕全果粉、精油、饮品、茶叶、果酱、果酒等特色小浆果产品，重点发展阿勒泰大果沙棘、黑加仑、红（黑）枸杞等特色小浆果精深加工，形成小浆果加工产业链条，大力推进区域大果沙棘品牌创建，将地区打造成为我国重要的大果沙棘

资源产地和产品加工基地。鼓励支持现有企业改进工艺、增加产品、提升档次，加大产品科技研发和市场推广。到 2025 年，林果系列加工转化率达到 92%，小浆果种植面积 50 万亩，培育营业收入过亿元的龙头企业 1~2 家以上，建成我国重要的大果沙棘产品加工基地。

饲草加工。依托进口饲草料优惠政策以及本地秸秆、芦苇资源，推动饲草料精深加工，重点开展青干草、草粉、成型饲料、青贮饲料、秸秆饲料、叶蛋白和膳食纤维、发酵配方饲料等饲草产品的生产加工，扩大草产品在畜禽养殖中的利用，支持培育龙头企业，保障饲草料供给，逐步将吉木乃县饲草料储备基地建成北疆进口饲草料转运加工基地。

保健食品加工。围绕主食工业化、乳制品、功能性膳食纤维、特殊人群营养保健食品和药食同源食品等产业发展，重点推动发展沙棘、枸杞、戈宝红麻、驼奶、江鳕、纯天然蜂蜜等阿勒泰特有资源的保健食品、功能性食品和特殊营养食品，以及阿勒泰大尾羊羊脂油综合深度开发利用等特色、保健油脂产品，开发一批高端订制产品、药食同源食品等高附加值产品。支持利用牛、羊、马、鹿、驼、禽类等副产品开发功能保健品和生物制品。

#### 4.2.4 特色服装服饰业

##### (1) 发展思路

充分利用国家和自治区纺织服装产业发展政策，按照“延伸配

套、错位发展、走差异化发展道路”的思路，重点发展驼绒精纺生产和毛绒针织服装生产，加快发展具有鲜明地域、文化特色的哈萨克民族刺绣、民族服装服饰和冰雪时尚产业，推动传统毛纺制品向高端化、时尚化、服饰化的产业转型升级，大力发展高档针织羊绒系列制品，延伸纺织服装下游产业链条，扶持龙头企业做精、做优、做响，加强产品创意设计、技术创新和品牌建设，不断提升羊绒、驼绒产品质量和品牌知名度。积极发展进口绒毛加工业，建立以进口蒙古国绒毛原料为主的加工基地。

## （2）重点发展方向

冰雪时尚产业。深耕冬季服装服饰市场，围绕“绿色、天然、健康”主题，依托承办大型冰雪运动赛事优势，紧盯冰雪运动消费市场，重点发展滑雪服、滑雪帽、滑雪手套、旅游睡袋等产品，新科技、新设计的驼绒制衣，以及各类冲锋衣、速干衣、休闲服等冬季运动服装，推广现代生产工艺和高性能纤维、高抗寒多功能面料应用，做好产品定位，提高产品设计生产水平，提升产品品质，塑造品牌形象，积极引进冰雪服装服饰生产国内外知名企业，大力培育发展冰雪时尚产业，发挥本地龙头企业的带动作用，形成以哈巴河县为核心的享誉全国的羊毛驼绒冬季服装服饰生产基地。

服装服饰。做好现有服装服饰改造升级的基础上，重点发展驼绒、羊绒初级加工，以及精纺呢绒和毛针织服装产品。加快发

展驼绒运动服装、驼绒旅游睡袋、驼绒马甲、驼绒健康护品（护膝、护腰、护肩）等系列驼绒产品。加强国内外品牌集聚与品牌创新能力，提升“阿尔泰雪狼”“玉娜”等本地纺织服装品牌知名度。挖掘本地特色民族服装服饰，发展时尚流行化、个性化服装服饰，以及面向中亚、西亚、俄罗斯、蒙古乃至欧美高端市场的高档纺织服装、羊绒系列产品，加快发展外向型服装、服饰、家纺等产品，扶持工业用纺织品发展。

民族刺绣。重点发展“地域特色+国际时尚”的原创挂包、挂毯、摆件、帽子、头饰等具有民族特色的手工艺刺绣旅游纪念品。着力提升刺绣产品的设计和制作工艺，注重吸收苏绣、湘绣等传统与现代相结合的优秀技法和针法，提升民族刺绣产业发展水平和组织化程度，做大做强哈萨克刺绣产业。积极引进有影响力的企业与本地刺绣公司合作，培育、开拓国内外刺绣市场，传承弘扬民族文化。

#### 4.2.5 文化旅游产品加工业

##### （1）发展思路

利用民族手工艺品和旅游纪念品等优势，深入挖掘民族文化底蕴，依托哈萨克族文化、自然生态文化、矿山文化以及边疆文化为核心的生态自然、人文文化等具有普遍性和特殊性的文化符号，重点发展抓好阿尔泰山岩画、哈萨克民族手工艺品等民间艺术的开发与包装，通过举办节庆活动、动漫制作、歌舞及影视文

学作品创作等文化衍生品开发等系列化运作,促进创意产业发展,培育扶持开发文化旅游手工艺品加工制造业,培育一批设计能力强、成长性好、辐射带动能力强的龙头企业。探索实施“旅行社等载体+食品+工艺品+旅游+餐饮”配比捆绑销售模式,开发游客喜好的纪念品和文创产品,打造文化旅游产品品牌。建成以哈萨克刺绣和民族服装服饰为主的旅游纪念品集散地和交易中心。

## (2) 重点发展方向

民族手工艺品。融合民间工艺、工业制作、商品交易、科普教育、文化美学等诸多元素,围绕哈萨克刺绣、民族手工艺、手工皮具、地毯编织、旅游纪念品制作和民族服装服饰生产,大力发展民族特色手工艺品的生产制造,开发哈萨克古老文化元素、现代手工技艺与时代消费需求相融合的文化旅游产品和创意产品,建设集产品开发、生产、销售、工艺展示为一体的现代化民族手工业传承发展基地。

文化旅游产品。推进旅游与文化、体育、农业、工业、商业等相关产业的融合发展,发展旅游购物,提高旅游商品、旅游纪念品在旅游消费中的比重。积极研发制作非遗项目衍生品和文化旅游商品,扩大文化旅游商品的影响力、渗透力、感染力。做精做强“黄金宝石低氘水”“驼奶蘑菇大尾羊”“驼绒哈秀宝石画”等“老字号”产品加工业,组合提升包装设计档次,精心打造“阿勒泰礼物”。

珠宝玉石旅游纪念品。依托阿勒泰地区丰富的海兰、碧玺、紫水晶、玛瑙、戈壁玉等宝石玉石资源，发展珠宝玉石旅游纪念品，重点开发独具特色的戈壁玉石、额河彩玉为代表的旅游纪念品。积极培育珠宝玉石加工销售企业，引进珠宝设计、玉石雕刻等相关高级技师，建设加工、销售、贸易于一体的珠宝玉石旅游纪念品加工产业链。

#### 4.2.6 冰雪旅游和运动装备制造业

##### （1）发展思路

以吉林新疆两省区共建“中国（长白山脉—阿尔泰山脉）冰雪经济高质量发展试验区”为契机，加大与吉林、黑龙江对口援疆省市开展冰雪装备制造项目上的合作，加快培育发展冰雪运动装备制造业，重点发展雪上运动装备、冰上运动装备、冰雪场地装备、休闲体验设备、游乐设施制造等产业，积极引进国内外高端冰雪装备器材制造企业、产品和技术，培育骨干企业和重点产品，逐步完善冰雪产业链，力争在冰雪运动装备制造领域实现零突破，推动阿勒泰冰雪产业创新发展示范区建设。

##### （2）重点发展方向

雪上运动装备。重点发展滑雪板、单板滑雪板、滑雪鞋、滑雪杖、脱离器、护具等滑雪用具产品。培育发展雪上运动智能穿戴设备，探索运用人工智能、全息显示、虚拟现实等新技术，研制生产智能头盔、智能滑雪镜等装备。加大招商引资力度，积极

引入国外知名企业和国内代工企业投资建厂

冰上运动装备。重点发展大众速滑刀、花滑刀、球刀等冰刀产品。大力引进国际先进的冰刀装备制造设备、技术、工艺和人才，增强设计、研发能力。大力引进冰雪运动附属装备生产企业，鼓励中小企业开展冰刀鞋、冰刀刀体等部件生产，支持各类护具、头盔等生产项目建设。

冰雪场地装备。重点培育发展制冰机、造雪机、压雪机、滑雪场索道、升降机、冰场维护设备及配套设施，积极引进冰雪装备集成制造商，加快培育智能临时滑雪场、压雪车、电动浇冰车等产品研发和产业化生产。

休闲体验设备。重点发展雪地摩托车、雪橇、滑雪圈、冰上风动艇、冰上自行车等装备，积极引入企业投资建厂。

游乐设施制造。重点发展观光缆车、滑雪游乐设备等设施制造，培育发展移动型别墅、营房、公厕及露营设施等旅游装备以及轻型运动飞机为主的户外运动装备。

### 专栏3 “工业+旅游业”重点项目

畜产品加工项目：1.青河县有机肉制品生鲜加工项目。2.福海县牛羊肉深加工项目。3.富蕴县牛羊肉精深加工项目。4.哈巴河县肉制品深加工项目。5.吉木乃县旺源食品加工建设项目（骆驼香肠）。

乳制品加工项目：1.青河县奶业发展项目。2.福海县乳制品加工项目。3.哈巴河县“醉美鲜乳”乳制品项目。4.骆驼现代产业园一期建设项目。

健康饮用水加工项目：1.布尔津友谊峰冰川水罐装饮用水建设项目。2.富蕴县天然高锶水水厂建设项目。3.阿勒泰低氘水建设项目。

冷水鱼加工项目：1.布尔津县冷水鱼深加工建设项目。2.哈巴河县特色冷水鱼及精加工项目。3.北疆特色冷水性经济鱼类产业带建设项目。4.福海县冷水鱼加工项目。5.乌伦古湖水产综合开发项目。6.吉木乃县冷水鱼进口深加工项目。

粮油加工项目：1.布尔津县副食品、加工厂建设项目。2.青河县有机马铃薯精深加工项目。3.哈巴河县阿勒泰新吉国贸有限公司扩建日加工150吨籽仁生产线。4.阿勒泰市、吉木乃县、福海县、青河县主食加工项目。5.阿勒泰市、哈巴河县葵花油脂加工项目。6.葵花籽剥壳加工厂项目。

馕产品加工项目：1.吉木乃县馕产业项目。

小浆果加工项目：1.青河县沙棘精深加工项目。2.富蕴县黑加仑精深加工项目。3.新疆康元沙棘果粉改扩建项目。4.富蕴县天悦黑加仑果酒文化产业园建设项目。5.布尔津县小浆果加工项目。6.富蕴县天悦黑加仑果酒特色文化旅游产业园项目。

饲草加工项目：1.哈巴河县秸秆颗粒饲料加工厂建设项目。2.阿勒泰市苇业深加工建设项目。

保健食品加工项目：1.布尔津县现代马产业康养产品科技研发与精深加工项目。2.哈巴河县绿色山珍特色菌精深加工项目。3.哈巴河县真空冻干食品加工项目。

服装服饰项目：1.哈巴河县纺织服装劳动密集型产业招商项目。2.福海县驼绒深加工项目。

### 4.3 积极发展进出口产品加工业

主动应对国际环境变化和构建“双循环”新发展格局新形势，充分利用国内国外“两个市场、两种资源”优势，依托吉木乃边境经济合作区以及塔克什肯、红山嘴、吉木乃、阿黑吐别克4个国家陆路一类口岸，重点发展以焦煤、铁矿石、木材为主的资源进口加工业，以毛、绒、肉、水产品为主的农副产品进口加工业，以机电、家具、建材为主的出口组装加工业，大力发展口岸经济、外向型经济，通过内外融合，提高工业竞争力，建成自治区外向

型产业集聚区。

#### 4.3.1 资源进口加工业

以煤炭、铁矿石、木材等进口资源为原料的进口资源加工业，加强同周边国家以能源资源互补为主的深层次合作，继续加大蒙古国优质焦煤资源进口，积极促成哈萨克斯坦磷矿资源进口，重点推进进口煤炭储备能力建设项目，鼓励企业更新设备、提升产能，提升焦煤加工生产能力。积极推进铁矿石进口加工、木材进口加工业发展，为我国提供多元、安全、稳定、可靠的能源资源，完善我国能源资源安全保障体系。

煤炭进口加工业。依托蒙古国进口煤炭资源，支持边贸企业进口煤炭、焦炭等资源型产品开展精深加工，打造“选煤—焦化—焦化产品深加工—煤矸石发电—电石和水泥”等的煤焦化循环经济产业链，形成精煤、焦炭、化产品、电石、电力和水泥产品多层次发展，使进口资源向深加工纵向发展，延伸产业链，提高价值链，打造以进口煤炭初级产品到洗选炼发电以及焦化废弃物综合利用的立体式循环经济体系。到 2025 年，在延长口岸通关时间、提高通关能力的基础上，积极争取进口焦煤达到 500 万吨/年。

铁矿石进口加工业。鼓励企业积极参与蒙古国铁矿的开发开采和贸易，畅通铁矿石进口渠道，加大蒙古铁矿石进口力度，依托蒙古国进口铁矿石资源，重点发展铁矿石洗选业，满足阿勒泰地区 and 新疆钢铁企业对铁精粉的需求，实现进口铁矿石资源就地

转化和附加值提升。到 2025 年，力争铁精粉产量达到 150 万吨/年的生产规模。

木材进口加工业。依托俄罗斯丰富的木材资源，重点发展家具制造、板材精深加工等产品，满足新疆本地以及蒙古、俄罗斯市场的需求。到 2025 年，板材加工能力显著提升。

#### 4.3.2 农副产品进口加工业

依托蒙古国、哈萨克斯坦进口的牛、羊、马等畜产品资源，大力发展以进口羊毛羊绒、牛羊肉、肉骨粉等为主要原料的畜产品进口加工业，以冰鲜水产品进口为主的水产品加工，重点发展进口肉制品加工、进口绒毛加工、进口水产品精深加工、进口饲草料精深加工等产业，推动农副产品加工业发展，建立以进口蒙古国牛羊肉、羊毛羊绒、水产品原料为主的农副产品加工基地。在边境经济合作区、口岸园区积极引进肉制品加工、皮革加工、羊绒羊毛加工、水产品加工生产企业，面向俄罗斯、蒙古国出口以及本地市场生产各类皮革、羊绒纱等产品。

#### 4.3.3 出口加工组装业

以蒙、俄、哈等国家市场需求为导向，重点发展机电产品加工、交通设备加工、建材产品加工等出口组装加工业，在边境经济合作区、口岸园区积极引进机电、家电、摩托车、小型汽车、建筑材料等组装加工企业，满足周边国家对机电、机械、轻工、百货等产品需求，构建完整的商品批发、商品零售、产品加工、

产品组装等产业链。

机电产品加工组装业。重点发展管道阀门、家用工具、机械配件、空调、洗衣机、电视设备、电线电缆、电气开关、照明设备等 10 类机械和电子电气产品加工组装。

交通设备加工组装业。重点发展摩托车和自行车零配件、摩托车整车组装、自行车整车组装等产品。

建材产品加工组装业。重点发展塑钢门窗、铝合金型材、彩钢板房等各类建材加工组装产品。

#### 专栏 4 进出口产品加工业重点项目

1.青河县进口煤炭储备能力建设。2.青河县边合区进口牛羊肉精深加工项目。3.青河县宠物食品加工项目。4.塔克什肯口岸进口绒毛定点加工厂建设项目。5.青河县边合区木材制品深加工项目。6.青河县进口冷水鱼精深加工项目。7.进口葵花油脂加工项目。

#### 4.4 培育壮大战略性新兴产业

紧抓国家“双循环”新格局下制造业产业链供应链重构、“一带一路”建设开拓向西市场发展机遇，主动承接中东部先进制造业转移，重点发展新能源、生物制药、装备制造、新材料、节能环保、新一代信息技术等产业，加快引进一批产业层次高、投资规模大、技术水平先进、带动能力强的高新技术企业，优化产业布局，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引

擎。

#### 4.4.1 新能源产业

##### (1) 发展思路

根据国家和自治区“碳达峰”“碳中和”目标，全面推进新能源产业发展壮大，下好兵地融合“一盘棋”，与兵团协同发展风电、光伏产业，着力转变能源生产和消费模式，推动地区以旅游业为主体的经济高质量发展。加大电力外送和电能消纳力度，推动实施电采暖、区块链技术应用、清洁能源储能等项目，积极争取清洁能源电力直接交易优惠政策，推动新能源产业扩容提质发展，逐步建成结构合理、运行灵活、供电可靠的千万千瓦级清洁能源生产基地。探索建立以新能源为主的独立智能微电网，加大和拓宽新能源利用空间与效率，实现风光互补、供热与供电互转的新能源发展模式。到 2025 年，地区新能源资源开发利用水平显著提升、消费趋于合理，初步形成清洁低碳、安全高效的能源体系。

##### (2) 重点发展方向

风能发电。积极推动整装开发、集中规模化开发风电，探索开展风电制氢项目试点。重点推进三峡新能源布尔津城西风电场一期、准东新能源基地布尔津县 15 万千瓦风电，吉木乃县恰什其海风电开发项目、哈巴河县城南风电开发项目、富蕴县风电开发项目等。

光伏发电。推动集中整装开发光伏发电，在农牧业等领域推

广建设分布式光伏，探索实施“光伏+农（牧）业”“鱼光一体”试点项目。重点推进阿勒泰市 640 台地光伏开发项目、布尔津县光伏电站建设项目、富蕴县光伏开发项目等。

多能互补。建立多能互补能源体系，实施“风光水火储一体化”，因地制宜采取风能、太阳能、水能、煤炭等多能源品种发电互相补充，适度增加一定比例储能，推进抽水蓄能电站、光伏侧储能等调峰设施项目建设，为新能源提供调峰调压电源，构建风电、水电、光电和火电互补的电源结构。重点推进吉木乃县电热储能项目、阿勒泰市煤电互补供热项目建设。探索实施“源网荷储一体化”，加强电源侧、电网侧、负荷侧、储能的多向互动，通过一体化管理模式聚合分布式电源、充电站和负荷侧资源组成虚拟电厂，探索开展源网荷储一体化绿色供电工业园区建设，提升电源供电保障能力、调动负荷响应能力。

电力设施建设。推进 750 千伏电网建设，重点开展阿勒泰富蕴—将军庙 750 千伏输变电工程项目的前期工作，构建环准噶尔盆地 750 千伏环网通道，全力服务地区千万千瓦级新能源基地电力外送。加强 220 千伏电网主网架建设，构筑地区 220 千伏双回、环形供电网，实现 220 千伏电网县域全覆盖，切实提高电网供电保障能力。持续优化 110 千伏及以下电网，加强县域电网与主电网联系，优化重点乡镇 110 千伏电网布局。进一步推进农村电网建设，继续实施巩固点亮光明牧区电网工程，助力新型城镇、乡

村振兴建设。到 2025 年，电网覆盖率达到 95%，配电自动化覆盖率达到 90%，全面满足供电需求，基本建成现代坚强智能电网。

#### 4.4.2 生物医药产业

##### （1）发展思路

以建设“中国西部药谷”为目标，围绕阿勒泰特色药用植物、民族医药等领域，依托哈巴河县、福海县等中草药标准化种植基地建设，申报有机中草药生产基地认证，做精做强生物医药产业，重点发展特色中药、生物制药、生物农业、生物保健和功能制品等，引导、支持医药企业与产地联合建立“定制药园”，积极推行“企业+基地+农户”等运行模式，到 2025 年，中草药种植面积 50 万亩。加快培育引进中药民药产业龙头企业，扶持培育“种植—科技研发—植物提取—食品添加剂、保健品、化妆品、医药”植物提取全产业链，打造一批具有突出品牌效应的知名企业和特色产业群。

##### （2）重点发展方向

特色中药。以甘草、贝母、柴胡和黄芪等特色中药材为重点，支持哈药产业发展，积极开发阿勒泰地产中药、哈药新药，重点发展中药材饮片、中药材提取物、中成药制剂以及中成药胶囊、片剂、颗粒剂、合剂等现代医药产品。支持荣成哈克生物制药哈药研发和应用，争取形成新增产能。大力推进中药一类及五类创新型新药的研发和产业化，形成具有区域资源优势特色、附加值高的创新药产品。

生物保健和功能制品。以特色生物资源为原料，开发具有抗氧化、减肥、增强免疫力、辅助改善记忆、养护皮肤等功能的系列保健食品和特殊用途化妆品。重点研发生产一批特殊医学用途配方食品。加快沙棘、戈宝麻等的制粉、功能性成分提取、药食同源、中药材等精深加工，重点推进哈巴河县荣成药业保健品生产线建设和糖浆剂、丸剂、膏剂、口服液等药品生产线建设项目、哈巴河县康元生物一二三产业融合发展项目。

生物制药。重点发展沙棘果粉、沙棘油、沙棘黄酮、植物甾醇提取等植物提取物；深度开发鱼肝油等江鳕生物制药，动植物提取物制药、血液制品、兽用生物制品（抗血清、诊断制剂）等领域产品。支持旺源集团等企业加快胰岛素、胆红素等生物制药研发进度。

生物农业。重点发展生物育种、生物肥料、农药、饲料等。积极培育高产、广适小麦、玉米、油料、糖料等农作物新品种，速生、高抗、优质林木（小浆果）新品种；采用动物胚胎工程和分子育种技术，快速、精准培育优质、高产的牛、羊等畜牧新品种（系）。培育开发环保型生物肥料、生物农药、专用复（混）型缓释、控释肥料及施肥技术等。积极发展酒（醋）糟、糖渣、菌糠、沙棘废渣等生物饲料。

#### 4.4.3 先进装备制造产业

##### （1）发展思路

以完善产业链、提高配套发展能力为重心，积极培育发展先进装备制造业，重点发展冰雪旅游和运动装备、风电装备、光伏发电装备、农牧机械装备、机电装备组装等，采取整条产业链引进的模式，加强基础材料和零部件配套产品供给，提高装备制造产业的配套能力。

## （2）重点发展方向

风电装备。推动现有风电装备企业复工复产，重点发展风机组装、塔筒法兰、叶片等生产加工业，支持发展风力发电机组及电机、大型风电铸件（轮毂、机舱、主轴等）、轴承、塔架等关键大型部件。加大自主知识产权电力装备应用和智能电网技术研发，鼓励生产单机3兆瓦、4兆瓦低风速风力发电装备、通用零部件、分布式发电设备等。

农牧机械装备。重点发展沙棘、玉米、甜菜、马铃薯、打瓜等特色农作物采收装备，以及畜禽养殖及畜产品、林果业加工装备，设施农业配套设备，微小型农机具等，培育发展智能灌溉、智能播种、智能采摘、智能清洗分拣、智能干燥等智慧农牧机械装备。

机电产品组装。重点发展面向境外市场的防水材料、灯具、日用五金等各类机电产品组装。积极打造机电产品组装产业转移承接地、机电产品组装加工基地。注重与兵团机电产品组装产业错位协调发展。

矿山机械装备。依托煤炭、铁矿、铜矿、铅锌矿、金矿等矿产资源采选加工产业，重点发展大型化、成套化、智能化和绿色化的矿山成套机械装备供给能力。发展矿山智能化装备以及矿山设备维修和再制造产业。开发铁、锰、有色金属等矿产粉碎、洗选、输送、环保等非煤矿山设备。开发“互联网+矿业”数字化矿山、信息化和自动化矿山装备。

#### 4.4.4 新材料产业

##### （1）发展思路

依托镍、钴、锂、铅、锌、钼、稀有金属等金属矿产资源，以及石灰石、石英、高岭土、膨润土、石墨等非金属矿产资源优势，以装备制造、新能源、节能环保等产业发展需求为导向，以延伸优势资源加工产业链为重点，培育发展有色金属新材料、电子新材料、无机非金属新材料、建筑新材料等，提升产品价值链，推动引领矿产资源加工业转型升级。

##### （2）重点发展方向

有色金属新材料。重点发展以铜、铍、镍等有色金属材料、光电功能材料、高性能的铜镍、铜铍、铜锌等合金系列复合新材料，以及高精度压延电子铜箔等铜金属新材料产品。

硅基新材料。根据产业政策和行业准入条件要求，围绕太阳能及新一代信息技术产业的集成电路、功能元器件等领域需求，适时发展硅光伏和硅电子新材料产业链，培育发展电子级硅材料、

第三代半导体碳化硅晶片等半导体材料。

电子新材料。重点发展集成电路靶材用高纯有色金属坯料，实现铜、锂、铍、镍等电子信息材料提纯、铸造。培育开发热敏新材料，铁硅合金、坡莫合金等铁镍软磁材料。

无机非金属新材料。重点发展用于涂料、油漆、造纸、塑料、光伏等领域的石灰石、石英、高岭土、膨润土等改性非金属矿物粉体材料；用于电子、新能源、国防军工等领域的石墨精粉、高纯球形石墨、电极、石墨散热/导热材料、石墨复合材料等，打造石墨材料及其深加工产品产业链。

建筑新材料。重点发展新型墙体材料、新型金属建材等特殊功能建筑新材料，支持发展多功能复合一体化、轻质化、空心化的新型墙体材料，推动梁、板、柱等装配式建筑构件生产。大力发展以共伴生矿产资源、工业废弃物、城市建筑垃圾等各类固体废弃物为主要原料的新型墙体材料、节能新型墙体材料及复合多功能墙体材料；个性化、功能化、高性能环保节能的绝热隔音材料和高档复合装饰板材等新型建筑装饰材料，使建材产业向系列化、功能化和高档化发展。

#### 4.4.5 节能环保产业

##### （1）发展思路

推进生态环境治理与节能环保产业深度融合，强化创新引领，加大关键核心技术攻关力度，培育壮大节能环保产业、清洁

生产产业，提升环保技术装备和产品的供给能力，加快推进环保产业集聚发展。充分利用阿勒泰地区铁、铜、铅、锌矿山开发和金属冶炼、深加工过程中产生的副产硫酸、金、银等共伴生矿资源和副产品，废石、尾矿、冶炼渣、金属废料等固废资源，加大共伴生矿产资源综合利用，推进产业废弃物循环利用和副产品深加工利用，重点发展节能产业、资源综合利用、废弃物资源化利用等节能环保产业，加强与建材、化工产业协同发展和产业链延伸发展，实现资源高效利用。扩大与周边国家和地区在环境治理与生态保护领域的交流合作，积极参与绿色“一带一路”建设，带动先进的环保技术、装备、产能引进来和走出去。

## （2）重点发展方向

节能产业。加快推广应用节能装备，重点在钢铁、有色、建材等高耗能行业推广应用节能技术与新工艺，大力推广应用高效燃烧装置、新型燃料制备技术、余热余压余能利用装置和设备。

资源综合利用产业。针对阿勒泰地区铜、铅、锌有色金属矿产资源中共伴生金、银、锑、镉、硫等有价元素，加强有色矿石选矿和有色金属冶炼过程共伴生矿产资源分离提取，提高有价元素的回收和综合利用效率。适当进行产业链延伸如利用精锑生产锑白、硫生产硫酸等金属和化工产品，构建“共伴生矿产资源—副产品—化工产品和金属产品”共伴生矿产资源回收利用产业链，配套建设硫化工产业园，发展以消纳硫酸为方向的相关产业，提高资

源综合利用效率和产品附加值。加强再生金属回收利用，发展壮大有色金属再生资源利用产业。

废弃物资源化利用产业。针对有色矿山采矿废石、选矿尾矿、以及有色金属冶炼渣、深加工金属废料等废弃物资源，采用尾矿和废石生产井下采空区充填料、商品砂和机制砂、微晶玻璃、加气混凝土砌块等建筑材料以及作矿物肥料和土壤改良剂等高附加值利用，对冶炼渣进行有价金属元素回收和无害化处理后尾渣用于生产水泥、铸石、路基材料、除锈剂、以及制砖、配制混凝土和干混砂浆等建材产品，以及对深加工金属废料进行资源再生利用，打造“有色矿山采矿废石、选矿尾矿以及有色金属冶炼渣、深加工金属废料等废弃物—建材产品、再生资源—建材产业和再生资源产业”废弃物资源化利用产业链，形成一批国家级固废资源循环利用基地，提高资源综合利用水平和实现资源综合利用产业化发展。

#### 4.4.6 新一代信息技术产业

围绕数字产业化、产业数字化，加快发展数字经济，重点推动云计算、大数据、人工智能、虚拟现实等新一代信息技术产业化应用，以时空大数据平台贯通数字阿勒泰建设，推动新一代信息技术与旅游业、工业、农业、生态产业的深度融合。加强新型基础设施建设，加快千兆光纤宽带、5G、物联网、工业互联网、区块链、大数据中心、智能计算中心等信息通信设施建设，初步

建成具有先进水平的物联网新型基础设施，优化数字网络结构。推动智慧旅游带动产业数字化发展，建设阿勒泰智慧全域旅游云平台，实现 A 级及以上景区通信设施全覆盖，4A 级及以上景区建成智慧旅游示范区。推动工业大数据、物联网技术应用，支持重点骨干矿业企业开发建设数字矿山平台，加快工业智慧园区建设，实施工业企业上云行动。推进数字技术在农业领域的广泛应用，加快发展数字农业，构建农业大数据资源库，推动数字技术在农产品安全追溯等领域广泛应用，建立健全阿勒泰地区农牧渔产品质量管理追溯平台，促进数字农业示范与数字乡村建设。实施大数据关键技术产品产业化和大数据生产、转换、加工、展现平台及专用工具的产业化项目，培育发展基于大数据的生产性信息服务业，支持发展跨境电子商务，打造电子商务产业集群。

### 专栏 5 战略性新兴产业重点项目

新能源产业项目：1.吉木乃县恰什其海风电开发项目。2.哈巴河县城南风电开发项目。3.三峡新能源布尔津城西风电场一期项目。4.富蕴县风电开发项目。5.准东新能源基地布尔津县 15 万千瓦风电。6.阿勒泰市 640 台地光伏开发项目。7.布尔津县光伏发电项目。8.富蕴县光伏开发项目。9.吉木乃县恰勒什海风电场一期 100 兆瓦风电项目。10.吉木乃上海泰胜风能风电整装开发。11.吉木乃县信息化配套风电项目建设。12.福海县喀拉玛盖镇 40 兆瓦光伏发电项目。

生物医药产业项目：1.哈巴河县中草药精深加工项目。2.福海县中草药精深加工项目。3.青河县中草药种植加工项目。4.富蕴县中草药深加工项目。5.布尔津中草药产业园建设项目。6.哈巴河生态药妆生产研发项目。7.新疆荣成哈克制药有限公司合资合作项目。

新材料产业项目：1.富蕴县恒盛铍业铍铜合金扩能技改项目。

节能环保产业项目：1.青河县工业园区石材废料废渣综合利用项目。2.新疆喀拉通克矿业有限责任公司环集烟气脱硫及附属设备 EPC 总承包工程。3.哈巴河华泰黄金有限责任公司低品位矿石及渣综合回收项目。4.哈巴河县新疆鑫旺矿业股份有限公司尾矿库综合治理循环利用项目。

新一代信息技术产业项目：1.阿勒泰地区电力宏观经济监测平台建设项目。2.“5G+工业”互联网项目。3.智慧园区建设项目。4.中小企业服务平台建设项目。5.智慧口岸建设项目。6.阿勒泰地区农业大数据平台建设项目。7.阿勒泰地区农产品质量管理追溯平台完善项目。8.阿勒泰 VR 产业园建设项目。

#### 4.5 大力发展面向工业生产的现代服务业

以工业产业转型升级需求为导向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，大力发展电子商务、现代物流、科技服务、金融服务业等面向工业生产的现代服务业，积极培育文化创意、分享经济等数字经济新业态，推动现代服务业与先进制造业深度融合，不断提升对工业高质量发展的支撑服务能力。

##### 4.5.1 电子商务

大力培育阿勒泰本土电商品牌企业，支持中小电商企业发展，引导企业依托第三方电子商务服务平台开展线上业务，加快建成具有支付结算、交易保障、诚信服务、物流配送、安全认证等电子商务支撑体系。深入实施电子商务进农村综合示范，全面推行电子商务进农村，重点解决本地农产品网络销售问题。普及工业企业电子商务应用，积极推进新技术、新成果、新模式应用

转化，加快建立与阿勒泰产业相适应的工业品网络零售和分销体系。积极引进一批知名电商龙头企业，支持有条件的企业在阿勒泰建设电子商务物流中心，鼓励电子商务企业与物流或生产企业联建物流中心。推动发展跨境电子商务，积极引进和培育跨境电商市场主体。依托吉木乃中国轻工业国际商品城、青河机电出口产品基地等，建设进出口商品展示展销中心，加快推动在重点出口市场布局公共海外仓、品牌产品展示中心和海外体验馆等。积极发展移动电子商务，推动移动电子商务应用向工业生产经营和生产性服务业领域延伸。

#### 4.5.2 现代物流业

围绕矿产资源、农副产品和进口资源，重点发展农产品冷链物流和大宗商品物流，着力培育和引进大型物流企业集团，加大物流园区和配套设施建设，完善六县一市物流服务体系。加快引进第三方、第四方物流企业，优化物流供应链管理服务，提高物流企业配送的信息化、智能化、精准化水平，推广企业零库存管理等现代企业管理模式。完善优化快递物流网络布局，加强快件处理中心、航空及陆运集散中心和农村网点建设，构建层级合理、规模适当、匹配需求的电子商务快递物流网络。落实农产品“绿色通道政策”，畅通农产品运输渠道和畜产品冷链物流体系，不断完善农产品和食品仓储保鲜、冷链物流基础设施建设，加快推进阿勒泰市、福海县农产品仓储保鲜冷链物流项目建设。在旅游道路

沿线、重点景区内建设高品质农产品销售服务中心，提高特色农副产品对游客的吸引力，让广大游客成为旅游商品的消费者、运输员。重点推进云计算、物联网、北斗导航及地理信息等技术在物流智能化管理方面的应用。加快培育一批具有较强服务能力的生产服务型物流园区和配送中心。推动在乌鲁木齐及内地物流节点城市建设分仓，降低物流成本。

#### 专栏6 现代物流建设重点项目

- 1.青河县冷链物流建设项目。
- 2.青河边境经济合作区进出口产品仓储加工基地建设项目。
- 3.福海县鑫源仓储物流中心建设项目。
- 4.吉木乃县仓储保鲜冷链物流项目。
- 5.阿勒泰市冷链物流建设项目。

#### 4.5.3 科技服务业

鼓励有条件的企业承担建设重点实验室、工程研究中心、企业技术中心和技术创新中心等重大创新平台，建立科技成果共享信息系统和成果交易平台。积极发展技术研发、产品检测检验、工业设计、创业孵化、知识产权、科技咨询等服务机构，提高产业发展支撑服务能力。重点做好特色农副产品、纺织服装、文化旅游产品、生物医药等领域的文化创意设计，开展产品开发、原型培育、用户体验、制造流程优化、协同化设计，构建完善全产业链创新设计服务体系，为优势特色产业提供技术支撑和服务。

#### 4.5.4 金融服务业

鼓励企业采用上市融资、企业债券、资产证券化、融资租赁、金融租赁等多种手段，拓宽融资渠道。鼓励融资租赁公司拓展新材料、高端装备制造、新能源、节能环保和生物医药等战略性新兴产业市场，大力推广大型制造设备、施工设备、运输工具、生产线等融资租赁服务。引导企业利用融资租赁方式，进行设备更新和技术改造。探索建立产融合作对接平台，发展各类融资租赁、产业保险、消费金融、风险投资、担保机构、财务公司等与工业产业密切相关的金融服务业，提升金融服务实体经济的能力。鼓励银行设立绿色信贷专项额度，将碳排放权、排污权、合同能源管理未来收益、特许经营收费权等纳入贷款质押担保物范围，推广融资租赁等新型融资方式。

## 5 主要任务

### 5.1 推进绿色安全发展

严格落实“三线一单”环境准入清单。建立严格的管控体系，坚持能源、矿产资源开发自治区政府“一支笔”审批制度、环境保护“一票否决”制度和地区“不开荒、不开矿、不开水电”要求，坚决守住生态保护红线、环境质量底线和自然资源利用上线。按照分类分区域制定差别化环境管控要求，优先保护单元中不再新建各类开发区和扩大现有工业园区面积，已有的工业开发区要逐步改造升级为低能耗、可循环、“零污染”的生态型工业区；重点管

控单元实施严格的产业准入要求，严控污染排放；一般管控单元中的限制开发区域（农产品主产区）限制进行大规模高强度工业化城镇化开发，对农用地优先保护区严格控制钢铁、石化、化工、焦化、建材、有色等，原则上不增加产能。

严格产业准入标准。实施最严格的生态保护制度，坚决遏制“两高”项目盲目发展，禁止新建、改建、扩建列入淘汰类目录的高污染工业项目，禁止使用列入淘汰类目录的工艺、设备、产品。严格落实国家产业政策及行业准入条件，强化黑色及有色金属加工业质量、安全、环保、能耗等指标的约束，严格实行节能减排和淘汰落后问责制，引导黑色及有色金属加工企业规范行业行为，积极推进行业规范管理，实现有序规范发展。推动“不符合推动产品高端与配套发展、不符合产业链升级要求、不符合企业集群推进”的产业尽快退出园区，“低端、低效”落后产能及生产加工环节加快出清，为新兴产业和先进技术腾出发展空间。

加大节能减排力度。贯彻落实国家和自治区“碳达峰、碳中和”要求，坚决管控高耗能高排放项目，做好工业能耗“双控”管理，加大工业领域的挖潜增效力度。实施工业企业全面达标排放行动，以钢铁、建材、有色金属等行业为重点，开展超低排放改造。积极推动能效对标，加强节能监察，推动重点企业能源管理体系建设。实施“能效领跑者”计划，建立正向激励机制和反向倒逼机制，对高耗能、高污染企业加强监管与督促，探索采用惩罚性电价、

水价，倒逼企业节能降耗。

大力发展循环经济。全面推进园区循环化改造，开发应用源头减量、循环利用、再制造、零排放等绿色产业链技术，促进园区内（间）企业间资源循环再利用，推动新型生态化产业园、绿色产业园区建设。支持非金属矿工业绿色清洁与节能生产应用，推进非金属矿采选业绿色改造，推动建立绿色低碳循环发展产业体系。支持发展玉米秸秆全消化、羊肉皮毛全加工、下货肠衣全利用、羊粪肥料全处理等农副产品加工。

加强矿产资源节约集约利用。以矿产资源合理利用与保护为主线，限制额尔齐斯河、乌伦古河等重点流域环境风险项目开发建设。开展露天矿山治理等重点领域专项整治行动。严格矿产资源开发利用效率准入，加强矿产资源开发利用过程监管，大力推进矿产资源节约与综合利用，全面提高矿产资源开发利用水平。鼓励低品位矿、共伴生矿、难选冶矿、尾矿和熔炼渣等资源开发利用，促进铜、镍等冶炼企业原料中各种有价元素的回收，冶炼渣综合利用，以及冶炼余热利用，最大限度地降低污染。推进非金属矿采选业绿色改造，有效保护和治理矿山地质环境，全面提升矿区土地复垦水平。清理整顿无序采矿、开垦草地、侵占湿地等各种损害生态系统水源涵养功能的经济社会活动和生产方式，关闭和取缔非法矿山、矿点，开展矿区生态修复。对违反资源环境法律法规标准，污染环境、破坏生态、乱采滥挖的露天矿山，

依法予以关闭。

推进生产服务绿色化。大力推进绿色制造，加快传统产业绿色改造升级，支持企业创建绿色工厂、绿色供应链和开发绿色产品，培育绿色制造示范单位，持续推进绿色制造体系建设。加大清洁生产推行力度，大力推进清洁化改造，对“双超”“双有”企业开展清洁生产审核工作。大力推广绿色工艺技术装备，通过使用轻量化、低功耗、易回收等技术工艺，实现绿色生产。通过开展产品生态设计、使用再生原料、保障废弃产品规范回收利用和安全处置、加强信息公开等，落实生产者责任延伸制度，推动生产企业切实落实资源环境责任，提高产品的综合竞争力和资源环境效益。

全面推进安全生产。常态化开展安全生产大检查和专项整治行动，加大安全生产执法检查力度，紧盯重点行业领域，严格管控风险，精准治理隐患，严防各类事故发生。实施安全生产责任清单和权力清单，全面落实企业安全生产主体责任，夯实安全生产基础。实施重点行业领域安全生产专项治理行动，深化危险化学品、煤矿和非煤矿山等重点行业领域安全生产集中整治，切实增强安全风险管控能力、事故隐患治理能力，坚决防范遏制重特大事故发生，全面打牢防范事故的安全基础。积极推动“工业互联网+安全生产”，加强企业安全生产技术管理，提升安全生产技术人员专业化、职业化水平，降低行业生产安全事故，提升社会治

理水平。加快推进高危行业实施“机械化换人、自动化减人”，引导矿山、金属冶炼等高危企业建设安全管理信息系统，提高安全生产管理水平。加强食品药品、工业产品和特种设备安全监管，严守人民群众身体健康和生命安全底线。

## 5.2 推动工业强基增效

实施补链延链强链工程。以技术创新为动力，对农副产品深加工、生物医药、新能源、新材料、矿产资源加工、纺织服装等产业实施强龙头、补链条、聚集群工程，补充产业链缺失环节，通过前展后延、集群发展，提高产业聚集度和竞争力，加快推动现有产业转型升级、提质增效。

实施全产业链架构工程。对冰雪装备制造、新材料、节能环保、信息技术等战略性新兴产业实行全产业链引进架构，突破产业链薄弱环节，做大产业链基础环节，做强产业链核心环节。积极引入高端冰雪运动装备制造项目，重点对接国际知名冰雪装备生产企业和知名品牌国内代工企业，吸引投资商在阿勒泰投资建设高端冰雪装备生产项目和营销店。加快生物医药产业化发展。培育和打造一批具备全产业链优势的龙头企业。

实施产业基础再造工程。深化供给侧结构性改革，重点围绕装备制造、新材料、新能源、生物医药等产业，推动实施基础再造工程，积极组织申报自治区工业强基示范项目。继续实施基础领域重点产品、工艺产业链“一条龙”应用计划。实施质量标准提

升行动，扎实开展质量提升行动，推动企业加强全面质量管理，支持行业龙头企业推进高水平一体化检验检测体系建设。

### 5.3 加强开放融合合作

推动高水平对外开放。紧抓丝绸之路经济带建设、中蒙俄经济走廊建设的机遇，完善与哈蒙俄等国家合作发展机制，不断完善综合交通运输网络，重点在矿产资源开发、畜产品、绒毛原料、木材、机电产品等领域开展深化合作，推动合作取得突破进展。鼓励企业“走出去”，积极推动境外资源勘探，建立与资源所在国利益共享的对外资源开发机制，加快在周边国家建设铜、铝、铅、锌、镍、钛、钨等原料供应基地，形成一批境外矿产资源基地，争取在焦煤、铁矿石、石英石矿、钨矿、花岗岩、铜矿、铅锌矿等矿产资源开发、进口上取得更大突破。继续推动与哈俄蒙的油气资源和战略通道合作，积极与哈国合作寻找补充新的油气资源。

全面推动边民互市建设。依托现有设施加快对吉木乃、塔克什肯口岸边民互市市场进行升级改造，积极筹建一、三级市场，加快互市贸易转型升级，积极打造成中国塔克什肯边民互市贸易区。边民在一级市场开展免关税交易，在边合区内进行展示交易、储存、装卸货等活动，通过一级市场的商品交易、结算、验收、完税后，进入边民互市三级市场，实现互贸商品就地加工，鼓励开展“互贸+工厂”的经营模式，增加产品附加值，促进边民稳定增收。加强边民互市贸易市场运营、口岸建设管理服务等建设，切

实抓好边民互市贸易市场建设，逐步建成集旅游购物、边民互市贸易为一体的进出口商品集散地和最大日用品、生活用品供应基地，带动边民稳定增收，推动外向型经济持续健康发展。

加大口岸经济带建设力度。围绕自治区口岸经济带建设，发挥塔克什肯口岸和吉木乃口岸优势，放大优势、用好政策，重点发展以进口资源加工和产品出口加工为主的加工制造业，以及进出口贸易、展示展销和仓储物流为主的商贸物流业，加快形成内外联动、优势互补的开放型经济体系。依托蒙古、俄罗斯等周边国家的资源和市场，重点发展煤炭、铁、钨等金属、木材、畜产品等进口资源为原料的进口资源加工业，以及机电产品加工、交通设备加工、建材产品加工等出口产品加工业。依托哈萨克斯坦农副产品进口资源优势，打造葵花油精炼、小麦精深加工、冰鲜产品等进口农牧产业加工区、轻工产业集聚交易区等。提升吉木乃口岸在新疆乃至全国扩大向中亚国家开放、拓展中俄合作新领域上的战略定位；建设塔克什肯口岸成为中蒙俄经济走廊（新疆段）重要门户。

加快智慧口岸建设。加快完善口岸信息通信基础设施建设，重点实施智慧口岸建设项目，推进5G、移动物联网等建设。探索建立一体化的智慧口岸中心平台，搭建“单一窗口”业务服务平台，畅通各类手续和流程，加强口岸服务管理能力。完善贸易联网审批、通关、备案的应用系统建设，加快推进口岸“一站式”通关，

推动联运物流信息交换共享，实现口岸通关物流信息可视化应用和异常信息检测预警，为企业通关物流信息服务。

打造外向型加工产业集聚区。充分发挥能源资源进口中转储运的区位优势，结合产业园区、物流园区、边境经济合作区建设，大力发展进出口资源深加工等外向型经济。加快建立以进口蒙古国绒毛原料为主的加工基地，发展面向中亚、西亚、俄罗斯及蒙古发展外向型服装、服饰、家纺等产品。推动优势产业率先“走出去”，建设境外生产加工基地，支持有实力的企业建设境外产业园区，加强与周边国家和地区在基础设施建设、农副产品精深加工、资源开采、旅游业、金融服务等方面的合作，力争将吉木乃口岸建设成为国内农业对外合作的重要基地（食用油原料）和冰鲜水产品进口加工基地，将塔克什肯口岸建设成为疆内重要的肉类产品进口加工基地，推动“经济通道”向“通道经济”“产业经济”转变。

加强与援疆省市的产业协作。发挥旅游、生态、矿产等资源优势，加强与援疆省市在清洁能源、农副产品加工、文化旅游产品加工、矿产资源加工、冰雪旅游装备制造、口岸物流等方面的产业合作，瞄准旅游发展配套、优势产业空白、行业地方龙头和高科技、高附加值成长企业，大力引进重点产业投资项目。

促进兵地融合发展。着力推进兵地优势资源共享，基础设施衔接，产业布局配套企业联合重组市场体系对接和人才培养交流，支持与兵团在装备制造、食品加工、纺织服装、能源资源加工、

矿产加工等领域开展合作。支持兵地产业园区共建，提高产业园区资源利用效率，重点加强福海工业园区与十师北屯工业园区融合发展，加快建立黑龙江阿勒泰兵地现代农业融合发展试验区，促进在体制机制、品牌战略等方面形成共治合力，在供暖、供气、供电、排污、垃圾处理等基础设施领域实现共建共享，在招商引资、人才交流、生态环境保护与治理、服务平台共享等方面融合发展，形成资源共享、产业联动、结构优化、优势互补、共同发展的良好局面。支持依托福海工业园区现有绿色有机农产品精深加工产业、新材料产业、综合轻工业及电商物流产业“3+1”产业，率先发展兵地融合产业。探索共建外向型工业集聚区、产业园区和特色产业示范区，积极推动在吉木乃边境经济合作区联合建设边民互市。支持有条件的园区吸引疆外企业和承接兵团企业入驻，形成示范效应。

#### 5.4 促进两化深度融合

加快布局数字新基建。聚焦 5G、工业互联网、大数据等重点领域，构建新型信息基础设施体系。加快 5G 网络规模部署，实施千兆 5G 和千兆光网“双千兆”工程。开展工业互联网外网建设和内网改造，培育一批优势行业的企业级工业互联网平台，提升工业互联网的产业赋能能力。推动 5G 与园区融合发展，推进 5G+ 产业园区试点示范。

推进智能制造。深化 5G、人工智能等数字技术应用，支持新

疆哈巴河阿舍勒铜业股份有限公司、喀拉通克铜镍矿等重点骨干矿业企业开发建设数字矿山平台。支持矿产资源加工、农副产品加工、医药等优势行业骨干企业引进自动化、智能化生产线，推进数字技术在研发设计、生产制造、经营管理、市场营销、运维服务等各环节的融合应用。实施智能制造示范工程，建设一批示范智能车间，培育智能制造新业态、新模式。引进和培育智能制造整体解决方案提供商，支持制造企业、本地网络运营商、互联网企业等搭建和对接疆内“互联网+制造业”“双创”公共服务平台。

强化智慧矿山建设。推动 5G、云计算等技术在智慧矿山领域的应用，鼓励哈巴河、富蕴等县市的重点骨干矿业企业采用自动化、数字化、智能化采矿技术装备，着力推动“机器换人”实现开采智能化、生产自动化和管理信息化，加快在风险预控、远程诊断、管理优化等环节的智慧应用，推进一批矿产资源加工企业实现智能化生产和管理。重点推进阿勒泰市阿巴宫矿业智慧矿山建设项目、富蕴县蒙库铁矿智慧矿山建设项目。用数字化信息化改造提升矿产资源开采，建设“监、测、管、控”一体化的矿山综合管理，带动矿山智能化发展。

大力发展工业互联网。贯彻落实国家和自治区支持工业互联网发展的相关政策，引导和鼓励龙头企业建设工业互联网平台，推进企业发展基于工业互联网的新型生产模式，开展工业互联网试点示范。实施大数据重大应用示范工程，全力推进“千企融合”，

推动大数据在工业研发设计、生产制造、经营管理、市场营销、售后服务等产品全生命周期和产业链全流程各环节的应用。聚焦进出口的能源产品、工业原料和农副产品等领域，探索打造以互联网为支撑，以物流配送、金融配套为依托的第三方商品贸易金融平台。在矿产资源加工、农产品加工等优势产业领域，深入开展两化融合管理体系试点推广应用，建成一批两化融合管理体系贯标试点示范企业。

培育工业数字化新业态。鼓励开展工业数字化旅游试点示范，重点支持国家级工业遗产可可托海国家矿山公园、阿舍勒矿业景区等特色矿山景区，综合运用虚拟现实技术和人工智能技术，完善数字化基础设施，开发三维虚拟数字矿山旅游体验，活化特色工业旅游资源，打造数字矿山工业旅游品牌。鼓励阿勒泰大尾羊羊脂油、冷水鱼、驼产品、中草药、绵羊绒等农副产品精深加工企业积极对接智慧旅游平台，开展“互联网+订单”生产模式。

深入推进企业上云。实施工业企业上云行动，采用政府引导、市场化运作的模式，建立健全企业上云管理运行机制，重点培育上云示范企业和标杆企业，进一步普及和深化企业云应用。开展基于工业云的云制造资源服务，推进研发创新、设计、协同营销、联合采购和维修服务等环节业务的众包，优化生产资源配置水平。

加强工业信息安全。加快建设地区级工业互联网安全态势感知平台，提升企业安全保障和工业数据安全管理能力。进一步加

强重点行业网络和信息系统的安全防护管理，对全地区工业控制领域集中开展网络信息安全专项检查，进一步增强相关行业管理部门、工矿企业网络安全意识。

#### 专栏6 两化深度融合建设重点项目

- 1.福海县“5G+工业互联网”建设项目。
- 2.阿勒泰市阿巴官矿业智慧矿山建设项目。
- 3.富蕴县蒙库铁矿智慧矿山建设项目。
- 4.京东农场吉木乃县有机面数字基地建设项目。

### 5.5 培大育强市场主体

做大做强龙头企业。坚持优势资源向龙头企业倾斜，围绕地区特色产业，积极引进、培育重点产业链领航企业带动中东部关联产业转移承接提质增效，引进建设一批优势产业项目，提升产业发展水平。实施项目带动战略，积极推进“大项目—产业链—产业集群—产业基地”的建设。支持企业间战略合作和跨行业、跨区域兼并重组，提高规模化、集约化经营水平，培育一批核心竞争力强的企业集团。

发挥中小企业产业集群专业配套和支撑作用。构筑富有活力的企业梯队，扶持一批具有较强自主创新能力和发展潜力的“专精特新”中小企业和“小巨人”企业。聚焦重点行业和领域引导“小巨人”等各类企业成长为单项冠军企业。利用中小企业园，建立创客

空间，注重发挥中小企业园“孵化器”转化科技成果、培育新产品的“催生”作用。支持中小企业与大企业大集团建立长期、稳定的协作关系，开展供应、生产、销售、技术开发等各领域的合作。

实施大中小型企业配套协作能力提升工程。鼓励大型企业向系统设计、设备制造、工程施工、调试维护、运营管理一体化的综合服务商发展，中小企业向产品专一化、研发精深化、服务特色化、业态新型化的“专精特新”方向发展，形成一批由龙头企业引领、中小型企业配套、产业链协同发展的聚集区。鼓励优势制造业企业“裂变”专业优势，通过业务流程再造，面向行业提供社会化、专业化服务。加快智能工厂、数字化车间建设，培育智能制造、个性化定制、服务型制造、网络化协同等新模式。

强化品牌建设与运维。实施品牌培育、品质提升计划，培育一批品牌示范企业。积极培育戈宝麻、诺干奶酪、康元生物、雅居床服、益康面业、旺源驼奶、戈壁果香、雪禾缘、惠华沙棘等地产优质品牌，提升品牌的影响力和美誉度，支持打造阿勒泰地理标志产品。到 2025 年，力争打造区域公用品牌 3 个、知名品牌 3 个。

## 5.6 增强园区集聚功能

推进园区特色差异化发展。按照“东重西轻”的总体布局，实行资源有效配置，推动重工业向黑龙江富蕴工业园区集聚，轻工业向福海工业园区集聚、进出口加工业向吉木乃、青河边合区集

聚，推进园区规模化、专业化、特色化发展，提升园区产业聚集力和承载力。围绕园区主导产业开展延链、补链、强链招商，重点推进吉木乃国家级边境经济合作区、3个自治区级工业园区功能升级，促进产业链向上下游延伸，推动形成龙头企业与配套中小企业合作共赢的产业生态链和企业集群，提升园区聚集效应。推动以高端冶金业为核心建设黑龙江富蕴工业园区，以新型材料制造、绿色有机食品加工、农副产品加工等高新产业为核心建设福海工业园区，以吉木乃国际商贸城、边民互市贸易为核心建设吉木乃国家级边境经济合作区，建成成本洼地、产业重地、效益高地。加强品牌培育，确保每个园区、每个产业有龙头企业引领，有中小企业配套，形成相互衔接的全产业链模式。

加强园区基础设施建设。重点加强阿勒泰市、布尔津县、福海县、富蕴县、青河县工业园区建设，补齐园区基础设施短板，进一步完善园区交通、通信、仓储物流等基础设施建设，重点推进青河县边境经济合作区基础设施建设项目、商贸园轻工产品组装加工产业园建设项目。积极推进园区铁路专用线建设。加快推进完善以5G、人工智能、云计算、数据中心、物联网、工业互联网等为代表的新型基础设施建设，实现对工业经济运行的整体感知、全局分析和智能处置，突破性提高园区承载产业力。

完善园区公共服务平台。大力发展研发设计、科技咨询、第三方物流、信息技术服务、检验检测认证、融资租赁等生产性服

务业，重点实施阿勒泰市、吉木乃县、青河县、富蕴县物流园区建设项目。积极申报设立吉木乃口岸综合保税区、塔克什肯口岸综合保税区。

推动智慧园区建设。加快阿勒泰地区重点园区数字化升级，打造智慧园区标杆试点示范，推进园区光纤网络、wifi网络、4G/5G网络、视频监控等基础设施升级改造，提升信息基础设施的服务水平和普遍服务能力。建立智慧园区公共服务平台，面向园区提供公共信息、招商管理、项目孵化管理+孵化全生命周期服务、企业全生命周期管理、电子商务、智慧物流等服务。搭建智慧园区管理平台，聚焦园区内企业主体及相关产业链上下游企业资源，探索提供交易服务、集采服务、集配服务等，实现供需一体化，降低企业成本，打造共赢共生的产业生态。

着力培育打造产业集群。加快企业入园集聚发展，逐步推进企业向黑龙江富蕴工业园区、福海工业园区、青河工业园区、吉木乃边合区、青河边合区等重点园区集聚，发挥集聚效应。实施产业集群培育计划，调整优化产业空间布局，支持由龙头企业牵头、相关企业协同配合，政府协调组织，统筹实施相关政策，构建资源高效利用、产业分工协作、企业共生发展的生态体系，在工业和旅游业融合产业、矿产资源加工产业、战略性新兴产业等领域培育打造一批产业集群，到2025年，建成产值十亿元产业集群2~3个。

创新园区管理和发展模式。推动园区体制机制改革，积极探索园区体制机制创新模式，在提升园区行政服务效能、优化园区财政管理体制和用人机制、优化园区投资环境、强化改革组织保障等方面开展机制体制改革。以福海工业园区为试点，采取“一园两区”和“园区+公司”模式，将福海工业园区建成地区各县（市）共建的示范园区，推进市场化运作机制。面向中蒙俄经济走廊，积极引进国外资本和先进技术，打造国际产能合作产业园区。创新跨区域合作模式，探索建立“飞地经济”“东西协作共建工业园区”等多种发展模式。

#### 专栏 7 园区基础设施建设重点项目

园区基础设施建设项目：青河边境经济合作区基础设施建设项目、黑龙江富蕴工业园区基础设施建设项目、福海工业园区铁路专用线建设项目、富蕴县喀拉通克铁路专用线建设项目、哈巴河县阿舍勒铜矿铁路专用线建设项目。

智慧园区建设项目：率先在黑龙江富蕴工业园区、青河工业园区和农业园区、福海工业园区等重点产业园区开展试点建设，到 2025 年，建成一批通信网络高速泛在、精细管理高效惠企、功能应用高度集成的示范性智慧园区。吉木乃边境经济合作区“智慧园区”建设项目。

### 5.7 强化创新发展能力

推进先进技术的推广应用。加大先进技术在优势产业升级和新兴产业培育中的推广应用，重点推进在矿产资源深加工、农副产品加工、新型建材、装备制造业、金属加工产业、新能源等产业领域中推广应用国内外先进技术，促进金属精深加工、农副产品加工、装备制造等领域新产品开发生产；围绕肉制品、奶制品开发，果蔬、中草药等绿色无污染生产技术、有机农畜产品资源，

绿色食品开发，无菌包装技术应用，推动农副产品科技含量的提升。

加强企业创新主体培育。围绕中医药、沙棘、马铃薯、皮革奶畜产品、冷水鱼等重点领域，开展“中草药种质资源”沙棘品种加工技术研发，推进企业研发技术服务平台建设，重点支持有条件的龙头骨干企业建设具有一流水准的研发平台，鼓励企业申报和创建自治区级和国家级企业技术中心、工程（技术研究）中心等。实施高新技术企业和科技型中小企业倍增行动，支持创新型中小企业成长，鼓励高技术企业和科技型中小企业提升研发能力、科技成果转化能力。依托龙头骨干企业，牵头组建农副产品深加工技术创新联盟、特色食品认证与技术服务联盟等一批与产业紧密关联的区域产业技术联盟，重点攻关行业升级迫切需求的关键技术、核心技术和共性技术。支持旺源生物、中蕴马业、荣成药业、康元生物、惠华沙棘等领军企业建立工程技术研究中心、院士专家工作站。

构建产业创新平台。围绕黑色金属加工、有色金属加工、非金属矿产资源加工、装备制造、新能源、新材料、特色农产品深加工等产业，支持组建产业技术创新战略联盟、研发中心、异地研发平台等，加大科技计划项目的申报工作，鼓励县市打造高新技术产业园区，稳步推进工业园区和产业园区建设，打造科技创新平台。推动产业创新发展。积极推动阿勒泰兵地融合协同创新

研究院建设，建设集研发、孵化、加速于一体的科技创新产业园。培育科技服务平台，大力发展研究开发、工业设计、技术转移转化、创业孵化、科技咨询等服务，提升研发公共服务平台能级。积极推进科技企业孵化器、众创空间、星创天地等创新创业平台建设，形成多领域、多层次、全方位的创新创业服务体系。

深化产学研合作。深入实施科技创新“走出去、引进来”专项行动，围绕重点资源矿种、重点产品、重点产业应用领域积极探索“企业投资为主、高等院校和科研院所与企业共同开发、成果共享”的产学研用联合创新模式，引导支持院企、校企联合开展技术创新，着力破解产业转型升级的技术支撑难题。在骨干企业和产业集聚基地建立非金属矿行业技术研发中心，拓宽非金属矿功能材料的应用领域。

## 5.8 开展产业协同招商

按产业链、价值链“两链”集聚项目、招商选资、优化布局，弥补产业链薄弱环节，开展对矿产资源加工、农副产品加工、冰雪旅游装备制造、新材料、生物医药、节能环保等重点产业的产业链供应链一体化组团招商，优化完善招商项目库，储备一批符合产业发展导向、技术含量高、带动性强的建设项目。

精准定位策划招商项目。围绕各县市、园区承载力、发展方向和功能定位，建立招商引资数据库，定期编制发布投资指南和招商目录，形成谋划一批、洽谈一批、跟踪一批、建设一批、投

产一批的梯次滚动发展格局。广泛运用各种渠道，适时举办和积极参与各类招商引资活动，做好项目推介和引进，加大领军企业招引力度，重点盯引世界 500 强、中国 500 强、央企、中国民企 500 强、行业 100 强等大企业。

突出产业链招商。依托农牧业优势，锁定地区主导产业产业链重点环节、目标企业和配套企业，通过展会招商、以商招商、“点对点”精准招商、标杆招商、优惠让利招商、特定渠道招商等多种方式联动引进，着力推进壮大特色优势产业，大力引进农副产品精深加工企业、农牧业产业化龙头项目，积极引进轻工食品、制药等企业及配套项目。依托旅游业大发展优势，重点对接国际知名旅游装备生产企业和知名品牌国内代工企业，在阿勒泰投资建设旅游装备生产项目和营销店。

对口援疆招商。利用产业援疆机遇，充分发挥同为冰雪旅游胜地的优势，深化与吉林省、黑龙江省相关产业合作，引进冰雪运动装备制造企业，推进旅游与工业产业链协同发展，支持援疆省市各类产业园区在阿勒泰地区建设“飞地园区”。

推进重点项目落地。重视抓好招商项目跟踪服务，强化从招商、签约、审批到建设的全方位服务，建立健全重大产业项目绿色通道，协调用地、融资、环保、用工等问题，对符合条件的重大产业项目实施“一事一议”。以优质服务促进投资环境改善，做好对引进项目的履约承诺兑现，使项目企业能得到快速发展，达

到“以商招商”示范效应。

## 6 保障措施

### 6.1 建立联合推进机制

强化组织领导。加强党对经济工作的领导，成立地区工业高质量发展领导小组，统筹全地区工业规划、产业布局、政策协调、宏观指导等工作，形成党委领导、政府主责、部门联动的推进落实机制。建立健全工业高质量发展机制，地厅级领导挂钩联系一个重点工业行业，定期到联系企业调研指导，协调解决困难问题，各县（市）、各有关部门落实主体责任，在全区上下形成抓好工业发展的合力。加强跟踪考核，加快研究制定适应工业高质量发展要求的指标体系、统计体系、绩效评估体系和考核体系。各级党委、政府建立督查督办机制，定期对工作落实情况开展督查。

### 6.2 加大财政金融支持

积极争取国家、自治区财政专项资金支持，探索设立地区工业高质量发展专项资金，支持产业集群建设、园区发展、中小企业发展、企业技术改造和创新、工业数字化转型、节能减排、招商选资、人才引进等工作，发挥财政引导资金的杠杆作用。地区新型工业化引导资金、战略性新兴产业发展引导资金、技术改造资金、产学研专项资金等支持企业发展专项资金，优先支持工业高质量发展项目，支持重点产业、集群、园区、企业发展。积极

争取援疆省市设立阿勒泰地区工业园区发展专项资金，用于工业园区基础设施建设，增强园区承载能力。加大财政支持力度，支持矿产资源勘查、企业兼并重组、技术升级、搬迁改造、污染治理、产业链延伸、新业态运作、智能制造平台和物流园区建设等。对绿色矿山、智慧矿山、矿企或城市矿产示范基地给予财政补贴，落实好矿山税收优惠政策和兼并重组税收政策。支持企业多渠道融资，鼓励具备条件的企业发行企业债券、上市，特别是积极利用好创业板上市融资。加大直接融资比重，支持具备条件的企业拓宽融资渠道，通过上市融资、发行公司债、企业债等方式开展直接融资。搭建政银企交流平台，实行差别化信贷政策，对符合行业规范条件、环境保护和安全生产持续达标、有市场前景和经营效益的工业企业给予积极的融资信贷支持，创新银行融资模式，加大对中小微企业信贷投放力度。继续落实重大技术装备首台（套）、新材料首批次等鼓励政策。大力推动实施企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税优惠、技术转让开发和与之相关的技术咨询服务税收优惠等。

### 6.3 推动人才队伍建设

坚持人才是第一资源，积极争取自治区人才政策支持，深入实施“人才强阿”战略，完善“引、育、用、留”一体化人才政策体系，强化高层次人才培养引进，做好以高层次和急需紧缺人才引进为主的“金山智者引才工程”、以专业技术人才培养培育为主的

“雪都雄鹰争锋工程”、以基础人才培养培育为主的“雪都雏鹰展翅工程”，建立“专精特新”企业人才引进绿色通道，通过直接任职、科研合作、技术入股与投资兴业相结合的方式，培养引进一批先进制造业、高新技术产业急需人才和高层次专业技术人才。加强企业家队伍和职业经理人队伍建设，建立企业家队伍信息库，对有突出贡献的优秀企业家给予表彰奖励，培育产业领军人物和领军团队。完善平台载体，助推人才创新创业，加强疆内外创业创新型人才引进，鼓励引进一批带技术、带成果、带项目、带资金的高层次工业产业创新团队，对拥有专利、专有技术、科研成果的企业或个人来阿勒泰进行成果转化、创办企业，经评审符合条件的给予扶持。建立完善人才激励、服务、流动和使用制度，落实各项政策待遇。建立健全高技能人才校企合作培养制度，推广订单式培养模式，紧扣产业变革、市场需求和工业高质量发展选送一批专业人才学习，面向生产服务一线培养大批高素质劳动者和技能型人才。大力弘扬企业家精神，总结典型经验、推广好方法，宣传鼓励涌现出的先进典型和有突出贡献的企业家，健全企业家培训体系，培养一批优秀企业家群体。

#### 6.4 持续优化营商环境

强化政策支持扶持，落实国家、自治区降低实体经济企业成本、“降低一般工商业电价”相关政策措施，切实减轻企业负担，促进企业转型升级。切实优化营商环境，持续深化“放管服”改革，

推进“最多跑一趟”“最快送一次”改革，减少审批程序、提高办事效率；开展营商环境专项整治，及时兑现惠企政策，激发市场主体活力。用好援疆特殊优势，紧紧抓住援疆省市产业升级换代、腾笼换鸟的历史机遇，主动加强与援疆省市的对接、协作，创新招商引资模式，承接内地优势产业集群式、链条式转移，支持援受双方建设“双向飞地”园区，引导援疆省市企业深度参与地区产业发展，提升援疆综合效益。

---

抄送：地委办公室，地区人大工委办公室，政协工委办公室，地区纪  
委监委办公室，十师北屯市办公室。

---

阿勒泰地区行署办公室

2021年12月31日印发

---