

南平市人民政府办公室文件

南政办〔2021〕45号

南平市人民政府办公室关于印发南平市 “十四五”制造业高质量发展专项规划的通知

各县（市、区）人民政府，武夷新区管委会，市人民政府各部门、各直属机构，各大企业，各大中专院校：

《南平市“十四五”制造业高质量发展专项规划》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

南平市人民政府办公室

2021年12月21日

（此件主动公开）

南平市“十四五”制造业高质量发展 专项规划

目 录

前 言	6
第一章 发展环境	7
一、发展基础	7
——工业总量进一步提升	7
——绿色产业集聚基本形成	7
——龙头骨干企业持续壮大	7
——经济效益明显改善	8
——创新能力持续增强	8
——绿色制造稳步推进	8
——营商环境持续优化	9
二、面临形势	10
第二章 总体要求	12
一、指导思想	12
二、基本原则	12
三、发展目标	13
第三章 发展重点	17
一、做大做强主导产业	17
（一）食品加工	17
（二）林产工业	20
二、提档升级优势产业	23

(一) 机电制造	23
(二) 新型轻纺	25
(三) 新型建材	27
(四) 氟新材料	29
三、培育壮大新兴产业	32
(一) 生物医药产业	32
(二) 电子信息和数字产业	34
(三) 新能源产业	35
第四章 主要任务	37
一、构建以企业为主体的产业创新体系	37
(一) 强化产业共性技术供给	37
(二) 突破一批关键核心技术	37
(三) 加强科技成果产业化	38
二、培育壮大特色优质企业群体	39
(一) “培优扶强” 壮大龙头企业	39
(二) “专精特新” 发展中小企业	39
三、打造特色明显安全高效的现代化产业链	40
(一) 提升产业基础能力	40
(二) 打造特色优势产业链供应链	40
(三) 提升产业配套水平	41
四、打造绿色低碳和智能发展的制造新体系	41
(一) 推进制造业绿色低碳循环发展	41

(二) 加快制造业数字化智能化转型	43
(三) 积极发展服务型制造	43
五、打造高水平园区平台	44
(一) 加强统筹管理	44
(二) 提升公共服务水平	45
(三) 提高产出经济效益	45
六、培育卓越“南平制造”质量和品牌	46
(一) 加快提升产品质量	46
(二) 推进制造业品牌建设	46
(三) 全面筑牢安全生产防线	47
七、形成优势互补融合协调的区域产业新格局	48
(一) 加快融入区域协同发展	48
(二) 系统优化县域产业布局	48
(三) 加快推动南台产业融合	49
第五章 保障措施	51
一、加强统筹协调	51
二、强化项目支撑保障	52
三、持续优化提升营商环境	53
四、强化财税政策扶持	54
五、打造绿色金融服务体系	55
六、完善产业人才队伍	56

前 言

制造业是国家经济命脉所系，是立国之本、强国之基。“十四五”时期是南平市全方位推动绿色高质量发展超越，高质量建成全国绿色发展示范区，全面展示“机制活、产业优、百姓富、生态美”新南平的关键五年，持续保持和强化制造业在全市经济社会发展中的支柱地位和引领作用，事关全局、意义重大。根据《南平市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，特制定《南平市“十四五”制造业高质量发展专项规划》。本规划是今后五年全市制造业发展的重要指导性文件，主要阐述规划期内制造业高质量发展的发展环境、总体要求、发展重点、主要任务和保障措施等，规划期限 2021—2025 年。

第一章 发展环境

一、发展基础

“十三五”期间，我市牢固树立并积极践行“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，立足生态优势和资源禀赋，加快发展与绿水青山相得益彰的食品加工、林产工业等绿色产业，着力创新驱动、结构优化、绿色转型，产业规模进一步壮大，质量效益持续提升，制造业发展取得明显成效。

——工业总量进一步提升

2020年，全市工业增加值527亿元，是2015年的1.25倍，年均增长4.5%，占地区生产总值比重26.3%，其中，规上工业增加值年均增长4.1%。全市工业投资年均增长10.8%，占全社会固定资产投资比重39.6%。

——绿色产业集聚基本形成

形成食品加工、林产工业等优势主导产业和机电制造、新型轻纺、新型建材、氟新材料等特色重点产业，生物医药、电子信息和数字、新能源等新兴产业呈现良好发展势头。2020年，以食品加工、林产工业等为代表的重点绿色产业合计完成规模以上工业增加值占规模工业比重达85.4%。

——龙头骨干企业持续壮大

“十三五”期间，全市11家企业获评省级以上制造业单项冠军，其中，元力活性炭获评国家级制造业单项冠军；57家企业被

认定为省级以上“专精特新”企业，其中，远翔新材料等 6 家企业被认定为国家级专精特新小巨人企业。截至 2020 年，圣农集团、太阳电缆、南平铝业等 30 家企业列入省级工业和信息化龙头企业。年产值 5 亿元以上企业 56 家，其中，圣农集团产值超百亿元，白羽肉鸡养殖加工规模亚洲第一、全球第七。

——经济效益明显改善

2020 年全市规模以上工业企业经济效益综合指数 291.8%，比 2015 年提高 30.4 个百分点；实现利润总额 89.25 亿元，比 2015 年增长 16.1%；规模以上工业全员劳动生产率 29.9 万元/人，比 2015 年增长 27.5%。

——创新能力持续增强

2020 年全市规上工业企业研发经费支出 22.11 亿元，是 2015 年的 1.5 倍，年均增长 8.2%。截至 2020 年，全市共有国家级高新技术企业 103 家，比 2015 年增加 72 家；市级以上企业技术中心 77 家，比 2015 年增加 34 家，其中，省级以上 26 家（含国家级 2 家），比 2015 年增加 8 家。2016 年以来新增认定省级科技小巨人领军企业 112 家。

——绿色制造稳步推进

2020 年全社会能源消费总量比 2015 年下降 3.2%。“十三五”时期，全市万元 GDP 能耗累计下降率 25.4%，高于省上下达强度目标 5.4 个百分点，超额完成省上下达的“双控”节能降耗目标任务。绿色制造体系建设取得明显成效，共培育创建省级以上绿

色工厂 19 家，其中，国家级 5 家；省级以上绿色供应链管理企业 3 家，其中，国家级 1 家；省级绿色园区 4 家。

——营商环境持续优化

先后制定出台“工业十五条”“工业八条”“龙头、小巨人领军企业十三条”等系列惠企政策，创新并持续深化“百名局长帮扶百家企业”“百名行长服务百家民营企业”“机关联企业、党建促发展”等系列挂钩帮扶企业活动，以解难题、谋发展、促落地为重心，全力协调解决企业生产经营和项目建设中的困难问题，助力企业健康成长。南平市中小企业服务中心入选国家级中小企业公共服务示范平台。在全省率先开展跨部门“双随机、一公开”监管，98.75%审批服务事项实现网上可办；在全省率先实现市、县“政企直通车”平台全覆盖和省、市、县三级互联互通，进一步畅通企业惠企政策咨询、困难问题反映和诉求建议反馈渠道。

“十三五”以来，南平市制造业形成了较好的发展基础，但仍存在一些突出问题。产业体系还不够健全，缺乏产业带动力、生态主导力强的“链主”企业，产业链供应链完整度、稳定性和竞争力不足，产业“孤岛”现象仍较为突出；研发创新能力相对薄弱，创新研发投入不足，区域性、行业性公共创新服务平台数量不多，科技资源转化利用率不高；制造业优势品牌不多，传统产业亟需向高端化品牌化转型；园区综合配套总体水平仍较低，功能不足、设施不全，资金、人才等生产要素的集聚功能欠缺，对产业发展的承载能力偏弱；人才队伍建设相对滞后，高层次领

军人才、经营管理人才和高素质专业技术人才等队伍仍需加强。

二、面临形势

——我国已转向高质量发展阶段对南平市制造业发展方式提出新要求。高质量发展阶段，特别是“碳达峰碳中和”战略及能耗“双控”目标对绿色可持续发展提出更高要求，必须采取以创新为动力的内涵式发展模式，加快由速度提升向质量效率提升转变。南平市制造业必须更加坚定地走生态优先、绿色发展的道路，遵循新发展理念，把创新摆在核心位置，以绿色、低碳、共享为着力点，坚持协调和开放发展，推动发展质量变革、效率变革和动力变革，提高全要素生产率，加快推动制造业绿色高质量发展超越。

——全球产业链供应链重塑调整迫切要求南平市加快提高产业链韧性和竞争力。世界经济全球化面临深刻调整，新冠肺炎疫情冲击加速全球产业链供应链重塑，对产业链供应链安全提出更高要求。当前南平市制造业的产业链供应链完整度仍较低，工业经济受疫情影响程度明显高于全省平均水平，必须更加积极主动地服务并深度融入国际国内“双循环”的新发展格局，立足产业优势、强项，找准主攻方向，加快延链补链强链，提升产业链供应链稳定性和产业集群整体竞争力。

——新一轮科技革命和产业变革深入推进为南平市制造业升级发展提供新契机。当前颠覆性技术不断涌现，新产业、新业态和新模式正在蓬勃发展，新一轮科技和产业革命正由导入期转

向拓展期，经济增长的新动能正在逐渐形成。南平市必须紧跟产业变革大势，加快创新融合，加速制造业与新一代信息技术、制造业与服务业深度融合，改造提升传统产业，拓展新技术、新产品、新业态、新模式增长空间，培育形成新的增长点。

——区域竞争日趋激烈要求南平市加快优化制造业发展环境。招商引资、吸纳人才、产业创新等已成为推动经济社会发展、培育新增长点的重要支撑，各地对招商引资和承接产业转移的竞争不断加剧。南平市产业基础相对薄弱，园区配套、产业链供应链上下游配套、公共创新服务平台等配套及要素保障能力亟待提升。必须立足并发挥区位、生态和资源的比较优势，加强统筹协调、部门协同和各级联动，进一步推动政策、资金、技术、人才等要素汇聚到实体经济特别是制造业，加快优化提升制造业发展环境。

第二章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神和来闽考察重要讲话精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，积极服务并深度融入新发展格局，以全方位推进绿色高质量发展超越为主题，以供给侧结构性改革为主线，以提升创新能力和供给水平为主攻方向，以推进产业基础高级化、产业链供应链现代化为重心，着力推动主导产业做大做强、优势产业提档升级、新兴产业加速培育，构建绿色智能高效的制造业新体系，提升制造业质量效益和核心竞争力，为实现新时代富美新南平提供坚实支撑。

二、基本原则

生态优先，绿色发展。坚定不移践行“绿水青山就是金山银山”理念，立足南平生态资源优势，紧扣绿色发展方向，加快推进生态产业化、产业生态化，着力把生态优势、资源优势转化为经济优势、产业优势。加快培育壮大制造业领域“五个一”等特色优势产业和“3+4+5”重点产业集群体系，加强整链研究、培优扶强、要素保障，因地制宜把特色做足、优势做优、链条做完整，全力打造绿色产业发展高地。

创新驱动，质效为先。坚持把创新放在制造业发展全局的核

心位置。建立以企业为主导的产学研协同创新体系，完善有利于创新的制度环境，推动跨领域跨行业协同创新，加快创新驱动发展。坚持总量扩张和质效提升并举，把质量作为建设制造强市的生命线，着力提升制造业发展的质量和效益，走以质取胜的发展道路。

系统推进，重点突破。坚持系统观念，加强整体谋划，推动工业化和信息化、制造业与服务业深度融合，推进产业向中高端迈进。统筹固根基、扬优势、补短板、强弱项，分产业制定行动方案精准施策，推动全产业链优化升级，集中方向、集中项目，针对“卡脖子”瓶颈短板聚焦发力，加快取得突破。

开放合作，集聚发展。坚持开放发展，积极服务并深度融入新发展格局，大力实施开放带动战略，积极参与制造业产业链分工与合作，积极对接长三角一体化、闽浙赣皖福州经济协作区和福州都市圈等建设，拓展南平制造业开放合作新空间。以各类园区为载体，优化产业布局，走“集群集聚集约”发展道路。

三、发展目标

到 2025 年，制造业产业基础能力和产业链现代化水平不断提升，特色重点领域创新能力达到国内先进水平，特色产品质量标准达到国内领先，制造业绿色化、高端化、智能化取得明显进展，绿色制造技术在重点领域得到广泛应用，打造一批高水平标准化的园区平台，培育一批优质企业群体，基本建成创新能力较强、产业结构优化、产品附加值较高、配套体系较完善、资源消耗少、

环境友好的绿色制造体系，把南平市建设成为福建省乃至全国有特色优势的绿色制造基地。

——产业结构持续优化。全市规模以上工业增加值年均增长7%。肉鸡、竹、茶、水等一批特色产业加速发展壮大，培育形成食品加工、林产工业2个千亿主导产业集群，机电制造、新型轻纺、新型建材、氟新材料4个五百亿优势产业集群，生物医药、电子信息和数字、新能源3个百亿新兴产业集群。制造业增加值占GDP比重提高1个百分点，战略性新兴产业增加值占规模工业比重提高到20%。

——创新能力明显增强。在林产工业、氟新材料等特色优势产业分别建成省级工业设计研究院、省级制造业创新中心2个省级以上公共创新平台。规模以上工业研发经费支出年均增长15%以上。国家级高新技术企业超过150家。省级以上重点实验室新增10家，省级以上企业技术中心新增9家。

——质量效益显著提升。培育形成5家产值超百亿企业、50家以上产值超10亿元企业。省级以上制造业单项冠军达到20家，省级以上“专精特新”中小企业达到100家。规模以上工业全员劳动生产率提高到35万元/人。数字化赋能取得明显成效，培育省级工业互联网示范平台2家以上，不同行业融合发展新模式新业态标杆企业10家以上、工业互联网APP优秀解决方案5个以上。

——绿色制造加速发展。规模以上工业万元增加值能耗下降率完成省上下达任务。电解铝、钢铁、水泥等重点用能行业主要

产品单位能耗优于行业平均水平。工业固体废物综合利用率力争达到 80%。绿色产业增加值占规模工业比重达到 89%。省级以上绿色工厂达到 50 家，省级以上循环经济示范单位达到 20 个。

南平市“十四五”制造业高质量发展主要指标一览表

分类	序号	指标名称	单位	2020 年 完成	2025 年 目标	指标属性
产业结构	1	规上工业增加值年均增长	%	4.1	7	预期性
	2	制造业增加值占 GDP 比重	%	24.5 左右	提高 1 个百分点	预期性
	3	战略性新兴产业增加值占规模工业比重	%	14.6	20	预期性
	4	超千亿产业集群	个	—	2	预期性
	5	超五百亿产业集群	个	—	4	预期性
	6	超百亿产业集群	个	—	3	预期性
创新能力	7	规模以上工业研发经费支出年均增长	%	8.2	15 以上	预期性
	8	国家级高新技术企业	家	103	150 以上	预期性
	9	省级行业公共创新平台	家	0	2	预期性
	10	省级以上重点实验室	个	10	新增 10 家	预期性
	11	省级以上企业技术中心	个	26	新增 9 家	预期性
	12	有研发活动的规上工业企业占全部规上工业企业比重	%	38.3	44	预期性
质量效益	13	产值超百亿元企业	家	1	5	预期性
	14	省级以上“专精特新”中小企业	家	57	100	预期性

分类	序号	指标名称	单位	2020年 完成	2025年 目标	指标属性
	15	省级以上单项冠军企业	家	11	20	预期性
	16	规上工业全员劳动生产率	万元/人	29.9	35	预期性
	17	省级工业互联网示范平台数	个	0	2	预期性
绿色 制造	18	规模以上工业万元增加值能耗下降率	%	完成省 上下达 指标	完成省上 下达指标	约束性
	19	绿色产业增加值占规模工业 比重	%	85.4	89	预期性
	20	工业固体废物综合利用率	%	61.14	力争达到 80%	预期性
	21	省级以上绿色工厂	家	19	50	预期性

第三章 发展重点

一、做大做强主导产业

依托资源禀赋和产业基础，大力发展食品加工、林产工业等优势主导产业，发挥比较优势，整合资源、优化布局，在强项上补短板，通过补链、延链、强链，增强产业链整体竞争力，力争到 2025 年，打造两大千亿产业集群。

（一）食品加工

发挥绿色生态农产品输出优势和“武夷品牌”效应，以肉鸡加工、茶加工、水加工等特色产业为重点，依托圣农集团、武夷星茶业、农夫山泉（福建武夷山）、神农菇业等龙头企业，持续提升食品加工产业竞争力和品牌影响力，全力打造布局合理、结构优化、品质优越、特色鲜明、三产融合的生态食品产业集群，形成一批千亿级、百亿级特色产业，建成国内外具有较大影响力的生态食品制造基地。

1. 肉鸡加工

以光泽、浦城、政和、武夷新区等地为重点区域，发挥圣农龙头带动作用，推进肉鸡加工专业园区及智慧物流园区建设，加快形成“一核多园”的集聚发展格局。立足白羽肉鸡原种培育重大突破，加速壮大肉鸡养殖和精深加工规模。围绕圣农产业链优势加大以商招商，打造以原种鸡培育、种蛋孵化、肉鸡养殖、肉鸡精深加工为主线，饲料加工、包装材料、兽药疫苗、残余物

综合利用、仓储物流、快餐连锁等为配套的世界级白羽肉鸡产业集群。

2. 茶加工

以武夷山、政和等地为重点区域，统筹推进茶文化、茶产业、茶科技融合发展。用好武夷山“双世遗”、武夷岩茶、政和白茶等强势品牌和武夷岩茶国家产业集群发展政策，加大茶文化的挖掘弘扬和市场消费群体的培育，加快引进一批茶食品、茶饮料、茶保健品、茶叶提取等精深加工企业和包装设计、茶器、茶具、制茶机械、仓储物流、线上线下交易平台等关联配套企业，加快茶产业互联网公共服务平台建设，鼓励优势茶企通过兼并重组等方式适度扩大经营规模，培育壮大一批龙头企业和产业化联合体，构建产业链条完整、配套体系完善的世界级生态茶产业集群。强化茶资源优势保障，加大优质茶种质资源选育，持续做好“减肥控药”生态有机茶园建设，加快茶叶农残等公共检测平台建设，提升检测能力水平。促进茶旅融合，加快推进武夷山茶叶小镇、政和中国白茶城等项目建设，打造集茶叶生产、贸易、文化交流、教育、科研、休闲养生为一体的综合性产业平台。

3. 水加工

充分发掘和利用武夷山国家公园范围内世界级优质水资源优势，着力用活用好水资源，加快培育发展水产业。制定水产业清单，扎实谋划推进水产业园区和一批水产业项目，精准引进国内外饮用水、饮料等行业领军企业，带动拉长水资源开发产业链条。

加强水产业与茶、酒等特色产业的融合联动，开发泡茶水、健康水等一批高端功能水产品，带动壮大酿酒产业。讲好水故事，宣传打造武夷水文化，促进水产业与水文化融合发展，提升水资源产品知名度和附加值。

4. 食用菌加工

以顺昌、浦城等地为重点区域，上游重点推广海鲜菇、灵芝工厂化栽培，加大竹荪等珍稀优势食用菌基地建设，加强灵芝种质资源库建设和品种选育；中游重点培育引进菌类保健食品药品、休闲食品、食用菌提取等精深加工企业；下游重点开拓市场，加大“武夷山水·顺昌海鲜菇”“仙芝楼·浦城灵芝”等区域公用子品牌营销，培育壮大市场消费群体。

5. 森林食品加工

发挥我市森林覆盖率国内领先的优势，以建瓯、顺昌、浦城等地为重点区域，打造国内森林食品重要生产基地。上游重点加强笋竹两用丰产竹林基地、柑橘标准化生产基地、丹桂基地等原料基地建设；中游重点培育引进休闲食品、功能食品、果汁饮料、食用茶籽油、丹桂提取等精深加工企业，加强鲜笋、锥栗、水果等农产品冷链储藏技术的研究应用；下游重点加快市场交易平台建设，力争将建瓯打造成为全国最大的竹笋贸易市场之一。

6. 粮食加工

发挥我市粮食主产区优势，以浦城等地为重点区域，加速壮大粮食精深加工产业规模。上游加强国家水稻优势产区水稻育种

能力和高标准农田建设，加大优质水稻的推广种植；中游着力提升精深加工能力，重点培育引进休闲食品、酿酒及残余物综合利用等精深加工企业；下游加大“武夷山水·浦城大米”等区域公用子品牌营销，提升市场竞争力。

此外，依托长富乳品、福矛集团、享通农业等龙头企业，加快做强做优乳制品、酿酒、蔬菜加工等特色产业。

（二）林产工业

发挥我市竹木资源优势，以竹材加工、木材加工、林产精细化工等特色优势产业为重点，以延平、建阳、邵武、武夷山、建瓯、顺昌、政和等地为主要集聚区，依托华宇集团、龙竹科技、元力股份、杜氏木业、泰盛（福建）竹资源、爱克太尔新材料、味家生活用品制造等龙头企业，坚持招引培育并重，强化龙头带动、梯度培育、创新支撑和品牌发展，加快建成省级竹木行业工业设计研究院，加快提升智能化水平，着力培育引进一批产业链领航企业、专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军和“隐形冠军”企业，打造六个错位互补、差异化发展的县域林产工业产业区，构建优质高效的现代林产工业体系，加快把资源优势转化为产业优势，将南平打造成为全国林产工业示范城市。

1. 竹材加工

着力提升竹资源精深加工、综合利用和创新应用能力，培育形成在国内具有显著规模优势和品牌优势的特色竹产业。做大做强竹板材领域，以华宇集团为龙头，打造全国最大的户内竹地板

加工基地；以邵武福人集团、新创立家居等企业为龙头，打造全国最大的竹人造板加工基地；以大庄竹业、庄禾竹业等企业为龙头，巩固提升重竹板、户外竹地板等产品的领先优势。创新发展竹家居领域，以龙竹科技、正华竹木、味家生活用品制造、祥福工艺等企业为龙头，加大科研攻关力度和工业设计应用，持续提升“张三丰杯”竹产业国际工业设计大赛、“政和杯”国际竹产品设计大赛的影响力，进一步巩固提升竹家具、竹餐厨具市场份额；抢抓国际国内“限塑”“禁塑”带来的市场机遇，以竹吸管、竹刀叉勺等拳头产品为突破口，加快研发生产“以竹代塑”系列产品，不断拓展产品应用领域；关注市场需求，注重关联产业融合联动，不断增强竹茶具、竹工艺品与茶、旅游、文化产业的协同发展。科学适度发展竹浆造纸，以泰盛（福建）竹资源为龙头，加快推进“竹—浆—纸”一体化。加强竹资源良种繁育和丰产竹林建设，强化优质竹原料供应保障能力。支持龙头企业积极主导或参与国际国内行业标准制修订，提升行业影响力和话语权。

2. 木材加工

发挥我市杉木等特色针叶木材资源优势，以智能化、高端化和精深加工利用为发展方向，加快推进针叶木材家具生产的规模化和品质化，打造国内绿色针叶木材家具家装专业化生产基地。上游用好全国最大的“杉木种子基因库”，加强良种繁育和种植推广，加快实施国家储备林质量精准提升工程，强化优质木材原料供应保障能力；中游依托杜氏木业、升升木业、格绿木业等龙头

企业，加大技术、工艺和设计研发力度和生产线智能化改造提升，有序发展针叶木材定制家具、家装材料等高附加值产品，积极开发木基复合材料等新产品，提升木材高效开发利用水平；下游支持木材加工企业积极发展集研发、设计、生产、销售、安装为一体的服务型制造新模式新业态，加强与知名房地产企业的战略合作，培育创建具有全国影响力的木材家具家装品牌，提升市场拓展能力和市场占有率。

3. 林产精细化工

以实现竹木资源全面综合利用、新产品研发及应用领域拓展为主攻方向，科学适度发展林产精细化工产业。以南平工业园区白炭黑—林产化工循环经济专业园为主要集中区，以元力活性炭、芝星活性炭、鑫森炭业为龙头，发挥国内最大的木质活性炭生产基地优势，重点提高木质活性炭在食品、医疗、健康、汽车、污染防治等领域的应用，大力拓展超级电容炭等新兴领域应用，着力提高活性炭再生循环利用能力；充分利用竹、炭、硅产业生产特性，加快竹、炭、硅及清洁能源的组合优化和上下游资源循环利用。以建阳经济开发区精细化工产业园为主要集中区，以青松股份、青华科技为龙头，发挥国内最大的松节油精深加工及全球最大的合成樟脑生产基地优势，加快拓展松节油精深加工产品在日用化学品、食品、药品、化妆品等领域的应用。积极培育引进植物香料香精、低聚木糖、竹叶黄酮、竹醋液、无患子提取等林产精细化工企业，发展日用化学品、保健食品、医药等领域新产品。

4. 竹（木）工机械及先进粘接材料

积极培育引进竹木采伐机械制造和山地运输装备制造企业，积极运用农机补贴政策，加快“机械换农”步伐，提升竹木资源培育和采伐的机械化水平，降低采伐成本。加快培育引进竹木加工智能化机械制造企业，加强与国家机械科学研究总院的战略合作，为竹木加工企业提供智能设备、智能产线、智能物流与仓储、数字化车间、智能工厂、工业互联网为一体的全产业链智能制造整体解决方案，支持引导企业加快“机器换工”步伐，向数字化、智能化转型。依托爱克太尔新材料等企业，研发生产高性能无醛环保胶粘剂产品，补齐竹木制品向绿色高端跃升的关键缺失环节。

二、提档升级优势产业

以优化升级为主线，围绕智能化、绿色化、高端化，加快升级改造机电制造、新型轻纺、新型建材、氟新材料等重点优势产业，力争到 2025 年，形成 4 个五百亿产业集群。

（一）机电制造

以电线电缆、汽车及零部件、专用装备、绿色铸造为重点，以延平、建阳、浦城、松溪、政和为主要集聚区，打造国内重要的电线电缆生产基地和特种专用汽车生产基地，增强专用装备产业对其他重点产业集群的装备支撑和配套服务能力。

1. 电线电缆

依托太阳电缆、三红电缆等龙头企业，重点发展特高压、特种电缆、环保电缆等高附加值产品，推动电线电缆产品结构优化

升级和质量效益提升。发挥南平电线电缆品牌优势，巩固提升建筑用线、高中低压电缆等传统产品的市场占有率；积极引进绝缘材料、绝缘护套材料等产业链上游企业，巩固提升铜杆、电缆料、电线电缆产业链供应链优势；大力拓展电线电缆产品在电力设备、输配电、工程机械以及“两新一重”项目建设等领域的应用。

2. 汽车及零部件

依托闽铝轻量化、华闽南配、建阳汽车锻压件、海源新材料等龙头骨干企业，积极对接宁德新能源电池及省内外新能源汽车产业龙头骨干企业，加强产业链供应链协作，巩固提升在省内新能源汽车产业链布局中的重要节点地位。重点发展城市配送箱体、冷链物流车、军用方舱等高附加值轻量化特种专用汽车，以及铝合金电池托盘、碳纤维电池托盘、高端铝合金轮毂、高性能钢质铝质活塞、碳纤维车身部件等中高端汽配产品。大力引进牵引车、轮胎等特种专用汽车配套企业，补齐延伸做强轻量化汽车产业链条，增强产业链整体竞争力。

3. 专用装备

依托龙翔科技、永顺机械、上睿机械、德赛技术装备、广通电控等骨干企业，围绕农业生产及食品加工、林产工业等重点产业集群的装备迭代升级需求，加大新型装备产品的研发生产及推广应用；依托林产工业等产业集群规模优势，精准对接引进一批先进成套装备生产企业，全面提升专用装备的整体设计、制造和集成能力，推进专用装备成套化、精深化、智能化。重点发展适

合丘陵山区作业的农林机械以及竹木加工装备、茶加工装备、产业用纺织成套技术装备、自走式采棉打包一体机等现代化装备产品，积极培育发展废水处理、环保净化等节能环保装备，增强对其他重点产业集群的装备支撑和配套服务能力。

4. 绿色铸造

依托惠德电机、普仑斯泵业等骨干企业，以节能减排增效为导向，大力推广应用节能降耗技术装备和清洁化生产工艺，提升精深加工能力和中高端产品比重，拓展产品应用领域，重点发展高性能泵阀、电机、精密铸锻件、关键功能部件等中高端产品。鼓励支持政和、松溪、浦城等地进一步深化与中国铸造协会的战略合作，加快现有企业改造提升，高水平承接江浙等地铸造产业转移，着力引进一批精深加工能力强、单位能耗低、产品附加值高，可有效提升我市装备产业关联度的企业。

（二）新型轻纺

以延平、建阳、浦城、邵武、松溪等地为集聚区，以医卫新材料、生态合成革、家用纺织品、针织童装为重点，将南平打造成为国内重要的新型轻纺产业基地。

1. 医卫新材料

依托南纺卫材、闽瑞新合纤等优势龙头企业，发挥在国际国内领先的技术、工艺优势，重点发展高端 ES 纤维（低熔点皮芯复合聚酯纤维）、高品质热风无纺布和水刺无纺布、高品质医卫材料等。强化以商招商，加快引进上下游龙头企业，增强上游纤维

原料的本地供应配套，做大做强下游医卫用品、化妆用品、汽车内饰等精深加工规模，打造高端健康医卫新材料专业生产基地。

2. 生态合成革

以荣华山新型轻纺产业园为集聚区，依托锐信新材料、海川塑胶等骨干企业，紧跟行业发展趋势，加快绿色革新，支持引导现有合成革企业“油改水”“水扩量”，建成国内主要的水性、无溶剂生态合成革研发生产基地之一。着力延伸拓展产业链条，上游积极引进可降解革基布生产企业，增强革基布、树脂等上游产品生产能力；中游重点发展服装革、鞋革、装饰革、汽车革、球类革、箱包革等产品；下游积极引进箱包、鞋帽、运动用品、装饰材料等精深加工企业。

3. 家用纺织品

以邵武为集聚区，依托现代家用、云蕊日用品等优势企业，巩固提升洗洁巾、沐浴花等家用清洁纺织品的市场份额；加大新产品研发，紧跟“新冠疫情”引起的大众消费行为习惯变化，重点开发生产用于酒店、剧场、企业等商务场所及家庭使用的一次性清洁用品、窗帘、墙布、地毯、浴巾等产品。加强设计研发和精深加工，提升家用纺织品的装饰性、实用性和安全性，提高产品的质量档次和附加值，打造泛家居家用纺织品产业链。着力增强自有品牌的培育建设，提升市场话语权。

4. 针织童装

以延平为集聚区，依托依尔婴、新南针等骨干企业，以针织

童装为重点，推动“小、散、乱”企业整合集聚，加快补强上游针织面料、染整、印花和数码印花等环节，强化产品优势。下游重点开发舒适性、功能性、环保性面料的高端服装。鼓励企业积极运用新一代信息技术，发展大规模个性化定制、网络协同设计等新业态新模式。

（三）新型建材

以延平、顺昌等地为集聚区，以铝材加工、钢材水泥、机制砂、装配式建材等为重点，突出新型化、环保化、高端化，落实能耗“双控”要求，着力改造提升电解铝、钢材、水泥等重点用能产品单位能耗水平，加大绿色建材产品认证和生产应用，打造省内重要的新型绿色建材基地。

1. 铝材加工

依托南平铝业、华银铝业、闽瓯铝业等龙头骨干企业，发挥我市铝材加工的品牌优势、全产业链优势和技术研发优势，推动铝材加工产业一体化高质量发展。加大高强高韧稀土铝合金材料、大规格高强高韧铝合金材料、高铁及航空用铝合金件等高端铝合金材料的研发生产，着力拓展在高铁、航空、汽车、电子消费、新能源等制造业领域的应用。支持南平铝业等龙头企业积极向下游工程建设安装环节延伸，加大力度拓展市政、水利及家装等工程应用领域。支持南平铝业、闽瓯铝业等企业加大废铝资源循环利用技术的研发应用，加快实施高品质再生铝项目建设，并积极引进下游精深加工企业，延伸产业链条。

2. 钢材水泥

依托宏丰钢铁、三山钢铁、炼石水泥、金牛水泥等骨干企业，巩固提升热轧带肋钢筋、通用水泥等主导产品的品质和市场占有率，鼓励发展高强度钢材、特种钢材和特种水泥等新产品，带动预拌混凝土、新型墙材、装配式建材等下游产业发展。大力实施节能减排技术改造，支持引导钢铁企业加快应用低能耗冶炼技术、节能高效轧制技术等新技术新装备；水泥企业加快应用高效粉磨技术、高效能烧成系统技术、高效脱氮脱硫技术等新技术新装备。支持晨光塑业等水泥包装袋生产企业加大智能化改造和产品升级迭代，加强与本地水泥生产企业的协作配套。

3. 机制砂

加快天然砂替代，科学合理有序做好机制砂矿山资源开发利用。积极引进企业投资建设机制砂矿山生产项目，重点推进延平年产 1000 万立方米机制砂石骨料项目建设，打造省内重要的建材砂石骨料生产供应基地；加快推进浦城菜园圃、邵武朱山、建阳井窠和白泥垅等已获采矿许可证的绿色矿山建成投产，加快壮大规模总量。加强对机制砂生产企业的安全、环保监管，提升产品品质。推动砂石骨料生产加工、预拌混凝土生产与装配式建材产业联动发展。

4. 装配式建材

大力发展装配式建材产业，加快推进新型建筑工业化，促进建筑业转型升级、“机器换工”。依托建灿科技等骨干企业，重点

发展各类新型装配式混凝土建筑构件等产品，积极发展装配式钢构件、装配式铝合金低层房屋及移动屋、金属墙板等产品。鼓励引导企业加快技术创新、设计创新，加大产品质量安全检测，积极开发成本更低、质量更优、功能性更强的新型产品，积极参与装配式建筑领域国家标准、行业标准和地方标准的制修订，提升行业影响力。加大装配式建材推广应用力度，逐年提高装配式建筑占新建建筑的比例，壮大装配式建材及相关配套产业规模，加快建成新型装配式建筑产业园。

此外，培育扶持武夷九峰节能建材、建阳三顺等重点企业，加快推进浦城建筑废弃物回收处置循环利用基地、建瓯博海环保材料等项目建设，大力发展节能环保利废的新型绿色墙材。

（四）氟新材料

以邵武金塘工业园区、顺昌金山新材料产业园、建阳经济开发区精细化工产业园、浦城锦城新材料工业园四个专业园为集中区，以无机氟化物、氟碳化学品、含氟聚合物、含氟精细化学品、氟涂层五大类产品为发展重点，进一步加大国际国内头部企业的招引落地，强化资源要素保障和产业链供应链配套，加快建成氟新材料省级制造业创新中心，加快构建全产业链体系，培育形成氟新材料全产业链和规模化产业集群，打造中国氟新材料产业基地。

1. 无机氟化物

依托永晶科技、海德福新材料、金石氟业等龙头企业，持续提升半导体用 UPS 和 UPSS 等级的电子级氢氟酸产能和品质，重

点推进先进制程用含氟电子化学品的研发量产，大力开发相应要求的提纯技术、包装技术和检测技术。积极开展 6 代线及高世代平板显示、12 英寸及以上集成电路制程所需的超净高纯试剂研发及产业化工作，加速“国产化替代”进程。依托永太高新材料、优力特材料等龙头企业，巩固提升六氟磷酸锂、双氟磺酰亚胺锂等锂电池新材料产品的研发和生产能力，着重开发电子化学品、清洗剂等无机氟化物、电子特气及其他无机氟化物等高性能、高附加值和高技术含量的新产品。

2. 氟碳化学品

依托永晶科技、福建华谊三爱富、永和金塘新材料、金石氟业等龙头企业，重点发展新型环保制冷剂、清洗剂、发泡剂、灭火剂等产品，加大品种开发、工艺创新、催化剂性能的持续提升和应用。加快研发突破新一代环境友好型制冷剂，努力填补国内空白，加强国际国内知识产权布局，提高国际标准制定参与率，努力突破发达国家对新型制冷剂的知识产权封锁。

3. 含氟聚合物

依托福建华谊三爱富、永和金塘新材料、海德福新材料等龙头企业，加快开发四氟乙烯、六氟丙烯、偏氟乙烯、三氟氯乙烯等含氟烯烃单体和全氟烷基乙烯基醚特种单体、新型特种功能性单体等产品，提升高性能聚四氟乙烯树脂、聚全氟乙丙烯、聚偏氟乙烯、乙烯—四氟乙烯等高端氟树脂、氟橡胶、氟硅橡胶的生产规模。高端氟树脂立足“十四五”期间战略性新兴产业、新一

代信息技术及高端装备制造业的配套需求，加大力度研发集成电路急需的可熔性聚四氟乙烯、全氟醚橡胶；新能源燃料电池急需的全氟磺酸树脂；高端装备急需的全氟聚醚、氟氯油等高端含氟润滑油产品。大力引进发展下游氟聚合物膜、功能性服装、汽车配件等氟新材料制造业，拉长产业链条。

4. 含氟精细化学品

依托永晶科技、金石氟业、舜跃科技等龙头骨干企业，加快突破氟化、高效催化等核心技术，提高氟化技术的氟元素利用率及氟化工艺自动化等关键能力水平，推进含氟中间体、含氟医药、含氟农药、含氟织物助剂、含氟表面活性剂等产品的研发及生产。加快开发技术含量高和成长性好的锂电池新型电解质添加剂等含氟精细化工产品。

5. 氟涂层

依托福建华谊三爱富等龙头企业，重点发展水性、粉末、高固体份、紫外线光固化等环境友好型涂料氟涂层树脂等产品，鼓励开发水性木器、工业、船舶涂料、功能性外墙外保温涂料等应用领域所需的功能性更强、低挥发性有机物含量的氟涂层。适度超前开展含氟丙烯酸酯共聚物涂层在新兴电子领域、国防军工、航空航天、医疗防护等领域的应用研究，拓宽氟树脂应用领域。

此外，加强萤石矿产资源要素保障，积极争取将萤石矿纳入国家战略物资储备目录，并争取将邵武市列为国家萤石矿战略物资储备点，加快建成中国萤石及氟化工产品交易平台，适度加大

国外萤石矿进口和储备，合理有序开发本地萤石矿产资源，加强萤石储备及供应保障。同时，按照就近配套的原则，发挥我市氟新材料产业集中集聚优势，科学合理适度发展与氟新材料产业相配套的上游氯碱产品，生产满足我市氟新材料产业发展需求的甲烷氯化物、氯气等产品，加快形成完整的氟新材料产业链供应链。

三、培育壮大新兴产业

以提高企业技术创新能力和核心竞争力为主线，整合资源、优化布局，促进生物医药、电子信息和数字、新能源等新兴产业加速成长，实现规模化集聚化高效化发展，到 2025 年，形成 3 个百亿产业集群。

（一）生物医药产业

以现代中药、生物制药、化学制药等为发展重点，以邵武金塘工业园区、浦城工业园区浦潭生物专业园（化工集中区）、光泽金岭生物产业园为集中区，推动生物医药产业由低度开发向深度加工、传统生产向现代经营转变。

1. 现代中药

立足邵武、顺昌、浦城、光泽等地中药材资源优势，开展道地中药材种质标准研究与种源基地建设，加快建立闽产“福九味”等道地、大宗优质特色中药材良种繁育和生产基地，加强优质中药材资源保障。依托光泽承天金岭药业、浦城仙芝科技、建瓯水仙药业、邵武润身药业等龙头骨干企业，重点发展保健品、中药

饮片、中成药、中药配方颗粒、药食同源食品等产品。积极推动现代中药生产加工与医药流通、旅游康养等服务业领域融合发展。

2. 生物制药

生物兽药及疫苗领域，以加快实现养殖端“减抗”为导向，加强现代生物技术、工艺的研发应用，加快做新做优做大。依托绿康生化、正大生化等龙头骨干企业，以安全、高效、低毒、低残留为目标，重点发展生物合成、半合成兽药原料药产品，大力开发新兽药制剂、现代中兽药（中草药添加剂兽药）、生物制品兽药，以及宠物、禽、蜂及水产等养殖用新兽药、生物功能饲料添加剂；依托圣维生物科技等骨干企业，以新型动物疫苗、新型兽药（含中药提取）和微生态制剂、高端饲料添加剂等产品为重点，加快新型动物用生物制剂研发及产业化应用；积极培育引进生物饲料生产企业，配套支撑本地养殖业发展。微生物发酵人用药及保健品领域，以增品种提品质创品牌为核心，依托蒙正生物科技、正大生化等龙头骨干企业，发挥生物发酵技术、工艺优势，加快研发生产氨基葡萄糖盐酸盐、N-乙酰及衍生品、食品级壳聚糖及衍生物、甲壳素及衍生物、软骨素等产品。此外，依托绿康生化等企业，积极拓展新领域，持续开发新型功能性生物新材料和食品添加剂等产品；积极响应种植业“减肥减药”政策，重点发展微生物农药、生物肥料等绿色农用品。

3. 化学制药

依托海豚医药、广生堂药业、仁宏医药等骨干企业，适度扩

大医药中间体、原料药生产规模，重点研发生产高端医药中间体和高端原料药、制剂等产品。依托专业园区平台优势和产业配套基础，着力培育引进一批知名药企，发展新型制剂、高端化学仿制药，提高化学制药产品附加值。适度发展各类天然提取、人工合成香精香料产品，着力增加种类、提高品质，拓展在医药、食品、日化等领域的应用。

（二）电子信息和数字产业

以延平、建阳、顺昌等地为主要集聚区，做专做精电子元器件等环境敏感型产业，加快信息技术服务业与制造业融合发展，培育形成布局合理、要素集聚、融合发展的特色产业集群。

1. 电子器件与设备制造

发挥我市洁净水源、清洁空气等优越的自然本底条件，依托虹润精密仪器、闽航电子、创四方电子等骨干企业，重点发展控制仪表、集成电路陶瓷封装材料、物联电池、可穿戴电子装备电池和传感器等产品，积极引进培育智能传感终端、物联网通用控制设备等生产企业，大力拓展产品在军民两用领域的应用，培育形成一批细分领域专精特新“小巨人”、单项冠军、隐形冠军企业，打造具有全国影响力的控制仪表、陶瓷封装材料、物联电池及传感器制造基地。

2. 信息技术服务

推动新一代信息技术与制造业深度融合，拓展区块链城市节点、物联网使能平台、智能视觉 AI 开放平台等公共平台在制造

业的场景应用。突出数字化转型应用，以食品加工、林产工业等具备数字转型较大潜力的本地特色产业集群为重点，深入实施数字经济创新发展工程，加快产业数字化赋能和数字产业化进程，鼓励重点企业加强与物联网、人工智能等信息技术服务企业的深度合作，定制开发整体数字化解决方案。加大对直播基地、跨境电商平台等新业态的培育推广应用，带动制造业领域特色重点产品拓展市场。

（三）新能源产业

围绕南平市先行先试推进碳达峰、碳中和目标，加快绿色清洁能源生产，以绿色储能、太阳能光伏、生物质能等为发展重点，以延平、建阳、光泽等地为集聚区，加快能源供给结构优化调整，逐步形成具有较强竞争力的特色产业集群。

1. 绿色储能

依托南孚电池及其关联配套企业，巩固南平碱性电池在国内的领先地位。依托巨电新能源等企业，重点发展大容量、长循环、高可靠的锂离子储能电池，积极发展超级电容等新产品。加强产品研发、产品论证、产品检测、基础研究、智能管理、标准制定等领域的能力提升，适度超前开展新一代高效储能电池研究开发。积极引进有实力的储能电池下游生产企业，打造产业链供应链，不断优化产业生态。加大与下游移动储能服务供应商、发电储能公司等企业的深度合作，积极拓展市场份额。在有条件的地方积极推进抽水蓄能电站的规划选址和可行性论证。

2. 太阳能光伏

积极培育引进太阳能光伏装备生产企业，建立健全可再生能源装备产业技术创新体系，提升核心技术优势和自主创新能力，形成太阳能光伏装备产业与下游应用领域相互依托、联动发展的格局，做大做强太阳能光伏产业。紧紧抓住国家开展整县户用光伏试点机遇，以县域为单位，加快整县推进太阳能光伏应用。

3. 生物质能

依托圣新环保等企业，加快集约化养殖场生物质发电模式的推广应用。支持发展竹木三剩物、生物柴油和生活垃圾焚烧发电，积极构建收、储、运、加工、综合利用一体化的热电联产体系。

此外，积极培育引进氢燃料电池和氢氧发生器、充电桩等产品研发生产企业，加快推进氢气制备、氢气储运、氢能源燃料电池、氢能应用等项目落地。落实国家氢能产业发展战略规划，适时开展氢能试点工程。

第四章 主要任务

一、构建以企业为主体的产业创新体系

（一）强化产业共性技术供给

积极对接制造业创新中心、工业设计研究院等行业公共创新平台建设工程，整合相关高校、科研院所和上下游重点企业的创新资源，率先在林产工业培育建成省级竹木行业工业设计研究院，在氟新材料产业培育建成省级制造业创新中心，提升行业整体研发、设计创新能力。深入推进与中国农业科学院的战略合作，打造南平农业科技研发中心。支持圣农集团、南平铝业、太阳电缆、南纺、南孚等龙头企业结合科研院所、高等院校、科技特派员等力量开展协同创新，加快打造一批产学研用合作平台和创新联合体。鼓励圣农集团、南平铝业、元力股份、永晶科技、武夷星等企业的技术中心等创新资源向行业企业开放，为行业及上下游企业提供产品检验检测、样品测试等公共服务。

（二）突破一批关键核心技术

按照“生产一代、试制一代、研发一代、构思一代”的思路，围绕重点产业集群发展路线，研究制定产业技术创新路线图，着力解决食品加工领域优质农业种质资源选育、林产工业领域竹木资源全效高价值利用、氟新材料产业高端前沿产品开发等共性关键技术与工程化、产业化瓶颈，实施关键核心技术攻关工程，集中优势资源，加速突破瓶颈制约，提升产业技术层次和核心竞争

力。加大财政资金扶持引导，采取“揭榜挂帅”“赛马”等方式，支持优势企业牵头或参与国家科技重大专项、省级重点科技专项，掌握一批具有自主知识产权的关键核心技术。

（三）加强科技成果产业化

探索建立南平市科技成果信息发布和共享平台，完善科技成果使用、处置和收益管理制度，健全以技术交易市场为核心的产业化服务体系。鼓励企业通过购买专利、签订技术开发合同、开展技术咨询等途径开发利用科技成果。滚动遴选一批能引领产业高端发展、市场前景好的科技创新成果，依托龙头企业实施一批科技成果转化项目，加速科技创新成果向生产力转化。依托行业龙头企业及相关高校、科研院所、行业上下游骨干企业力量，在氟新材料等重点产业建立一批具有中试试验、技术集成、成果熟化、工程化推广应用以及人才培养等功能的行业中试基地，加速科技成果产业化、工程化。

专栏 1 制造业创新平台建设工程
围绕食品加工、林产工业、机电制造、新型轻纺、新型建材、氟新材料、生物医药等重点优势产业，针对行业关键、共性技术需求，促进企业、高等院校、科研机构等开展协同创新，建设一批制造业创新中心、工业设计中心、重点实验室、企业技术中心等高水平创新平台。 力争到 2025 年，在林产工业、氟新材料等特色优势产业分别建成省级工业设计研究院、省级制造业创新中心 2 个省级以上公共创新平台。新增省级以上重点实验室 10 家，省级以上企业技术中心 9 家。

二、培育壮大特色优质企业群体

（一）“培优扶强” 壮大龙头企业

实施龙头企业“培优扶强”行动，在制造业特色优势领域培育打造一批具有产业生态主导力的产业链领航企业。支持圣农集团、南平铝业、元力股份等现有龙头骨干企业加快实施增资扩产、转型升级，做强品牌、做精主业、做长链条。加快龙头企业引进，围绕重点产业集群发展方向，深入梳理龙头企业（项目）招商目录，着力精准引进一批产业龙头、重点项目，加快培育一批制造业单项冠军企业。大力弘扬企业家精神，保护企业家合法权益，营造社会尊敬并激励企业家的文化氛围。

（二）“专精特新” 发展中小企业

实施中小企业专业化能力提升行动，推动中小企业走专业化、精细化、特色化、新颖化发展之路。引导中小企业专注细分行业领域，持续做好技术、工艺、产品研发创新和装备升级迭代，提升管理能力和水平，培养一批具有工匠精神的高水平技能人才，建立并保持在细分行业领域产品、市场、技术工艺等优势，形成一批主营业务突出、专业能力强、市场竞争能力强的“专精特新”中小企业。加强政银企对接，深化产融合作，加强优质中小企业上市培育。

专栏 2 高质量企业群体培育工程

以研发一流技术、制造一流产品、培育一流企业家、实施一流管理为目标，对标国际国内细分市场领导者，培育一批龙头领军企业和“专精特新”企业。引导龙头企业整合产业链上下游资源，建立利益分享机制，加强对上下游中小企业的带动、组织和帮扶力度，形成大中小企业协同发展的利益共同体。

力争到 2025 年，培育发展省级以上制造业单项冠军 20 家，培育省级以上“专精特新”中小企业 100 家，形成 5 家产值超百亿企业、50 家以上产值超 10 亿元企业。

三、打造特色明显安全高效的现代化产业链

（一）提升产业基础能力

聚焦食品加工、林产工业、机电制造、新型轻纺、氟新材料等重点产业集群培育，加强产业基础能力提升，着力攻关突破一批核心基础零部件（元器件）、关键基础材料和先进基础工艺等领域瓶颈制约。支持引导氟新材料等企业加强产学研用协同攻关，解决重点产品发展瓶颈。积极对接国家、省上政策，争取国家和省级产业基础再造等专项资金支持。通过保险、风险补偿等措施，支持关键基础材料、核心基础零部件（元器件）的首批次或跨领域应用。

（二）打造特色优势产业链供应链

开展制造业强链补链行动，结合我市资源优势、产业基础和龙头骨干企业，细分梳理若干个优势产业链，做好战略设计和精准施策。分析产业链纵向上下游缺失环节和横向龙头企业关联配

套情况，进一步理清产业配套、行业水平、市场供需、堵点断点，制定产业地图、产业链关键环节和缺失环节清单、供应链断供风险清单，找准产业链招商主攻方向，做强长板优势，补齐短板弱项，推动全产业链优化升级，提升产业链稳定性和竞争力。支持传统产业企业主动适应产业升级和消费升级需求，加快利用新一代信息技术、新材料、新工艺、新设备等进行全产业链改造，增强高端产品开发能力，提升质量、品牌和效益，向价值链高端延伸。

（三）提升产业配套水平

针对食品加工、林产工业等产业集群的现代化装备配套能力不足，以及新型轻纺、机电制造等产业集群内部上下游配套能力不足等问题，探索搭建产业配套信息对接平台，定期整理公布产业配套需求目录，建立健全产业配套沟通交流机制。以龙头企业为引领、以产业链为纽带，推动上下游精准对接，通过产业链招商、园区招商和以商招商等方式，促进产业上下游配套资源向产业集群汇集。依托企业技术中心、重点实验室等创新资源，鼓励龙头企业与上下游配套企业联合攻关，加快关键核心技术工程化、产业化，突破一批关键配套产品，提升系统集成应用和关键零部件配套水平。

四、打造绿色低碳和智能发展的制造新体系

（一）推进制造业绿色低碳循环发展

实施绿色制造工程，以节能降耗、清洁生产、清洁能源利用等为重点，鼓励企业采用先进生产技术和装备实施升级改造，推

广应用清洁高效制造工艺，加快创建一批绿色工厂、绿色设计产品、绿色供应链、绿色园区。鼓励支持有条件的企业、园区建设分布式光伏发电项目，提升可再生能源利用比例。开展制造业企业污染综合整治，实施重点行业 and 重点领域污染治理差异化管控。落实能耗“双控”，严控“两高”项目落地，大力淘汰整治现有高耗低效企业，实施清单化管理，限期淘汰一批、改造提升一批，持续提升电机、锅炉、内燃机及电器等终端用能产品能效水平。大力引导促进氟新材料、生物医药、新能源等处于起步期的重点产业高起点绿色低碳发展。推进园区循环化改造，提高园区内企业生产过程清洁化、废物资源循环化、能源利用高效化水平。深入推进工业固体废物综合利用，支持大宗固体废物的规模化、产业化综合利用项目建设，建成一批工业固废资源综合利用示范基地（园区）或企业。大力实施产业链招商，让上游产品的废弃物成为下游企业的生产原料，逐步实现对所有排放物“吃干榨净”。

专栏 3 绿色制造工程
聚焦重点用能企业和工业园区节能减排的重点领域、关键环节，鼓励实施一批太阳能光伏等分布式能源项目，推动机电、照明、锅炉等用能设备能效提升，支持环境第三方治理、污水处理和循环再利用，积极探索可复制可推广的检测评价方法。构建企业、产业、园区多层次循环体系，提升南平市绿色发展的基础配套和功能配套能力。 到 2025 年，全市规上工业万元增加值能耗较 2020 年下降率完成省上下达指标，省级以上绿色工厂达到 50 家，省级以上循环经济示范单位达到 20 个，工业固体废物综合利用率力争达到 80%。

（二）加快制造业数字化智能化转型

加快推动新一代信息技术与制造业融合发展，深化与机械科学研究总院等机构的战略合作，支持食品加工、林产工业、机电制造、新型轻纺等改造提升潜力空间较大的产业集群加快数字化智能化转型发展。鼓励企业立足发展实际，采用数字孪生、5G、人工智能等技术手段，分阶段、分步骤推进智能化转型，提高企业在设计、制造、管理等方面的智能化水平。引导南平铝业、太阳电缆、巨电新能源等行业龙头骨干企业率先探索开展远程监测、故障诊断、预测性维护等智能服务。鼓励系统解决方案供应商结合南平制造企业特点，开发经济适用、容易部署的系统解决方案。

专栏 4 智能制造工程

重点围绕食品加工、林产工业、机电制造、新型轻纺等改造提升潜力空间较大的产业集群，开展新一代信息技术与制造技术融合的集成创新和工程应用，深化与机械科学研究总院等机构的战略合作，加快推进智能制造关键技术装备、核心支撑软件、信息安全系统及智能制造成套技术装备的应用。在基础条件较好、需求较迫切的林产工业等领域，组织开展离散型智能制造、流程型智能制造、网络协同制造、大规模个性化定制、远程运维服务的试点示范，总结成功经验和模式，并在制造业各个领域推广应用。

力争到 2025 年，南平市制造业智能化转型取得显著进展，关键工序数控化率达到 50%，工业全员劳动生产率提高到 35 万元/人。

（三）积极发展服务型制造

推动制造业与现代服务业深度融合，加快产品个性化定制，

精准对接用户需求，推广供应链管理、共享制造、检验检测认证等服务型制造新模式。支持企业建立工业设计中心，采用先进数字化工具，提高产品设计水平。引导企业开展面向产品全生命周期的增值服务，建立监测诊断、性能优化、维修与维护服务平台，提供远程状态管理和现场技术支持。鼓励龙头企业提高资源整合能力，提供一体化的系统解决方案，开展总集成总承包服务。抓住闽江航运黄金水道通航的重大机遇，并依托日趋完善的公路、铁路，加快推进延平公铁水联运仓储物流集聚区、邵武公铁港多式联运综合物流园等联通南平市内、市外主要经济区域的物流园建设，形成涵盖公路、铁路、水路等多式联运的跨区域物流交通体系，提高物流效率，降低物流本。加快培育现代物流企业，形成大小物流企业共同发展的良好态势。

五、打造高水平园区平台

（一）加强统筹管理

推动工业（产业）园区规划与经济社会总体规划、国土空间规划、产业规划及安全生产红线、生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、生态环境准入清单等要求有机衔接。实行“一区多园”统一管理，加快推动全市所有省级以下工业园区完成升级、整合、托管工作，进一步优化管理体制机制，扩大开发区发展承载空间。加快打造特色专业产业园区，每个园区立足资源禀赋和产业基础，重点发展1—2个定位清晰、特色鲜明、带动引领作用较强的主导产业，围绕主导产业延伸产业链、布局创新

链、补足服务链，打造产业生态圈。鼓励支持有条件的地方规划建设一批紧扣重点产业集群培育和产业链条锻造需求的小微企业园，推动小微企业健康成长和集群化发展。

（二）提升公共服务水平

围绕园区标准化建设要求，加大投入完善工业园区水、电、路、讯等基础设施和应急救援、污水、危废集中处理、集中供热等生产配套设施，以及科研、商贸、教育卫生、文体娱乐等生活公共配套设施，全面提升园区产业发展承载能力和创新服务能力。优化管理体制，健全管理体系，加快健全完善分工明确、高效运转的“管委会+公司”组织体系。加强与各类金融机构、战略投资者的合作对接，满足园区开发建设及入园企业发展的投融资需求。建立和完善入园重大项目服务机制，从跟踪服务、要素保障、征地交地、优化审批等方面，加快项目全过程精准服务，促进签约项目尽快开工、开工项目尽快投产。

（三）提高产出经济效益

坚持集约高效用地，以提升“亩均效益”为导向，制定完善包括工业用地综合容积率、固定资产投资强度、亩均税收、亩均增加值、单位能耗增加值、单位排放增加值等指标的综合评价办法，并逐步建立完善与综合评价结果相匹配的资源要素差别化配置机制，依法依规实施用地、用电、用水、用气、排污等资源要素差别化政策，倒逼企业转型升级，促进土地、金融、用能、排污权等资源要素向优质企业和产业链集聚，推动园区发展从数量

规模向质量效益转变。加快盘活低效用地，加大低效用地退出与再开发力度，积极采取政府依法收购、企业兼并重组、司法拍卖等方式实施“腾笼换鸟”，重点推进无市场、应淘汰、已停产或供而未建的低效工业用地退出和再开发。鼓励有条件的园区建设使用多层高标准厂房和工业大厦，解决中小企业用房需求。按需代建订制标准厂房，统筹地上地下有序开放，鼓励实施“零增地”技术改造。

六、培育卓越“南平制造”质量和品牌

（一）加快提升产品质量

支持企业加大科技创新和数字化转型，攻克一批制约产品质量提升的关键共性技术，提高质量在线监测、在线控制和产品全生命周期质量追溯能力。强化先进质量管理技术和方法应用推广，普及卓越绩效、六西格玛、精益生产、质量诊断、质量持续改进等先进管理模式和方法。加强中小企业质量管理，依托行业协会等第三方机构力量，积极开展质量安全培训、诊断和辅导活动。将质量违法违规记录作为企业诚信评级的重要内容，建立质量黑名单制度，加大对质量违法和假冒品牌行为的打击和惩处力度。

（二）推进制造业品牌建设

以推进品牌建设、弘扬品牌文化为核心，加快推动制造业品牌提升，着力塑造“南平制造”整体优质品牌形象。支持和引导企业完善质量品牌管理，围绕研发设计、生产制造、质量管理和

营销服务全过程，提升内在素质，夯实品牌发展基础。加快完善茶、竹等特色优势产品的质量标准体系，加强知识产权保护，推进新“三品一标”建设，巩固提升特色产品质量和区域品牌影响力。持续开展市级以上政府质量奖、省级以上质量标杆企业等创建活动，加大品牌培育和推广力度，支持行业领军企业积极创建质量品牌标杆，并向社会推广、分享其先进管理经验和方法，引导带动更多行业企业持续推进技术创新、管理创新，不断创造更多具有行业特色的质量经营管理新方法、新经验，促进质量品牌整体水平提升。加快扶持引进一批品牌培育和运营专业服务机构，开展品牌管理咨询、市场推广等服务。

（三）全面筑牢安全生产防线

牢固树立安全发展理念，坚持底线思维和红线意识，强化企业安全生产主体责任落实，加快建立完善安全风险防控体系、隐患排查治理体系。督促企业加大安全生产投入，推进信息化、智能化建设和循环化改造、清洁生产，强化风险防控和隐患排查治理，提升安全生产水平。推进企业安全生产标准化规范建设，建立自我约束、持续改进的内生机制。加强企业安全管理制度建设，完善和落实企业安全生产诚信、承诺公告、举报奖励和教育培训等制度。建立健全企业风险管控和隐患排查治理情况向负有安全生产监督管理职责的部门和企业职代会“双报告”制度，自觉接受监督。

专栏 5 质量品牌提升工程

深入实施“三品”战略，完善制造业品牌培育、评价、宣传和保护机制，引导企业建立实施并持续改进品牌管理体系，进一步加大品牌培育和推广力度，大力培育创建一批国际国内名品、名企。

到 2025 年，新增授权使用“武夷山水”公用品牌企业 50 家以上，新增 5 家市级以上政府质量奖及提名奖，新增创建 4 家省级以上质量标杆企业，定期组织行业质量标杆经验交流会，推动全行业企业对标提升质量品牌管理水平。

七、形成优势互补融合协调的区域产业新格局

（一）加快融入区域协同发展

依托现有工业园区和龙头骨干企业，根据资源禀赋、产业基础和环境容量等因素，加快对接融入区域制造业布局，加强产业差异化发展和区域合作互动，精准承接产业梯度转移，加快老区苏区产业振兴。主动对接福州都市圈、闽东北协同发展区和闽浙赣皖福州经济协作区建设，加强与福州、宁德等周边城市的山海协同创新和绿色产业合作，探索建立产业链信息对接平台，加强数据、信息、资源和能力共享，构建相对完整的区域产业链条。加强与长三角区域的联系，精准承接长江经济带产业链延伸和配套，引进一批符合我市绿色产业发展方向的优质企业、项目。积极发挥氟新材料、竹、茶、医卫新材料等特色产业优势，打造一批国内、省内产业循环的重要关键节点。

（二）系统优化县域产业布局

坚持全域化统筹，引导各县（市、区）发挥各自优势，突出

自身特色，以工业园区为主要承载地，牢固树立产城融合理念，优化园区规划布局，推动特色优势产业和重点产业集群在市本级产业组团及各县（市、区）间合理布局、差异互补、协调联动，形成优势互补、错位发展、功能协调的县域产业新格局。鼓励龙头企业按照产业链环节与资源价值区段相匹配原则跨县（市、区）布局。

专栏 6 南平县域主要园区产业布局定位
武夷新区（闽北经济开发区）。主要发展机电制造、电子信息和数字、新能源等。 南平工业园区。主要发展林产工业、机电制造、新型轻纺、新型建材等。 荣华山产业组团。主要发展新型轻纺、机电制造等。 大横绿色产业区。主要发展食品加工、生物医药等。 建阳经济开发区。主要发展林产工业、新型轻纺、生物医药等。 邵武经济开发区。主要发展林产工业、新型轻纺等。 邵武金塘工业园区。主要发展氟新材料、生物医药等。 武夷山生态创业园区。主要发展林产工业、食品加工等。 建瓯工业园区。主要发展林产工业、食品加工等。 顺昌工业园区。主要发展林产工业、新型建材、氟新材料等。 浦城工业园区。主要发展生物医药、食品加工等。 光泽工业园区。主要发展食品加工、林产工业、生物医药等。 松溪经济开发区。主要发展新型轻纺、林产工业、机电制造等。 政和经济开发区。主要发展机电制造、食品加工、林产工业等。

（三）加快推动南台产业融合

主动融入海峡两岸融合发展示范区建设，围绕建成“台胞台

企登陆的第一家园”，发挥特色优势，积极先行先试，突出产业融合、政策牵引、文化交融，拓展开发两岸“同心酒”“同缘盏”“同根茶”“同心农产品”等“同心”系列产品，培育打响两岸“同心”系列品牌。鼓励台资企业积极融入“3+4+5”产业体系建设发展。积极对接引进台湾百大企业、制造业百强企业来南平发展，深化“茶”“酒”“竹”以及含氟电子化学品等特色重点产业领域对接合作。加快南平同心公共保税仓等项目建设，完善南台产业合作平台。

第五章 保障措施

一、加强统筹协调

——**调整充实领导机构。**调整市工业发展领导小组为市制造业高质量发展工作领导小组，由市政府主要领导担任组长，统筹协调推动全市制造业高质量发展工作，研究审议重大战略、重大政策、重大项目和重大问题等事项。领导小组办公室设在南平市工业和信息化局，牵头承担日常工作，发改、住建、农业农村、数字办等制造业领域“五个一”等特色优势产业和“3+4+5”重点产业集群培育工作牵头部门共同作为领导小组办公室成员单位，进一步细化完善支持政策，加强协调督促指导。

——**设立专家咨询委员会。**邀请国内知名专家担任委员，采取专家聘请、项目合作等方式，与南平市建立松耦合、长期性合作关系。结合“科特派”等工作机制，建立专家与龙头企业的常态化联系机制，指导龙头企业制定发展目标和战略。适时对重大问题进行论证、指导，举办政策研讨会、专题讲座、培训班。

——**建立监督考核机制。**开展制造业相关统计、监测和发展水平评价工作，建立规划实施评估机制，制定评估方案和评估指标体系，定期组织开展规划实施情况评估，对规划执行情况进行跟踪分析。将制造业高质量发展工作推进情况纳入各县（市、区）和市直相关部门年度目标绩效考核内容。不断完善工作措施，及时协调解决规划实施中出现的新情况新问题，加快推动制造业高质量发展。

二、强化项目支撑保障

——**强化项目滚动接续。**更加注重项目谋划质量，坚持存量企业增资扩产和招商引资并重，围绕特色产业和重点产业集群的资源整合、链条延伸，紧扣补链、强链、延链等关键环节，紧盯产业链纵向缺失和横向关联配套，编制完善绿色工业招商指南，精准谋划生成一批契合我市绿色发展方向，低能耗、低排放、高附加值的产业项目。进一步建立健全谋划项目跟踪转化机制和闭环管理机制，坚持“一把手招商”“一把手服务”，加快形成“策划储备一批、签约落地一批、开工建设一批、投产达效一批”的项目梯次推进、滚动发展格局。

——**统筹保障用能需求。**落实国家、省、市推进碳达峰碳中和工作部署，制定完善全社会节能降耗工作方案和全市能耗指标分配制度、能耗预警制度及工业企业能耗评估制度（一方案三制度）等工作体系，统筹推进全市节能降耗工作，科学合理地保障一批符合我市绿色发展方向、产业带动能力强、单位能耗水平先进的重大重点制造业项目用能需求。加强源头管控，严格落实节能审查制度，确保用能指标优先保障优质产业项目需求。加大存量“挖潜”，对重点行业、重点企业（项目）、重点区域的用能情况开展全面排查分析和动态跟踪评估，实行分类处置、有保有压，建立完善倒逼机制，加快淘汰和改造提升一批高耗低效的企业和项目，为推进高质量发展腾出用能空间。积极向上争取将一批重大产业项目列入国家、省上产业规划布局予以重点支持。

——全力保障用地需求。围绕项目落地开工，集中时间、集中力量，开通重点项目用地报征绿色通道，加快项目组件报征和征地拆迁，着力缩短重点项目供地周期，确保项目建设净地进场、按期开工。鼓励有条件的园区建设使用多层高标准厂房或按需代建订制标准厂房，采用“先租后让”“轻资产”等方式引进重点项目，提升土地集约利用率和亩产效益。鼓励重点项目盘活园区内“僵尸企业”低效土地、厂房等存量用地资源。

三、持续优化提升营商环境

——推进政府效能改革。持续深化“放管服”改革，对标深圳、上海等营商环境样本城市，最大限度减环节、减证明、减时间，实现企业开办时间压缩至1个工作日以内，逐步合理压缩投资项目全流程审批、纳税缴费以及不动产抵押登记办理时限。全面推行“不见面”办事，推进“一事一次办”便民套餐改革，持续推进政务服务市县通办、省内通办、跨省通办。完善信用监管、大数据监管、包容审慎监管。建立完善行政权力清单、行政审批事项目录清单、行政审批中介服务收费项目清单、市场监管随机抽查事项清单动态管理机制，加快推动商事制度改革，探索更多“互联网+政务服务”新应用，多方位提升政府服务效率和质量。

——提效优化企业服务。进一步深化“百名局长帮扶百家企业”“百名行长服务百家民营企业”等企业挂钩帮扶机制，深入企业一线精准服务，送政策、解难题、促发展，切实打通服务企业“最后一公里”。注重“线上线下”结合，加快服务机制创新，建

好用好“企业直通车”平台，推进市、县（园区）平台（服务站）互联互通、数据共享，持续开发“惠企政策免申即享”等新功能，高效率、高质量服务企业。实行重点项目专班推进机制，对新引进的重大项目组建项目工作专班，实行全程“一站式”服务，全程代办企业和项目的立项、用地规划许可、工程建设许可等相关手续。

四、强化财税政策扶持

——加大财政支持力度。用足用好市级工业发展专项资金等财政资金，加大对制造业高质量发展的扶持引导，重点在扩大有效投入、产业创新、制造业+互联网、平台载体培育等方面加大财政支持力度，与国家、省上及县级政策形成差异化、多层次的政策叠加，支持不同发展阶段、发展方向、发展特点的制造业企业。积极创新优化财政扶持方式，建立完善财政资金对产业发展“事前引领、事中扶持和事后奖补”的全周期政策体系。加大财政资金有偿引导等扶持方式创新，积极学习借鉴合肥、成都等地经验做法，探索设立市级政策性产业基金，并积极对接国家制造业转型升级基金、国家中小企业发展基金、省级产业股权投资基金等国家和省上政策性股权投资基金，大力整合各类社会资本支持一批优质制造业企业、项目。

——落实各项惠企政策。依法保护各类市场主体平等享受国家、省、市各级支持发展的政策。落实中央实施更大规模减税和推进更明显降费要求，落实支持制造业发展和技术改造的各项财

政税收优惠，落实固定资产加速折旧、设备投资按比例抵免税额、研发费用加计扣除、重大技术装备进口等税收政策，切实减轻制造企业负担。加大对财政扶持资金的绩效管理，及时评估既有市级制造业发展扶持政策执行效果，适时调整政策扶持重点及方向，确保科学、合理配置，最大限度发挥财政资金使用效益。

五、打造绿色金融服务体系

——建立完善绿色金融基础及配套体系。建立健全绿色产业、企业和项目识别体系，制定完善绿色产业、企业和项目认定办法并建立数据库，实时更新、动态管理，定期推介给各金融机构，加强上下联动、政银企协作，优先保障重点绿色项目融资需求。依托省“金服云”平台，持续健全绿色金融信息共享体系，建设具有南平特色的绿色金融线上服务专区，开展便利化融资服务，提高制造业领域绿色贷款覆盖面、可得性。加快推进“引金入南”，引进银行、证券、保险、基金等金融机构设立分支机构，积极培育和引进股权投资基金、创业投资基金，支持我市绿色产业体系建设，推动食品加工、林产工业、新型轻纺、机电制造等传统产业改造提升，支持氟新材料、生物医药、新能源等新兴产业加快发展。加强绿色金融监测评价，建立健全绿色金融风险预警防控机制，实现金融监管全覆盖，在不随意下调信用评级和贷款风险分类，不随意压缩贷款规模和授信额度的同时，切实守住不发生系统性、区域性金融风险底线。

——丰富绿色金融产品体系和服务供给。推动各银行机构重

点围绕“五个一”等特色优势产业和“3+4+5”重点产业集群持续创新推出“绿色转型贷”等更多绿色信贷产品和服务，优化绿色信贷管理制度，合理执行差异化审批，加大对重点产业的支持力度。在重点制造业领域推行产融结合，发展以核心企业带动的产业链融资。加快培育扶持优质制造业企业上市融资，支持符合条件的企业在主板、中小板、创业板、科创板、新三板和区域性股权市场等多层次资本市场上市、挂牌融资。依托中国资产管理武夷峰会，积极向金融机构推介绿色企业或项目融资需求，通过资金引流带动技术、人才等其他优质资源流向重点产业。积极促进金融机构和社会资本在南平市成立绿色产业发展基金，以投贷联动模式支持我市优质制造业企业和项目。积极引导保险机构和保险资金加大对我市制造业企业、项目的投资和服务，研发绿色企业、绿色项目贷款保证保险产品，为制造业融资提供增信支持。推进融资担保体系建设，做强市、县级政府性融资担保机构，积极对接国家和省上融资担保及再担保政策，扩大制造业领域担保业务规模。

六、完善产业人才队伍

——**培育引进高层次人才。**深入实施“才聚武夷”行动计划，扎实推进科技创新人才引进培育工程及配套措施落实落地。发挥驻外商会等机构作用，鼓励和支持社会力量参与引才。推动工会、共青团、妇联、科协、侨联、工商联等群团组织利用自身优势团结人才、引荐人才。鼓励依托招聘专业猎头服务机构，以市场化

猎寻的方式，引进重点产业企业急需、紧缺的高层次人才。健全完善“柔性引才”机制，依托重点企业、重大项目、重点单位、重要公共平台，着力引进一批“候鸟式”人才、“星期天工程师”，不求所有，但求所用。充分利用院士专家工作站、博士后工作站等平台，发挥高端人才团队引领作用，扩大和深化与国内外产业高层次人才的交流合作。

——大力培养专业型人才。支持企业加强与武夷学院、福建林业职业技术学院、闽北职业技术学院、南平技师学院等本地院校以及省内外知名高校的技能人才培养合作，通过开展企业新型学徒制、共建技能人才及市场开拓人才实习实训基地等方式，扩大专业型人才教育培养规模。注重市场开拓人才的培育引进，重点引进策划营销、宣传推广等领域的专业人才，促进制造业企业高效衔接市场需求。推荐技能人才参评中华技能大奖、全国技术能手、省级技术能手、福建省技能大师等奖项，增强优秀技能人才的主人翁责任感、荣誉感与敬业精神。

——壮大产业工人队伍。把产业工人队伍建设作为科教兴市、人才强市、创新驱动发展的重要支撑和基础保障。加大对产业工人的公共服务力度，加快推动公共租赁住房建设，积极整合产业工人聚集地周边学校的教育资源扩大义务教育学位供给，采取多种方式解决产业工人的住房、子女就学等问题；优化公交线路等市内交通布局，改善各类产业园区的城市公共交通状况；推进职业技能培训市场化、社会化、多元化，加快提升产业工人劳动

技能。推动用人单位积极改善工作环境，提高薪酬待遇，加大职业病危害源头防控力度。发挥各级工会作用，保障产业工人合法权益，增强产业工人荣誉感。同时，加快本地农业、建筑业“机械换农”“机器换工”步伐，释放本地劳动力，通过宣传引导，积极挖掘和充分利用当地就业市场，就近消化本地富余劳动力资源、吸引外出人员返乡务工，多渠道解决企业招工难问题。

——优化人才发展环境。实施人才生态优化工程，健全党委联系专家服务制度，开展经常性联系服务。及时兑现各类人才政策，根据需要适时研究制定出台招才引智新政策。制定完善南平市高层次人才分类评价认定和支持办法，实施更加开放的人才落户政策。推动人力资源服务业发展，鼓励引进培育人才中介或“人力银行”等专业化服务机构。加快推进数字人才建设，推动人才服务窗口规范化、人才驿站标准化建设，为各类人才在政策落实、手续办理、信息咨询、项目申报等方面提供更加精准、高效、便捷的服务。

附件：《南平市“十四五”制造业高质量发展专项规划》环境影响说明

附件

《南平市“十四五”制造业高质量发展 专项规划》环境影响说明

本说明主要分析《南平市“十四五”制造业高质量发展专项规划》（以下简称《规划》）的发布实施可能产生的环境影响，提出指导全市“十四五”时期制造业发展过程中的环境保护对策和预防减缓环境影响的措施，促进工业经济增长、产业转型升级与环境保护的协调发展。

一、《规划》的环境影响分析

（一）大气环境影响分析

《规划》提出，发展高强度钢材、特种钢材、特种水泥和铸造等。《规划》实施后，我市工业烟（粉）尘等污染物排放总量将有可能增加，如果管理处置不当，将存在造成大气污染的可能。

《规划》提出如下措施，以降低对大气环境质量的影响：一是引导钢铁、铸造等企业围绕低能耗冶炼、节能高效轧制、绿色铸造等，实施工艺技术和装备等升级改造；二是推进水泥企业节能减排技术改造，加快应用高效粉磨技术、高效能烧成系统技术、高效脱氮脱硫技术等新技术、新装备。这些举措的实施，将推动高耗能产业结构调整 and 污染控制体系的优化升级，有效控制大气污染物排放总量。

（二）水环境影响分析

《规划》提出，加快发展氟新材料、生物医药产业，科学适度发展竹浆造纸、林产精细化工等。《规划》实施后，随着项目的落地投产，各园区的水资源消耗量和废水产生量将有可能增加，如果管理处置不当，存在造成当地水环境污染和水资源短缺的可能。《规划》提出如下措施，以降低对水环境质量的影响：一是鼓励企业采用先进清洁生产技术装备实施升级改造，推广应用清洁高效制造工艺；二是大力引导促进氟新材料、生物医药等处于起步期的重点产业高起点绿色发展；三是加大投入完善工业园区水、电、路、讯等基础设施和应急救援、污水、危废集中处理、集中供热等生产配套设施。此外，我市已先行编制完成“十四五”造纸产业发展专项规划及规划环评，提出在确保排污总量不增加的前提下，盘活现有制浆存量指标，采用国内外先进的竹材造纸设备和技术工艺，发展清洁化竹材制浆。这些举措的实施，有利于产业绿色转型，有助于降低对水资源的消耗和污染排放。

（三）生态系统影响分析

《规划》提出，以工业园区为主要承载地，推动特色优势产业和重点产业集群合理布局、差异互补、协调联动，做大做强一批产业集聚区。若化工、建材等对环境影响较大的产业没有结合当地环境承载力合理布局，存在对当地生态系统、景观格局造成明显不良影响的可能。《规划》提出如下措施，以降低对生态环境质量的影响：一是落实能耗“双控”，严控“两高”项目落地，

大力淘汰整治现有高耗低效企业；二是推进园区循环化改造，提高园区内企业生产过程清洁化、废物资源循环化、能源利用高效化水平；三是推进工业固体废物综合利用，支持大宗固体废物的规模化、产业化综合利用项目建设，建成一批工业固废资源综合利用示范基地（园区）或企业。这些举措的实施，有助于提升南平市制造业的绿色低碳可持续发展能力。

二、与全市国民经济规划纲要的协调性分析

《南平市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出，单位地区生产总值能耗降幅完成省上下达任务，绿色生产生活方式加快形成，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量保持全国全省领先。《规划》提出，制造业发展坚持生态优先、绿色发展，全力打造绿色产业发展高地，到 2025 年，全市规模以上工业万元增加值能耗下降率完成省上下达任务，省级以上绿色工厂达到 50 家，省级以上循环经济示范单位达到 20 个，工业固体废物综合利用率力争达到 80%；同时提出加快推进生态产业化、产业生态化，着力把生态优势、资源优势转化为经济优势、产业优势，加快培育发展肉鸡、茶、竹、水等生态优势产业和以食品加工、林产工业等为代表的绿色产业集群，并提出了诸多推进绿色低碳发展的路径与任务，促进产业发展与环境保护相协调。总体上看，《规划》将环境和生态保护作为“十四五”时期制造业发展的重要理念，注重推动各行业向绿色、低碳、可持续方向发展，《规划》的基本思想、发展目标及重点任务均与全

市国民经济规划纲要的要求相协调。

三、环境保护对策与减缓影响的措施

（一）建立环境保护统筹协调推进机制。加强部门间的沟通协作，推动工业（产业）园区规划与经济社会总体规划、国土空间规划、产业规划及生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、生态环境准入清单（“三线一单”）等要求有机衔接。综合考虑产业基础、资源环境承载能力和比较优势进行产业布局。深入贯彻落实《环境保护法》《环评法》等政策法规要求，严格执行项目环评、节能审查制度，严控“两高”项目落地。完善监督考核和公众参与机制。

（二）加强污染防治基础能力建设。加大环境保护投入，加快环保基础设施和应急能力建设，健全环境风险防控体系和污染防治协作机制。加强环境监测能力建设和污染源自动监控系统建设。加大重点行业监控力度，严格控制污染物排放量。

（三）推进重点领域污染治理工作。深入贯彻落实《大气污染防治法》和“大气十条”“水十条”“土十条”，强化制造业重点领域环境风险预警管控，推进重点领域污染综合整治。加快污水处理设施和配套管网建设，持续加大水环境综合治理力度。加强土壤环境监管、污染治理与修复，严格控制污染源。

（四）强化环境管理和风险预防。在规划实施过程中，加强环境质量跟踪监测和分析，根据跟踪监测分析情况及时采取相应的对策措施。对存在重大环境安全隐患且整治不力的企业纳入社

会信用体系，限期整改。落实环境风险防控机制，充实环境应急管理救援队伍，储备环境应急救援物资。

总体上看，《规划》与全市国民经济规划纲要的发展理念、思路目标相协调，具有较好的合理性和可行性。规划提出的预防或减轻不良环境影响的措施合理有效，在各项减缓措施、环境保护要求得到有效贯彻实施的情况下，产业发展不会对南平市的环境质量、生态系统结构完整性和功能稳定性造成明显不良影响。

抄送：市委办公室，市委各部门，南平军分区，各人民团体。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委办公室，
市法院、市检察院。

各民主党派南平市委员会。

南平市人民政府办公室

2021 年 12 月 21 日印发
