

扬州市九届人大
七次会议文件(9)

扬州市人民政府工作报告

——2026年1月21日在扬州市
第九届人民代表大会第七次会议上

市长 郑海涛

各位代表：

现在，我代表扬州市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十四五”发展成果和 2025 年工作回顾

“十四五”时期是扬州发展历程中极不平凡的五年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，在省委、省政府和市委正确领导下，在市人大及其常委会、市政协监督支持下，牢记“扬州是个好地方”的谆谆嘱托，有效应对世纪疫情和风险挑战，加快建设产业科创

名城、文化旅游名城、生态宜居名城，胜利完成“十四五”主要目标任务，“强富美高”新扬州现代化建设取得重要阶段性成果。

——**经济运行稳中有进，综合实力明显提升。**地区生产总值连续迈上2个千亿元台阶、超8000亿元，宝应、高邮、仪征新跻身“千亿县”。工业开票连续跨过4个千亿级、突破1万亿元，服务业增加值超4000亿元，粮食产量稳定在57亿斤以上。社会消费品零售总额、进出口总额年均分别增长6.3%、11.5%，1841个省市重大项目累计完成投资近9000亿元。一般公共预算收入增加到376.3亿元。全体居民人均可支配收入从3.9万元增加到5.3万元、年均增长6.4%，城乡居民收入比从1.9:1缩小至1.76:1。经营主体总量从59.3万户增加到68.5万户，“四上”企业从6784家增加到14176家、数量翻一番，新增上市企业9家。本外币存贷款余额均超1.2万亿元。

——**产业科创步伐加快，质量效益明显提升。**“613”产业体系加速发展，海工装备和高技术船舶、高端装备、数控成形机床、智慧照明入选国家级产业集群，高端装备、新材料集群产值均突破2000亿元，新能源、汽车及零部件集群产值均超1000亿元，高新技术产业产值占比从48.1%提升至53.1%。科技型中小企业达3771家、数量增长两倍，高新技术企业突破3000家、数量接近翻一番，国家制造业单项冠军、专精特新“小巨人”分别达15家、119家，入选国家级人才270人。省级以上园区增加到14个，航空科技扬州实验室启动建设，省重点实验室达9家。荣获

国家科技进步奖 2 项、省科学技术奖 102 项，创成国省质量奖及提名奖 5 项。建筑业获鲁班奖 4 项、国优工程 13 项。

——**改革开放纵深推进，内生动能明显提升。**营商环境持续优化，“一网通办”“拿地即开工”“高效办成一件事”等改革推开，“信用扬州”“免证扬州”“效率扬州”建设取得扎实成效，营商环境改善企业认可度超 93%。重组建工控股集团、产发集团、大数据集团、国金集团、传媒集团，市属国企资产总额超 3000 亿元。入选中央财政支持普惠金融发展示范区，获批组建航空航天、数智电子信息融合省战略性新兴产业母基金，产业投资基金总规模超 1200 亿元。国际友城、友好交往城市达 77 个，获批国家级跨境电商综合试验区，中欧智能制造产业园创成省级国际合作园区，累计实际使用外资近 70 亿美元。实施对口支援协作合作项目 832 个。

——**协调发展持续深化，城市能级明显提升。**融入长三角一体化、沿沪宁产业创新带，设立先进技术成果长三角转化分中心、长三角国家技术创新中心服务中心、长三角专精特新企业服务基地，京沪高速扬州段改扩建工程、宁扬长江大桥、仪禄高速一期等建成通车，入选国家现代流通战略支点城市，公铁水空年客运量超 5100 万人次。新一轮国土空间总体规划获批启用，新改扩建城市道路 260 条，城市快速路总里程达 75 公里，建成海绵城市 8 大示范片区，市区人均公园绿地面积达 18.7 平方米。创成省级宜居宜业和美乡村 242 个，永久基本农田中建成高标准农田 295 万亩，村均集体经营性收入突破 250 万元、居苏中苏北第 1。

空气质量连续 5 年达国家二级标准，省考以上断面水质优Ⅲ比例提升至 97.9%，入选全国首批深化气候适应型城市建设试点。

——**文明文化传承创新，特色魅力明显提升。**历史文化名城保护“1+8”行动系统实施，小秦淮街区、非遗珍宝馆、淮扬菜博物馆等一批标识项目建成开放，仁丰里等 4 个历史文化街区保护利用案例全国推广。“富春茶点制作技艺”“谢馥春脂粉制作技艺”分别入选联合国、国家级非遗，里运河-高邮灌区入选世界灌溉工程遗产，世界运河城市论坛升格为国家级论坛。歌曲《面朝东方》、扬剧《郑板桥》获全国“五个一工程”奖，实现国家“文华奖”新突破。东关街、盂城驿获批国家级旅游休闲街区，瘦西湖、环明月湖文旅商圈入选国家级夜间文旅消费集聚区，凤凰岛、文游台创成 4A 级景区，中国大运河博物馆、运河大剧院、隋炀帝墓遗址公园等建成开放，全市年接待游客超 1.25 亿人次。“扬马”升级为世界田联“白金标”赛事。荣获全国文明城市“五连冠”。

——**社会事业全面发展，民生福祉明显提升。**坚持每年制定实施民生“1 号文件”，民生支出占一般公共预算支出比重保持在 75% 以上。城镇新增就业 24.7 万人，新增来扬就业创业大学生 12.7 万人。城乡居民基础养老金、最低生活保障标准分别增加到 260 元、893 元。新改扩建中小学、幼儿园 90 所，获批全国校家社协同育人实验区，普通高中招生占比提升至 70.5%。苏北人民医院开发区分院、市妇女儿童医院和宝应、高邮、江都人民医院新院区等建成投用，新改扩建乡镇卫生院、村卫生室 229 所。入

选全国救助管理区域性中心试点、国家儿童友好城市建设名单，建成颐养社区 267 个。安全生产事故起数、死亡人数分别下降 83.8%、81.5%。创成全国市域社会治理现代化试点合格城市、全国法治政府建设示范市，荣膺全国双拥模范城“九连冠”。

过去一年，我们锚定市委“冲刺决胜年”目标，鼓足干劲、奋力拼搏，全市经济顶压前行、向新向优发展，社会大局保持稳定。地区生产总值增长 5.5%左右，一般公共预算收入增长 4.2%。

一是坚持促投资、扩需求，实体经济稳健增长。加大项目引进跟进力度，举办专题招商推介活动近 250 场，新招引、新开工、新竣工亿元以上产业项目分别超 1500 个、850 个、550 个，大众新能源整车产线改造等 118 个项目当年开工当年竣工当年投产。组织“好地方·好生活”促消费活动超 500 场，引进山姆等品牌首店超 150 家，消费品以旧换新、“苏超”等赛事带动效应明显，社会消费品零售总额增长 5.5%、增速全省第 1。及时出台稳外贸“38 条”等政策，进出口总额超 1300 亿元，跨境电商交易额增长 30%。

二是坚持优存量、拓增量，产业体系优化升级。统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，入选省级县域特色优势产业 20 个，13 条新兴产业链规上销售增长 11%，规上工业增加值增长 7%。开展新一轮智改数转网联行动，新增国家 5G 工厂 9 家和卓越级智能工厂 2 家、先进级 186 家。获批建设国家数据产业集聚区。大力发展“9+6”现代服务业体系，服务业增加值增长 6.5%，生产性服务业增加值占比达 60%。提升园区专业

化、集聚化水平，建设 43 个专业产业园区，扬州经开区“国考”排名进位 14 位，扬州高新区入选全省首批“双高协同”试点。

三是坚持育主体、强力量，创新动能日益增强。实施科技创新“六大行动”，新招引科技型企业 1215 家，新组建创新联合体 25 家，获批省标杆孵化器 2 家、产业技术工程化中心 10 家，省概念验证中心、技术创新中心、顶尖人才实现“零的突破”。4 家企业获评“中国潜在独角兽”，51 家企业入选省独角兽和瞪羚企业榜单。组建场景创新促进中心、服务中心，推出创新应用场景清单 159 项。建成“数模方”人工智能创新社区。成功设立本科层次扬州职业技术大学，扬州大学 15 个学科进入 ESI 全球排名前 1%。全市研发经费投入增速超 10%，科技贷款余额超 2100 亿元。

四是坚持抓服务、促开放，支撑发展越发有力。持续优化营商环境，打造企业友好型城市，常态化开展上门服务、召开企业座谈会，发布涉企“免罚轻罚减罚”清单事项 944 个，入企行政检查频次下降 42.6%，清理拖欠企业账款完成省定任务，为各类主体减税降费和退税 230 亿元。全面完成国企改革深化提升行动 198 项任务，市属国企营业收入超 400 亿元，城控集团排名全国城投类企业第 24 位，国金集团入选全国成长型投资机构 20 强。开通运营中欧接续班列，中德欧世界隐形冠军产业园开工建设，制造业实际使用外资占比达 66%。扬州泰州机场旅客吞吐量突破 400 万人次。

五是坚持优功能、提品质，城乡面貌持续焕新。开展全域土地综合整治，盘活低效用地 1.2 万亩，整治闲置土地近 9000 亩。

“运河十里”示范段建成开园，打通区域间断头路 28 条，海绵城市建设绩效考核连续两年获评 A 档。整治农村“六乱”问题 1500 余个，新改建农路 161 公里、农桥 53 座，建设农村生态河道 461 公里，邗江入选全国“五好两宜”和美乡村试点，高邮大虾获批国家级渔业项目。完成中央、省生态环保督察反馈问题年度整改任务，建成三江营“生态岛”试验区，邵伯湖水质连续两年达良好湖泊水平。成片造林 1550 亩，修复湿地 1070 亩。

六是坚持办实事、补短板，民生幸福成色更足。完成 55 件民生实事。加力稳定和扩大就业，城镇新增就业增速和大学生占比均居全省第 1。扬州工业职业技术学院入选国家“双高计划”，所有县（市、区）创成国家学前教育普及普惠县。公立医院改革示范项目中期评估居全国第 1，获批国家传染病防控医防协同医防融合试点市、国家促进体育消费和赛事经济试点市，高邮中医医院获评三甲中医医院。启动发放生育补贴，减免幼儿园学前一年保育教育费，改造提升托育一体幼儿园 67 所，建成适老生活体验中心 8 个、“残疾人之家”164 个，新增“家门口的老年大学”79 个。提档升级农贸市场 12 个。建成“暖新驿站”278 个。

七是坚持强治理、防风险，安全底线更加牢固。纵深推进安全生产治本攻坚三年行动，排查整治重大事故隐患 7530 个。开展信访积案“大起底大攻坚大化解”行动，集中督办件、源头治理件化解稳定率均达 100%。宝应、高邮基层治理实践入选全国新时代“枫桥经验”优秀案例，仪征创成全国文明城市、全国双拥模

范城。“仲裁源头解纷”工作经验全国推广。建成四级社会治安综合治理中心、市公安大数据实战赋能中心，刑事案件立案数下降20%，群众安全感创历史新高、达99.26%。

八是坚持提效能、严作风，政府建设不断加强。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，政府系统干事创业精气神进一步提振。严格落实过紧日子要求，“三公”经费下降14%。提请市人大常委会审议地方性法规草案4件，办理人大代表建议349件、政协提案511件。认真抓好巡视、巡察、审计、统计督察反馈问题整改，扎实推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，“寄语市长”平台群众留言按时办结率达99.8%。对台事务、港澳、侨务、气象、工商联、科普、档案方志、供销、民族宗教、工会、共青团、妇联、慈善、红十字等工作取得新进展。

事非经过不知难，成如容易却艰辛。扬州发展成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全市上下深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，在省委、省政府和市委领导下，团结奋斗、共同拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体、各界人士，向各位老领导、老同志，向驻扬有关单位和解放军指战员、武警官兵、公安干警、消防救援人员，以及关心支持扬州发展的港澳台同胞、海外侨胞、国际友人，表示衷心感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，全市经济社会发展中还存在一些问题和挑战，主要是：国际环境不稳定不确定因素较多，经济回升向好的基础还需巩固；产业竞争力仍然不强，科技创新能力仍然偏弱；区域发展不平衡不充分，县域和园区综合实力有待增强；老龄化、少子化带来新挑战，民生保障水平还需提升；群众就业和增收难度加大，社会治理存在短板弱项；基层财政运行压力较大，债务化解仍需加力；政府系统少数干部的能力作风还不适应高质量发展的要求，等等。对此，我们一定采取有力措施加以解决。

二、“十五五”发展总体思路和目标任务

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。根据《中共扬州市委关于制定扬州市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，市政府制定了“十五五”规划纲要（草案），提请本次大会审议。

“十五五”时期全市经济社会发展的指导思想是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和视察扬州重要讲话重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，统筹推进

“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入推进“三个名城”建设，高质量迈入地区生产总值“万亿之城”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，奋力谱写“强富美高”新扬州现代化建设新篇章。

“十五五”时期全市经济社会发展的主要目标是：高质量发展迈上新台阶，科技创新实现新突破，改革开放迈出新步伐，名城建设展现新气象，人民生活品质实现新提升，美丽扬州建设取得新进展，市域治理体系和治理能力得到新加强。地区生产总值年均增长 5.5%左右，制造业增加值占比保持基本稳定，研发经费投入年均增长 10%以上，高新技术产业产值占比达 55%左右，居民收入增长与经济增长基本同步，碳排放强度、能源、环境等指标完成省下达任务，社会文明程度明显提升，平安扬州、法治扬州建设高水平推进。在此基础上再奋斗五年，到 2035 年全国基本实现社会主义现代化时，我市经济实力、科技实力、综合竞争力、城市影响力大幅跃升，人均地区生产总值和居民收入达到更高水平，人民生活更加幸福美好，“强富美高”新扬州现代化建设取得新的重大进展，高水平基本实现社会主义现代化。

实现上述目标，要坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全，始终把深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神作为贯穿各项工作的主线，始终把纵深推进“三个名城”建设作为“好地方”扬州现代化建设的战略路径，始终把“突破居中思维、全力争先进位”作为推进高质量发展的不懈追求，以重点任务突破牵引各项工作不断取得新进展。

——**聚焦实体经济，加快产创融合发展。**坚持因地制宜发展新质生产力，在全省“一中心一基地一枢纽”建设中更好定位和谋划发展，推动科技创新和产业创新深度融合，促进“613”产业体系能级跃升、服务业优质高效发展，突出抓好人工智能产业发展和赋能千行百业，不断提升扬州制造、扬州创造、扬州建造的显示度和美誉度。

——**聚焦开放合作，加快区域融合发展。**坚持在服务国省重大战略中找准高质量发展的关键点、突破点，积极融入长江经济带、长三角一体化和“1+3”重点功能区、宁镇扬一体化等重大战略，加强与京津冀、粤港澳大湾区等地区深度对接和务实合作，更大范围联动构建创新链产业链供应链，推动“一带一路”交汇点城市建设迈出更大步伐，更好服务构建新发展格局。

——**聚焦共同富裕，加快城乡融合发展。**统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，优化城市空间布局，推动县域经济高质量发展，协同打造沿江先进制造带、沿河文旅融

合带、沿湖生态经济带，促进城市农村互促共荣、沿江沿河协同共进、基本民生和幸福民生一体共建，持续缩小城乡差距、地区差距、收入差距，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

——**聚焦城市特色，加快文旅融合发展。**推动物质文明和精神文明协调发展，用文化的力量提升城市品质、激活发展动能、涵养创新精神，坚持“以文塑旅、以旅彰文”双向赋能，深耕“世界运河之都”“世界美食之都”“东亚文化之都”品牌，加强历史文化名城有效保护和活态传承，进一步丰富文化和旅游产品供给，探索人文经济学扬州新实践，更加彰显“好地方”扬州名城魅力。

三、2026 年工作安排

今年是“十五五”开局之年。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神以及中央经济工作会议精神，按照省委、省政府和市委部署要求，坚持稳中求进工作总基调，因地制宜发展新质生产力，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，统筹推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，确保“十五五”开好局、起好步，为全省挑大梁多作扬州贡献。

全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%左右，一般公共预算收入增长 3%，固定资产投资实现正增

长，社会消费品零售总额增长 5.5%左右，外贸进出口增长 6%左右，实际使用外资 10 亿美元以上，居民收入增长与经济增长基本同步，粮食产量保持稳定，单位地区生产总值二氧化碳减排完成省下达任务。这些目标设定，综合考虑了上级要求、我市经济运行情况和外部环境变化，工作中将尽最大努力争取更好结果。

重点做好十个方面工作：

一是更大力度发展实体经济，加快建设现代化产业体系

推动产业集群提质升级。“一链一策”实施新一轮“613”产业体系建设三年行动，壮大航空航天、生物医药、具身智能机器人和工业母机等新兴产业，培育脑机接口、氢能储能、第三代半导体等未来产业，力争先进制造业产值突破 8000 亿元。完善“N 个 1”县域特色优势产业培育推进机制，推动高端日化、智慧照明、毛绒玩具等产业做大做优。分类施策支持优质企业增资扩产，一体推进技术改造、设备更新、智改数转网联，实施设备投资 5000 万元以上制造业项目 200 个，新增省级以上智改数转网联标杆工厂 100 家。围绕增品种、提品质、创品牌，加大“三首两新”研制、推广力度，鼓励优势企业参与国际标准、国家标准制修订。

推动现代服务业扩能增效。加快发展“9+6”现代服务业体系，促进生产性服务业与先进制造业、现代农业深度融合，提升科技服务、现代物流、产业金融等产业规模质效，支持优势企业向集成型服务商转型。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，扩大文体康旅、现代商贸、家政服务等领域服务供给。优化

“两新”政策实施，开展“好地方·好生活”促消费活动 500 场以上，推动“扬品扬货”上平台、上商超、上连锁，持续提振新能源汽车、家电家居、智能终端等商品消费，壮大首店经济、宠物经济、夜间消费、数字消费等新型消费，招引培育垂直电商企业和平台，加快打造区域消费中心城市。

推动数字经济融合跃升。开展国家数据产业集聚区建设和省数字经济创新发展试点，打造一体化数字资源底座，培育壮大算力服务、数据标注等特色产业集群，新增数字经济核心企业 200 家。制定实施“人工智能+”行动方案，强化算力、算法、数据、场景等政策支持，发展高端装备、集成电路、生命健康等行业大模型，布局重点领域人工智能应用场景 50 个，人工智能产业规模超 200 亿元。支持人工智能 OPC 创新创业，打造生态社区 10 个以上，形成“社区全程陪跑、专区集成服务”模式，培育高成长性 OPC100 家以上。

推动园区发展优化提升。增强园区产业集聚度和综合承载力，引导产业向园区集中、项目向园区集结、要素向园区集聚，推动省级以上园区在全省整体进位。做大做强低空经济、光储充等 43 个专业产业园区，健全“飞地招商+利益共享”机制，专业产业园区主导产业集聚度达 60%。加强园区连片产业用地储备，盘活存量土地 6000 亩。深化园区体制机制改革，推动“管委会+公司”运营机制实体化运行，实现管理效能与市场效率有机融合。

二是更大力度增强创新能力，引领发展新质生产力

强化创新企业培育。实施高新技术企业“倍增计划”、专精特新企业“五赋”行动，新招引科技型企业 1200 家，新增省级以上专精特新企业 100 家，高新技术企业突破 3600 家，滚动实施关键核心技术攻关项目 100 项。支持龙头企业与上下游企业、高校院所加强深度合作，新组建创新联合体 20 家。加大财政科技经费投入，落实企业研发费用加计扣除政策，引导央企在扬分支机构加强科技研发，全市研发经费投入增长 10% 以上。建设重点产业知识产权运营中心，高价值发明专利数量增长 10% 以上。

强化创新平台建设。支持扬州大学争创农学领域全国重点实验室、航空科技扬州实验室争创省实验室，鼓励扬农化工建设靶向农药实验室，争创节水装备、智能电网省概念验证中心，支持重点企业、科研院所创建省重点实验室。推动“613”产业体系科创平台、省级园区研发平台、专业产业园区科创载体“三个全覆盖”，深化高新区和高校“双高协同”合作，加快现有孵化载体提质增效，支持国网双创科技园争创省标杆孵化器。

强化创新人才集聚。实施教育科技人才一体发展新举措，优化在扬高校布局和学科专业设置，支持建设高水平大学、创建本科院校。深化职业教育产教融合、产业工人队伍建设，支持发展职业本科教育，推动设置市属高职院校，新增“双元制”专业 30 个，新培养高技能人才 6000 人。完善人才“引育用留”全链条服务，办好“绿扬金凤”人才周、人才创新创业大赛、人才校园日等品牌活动，新引进高层次创新创业人才 370 人以上，新增来扬就

业创业大学生等各类人才 5 万人。

强化创新场景应用。发挥场景创新促进中心作用，完善“市级场景中心+区县服务中心”工作体系，提升场景挖掘、对接、落地全流程效能。举办高规格场景招商活动和生物医药、低空经济等主题场景供需对接会 10 场以上，推动国企主动开放主业场景资源，培育一批高价值和综合性应用场景，发布场景清单 100 项，实现应用场景项目落地 30 项以上。

三是更大力度扩大有效投资，切实增强经济增长“硬支撑”

打响招商引资“全面战”。围绕“两产两进两强”，建立市县两级协同、内外两端互动、政企两侧联合、招商招才两头兼顾的招商引资工作体系，强化制造业、服务业、科技等 8 支专业招商队伍力量配备、资源统筹。紧盯世界 500 强、中国 500 强、行业 50 强，优化产业链招商、以商引商、中介招商等模式，新招引亿元以上产业项目 1500 个以上，在 50 亿元、100 亿元重特大项目上取得新突破。

打响项目建设“攻坚战”。推进重大项目“招推服”一体化建设，完善全周期全流程服务，强化用地、用林、用能等要素保障，加快实施“两重”项目以及 42 个列省、610 个市级重大项目，重大项目当年开工当年竣工当年投产 100 个以上。聚焦新质生产力、新型城镇化、人的全面发展等重点领域，动态储备“省市县”三级、“近中远”三期项目，靠前实施具备条件的“十五五”重大项目，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、专项债等资金支持。

完善民营企业参与重大项目建设长效机制，拓展民间投资渠道，提高民间投资比重。

打响城市更新“阵地战”。以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，启动城市高质量发展三年行动。一体推进城市体检和城市更新，高标准实施8个省级城市更新试点、54个老旧小区和8个市区城中村改造项目，城市体检覆盖率超75%，争创国家城市更新示范城市。提升城市功能品质，加快江平东路东延、华扬东路跨京杭运河大桥等工程建设，新建排水达标区9个、“美好市集”10个，改造城镇污水处理厂4座、地下管网120公里，新增公共停车泊位3000个，建成城市生命线安全工程一期。实施住宅品质提升工程和物业服务质量提升行动，推进适销对路的“好房子”建设，探索多渠道、多种方式盘活存量商品房，着力稳定房地产市场。

四是更大力度深化改革攻坚，充分激发高质量发展新活力

深化企业友好型城市建设。实施新一年优化提升营商环境“2号文件”，系统构建政策环境、政务服务、政商关系等十大友好支撑体系。常态化征集企业政策需求，更大力度推行惠企政策“免申即享”、惠企资金“直达快享”，严格规范涉企执法行为，加紧清理拖欠企业账款。完善政企沟通和民营经济发展协调会商工作机制，充分发挥行业协会商会服务企业作用，支持青年自主创业和年轻一代企业家成长。引导“个转企”800户以上，新增“四上”企业2300家，推动优质企业上市。

深化国资国企改革。制定实施进一步深化国资国企改革方案，推动国企突出主业、合并同业，加快“两非”“两资”处置出清，强化与央企等头部企业战略合作、股权合作，提高域外市场、战略性新兴产业营业收入占比，市属国企资产总额、净资产稳步增长。完善国企现代公司治理机制，健全投资管理、企业内控等制度，加快市场化转型。盘活用好存量国有资源资产，充分运用REITs、ABS等工具，推动保障性住房、城市更新、基础设施、文旅项目等优质资产更好发挥价值。

深化要素市场化配置改革。创新自然资源资产组合供应方式，推行工业用地“标准地”供应。推进低效用地再开发国家试点，实施高邮周山、空港新城等全域土地综合整治项目。深化零基预算改革，清理整合交叉低效支出项目，加强成本预算绩效管理，规范财政补贴政策。优化政府投资工程建设管理模式，加强招标投标行政监管，提高代建项目投资效益。加强财政金融联动，扩大政策性银行资金、AIC股权投资等耐心资本利用规模，充分用好新型政策性金融工具等政策红利。优化市县两级基金体系运行机制，促进“设募投管退”良性循环，加大“投早、投小、投长期、投硬科技”力度。推广“扬创积分贷”、“扬帆贷”、转型金融和知识产权质押等新型业务，提高支农支小再贷款使用质效。

五是更大力度提升城市能级，不断拓展高质量发展新空间

促进对外开放扩面增效。建强中德欧世界隐形冠军产业园、中欧智能制造产业园、中意美食产业园等国际合作园区，促进综

保区与省级以上园区联动发展。有效稳住欧美等传统市场，加力开拓“一带一路”等非美市场，组织企业参加广交会、进博会等重点展会 100 场。发展跨境电商、市场采购贸易、海外仓等新模式，打造“跨境电商+产业带”转型样板产业 10 个。完善外资企业招商图谱，强化港澳台资企业及项目对接服务，与德国等重点国家和地区深化合作，鼓励外资企业通过利润再投资、资本（盈余）公积转增、债转股等方式扩大投资，培育跨国公司总部和研发中心。

促进枢纽功能强基赋能。完善现代化综合交通运输体系，建成扬州泰州机场二期，加快北沿江高铁、宁扬城际、宁盐高速、西北绕城高速扩建等工程建设。打造“水运江苏”扬州样板，推进永顺新港、宝应港区、高邮港区等港口建设，改造升级盐宝线宝应段、金宝线扬州段，加密“河江海”水水中转航线，提升“港产城”融合发展水平，有力推动“扬货扬出”“外货扬出”。深化国家现代流通战略支点城市建设，加快打造空港新城等园区基地，吸引知名航空运输和物流企业设立区域总部（分支）机构。办好中国航海日主场活动。

促进区域发展协调联动。深度参与长江经济带发展和长三角核心区、“1+3”重点功能区建设，提升宁镇扬融合发展水平，加强与沿沪宁产业创新带城市的产业项目合作，积极承接上海（长三角）国际科技创新中心资源，强化与京津冀、粤港澳大湾区、海南自贸港等多领域合作，推动对口支援协作合作迈出新步伐。大力发展各具特色的县域经济，推动江都深度融入主城，启动现

代化美丽宜居小城镇建设行动，因地制宜建设工业重镇、商贸强镇、文旅名镇、农业大镇，持续提升“千亿县”、打造“百亿镇”。

六是更大力度推进乡村振兴，精心打造新时代鱼米之乡

做强现代农业。加力实施粮食产能提升行动，促进良田良种良机良法集成增效，新改建高标准农田 15 万亩，推动粮食品种培优和品质提升，农作物耕种收机械化率保持在 90% 以上，打造粮油高产优质片区 10 个。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，做大做强优质稻麦、规模畜禽、绿色蔬菜等特色农业产业链，培育“扬州大米”区域公用品牌，新增省级农业龙头企业 4 家。做足做活“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”文章，加快补齐仓储保鲜、冷链物流等短板，培育壮大精深加工、预制菜、功能性食品等新型食品产业链，食品产业产值超 200 亿元。

做美农村环境。学习运用“千万工程”经验，深化农村人居环境整治行动，以钉钉子精神解决好农村“六乱”问题。加快补齐乡村基础设施短板，新改建农路 60 公里、农桥 20 座，建设农村生态河道 275 公里，新增省级宜居宜业和美乡村 20 个、特色田园建设示范 6 个。策划推出主城至高邮、仪征精品农文旅线路和产品，促进美丽环境向美丽经济转化。深入实施文明乡风建设工程，持续推进农村移风易俗。

做富农民“口袋”。全面推进农村土地延包试点，优化农村产权流转交易体系，规范有序做好农村各类资源盘活利用。发展壮大农村集体经济，实施富民强村项目 30 个以上，加强村集体“三

资”规范管理。开展高素质农民培育，提高新型农业经营主体发展质量，培育“新农人”100人，新增乡土人才180人。健全联农带农和种粮农民收益保障机制，统筹做好农民工外出务工服务保障和返乡就业创业扶持，促进农民稳定增收。

七是更大力度擦亮文化名片，建设“更有分量”历史文化名城

突出文化传承。完成历史文化名城保护规划修编，高标准推进大运河、长江国家文化公园重点项目建设，有序实施扬州城国家考古遗址公园和小秦淮河二期、三和四美地块更新、“运河十里”等重点项目，推动高邮临泽、江都邵伯等中国历史文化名镇保护利用。全面完成第四次全国文物普查工作，活化利用盐商住宅等文物建筑。提升文博场馆运行质态，推动藏品资源共享、展览联办共创、产品联合开发，形成“大馆带小馆”联动网络。

突出文化赋能。强化重大文化产业项目带动作用，发展非遗文创、微短剧和影视制作、文化装备制造等特色产业，文化产业营业收入达700亿元以上。加快建设大运河非遗文化园、大运之舟、枣林湾水世界等文旅项目，试点开通“交旅融合”特色观光线路。市县联动构建“四季旺游”品牌体系，办好文旅促消费推广季活动，游客接待人次、旅游总收入均增长8%以上，持续打响“来扬州·行大运”文旅品牌。

突出文化惠民。建设“15分钟城乡品质文化服务圈”，推动优质文化资源直达基层，举办文化惠民活动2500场。深化“书香扬州”建设，着力打造“绿杨”等活动品牌，推出一批文化精品创作与展演。

统筹推进群众体育、竞技体育、青少年体育发展，办好“扬马”等赛事活动，招引承办国际级、国家级赛事活动 20 项次，力争在省运会、“苏超”取得更好成绩。开展文明城市建设重难点问题排查梳理和攻坚突破，推动宝应创建全国文明城市。

八是更大力度建设美丽扬州，全面绘就绿色转型生态画卷

扛牢生态环境保护责任。深化南水北调东线源头水源安全综合整治，“一河一策”做好 12 条重点河道水环境保护修复，完成 6 个国家“山水工程”整体建设，加快推动运河航运绿色转型提升，建成高宝邵伯湖群“生态岛”试验区，确保南水北调水源安全。扎实抓好长江大保护，加强长江岸线保护修复，坚定实施长江“十年禁渔”。从严推进中央生态环保督察、大运河专项督察反馈问题整改，确保高质量完成年度任务。强化鸟类等野生动物保护。

提升污染防治攻坚实效。加强重点行业、扬尘污染、社会面源、移动源等突出问题整治，推进道路深度保洁提升行动，市区一级道路积尘负荷达标率稳定在 95% 以上，空气质量优良天数比率稳定提升。突出水岸同治，开展供排水综合管理，推动重点断面达标提升、劣 V 类及黑臭水体动态清零，创成幸福河湖 50 条。实施固体废物综合治理行动，加强重点地块风险管控，推行建筑垃圾全链条监管，统筹建设区域性固体废物利用处置基地。

推广绿色生产生活方式。加快构建行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等“双碳”制度体系，推进省级以上园区全面开展绿色工业园区建设，支持扬州经开区争创国家级零碳园

区。推进国信扬电三期建设，实施绿色化改造项目 100 项，新增省级以上绿色工厂 20 家。实施“城市矿山合伙人”计划，推进垃圾分类和再生资源回收“两网融合”，生活垃圾资源化利用率达 82%。深化国土空间绿化行动，成片造林 2000 亩，修复湿地 1000 亩。健全绿色消费激励机制，探索建立绿色消费积分体系。

九是更大力度加强民生保障，扎实推进全体人民共同富裕

用心用情抓好就业增收。实施城乡居民增收计划和稳岗扩容提质行动，做好就业困难人员、高校毕业生等重点群体就业帮扶，开展“扬家匠”职业技能培训 3 万人次，力争城镇新增就业 4 万人。完善企业用工需求响应和人力资源供需匹配机制，保障企业用工总体稳定，新招引外地劳动力 2 万人以上。开展“数据找人”社保扩面专项行动，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。实施兜底保障提升行动，促进公益慈善事业发展。

用心用情办好优质教育。推动义务教育实体型集团化办学，建成扬州中学瘦西湖校区、西区初中校，新建乡村寄宿制学校 3 所，普通高中招生占比保持在 70% 以上，全域创成国家义务教育优质均衡发展县。适应学龄人口变化，统筹调配全域校舍资源，扩大学龄人口净流入区域资源供给。实施强师“10 项行动”，加大教师交流轮岗力度，完善骨干教师荣誉和激励体系。深化全国家校社协同育人实验区建设。推行中小学春秋假。

用心用情做好健康服务。健全“三医”协同发展和治理机制，提升公立医院运营效能，高质量完成公立医院改革示范项目，建

成启用市妇女儿童医院二期、市中医院新院区一期。推动龙头医院与“国家队”医院深度合作，培育国省临床重点专科，建设会诊转诊服务体系。实施医疗卫生强基工程，深化紧密型城市医疗集团和县域医共体建设，建强基层卫生人才队伍。健全社会心理服务体系和危机干预机制，用好 12356 心理援助热线，加强重点人群心理健康服务。

用心用情护好“一老一小”。倡导积极婚育观，优化生育支持政策，推行产检费用报销提标、新婚购房补贴、“长幼随学”等激励措施，支持产后照护、婴幼儿托育、母婴家政等行业发展，新增社区普惠托育点 6 个。实施儿童友好“1+1”行动，加大孤独症儿童、流动儿童、留守儿童关爱服务，为 80 名困境儿童提供托养照护服务。健全分级分类的养老服务体系，新改扩建颐养社区 17 个，新增医康养护综合服务中心 10 个，改造提升社区银发助餐点 21 个、农村养老互助点 35 个，启动乡镇敬老院、卫生院“两院合作”试点。加快发展银发经济，培育壮大养老服务、专用产品制造企业，依托主城区和县城打造一批社会化康养示范项目。

十是更大力度守牢安全底线，全力建设更高水平平安扬州

筑牢安全生产底板。打好治本攻坚三年行动收官战，以“网格化、专业化、数字化”建设强化安全监管，以“全员化、实体化、手册化”建设夯实主体责任，深入开展燃气、电动自行车、高层建筑消防等 9 个“一件事”全链条治理，坚决防范遏制较大以上事故发生。全面提升基层应急管理能力和水平，推动全市乡镇（街道）加

快建设专兼职基层综合应急救援队伍。加强气象监测预报预警体系和气候变化影响风险评估能力建设，实施里下河滞涝圩调整建设工程和城市内涝治理工程，提高应对极端天气能力。

防范重点领域风险。密切关注房地产、建筑业市场动向，支持企业合理融资需求，有效防范债务违约、逾期交付风险，推动房地产、建筑业企业转型发展。统筹好化债和发展，扎实做好自有财力化债、债务置换、平台转型、融资成本压降等工作，坚决遏制新增隐性债务，加快融资平台出清，兜牢基层“三保”底线。坚决防范化解金融风险，稳妥有序推进村镇银行减量提质，严厉打击非法金融活动。积极稳妥化解能源资源、食品药品、意识形态等领域风险。

提升社会治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续推进信访工作法治化，深入落实矛盾纠纷“常态化排查”“一站式化解”“每周大接访”机制。建设新就业群体友好城市，畅通社会组织和各类主体参与社会治理的制度化渠道。建立城市管理“一委一办一平台”工作体系，强化共享单车管理。持续加强基层综合执法规范化建设，启动“九五”普法工作。强化社会治安整体防控，深化智慧安防建设，常态化推进扫黑除恶，严厉打击电信网络诈骗等突出违法犯罪活动，全力守护校园安全、道路交通安全。

我们将一以贯之支持国防和军队现代化，持续加强国防教育、国防动员和后备力量建设，积极服务退役军人干事创业，开展全国双拥模范城“十连冠”争创工作，巩固军政军民团结。

各位代表！做好今年工作任务艰巨，加强政府自身建设至关重要。**我们将旗帜鲜明讲政治**，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署。**依法行政守法治**，带头尊法学法守法用法，严格执行“三重一大”事项决策制度，突出抓好制度建设和执行，主动接受人大及其常委会法律监督和工作监督、政协民主监督，自觉接受纪检监察、司法、社会和舆论监督，让权力在阳光下运行。**担当作为抓落实**，树立和践行正确政绩观，求真务实、勇于担当、迎难而上，多谋促发展、利长远的大事，多做打基础、补短板的事，多办解民忧、惠民生的实事，坚持为人民出政绩、以实干出政绩。**清正廉洁葆本色**，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，扎实抓好巡视、巡察、审计、统计督察等发现问题整改，以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境。

各位代表！锐始者必图其终，成功者先计于始。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共扬州市委领导下，勠力同心、拼搏进取，奋力推进中国式现代化扬州新实践，为全国全省发展大局作出新的更大贡献！

名 词 解 释

1、**“613”产业体系**：高端装备、新能源、新材料、新一代信息技术、汽车及零部件、生命健康 6 大主导产业集群；航空、具身智能机器人和工业母机、高技术船舶与海工装备、智能电网、晶硅光伏、储能、氢能、高性能合成材料、集成电路、人工智能、新能源及智能网联汽车、生物医药、新型食品 13 条新兴产业链。

2、**历史文化名城保护“1+8”行动**：《扬州历史文化名城保护和有机更新总体方案》及保护传承规划体系构建、历史遗存分类分级保护、宜居品质提升、城河水系修复、交通优化提升、文旅融合和产业振兴、传统文化与技艺传承、体制机制保障等八大专题行动方案。

3、**“9+6”现代服务业体系**：现代物流服务、产业金融服务、人力资源服务、商务服务、科技研发与成果转化服务、节能环保服务、软件信息技术服务、工业设计和检验检测服务、会展服务等 9 大生产性服务业；文化旅游、现代商贸、健康服务、养老服务、家政服务、体育服务等 6 大生活性服务业。

4、**“双高协同”**：以高新区和高校两大优势主体为发力点，以“优势产业聚集区+优势学科专业群”协同发展为核心路径，探索“有组织科研+有组织转化”模式，促进高新区与高校双向适配、双向赋能。

5、**科技创新“六大行动”**：工作统筹强化提升行动、核心技术攻关突破行动、创新主体培育壮大行动、平台载体策源引领行动、创新资源聚合共享行动、创新生态优化升级行动。

6、**“五好两宜”**：规划好、建设好、环境好、经营好、乡风好和宜居宜业。

7、**“双高计划”**：由教育部、财政部联合组织实施的“中国特色高水平高职学校和专业建设计划”。

8、**“三首两新”**：首台（套）重大装备、首批次新材料、首版次软件，新技术、新产品。

9、**OPC**：一人公司（One Person Company），一种由单人创建并运营的公司形式，核心特点是个人在人工智能的协同支持下，独立完成从产

品设计到市场运营的业务闭环。

10、专精特新企业“五赋”行动：科技人才赋智、质量品牌赋值、智能化绿色化赋技、财税金融赋能、产业融通赋力行动。

11、“两产两进两强”：企业扩产、投产，项目引进、推进，招大引强、培优育强。

12、“美好市集”：以“党建好、服务好、宣传好、设施好”为核心，打造环境整洁、管理规范、秩序井然、业态惠民的新型农贸市场。

13、“两非”“两资”：非主业、非优势业务，低效资产、无效资产。

14、REITs：不动产投资信托基金（Real Estate Investment Trusts），指向投资者发行收益凭证，募集资金投资于不动产，并向投资者分配投资收益的一种投资基金。

15、ABS：资产支撑证券化（Asset Backed Securitization），以项目资产未来收益为支撑，通过发行证券化债券进行融资的方式。

16、AIC股权投资：由金融资产投资公司（Asset Investment Company）发起设立股权投资基金，投资支持科技创新、民营企业等实体经济发展。

17、“城市矿山合伙人”计划：指由政府、企业、社会组织、个人等多元主体结成合作共同体，聚焦生产及生活末端的生活垃圾、废旧物资、工业固废等可循环再生资源，进行开发利用、全产业链闭环的专项行动计划。

18、强师“10项行动”：区域发展“协同”行动、教育家精神“铸魂”行动、干部培养“薪火”行动、专业发展“赋能”行动、精英人才“汇聚”行动、五支队伍“攻坚”行动、教育科研“支撑”行动、职业教育“双师融汇”行动、人工智能“助力”行动、教师“减负”行动。

19、儿童友好“1+1”行动：前一个“1”指儿童友好“百千万”行动，为100户困境儿童家庭提供精准微关爱服务，帮扶困境儿童1000人次，通过优化提升儿童友好研学点位助推亲子游5万人次；后一个“1”指推进扬州泰州机场打造儿童友好机场。

20、城市管理“一委一办一平台”：“一委”即城市综合管理委员会，“一办”即城市综合管理委员会办公室，“一平台”即城市运行管理服务平台。