

# 中国(上海)自由贸易试验区临港新片区管理委员会 上海市科学技术委员会

沪自贸临管委〔2025〕141号

---

## 临港新片区管委会、上海市科学技术委员会 关于印发《上海市“临港科创城”建设方案》 的通知

各有关单位：

为更好发挥临港新片区机制创新优势、推动临港创新创业，临港新片区管委会会同上海市科学技术委员会制定了《上海市“临港科创城”建设方案》，现予以印发。

中国（上海）自由贸易试验区  
临港新片区管理委员会

上海市科学技术委员会  
2025年12月22日

（此件公开发布）

# 上海市“临港科创城”建设方案

为全面贯彻落实党的二十大以及二十届三中、四中全会精神和习近平总书记对临港新片区建设提出的系列指示要求，以及市委十二届七次全会关于深化国际科技创新中心建设的重要精神，加快建设临港科创城，打造上海国际科技创新中心的重要一极，特制定本方案。

## 一、发展目标

聚焦以人为本、“投资于人”的核心理念，以全链条的赋能生态、全周期的暖心服务吸引集聚全球的创新创业者，着力打造科技成果转化的重要承载地、新兴产业发展的重要集聚地、新业态新模式的重要试验场和青年创业发展的理想家园，努力把临港建设成为成果转化高效、产业创新强劲、创业活力迸发、生态人文卓越的国际一流科创城。

到 **2027 年**，建成投用不少于 7 个高能级实验室、重大科学基础设施等国际一流科研机构，集聚一批高水平科创平台和市级新型研发机构，全社会研发经费占生产总值比重保持在 5.5% 以上。高新技术企业不少于 2000 家，培育一批“独角兽”“隐形冠军”和专精特新、科技“小巨人”企业。建成 7 个标杆性科创社区和一批创客之家，导入各类创新创业人才 4 万人以上。

到 **2030 年**，战略科技力量进一步夯实，创新策源能力稳步

提升，科技成果转化能力显著增强，全社会研发经费占生产总值比重保持全市领先水平，建成上海国际科技创新中心重要的科技成果转化基地。新兴产业澎湃、高成长企业云集，成为持续引领科创“核爆点”的重要试验场。形成浓厚的创新创业氛围，新业态新模式层出不穷，超级个体、新锐创客云集，成为全球人才创新创业首选地和青年创客的逐梦天堂。

## **二、重点任务**

### **（一）强化科技成果转化**

**1.强化战略科技力量布局。**充分发挥临港实验室、中国科学院上海有机所、中国科学院卫星创新院等高能级科研机构和国家海底科学观测网、高效低碳燃气轮机试验装置等重大科技基础设施创新策源引领作用，强化科学技术和人才溢出效应，重点聚焦第四代半导体、脑机接口、药物创新、分子智造、卫星研制、高端装备等重点领域，促进成果转化落地。突出前瞻性、战略性需求导向，主动谋划布局，积极承接并集聚一批承担国家和本市战略性科技创新任务的高水平研究机构。

**2.构建科技成果转化孵化体系。**提升司南半导体高质量孵化器、上海交通大学智能制造研发与转化功能型平台等的专业服务、资源链接和战略投资功能，引领带动上海临港科技创业中心、海客空间等一批科创载体转型升级，加速重点产业相关细分领域前沿技术成果转化、高成长性企业孵化。围绕重点产业，

引进一批专业领域的孵化加速机构、技术转移机构、创投机构等，构建要素齐全、高效配置的科创生态体系。发挥临港丰富的高校科创资源，推动高校深化科技成果赋权改革，采用“多校一园”模式，支持各高校单独或与合作伙伴共建特色产业园区，形成高校科技创新、转化支撑与大学科技园首站承接、企业孵化之间的良好互动。

**3.打造专业技术服务平台协作网络。**支持新片区聚焦集成电路、民用航空、高端装备等重点产业，建设体系化概念验证平台，构建完善的概念验证服务体系，大力引育项目经理人，全程跟踪服务概念验证成果转化。支持“链主”企业、行业优质企业联合产业链上下游共建共用中试基地，强化中试基地的复杂工艺优化、工程化放大、定制化服务功能，积极探索“中试服务+股权”等发展模式，推动中试成果产业化落地。支持新片区培育能提供从概念验证到中试全链条服务的一体化示范平台。

**4.建设全球离岸创新基地。**推进全球跨境技术贸易中心功能型平台建设，支持新片区通过全球创新节点对接海外渠道，导入全球创新资源。依托世界顶尖科学家论坛、国际创新平台及上海交通大学、同济大学等各高校海外校友，吸引海外人才和机构来临港开展交流合作，促进科技成果转化和项目孵化。支持在新片区试点未来启点社群新模式，吸引海外创业人才落地临港。搭建创业者、科学家和投资人、职业经理人对接机制，

完善促进海内外成果转化的各类配套服务。

## **（二）强化前沿产业引领**

**5.发挥主导产业创新溢出效应。**支持新片区集成电路、民用航空、智能汽车、高端装备等产业领域“链主”发挥溢出效应，通过孵化、投资、并购重组等形式，培育带动产业链上下游企业集聚，打造具有竞争优势的千亿级产业集群。深化科技创新与产业创新深度融合，围绕主导产业部署创新平台，着力提升产业创新能力。鼓励“链主”企业、科技领军企业开放技术迭代场景需求，带动中小企业开展协同创新攻关，促进成果转化落地。

**6.前瞻培育未来产业赛道。**聚焦第四代半导体、可控核聚变、新型储能、智算芯片、空天计算、新型显示终端等未来产业，支持新片区承担市级产业专项、科技攻关专项，联动各类创新资源，适时建设未来产业集聚区。发挥未来产业基金引导作用，支持临港颠覆式创新项目孵化。支持新片区围绕重大科技任务和重点工程，设计谋划一批高价值未来产业重大应用场景；为新技术、新产品提供实际应用环境和测试平台，加速技术迭代升级。支持新片区围绕未来产业培育，推动高质量孵化器、概念验证平台、中试基地、共性技术研发平台等专业服务平台机构能力提升，加速未来产业技术落地和产业化。支持优质企业“揭榜挂帅”参与全市未来产业试验场建设。建立潜力科创企

业培育库，培育一批未来产业“种子选手”，加强独角兽、科技小巨人、专精特新企业集聚，培育若干未来产业生态主导型科技企业。

**7.发展跨境数据服务业态。**推动数据跨境负面清单、操作指引等覆盖行业持续扩容，探索沪港个人信息跨境流动机制，建立高效便利安全的数据跨境流动机制。加快打造国际数据加工枢纽，建设链接国际数据环境的国际数据中心，探索建设国际可信的数据跨境流通基础设施，发展“来数加工”、数字文化出海、数字化服务能力出海、跨境直播电商、增值电信等数字服务贸易新业态。

**8.布局数字文创产业。**加快数字文化产业创新发展。支持临港新片区数字文化产业发展，依托数字技术进行创作、生产、传播和服务，持续培育新供给、促进新消费。

**9.打造文旅商体展 IP 经济。**发挥“海湖”独特资源优势，增强上海天文馆、耀雪冰雪世界、海昌文旅综合体等旗舰型文旅载体导流和融合发展效应。大力培育赛事经济，利用滴水湖、城市公园等空间资源，举办国际帆船赛、新城自行车赛等赛事活动。积极培育会奖经济，支持新片区内会议中心、精品酒店等举办高规格国际性专业展会和产业论坛。

### **（三）强化创新创业人才集聚**

**10.吸引海内外高端人才。**出台高层次人才“蓝鲸计划”，加

强面向海内外高层次人才的政策支持力度，重点遴选并支持创新型、创业型、技能型高层次人才在临港发展。依托“上海伙伴科研计划”，吸引外籍青年科学家来临港开展联合科研与交流访问。推广实施电子口岸签证等出入境便利举措，鼓励吸引海外科创人才到临港开展交流、创业、商务等活动。

**11.引育新生代创新创业人才。**广泛汇聚数字游民、创客、主理人等数字时代的“超级个体”，聚焦数字内容、软件开发、AI创作、在线教育等新兴业态，建设“数字创客社区”。通过提供低门槛注册、灵活签证、跨境支付便利、共享办公空间等要素保障，吸引全球数字游民扎根临港将新片区打造成为数字游民理想的栖居与创新之地。建设“科创驿站-创客之家-高质量孵化器”梯度孵化培育体系，吸引科技创新创业和科技服务人才集聚。

**12.集聚大学生就业创业。**提升临港高校集聚密度，加快华东师范大学临港校区、同济大学中德工程学院（临港）等建设。深化产教融合协同育人，探索“校中园、园中校”新模式，支持青年学生在临港创新创业和就业。加快布局大学生实习基地、校园引才工作站和海外引智驿站，优化青年首职、首创的综合保障机制，提供各类创业就业专业服务。落实“360”临港创客支持政策，提供实习补贴、技能提升补贴、人才公寓、安家补贴、租购房补贴等支持，精准解决人才从创业起步到安家落户

的全方位需求。

**13.优化人才服务保障。**升级国际人才服务港，加快新片区人才服务综合体建设，为海内外人才提供一站式、全链条、专业化服务。优化人才政策服务包，对符合新片区建设发展需要的人才予以引进落户保障，推动“临港菁才卡”权益升级。打造“15分钟”人才就业服务圈，布局临港求职机。提升创客服务专员和“人才AI管家”实时响应和服务能力。

#### **（四）强化资本加速赋能**

**14.优化科创投融资体系。**设立首期规模6亿元的临港新片区启航系列基金，形成以天使基金、创投基金为核心，各类型全覆盖的基金矩阵，全方位赋能初创企业发展。五年投入3亿元资金用于“拨改投”专项，深化“招投联动”“投孵联动”等投资模式创新。支持“链主”企业成立CVC（企业风险投资）基金，推动重点产业补链强链延链。推进与上海天使会战略合作，将临港打造成为上海天使投资和孵化转化重要承载地。

**15.建立创新风险分担机制。**支持新片区深化科技保险创新引领区建设，发挥临港科创盾、集成电路共保体效能，探索在民用航空、生物医药等前沿产业复制推广共保体模式，为创新创业提供全面系统的保险支持。完善信贷风险补偿机制，鼓励银行加大对科创企业的融资支持。实施创新创业专项担保，鼓励融资担保机构为科创企业和人才提供贷款担保。



**16.设立临港青年创业基金。**支持临港与市大学生科技创业基金合作，设立一定规模的新片区大学生科技创业基金，吸引扶持 40 岁以下的大学生青年到新片区创新创业。引导金融机构设立“超级个体创业贷”，个人可申请“双低”（低息、低担保费率）创业担保贷款，并给予贷款贴息支持，降低创业门槛。

### **（五）强化创新生态构建**

**17.全力打造科创生态社区。**重点聚焦滴水湖 AI 创新港、IC 总部湾、顶科社区、天境智谷、零界魔方、金融湾、星辰社区等，打造“组团式”科创社区。提升科创社区运营主体服务能级，引入专业品牌合作伙伴。聚焦主导产业赛道方向，促进“链主”企业、科技领军企业、明星企业集聚发展。整合科创资源，结合主导产业需求配置科创平台、公共服务平台。强化社区综合服务，完善商业、餐饮、交通等服务保障体系。形成“‘链主’牵引、赛道鲜明、平台支撑、协同孵化、资本加速、职住平衡”的新范式。

**18.打造低成本创新创业空间。**鼓励国有、民营等各类主体进行载体改造升级，形成形态多元、体系完备、生活便利的科创载体空间。塑造“临港创客之家”品牌，五年内为创业人才提供超 30 万平方米的低成本创新创业载体和超 5000 套青年公寓，其中包括“0 租金”孵化空间 10 万平方米、“低成本”科技产业发展空间 20 万平方米和“0 租金”临港青春驿站 1000 套，

打造高标准创新创业样板间。

**19.打造青年友好型城市生活样板。**完善临港基础设施体系，持续引进优质的教育、医疗、文化资源。支持商办、研发楼宇拓展兼容科技创新、商业酒店、文化体育、医疗服务、教育培训、租赁住房（含人才公寓）等混合功能，强化职住平衡，提升城市功能品质。打造青年交互空间，建设特色化青年集聚社区。塑造“国际风、未来感、海湖韵”的独特城市风貌，打造人情味与烟火气交融的温馨家园。

**20.举办高能级创新创业活动。**依托国际顶科社区，深化国际科技交流合作，吸引国际科技组织和服务机构落户。积极承办国家级、市级创新创业大赛和科技交流活动，推动大院大所走进临港，支持新片区承办“挑战杯”全国大学生系列科技学术竞赛、“创青春”上海青年创新创业大赛、全球顶尖孵化器大会，将新片区作为创赛永久孵化基地，鼓励优秀项目落地孵化。支持形成 **X·TIME** 国际创业大赛市区联办机制。

为加快推进临港科创城市建设，建立市区协同统筹推进机制，依据年度任务要求，明确责任主体和工作事项，形成工作合力，确保方案稳步实施、落地见效。统筹科技创新、前沿产业、人才引育等各类政策，加大对成果转化、新兴产业发展和创新创业的支持力度。建立科创城市建设考核机制，定期开展行动方案执行情况评估工作，及时发现行动方案执行过程中的问题并进

行机制优化。加强临港科创城创新创业生态、政策、企业人才集聚等典型案例宣传，打响“创业来临港、陪伴你成长”口号。