

附件 1

广州市建设都市现代农业强市中长期发展规划 (2024—2035 年)

(征求意见稿)

广州市农业农村局

二〇二五年四月

目 录

前 言	VII
第一章 发展环境	1
一、 发展基础	1
（一） 农业基础设施完善，农产品供应能力提高	1
（二） 农业产业布局优化，农业现代化程度加强	2
（三） 农业科技持续创新，新质生产力加速形成	2
（四） 农业绿色生态发展，品牌化建设成效显著	3
（五） 农业文旅深度融合，都市优质生活圈显现	3
二、 发展机遇	3
（一） 政策导向鲜明	3
（二） 市场驱动强劲	4
（三） 科技支撑有力	4
（四） 创业环境优渥	5
三、 面临挑战	5
（一） 生产要素瓶颈问题明显	5
（二） 农业多种功能挖掘不足	6
（三） 科研成果转化有待加强	6

第二章 总体要求	7
一、 指导思想	7
二、 发展目标	7
（一） 2035 年远景目标	7
（二） 2027 年中期目标	8
第三章 构建多层次都市现代农业产业体系，增强产业韧性 ...	10
一、 做稳 4 个保供产业	10
（一） 优质丝苗米	10
（二） 绿色蔬菜	11
（三） 现代渔业	12
（四） 生态畜禽	13
二、 做强 3 个特色产业	14
（一） 精品花卉	15
（二） 优新水果	16
（三） 观赏鱼	17
三、 培育 4 个新兴产业	18
（一） “穗”字种业	18
（二） 农产品加工业	20
（三） 观光休闲农业	21
（四） 农业社会化服务业	22

四、 布局 N 个未来产业	23
（一） 数智农业	23
（二） 生物农业	24
（三） 垂直农业	24
（四） 低空经济+农业	24
第四章 筑牢都市现代农业生产体系，做强供给保障	26
一、 加强耕地保护和农田水利建设	26
（一） 强化耕地保护“三位一体”	26
（二） 加强耕地质量建设	26
（三） 保障农田水利发展	27
二、 提升粮食和重要农产品生产供给水平	27
（一） 提升粮食和重要农产品生产能力	27
（二） 保障“菜篮子”产品稳定安全供给	28
三、 构建多元化食物供给体系	29
（一） 大力发展现代设施农业	29
（二） 发展壮大食用菌产业	29
（三） 建设现代化海洋牧场	30
第五章 强化都市现代农业科创体系，提高创新效能	31
一、 加强科技创新团队建设	31
（一） 打造广州都市农业产业技术创新团队	31

(二) 建设“4+3”纵向产业创新团队	31
(三) 组建“4+N”横向产业共性技术团队	32
二、 加强农业科技创新平台建设	32
(一) 积极培育重点科研平台	32
(二) 培育农业企业创新平台	32
三、 创新农业科技成果转化机制	33
(一) 强化农业技术创新需求牵引	33
(二) 提升农业科技成果供给水平	33
(三) 增强科技成果转化服务效能	33
四、 强化农业科学技术推广示范	34
(一) 提升农技推广机构能力水平	34
(二) 壮大社会化科技服务力量	34
第六章 完善都市现代农业经营体系，提升竞争能力	36
一、 推进新型农业经营主体质量提升	36
(一) 发展适度规模经营家庭农场	36
(二) 推动农民合作社高质量发展	36
(三) 培育壮大农业龙头企业	37
(四) 强化各主体合作联合	37
二、 加快市场流通开放融合发展	37
三、 全面强化农业品牌效应	38

(一) 提高农业全产业链标准化水平	38
(二) 提升农产品质量安全监管能力	38
(三) 推进农业品牌化建设	39
第七章 建设宜居宜业和美乡村，释放乡村魅力	40
一、持续提升乡村生活水平	40
(一) 提高乡村基础设施建管水平	40
(二) 提升基本公共服务能力	40
(三) 建设生态宜居美丽乡村	41
二、整体提升乡村治理效能	41
(一) 推进党建引领乡村治理	41
(二) 打造乡村数字治理体系	42
(三) 深化农村精神文明建设	42
第八章 构建城乡融合发展格局，促进共同繁荣	43
一、拓宽农民增收致富渠道	43
(一) 促进农民就业创业增收	43
(二) 促进农业经营增效	44
(三) 赋予农民更加充分的财产权益	44
二、深化农村综合改革	44
(一) 巩固完善农村基本经营制度	44
(二) 完善强农惠农富农支持政策	45

(三) 深化土地制度改革	45
第九章 保障措施	46
一、 加强组织领导	46
二、 完善政策支持	46
三、 加强资金保障	47
四、 动员社会参与	47
名词解释	48

前 言

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。”2025年4月，中共中央国务院印发《加快建设农业强国规划（2024—2035年）》，提出“到2035年，农业强国建设取得显著成效……到本世纪中叶，农业强国全面建成”。2023年6月，广东省委、省政府印发《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》，要求聚焦实施“百县千镇万村高质量发展工程”，加快建设农业强省。《2024年广州市政府工作报告》明确提出，加快发展都市现代农业产业链，建设都市现代农业强市。

为深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述，全面实施乡村振兴战略和“百县千镇万村高质量发展工程”，建设与广州作为国家中心城市定位相匹配的都市现代农业强市，遵循国家、省的相关上位规划，依据《广州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等重要文件，结合当前工作实际，编制本规划。

第一章 发展环境

广州市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党中央关于“三农”工作的决策部署，深入实施“百千万工程”，以加快推进农业农村现代化为主线，推动都市现代农业建设取得显著成效。同时，随着外部环境和内部动因发生深刻变化，广州市都市现代农业发展既面临难得的历史机遇，也面临一定的风险挑战。

一、发展基础

（一）农业基础设施完善，农产品供应能力提高

截至 2023 年底，广州市“三调”耕地已累计建设高标准农田超 45 万亩，累计建成设施农业面积近 20 万亩。建有“菜篮子”专业批发市场 32 个，承担全市 70%以上的“菜篮子”产品流通供应。其中，江南果菜批发市场果菜交易量全国第一；黄沙水产市场作为全国最大的鲜活海鲜批发市场，占珠三角供应量的 75%。“菜篮子”工程建设成效显著，蔬菜、水产品、水果等“菜篮子”产品自给率稳定在 100%、90%、70%以上，居全国同类城市前列。获农业农村部批准建设广州（南沙）农业对外开放合作试验区。全市农林牧渔业总产值 582.79 亿元，比 2018 年累计增长

32.4%。

（二）农业产业布局优化，农业现代化程度加强

截至 2023 年底，全市累计创建 2 个国家级、23 个省级现代农业产业园，初步在全域建成优质丝苗米、绿色蔬菜、优新水果、精品花卉、生态畜禽及现代渔业 6 条优势特色产业链，规模以上农产品加工企业年收入突破 2000 亿元。累计培育国家、省、市级农业龙头企业 17 家、200 家、436 家，分别比 2018 年增加 10 家、178 家、344 家，其中国家级和省级农业龙头企业数量均居全省第一。11 家企业入选《中国农业企业 500 强》。

（三）农业科技持续创新，新质生产力加速形成

广州市农业基础科研实力强，汇聚全省 70% 以上农业科研院所、90% 以上农业专业人才。截至 2023 年底，广州农业科技进步贡献率超 75%，高于同期全国、全省平均水平。成功创建猪禽种业、水产动物疫病防控与健康养殖全国重点实验室，打造黄埔隆平院士港、南沙刘少军院士工作站等高能级科创平台。新增 186 个国家植物新品种权、占全省 64.58%，广州花卉研究中心获得“2024 年国际种植者”种苗类优胜奖，南沙“穗丰鲫”水产新品种通过审定。主要农作物和水稻耕种收综合机械化率分别达 78%、86% 以上，散装智能集中式投饲机获全国水产总站 2024 年优秀科技成果奖，打造黄埔大吉沙、极飞两个示范性无人农场。

（四）农业绿色生态发展，品牌化建设成效显著

广州市农业生态文明建设实现新突破，连续 7 年实现种植领域农作物化肥、农药使用总量负增长，畜禽粪污综合利用率达 **80.0%**；农产品质量安全例行监测综合合格率达 **98.0%** 以上、食品抽检合格率达 **97.5%**，均高于同期全国平均水平。农业品牌规模不断壮大，拥有绿色食品 **139** 个，培育省级“粤字号”农业品牌 **346** 个，数量均居全省第一；拥有国家地理标志保护产品 **11** 个、全国名特优新农产品 **30** 个，数量均居全省前列。

（五）农业文旅深度融合，都市优质生活圈显现

广州市厚植农业文化遗产，深入保护挖掘海珠高畦深沟农业系统、广东岭南荔枝种植系统（增城）和广东增城丝苗米文化系统。大力实施农文旅融合战略，从化区、花都区相继成功创建全国休闲农业重点县；从化区入选全国首批文化产业赋能乡村振兴试点，创建全省唯一的国家级田园综合体试点项目。截至 **2023** 年底，累计创建 **2** 条国家级乡村旅游线路、**5** 个全国乡村旅游重点村、**14** 条省级乡村旅游精品线路、**23** 个省级文化和旅游特色村。

二、发展机遇

（一）政策导向鲜明

全面推进乡村振兴，到 **2035** 年基本实现农业农村现代化，

到本世纪中叶建成农业强国，是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。立足国家建设农业强国的战略部署和建设粤港澳大湾区的政策优势，省委、省政府出台《中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》等系列文件。广州锚定“**1** 个目标愿景、**6** 个城市性质、**4** 项核心功能”描绘城市发展新蓝图^[1]，提出建设“美丽宜居花城、活力全球城市”，加快建设都市现代农业强市。市委、市政府在加快建设“**12218**”现代化产业体系^[2]的意见中，提出加快推进农业现代化产业化，为广州都市现代农业发展提供了良好的政策环境。

（二）市场驱动强劲

紧抓广州全面增强国际商贸中心功能、先行先试建设国际消费中心城市有利时机，牢牢把握粤港澳大湾区发展为广州消费资源集聚带来的重大机遇，依托广州共建“一带一路”重要枢纽城市的突出优势，释放广州（南沙）农业对外开放合作试验区巨大潜力，为乡村旅游、休闲农业、文化体验、健康养老等新产业新业态发展注入澎湃市场动力，让农业生产更贴近市场和消费者。

（三）科技支撑有力

农业农村部印发《全国农业科技创新重点领域（2024 - 2028 年）》，着力培育发展农业新质生产力。省委、省政府发布《广

广东省建设现代化产业体系 2025 年行动计划》，提出以种业创新引领产业升级，构建智能农机产业链创新体系，推进高水平农业科技自立自强。市委市政府明确提出要加快农业科技核心技术突破和成果转化，探索发展生物育种、智慧农业、海洋牧场、数字农业等新兴农业产业，继续发挥广州作为国际科技创新重要承载地作用，充分激发都市现代农业发展动能。

（四）创业环境优渥

营商环境是建设现代化经济体系、实现高质量发展的重要基础。市委市政府深入贯彻习近平总书记“率先加大营商环境改革力度”“在现代化国际化营商环境方面出新出彩”等重要指示精神，紧抓国家营商环境创新试点城市建设机遇，积极开展营商环境 6.0 改革，立足“全要素营商环境”视角，以“宜商兴业”为主题主线，全力打造企业综合成本最低、产业生态最优的国际一流营商环境标杆城市。

三、面临挑战

（一）生产要素瓶颈问题明显

在土地资源方面，广州地处丘陵地带，地形地势复杂，耕地资源相对贫乏，全市耕地面积仅 74 万亩，远低于上海（243 万亩）、北京（196 万亩）。同时，农业规模化经营水平不高，劳均耕地面积为 1.66 亩/人^[3]，低于上海（10.10 亩/人）、北京（8.2

亩/人），不利于推广应用先进生产技术和设施设备。

（二）农业多种功能挖掘不足

广州农业生产当前更多考虑食品保障功能，对生态涵养、休闲体验、文化传承等多种功能挖掘不够，对经济、生态、文化等多元价值拓展不充分。截至**2023**年，广州仅有**5**个中国美丽休闲乡村，远低于北京市（**48**个）、上海市（**43**个）。

（三）科研成果转化有待加强

广州汇聚全省**70%**以上农业科研院所、**90%**以上农业专业人才，但依然存在科技成果供需衔接不畅、转化成效不彰的问题。与上海等先进城市相比，我市的农业科技进步贡献率还有一定差距，需在加强农业科技创新体系建设、促进科研成果转化应用等方面加快发展步伐。

第二章 总体要求

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神，细化落实省委“1310”具体部署及市委“1312”思路举措，紧扣“6+4”城市性质和核心功能，立足广州作为粤港澳大湾区核心引擎战略定位，以“百千万工程”为牵引，以推动高质量发展为主题、以农业数智化绿色化为主攻方向、以促进农民富裕富足和城乡融合为目的，提高都市现代农业质量效益和核心竞争力，为广州建设成具有经典魅力和时代活力的中心型世界城市提供坚实支撑，为全省在推进乡村全面振兴和农业现代化中继续走在全国前列作出示范和表率。

二、发展目标

（一）2035 年远景目标

展望 2035 年，广州都市现代农业的能级量级全面提升，在全省乃至全国率先建成“供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强、城乡融合深”的都市现代农业强市，为广州率先实现社会主义现代化提供重要支撑。

（二）2027 年中期目标

到 2027 年，广州都市现代农业强市建设取得重要进展，重要农产品安全有效供给、现代农业科技创新领先、农业经营体系更加完善、新业态新模式蓬勃发展、绿色低碳农业基本形成、农村一二三产业深度融合、农村居民收入稳定增长等目标初步实现。

——现代农业生产体系更加高效。产业规模迈向新台阶、创新实现新突破、结构优化呈现新水平，重要农产品供给能力进一步增强，农产品质量保障体系进一步完善，新型经营主体引领作用更明显、产品附加值进一步提升，农业绿色发展效益显著提升。

——农业科技创新体系更加完善。基于新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业的都市现代农业新质生产力快速发展。农业新品种、新装备、新农技等农业科技创新成果以及新型农业生产模式全面推广应用，生产效率大幅提升。劳动生产率、资源利用率大幅提升，农业全要素生产率增长潜力得到进一步激发，未来农业发展方向逐步明朗。

——农村三产融合格局更加深入。新技术、新模式和新业态在都市农业应用更加广泛，农业多种功能和价值得到深度开发，产业链条更加完善，具有广州特色的区域公用品牌、企业品牌、产品品牌影响力明显增强，农业对外合作交流平台和机制基本建立，农业生产经营服务体系更加完善，一二三产业呈更深融合状

态，广州市都市农业市场竞争力和可持续发展能力更加巩固。

——城乡协调发展格局基本建立。都市现代农业全面实现绿色化、生态化、低碳化。休闲农业和乡村旅游稳定有序发展，为市民提供充足的游憩休息空间。乡村整体风貌显著提升，乡村基础设施与公共服务水平高质量提升。

第三章 构建多层次都市现代农业产业体系，增强产业韧性

全面落实市委市政府关于加快建设“12218”现代化产业体系工作要求，构建“1434N”都市现代农业产业体系。“1”即以建设都市现代农业强市为总目标，做稳4个保供产业、做强3个特色产业、培育4个新兴产业、布局N个未来产业，全面增强广州都市现代农业产业韧性，重构建设都市现代农业强市的产业发展新优势。

一、做稳4个保供产业

（一）优质丝苗米

粮食安全是“国之大者”。坚持以“五良”（良田、良种、良法、良机、良制）配套、“五优”（优产、优购、优储、优加、优销）联动为基础，推进创新引领，全面提高丝苗米产业链发展水平，促进产业提质增效。

区域布局：形成“生产+加工+科技+贸易”发展格局。打造以增城、从化区为主的丝苗米主产区，花都、白云区北部为主的丝苗米生产加工区，黄埔、天河区为主的丝苗米科技支撑区，南沙区为主的丝苗米加工贸易区。

发展目标：到2035年，粮食播种面积和产量保持稳定，粮

食储备充足、调控有力，优质丝苗米全产业链发展水平全面提升，丝苗米品种培优、品质提升、结构优化及品牌打造取得显著成效。

重点任务：1.优化丝苗米品种及技术。示范推广广州特色丝苗米品种，强化水稻生产全程机械化、病虫害统防统治、肥水高效利用等绿色高效保优栽培技术集成与示范推广。2.发展 丝苗米制品精深加工。培育一批极具成长潜力的稻米加工企业，加强米酒、米蛋白等深加工、高附加值产品研发与生产，加强米糠综合利用、秸秆有机肥等技术推广，开拓产业价值新增长点。3.完善品牌推广服务体系。借力国家粮食电子交易、广交会等展会展示展销平台和活动，全方位宣传和推介广州丝苗米品牌。

（二）绿色蔬菜

“菜篮子”一头连着农民，一头连着市民，是重要的民生工程。要以“稳面、提质、增效”为目标，通过强化生产能力建设、建立高效市场流通体系、健全质量安全监管、优化调控保障机制，推动广州绿色蔬菜产业高质量发展。

区域布局：形成“1+5”蔬菜产业总体布局。依托天河区打造1个蔬菜科技支撑极点，提升广州蔬菜创新种业能力。分片布局建设5个主产区，包括白云区近郊特色叶菜产区、花都区中远郊蔬菜产区、增城区蔬菜主产区、番禺南沙区岭南水乡蔬菜产区、从化区山水生态蔬菜产区。

发展目标：到 2035 年，全市蔬菜年播种面积和产量保持稳定，蔬菜产业规模化、设施化、品牌化水平进一步提高，全产业链有序发展、深度融合，百亿级产业链做大做强。

重点任务：1.发展蔬菜种植设施技术。重点研发、推广、应用蔬菜育苗、栽种、精深加工、分级包装、冷藏保鲜等现代设施，推广应用良田良种良技良法、化肥减量增效等技术工艺。2.优化蔬菜产业布局。推动百亩以上规模化蔬菜生产基地转型升级，培优一批蔬菜农业龙头企业、专业合作社、种植大户，认定一批粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地、省级“菜篮子”基地。3.强化产业服务。加强农业天气监测预警预报服务，推广政策性蔬菜种植保险，强化生产技术服务指导。

（三）现代渔业

广州自古以来向海而生，因海而兴。要践行大食物观，推动渔业现代化转型，打造“蓝色粮仓”。以高端、特色、创新、绿色为重点，打造一产优、二产强、三产响的现代渔业产业高地。

区域布局：打造“3+2”渔业产业布局。3 大养殖版块：一是现代渔业示范区，重点发展现代设施渔业；二是精优淡水良品鱼类养殖区，重点推广适合加工、效益好的优良淡水品种和养殖模式；三是生态鱼类养殖区，重点发展增江大刺鲃、从化流溪娟鱼、南沙青蟹、黄阁小虎麻虾、南沙鳗鱼等优质特色本土鱼类。2

个产业融合平台：布局建设水产品集散流通平台和精深加工平台。

发展目标：到 2035 年，全面实现渔业高水平现代化，综合生产能力大幅提高，水产品质量全面提升，区域公共品牌优势凸显，都市现代渔业特色优势显著，打造成为广州彰显“海洋特色现代城市”的关键产业。

重点任务：1.提升渔业综合生产能力。推进绿色循环试点建设，推进水产养殖设施化，推广陆基集装箱推水养殖、室内工厂化循环水养殖、鱼菜共生养殖等综合养殖模式。2.推进水产绿色健康养殖。加强水产种业科技研发，强化养殖密度管控、水环境管理、饲料及兽药使用、清塘晒塘等方面工作指导，宣传推广配合饲料替代幼杂鱼，发展大水面生态养殖。3.抢占海洋牧场赛道。以海洋牧场装备制造、海水产品精深加工等制造业为抓手，发挥广州港国际海运、广船国际装备制造优势，结合南沙区中央渔业绿色循环发展试点等，推动沿海渔港经济区建设，打造完备开放型渔业产业链。4.创建区域公共品牌。强化水产品质量安全监管，引进、开发与推广养殖名特优新水产品种，打造一批“穗字号”区域品牌。

（四）生态畜禽

肉蛋奶是百姓“菜篮子”的重要品种。要以提升科技创新能力和强化改革双轮驱动，推进畜禽产业工厂化、生态化、园区化

协调发展。

区域布局：依托广州北部山区生态资源，打造畜禽养殖产业带。生猪、家禽重点布局从化、增城、花都、白云、番禺、南沙区，牛奶产业重点布局从化、增城区，发展集养殖、屠宰、加工、电商冷链配送、品牌销售为一体的全产业链。

发展目标：到 2035 年，养殖规模化、生产标准化、经营产业化、产品品牌化、服务社会化的行业发展体系得到全面提升，全产业链布局基本成形。

重点任务：1.强化畜禽种业创新。建设育种试验基地，做强做大做优种业龙头企业，不断加强国家和省级畜禽遗传资源保种场(基因库)、核心育种场、良种扩繁基地建设，建立健全畜禽良种繁育体系。2.推进生态循环健康养殖模式。依托华南亚热带良种奶牛繁育中心和风行生态养殖基地建设，建设一批现代化种养循环示范牧场，推进畜禽养殖废弃物资源化利用，争创生态农场、标准化示范场、现代化美丽牧场、疫病净化场。3.推动畜禽养殖数字化智能化。支持畜禽养殖场应用数字化平台系统，配套自动化精准环境监控、数字化精准饲喂、自动喷淋、自动清粪等自动化设施设备，深化数字化种猪育种技术创新并加快产业化应用。

二、做强 3 个特色产业

（一）精品花卉

广州是我国花卉主产区之一，是全国花卉产品重要集散地。花卉产业已成为振兴乡村产业、促进农业产业升级和农民增收致富的重要推力。要发挥广州作为国际商贸中心、国际消费中心城市和粤港澳大湾区核心城市的优势，在花卉产业规模、产业融合模式、种业振兴和市场流通等方面构筑领先优势。

区域布局：打造花卉“2+5”产业布局。一是依托广州市农业农村科学院、广州市林业和园林科学研究院打造花卉科技研发创新中心。二是支持在荔湾区广州花卉博览园、岭南花卉市场建设花卉交易展览中心。三是构建5个花卉产业示范区，重点发展从化区的盆栽植物，花都区的盆景、盆花、绿植、苗木，白云区的鲜切花、小盆栽，增城区的切花、切叶、盆栽植物，番禺区和南沙区的观叶、盆栽植物。

发展目标：到2035年，精品花卉核心技术研发和自主创新能力排在全国前列，建成全国重要的花卉交易集散中心、国内领先的花卉种业创新中心、世界一流的花卉产业高地和花卉产业融合示范中心，花卉交易全面实现“买全球”“卖全球”。广州“国际花卉之都”“千年花城”国际美誉度显著提升。

重点任务：1.加强花卉产业园区建设。加快建设华南国家植物园、从化区国家级花卉现代农业产业园、花都区空港花世界现

代农业产业园，培育增城区鲜切花、鲜切叶和盆栽植物花卉产业区，培育番禺、南沙区观叶、盆栽植物花卉种植带。**2.强化花卉科技创新。**开展花卉新品种选育繁育、本土野生花卉创新利用、种子种苗生产及配套生产关键技术研发。**3.促进花卉流通交易。**推动广州花卉博览园、岭南花卉市场改造升级。加快推进跨境电商发展，引导生产型企业转型内外贸一体化发展。**4.促进花卉产业融合。**加强建设现代花卉产学研及休闲旅游一体化的产业综合体，发展花卉精深加工业，拓展家庭园艺、婚庆礼仪等花卉服务业。

（二）优新水果

以荔枝为代表的岭南优新水果是广州农业的响亮名片。要以产业兴旺、农民增收为重点，按照“延伸产业链条，推进绿色生产，创新发展模式”发展思路推进优新水果产业高质量发展。

区域布局：打造“1+4”水果产业布局。一是依托天河区打造水果科技支撑区；二是培育**4**个水果产业功能区，包括在从化北部打造落叶水果产区，在白云、黄埔、花都、从化、增城等区打造北回归线荔枝龙眼生产加工区、新奇特水果引种示范区，在南沙、番禺区打造亚热带优质水果生产贸易区。

发展目标：到**2035**年，形成生产能力强、特色鲜明、规模集聚、一二三产深度融合的水果特色优势产业集群，广州水果产

区地位显著提升，“岭南佳果之乡”的品牌竞争力影响力带动力显著提升，跻身全国优势农产品产销引领区。

重点任务：1.实施提产提质行动。积极推广优质高产品种，推进果园标准化、现代化、数字化建设，围绕种植基地周边，配套产地商品化处理、分级、包装、保鲜储藏等配套用地，提升水果亩均产量，为全市提供优质、丰富、四季均衡的水果供给。2.推进水果全产业链发展。引导果汁饮料、水果休闲食品、水果发酵食品、水果功能食品等精深加工项目集中布局园区，打造种植、鲜销、精深加工、休闲旅游为一体的现代水果产业综合体。3.探索联农带农发展模式。鼓励水果种植、加工企业和专业大户等主体成立联合体，搭建“龙头企业+专业合作社+种植加工大户+果农”运行体系。创新以树入股，实现村企利益共同体模式。

（三）观赏鱼

广州是全国观赏鱼产业发展最早的地区，是目前全国最大、全球第二的观赏鱼生产和贸易中心。要加快打造观赏鱼产业集群，加大产业招商引资力度，全方位建立区域性优势，推动观赏鱼产贸文旅全产业链升级。

区域布局：打造“1+3”观赏鱼产业布局。以南沙区为中心打造观赏鱼产业集群，在荔湾区建设产文旅融合示范区，在白云、花都、从化等区打造标准化生产区，在黄埔区创建进口示范基地。

发展目标：到 2035 年，观赏鱼产业蓬勃发展，产业生态加速融合，力争打造粤港澳大湾区最大的观赏鱼产业集群。

重点任务：1.打造产业集群。聚集资源要素，推动南沙区观赏鱼产业园建设，加快打造成创新能力强、影响力大、三产融合度高的国内一流现代观赏鱼水族示范产业集群。2.搭建产业、文化交流平台。构建“产业+文旅”体系，举办国际性水族产业大会和赛事，支持举办专业会展活动，打造观赏鱼特色科普教育基地，结合新乡村示范带建设，支持南沙区打造岭南水乡、田园风格的观赏鱼产业强镇，建设集养殖、加工、展示、交易于一体的综合园区。3.创建进出口贸易中心。联合海关优化进出口服务，建立公共服务平台，制定观赏鱼进出口“广州标准”，提供一站式通关、金融、物流服务，整合大湾区观赏鱼市场，构建完善供应链体系。支持南沙区建设观赏鱼进出口隔离检疫基地，打造世界观赏鱼进出口贸易枢纽。4.打造特色种业创新高地。加强观赏鱼良种选育和基地建设，创建观赏鱼省级良种场，打造广州淡海水国家级精品观赏鱼种质资源库，培育储备精品锦鲤种质资源库、观赏水草植物种质资源库。

三、培育 4 个新兴产业

（一）“穗”字种业

种子是农业的“芯片”，是广州抢占农业科技制高点的主攻

方向。要构建特色种业科技创新体系、现代种业交流交易体系、种业科技和金融服务体系三大体系，以新质生产力引领都市现代农业发展。

区域布局：打造三大种业功能区。在花都、从化、增城区打造新品种引进推广区，着力建设天河、黄埔区种业科技支撑区，推动天河、白云、南沙区形成有一定影响力的种业展示交易区。

发展目标：到 2035 年，全市种业自主创新能力显著提升，种业科技设施条件达到国内先进乃至全球一流水平，种业企业规模不断壮大、能力持续增强，种业展示交易影响力显著增强。

重点任务：1.提升特色种业科技创新能力。提升种业行业准入效能，结合部、省种业事权下放，依托南沙区建设国际种业现代产业集群，建设特色种业创新中心、种业科技成果转化中心和种业中外合作创新中心，建设海洋牧场岸基种苗繁育与种质资源保护基地，支持头部企业开展适海水产品种选育。建设广州种业研究院、湾区现代种业研究院等一批种业创新平台，有序推进生物育种产业化。2.打造现代种业交流交易枢纽。支持举办农作物、畜禽、水产、花卉、农业微生物等国际种业交流活动。3.提升种业发展服务水平。提升广州种子种苗检验检测服务水平，打击种业侵权违法行为，鼓励原始创新。加大种业“放管服”改革力度，增强依法行政和公共服务能力。

（二）农产品加工业

农产品加工业是延长农业产业链、提升价值链的关键环节。要以科技创新为驱动，打造布局合理、协调发展、安全营养和绿色生态的产业发展格局。

区域布局：构建“1+4”农产品加工产业布局。一是在白云、荔湾、番禺区布局农产品商品化处理和冷链物流中心；二是打造4个功能片区，支持增城、番禺、南沙、从化区发展粮油食品加工业，支持从化、增城区发展水果加工业，支持增城、从化、白云和南沙区发展蔬菜加工业，支持番禺、南沙、花都区发展水产品加工业。

发展目标：到2035年，全市农产品加工业规模和效益稳步增长，生产装备水平和科技创新能力显著提升，基本实现农产品加工机械化，培育一批具有国际市场竞争力的农产品加工龙头企业，“粤字号”产品品牌市场认可度明显提升。

重点任务：1.健全农产品配送体系。加快农产品冷链物流网络建设，加快建设农产品田（塘）头冷藏和初加工链条，建设和改扩建一批销地冷链集配中心，支持广州南沙国际物流中心创建国家骨干冷链物流基地。2.提升农产品精深加工水平。围绕粮油、果蔬、畜禽、水产等“米袋子”“菜篮子”产品，做好绿色节能减排和传统食品工业化技术的集成应用。3.培育优质农产品加工产品。

推进农产品加工标准化生产，开展先进质量管理、食品安全控制等体系认证，制定产前、中、后全程质量管理制度，培育产品竞争力强、市场占有率高、影响范围广、具有岭南特色的产品品牌。

（三）观光休闲农业

观光休闲农业是拓展农业多种功能、拓宽农民增收渠道、满足都市居民日益增长的休闲消费需求的重要抓手。广州要以打造“岭南休闲之都”为目标，发展集农业观光、农耕文化体验、农业科普、农产品会展商务、生态旅游等于一体的多元化综合性产业形态。

区域布局：以“诗画农业、美丽田园”为主题，在农业资源丰富、生态环境优越的区域打造3条休闲农业示范带，重点布局白云、从化、花都区沿流溪河-白坭河流域、增城区增江流域、番禺和南沙区的蕉门-莲花水道。

发展目标：到2035年，多种新型产业服务模式并存、多元化综合型的产业发展格局全面建成，观光休闲农业成为广州都市现代农业重要的经济增长点与带动点，成为“岭南休闲之都”品牌形象的新兴支柱产业。

重点任务：1.培育多种业态促进创新融合。培育生态康养和农耕教育基地、度假农庄、乡村民宿等一批业态典型。加快“农康旅”融合，构建“生态+大健康”产业体系。推动“工农旅”融合，

建设科教基地、实践基地、观光工厂、生态休闲、渔业综合体等项目。**2.拓展产业内涵增强竞争力。**利用农业文化遗产特有的景观、生态、生物等资源禀赋，在乡村旅游景区、旅游度假区、乡村旅游重点村、文化和旅游特色村、南粤古驿道等区域，打造一批特色鲜明的乡村文旅融合发展集群。**3.完善公共设施提升体验。**聚焦环“两山”示范区建设，推进典型村“标杆示范、达标提速、消薄补强”三大行动，拓展“新乡村示范带+”工程，创新探索“建管一体”“智慧物业”等农村人居环境长效管护模式。

（四）农业社会化服务业

农业社会化服务是实现小农户与现代农业有机衔接的主要机制，是传统农业向现代农业转变的重要途径。要积极探索新路径、新模式、新方法，推动农业社会化服务引领支撑都市现代农业强市建设。

区域布局：构建“两区多点”产业布局，支持增城、从化区打造农业社会化服务示范区，在白云、黄埔、番禺、南沙、花都区布局若干服务网点。

发展目标：到 2035 年，全市农业社会化服务专业化、信息化、市场化水平显著提升，对都市现代农业的支撑功能和联农带农作用明显增强，基本形成组织结构合理、专业水平较高、服务能力较强、服务行为规范、全产业链覆盖的农业社会化服务体系。

重点任务：1.探索农业社会化服务支撑都市现代农业新路径。探索通过农业社会化服务，将先进适用的品种、技术、装备、组织形式等现代要素集成导入农业生产过程的途径。2.探索小农户和现代农业衔接新模式。鼓励服务组织针对小农户生产现代化难题，完善单环节、多环节、全程生产托管等多种服务模式，推行“自有基地+社会化服务”“全程机械化+综合农事服务”、跨区作业等新模式。3.探索服务资源整合新方法。在七个主要涉农区合理布局省、市、区级三个层次的区域农机服务中心，探索盘活存量设施、装备、技术、人才及各类主体的方法。探索通过多种方式互联互通信息化平台，指导和支持服务供需双方有效对接。

四、布局 N 个未来产业

（一）数智农业

数智化是推动农业现代化、发展农业新质生产力的关键力量。要运用数智技术、绿色技术推动传统农业向数智化、绿色化“两化转型”。要发挥天河、黄埔区数智技术、绿色技术优势，打造数智农业创新核。鼓励在有条件的涉农区探索推广数智农业应用场景。力争到 2035 年，全市数智农业发展取得重要进展，农业产业信息化发展水平显著提升，数智技术、绿色技术与农业农村各领域全环节深度融合，支撑产业现代化的能力显著增强。

（二）生物农业

发展生物农业，有利于全方位、多途径拓展食物来源，更好践行“大食物观”。要聚焦生物育种、生物饲料、生物肥料、生物兽药及疫苗、微生物农药等领域，重点突破一批关键共性技术，研发具有自主知识产权和市场竞争力的新产品，推动绿色农业产品研发与产业化。力争到**2035**年，生物农业逐步成为发展新质生产力的主要动能之一，基本建成全国一流的生物农业产业集群。

（三）垂直农业

垂直农业具有节省土地、提高产量、减少运输成本等优点。广州土地资源紧张，向天空要耕地是都市现代农业发展的新方向。要依托现代农业产业园区、农业科技园区等平台，推广新品种、新机械、新技术、新模式，建设垂直植物工厂，推动垂直农业向智能化、自动化发展。力争到**2035**年，垂直农业发展取得重要进展，垂直工厂化育种和关键核心技术取得重大突破，技术先进、质量可靠的国产化技术装备广泛应用，农业土地产出率、劳动生产率和资源利用率有效提升，行业管理服务实现数字化、智能化。

（四）低空经济+农业

低空经济不仅为推动农业数字化转型注入强劲动力，更是发展农业新质生产力的重要切入点。广州市低空经济产业全球领先，汇聚一批低空行业的龙头企业，为低空经济在农业领域的深入应

用开拓良好前景。要积极对接低空经济，推动飞行场景在农业生产全过程融合嵌入、在农业管理领域扩面应用，夯实低空基础设施基础，提升精准农业航空技术，推广农林植保无人机服务网络。力争到 **2035** 年，农业低空管理机制运转顺畅、基础设施完备、应用场景全面拓展、创新能力国际领先、产业规模不断突破，形成低空制造和农业产业互促的发展格局，在农业农村领域低空经济发展上走前列、当标杆，成为全国低空经济+农业领域“领头羊”。

第四章 筑牢都市现代农业生产体系，做强供给保障

深入实施国家粮食安全战略，夯实农业生产基础，切实强化粮食和重要农产品生产能力建设，严格农业资源管理，确保饭碗要牢牢端在自己手里。

一、加强耕地保护和农田水利建设

（一）强化耕地保护“三位一体”

强化规划管控，科学划定耕地保护目标和永久基本农田保护红线，打造“农田管理一张图”，明确耕地利用优先序，把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务足额带位置分解下达到区，严格落实耕地和永久基本农田保护目标。健全耕地占补平衡配套政策和耕地质量验收机制。建立健全耕地卫片监督工作机制，支持各区开展土地执法卫片和耕地卫片监督图斑整改工作。强化粮食种植导向和激励约束机制，调动各方耕地保护主体积极性，切实保障都市粮食安全。

（二）加强耕地质量建设

完善高标准农田建设、验收、管护和补贴机制，逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田。持续开展高标准农田改造建设，分阶段、分批次、分梯次有序推进连线连片整治建设，因

地制宜推进“小田并大田”，到 2035 年高质量完成广东省下达的年度建设任务。统筹推进田、土、水、路、林、电、技、管系统治理、综合施策，实现农田基础设施的综合配套，逐步满足现代农业发展需要。加强高标准农田全过程管理，强化工程质量监管。严格按照上级要求开展补充耕地质量验收，强化补充耕地质量刚性约束。完成第三次全国土壤普查成果编制。开展秸秆还田、种植绿肥、增施商品有机肥、轮作休耕等耕地土壤培肥改良措施。

（三）保障农田水利发展

结合高标准农田建设，加大田间节水设施建设力度，推广喷灌、微灌、水肥一体化等技术。优化调整作物种植结构，根据水资源条件推进适水种植。推广畜牧渔业节水方式，鼓励开展节水型畜禽养殖方式，推广应用池塘工程化循环水等养殖技术。加快推进农村生活节水，在实施农村集中供水、污水处理工程和保障饮用水安全基础上，加强农村生活用水设施改造。

二、提升粮食和重要农产品生产供给水平

（一）提升粮食和重要农产品生产能力

深入实施粮食大面积单产提升行动，拓展延伸粮食全产业链条。引导企业、基地、高校和科研机构之间开展合作，加强新技术、新品种创新，进一步丰富“菜篮子”品种。推进规模化、集约化、标准化、机械化、绿色化设施建设，完善“菜篮子”生产基础

设施建设，推进“菜篮子”提质增效。发挥农技服务“轻骑兵”和科技特派员两支队伍作用，加快省、市“菜篮子”主导品种、主推技术推广，保障主要“菜篮子”品种产能和供给。依托增城迟菜心、荔枝、从化荔枝等特色农产品优势区，加快建设一批特色优势基地，加强优势特色农产品标准化种植推广。

（二）保障“菜篮子”产品稳定安全供给

以“保总量、畅流通、稳价格、守底线”为重点，统筹抓好“菜篮子”产品稳产保供各项工作。及时预判灾害性天气对农业生产的影响，完善防灾减灾救灾技术方案，落实好棚室加固、补光增温、水肥管理、病虫害防治等工作。有序推进生猪产能调控，强化重大动物疫病防控。抓好质量监管。加强基层农产品质量安全网格化管理，强化食用农产品产地准出与市场准入衔接。严格落实部、省、市、区、镇（街）五级农产品质量安全抽检制度，督促企业落实自检，全面排查质量安全风险隐患。加大重点区域、重点品种、重点环节抽查巡查力度，发布农产品质量安全执法典型案例，严厉打击农产品质量安全违法行为。畅通流通渠道，加强“菜篮子”产品运输供需形势分析，密切关注重要线路和大宗农产品交易市场流量等动态，做好保通保畅。做好监测预警，加强“菜篮子”产品生产情况调度、市场运行动态监测，科学研判供应结构和市场需求，及时发布供求信息，促进产销信息对称。

三、构建多元化食物供给体系

（一）大力发展现代设施农业

因地制宜发展节能节本、高产高效新型种植业现代设施。依托黄埔区现代农业装备与服务产业园等平台，推动设施装备改造升级和“机器换人”，加快国产成熟技术装备和工艺材料的推广应用。加强非耕地资源开发利用，适度推广立体化种植和无土化栽培，推进绿色化、标准化、机械化生产。发展现代都市型智慧设施农业，推广应用信息化、智能化技术装备。建设集约化智能化畜禽养殖体系。稳步推进生猪家禽立体化设施养殖，配套应用前沿数智化养殖管理系统，推动养殖和疫病防控智能化管理。推进绿色循环试点建设，推广现代化综合养殖模式，推进现代渔业园区和美丽渔场建设，推动智慧渔业综合信息系统建设。

（二）发展壮大食用菌产业

培育高端食用菌品种。注重科技赋能，积极发挥区域内高新技术企业的科技创新优势，提升科技创新水平，不断加大食用菌菌种的创新研发力度，推动菌“芯”升级。发展绿色栽培技术。围绕食用菌价值、产品安全、病虫害防治、高效生产技术展开攻关，组建专家技术服务团队，建立标准化菌种基地、集中规模制袋基地和集中烘干中心。推进设施集约化，建立制袋中心和生产大棚，实现全流程高效绿色栽培。提高精深加工能力，支持区域

内高校、科研机构、药品生产企业对接医疗机构，积极开发食用菌精深加工系列功能保健品、调味品、食品添加剂等高附加值产品，做大做强食用菌精深加工产业。

（三）建设现代化海洋牧场

组建广州市现代化海洋牧场全产业链科技联合平台，推动研究和制造抗灾能力强、绿色、智能的现代化海洋渔业养殖装备，促进船舶制造企业与科研单位深度合作，共同制定深远海养殖装备团体标准，研制通用型号，改进装备技术和材料，加强清洁能源、海上抗风浪养殖装备、高强度防附着网衣、水下清洁机器人、鱼群巡检装备、机械化聚鱼收货等关键设施装备的研发和综合利用。依托番禺国家级渔港经济区打造装备制造延展区、产业创新转型区和临海临港产业集聚区，发展绿色环保制造和研发能力。支持南沙打造海工装备高端制造基地，探索新型海洋养殖平台、海上观测监测平台、特种装备制造应用等新一代高技术、高附加值海工设施设备。大力发展市场需求大、发展潜力足、资源利用率高的现代化海洋牧场水产品加工业，标准化开发海洋水产加工品、营养功能食品，提升附加值。深入实施“深蓝种业”工程，开展安全高效的水产疫苗研发、适海水产品种选育、健康养殖技术、相关兽药、饲料研发，推进名优种苗繁育。

第五章 强化都市现代农业科创体系，提高创新效能

加快高水平农业科技自立自强，聚焦提升农业科技创新体系整体效能，强化企业科技创新主体地位，以新质生产力引领都市现代农业发展。

一、加强科技创新团队建设

（一）打造广州都市农业产业技术创新团队

围绕“1434N”现代农业产业体系，凝聚市内科研机构、高等院校、骨干龙头企业等各方力量，整合科技资源，强化产学研用合作，推动农业技术创新与应用，全面提升农业科技创新能力和核心竞争力。参照广东省现代农业产业技术体系，组建广州都市农业产业技术创新团队，实行首席专家负责制，领衔开展产业基础性、前瞻性、战略性、长期性的技术研发与示范推广工作任务。

（二）建设“4+3”纵向产业创新团队

以丝苗米、蔬菜、水产品、畜禽 4 大主导产业和花卉、水果、观赏鱼 3 个优势产业为单元，建设技术创新团队。针对每个主导或优势特色农产品设立一个产业技术研发中心，并在主产区建立若干个产业技术综合试验站。以产业发展需求为导向，进行关键技术研究、集成和示范；收集、分析农产品的产业及其技术发展动态与信息，为政府决策提供咨询、向社会提供信息服务；为农户开展技术示范和技术服务，为产业发展提供全面的技术支撑。

（三）组建“4+N”横向产业共性技术团队

以“穗”字种业、农产品加工、观光休闲农业和社会化服务 4 大新兴产业和数智农业、生物农业、垂直农业等 N 个未来产业为方向，试点建设都市农业产业技术创新团队。瞄准乡村振兴、农业农村现代化和“百县千镇万村高质量发展工程”等工作中的制约瓶颈，组建共性关键技术研发创新团队。研发一批先进适用的新产品、新装备，研发一批解决产业发展问题的新技术，制定一批生产技术标准或规程，示范推广研发的产品、装备、技术等。

二、加强农业科技创新平台建设

（一）积极培育重点科研平台

优化整合现有科技资源，积极谋划培育一批农业领域国家、省级及市级重点实验室、工程中心等重大创新平台，强化全市农业科技创新能力条件建设。围绕都市现代农业发展需求，组织各类创新资源开展科技攻关，着力解决都市现代农业重大应用基础研究和高新技术研究等问题。推进市属农业科研单位体制改革，探索订单式研发、揭榜挂帅等引才机制，完善农业科研人才梯队建设，加快建设广州农业农村科学院、黄埔隆平院士港等一批创新平台，打造广州农业、农村应用型科研、推广及成果转化平台。

（二）培育农业企业创新平台

分层分类培育企业创新平台，加快形成农业科技创新企业方阵。支持链主企业、龙头企业牵头组建创新联合体，设立企业总部研究院、产业技术研究院等高能级创新平台。支持有条件的科

技型中小企业建立研发平台、技术中心、中试熟化基地等创新平台。推动市级科研平台对农业科技型中小企业研发活动开放服务。

三、创新农业科技成果转化机制

（一）强化农业技术创新需求牵引

鼓励科技工作者弘扬科学家精神，扎根基层，围绕全市农业主导产业和关键核心技术薄弱环节，开展农业共性关键技术攻关。深化市农业农村科学院与华南农业大学、华南国家植物园、省农业科学院等的合作联动和协同创新，充分发挥在穗科研院所人才、资源、科研力量等优势，搭建“政府+科研院所+企业”科研成果转化平台，促进需求与应用对接，提高科技成果转化率。实施创新联合体协同攻关计划，联合突破一批关键核心技术并实现应用转化，促进农业科技与产业协同发展。开展“企业-重大平台精准对接”活动，推动企业与全市科技创新平台、重点高校院所实现有机联动，牵引一批农业科技成果转化落地。

（二）提升农业科技成果供给水平

支持市属农业科研机构开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革，采用多元赋权方式，明确单位领导人员依法依规获取成果转化收益及奖励有关条件。面向全市重点高校院所等源头机构，遴选一批优秀科技成果，配以专业服务团队、基金和产业空间载体等，形成科技成果高效就地产业化的若干模式。

（三）增强科技成果转化服务效能

完善农业科技成果转化相关政策，加快建立有利于农业科技

成果转化的绩效分配等激励政策以及尽职免责和风险防控机制。鼓励高校、科研院所创建农业科技成果转化机构。支持广州国家现代农业产业科技创新中心、从化区华农科技创新中心等重要农业科研平台建设，促进科技成果精准高效转化。

四、强化农业科学技术推广示范

（一）提升农技推广机构能力水平

加强基层农技推广服务体系建设，保障必需的试验示范条件和技术服务设备设施，提升区级农业科研和技术推广机构的创新服务能力。开展农技人员知识更新培训，提升农技服务针对性、有效性和信息化水平。发动高校和科研院所专家、农技“轻骑兵”、农村乡土专家开展农业创新与农技推广服务。加快培育一批农技推广示范基地，探索“团队专家-推广示范基地-辐射带动农户”模式。加强种业、增产、生态等领域重大关键技术示范推广，提升服务乡村和防范应对农业重大疫情、突发灾害等能力。

（二）壮大社会化科技服务力量

持续提升市供销合作社科技服务能力，创新农资服务方式，发展“农资+”技术服务推广模式，推动农资销售与技术服务有机结合，农业生产与农产品流通相结合，鼓励承接中央农业生产社会化服务、农业现代化农事综合中心等项目，强化其科技服务功能。加快政策扶持、项目带动、示范引领等协同推动，培育一批专业化、社会化农业科技服务企业，引导企业开展农业科技服务。加强对农民合作社、家庭农场、农村专业技术协会从业人员

的技能培训，支持其开展多种形式的科技示范。

第六章 完善都市现代农业经营体系，提升竞争能力

坚持小农户家庭经营为基础与多种形式适度规模经营为引领相协调，构筑现代市场流通大格局，把农业品牌打造作为推进农业供给侧结构性改革的重要抓手。

一、推进新型农业经营主体质量提升

（一）发展适度规模经营家庭农场

加强家庭农场名录管理，动态更新各类家庭农场名录并指导家庭农场规范化管理。部署开展省标杆家庭农场培育，引导其在发展适度规模经营、应用先进农机技术装备、农产品质量安全跟踪及带动小农户发展等方面发挥示范带动作用。整合同区域同产业家庭农场服务资源，开展农业全产业链服务，积极探索家庭农场从种养业向乡村旅游、研学基地、康养疗养等产业延伸。加强资金奖补、金融支持等扶持政策衔接，鼓励金融机构积极为家庭农场提供抵押、担保、授信等各类信贷服务，扩宽贷款渠道。

（二）推动农民合作社高质量发展

加强对农民合作社的孵化培育，部署开展省标杆农民合作社培育，支持农民专业合作社开展信息、培训、农产品标准与认证、农业生产基础设施建设、市场营销和技术推广等服务。引导农户积极入社，积极探索多样化的专业合作社模式，支持农民合作社依法组建联合社，探索土地承包经营权、农民住房财产权、林权、

合法农宅、农机具所有权、劳务入股等可依法转让的非货币财产作价出资入社。鼓励农民合作社向产加销一体化发展，拓展合作领域和服务内容，支持合作社参农业生产托管服务。

（三）培育壮大农业龙头企业

推动实施农业龙头企业培优工程，建立健全农业龙头企业培优机制，支持企业强强联合、同业整合、兼并重组、挂牌上市，壮大一批农业“独角兽”、瞪羚企业，推进领导挂点联系服务企业工作，进一步构建国家、省、市、区龙头企业四级联创、结构合理、梯度发展的良好格局。鼓励农业企业向现代农业服务商转型，增强农业全产业链综合服务能力，培育一批农业产业化联合体。

（四）强化各主体合作联合

促进主体融合发展，引导各类服务主体围绕同一产业或同一产品，以资金、技术、服务等要素为纽带，组建服务联合社、服务联盟等新型组织。促进各主体多元互动、功能互补、融合发展，增强市场竞争力和抗风险能力。加强新型职业农民培育，实施高素质农民培育、乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目、农村实用人才示范培训，支持各类人才返乡入乡创新创业，加快培养一批有文化、懂技术、善经营、懂管理的乡村人才。

二、加快市场流通开放融合发展

加强农产品仓储保鲜冷链设施建设。完善冷链仓储、运输、配送网络，提高仓储冷链设施综合服务和管理能力，鼓励流通企业和各新型农业经营主体适度集中建设冷藏保鲜设施。优化商贸

流通设施布局 and 结构。改造提升大型专业农产品批发市场设施，推动岭南花卉市场进一步将业务辐射至东南亚，推进黄沙水产市场从百亿交易规模迈向下一阶段，鼓励建设农产品期货拍卖交易中心、电子交易中心等农产品产地市场交易设施。推进农业流通领域信用体系建设。持续完善重要农产品和农业投入品全程追溯系统，对流通主体实施信用分级、信用激励等新型监管机制。推进广州（南沙）农业对外开放合作试验区建设，深化对外交流合作，形成更大范围、更宽领域、更深层次农业对外开放格局。

三、全面强化农业品牌效应

（一）提高农业全产业链标准化水平

开展全产业重要标准制（修）订。围绕广州主导产业和优质农产品，以发展绿色、有机、地理标志和名特优新农产品为抓手，开展农业投入品质量安全保障、动植物疫病防控、农产品质量分级、农产品流通与农资供应管理评价等方面的标准研制。加强全产业链标准化人才建设。加强标准化通识教育、标准国际化人才培养、标准化复合型人才建设。创新全产业链标准化服务模式。扶持标准化技术机构、科研院校、技术推广机构和标准化服务组织等积极开展农业农村标准化服务。推进国家级、省级“特色农产品优势区”培育工作，加大优质农产品生产基地建设与产业培育。

（二）提升农产品质量安全监管能力

坚持产管并举，完善农产品质量安全监管体系，不断提升市、区两级检测机构的能力，加大检测密度和频率，支持常规农残速

测技术推广应用。强化农产品质量安全追溯和信用管理，落实承诺达标合格证制度，持续推进“农安信用”信息采集和评级评价。实施产地农产品质量安全稽查工作机制，健全基层农产品质量安全网格化管理体系建设，提升基层巡查检查、速测筛查和用药指导能力。加强农产品质量安全风险评估预警、农产品产地环境监测，健全应急处置机制。

（三）推进农业品牌化建设

夯实品牌培育基础。支持培育国家级、省级名特优新农产品和农产品区域公用品牌，打造一批“粤字号”品牌，形成“区域公用品牌+企业品牌+农产品品牌”的农业品牌矩阵，鼓励家庭农场、农民合作社、农业龙头企业按照品牌标准从事农产品生产做强品牌经营主体。提升品牌营销能力。加强农产品品牌宣传，开展推介、品牌展览等活动，广泛建立“线上+线下”农产品销售模式，全方位提升扩大广州农业品牌传播声量。做精品牌管理服务水平。不断优化完善产销对接服务平台，做好信息服务、业务交流、品牌展示和消费索引。

第七章 建设宜居宜业和美乡村，释放乡村魅力

建设宜居宜业和美乡村是都市现代农业强市的应有之义，扎实推进乡村建设、乡村治理，率先走出一条具有广州特色的宜居宜业和美乡村建设路径。

一、持续提升乡村生活水平

（一）提高乡村基础设施建管水平

科学规划生产生活生态空间，引导偏远地区人口适当集中居住，推动农业生产、农民生活等功能区相对集中，鼓励邻近村庄联合建设共享性基础设施，形成“大分散，小集中，强连接”的乡村建设格局。坚持产业思维、运营前置，加强新型农房、农村道路、绿化美化、供水保障、清洁能源、冷链物流、数字乡村等建设，提高乡村基础设施与乡村产业发展的匹配度、适应性。健全市区责任主体、镇村管护主体、农民受益主体的“三位一体”管护责任体系，合理更新公共基础设施配置标准，确保乡村基础设施长期稳定发挥效用。

（二）提升基本公共服务能力

加强农村数字公共服务设施配套建设，推广智能化政务服务，着力构建乡村数字治理新体系。以县域为整体统筹谋划，鼓励邻近村庄共建共享公共服务设施，加快推进基本公共教育、医疗卫生服务、养老医保等兜底民生服务一体化，建好用好寄递物流、

综合服务、文化体育等小型公益性基础设施，打造区域公共服务共同体，提高农村居民享受公共服务的可及性、便利性，推动城乡基本公共服务逐步实现标准统一、制度并轨。

（三）建设生态宜居美丽乡村

开展新建农房管控、既有农房提升、特色农房保护，全面提升农房风貌品质。动态优化农村公厕布局，开展适老化、无障碍等便民化设施改造，持续提升农村公厕布局水平、设施水平及服务水平。巩固提升生活污水治理成效，有序开展老旧治理设施、管网改造提升。提高生活垃圾治理水平，推进源头分类减量、就地就近处理和资源化利用，完善收运处置，提升有毒有害垃圾处置能力。以环“两山”高质量发展引领区、新乡村示范带和典型镇村建设为载体，在地域相邻、产业相近的村庄连线成片提升乡村风貌、完善基础设施、延伸公共服务、发展乡村产业，建成一批具有岭南味、乡土气、时尚感、未来范的现代化新乡村。

二、整体提升乡村治理效能

（一）推进党建引领乡村治理

健全乡村三级治理体系，加强区级统筹协调，推动乡镇扩权赋能，完善村党组织领导的村级组织体系，推动治理重心向基层下移、干部力量向基层充实，推动资源、服务、管理向基层下沉，切实提升乡村治理效能。健全乡镇职责和权力、资源相匹配制度，加强乡镇服务管理力量。制定乡镇履行职责事项清单，健全为基层减负长效机制。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的

乡村治理体系，落实“四议两公开”制度。深化法治乡村建设，加强法律顾问和法律援助工作。发挥好村规民约作用。

（二）打造乡村数字治理体系

进一步整合乡村关键基础设施，包括水利、交通、电网、物流、气象等，通过数智技术实现其数字化转型和智能化应用，不断改善农村硬件环境，更好地服务于乡村治理全过程，打造集民生保障、党建、政务公开、健康服务等村级公共服务内容于一体的数字乡村治理体系，更好地共享信息资源、保障民生、便捷村民日常生活，为乡村治理现代化奠定坚实基础，促进乡村治理更加透明化、便捷化。探索建立“互联网+网格管理”服务管理模式，强化乡村信息资源互联互通，完善信息收集、处置、反馈工作机制和联动机制，强化乡村治理算力支撑。

（三）深化农村精神文明建设

要坚持和加强党对农村精神文明建设的全面领导，充分发挥基层党组织引领农村精神文明建设的战斗堡垒作用，坚持把习近平总书记关于“三农”工作的重要论述贯彻到农村精神文明建设全过程。围绕党和国家的重大节庆、重要活动和重大事件，持续深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，增进农民群众对党的政治认同、思想认同、情感认同。聚焦伟大成就、深刻变革、幸福生活，凝聚奋进力量，引导农民群众听党话、感党恩、跟党走，为实现乡村振兴提供坚强有力政治保障。

第八章 构建城乡融合发展格局，促进共同繁荣

以落实国家新型城镇化战略、转变超大城市建设发展方式为引领，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，着力构建城乡融合发展新格局。

一、拓宽农民增收致富渠道

（一）促进农民就业创业增收

推动发展就业容纳力强的县域富民产业，扩大县域就业容量，为农民提供更多身边的工作机会。促进农村一二三产业融合发展，培育一批家庭工场、手工作坊、农村车间，扩大就业吸纳能力。持续完善农村就业服务网点，推动就业公共服务向基层下沉，加强农民就业、企业用工需求信息归集发布，促进精准对接。继续实施高素质农民培育计划，开展种养技能、农村职业经理人、农村电商、新职业新业态等相关职业技能培训，提高农民自我发展能力。引导农民工在新产业就业创业，利用大数据、互联网等现代信息技术，赋能特色农产品经营，发展农村电商、短视频直播带货、定制农业等新业态，拓宽兼业农民就业增收来源。支持农民工返乡创业，完善创业促就业补贴办法、创业担保贷款管理办法和创新创业（孵化）基地管理办法，将返乡创业农民工纳入创业补贴范围。

（二）促进农业经营增效

健全种粮农民收益保障机制，确保农民种粮能挣钱、多得利。加快打造“1434N”都市农业产业集群，发挥龙头企业牵引作用，带动农民合作社、家庭农场和小农户共同发展。推进农业与旅游业、文化产业深度融合，发展“农业+”教育、文化、休闲、旅游、康养、科普等融合业态，激活农村闲置住宅、土地、古建筑等资源，发展民宿、采摘园、认养定制等产业，建立产业融合发展利益联结机制，把产业增值收益更多留在农村、留给农民。

（三）赋予农民更加充分的财产权益

探索农村集体经营性建设用地入市试点工作，使农民公平分享土地增值收益。发展新型农村集体经济，增强集体经济发展活力。推进农村产权流转交易规范化建设，盘活农村各类资源资产，赋予农民更加充分的财产权益。稳步推进县域主导、连镇带村、协同联动、运行高效的“社村”合作试点，密切与农民利益联结，构建全链条共建共享、激励有效、合理分配、持续稳定的助农增收机制。

二、深化农村综合改革

（一）巩固完善农村基本经营制度

有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，因地制宜推进“小田变大田”，推动农村土地经营权有序流转发展多种形式的农业适度规模经营。按照省立法促进新型农村集体经济发展的统一部署，深化

农村集体产权制度改革，完善农村产权流转管理服务平台，进一步优化升级市区两级平台，探索和推广集体资产监管“一张图”、电子竞价交易、产权交易鉴证服务、成员股权管理等功能模块，健全农村集体“三资”监管和服务机制，探索资源发包、物业出租、居间服务和经营性财产参股等多样化发展途径，依法依规拓宽投资领域和投资项目。

（二）完善强农惠农富农支持政策

完善镇村建设和人居环境整治提升机制，创新微改造模式，探索“建管一体”“智慧物业”等管护模式。优化种粮农民补贴政策。完善小农户和新型农业经营主体的利益联结机制。探索建立项目收益直接落到村集体的利益分配机制。积极推进环“两山”县镇村高质量发展引领区建设。

（三）深化土地制度改革

深化农村土地制度和集体产权制度改革。建立健全农村宅基地管理信息系统，完善农村宅基地“人-地-房”动态大数据中心，打造“互联网+宅基地监管”模式。支持村集体统一托管流转或开发利用农户闲置合法农房，允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合租等方式盘活利用。

第九章 保障措施

一、加强组织领导

坚持党对三农工作的全面领导，切实履行各级政府职责，发挥好市农业农村部门牵头抓总、宏观调控作用，负责协调相关部门，扎实有序推进。全力抓好现有各项国家级、省级试点试验改革事项，形成一批在全省乃至全国可复制可推广的“广州模式”。各区细化实化涉及本区的目标任务和具体措施，制定实施年度工作计划和任务表，全面实行目标责任制，推动规划全面落实。建立规划实施情况的监测、评估机制，适时开展中期评估、总结评估，强化评估结果运用。定期对各区的都市现代农业发展重点领域、重点工作开展督导检查，及时发现并解决发展存在的主要障碍和突出问题，积极推动相关政策和重点项目的实施和落地，确保规划方案高质量顺利推进。

二、完善政策支持

结合都市现代农业发展和重大项目需求，制定完善相关配套政策，确保各项规划任务顺利实施。加强与国土空间规划衔接，在符合国土空间规划、建筑质量安全和耕地保护政策的前提下，有序盘活乡村房地资源，提高农用土地的综合利用率。做好“三农”领域资金保障，落实土地出让收入用于农业农村比例要求，积极

利用超长期特别国债、地方专项债等多渠道资金。完善人才保障政策措施，健全重点领域农业科技人才、高技能人才队伍的政策支持和服务保障措施。

三、加强资金保障

规范用好财政涉农资金，把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，健全资金管理制度、落实资金各环节动态监控、推进资金使用绩效评价，确保财政投入与都市现代农业目标任务相适应。探索财政资金“补改投”模式，优化资金分配机制，建立收益落到村集体的制度，试点打造一批“补改投”示范项目。发展多层次地方特色农产品保险。推进研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等普惠性政策落实，鼓励符合条件的农业农村项目申报专项债券。

四、动员社会参与

引导社会资本投入都市农业，鼓励社会资本与金融机构开展合作，因地制宜创新投融资运作模式。大力宣传优惠政策，提升广州都市现代农业知名度和社会影响力，充盈招商引资“蓄水池”，吸引高端资源和大项目加速集聚。强化项目的审查机制与实施过程的监督机制，建立都市农业数据监测体系，通过书面报送、现场督查以及新闻媒体监督等开展多形式、常态化督查，接受全社会监督，拓展群众参与的广度和深度，强化社会共治。

名词解释

- [1] 《广州市国土空间总体规划(2021—2035 年)》提出“**1** 个目标愿景、**6** 个城市性质、**4** 项核心功能”，其中，**1** 个目标愿景指建设“美丽宜居花城、活力全球城市”，打造具有经典魅力和时代活力的中心型世界城市；**6** 个城市性质指广东省省会、我国重要的中心城市、国家历史文化名城、彰显海洋特色的现代化城市、国际性综合交通枢纽城市、科技教育文化中心；**4** 项核心功能指国际商贸中心、全国先进制造业基地、全国综合性门户、国际科技创新中心重要承载地
- [2] “**12218**”，**1** 指坚持“产业第一、制造业立市”一个总体要求；**2** 指把握制造业服务业“两业融合”、数智化绿色化“两化转型”两个主攻方向；**21** 代表智能网联与新能源汽车、生物医药与健康等 **15** 个战略性新兴产业集群和具身智能、细胞与基因等 **6** 个未来产业；**8** 代表现代金融、科技服务等 **8** 个现代服务业
- [3] $\text{劳均耕地面积} = \text{耕地面积} / \text{第一产业从业人员}$