

**南通市国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要**

序 言

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是南通高质量发展的关键五年。根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共南通市委关于制定南通市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，依据《江苏省发展规划条例》，编制《南通市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，主要阐明“十五五”时期的发展思路、主要目标、重点任务和政策举措，是政府履行职责的重要依据，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一章 勇挑大梁争作贡献 奋力谱写“强富美高”新南通 现代化建设新篇章	6
第一节 发展基础	6
第二节 面临形势	14
第三节 指导思想	15
第四节 发展目标	16
第二章 构建现代化产业体系 打造面向科技前沿的现代工业 名城	21
第一节 做大做强先进制造业	21
第二节 促进服务业优质高效发展	29
第三节 加快建筑业转型升级	34
第四节 推动金融高质量发展	35
第三章 强化科技创新引领 建设更高水平国家创新型城市 ·	38
第一节 推动科技创新和产业创新深度融合	38
第二节 建设人才强市	43
第三节 营造一流创新生态	45
第四章 培育发展人工智能产业 加快推进全域数智化转型 ·	48
第一节 强化数智化转型基础支撑	48
第二节 培育壮大人工智能产业	49
第三节 深入实施“人工智能+”行动	51

第五章 联动落实国家重大战略 打造长三角一体化发展重要支点	56
第一节 共建长江口产业创新绿色发展协同区	56
第二节 打造全省海洋产业高质量发展先行区	58
第三节 联动落实国家区域发展战略	61
第六章 完善综合立体交通网络 建设现代化基础设施体系 ·	63
第一节 完善现代化交通基础设施	63
第二节 加强能源基础设施建设	66
第三节 推进建设现代水网	70
第七章 全方位扩大内需 服务构建新发展格局	73
第一节 持续提振消费	73
第二节 加力扩大有效投资	75
第三节 全面融入和服务全国统一大市场建设	76
第八章 深化经济体制改革 增强高质量发展动力活力	79
第一节 坚持和落实“两个毫不动摇”	79
第二节 深化要素市场化配置改革	80
第三节 打造“万事好通”一流营商环境	82
第四节 加强政策预期管理	83
第九章 推动高水平对外开放 塑造开放型经济新优势	85
第一节 推动外贸提质发展	85
第二节 提高利用外资水平	86
第三节 打造双向开放新高地	88

第四节 提升开放平台能级	89
第十章 推进以人为本的新型城镇化 推动城市内涵式发展 ·	91
第一节 优化市域国土空间布局	91
第二节 提升中心城区能级和品质	94
第三节 提升县域经济竞争力	97
第十一章 提升城乡融合发展水平 推动乡村全面振兴 ····	100
第一节 构建现代农业产业体系	100
第二节 建设宜居宜业和美乡村	103
第三节 增强农业农村发展活力	104
第四节 完善城乡融合发展体制机制	106
第十二章 探索人文经济学新实践 高标准建设江海特色文化	
强市	108
第一节 全面提高社会文明程度	108
第二节 提升公共文化服务水平	109
第三节 擦亮江海特色文化品牌	110
第四节 促进文旅融合发展	113
第十三章 着力保障和改善民生 在推进共同富裕中提升人民	
群众获得感幸福感	116
第一节 提升就业质量	116
第二节 持续推动富民增收	118
第三节 健全社会保障体系	119
第四节 保障居民多元化住房需求	121

第十四章 促进人口高质量发展 推动人的现代化	123
第一节 高水平建设教育强市	123
第二节 推进健康南通建设	126
第三节 高水平建设体育强市	129
第四节 深化国家青年发展型城市建设试点	131
第五节 建设生育友好型社会	132
第六节 打造全龄友好城市	134
第十五章 推动全面绿色转型 建设人与自然和谐共生的美丽南通	137
第一节 持续改善环境质量	137
第二节 奋力打造最美江海生态空间	138
第三节 完善生态文明制度体系	140
第四节 积极稳妥推进和实现碳达峰	142
第十六章 加强民主法治建设 推进市域社会治理现代化 ..	146
第一节 推进社会主义民主政治建设	146
第二节 坚持全面依法治市	147
第三节 推进市域社会治理现代化	148
第十七章 统筹发展和安全 建设更高水平平安南通	150
第一节 加快构建新安全格局	150
第二节 加强重点领域风险防范化解	151
第三节 深入推进安全生产治本攻坚	153
第四节 提高社会公共安全治理水平	154

第五节 强化应急管理能力和体系建设	156
第十八章 加强规划实施保障 凝心聚力推动中国式现代化	
南通新实践	158
第一节 坚持和加强党的全面领导	158
第二节 统一规划体系建设	158
第三节 合力推动规划实施	159

第一章 勇挑大梁争作贡献 奋力谱写 “强富美高”新南通现代化建设新篇章

南通是习近平总书记关心厚爱的城市，2020年11月12日，习近平总书记亲临南通考察，点赞南通“好通”、沧桑巨变、生活幸福；2024年3月5日，习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时，勉励南通“左右逢源”、潜力很大，要用好长三角一体化发展国家战略。“十四五”时期，全市上下牢记嘱托、感恩奋进，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，坚定贯彻党中央决策部署和省委工作要求，有效应对外部压力和内部困难，经受住世纪疫情严重冲击，坚定扛好经济大市挑大梁责任，推动高质量发展取得新进展新成效，“强富美高”新南通现代化建设取得重要阶段性成果。

第一节 发展基础

（一）经济综合实力持续攀高。“十四五”时期，地区生产总值在万亿平台持续增长，全市地区生产总值预计达1.3万亿元，年均增长5.4%，总量位居全省第4位。所辖县（市、区）经济总量均处于全国综合实力百强县（市、区）榜单前列。六大重点产业集群产值突破1.3万亿元。海工装备和高技术船舶、高端纺织入选国家先进制造业集群，营收千亿级企业实现零的突

破。获评全国首批产业链供应链生态体系建设试点、国家中小企业数字化转型试点城市。省级重大项目数保持全省前列，中石油蓝海新材料、华峰瑞讯、斯堪尼亚商用车等一批百亿级产业项目落户建设。获国家科技进步奖一等奖2个、二等奖2个，省科学技术奖63个。规上工业企业研发机构建有率达41%，全社会研发投入占地区生产总值比重超3%，比“十三五”末提升0.44个百分点。长三角国家技术创新中心南通分中心、东南大学南通海洋高等研究院等25家科研平台落地运营，高新技术企业数、万人高价值发明专利拥有量较“十三五”末翻一番。获批国家知识产权强市建设示范城市和国家知识产权保护高地建设城市。经营主体达129万户，上市公司总数达59家。

（二）国家重大战略加快落实。跨江融合迈向纵深，实施融入长三角一体化发展“五大行动”，长江口产业创新绿色发展协同区上升为国家层面重要措施，建设方案获国家发展改革委批复。与上海、苏南城市加强战略合作，与上海港口、机场深化合作运营。南通新机场前期工作取得实质性进展。张靖皋长江大桥、海太长江隧道、崇启公铁长江大桥等加快建设，苏通二通道大临开工。洋吕铁路、通海港区铁路专用线建成运营，沪渝蓉（北沿江）高铁、通苏嘉甬高铁加快建设。获批商贸服务型、港口型国家物流枢纽。向海发展加速推进，海洋发展管理体制机制不断优化，组建海洋发展局。涉海产业规模突破万亿

元，船舶、海工制造规模分别约占全国 1/10、1/4。南通港口完成货物吞吐量 3.29 亿吨、集装箱吞吐量 253 万标箱。

（三）改革开放不断迈向纵深。推动出台全省首部民营经济地方性法规，入选国家发展改革委民营经济联系点城市。海门区、海安市入选省民营经济高质量发展示范县（市、区）培育名单。迭代升级营商环境优化举措，连续 3 年入选营商环境创新城市，2025 年度创新指数居全国地级市首位，如皋市入选全国城市营商环境创新县（市）。2025 年进出口总值首次突破 4000 亿元。“一带一路”沿线对外投资遍及 52 个国家和地区，中欧班列（海安—东盟）实现双向运行，与共建“一带一路”国家进出口占比超 50%。RCEP 原产地签证量居全省第一。南通港、如东洋口港、启东港口岸扩大开放获国务院批复。

（四）城乡融合发展成果丰硕。完善市域国土空间布局，市县统筹、江海联动、全域一体的城市格局加快形成。接续实施城市更新三年行动。轨道交通 1、2 号线建成运营，绕城高速、江海大道东延等市域路网工程相继通车，快速路累计达 120 余公里。长江体育公园、枫叶小镇等绽放城市新活力。“乡村振兴百村先行、农村人居环境千村整治”工程实施成效明显，获批省宜居宜业和美乡村 242 个。完成耕地保有量任务，粮食总产量达 343.25 万吨，获评整区域推进高标准农田建设全国试点。入选首批国家农业产业强镇 3 个、中国美丽休闲乡村 1 个，建成省级特色田园乡村 51 个。

（五）美丽南通建设呈现新面貌。获评国家生态文明建设示范区，省级生态文明建设示范区实现全覆盖，获国务院首批生态文明督查激励、全省唯一。长江大保护成果持续巩固，长江禁渔成效明显，430公里沿江沿海生态带全线贯通，长江南通段水质保持Ⅱ类。PM_{2.5}平均浓度保持全省最优，地表水国考断面全部达标。积极稳妥推进碳达峰碳中和，可再生能源发电装机容量达1772万千瓦、全省第二，其中海上风电装机容量达598万千瓦。全国规模最大“光氢储一体化”项目并网发电。

（六）社会民生保障更加有力。城镇新增就业超50万人。城乡居民人均收入比缩小至1.85，居民人均储蓄存款全省第二。累计完成民生实事项目120项。国家学前教育普及普惠县（市、区）达标率87.5%，国家义务教育优质均衡县（市、区）达标率75%，义务教育学生学业质量监测全省领先，高考成绩保持高位均衡。实现国家卫生城市“五连冠”，连续3年获评全国健康城市建设样板市。通大附院东院区、市第一人民医院新院建成投用。长期照护保险、链式养老、普惠托育等南通经验、南通模式全国推广。“苏超”南通队以14场不败佳绩赢得美誉。筹集建设保障性租赁住房超4.1万套。

（七）社会文明程度迈向更高水平。实现全国文明城市“六连冠”、全国双拥模范城“八连冠”。累计9人荣获全国道德模范提名奖，32人荣获江苏省道德模范及提名奖，143人（组）荣登“中国好人榜”，289人（组）获评“江苏好人”。新时代

文明实践中心（所、站）阵地建设在全省率先实现县乡村三级全域全覆盖。获批全国社会信用体系建设示范区。创成全国版权示范城市。建成 2 个国家级文化产业示范基地，入选省级“新型公共文化空间”74 家。创成全国首批市域社会治理现代化试点合格城市、国家食品安全示范城市，平安南通建设质效居全省前列。

“十四五”时期全市经济社会发展成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。**五年来**，始终把学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神贯穿南通全部工作主线，深入践行习近平总书记对南通殷殷嘱托，坚定沿着习近平总书记指引的方向前进。**五年来**，始终坚持以新发展理念引领高质量发展，牢牢把握高质量发展这个首要任务，完整准确全面贯彻新发展理念，联动落实长三角一体化发展等国家战略，系统谋划推进新质生产力发展、跨江融合、向海发展等事关全局和长远的重大事项，立足实际抢机遇、扬优势、补短板，不断增强综合实力和竞争力。**五年来**，始终坚定扛起勇挑大梁责任担当，扎实开展招商引资突破年、营商环境提升年、机关作风建设提升年“三个年”活动，深入推进产业倍增、城市更新、债务管理“三个三年”行动，建立招商引资季度分析会、项目建设季度观摩会、科技创新双月例会、企业上市月度联席会等经济工作“四项机制”（以下简称“三三四”工作体系），守牢

实体经济根基，走好制造强市之路，积极推动经济总量、发展质量、创新能量不断迈上新台阶。**五年来**，始终把造福人民作为根本价值取向，坚持以人民为中心的发展理念，扎实办好民生实事，聚焦民生“七有”稳步提标，抓好基础性、普惠性、兜底性民生建设，更好统筹发展和安全，不断提升群众获得感、幸福感和安全感。**五年来**，党的领导全面加强，全面从严治党纵深推进，在市委的坚强领导下，干部队伍的积极性、板块园区的能动性有效激发，“七虎竞南通、十强逐江海”竞相发展氛围日益浓厚。

专栏 1：南通市“十四五”发展主要指标完成情况

序号	类别	指 标	规划目标		完成 情况 (预 计)	属性
			2025 年	年均增速 [累计]		
1	经 济 强	地区生产总值增长(%)	—	6.5 左右	5.4	预期性
2		全员劳动生产率增长(%)	—	5 左右	6.2*	预期性
3		研发经费投入增长(%)	—	8 左右	8 左右	预期性
4		每万人口拥有高价值发明专利数(件)	16	—	27.43	预期性
5		制造业增加值占比(%)	40	—	36.5	预期性
6		高新技术产业产值占规模以上工业产值比重(%)	47.5	—	51	预期性
7		数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	>10	—	>10	预期性
8		常住人口城镇化率(%)	74	—	74.1	预期性
9	百 姓	居民人均可支配收入增长(%)	—	6.5 左右	6.4*	预期性

序号	类别	指 标	规划目标		完成 情况 (预 计)	属性
			2025 年	年均增速 [累计]		
10	富	城镇调查失业率 (%)	5 左右	—	—	预期性
11		人均预期寿命 (岁)	80 左右	—	80.75*	预期性
12		每千人拥有执业 (助理) 医师数 (人)	3.85	—	3.9	预期性
13		城乡居民基本养老保险参保缴费率 (%)	>90	—	92.25	预期性
14		每千人口拥有 0—3 岁婴幼儿托位数 (个)	4.5 左右	—	4.8	预期性
15		接受上门服务的居家老年人数占比 (%)	18 左右	—	18	预期性
16		环境 美	单位地区生产总值能源消耗降低 (%)	—	完成省下 达指标	完成
17	单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)		—	完成省下 达指标	—	约束性
18	非化石能源占一次能源消费比重 (%)		完成省下 达指标	—	完成	约束性
19	地表水省级以上考核断面优于Ⅲ类水质的比例 (%)		完成省下 达指标	—	98.2	约束性
20	空气质量达到优良天数比例 (%)		完成省下 达指标	—	83.8	约束性
21	林木覆盖率 (%)		完成省下 达指标	—	24.25	约束性
22	社会 文明 程度 高	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	12.3	—	11.65*	约束性
23		法治建设满意度	>90	—	93.18	预期性
24		社会文明程度测评指数	>90	—	92.68	预期性
25	安 全	耕地保有量 (万亩)	完成省下 达指标	—	完成	约束性

序号	类别	指 标	规划目标		完成 情况 (预 计)	属性
			2025 年	年均增速 [累计]		
26	保 障	粮食综合生产能力(万吨)	340	—	343.25	约束性
27		生产安全事故发生数和死亡人数下降(%)	—	[>15]	[64.3] [69.3]	约束性
28		公众安全感(%)	>95	—	99.15	预期性

注：带*为 2024 年数据。

第二节 面临形势

从国际看，世界百年变局加速演进，国际形势变乱交织，大国博弈更加复杂激烈，国际力量对比深刻调整，不确定难预料因素日益增多；同时，新一轮科技革命和产业变革加速突破，人工智能技术正加速从“数字世界”走向“物理世界”，颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，特别是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

从南通看，南通是习近平总书记关怀勉励的城市，省委赋予打造全省高质量发展重要增长极重大使命，未来五年，随着多重战略机遇落地转化，一大批产业项目尤其是百亿级项目接续投产释放发展动能，综合实力将持续攀升；随着多条过江通道建成投用，南通“好通”、“左右逢源”优势更加凸显，交通能级将质变跃升；随着科教兴市、制造强市之路走深走实，以新质生产力为主要特征的新动能加快孕育，产创融合潜力将加速释放；随着跨江融合、向海发展纵深推进，江海联动、江强海兴的大城市格局将基本形成；随着新型城镇化和乡村全面

振兴统筹推进，城乡融合发展将加快推进。但发展中也面临创新动能不够足、产业结构不够优、中心城市集聚度和辐射力不够强、老龄化少子化交织影响等多重挑战，民生保障、社会治理等领域还存在短板弱项，这些都需要积极应对，针对性地加以解决。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是南通高质量发展的关键五年。全市上下必须胸怀“两个大局”，增强发展紧迫感和使命感，牢记嘱托、感恩奋进，抢抓机遇、乘势而上，不断巩固拓展优势，着力破除瓶颈制约，加快补齐短板弱项，扎实推动高质量发展走在前列，为全国全省发展大局多作贡献。

第三节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，深度融入服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，突出产业立市、制造强市，加快跨江融合、向海发展，

持续优化“三三四”工作体系，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，打造全省高质量发展重要增长极，建设长三角北翼中心城市，奋力谱写“强富美高”新南通现代化建设新篇章。

第四节 发展目标

推动“十五五”发展，必须坚持把深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神作为贯穿全部工作的主线，遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全的原则，牢牢把握全省“在推进中国式现代化中走在前、做示范”这一战略定位、“争当表率、争做示范、走在前列”这一总体要求、“强富美高”新江苏现代化建设这一宏伟蓝图、“经济大省要挑大梁，为全国发展大局作贡献”这一重大责任，深入践行习近平总书记对南通的殷切勉励，抢抓战略机遇，增强历史主动，坚持大抓招商、猛攻项目，聚力跨江融合走在前、沿海发展当龙头、万亿城市争进位，坚定扛起经济大市挑大梁的责任担当，推动中国式现代化南通新实践取得新的更大突破。今后五年经济社会发展要实现如下主要目标。

——综合经济实力迈上新台阶。经济增速走在万亿城市前列，对全省贡献份额进一步提升。内需潜力充分释放，新的经济形态成为经济增长的重要引擎。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得明显进展，发展新质生产力取得更大突破，以

先进制造业为骨干的现代化产业体系加快构建，建设面向科技前沿的现代工业名城取得显著成效。

——**科技创新能力实现新跃升**。市域创新体系整体效能明显提升，科技创新和产业创新深度融合，科技成果转化和产业化水平不断提高。高新技术企业为主体的创新型企业集群持续壮大，重大科技创新平台实现新的突破，青年和人才加速集聚，更高水平国家创新型城市建设取得重大进展。

——**深化改革开放取得新突破**。重要领域和关键环节改革取得突破性进展、形成更多制度性成果，推动高质量发展体制机制更加完善，“万事好通”营商服务品牌影响力更强，各类经营主体活力充分释放。全面开放格局加快塑造，一批高水平开放载体能级持续提升，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——**区域协调发展形成新格局**。国家重大发展战略有效落实，更深层次融入都市圈同城化发展，重大交通基础设施牵引作用加速释放，长江口产业创新绿色发展协同区、全省海洋产业高质量发展先行区建设取得新的标志性成果，“沿江创造+沿海制造”“临海前沿+腹地支撑”发展格局基本形成，江海共兴更具活力，城乡发展更趋协调，在江苏“1+3”重点功能区、长三角北翼的辐射带动作用更加凸显。

——**社会文明程度展现新气象**。社会主义核心价值观深入人心，主流思想舆论不断巩固壮大，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质全面提升，全社会文化自信达到新高

度，文明城市和文化强市建设迈上更高水平。公共文化服务体系和文化体育设施布局更加完备，现代文化产业体系更加健全，江海文化品牌标识度更加彰显。

——民生福祉改善达到新水平。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，城乡居民收入倍差进一步缩小，中等收入群体持续扩大。多层次社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提升，教育强市、体育强市、健康南通等城市名片更加闪亮，全龄友好的人口服务体系加快完善，幸福生活更有质感。

——绿色转型发展步入新阶段。经济社会发展全面绿色转型步伐显著加快，绿色生产生活方式基本形成，生态产品供给水平稳步提高，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，美丽南通建设的空间布局、发展路径、动力机制更加完善，生态环境质量持续位居全省前列，江风海韵生态之美、绿色低碳生产之美、宜居宜业环境之美交相辉映，长江口绿色生态门户更具魅力。

——市域治理效能得到新提升。市域治理和服务更加智慧化、精准化，城市数字治理能力全方位提升，政府行政效率和公信力显著提高，普惠型智能社会加快建设，重点领域风险得到有效防范化解，城乡社区治理体系更加健全。全过程人民民主实践方式不断丰富拓展，平安南通、法治南通建设达到更高水平，本质安全水平系统提升，发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年建成更具国际竞争力的现代化产业体系，成为具有显著影响力的长三角活跃增长极和强劲动力源，高质量发展迈上更大台阶，人均地区生产总值和居民收入达到更高水平，共同富裕取得更多进展，“强富美高”新南通现代化建设成果更加丰硕，更好展现基本实现社会主义现代化的现实模样。

专栏 2：南通市“十五五”发展主要指标

序号	类别	指 标	规划目标		属性
			2030 年	年均增速 [累计]	
1	经济强	地区生产总值增长（%）	—	5.5 左右	预期性
2		全员劳动生产率增长（%）	—	高于 GDP 增长	预期性
3		全社会研发经费投入增长（%）	—	8 左右	预期性
4		每万人口高价值发明专利拥有量（件）	40	—	预期性
5		制造业增加值占比（%）	保持基本稳定	—	预期性
6		高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）	53	—	预期性
7		规上数字经济核心产业企业营收占比（%）	16.5	—	预期性
8		规上生产性服务业营收增速（%）	—	9	预期性
9		海洋生产总值增速（%）	—	6.5	预期性
10	百姓	居民人均可支配收入增长（%）	—	与 GDP 增长同步	预期性

序号	类别	指 标		规划目标		属性
				2030 年	年均增速 [累计]	
11	富	城镇新增就业人数（万人）		50	—	预期性
12		每千人口拥有医 护人员数	执业医师数（人）	3.7	—	预期性
			注册护士数（人）	5.0	—	
13		养老机构护理型床位占比（%）		75	—	预期性
14		3 岁以下婴幼儿入托率（%）		25	—	预期性
15		人均预期寿命（岁）		82.5	—	预期性
16	环 境 美	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	[完成省下 达任务]	约束性
17		PM _{2.5} 浓度（微克/立方米）		完成省 下达任务	—	约束性
18		优良水体比例（%）		完成省 下达任务	—	约束性
19		森林覆盖率（%）		完成省 下达任务	—	约束性
20	社 会 文 明 程 度 高	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		12.25	—	约束性
21		新增人才数（万人）		—	[50]	预期性
22		文化产业增加值占 GDP 比重（%）		5.5 左右	—	预期性
23		法治建设满意度		>91	—	预期性
24	安 全 保 障	粮食综合生产能力（亿斤）		完成省 下达任务	—	约束性
25		生产安全事故死亡人数下降（%）		—	[>15]	约束性

第二章 构建现代化产业体系 打造面向科技前沿的现代工业名城

守牢实体经济根基，策应全省打造具有国际竞争力的先进制造业基地，必须充分挖掘经济潜能，坚持产业立市、制造强市，立足资源禀赋、产业基础、科研条件，聚焦智能化、绿色化、融合化方向，以海洋产业为牵引，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，保持制造业合理比重，促进现代服务业高质量发展，不断提升产业核心竞争力，打造富有江海特色、面向科技前沿的现代工业名城。

第一节 做大做强先进制造业

以海洋产业为牵引提升产业集群化发展水平。实施跨江向海协同、集群筑峰强链、招商引资提效、数实融合引领、两业融合发展、优质企业培育、产业人才引育、绿色低碳转型等新型工业化九大行动，“一群一策”推动优势产业链强链补链延链，做优做强船舶海工、新材料、新能源、电子信息、高端纺织、高端装备等六大重点产业集群，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。船舶海工产业重点发展 LNG 运输船、豪华邮轮、FPSO、FLNG 等高技术高价值产品制造，大力推动主流船型绿色化智能化升级，加快补强动力设备、电气设备、通导设备、系泊设备等关键配套环节，不断提升关键设备、核心零

部件区域配套水平，推广应用创新产品，积极布局深海采矿、油气水下装备、潜水器等前沿赛道，鼓励支持总装建造企业向总承包、运维服务等环节延伸，推动国家级通泰扬海工装备和高技术船舶先进制造业集群向世界级迈进。加快游艇游轮研发、制造、维修配套产业集聚发展，打造长三角知名游艇游轮制造基地。建设狼山国际邮轮港、通州湾游艇基地，推动游艇业全链条高质量发展。新材料产业充分发挥沿海临港优势，发展壮大先进化工新材料、先进金属新材料等产业集群，高标准建设通州湾绿色化工拓展区，加速上下游配套企业集聚，积极培育先进无机非金属材料、高性能纤维及复合材料、合成生物新材料等前沿新材料产业，加快形成龙头带动、配套跟进、全产业链发展先进材料产业格局，构建更具竞争力的先进材料产业体系，打造长三角先进材料产业新高地。新能源产业放大海洋风光资源优势，建强拉长新型能源装备制造链条，大力发展发电机组、超长风电叶片、高效电池片等关键零部件研发制造，积极推进大型浮式风电装备、新型储能、零碳负碳等前沿技术研发和产业化应用，推进沿江滨海氢能产业创新协同发展国家试点，推动绿色氢能能源“制储运加用”一体化发展，加速建设长三角重要新能源产业基地和全国领先的海上风电装备制造集聚区。电子信息产业重点发展集成电路、电子元器件、新一代信息通信等优势领域，做大做强芯片设计、晶圆制造、封装测试等产业链关键环节，提升高端元器件、通信线缆、汽

车电子、新型显示、算力基板、电子专用材料、半导体设备及零部件等产品竞争力，积极布局人工智能芯片、光通信芯片、物联网等前沿领域，推动关键核心技术攻关。高端纺织产业重点突破先进纤维材料、绿色制造工艺与智能装备等关键技术，同步补强研发设计、品牌营销及检验检测等配套能力，推动产业从生产制造向研发设计、品牌营销等高价值环节延伸，积极布局功能性纤维、智能穿戴纺织品等前沿领域，全力打造长三角高端纺织产业新高地。高端装备产业持续发展新型电力装备、汽车及关键零部件等优势产业，积极发展工业母机、工业机器人、轨道交通装备等特色产业，布局大飞机配套、航空维修和再制造，培育一批优质专业供应商，推进南通（海门）大飞机配套产业园建设，着力打造长三角地区重要高端装备研发制造基地。强化产业集群协同发展和生态培育，依托重点产业园区，构建产业集聚、上下游协同的产业空间布局，提升产业空间承载力，全面提升群链协同高效发展水平，推动先进制造业集群与中小企业特色产业集群协同发展，形成引领支撑新型工业化发展的集群雁阵。加强产业强基，加快补齐核心基础零部件、基础电子元器件、先进基础材料、关键战略材料、前沿材料、基础软件、先进基础工艺、产业技术基础薄弱环节，抢占设计、研发、标准等高附加值环节。加强涉海重大产业布局，到2030年，力争新增规上工业企业2500家，争创一批国家级中小企业特色产业集群，涉海产业总规模力争突破1.5万亿

元。

专栏 3：六大重点产业集群空间布局

先进制造业集群	空间布局
船舶海工	以沿江、沿海为重点，布局海门高技术船舶海工装备产业园、启东海工船舶工业园、通州湾高端装备临港产业园、南通船舶配套工业集中区、如皋港工业园区、南通经开区船舶海工产业园、吕四港经开区等重点园区，加快建设南通船舶海工服务业集聚区。
新材料	以金属材料、化工新材料为主要特色，重点发展南通经开区化工新材料产业基地、通州湾化工新材料产业基地、如皋化工新材料特色产业基地、海安磁性材料特色产业基地、如东高分子材料特色产业基地、通州五接新材料产业基地、海门金属材料产业基地等新材料产业基地。
新能源	以风电、光伏、储能产业为重点，布局如东经开区风电装备基地、如东能源装备特色产业基地、南通经开区新能源产业园、如皋经开区氢能产业园等产业基地。
电子信息	以市北高新区、南通经开区、南通高新区为重点承载区，围绕集成电路、光通信、软件信息等信息技术产业形成集成电路设计产业园、集成电路测试产业园、集成电路装备及零部件产业园、中关村信息谷、车联网示范园、如皋电子信息产业园、海安电子信息产业园、如东经开区半导体产业园、通州湾高新电子信息产业园、启东经开区电子信息产业园等一批专业区中园。
高端纺织	形成以江苏南通国际家纺产业园区为重点，以海安常安现代纺织科技产业园、海安时尚锦纶产业园、通州湾现代纺织产业园、长三角（如东）安全应急产业基地等特色专业纺织园区为支撑的发展格局。
高端装备	以高端成套装备、输配电设备、汽车及关键零部件等优势产业链为引领，形成如皋经开区特高压装备特色产业基地、海安经开区装备制造示范基地、海安高新区智能制造装备特色基地、海门正余工业机器人园区、通州湾临港高端专用装备产业集聚区、启东临江临港高端装备特色产业基地等特色产业基地。

巩固提升传统产业领先优势。深入实施传统产业焕新工程，强化产业基础再造和重大技术攻关，聚焦轻工、纺织、冶金、化

工、建材、机械等领域，开展布局优化、数智赋能、绿色转型、融合创新、更新设备、淘汰落后，巩固传统产业基本盘。加快生产工艺和设备改造升级、更新迭代，支持化工、纺织、冶金等传统制造业深耕细分领域，促进传统产业向产品高端化、装备智能化、工艺现代化、效能绿色化、生产数字化转型，提升传统产业技术引领力、品牌影响力和规模竞争力。

加快壮大新兴产业。实施“融合赋能、创新跃升、企业培优、生态融通”四大行动，推进战新产业集群化、梯次化、生态化发展，做强海洋装备、新一代信息技术等优势新兴产业，培育壮大高端装备、新材料、新能源等成长型新兴产业，加快发展生命健康、航空航天、低空经济、游艇游轮等新赛道新兴产业。完善产业生态，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式，推动新技术新产品新场景大规模应用，加快新兴产业规模化发展，推动战略性新兴产业占比加快提升，争创国家级战略性新兴产业集群，打造具有国际竞争力的产业基地。

积极培育未来产业。坚持前瞻布局、梯次培育、应用牵引，建立未来产业精准识别、动态更新机制，重点布局未来空天、未来海洋、未来能源、未来材料、未来通信、未来健康六大产业方向，优先发展深远海装备、新型储能、第三代半导体、具身智能、细胞和基因技术、合成生物等科创细分赛道。创新包容审慎监管方式、发展创业投资，建立未来产业投入增长和风险分担机制，培育新的经济增长点。探索打造未来产业先导区，

支持南通经济技术开发区等先行先试。“十五五”期间，每年突破关键未来技术 20 项、创建未来技术典型应用场景 5 个以上，累计建成未来产业特色园区 10 个以上。

专栏 4：未来产业发展方向

1.未来空天。重点布局低空经济、商业航天等领域。低空经济发展低空飞行器、飞控系统、机载态势感知设备等产品技术。商业航天以火箭制造为方向，着力发展卫星平台和载荷、地面装备、火箭发动机、箭体结构件等，拓展上游特种合金、高温复合材料、高端芯片与传感器等关键材料及零部件。

2.未来海洋。重点布局深远海装备等领域。立足现有船舶海工产业基础，深远海装备发展海洋可再生能源、海洋科考、深海矿产资源开发、海洋天然气水合物开采等技术。紧盯海工装备、海洋船舶、海洋新能源、海洋药物和生物制品、海上通讯等前沿技术，拓展未来海洋经济发展空间。

3.未来能源。重点布局钙钛矿叠层电池、氢能、新型储能等领域。氢能推进核心零部件以及关键装备研发制造，发展氢气循环泵、膜电极、双极板、高效催化剂、质子交换膜、控制系统等技术。新型储能拓展电化学储能路线，布局机械储能（压缩空气储能、重力储能、飞轮储能等）、电磁储能、氢储能等领域。

4.未来材料。重点布局前沿新材料、第三代半导体等领域。发展高性能纤维及复合材料、先进金属材料、纳米材料、碳基材料（石墨烯、碳纳米管等）。第三代半导体发展以碳化硅、氮化镓为主的宽禁带半导体材料，布局氧化镓、金刚石等超宽禁带半导体材料。

5.未来通信。重点布局先进通信等领域。先进通信发展 6G、卫星互联网、未来网络等技术。人工智能发展大模型设计构建、训练迭代、调优对齐等技术，布局算力网络、云计算大数据、网络安全和信创等领域。

6.未来健康。重点布局细胞和基因技术、合成生物等领域。细胞和基因技术发展高通量基因测序、全基因组合成物等技术。合成生物发展定量合成、生物元器件库设计构建、细胞设计、高通量筛选等技术。

专栏 5：未来产业细分赛道

1.深远海装备。开展深海进入、探测与作业技术装备研究，发展水下视觉感知技术、水下导航与控制技术，开发智慧海洋工程管理系统平台，建设极地与极端环境重大科学基础设施，研发先进深海环境探测装备及其关键模块（部件）。

2.新型储能。探索开展“海上风电+储能”“光伏+储能”项目建设。拓展电化学储能路线，支持重点企业布局研发固态电池、钠离子电池、液流电池等新技术、新产品。布局机械储能、氢储能等储能领域前沿技术，招引培育一批重点企业，探索建设一批应用项目。

3.第三代半导体。加强大尺寸碳化硅、氮化镓单晶衬底和外延片制备技术研发，推动长晶炉、外延炉等高端精密装备发展，实现主控类与车规级 IC 设计、制造、封测技术等环节自主突破、车规级芯片领域多点布局，推进电力电子器件、微波射频器件、光电子器件等产品应用。

4.具身智能。聚焦研发应用垂直领域大模型，加快具身智能等人工智能终端产业发展。立足产业基础和比较优势，在工业机器人整机、核心零件、基础元器件等方面锻长板，在“大脑”“小脑”和“灵巧手”等方面补短板，着力做强做精关键材料、软件、零部件、整机等细分赛道。开放和拓宽应用场景，推动具身智能产品在工业制造、医疗康养、交通物流、商业服务、个人消费等领域规模应用。

5.细胞和基因技术。聚焦基因组学、基因测序、基因治疗、细胞治疗等重点领域，推动生物技术、信息技术交叉融合发展。围绕高通量基因测序等细分赛道，布局人造组织与器官、数字药物等医用器械与装备，培育相关创新药物和高端医疗器械上下游产业。深化产医融合发展，支持关键原材料、重要设备耗材等相关企业集聚发展。

6.合成生物。加快生物元器件设计与组装、底盘细胞构建和定向进化等底层技术突破，超前布局 DNA 数据存储、无细胞合成生物体系构建、蛋白质设计、高端植入器械研发等前沿技术。支持合成生物设计与自动化、生物计算与分子设计、重要菌种及细胞株保藏与开发、药物发现平台等公共技术服务平台建设发展。支持神经介入、骨科介入、心血管介入等应用场景建设。加快推动合成生物技术在生物医药、医疗器械、先进材料、农业、消费品等领域的创新与应用。

7.低空装备。以电动垂直起降航空器（eVTOL）、倾转旋翼飞行器、超长航时飞行控制、低空频谱管控、集群通信组网、低空感知管控系统、低空智联系统、新型航空燃料电池等为方向，加强核心技术攻关，壮大低空装备制造规模。

构建企业梯度培育体系。瞄准行业关键环节、深耕细分领域，塑造技术和市场领先优势，推动形成“创新型中小企业—专精特新中小企业—专精特新‘小巨人’企业”梯度培育格局，力争培育

一批制造业单项冠军企业。建立完善专精特新企业赋能体系，深化开放合作、融资促进、管理合规、市场开拓等服务，强化金融、人才、科创等要素资源保障，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，赋能广大中小企业向专精特新企业迈进。到 2030 年，力争新增国家级专精特新企业 150 家。深入实施大企业培育工程，鼓励有条件的企业开展产业链垂直整合，提升生态主导力和产业链控制力，壮大千亿级、百亿级企业矩阵。支持大企业建立高能级科研载体平台，培育一批技术领先的省级制造业领航企业。鼓励大企业开展兼并重组、上市融资，重点支持细分领域核心技术、品牌及延链、补链的并购项目。鼓励龙头企业通过内生裂变、股权投资等方式孵化创新型中小企业，加大应用场景开放力度，强化大中小企业对接机制，带动产业链上下游中小企业合作共赢。到 2030 年，力争培育千亿级企业 3 家、百亿级企业 20 家。

第二节 促进服务业优质高效发展

提升服务业发展层次。突出高质量项目招引、高成长性企业培育、高能级平台建设、高层次消费场景打造，构建结构优化、服务优质、布局合理、融合共享的现代服务业体系。优化服务业空间布局，打造专业园区、集聚区、商务楼宇、专业市场等服务业载体，引导集聚发展。聚焦特定领域、细分赛道专业化发展，推动服务业企业提质增效，争创一批省级现代服务业高质量发展示范单位。

全链条推动生产性服务业向专业化高端化延伸。大力发展科技服务、软信服务、绿色服务等技术创新型产业，加快提升现代物流、金融服务、人力资源服务、高端专业服务等功能配套型产业。加大科技研发、工业设计、检验检测、知识产权等头部企业和旗舰型项目招引力度。加快生产性服务业数字化转型，推动数字金融、智慧物流、虚拟设计等业态质效提升，培育一批先导型未来服务业。壮大海洋信息与技术服务业，加快智慧航运大数据平台、船舶海工数字孪生创新中心等监测、运维服务平台建设，招引集聚研发设计、检验认证、适配验证、成果转化等高技术服务业企业。推动航运物流业发展，引培一批龙头贸易公司、港口物流企业、高端航运服务企业，重点发展有色金属、原油、铁矿石、煤炭、粮油等大宗商品储运贸易，加快港航贸联动发展。

专栏 6：生产性服务业重点培育方向

行业类别	发展重点	重点载体
科技服务	聚焦船舶海工、生物医药、半导体、人工智能等领域，大力发展研究开发、成果转化等技术服务，全面提升检验检测认证服务水平，优化知识产权全链服务体系，加快形成创新、全域、高效的科技服务产业链。	以生物医药研发测评、船舶海工设计等优势产业链为引领，重点培树海门生物医药科创园、南通船舶海工服务业集聚区、南通检验检测认证产业园、南通知识产权服务业集聚区等载体品牌。

行业类别	发展重点	重点载体
软信息服务	加快发展高端软件，重点突破工业自动化控制软件等关键技术，强化技术产品和终端应用协同互动。聚焦海洋经济、新材料、高端纺织等重点领域，培育一批垂直领域人工智能行业大模型，打造一批重点应用项目和典型案例。	围绕软件开发、人工智能、数字信息服务等领域，重点建设南通·中关村信息谷、南通创新区紫琅智谷、南通高新区江海智汇园、如皋软件外包产业园、海安经开区科创园等专业园区。
绿色服务	发展涉碳类认证和咨询服务。加强清洁能源和新型储能技术研究，加快智能微电网、虚拟电厂等新能源应用场景建设。加快发展环境综合治理托管服务、智慧生态管理等新模式，引导行业龙头企业面向产业集群推出定制化服务和解决方案。	以南通经开区、通州湾示范区、如东洋口港经开区、启东吕四港经开区、洋口镇为重点区域，培育一批（近）零碳产业园区。
现代物流	发展生产线边物流、网络货运、低空物流等新模式，聚焦大宗期货交易、生鲜冷链、家纺电商等重点领域，优化供应链集成服务。建设航运服务集聚区。提升商贸服务型国家物流枢纽、港口型国家物流枢纽建设水平。	重点打造江苏海安商贸物流产业园、南通航运服务集聚区、南通洋口港现代物流产业园、如皋港现代物流园等园区。
金融服务	聚焦新一代信息技术、新材料、新能源等重点领域，推进全生命周期创投体系建设。大力发展生产性保险服务，支持保险机构推出科技保险、安全生产责任保险、货运险等产品和服务，构建更加便捷、精准、高效、普惠的生产性金融服务体系。	以紫琅湖基金集聚区、宝月湖基金集聚区和南通金融小镇为主阵地，提升“南通好投”品牌效应。

行业类别	发展重点	重点载体
人力资源服务	<p>聚焦人力资源战略规划、人力资源信息系统和企业文化建设等高人力资本、高技术和高附加值领域，大力发展一站式综合人力资源服务，加快构建多层次人力资源服务体系。优化职业教育培训体系，发展云端培训、在线职业教育等新业态。</p>	<p>以南通人力资源服务产业园为重点，加快构建“一园多区、一区一品”的人力资源服务集聚格局。</p>
高端专业服务	<p>大力发展第三方审计、会计咨询、财务代理等专业服务。聚焦高端家纺、电动工具等优势产业，发展品牌策划、创意设计、展示发布等广告服务。依托南通国际会展中心等优质载体资源，持续擦亮南通江海博览会品牌，高水平办好“南通船舶海工展”等行业展会，打造一批高规格产业论坛、专题展销等会展品牌。</p>	<p>聚焦互联网广告、国际会展、法律、电商服务等细分领域，重点发展大生广告产业园、南通综合电子商务产业园等专业载体。</p>

推动生活性服务业高品质多样化便利化发展。扩大品质文旅、现代商贸、社区家政等领域高端服务供给，培育一批生活性服务业行业企业知名品牌，鼓励打造富有地方特色的生活性服务业区域品牌。加快构建生活性服务业标准体系，制订完善养老、助残、家政、托育、文化、旅游、体育、健康、物业等领域服务标准。推动人工智能、大数据等新技术与生活服务深度融合，积极拓展数字健康、数字文化场馆、虚拟景区、在线健身、智慧社区、直播带货等新型服务应用，扩大优质服务覆盖面。加强公益性、基础性服务业供给。

专栏 7：生活性服务业重点培育方向

行业类别	发展重点	重点载体
现代商贸	招引国际高端品牌、国内一线品牌、时尚前沿品牌的首店、旗舰店、概念店、体验店、主题店、定制店等新业态，构建层次丰富的体验式消费。	以“四大商圈、两大集群”为重点，加快升级南通中心休闲商圈、商务区—紫琅湖活力商圈、环濠河、五山片区酒店和餐饮集群等重点商圈。
文体旅游	套餐化、链条化推介“好通游”精品线路，打造“跟着博物馆去旅行”“寻味美食去旅行”等品牌项目。争创高质量户外运动目的地。大力发展沉浸式体验、非遗文创、数字应用以及云演艺、云娱乐、云直播等新型消费，培育更多兼具文化和旅游特色的新产品、新服务、新业态。	聚焦数字文化、全域旅游、动漫影视等领域，建设南通数字文化（视频）产业园、海门东布洲动漫产业园，狼山、小洋口、圆陀角旅游度假区等特色载体。
家政服务	深化“爱育通城”服务品牌建设，建立社区家政服务驿站，推进家政服务机构标准化、专业化、数字化建设，推动家政服务向养老、托育、文化、健康、快递收发等领域延伸。	以主城区为重点区域，打造具有南通特色的社区家政服务集聚载体。
康养服务	依托长寿、温泉、生态等资源，深化“康养+文旅”“康养+医疗”“康养+体育”等融合发展模式，打造一批长三角旅居养老地、健康养老目的地。促进助餐、助浴、助医、助行等服务发展。创新慢性病康复疗养、健康跟踪管理和孕产婴健康护理服务。	以智慧养老、医康养融合、长寿大健康为特色，重点布局南通长期护理服务产业园及崇川、如皋、海门银发产业集聚区。

促进现代服务业与先进制造业深度融合。加快培育发展柔性制造、共享制造、协同制造、总集成总承包等新业态新模式，鼓励先进制造业、产业链龙头骨干企业打造两业深度融合知名品牌。发展服务型制造，引导重点行业优势企业提供工业设计服

务、供应链管理、全生命周期管理、生产性金融服务等增值服务，推动企业从产品制造商向系统解决方案提供商转变。推动服务衍生制造发展，鼓励服务企业发挥数据、技术、渠道、创意等要素优势，通过个性定制、委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展。

加强质量标准品牌建设。突出标准引领，建设质量强市，打响“南通制造”品牌。统筹推进“名品、名企、名匠、名园”建设。构建质量强企梯度培育体系，引导企业积极争创政府质量奖。支持企业参与江苏省质量信用等级认定，培育“江苏精品”企业梯队。以“拓品类、提品质、育品牌”为重点，推进“南通家纺”集体商标和区域品牌建设，做精做强家纺产业。支持产业链龙头企业主导或参与国际、国家、行业标准制修订，探索构建技术、专利、标准联动创新机制，力争在海工装备等领域牵头组建省级标准化技术组织。深化家纺小微企业质量管理体系认证提升行动，推进船舶海工质量认证服务强企强链强县国家级融合试点。推动“市企通·通通检”平台提质扩容，提升检验检测认证服务供给水平和产业集聚区效能。依法严厉打击商标侵权等违法犯罪行为。

第三节 加快建筑业转型升级

扶持企业做强做优。大力弘扬工匠精神，引导企业开展技术创新和工程创优，支持企业在各类工程建设领域参与评优评先，持续提升南通建筑业品牌，扩大“南通铁军”影响力。服务企业

业拓展水利水电、交通工程等专业资质，参与基础设施、工业厂房、城市更新等重点领域项目建设。聚焦城市更新、地下管网改造、房屋体检维修等细分领域，强化政策引导、开放应用场景，孵化培育一批专业化、特色化中小施工和服务型企业，力争孵化2—3家有影响力的品牌企业。加强建筑业企业权益保护，精准纾困解难，建立企业核心诉求动态清单，靶向制定金融支持、司法保障等专项政策。

推动发展智能建造。鼓励建筑企业引进智能建造关键技术、智能施工管理、建筑机器人及智能装备。孵化引进一批智能建造装备研发制造企业，打造智能建造产业集聚区。支持龙头企业开放应用场景，形成应用牵引创新、龙头带动生态的智能建造融合发展新格局。

支持企业开拓市场。支持企业申请援外资质，对接参与国家重大援建和海外重点投资项目建设。开展海外市场推介活动，支持企业巩固东南亚、中东、非洲等传统市场，积极开拓中亚等新兴市场。支持对外承包工程由传统基础设施建设向成套设备、绿色基建和数字基建拓展。鼓励企业组成联合体，开展业务合作。培养海外工程管理队伍。

第四节 推动金融高质量发展

构建现代金融服务体系。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融和数字金融。深化区域金融协同，推动金融基础设施互联互通。支持本地法人金融机构加快数字化、智能化

转型，深化农村商业银行和村镇银行改革，支持在通金融机构提升能级，增强产业发展协同性。规范发展商业保理、融资担保等地方金融组织。积极构建多层次养老金融服务体系。加强金融对消费领域支持，优化老年人、外籍来华人员支付服务。强化金融赋能实体经济。优化配置金融资源，深化首贷、续贷、信用贷、转贷“四贷联动”机制，提升中小企业融资能力，构建覆盖企业全生命周期的融资支持体系。完善制造业保险服务，加大制造业信贷政策倾斜力度。鼓励金融机构开发基于供应链的金融产品和工具。培育一批绿色金融、海洋金融机构。积极对接长三角创业投资引导基金，建好国家服贸基金高端装备子基金、国投生物制造基金，用好江苏南通新一代信息技术产业专项母基金、江苏南通高端装备产业专项母基金和江苏省海洋经济股权投资基金，争取金融资产投资公司股权投资试点落地。

支持发展直接融资。加力推进投融资体制改革，完善多层次资本市场体系，加强与沪深北交易所战略合作，持续深化企业上市月度联席会机制，鼓励引导更多优质企业境内外上市。鼓励上市公司通过增发、配股、可转债等方式融资，支持市场化并购重组，推动做大做强。积极发展股权融资，支持企业发行绿色债券、科技创新债券，谋划一批不动产投资信托基金（REITs）、资产支持证券（ABS）等项目，扩大股权、债券等直接融资占比，优化融资结构。加强基金集聚区建设。“十五

五”期间，力争每年新增上市公司2—3家、报会企业3—4家、新三板挂牌企业3家以上。

第三章 强化科技创新引领 建设更高水平 国家创新型城市

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，策应全省打造具有全球影响力的产业科技创新中心，以科技创新赋能产业升级，以产业需求牵引技术突破，统筹教育强市、科技强市、人才强市建设，畅通创新链、产业链、资金链、人才链，加快发展新质生产力。

第一节 推动科技创新和产业创新深度融合

优化区域创新布局。深度融入全国全省创新布局，高质量推进创新载体建设，推动省级以上高新区新质转型、争先进位，深化科技创新型特色园区培育。抢抓上海国际科技创新中心扩围至长三角重大机遇，积极融入省沿江创新发展带和长三角科技创新共同体建设，进一步构建“上海苏南研发、南通转化”创新链条。支持南通创新区提升科创策源和要素集聚功能。支持南通高新区、市北高新区深化省“双高协同”建设培育，推动优势产业集聚区与优势学科专业群协同发展。支持有条件的省级高新区争创国家级高新区。“十五五”期间，培育50个科技创新型产业“区中园”“园中园”，推动南通高新区排名稳定在全国前50强。

专栏 8：南通创新区和省级以上高新区发展方向

名称	发展方向
南通创新区	集成电路、生命健康、人工智能、船舶海工
南通高新区	汽车零部件、新一代信息技术、智能装备
海安高新区	锦纶纤维、电工电气、电子新材料
如皋高新区	精密部件及装备、新材料、光学光电
市北高新区	生命健康、集成电路、汽车电子
启东高新区	精密机械及高端装备制造、新材料、生命健康
海门高新区	生命健康、新一代信息技术、新材料

加快补齐关键技术短板。支持开展未来产业前瞻技术研发，加强对深远海装备、新型储能、第三代半导体、人工智能、细胞和基因技术、合成生物、集成电路等领域前沿技术研发，争取国家重大科技专项。健全企业主导、高校院所参与的产学研合作机制，发挥市自然科学基金引导作用，支持有条件的企业牵头组建任务型创新联合体开展应用研究，承接“揭榜挂帅”技术攻关项目，合力突破一批切口更小、需求更急、距离成功更近的“卡脖子”问题，加快推动产业链与创新链无缝对接。实施市重点研发计划，围绕船舶海工、集成电路、生物医药、高端装备、先进基础材料、关键战略材料、前沿材料、新能源等重点领域，攻克一批关键核心技术。统筹推进数字、民生、绿色等领域前沿技术创新。加大“首台套、首批次、首版次”推广力度，鼓励国有企事业单位向科创企业开放应用场景，支持

创新型企业和高校院所建设一批早期验证、融合应用和典型应用场景。

面向产业和企业需求做优科创平台。强化企业科技创新主体地位，推动创新资源向企业集聚，支持有条件的企业牵头组建任务型创新联合体，加强企业主导的政产学研金用深度融合。健全“科技型中小企业—高新技术企业—高成长型科技企业—独角兽瞪羚企业”梯次培育机制。推动提升研发机构运行质效，持续实施企业研发机构高质量提升计划，推动规上工业企业研发活动全覆盖、大中型工业企业和规上高企研发机构全覆盖，支持有条件的企业牵头建设省级以上产业创新中心、制造业创新中心、技术创新中心、产业技术工程化中心，构建以国家、省、市三级企业研发机构为支撑的企业创新体系。围绕船舶海工、高端纺织、电子信息、生命健康、新材料等重点领域，建好用好长三角国创中心南通分中心、东南大学南通海洋高等研究院、哈尔滨工程大学长三角高等研究院、省船舶与海洋工程装备技术创新中心等载体平台，吸引国家实验室在南通设立分支机构。积极推进市实验室建设，做强省级重点实验室，力争创成海洋经济领域全国重点实验室。完善研发平台全生命周期跟踪评估激励机制，提升运行质效。加大科技招商力度，加强与行业协会、头部基金、专业机构合作，积极招引掌握关键核心技术的优质项目。到 2030 年，力争高新技术企业达到 7000 家，新培育（潜在）独角兽企业 20 家以上，科技型中小企业评

价入库保持在 5000 家以上，年均招引科创项目超 2000 个，力争培育国家级研发机构 1—2 家，省重点实验室达 20 家，新增省级以上企业研发机构 200 家。

提高科技成果转化效率。推广“概念验证+拨投结合+科创基金”前沿技术产业化模式和“企业出题、政府助题、平台答题、车间验题”的协同攻关模式，完善“高校+平台+企业+产业链”结对合作机制，加快科技成果高效转化应用，高质量建设一批概念验证、中试验证平台和各类新型研发机构，推动通州湾新材料中试基地、如皋（上海）合成生物概念验证中心、绿色低碳船舶动力创新技术中试验证平台、通州湾合成生物产业（技术）创新中心、洋口港化工中试基地、南通大学—海安省级先进纤维与生物材料概念验证中心等建成投用，推进先进技术“隔墙转化”。加快工信部产业发展促进中心、长三角创新成果转化中心成果转化落地。加快电子信息、生命健康、高端装备等领域专业孵化器建设，鼓励开发园区结合需求建设专业加速器。贯彻落实《江苏省促进科技成果转化条例》，用好国家技术转移东部中心南通分中心、省技术产权交易市场南通地方分中心，积极对接全国高校区域技术转移转化中心（江苏），推动设立更多省技术产权交易市场县区工作站。培育职业化、专业化、市场化技术转移服务机构，重点引培开展专利价值评估、技术投融资服务和科技成果集中托管运营的经营主体。健全技术经理人引进、培养、使用和激励机制，培育多层

次、复合型科技成果转化人才队伍。到 2030 年，新增技术经理人 500 名。

专栏 9：重点培育的校（院）地研发平台

行业领域	平台载体名称
船舶海工	东南大学南通海洋高等研究院、哈尔滨工程大学长三角高等研究院、省船舶与海洋工程装备技术创新中心
电子信息	北京大学长三角光电科学研究院、南京邮电大学南通研究院
生命健康	北京大学生命科学华东产业研究院、启东复旦医学创新研究院
新材料	上海交通大学南通先进技术研究院、南通南京大学材料工程技术研究院、海安南京大学高新技术研究院

第二节 建设人才强市

强化人才引进培育。聚焦“高精尖缺”和“卡脖子”领域，依托国家重大人才工程、省“双创”、市“江海英才”等人才计划，强化“一赛一日一周”引才聚才效应，优化领军人才发现机制和项目团队遴选机制，引进培育战略科学家、科技领军人才和创新团队。持续优化海外招引人才模式方式，探索建立市场化、专业化、国际化的海外引才平台，加快集聚一批全球高端人才。聚焦人工智能、集成电路、海洋产业等急需紧缺领域，完善高层次人才图谱，靶向精准引才，加快建设省级特色产业人才集聚区。持续优化人才发展生态，迭代更新人才政策，深化“四链四平台”服务人才系列活动，完善人才使用评价激励流动机制。加强特色人才社区建设，支持 OPC（一人公司，人工智能协同下的全新创业形态）等创新创业新模式，鼓励有条件的地方布局建设国际人才港，完善国际化服务配套、便利化服务举措，打造类海外人才发展环境。将“江海英才

卡”专属权益和社保卡居民服务“一卡通”服务体系深度融合，依托社保卡“卡码融合”能力，重点解决人才关心关切的住房安居、子女教育、养老看病等方面“关键小事”，让人才在通创业无阻、生活无忧、发展无限。

统筹推进教育科技人才一体发展。建立健全一体推进的协调机制，用好人才房票政策，推进高层次人才全周期服务“一件事”改革，加快产教融合、科教融汇，打通在通高校、科研院所、企业等人才交流通道，形成“以产聚才、以才促产”循环链式效应，争创省教育科技人才体制机制一体改革试验区。优化在通高校资源配置，鼓励跨学科交叉融合创新。对接东南大学等卓越工程师学院建设高校，深化卓越工程师产教融合培养改革。支持在通职业院校加强校企合作，探索工学结合等育人机制改革。加大高校人才参与企业横向项目、离岗创新创业等支持力度，鼓励校企共引共享博士人才，完善科技奖励、收入分配、成果赋权等激励制度，建立尽职免责负面清单。完善青年科技人才发现、选拔、使用机制，培养一批本土科技领军人才。深化拔尖创新人才培养模式、人才发展机制等关键环节改革，完善“有组织科研+有组织转化”机制，培育更多一流科技领军人才和创新团队。加强人工智能领域人才引进和培养，加大传统工程师向人工智能融合和转型培训力度。鼓励用人单位探索编制管理、人才评价、科研经费管理等自主权改革。加强新时代高技能人才队伍建设，开展技能人才“引培共举”等行

动，加大高级工、技师以上人才及数字技能人才引育力度，实施“江海名匠”“江海工匠”培育工程，努力培养大国工匠。到2030年，全市技能人才占就业人员比例不低于30%，其中高技能人才占技能人才比例稳定在35%以上。

第三节 营造一流创新生态

深化科技创新体制改革。发挥科技创新例会机制作用，完善科创项目认定评价机制。探索竞争性支持和稳定性支持相结合的基础研究投入机制。聚焦提供高质量的科研产品供给，将企业的真需求作为创新的金标准，探索由市场主导的科技项目遴选、经费分配、成果评价制度。完善科研经费管理制度，实行科研项目经费“包干制+负面清单”管理，赋予科技人才更大自主权。优化管理运营机制，全面推广项目经理、团队控股、拨股结合等改革举措，促进新型研发机构等科创平台加快市场化转型、产业化发展。培育创新文化，弘扬科学家精神，营造开放包容创新环境。

推动科技服务业全面发展。支持国内外头部科技服务企业在通设立功能性总部，引导科技服务产业转型升级，提升科技服务区域品牌影响力。鼓励高新园区、大学科技园、新型研发机构、龙头企业等加快集聚研发设计、检验检测、科技金融、科技中介、知识产权等科技服务业项目，培育科技服务业企业，建设科技服务业特色基地。鼓励建设卓越级、标杆级科技型企业孵化器和人工智能等未来产业特色创新创业社区，构建“孵

化服务+产业对接+要素聚合”的创新生态。培育职业化、专业化、市场化技术转移服务机构。到 2030 年，技术合同成交额总量突破 800 亿元。

加强科技创新投入保障。建立平台、园区、企业、基金四方联动机制，探索共建跨区域金融产品矩阵，完善“财政+创投+产投”的支持模式和“投前+投后”相衔接的管理模式。持续迭代升级科创金融政策，构建覆盖产业发展全链条、企业全生命周期的科技金融服务体系。健全“政府科技专项资金+产业引导基金+市场化投资基金”联动机制，积极对接长三角创业投资引导基金，建好用好南通未来产业天使投资基金，培育壮大耐心资本，探索设立种子基金、概念验证基金、科技成果转化基金，引导创业投资类基金投早、投小、投长期、投硬科技。深化“拨—投—股”模式支持重大科创项目落地，支持硬核科技企业和高成长性创新创业企业挂牌上市。持续推广“创新积分制”，推广运用“研发贷”“成果贷”“通知贷”等科技创新信贷产品。发展知识产权金融，推动知识产权质押融资增量扩面，打造“通知融”知识产权质押融资服务品牌。推动科创债、科技保险增量扩面。引导更多耐心资本、长期资本开展基金投资。积极吸引股权投资机构集聚，做优紫琅湖、宝月湖等科创金融集聚区。

加强知识产权强市建设。构建覆盖创造、运用、保护、管理和全链条的现代化知识产权治理体系，争创一批国家知识产

权示范县、园区。强化高价值专利培育，推动关键领域自主知识产权创造和储备，形成一批支撑产业竞争的高价值专利与专利组合。积极促进专利转化运用，持续盘活高校和科研机构存量专利。高质量建设船舶海工、高端纺织等省级重点产业知识产权运营平台。健全海外知识产权纠纷应对指导与风险防范机制。依托世界知识产权组织技术与创新支持中心，支持企业围绕关键核心技术开展全球专利布局与知识产权风险预警。建好用好知识产权司法保护中心，争取在通设立知识产权法庭。到2030年，新建10家以上高价值专利培育中心，培育国家级知识产权示范企业5家以上，全市每万人口高价值发明专利拥有量达40件。

加强科技教育人才等领域国际交流。积极参与国际科技交流活动，加大创新人才、创投基金、科创项目、技术成果国际创新要素资源的招引、吸纳和转化。加强与海外知名大学、科研机构、跨国公司等合作交流，吸引国际科技组织在通设立分支机构。完善海外引才服务保障和激励机制，推行外国人来华工作“一件事”服务，吸引国外知名高校院所、企业高层次科技人才来通发展。

第四章 培育发展人工智能产业 加快推进 全域数智化转型

全力抢抓人工智能发展重大机遇，积极策应江苏国家数字经济创新发展试验区建设，构建龙头带动、多点支撑、应用牵引、要素集聚的人工智能产业发展格局，深入实施“人工智能+”行动，加快全域数智化转型，赋能民生服务、社会治理、千行百业。

第一节 强化数智化转型基础支撑

提升数字基础设施建设水平。加快 5G 网络向 5G-A/6G 升级演进，推进万兆光网和 5G-A 等商用部署，在全省率先建设“万兆标杆园区”。推进工业互联网规模化发展，落实工业互联网标识解析贯通计划。发挥“星火·链网”骨干节点作用，推动区块链技术融合应用。加快构建海洋基础网络，实现近海连续覆盖。加快城市车联网、低空智联网等新型基础设施建设，推进 5G+北斗平台建设和应用，推动实现广域高精度位置服务能力。

适度超前布局智能算力基础设施。发挥南通沿海绿色能源和冷能资源富集优势，推进算力和绿电协同建设，在如东等沿海地区探索建设冷能综合利用和智算中心，打造“芯片—服务器—数据中心—算力平台—应用服务”算力产业链和“发电—输电

—储能—用电—调度”电力支撑链。加强各类算力资源统筹调度，打造南通市公共算力服务平台，加大普惠算力供给，引导各类公共算力及市场化算力资源接入，积极落实市域“毫秒用算”专项行动，推动算力、运力、存力一体化协同发展。

深化数据资源开发利用。加快升级全市公共数据平台，健全“一本账”管理体系，推进公共数据归集、治理、共享，建立覆盖市、县两级的高价值“数仓”底座。统筹推进政务数据共享，加快推进科技创新、文化旅游、交通运输等重点领域数据安全有序开放。加快推进公共数据产权登记，探索完善数据产权、流通、交易、收益分配机制，促进数据高效流通。深入推进公共数据授权运营，完善申请、审核、开发、使用、追溯、退出全流程制度规范，确保授权数据“可控流、可监管、可评价”，提升市场运作透明度和运营主体积极性。深度推进“数据要素×”行动，加快企业数据和公共数据融合开发，鼓励龙头企业牵头构建行业高质量数据集，全面支撑人工智能等产业发展。打造数据流通可信环境，加快构建城市级可信数据空间体系，围绕公共数据和海洋经济、高端装备等重点产业数据，形成“1个城市级+N个行业级”数据可信流通格局。

第二节 培育壮大人工智能产业

构建人工智能技术创新体系。密切跟踪人工智能领域技术趋势、前沿成果，强化顶层设计，系统谋划人工智能产业发展整体战略，出台支持人工智能发展专项政策，加强人工智能通识

教育，统筹开展跨部门跨行业跨地区场景共建和资源共享。强化科研院所支撑，积极建设人工智能及数据要素协同创新基地、行业数据采集训练中心和开源平台。组建人工智能产业引导基金，引导耐心资本、各类基金持续投入，完善政产学研金用协同体系。

统筹人工智能产业布局。聚焦垂类模型、具身智能、关键零部件等细分赛道，深耕船舶海工、新能源、新材料、生命健康、智能建造等特色领域，强化龙头牵引、核心配套和供应链协同，规划建设一批专业园区和 **OPC** 社区，打造以南通经开区、南通创新区、市北高新区、南通高新区为主轴的人工智能产业带。鼓励各县（市、区）各扬所长，积极承接上海苏南先发城市辐射，深化产业链供应链协同，聚力打造长三角人工智能特色应用和创新发展城市。

加快人工智能市场主体培育。充分发挥紧邻全球人工智能高地的区位优势、产业基础扎实的场景优势、绿电冷能充沛的资源优势，聚焦算力、数据、机器人零部件、智能终端等细分产业，加快引培一批优质企业、**OPC** 项目和人才。鼓励行业龙头企业开放数据和应用场景，培育开发教育、医疗、交通、市政、安全监管等重点领域应用场景，打造一批具有南通特色的高辨识度场景。以场景培育开放为牵引，搭建供需对接平台、场景应用实验平台，推动技术供给与场景需求双向奔赴，营造高品质创业服务生态和“热带雨林式”创新生态。

积极培育壮大人工智能核心产业。在模型算法开放创新方面，加强垂直领域先进大模型研发与优秀行业大模型本地化接入、训练和商业化部署，打造一批行业垂类模型。在数字核心产业方面，鼓励企业发展人工智能相关芯片模组、通讯连接等关键技术产品，积极发展数据标注、数据中介等新业态，培育壮大数据资源、数据技术、数据服务、数据应用、数据安全等数据企业，重点培育大数据、云计算等数字新兴产业，前瞻布局数字人、6G等数字未来产业。

聚焦人工智能发展终端产业。坚持创新驱动、整零并进、软硬协同、应用牵引，加强跨区域联合攻关，引领带动产业链由中间环节向智能终端产品拓展延伸。在智能终端制造方面，积极发展具身智能机器人、可穿戴设备等智能产品，在“大脑”

“小脑”和“灵巧手”、新形态智能产品等方面补短板，延伸布局智能家居、科技康养等领域。在智能终端配套方面，集中优势攻坚关节模组、控制系统、视觉模块等关键零部件，在核心零部件、基础元器件等方面锻长板。在智能终端应用方面，推广智能产品在工业制造、医疗康养、交通物流、商业服务、个人消费等领域规模应用。提升链主企业生态主导力，促进创新成果转化落地，培育覆盖关键材料、软件、零部件、整机及下游应用的完备产业链。

第三节 深入实施“人工智能+”行动

推动人工智能赋能产业升级。拓展人工智能应用广度和深度，

加速生产力变革，推动人工智能全方位赋能千行百业。推动工业制造智能化转型，坚持应用牵引，鼓励场景开放，推动人工智能赋能新型工业化。积极推进工业企业人工智能诊断，制定人工智能赋能六大产业集群转型升级路线图，打造船舶海工、高端纺织、集成电路等重点行业机理模型，构建工业知识库和高质量行业数据集，促进企业数据开发与模型建设深度融合，开展“模数共振”行动。加快人工智能技术与汽车电子、智能机器人、智能装备等深度融合，全面提升感知、交互、控制、协作和自主决策能力。深入开展国家中小企业数字化转型城市试点，提速新一轮制造业智改数转网联行动，聚焦研发设计、中试验证、生产制造、营销服务、运营管理等全流程，提升辅助设计、仿真模型构建、排产调度、设备预测性维护等能力，支持机器视觉、语音识别等技术在检验检测、智能仓储等场景深入赋能，持续迭代基础级、先进级、卓越级、领航级智能工厂建设。打造面向工业细分场景小模型，推动大小模型协同创新，为工业特定场景提供专业化解决方案。

专栏 10：人工智能赋能工业制造重点领域

应用场景	具体内容
------	------

应用场景	具体内容
人工智能+船舶海工	重点攻坚水下特种作业、智能焊接、除污、抛丸（冲砂）、涂装、电缆敷设、巡检等协作机器人。围绕船舶海工等优势产业研发专用智能机器人和具身智能装备，推动组立装配、狭小空间焊接等关键环节自动化替代，前瞻布局船舶领域人工智能关键技术，推动智能船舶驾控系统开发应用，促进船舶海工产业向智能化、无人化发展。依托省船舶与海洋工程装备技术创新中心、哈尔滨工程大学长三角高等研究院等高层级科研院所，联合重点企业，运用大模型分析已有设计数据，通过数字孪生模拟流体性能分析等，攻关人工智能参数化建模等技术，缩短设计周期；运维端支持省船舶与海洋工程装备技术创新中心 Net-ship 智能船舶平台等项目建设，通过大模型预测设备故障、优化能耗。探索建立船舶海工行业高质量公共数据集。
人工智能+高端纺织	重点攻坚投纱、接头、缝纫、码垛、检测等协作机器人。聚焦“设计—生产—检测—营销”全链条智能化转型，设计环节引入人工智能生成式设计工具；生产环节实现颜料配方智能配比，通过机器视觉加强复杂花型缺陷检测的检出率和效率；营销环节构建“人工智能+数码印花”定制生态，人工智能生成电商效果图，支持用户低成本“精准定制”。探索建立家纺设计素材等高质量公共数据集。
人工智能+新能源	重点攻坚清扫、巡检等协作机器人。围绕风光预测、电网调度、智能巡检等方面开展应用。
人工智能+新材料	鼓励企业开展“人工智能+新材料”“人工智能+金属材料”应用，支持海安功能膜材料、磁性材料，如东纳米新材料，通州湾高端聚烯烃、特种工程塑料、高端碳材料，海门金属材料等典型场景建设。
人工智能+光电	鼓励企业、高校、科研院所等围绕光计算、光互连、智能光学成像等前沿领域开展研究，收集光电领域大数据，建立相关数据库，加快光电子技术与人工智能深度融合。
人工智能+生物医药	鼓励企业在靶点发现、药物设计、药物筛选、临床试验、辅助诊断、生产制造等场景应用人工智能，开展先导化合物的筛选和优化、向导 RNA 设计、蛋白质结构预测、单细胞数据解析、智能辅助诊断等研究，加速新产品研发进程。

全面提升农业智能化水平，鼓励涉农高校、机构和企业研究作物生长、动物行为和体征识别、设施环境多因素联动调控机制，加快智慧农场、智慧渔场建设，推动人工智能技术在农情监测、规模养殖、无人作业中的应用。推动建筑行业数智化转型，推进建筑信息模型（BIM）技术在建设项目规划、勘

察、设计、施工和运维全过程集成应用。利用数字化模拟预测建筑能耗表现和环境影响。推广应用建筑机器人及智能装备、智能施工管理等智能建造技术。发展智慧住宅，提升住宅智能控制与智能感应能力。创新服务业发展新模式，在软信、金融、商贸等领域推动新一代智能终端、智能体等广泛应用，探索无人服务与人工服务相结合的新模式，重点培育体验消费、个性消费、认知和情感消费等服务消费新业态，加快服务业从数字赋能的互联网服务向智能驱动的新型服务方式演进。积极布局海洋领域人工智能，加快布局海洋垂类大模型、海洋数字经济，着力构建海洋感知、海洋科技创新、海洋经济运行、海域监管、海洋预报减灾一体化服务体系。加快能源领域智能化发展，强化人工智能赋能能源生产过程中的节能和碳排放管理，推动人工智能在虚拟电厂、分布式储能、电动汽车车网互动、零碳园区、智能微电网、算电协同中的应用。

加快数字政府建设。依托人工智能构建泛在可及、智能便捷、公平普惠的数智化政务服务体系，探索大模型在公共资源交易、城市运行管理等领域应用，打造“一网通办、一网统管”的数字政府建设新范式。优化电子政务云网、完善数据共享平台，夯实数字政府底座，打通跨层级、跨部门业务流数据流，强化“跨省通办”“省内通办”，做优南通政务服务旗舰店、“南通百通”品牌。扩大电子证照应用领域，推进“免证城市”建设。加强数字档案馆（室）建设和管理。健全数据安全

防护机制。

推进城市数智化治理。以智慧城市建设为契机，有序推进交通、安防、能源、房屋等数据互联互通，完善“城市大脑”，提升城市现代化治理效能。构建面向自然人、数字人、智能机器人等多元一体的公共安全治理体系，加强人工智能在安全生产监管、防灾减灾救灾、公共安全预警、社会治安管理等方面的应用，全面提升监测预警、监管执法、应急救援等能力。加强交通大模型构建应用，基于道路、港口、车辆、人流、天气等数据，预测交通流量及拥堵情况，推进智能化交通疏导和综合协调。

创造美好数智生活。加强公共服务领域数字化改造，推广高频服务“数据找人”，提高群众办事效率。深化智慧商圈、智慧社区、数字家庭、数字乡村建设，提升智慧出行体验，打造“15分钟数字生活圈”。统筹推进“人工智能+教育”。推进“人工智能+康养”深度嵌入社区基层，部署智能康养终端和机器人助手，为居家老人提供实时健康监测、智能提醒及紧急呼叫服务。开展高质量医疗数据标注和医疗模型训练，推广人工智能医学影像辅助诊断，支持三级医疗机构围绕疾病风险预测、个性化治疗、机器人助手、医疗文档处理等方面推进人工智能应用。推动人工智能在劳动力紧缺、环境高危等岗位应用。

第五章 联动落实国家重大战略 打造长三角一体化发展重要支点

更大力度联动落实长江经济带发展、长三角一体化发展、海洋强国等国家战略，主动策应江苏“1+3”重点功能区和上海“五个中心”建设，扎实开展南通融入长三角一体化发展“五大行动”，宽领域融入苏南，深层次对接上海，加快建设“新苏南”“北上海”，打造长三角新质生产力承载地、制度创新试验田、融合发展样板区、双向开放新高地。

第一节 共建长江口产业创新绿色发展协同区

加强产业链创新链配套协同。策应上海国际经济中心建设，深入落实长三角制造业重点产业链高质量发展行动，充分发挥区位、空间、绿电、成本等比较优势，深化与上海、苏南跨区域合作园区共建，探索创新有利于统一大市场建设的统计、财税、考核等制度，深化人工智能、船舶海工、生命健康、大飞机等产业协同，招引集聚软信、生产性互联网等科技服务业项目，更多依靠制度创新深化区域合作，更多依靠市场力量优化资源配置，深度融入梯度分工、链式配套的长三角产业新格局。策应上海国际科创中心建设，聚力建设上海（长三角）国际科技创新中心高能级创新型城市，跨江链接高成长性企业梯队、高校院所、创投基金等创新资源，争取协同区内高等院

校、科研院所跨区域在通设立专业型研究机构，加快筹建苏州实验室化工新材料南通创新中心。“十五五”期间，新增跨区域产学研合作项目 2500 个。

畅通跨区域要素流动。策应上海国际航运中心建设，深化沪通两地以市场为主体、资本为纽带的港航合作，共同开辟近远洋航线，共同发展现代高端航运服务业，共同提升港口服务质效，合力打造具有国际竞争力的世界级港口群。实施兴东机场客货运提质增效行动，积极开辟空陆联运业务，推动优化航网航线调配。主动融入长三角大飞机产业集群建设，推动南通空港产业园积极对接虹桥临空经济示范区，在国际航空货运、飞机维修维护、货机租赁等方面开展密切合作。策应上海国际金融中心建设，加快推动沪通金融基础设施互联互通，支持设立一体化金融机构，探索建立金融信息共享合作机制，加力推进同城化金融服务。策应上海国际贸易中心建设，充分发挥南通开放口岸、仓储资源、多式联运等优势，积极承接上海国家进口贸易促进创新示范区后道物流仓储分拨功能，提升转关货物物流效率，降低物流成本。深化与长三角区域市场一体化协同，完善跨区域执法、信用监管一体化机制，积极参与要素跨区域流动共享。

深度融入都市圈同城化发展。深入落实《上海大都市圈空间协同规划》，积极融入苏锡常都市圈，探索都市圈同城化发展路径。加快文体旅跨区域联动融合，联合开发长江口水上游资

源，主动融入上海邮轮产业链。深化通关一体化、展会经济、金融等领域互动融合发展，共同培育高端服务品牌。加强养老服务协同合作，推动共建一批专业化、高端化、品牌化养老服务项目和康养基地。加强公共服务便利共享，推动医疗保障、养老服务等领域制度衔接、政策协同、标准趋同。融入长三角医疗协作网络，有序实施“医路沪通”，推动长三角社保卡在更多领域实现“同城待遇”。提升政务“跨省通办”“一网通办”服务效能，支持崇启海省际毗邻地区“跨省通办”事项先行先试。坚持生态环境共保联治，健全跨区域联合监测、联动执法等机制。

第二节 打造全省海洋产业高质量发展先行区

优化沿海生产力布局。坚持以产兴港、港产联动、产城融合，推动陆海统筹、江海联动发展，高效运作海洋经济基金，加快打造以海洋装备、先进材料、新能源三大产业为引领的现代海洋产业体系，积极探索“人工智能+海洋”“绿色低碳+海洋”“深远海极地+海洋”新动能，聚力打造全省海洋产业高质量发展先行区，高水平建设富有江海特色的现代海洋城市。支持洋口港打造海上能源岛、通州湾打造化工新材料产业基地、海门港打造金属新材料产业集群、吕四港打造海工装备产业集群。整合利用沿海港口岸线资源，与通海港区、如皋港等江海联动发展。依托港口腹地资源，协同打造一批涉海核心园区、特色园区和配套园区，高水平建设沿海特色产业园区，加快建

设万亿级绿色高端临港产业基地，争创国家级海洋经济发展示范区。到 2030 年，沿海地区经济实力持续增强，力争地区生产总值年均增速高于全市平均水平。

专栏 11：沿海特色产业发展引导

洋口港打造海上能源岛：全力推进 LNG 接收站及码头配套等相关项目建设，建成 4 个 LNG 专用泊位，形成年接卸 LNG2000 万吨的能力。充分发挥如东风电、光伏、氢能、储能、冷能等多元化清洁能源资源优势，加强 LNG 冷能回收利用技术创新，推动建设人工智能基础设施产业园，积极争取绿电、清洁能源与智算中心协同布局，形成算力及应用领域跨区域联动格局。

通州湾打造化工新材料产业基地：通州湾聚焦打造世界一流高端化工新材料产业基地，重点发展高端聚烯烃、特种橡胶与弹性体、生物基聚酯、绿色资源综合利用等特色高端新材料，建成集研发创新、绿色生产、智慧管理于一体的江苏沿海高能级化工新材料产业集群。

海门港打造金属新材料产业集群：重点布局高端精品线棒材优特钢、特种合金钢及全规格 H 型钢等项目，延伸深加工配套产业链，打造全球领先的金属新材料生产加工基地和技术一流、全球领先、低碳绿色、循环发展的金属新材料产业集群。

吕四港打造海工装备产业集群：充分放大深水岸线、临港土地资源等优势，瞄准“大型、高端、深水、智能”方向，围绕 FLNG、FPSO 等浮式平台、成套模块、港口机械、化工装备、新能源装备研发设计、生产制造、检测运维等，持续集聚产业链高端项目，打造国际知名、国内一流的海工总装、模块制造和新能源设备生产基地。

推动港产城融合发展。以产业集聚为先导、港产城融合发展为方向，系统优化沿海城镇、港区、园区功能布局，统筹推进滨海港城、临海特色村落、亲海生态空间建设。推动通州湾示范区放大临港优势，加快产业集聚，完善城市功能，科学统筹沿海生产、生活、生态布局，系统打造高水平产业园区、宜居宜业创新社区、富有滨海特色生态文旅空间。推动其他沿海城镇围绕洋口港、海门港、吕四港生产力布局提升城镇品质功能，推动产业发展与城市建设双向赋能、生产布局与生活服务深度融合，把产业发展优势转化为城市发展动能。

共建人海和谐的美丽海湾。深入推进近岸海域污染防治，抓好

入海河流水质管控，持续开展“一口一策”“一河一策”“一湾一策”攻坚，推动海洋环境质量全面改善。系统梳理沿海水系、滩涂等生态资源，强化海岸带、近海海域湿地、生态林、植被等生态系统修复保护，提升美丽海湾建设品质。强化海上交通运输、海洋渔业生产、风电施工运维等规范管理。

加强海洋资源要素供给。持续加强重大项目用地、用海、岸线、用能、金融等要素保障力度。用好高效用海政策，加强已填成陆海域资源高效利用。探索实施海域使用权市场化配置、低效用海退出机制。高质量开发利用海洋风光资源，创新沿海绿电就地消纳和 LNG 冷能利用。加大海洋产业、涉海产业项目超长期特别国债、新型政策性金融工具等存量增量政策向上争取力度，深化蓝色信贷、蓝色保险等金融产品创新。

第三节 联动落实国家区域发展战略

联动落实长江经济带发展、长三角一体化发展等国家战略，放大江海联运枢纽优势，深度融入长江经济带航运联盟、江海联运战略联盟、多式联运重点企业联盟，加强与长江中上游城市产业创新、港口航运等领域合作。加强与京津冀战略合作，深化对接央国企、大院大所等资源，探索共建跨区域协同创新平台、创新联合体，开展产业、项目、人才等合作。紧密对接粤港澳大湾区新一代信息技术、人工智能、新能源、海洋经济等重点产业，导入科技创新、现代产业、金融资本等高端资源。持续做好对口支援协作合作工作，紧盯民生改善主线，

围绕项目建设、产业发展、消费帮扶、智力支持、民族交往交流交融、劳务协作等重点任务，提升对口支援协作合作成效。

第六章 完善综合立体交通网络 建设现代化基础设施体系

突出“好通”先导，坚持适度超前、不过度超前，加强交通、能源、水利等重大基础设施统筹规划建设，着力构建以南通新机场、“八龙过江”大通道、“十字”高铁网、“三环七射”高速网等为主体的综合立体交通体系，提升全国性综合交通枢纽建设质效，基本实现交通运输现代化，强化现代化基础设施支撑。

第一节 完善现代化交通基础设施

推动机场枢纽能级提升。开工建设南通新机场，加快与上海浦东、虹桥机场差异化协同发展，成为沪苏跨江融合、长三角一体化高质量发展的新引擎。紧扣打造“轨道上的机场”，加快构建以高铁、城际和高速公路、快速路为重点的一体互联、集约高效、安全便捷的高品质集疏运体系，强化机场枢纽与域内板块、周边城市的多层次交通联系，推动南通新机场口岸查验基础设施与迁建工程同步规划、同步建设、同步验收、同步使用，提升在上海大都市圈、长三角核心区的航空服务能力。高起点规划建设南通新机场临空经济区。加密兴东机场与国家四大枢纽集群核心城市、热点城市和旅游城市等之间的客运航线，引进航司，开辟优质国际航线，构建“国内+国际”全货机

中转联运网络模式，做好兴东机场转场准备。力争到 2030 年，兴东机场年旅客吞吐量达 800 万人次，年货邮吞吐量达到 10 万吨。适度超前布局低空基础设施，科学谋划低空主干航路网络，构建近海、沿江、内河航路航线网。

推动过江通道规划建设。立足跨江融合，构建铁路、公路等多种方式多路径跨江衔接设施，建成张靖皋长江大桥、海太长江隧道（公路部分）、崇启公铁长江大桥，开工建设苏通第二过江通道，共同支撑长江两岸联动发展，推动实现沿江县（市、区）过江通道全覆盖，提高跨区域通勤效率，优化提升过江通道北桥头堡片区空间和产业规划。

推动轨道交通网络建设。共建“轨道上的长三角”，加速构建南通“十字”型高铁骨架，建成沪渝蓉（北沿江）高铁、通苏嘉甬高铁，实现与沿江沿海主要城市的互联互通。开工建设通苏嘉甬如东延伸段、如通苏湖城际铁路、皋靖高铁连接线，深化新长铁路扩能改造工程等前期工作。推动如通苏湖太仓联络线、沪通城际纳规，谋划研究临海高铁。到 2030 年，高速铁路里程突破 270 公里。

优化公路网体系。加快构建“三环七射”高速公路网络，开工建设通沪高速、通虞高速，力争开工沪陕高速海门至平潮段扩建工程，开展临海高速前期工作，基本实现“一港四区”均有高速通达。完善“九横八纵五联”普通国省道干线公路网，推进 G345 启东段、G228 如东段、S226 通州段等重点路段建设，

有序实施国省道部分路段快速化提升，提高各县（市、区）到主城区的通达能力，构建城市组团高效联动、内外交通高效协同的市域路网。到 2030 年，高速公路总里程突破 630 公里。

建设江海组合强港。按照省级层面港口资源整合部署，加强市域港口资源统筹，深化与沪苏港口合作，优化提升“一港四区”布局功能，加快发展多式联运，深度融入长三角国际航运体系。加快已建码头升级改造和专业化码头建设，提升 5 万吨级及以上泊位占比，服务保障临港产业配套码头建设。加密拓展近远洋航线、外贸内支线。加快发展集装箱运输，进一步提升通海作业区、吕四作业区集装箱运输功能，打造长江下游北岸集装箱运输重要港口。力争到 2030 年，南通港货物吞吐量突破 3.6 亿吨、集装箱吞吐量达 350 万标箱。

构建通达江海航道网。深入实施“水运江苏”南通方案，推进沿海深水航道、内河干线航道及“小快灵”短支航道建设。扩能升级主干通道，全面建成通扬线南通市区段、连申线新长铁路桥，开工建设通扬线如皋段。提升江海联动水平，加快建成通海港区至通州湾港区疏港航道，积极推进新建海门东灶港船闸前期工作。优化内河集装箱运输功能。到 2030 年，三级以上高等级航道总里程突破 220 公里，干线航道建成率达到 60%以上。

专栏 12：重大交通基础设施工程

航空机场：开工建设南通新机场。

轨道交通：建成沪渝蓉（北沿江）高铁、通苏嘉甬高铁，开工建设通苏嘉甬高铁如东延伸段、如通苏湖城际铁路、皋靖高铁连接线；推动如通苏湖城际太仓联络线、沪通城际纳规；谋划研究临海高铁。

过江通道：建成张靖皋长江大桥、海太长江隧道（公路部分）、崇启公铁长江大桥，开工建设苏通第二过江通道；持续深化崇海通道前期工作，开展 S525 临永夹江通道、规划预留的沪崇启铁路夹江通道前期研究。

公路网络：开工建设通沪高速、通虞高速，力争开工沪陕高速海门至平潮段扩建工程，开展临海高速前期研究；开工建设 G345 启东段、G228 如东段、S226 通州段。

港口设施：加快建设通州湾港区吕四作业区西港池 12#、13#、14#—16# 泊位码头，推进通州湾、三夹沙和吕四作业区临港产业配套码头及南通天生港发电有限公司码头、通海作业区中部码头区东段泊位工程。

航道：建成小庙洪上延航道、通扬线南通市区段、连申线新长铁路桥、通扬线通吕运河段、通海港区至通州湾港区疏港航道整治工程（含新江海河、新江海河船闸、双桥枢纽、东灶新河）；开工建设通州湾港区洋口作业区金牛码头区进港航道及防波堤、小庙洪航道扩建、通扬线如皋段。

第二节 加强能源基础设施建设

夯实化石能源兜底保障基础。提升化石能源供给效能，筑牢能源安全稳定供应防线。推进大唐吕四港 2×100 万千瓦扩建项目、华能南通（通州湾）2×100 万千瓦大型清洁高效煤电项目等支撑性电源项目建设，推动煤电向基础保障性和系统调节性电源并重转型。有序淘汰煤电落后产能，推进煤电机组“三改联动”，提升煤炭清洁高效利用水平。科学有序发展气电，推进华能南通燃气轮机创新发展示范项目及补单项目建设，持续提升天然气应急调峰能力。推进沿海输气管道等重点油气设施建设，服务保障“全国一张网”布局。推进国信、协鑫等 LNG

接收站及中石油 LNG 扩建储罐项目建设，到 2030 年全市 LNG 接收站总罐容近 400 万立方米、年接卸能力超 2200 万吨，建成全国领先的 LNG 海上能源岛集群。

专栏 13：化石能源重点工程

支撑性煤电项目：建成大唐吕四港 2×100 万千瓦扩建项目、华能南通（通州湾）2×100 万千瓦大型清洁高效煤电项目。

燃机示范项目：建成华能南通燃气轮机创新发展示范项目及补单项目。

油气基础设施：建成沿海输气管道如东—盐城—滨海段、启东—海门支线段、海安—泰州—扬州段，建成中石油江苏 LNG 扩建储罐项目、协鑫汇东江苏如东 LNG 接收站项目、江苏国信如东 LNG 接收站工程、江苏省液化天然气储运调峰项目。

促进新能源集成融合发展。加快向海发展，大力推动新能源资源开发建设，提升能源综合生产能力，全面打造长三角重要的新型绿能供给基地。建成近海 145 万千瓦海上风电项目，谋划推动深远海风电布局，积极推进启东、如东百万级深远海风电项目前期工作和开发建设，从技术示范迈向规模化开发，打造千万千瓦级海上风电基地；探索建设“海上风电+”创新融合发展项目，推动海上风电与海洋牧场、数据中心、绿氢制备等领域深度耦合。推进海上光伏规模化、立体式开发，到 2030 年建成千万千瓦级海上光伏基地。积极开展海上能源岛、“LNG 冷能+绿电”等创新项目建设。因地制宜布局陆上集中式光伏项目，有序推进分布式光伏开发利用。探索推动生物质能、地热能、海洋能等新能源非电利用多元化发展，加速技术转化，拓宽新能源利用途径。

专栏 14：清洁能源重点工程

海上风电：开工建设如东 H16#海上风电项目、如东 H17#海上风电项目、如东 H18#海上风电项目、华能启东 H4#海上风电项目。

陆上风电：开展华能启东风电场、如东东凌风电场一期、如东风电特许权二期等项目改造升级。

海上光伏：建成南通万亩海蜃园 50 万千瓦滩涂光伏发电项目、中广核如东 R9 风光同场 50 万千瓦海上光伏项目，推进一批风光同场海上光伏项目开发建设。

LNG 冷能利用：谋划洋口港绿电智算冷能利用项目，优化提升能源循环利用效率。

虚拟电厂：推进一批虚拟电厂项目建设，实现对各类资源的直接控制和高效管理，强化实时调节能力。

“数智化”微电网：聚焦重点行业推进一批“数智化”微电网项目建设，力争到 2030 年末建成 100 个以上项目，促进全市微电网规模化发展。

推动氢能“制储运加用”全链协同。依托海上风光资源禀赋，规模化发展可再生能源制绿氢，推动风光氢储一体化示范应用，探索海风直供离网制氢等发展模式，谋划布局绿色氢氨醇（氢基能源）制备，打造长三角区域氢基能源供应基地。加快氢能产业集聚，开展多元储氢技术示范，重点培育电解槽新技术、高压储氢材料与设备、氢液化及液氢储运装备等产业链条。探索建设沿海绿氢走廊，合理布局并新建、改扩建多元制加氢一体站，带动沿线区域绿氢生产与消纳利用。聚焦交通、能源、工业重点领域，拓展多领域应用场景，开展富氢喷吹等氢冶金技术示范应用，积极布局绿色船舶燃料制造等领域。探索“绿电直连制氢”“绿氢直供”等商业模式，推动氢能与可再生能源深度融合，构建更加广泛、灵活应用生态。推进国家

级氢能区域试点，建设氢能技术创新与装备制造应用集聚区，构建贯通苏盐、连接南北的氢能储运网络。

专栏 15：氢能重点工程

光氢储一体化：推进如东光氢储一体化项目建设，支持项目通过协同控制提升自调节能力，探索光伏出力、系统调节与绿电制氢负荷的智能协同控制机制，提升新能源场站自我平衡与电网互动能力。

富氢喷吹氢冶金：推进富氢喷吹项目建设，深入探索高炉富氢喷吹等氢冶金技术，打造行业节能降耗与绿色发展的实践标杆。

电解水制氢：推动通州湾高端聚烯烃新材料氢能制备项目建设，形成千吨级氢气制备规模，同时具备氢气外供能力。

构建智慧调节新型电力系统。推动“源随荷动”向“源网荷储融合互动”转变，全面提升灵活调节能力。电源侧，推动煤电灵活低碳转型与多能互补耦合，布局建设系统友好型新能源电站，充分发挥新能源主动调节能力。电网侧，加快智能电网与微电网建设，打造“主网+配网+微网”协同运行平台；强化电网骨干网架输送能力，有序推进南通—苏州过江通道加强工程、腰沙 500 千伏输变电工程等重点电网项目建设。负荷侧，培育各类负荷聚合服务、综合能源服务、虚拟电厂等新业态新模式，整合分散需求响应资源，推进车网互动、“数智化”微电网、人工智能、大模型等技术的创新和应用，推动建成一批重点项目，培育一批精益用能综合服务商。储能侧，推进新型储能规模化、多元化布局，推广液流电池、氢储能等长时储能技术。强化源网荷储智慧协同管控，支持多元化开发智能用电应用场景，建设智能工厂、智能园区、智能楼宇、智能小区

等，加强智能电网建设应用，支撑智慧城市发展，系统性增强电力系统对新能源的消纳能力、配置效率和运行调控水平。

创新发展绿色消纳新模式。积极推进绿电直连项目，在沿海地区因地制宜支持有降碳刚性需求的出口外向型企业实施绿电直连，鼓励新能源与算力设施协同发展，推动电网架构从“网为枢纽”向“源网荷储协同互动”转型，实现绿电“点对点”直供、电量物理可溯源，精准匹配市场主体绿色低碳转型需求。

创新规划布局绿电专变、绿电专线，立足能源资源禀赋，以绿电就近就地消纳和可溯源为目标，重点推进启东吕四港经济开发区、如东洋口镇、如东洋口港经济开发区新型电力系统园区建设。构建“市级—区县—园区”三级电碳因子库，服务外向型企业精准核算和碳足迹管理。探索建立“能源+产业”协同机制，培育精益用能综合服务商，开展企业碳效评估，助力绿色低碳产业高质量发展。到 2030 年，力争新型电力系统园区可溯源绿电装机容量超 700 万千瓦，年发电量超 160 亿度，绿电供应占比达 80% 以上，高比例绿电供应消纳园区数量居全省前列。

第三节 推进建设现代水网

巩固提升防洪排涝能力。推动沿江沿海部分水工建筑物达标提升，实施里下河圩区圩堤、闸站加固改造工程。加强涉河建设管理，保持水面率不下降。进一步完善沿江沿海地区防潮减灾体系，按照 100 年一遇标准，实施江海堤防提标建设。全面建成流域、区域、城市防洪除涝体系，江海堤防基本达到 100 年

一遇标准，区域骨干河道防洪基本达到 50 年一遇标准，主城区城市防洪基本达到 100 年一遇标准，其他各县（市、区）城区基本达到 50 年一遇标准，区域除涝逐步达到 20 年一遇标准。

深入实施区域治水。持续深入实施区域治水，实现全域覆盖。深化落实河长制，全面建设幸福河湖。进一步完善以千里江海堤防、十二条骨干河道为纲，以九大治理片区河网为目，以千余闸站为结的空间布局，逐步构建“全域一网、城乡一体，系统完备、安全可靠，调控有序、自然活水，智慧高效、生态美丽”江海平原现代水网。到 2030 年，基本建成安全韧性现代水网。

加强水利基础设施建设。以骨干河道为重点，开展栟茶运河、如泰运河等河道综合整治，推进洋口运河、协兴河、团结河等中小河流治理。持续推进农村河道治理和生态河道建设，加快打通河道“最后一公里”。实施北凌新闻改建应急治理工程、如皋市碾砣港闸工程，加快推进启东市塘芦港水利枢纽工程等项目前期工作。持续推进大中型灌区续建配套与现代化改造，加快实施如东县九遥河灌区、通州区团结灌区、启东市三条港灌区等项目。

专栏 16：水利基础设施建设重点工程

防洪排涝工程：推进实施北凌新闻改建应急治理工程、如皋市碾砣港闸工程、常乐闸除险加固工程、长江堤防防洪能力提升工程、海堤提标建设工程、长江险工段抛石防护，推进海安市通扬河南闸站及配套工程、启东市塘芦港水利枢纽工程等项目前期工作。

河道整治工程：推进实施海安市栟茶运河整治工程、团结河通州湾段整治工

程、洋口运河综合整治工程、如泰运河整治工程、海门河—协兴河综合整治工程、民生河综合整治工程，推进北凌河、江海河、如海运河等整治工程等项目前期工作。

灌区提升工程：推进实施如东县九遥河灌区续建配套与现代化改造项目、通州区团结灌区、启东市三条港灌区续建配套与现代化改造项目，推进如皋港灌区、余丰灌区、马丰灌区等续建配套与现代化改造项目前期工作。

第七章 全方位扩大内需 服务构建 新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，健全供给与需求相互促进、消费与投资良性互动长效机制，持续增强内需对经济增长的拉动力。

第一节 持续提振消费

加强品质消费供给。深入实施提振消费专项行动，扩容升级商品消费，承接用好消费品以旧换新政策，促进汽车、家电家居、智能终端等商品消费升级，推动纺织服装、家居制造、健康食品等南通好品“上平台、上商超、上连锁”，促进老字号传承保护与创新发展的。推动服务消费提质惠民，打造“南通好味·道道领鲜”区域品牌。健全家政服务标准体系，建强服务平台、实训基地、社区网点，推动在通职业院校开设家政专业，发布一批品牌企业和星级家政服务人才名录，持续扩大持证家政服务人员规模。促进养老产业与医疗健康、工业制造、文化旅游等产业深度融合，鼓励开发智能家居、可穿戴设备、服务机器人等智能消费产品。顺应年轻群体消费需求，加快发展悦己消费、国潮消费、数字消费、“人工智能+消费”等新型消费，大力发展首发经济、夜间经济、宠物经济、注意力经济、流量经济，积极开发地方特色航旅融合产品。

培育消费新业态新模式新场景。设立新消费基金，引导金融活水精准滴灌服务业新业态，打响“南通好玩”消费品牌，围绕“吃、住、行、游、购、娱、学、健、体”多元融合，打造环濠河水岸夜生活体验等一批南通味、时尚潮的夜间消费集聚区。优化“家门口”便民服务，大力推进菜市场向新型市集转型。鼓励利用老旧厂房、城市公园、草坪广场等打造创意消费空间。统筹优化商圈布局，加快传统商圈场景化改造、数字化赋能、多元化创新，推动特色商圈和商业街区焕新提档，做优南大街、北大街、商务区—紫琅湖、南通中心等消费空间，鼓励发展智慧商店、智慧商圈，推动城市“一刻钟便民生活圈”建设扩围升级。激活县域和下沉市场消费潜力，健全县域商业体系，提升农村电商服务水平和覆盖面。加力促进沪通同城消费，积极争取上海首发首秀梯次传导，常态化推动“上海一家人”游南通、看球赛、品海鲜、购好物，扩大离境退税商店范围，吸引外籍消费群体，打造“上海下一站”入境消费品牌。

巩固壮大平台经济。打造平台经济集聚区，开展直播电商发展三年行动，注重发展和规范并重，重点发展工业互联网、电子商务、科技创新等平台，实施直播电商人才培养“繁星计划”，引育一批平台经济头部企业和专业化人才。鼓励平台企业利用新技术打造全方位、多场景、沉浸式消费体验，开发适应老年人、残疾人等各类群体的产品和服务，提升平台消费创造能力。

完善促进消费机制。统筹促就业、增收入、稳预期，增强居民消费信心和能力。落实中小学春秋假，鼓励错峰休假。引导金融机构结合消费场景和特点创新金融产品，加大直达消费者普惠政策支持力度。动态更新全域全时全龄消费地图，强化消费者权益保护，建设“沪苏通”消费维权跨区域合作机制，打造“通‘消’无忧”城市品牌。深入实施消费品行业“增品种、提品质、创品牌”行动，提升文旅、养老、托育、金融等领域服务品质，提升服务质量满意度。

第二节 加力扩大有效投资

优化投资领域。聚焦重点产业集群，持续扩大船舶海工、高端纺织、新材料等主导产业投资，加大第三代半导体、新型储能、深远海装备等新兴产业和未来产业投资力度，加快数智赋能、绿色转型，鼓励设备更新投资，推动制造业投资扩量提质。聚焦“投资于人”，适应人口变化趋势，优化区域性基础设施和公共服务设施布局，加快推进南通新机场、沪渝蓉（北沿江）高铁等一批重大工程项目。加强人力资源开发和人的全面发展投资，推进城市更新、“一老一小”、乡村振兴、基础设施提质升级等重点民生领域项目，扩大覆盖全人群、全生命周期的有效投资。争取更多项目纳入省重大项目清单，滚动实施市级重大项目。

推动多元投资。持续实施“携手央国企再出发”战略伙伴计划，积极招引一批央国企在通深度前瞻布局。全面落实促进民

间投资政策措施，拓展民间投资领域，完善向民间资本推介项目机制，谋划一批基础设施领域和商业不动产投资信托基金项目。全力争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券、新型政策性金融工具等政策资金，实施一批新型基础设施、城市更新、民生补短板等项目。更好发挥市产业投资母基金、创新发展基金、产业链发展基金等引导带动作用，激励引导各类投资者扩大长期投资。提高土地、房产、基础设施等存量资源、资产利用效率，以存量盘活带动增量投资。

完善投资促进机制。深化全市招商引资工作协调机制抓总、行业主管部门协同、县（市、区）和开发园区主战的招商格局，建强制造业、科技、服务业三支专业招商队伍，统筹产业链、科技、资本、外资、央企、海洋、服务业、文旅、农业、土地等重点领域招商，到 2030 年，力争新开工亿元以上产业项目超 2500 个，其中 5 亿元以上项目超 1000 个。围绕优质企业梳理、裂变项目培育、投资意愿落地、项目达产达效，服务优质企业增资扩产。持续健全项目建设“龙虎榜”推进服务机制，加强重大项目穿透式调度和全链条服务，统筹保障要素资源，推动项目建设扩量提质增效。深化投资审批制度改革，巩固固定资产投资项目审批“一件事”改革成果。加强财政与金融政策系统集成，综合运用财政贴息、风险补偿等政策鼓励银行“敢贷”、企业“敢投”。

第三节 全面融入和服务全国统一大市场建设

打通制约经济循环的关键堵点。全面贯彻落实《全国统一大市场建设指引（试行）》，进一步规范招商引资行为，破除地方保护和市场分割，综合整治“内卷式”竞争，清理、废除含有地方保护等妨碍全国统一大市场和公平竞争的各种规定和政策措施，形成优质优价和良性竞争的市场秩序。严格执行市场准入负面清单制度，有序开展市场准入效能评估。全面落实公平竞争审查制度，加大政策措施起草阶段审查力度，强化制度刚性约束。

持续推动物流降本增效提质。优化区域物流通道布局，协同打造沪苏锡通国家综合货运枢纽强链补链，联动发展商贸服务型、港口型国家物流枢纽，构建以国家物流枢纽为核心、省级以上物流园区为骨干的网络体系，提升协同支撑产业发展能力。大力发展“江海河+公铁水”联运，推进适箱大宗货物“散改集”，提高沿江沿海港区货源集散能力。发挥江海联运优势，积极开辟新航线，衔接苏北地区及安徽、山东等内河、近海运输通道，拓展远东、东南亚等国际航线，提高水路运输比例。围绕重点产业园区，优化内河航道线网布局，打通关键堵点，推动航道进园区。规划国家铁路二级物流基地，谋划实施现代物流项目，加快发展网络货运、冷链物流、低空物流等新业态。推动传统商贸流通设施数字化、智能化改造升级，支持物流载体平台数据共享、业务协作。统筹城乡物流布局，健全城乡高效配送体系，完善县镇村三级寄递物流配送、电子商务

服务和再生资源回收体系，引导支持商贸流通企业丰富农村消费场景，畅通城乡商品双向流通渠道，支持县域和重点镇（涉农街道）建设农产品产地仓储保鲜和冷链设施。到 2030 年，力争社会物流总费用占地区生产总值比率降至 12%左右。

第八章 深化经济体制改革 增强高质量发展 动力活力

发挥经济体制改革牵引作用，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，加快推进有利于提高资源配置效率、提高发展质量和效益、调动各方面积极性的重点改革，促进改革系统集成、协同高效，在重点领域关键环节改革上形成更多先行优势，为高质量发展提供更优制度保障。

第一节 坚持和落实“两个毫不动摇”

深化国资国企改革。毫不动摇巩固和发展公有制经济，突出主业、聚焦实业，市场化推动国资国企战略性重组、专业化整合和前瞻性布局，推动国资国企做强做优做大。引导国有企业完善创新体制机制，加大多元化研发投入，成为研发投入、科研组织、成果转化的重要主体。完善国企现代公司治理体系，健全国资国企监管机制，优化国企分类考核评价体系，推进存量国有资产盘活利用，加快推进非经营性资产转经营性资产，推动经营性资产深化改革、提高效益。健全国有资本经营预算和绩效评价制度，加强收支管理，提升资金效能。支持国有企业和民营企业协同发展，以市场化方式开展股权合作、战略合作、资源整合。

促进民营经济发展壮大。落实民营经济促进法、省民营经济促进条例和市促进民营经济高质量发展的决定，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，进一步营造助推民营经济高质量发展的良好环境。破除制约民营企业发展的各种壁垒，畅通资源要素向民营企业流动渠道。依法平等保护民营企业产权和企业家权益，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的监督。加大科技基础设施等向民营企业开放力度，支持民营企业开展基础研究和科技创新、参与关键核心技术研发和重大科技项目攻关。推动金融机构创新民营企业金融产品和服务，切实解决拖欠企业账款问题。更好发挥行业协会、商会和中介组织作用，深化“工商联+部门+商会+企业”联动服务格局，拓展与公检法司仲联系协作机制，打造商会矛盾纠纷调处“一站式”平台。持续开展企业走访服务，举办政企好通“两个健康”沙龙活动。用好张謇企业家学院等载体，开展民营经济组织培训，进一步加强新生代企业家培养，锻造高素质企业家队伍。

第二节 深化要素市场化配置改革

提高生产要素配置效率。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，创新劳动、土地、海域、资本、技术、数据等要素市场化配置方式，加强空域、算力、绿电等新型生产要素供给，做大做强公共资源交易平台，增强要素配置的灵活性、协同性和适应性。建立健全城乡统一的建设用地市场，全面推行“标准地+

“双信地+定制地”供应模式，创新产业用地、用海供应模式和配置方式，推动老旧工业区改造提升，健全低效用地再开发机制，提升存量用地盘活利用效能，依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作。完善人力资源市场体系，畅通劳动力和人才社会性流动渠道，完善技术人才薪酬分配机制。拓宽生态产品价值实现路径，推动排污权、碳排放权、用水权等市场化交易。推进重点领域价格改革。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，推进政府定价由制定具体价格水平向制定定价规则转变，维护要素市场价格秩序。健全公共服务价格形成机制，落实公共数据价格政策，进一步推进供水、供热、燃气和交通运输等重点领域价格改革。合理确定市场价格总水平调控目标，完善价格异动应急预案，做好重要民生商品保供稳价工作，努力稳定价格总水平。

深化信用南通建设。巩固全国社会信用体系示范区创建成果，健全以信用为基础的监管和治理体系。夯实社会信用体系数据基础，推进信用分级分类监管，依法依规开展守信激励和失信惩戒。推广信用承诺应用，在行政审批、公共服务等事项中实现信用承诺全流程管理。拓展信用报告应用领域，推行专项信用报告代替企业有无违法违规记录证明。加强融资信用服务平台建设，创新金融产品服务。优化信用服务，探索信用与人工智能等新技术融合路径，开发更多惠民便企“信用+”应用场景。

第三节 打造“万事好通”一流营商环境

优化公平有序市场环境。坚持有效市场和有为政府相结合，强化用户思维、数智引领、系统集成、法治保障，持续优化营商环境。落实市场准入负面清单制度，破除各类市场准入壁垒。加强反不正当竞争执法。预防和制止滥用行政权力排除、限制竞争等行为。严格规范政府采购和招标投标活动，依法平等对待各类所有制经营主体，落实中小企业扶持政策。深入推进涉企违规收费整治，严肃查处违规收费行为。

完善高效便捷政务环境。推动人工智能深度赋能创新创业、供需对接、要素保障等涉企服务，推进政务服务标准化规范化运行，打造泛在可及政务服务体系。深化政务服务集成创新，推行“一窗、一网、一次”集成服务，扩围提质“高效办成一件事”，打造12345线上惠企通专区。推动政务数据跨地区、跨层级、跨系统、跨业务共享利用，深入开展“换位跑一次”活动，提升政府部门间协同管理能力和利企便民服务水平。探索为企业提供更多增值式服务，拓展项目、政策、金融、人才、科创、数据等涉企服务场景。

营造包容开放投资环境。落实国家部署鼓励民间投资进入交通、水利、新型基础设施、清洁能源等重点领域细分行业。落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，建立完善外商投资一站式服务体系，依法保障外资企业平等享受地方政策待遇。完善“惠企通”平台政策直达、诉求直报、政企直通功

能，推动客群扩面、功能升级，开发更多切口小、方法灵、路径通的应用场景，持续深化“政策找人”“免申即享”机制。优化亲商安商人文环境。打造高品质城市空间，营造生态优美、城市文明、平安稳定、公共服务完善的宜居宜业宜商环境。加强对近代民族工商业文化保护和发掘力度，弘扬企业家精神，加强对优秀企业家先进事迹、突出贡献宣传。强化政务诚信建设，推进政府履约践诺。建立健全常态化、规范化、制度化政企沟通机制和恳谈交流机制，依法协调解决企业生产经营困难和问题，构建“有求必应、无事不扰”亲清政商关系，激发各类经营主体创新活力。

打造公正透明法治环境。开展涉企行政规范性文件合法性审查。强化综合集成监管平台应用，依法推行“综合查一次”

“不见面”检查、分级分类涉企行政执法检查等模式，建立新兴产业新业态包容审慎协同监管机制。优化轻微违法行为免罚轻罚清单，开展涉企行政执法经济影响评估。建好用好企业全周期司法服务中心、知识产权司法保护中心。完善破产案件繁简分流机制，构建破产信用重塑协调机制。

第四节 加强政策预期管理

加强各类政策协同。聚焦国家重大战略落实和中长期发展规划实施，以系统思维科学制定财政、金融、就业、价格、产业、投资、消费、贸易、城乡、环保、城市治理等政策。开展经济政策和非经济性政策与宏观政策取向一致性评估，提升政策前

瞻性针对性协同性。优化存量政策，推出增量政策，形成集成效应，加强政策预期传导和动态跟踪，提升政策整体性连贯性稳定性。加快转变政府职能，优化政府职责体系和组织结构，按要求深化市县两级事业单位改革。

深化财政体制改革。健全现代预算制度，深化零基预算和财政资金整合优化改革。完善财政支出标准体系。建立健全权责清晰、财力协调、区域均衡的市区财政管理体制。建立健全稳定、可持续财税收入增长机制。扎实做好基层“三保”工作。加大产业创新、扩大消费、民生保障、乡村振兴等重点领域财政支持保障。深入拓宽项目资金筹集渠道，争取上级各类资金支持，加大对重大项目投资力度，探索政府投资项目与社会资本合作路径。坚持带头过紧日子，优化财政支出结构，强化绩效管理评估，把更多资金用于发展所需、民生所盼。加强“两重”“两新”政策、专项债券、政府投资基金、数字政府项目等重点领域监督。

第九章 推动高水平对外开放 塑造开放型经济新优势

主动把握世界经济格局变化趋势，策应全省打造具有世界聚合力的双向开放枢纽，积极参与“一带一路”交汇点建设，与时俱进探索对外开放新路径，着力打造开放强市。

第一节 推动外贸提质发展

推动外贸稳规模优结构。积极应对外贸不确定因素，加强外贸服务支持体系建设。引培新主体，放大一类开放口岸、综合保税区等平台优势，畅通国际物流通道，引培供应链链主、头部物流货代企业。壮大外贸龙头企业、链主企业，提升船舶海工、风电等重点产业和高技术产品出口规模效益。开拓新市场，持续提升“南通名品海外行”影响力，巩固美欧日韩等传统市场，大力开拓东盟、中亚、中东、非洲、拉美等新兴市场，推动国际市场多元化。发展新模式，大力发展跨境电商等新模式新业态，深化中国（南通）跨境电商综合试验区建设，积极发展“跨境电商+海外仓+产业带+专业市场”模式，实施跨境电商高质量发展持续赋能行动。稳步推进市场采购贸易试点。开辟新渠道，支持企业融入央国企、龙头贸易总部、电商平台等国际供应链体系。拓展新产品，支持有条件的内贸企业开拓国际市场，着重培育直播电商、跨境电商等国际国内渠道

一体化融合发展新模式，促进内外贸法规监管措施、质量标准、认证认可等衔接，推动内外贸一体化发展。促进贸易投资一体化，着力拓展中间品贸易、绿色贸易等外贸新增长点。积极扩大先进设备、关键零部件、优质消费品、高端服务等进口。构建政府、公平贸易工作站、企业三方协同的公平贸易预警与应对机制，强化外贸风险防控。

加快发展服务贸易、数字贸易。重点做强国际运输服务、建筑服务等传统服务，做大国际电信计算机和信息服务、生物医药研发等新兴服务，做优船舶设计、纺织服装设计及技术研发、检验检测、维护维修等国际特色专业服务，积极吸引国际知名服贸企业在通设立区域总部、研发中心、共享服务中心，提升知识密集型服务贸易。创新发展数字技术贸易，扩大数字产品贸易，拓展数字服务贸易。深化国家服务外包示范城市建设，培育一批具有国际竞争力的服务外包龙头企业，逐步向“产业赋能+生态服务”模式升级。鼓励船舶海工、高端装备企业发展“制造+服务”出口模式。以南通信创园、市北高新科技城、江海智汇园等为代表，重点发展软件研发、集成电路、在线新经济等产业；以如皋软件园、海安机器人及智能制造产业园等为代表，重点发展机器人、半导体封装测试、地理信息等产业；以海门临江生物医药科技创业园、启东生命健康科技园等为代表，重点发展精准医疗、模式动物、CRO和CDMO等产业。

第二节 提高利用外资水平

更大力度吸引外资。落实制造业外资准入限制“清零”、服务业扩大开放等措施，聚焦重点产业集群、细分链条、骨干企业办好外商投资促进活动。落实“准入又准营”，营造透明、稳定、可预期的制度环境。大力引进船舶设计管理、现代物流、金融保险等生产性服务业和高端养老、旅游休闲等生活性服务业外资项目。引导外资企业向区域总部、功能性机构升级，争创省级外资总部集聚区。推动外资研发中心建设。健全外商投资服务保障体系，持续开展服务外资企业活动，逐步完善国际职业资格认定和境外人员居住、医疗、支付等便利制度，打造外商理想、安全、有为的投资目的地。

创新外资利用方式。支持外资企业增资扩产、利润再投，推动外资扩量提质。鼓励外资企业通过反向投资和并购等方式扩大再投资。积极拓展私募基金、创业投资、股权投资等利用外资新方式，推进合格境外有限合伙人（QFLP）境内投资试点创新，支持以所募的境外人民币直接开展境内相关投资。

开展外资精准招商。紧盯重点国家和地区，用好进博会、投洽会等平台，围绕生物医药、船舶海工、高端装备、新材料等产业开展产业链精准招商，持续办好“投资南通·共创未来”

“跨国公司对话南通”等活动。进一步拓展中介机构、基金公司、产业园区运营商、通才通商、友城资源等外资招引渠道。积极探索应用场景、新型要素招商等新模式。大力培养具有前瞻视野、通晓政策规则、善于沟通谈判的外资招商人才。

第三节 打造双向开放新高地

稳步扩大制度型开放。主动对接 CPTPP、DEPA 等国际高标准经贸规则，加强开放先行政策对标借鉴和向上争取，推动自由化便利化措施加快落地，打造透明稳定可预期制度环境。加快海关特殊监管区域转型发展，加强差异化、便利化监管，培育保税展示、研发、维修、再制造等新业态。打造涉外企业 ESG 生态体系。加强与上海东方枢纽国际商务合作区、海南自贸港对接合作。

深化产业链供应链国际合作。优化企业出海生态，引导产业链供应链合理有序跨境布局。支持本土龙头企业通过跨国并购、境外上市、设立分支机构等方式开展跨国经营，带动优势产业、中小企业抱团出海。持续举办共建“一带一路”国家投资环境推介会等各类投资推介活动，鼓励纺织、建筑等优势产业向共建“一带一路”国家投资布局，支持海安与上游中欧班列衔接拓展“一带一路”物流通道。健全海外综合服务体系，做强南通“全程相伴”走出去综合服务平台、“走出去”统保平台，提升应急响应能力和境外纠纷矛盾处置能力。鼓励已“出海”大型企业提供涉外咨询和风险预警服务。

提升口岸开放水平。推动全市口岸协同发展，加快南通港、如东洋口港、启东港口岸扩大开放国家级验收，支持沿江沿海新建码头泊位对外开放，深化与上海洋山港“联动接卸”合作。推动南通口岸、开放码头加强货代、船代、货主单位招引落

户，加强航空、港口、铁路等口岸运营企业合作。规划布局铁矿石、煤炭、石油、粮食等大宗商品储运基地，建设区域性能源交易中心。持续开展跨境贸易便利化专项行动，提升进出口货物全链条通关效率。有序推进智慧口岸建设，扩展国际贸易“单一窗口”应用场景。推动进境食用水生动物、冰鲜水产品、水果等指定监管场地建设。

第四节 提升开放平台能级

做强开发园区。对标先进园区，确立发展标杆，充分发挥经济发展主战场、招商引资主力军、改革开放主阵地、科技创新主引擎、高端产业集聚区的五大核心作用，推进全市开发园区做强做优、争先进位，提升发展能级。聚焦“产业提质、创新赋能”两大重点，推动开发园区转型升级，支持有基础的开发园区布局战略性新兴领域，培育壮大新质生产力。到 2030 年，国家级开发区打造 5 个以上 500 亿级的主导产业，省级开发区各重点培育 2—3 个 100 亿级的特色产业，形成国家级、省级开发园区梯次发展、错位竞争、协同共进的良好格局。

专栏 17：省级以上经济开发区主导产业

园区	类型	主导产业
南通经济技术开发区	国家级	新一代信息技术、高端装备、新能源
海安经济技术开发区	国家级	现代纺织、新材料、机器人及智能制造
如皋经济技术开发区	国家级	汽车及零部件、电力及智能装备、氢能节能储能
海门经济技术开发区	国家级	船舶海工、新一代信息技术、智能装备
崇川经济开发区	省级	新一代信息技术、智能装备、数智车联
港闸经济开发区	省级	高端装备、船舶海工及配套

园区	类型	主导产业
苏锡通科技产业园区	省级	智能装备、电子信息、生命健康
南通国际家纺产业园区	省级	纺织（床上用品）
如东经济开发区	省级	智能制造装备、电子信息、健康安防
启东经济开发区	省级	新能源、泛半导体、生物医药
启东吕四港经济开发区	省级	临港装备制造、新材料、新能源
如东洋口港经济开发区	省级	新材料、新能源、新装备
通州湾经济开发区	省级	新材料、海洋装备、现代纺织
海门港经济开发区	省级	金属新材料及循环经济、新能源装备、海洋装备

加强园区国际合作。支持开发园区引育重点企业、完善配套设施、搭建创新平台、打造特色园区。加快中意海安生态园、中奥苏通生态园、中瑞（如皋）智能制造合作创新园等国际合作园区提质升级，完善服务配套功能，开展境外招商，加速高端绿色制造项目集聚。支持有条件的开发区培育新的国际合作园区。

推进开发园区改革创新。突出“精简、高效”导向，深化开发园区体制机制改革，在布局上整合优化、管理上瘦身健体、空间上腾笼换鸟，健全权责清晰、科学规范的现代开发区管理制度。探索开发园区与行政区统筹管理，紧扣项目建设、经济发展、企业服务等科学设置职能机构，探索编制分类管理与人才流动机制，推动市级经济管理审批权限应放尽放。对标国际高标准经贸规则，借鉴自贸区改革经验，做好生物医药全链条改革授权政策的复制转化。

第十章 推进以人为本的新型城镇化 推动城市内涵式发展

落实国土空间总体规划布局，推动城市内涵式发展，持续提升城市发展能级品质，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，深入推进以县城为重要载体的城镇化，建设现代化美丽宜居小城镇，全面提升新型城镇化发展水平。

第一节 优化市域国土空间布局

完善市域一体化发展格局。坚持优江拓海、江海共兴，突出中心辐射、沿海崛起、组团发力，完善“一主一副两带四组团”国土空间总体格局。持续提升市区一体化发展水平，推进崇川区与通州区、海门区融合发展，推动南通经济技术开发区、南通创新区、苏锡通科技产业园区协同联动发展，高水平规划建设南通新机场空港片区。以过江通道等重大交通基础设施为节点，统筹沿江区域发展和重点片区规划建设，推动交通网络、产业创新、城镇功能等高水平跨江协同，充分彰显现代化滨江城市气质。强化通州湾示范区引领带动作用，推动海门港、吕四港等毗邻区域协同融合发展，着力塑造特色海洋城市风貌。健全全域覆盖的国土空间规划体系，推动土地等要素资源向重点区域倾斜，更好促进市域内要素资源合理流动。提升城镇开

发边界内详规覆盖率。严格落实“三区三线”，全面优化城镇化格局、农业生产格局、生态保护格局和中心城区功能布局。

专栏 18：国土空间总体格局

一主：南通主城。包括崇川区、南通经济技术开发区、通州城区、海门城区、苏锡通科技产业园区、空铁枢纽、南通国际家纺产业园区等，培育科创、金融、卫生健康、文化、教育等核心功能，是全市经济发展龙头和最具活力的核心区域。

一副：通州湾副城。包括通州湾示范区、海门港经开区、吕四港经开区、洋口港经开区等，是全市域沿海开发、江海联动发展的龙头，深化海洋经济发展管理体制改革，发展海洋经济、石化产业、大宗货物储备交易及临港配套产业，打造海洋产业高质量发展先行区。

两带：沿江创新协同发展带、沿海高质量发展带。沿江创新协同发展带重点践行生态文明，落实“共抓大保护、不搞大开发”，落实沿江国土空间用途管制要求，打造沿江生态景观带；加强与上海、苏南的产业和创新协同协作，打造优质创新载体，高标准建设长江口产业创新绿色发展协同区，推动沿江地区高质量发展。沿海高质量发展带适度开展旅游开发，打造沿海生态景观带。统筹港口、临港产业、城镇配套等，打造多个沿海高质量发展载体，成为引领海洋经济发展的“蓝色引擎”。

四组团：如皋、海安、如东、启东等县城城区组团。包括如皋、海安、如东、启东等四个县级城区，重点完善公共服务设施和基础设施配套，引领县域高质量发展和新型城镇化进程，是全市域的复合发展节点及各行政区的服务中心。

发挥国土空间规划基础性作用。加快推进教育、交通、历史文化保护等专项规划编制实施。落实国土空间规划管控要求，划定工业用地保障线，引导工业向园区集聚，强化土地节约集约利用，加强工业企业集约利用综合评价，扎实推进工业用地提质增效。研究制定用地兼容混合、建筑功能兼容等支撑政策，助力城市更新。探索市政交通基础设施用地复合开发与综合利用模式。加强规划实施和监督管理，着力提升空间治理体系和治理能力现代化水平。

第二节 提升中心城区能级和品质

完善中心城区发展格局。壮大城市经济，强化科创研发、先进制造、商务会展等核心功能，加快发展总部经济、楼宇经济，持续提升经济密度、创新浓度，增强中心城区辐射力引领力。强化重点功能片区规划建设，推动品质提升和特色发展，南通创新区打造创新创业新样板，滨江片区打造高品位城市公共空间，濠河、唐闸等片区强化历史文化保护传承和文旅融合发展，做优做强南通站、能达商务区、五龙汇、高铁西站等片区。统筹建设创新型产业社区、商务社区，促进产城融合、职住平衡。加快骨干道路提档升级，谋划中部快速路、幸余路快速化改造、青年路综合提升等一批快速路、主干路。运用智慧化手段、精细化管理强化交通疏导，提升运行效率和市民出行体验，全力打造高品质城市路网系统。推进城市轨道交通、公交、慢行交通网络“三网”融合发展，完善综合客运枢纽换乘设施布局。推动主城区高速公路差异化收费。

持续推进城市更新。接续推进新一轮城市更新行动，构建“体检—规划—计划—实施—评估”全链条城市更新管理机制。有序推进老旧小区、城中村改造，统筹实施完整社区与“一刻钟便民生活圈”建设，有序推进既有多层住宅加装和更新改造电梯，提升小区嵌入式养老服务站、托育点、社区卫生服务站等公共服务水平。用好城市“金角银边”，有机嵌入停车、健身等功能服务，支持闲置低效厂房、仓库、商办楼宇等更新改造

为创新创业空间，积极推动产控集团工农路地块、大生众创街区等老旧厂区更新改造，因地制宜研究家纺城城市更新路径，植入科技研发、文化创意、数字经济等业态功能。加强江海优秀传统文化传承，推动寺街西南营等历史文化街区保护复兴，引导社会力量参与古建老宅活化利用。有序推进濠河、唐闸等16个片区整体更新改造，打造文商旅融合、沉浸式体验新场景，探索多元主体参与的城市更新改造路径。

增强城市安全韧性。有序推进城市生命线安全工程建设和城市体检，完善城市基础设施安全运行智慧监管系统建设，持续扩大智慧监测覆盖率。持续开展城市安全风险排查治理，加快补齐道路桥梁、地下管网等基础设施建设短板，强化全链条、全要素、全场景治理。推进城市水网数字化升级，优化城市排水分区与调控体系，提升城区短时强降雨下的排水响应速度。推进污水处理提质增效，落实省城镇污水处理厂污染物排放新标准，开展低进水浓度污水处理厂“一厂一策”系统整治，全面推进现有污水处理厂提标改造。持续完善城乡一体化区域供水格局。拓宽燃气来源，推动燃气管网形成环路，提升燃气供应可靠性。

专栏 19：城市安全韧性重点工程

供排水工程：完成富民港排水、海门东洲水处理一二期、海安恒泽净水、恒发污水处理提标改造工程；完成李港水厂（一期）、区域供水平海线、南通东台联网供水工程（南通段）、平海线通州湾支线、如东支线新建工程；完成区域供水通汇线改造工程；推进区域供水平海线海门启东支线新建工程。

燃气工程：建成南通大众燃气海门分输站接气工程项目、南通华润燃气通州南部高压管线（高新区段、川姜段）项目、南通华润燃气通州区南部（锡通园区段）高压燃气管线一期建设工程项目。

城市生命线工程：建成县（市、区）城市基础设施安全运行智慧监管系统，推进重要桥梁健康监测。

建设美丽人文城市。持续推进沿江绿廊绿道建设，推动通启运河等结构性滨河绿廊贯通提升，打造环紫琅湖、五山、滨江等都市骑行绿道。增加居民身边的社区公园、口袋公园、小微绿地，提升公园绿化活动场地服务半径覆盖率。推动公园嵌入活动场地空间并实施绿地开放共享，加快滨江全民健身基地建设。推进“绿地+文体”，提档升级环濠河周边等市级文化设施聚集区，植入社区文化客厅、休闲服务驿站、嵌入式运动场地等公共服务设施。推进城市无障碍设施建设。

持续提高城市精细化管理水平。适度超前布局新型基础设施，推进公共服务设施智能化升级、物联网应用，全面整治提升城市环境。完善城市管理统筹协调机制，建成城市运行管理服务平台，推进城市运行管理服务“一网统管”。统筹建筑垃圾全链条综合治理，推动生活垃圾分类提质增效。持续推进城市环境微治理行动。构建科学、高效、精细园林绿化管理体系，巩固绿化成果。提升城市照明精细管养水平。持续挖潜公共停车泊位，推行“共享停车”“轨道交通 P+R”等模式，推动充电

设施与停车设施协调建设。

提升农业转移人口市民化质量。持续深化户籍制度改革，落实城镇地区落户“零门槛”政策，做好户籍办理“跨省通办”

“全国通办”业务。全面实施居住证申领“全程网办”，健全常住地提供基本公共服务制度，逐步增加常住人口可享有的基本公共服务项目，稳步实现由常住地供给、覆盖全部常住人口。优化就业服务体系，加强零工市场规范化运行。保障随迁子女受教育权利，确保随迁子女在居住地附近学校就读，其中公办学校就读比例保持90%以上。推动稳定就业农业转移人口纳入城市住房保障范围。全面落实持居住证在居住地参加城乡居民基本医疗保险政策。落实灵活就业人员社保补贴政策。稳步提升常住人口城镇化率。

第三节 提升县域经济竞争力

因地制宜发展县域特色优势产业。构建实施“一个产业大脑、一套产业图谱、一支产业基金、一批重点企业、一批服务机构、一批研发平台”等“N个1”特色优势产业培育体系，支持各县（市）立足资源禀赋、产业基础，重点发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域经济和富民产业，鼓励跨县域布局产业集群，争创一批国家级中小企业特色产业集群，形成县域特色优势产业“一县一特色”与跨县域产业协同发展格局。支持海安市重点布局锦纶及茧丝绸、智能电网配套、聚酯离型膜材料产业，如皋市全力推进特高压装备、重型卡车及

智能底盘零部件产业，如东县加快发展海上风力发电及装备、安全防护用品、精细专用化学品材料产业，启东市围绕海工装备、电动工具持续发力。支持启东市、海门区、南通经开区共同打造船舶海工产业集群，支持海门区、通州区联动做强“南通家纺”区域公共品牌，支持如皋市、海安市深化智能电网领域分工协作，完善区域产业链条。推进特色产业园区建设，锚定细分产业赛道，打好功能平台支撑、市场化运营管理、垂直基金赋能、专业招商“组合拳”，推动资源要素向省级以上开发园区集聚。

推进以县城为重要载体的城镇化建设。将县域作为城乡融合发展的关键支撑，坚持以人为本、产业为基，动态优化基础设施布局、公共服务供给，强化产业配套，持续提升县域教育、医疗等服务水平，推进产城融合发展，形成以产聚人、以人兴城的良性循环，增强县域对人口吸引力。加快补齐县城基础设施，进一步推进中心城区与县城基础设施互联互通，完善市政设施体系，推动县域基础设施一体化规划建设管护。深入贯彻落实全省县域商业建设行动和“千集万店”改造提升要求，推动连锁商贸流通企业、电子商务平台有序下沉。

推进现代化美丽宜居小城镇建设。优化提升城镇功能品质，加强重点中心镇基础设施和公共服务设施建设，持续提升人居环境水平。统筹县镇村三级联动发展，鼓励发展设施农业、特色工业、乡村旅游等“小而美”业态，引导农村人口就近向中心

镇集聚。支持经济发达镇、有条件的重点中心镇建设现代新型小城市，实现人口导入、产业集聚、城镇建设良性互动。推动被撤并乡镇集镇区特色化、差异化发展，加强对被撤并乡镇闲置土地、房屋等资源盘活利用。

第十一章 提升城乡融合发展水平 推动乡村全面振兴

坚持农业农村优先，深入学习运用“千万工程”经验，以宜居宜业和美乡村建设为引领，以县域为重要切入点一体推进城乡融合发展，提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理效能，推动乡村全面振兴，让农民就地过上现代文明生活。

第一节 构建现代农业产业体系

保障粮食和重要农产品供给。实施新一轮粮食综合产能提升行动，建设粮油高产优质片区，推动良田良种良机良法集成增效，促进大面积单产提升。巩固提升整区域推进高标准农田建设全国试点成效，开展盐碱耕地综合改造利用。加强种质资源保护库（场、圃）建设，努力提升种质资源收集保护和开发利用能力。构建多元化食物供给体系，稳定生猪基础产能，强化绿色蔬菜供给，推动畜牧业提档升级、设施渔业拓面提质，培育壮大食用菌和藻类产业。加强农产品质量安全全链条溯源监管。完善冷链仓储物流烘干等设施，加强农业生产防灾减灾救灾能力建设，加强粮食购销和储备管理，保护和调动农民务农积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。

专栏 20：现代农业发展导向

主导产业	发展目标
稻米	稳定种植规模，优化品种结构，全市水稻种植面积稳定在 270 万亩以上，水稻亩产 630 公斤左右，优良食味水稻面积占比达 90%。延伸稻米产业链条，严格品质管控，挖掘文化内涵，推动产量产能、生产生态、增产增收协同提升，打造新时代江海鱼米之乡。
蔬菜	推进生产基地升级改造，提高宜机化、智能化、数字化生产水平。促进设施蔬菜稳步发展，培育壮大如皋黑塌菜、海门香沙芋、启东青皮茄子、如东蕹荷等地方特色蔬菜产业，到 2030 年全市蔬菜全产业链产值增长 10% 以上。
生猪	聚焦稳产保供，抓实抓牢生猪生产，能繁母猪稳定在 11.4 万头左右。推进规模化、智慧化养殖，大力推进生猪全产业链建设。
禽蛋	扎实提升家禽养殖规模化、数字化水平，打造从科研、生产、加工到品牌销售的全产业链融合发展体系，到 2030 年全市禽蛋产能占全省的比重稳定在 16% 以上。
水产	推进中华绒螯蟹、南美白对虾、条斑紫菜等全产业链发展，加快建设海上牧场、渔港经济区，鼓励发展远洋渔业，确保全市水产品产量稳定在 82 万吨左右，建好“蓝色粮仓”。

做强做优海洋渔业。鼓励发展远洋渔业，实施深远海养殖项目，加快完善冷链物流、精深加工、专业市场等功能，开发海洋功能性食品，支持启东吕四、如东洋口打造国家级沿海渔港经济区。发展壮大海水种苗产业，支持智慧渔业设施建设，开展养殖工船、养殖网箱等装备关键技术攻关，发展海上多功能平台、大型深水智能网箱等海洋渔业装备研发制造。

大力发展科技农业。支持涉农高校院所推动科技小院建设，选派专业团队参与区域性农业综合服务中心建设，争取更多成果

在通转化落地。加大对农业科技企业支持力度，积极培育高速增长型农业科技领军企业、潜力型农业科技企业、专精特新

“小巨人”企业，争取实现农业上市企业零的突破。实施智慧农业建设工程，加快物联网、大数据、智能装备等在农业农村领域普及应用，培育建设一批智慧农（牧、渔）场和“人工智能+农业”应用场景，努力实现智慧服务一片云、精准作业一条链、智能处方一套图、实时监测一张网、数字农业一个库，充分释放农业农村数字生产力。到 2030 年，全市农业生产信息化率达 62%以上，智慧农业发展水平居全省第一方阵。

强化农业全产业链建设。实施乡村产业升级工程，强化现代农业招商引资和项目建设，实施优土、优种、优产、优储、优销“五优联动”，统筹布局农产品加工集中区、现代农业产业园和农业产业强镇。绘制农业产业招商图谱，推动稻米、蔬菜、生猪、禽蛋、水产等优势产业全链条发展，打造 30 个超 10 亿元县域优势特色农业产业链。加快补齐精深加工、仓储物流等短板，招引建设一批高效种养、精深加工、仓储物流和农文旅融合项目，加强与上海等城市供应链联动发展。培育品质过硬、竞争力强的区域公用品牌、企业品牌和产品品牌，提高“通字号”特色农产品区域公用品牌影响力。

专栏 21：农业品牌建设

按照“集中力量、整合资源、强化培育、扶优扶强”思路，打造层次分明、优势互补、影响广泛的“通字号”农产品品牌体系，构建“1+6”市域农产品形象品牌矩阵。“1”：市级统领品牌“通农好品”；“6”：海安市“寻味海安”、如皋市“苏皋·长寿”、如东县“如意东方”、启东市“启味江海”、通州区“通香味来”、海门区“馨韵农香”。

发展乡村产业新业态。适应城乡居民消费新需求，加快农业与旅游、教育、康养等产业深度融合，因地制宜培育发展农事体验、研学科普、民宿康养、乡村旅游等新模式新业态。实施“数商兴农”行动，推进“互联网+”农产品出村进城，加强平台供需对接，优化农产品电商供应链，积极发展直供直销、冷链配送等新业态，推广“生鲜电商+冷链宅配”“直播电商+产地仓+寄递”等新模式，促进“直播+平台+跨境电商”融合发展。

第二节 建设宜居宜业和美乡村

加强乡村规划建设。强化县镇国土空间规划引领，落实“多规合一”实用性村庄规划。持续开展规划师下乡活动，引导农民参与乡村规划建设管理，全面提升乡村规划建设水平，彰显江海平原乡村特色风貌。巩固提升特色田园乡村、美丽庭院等建设成果。持续推进启东、通州、海门三个省级宜居宜业和美乡村片区建设，结合全域土地综合整治，重点建设市以上宜居宜业和美乡村片区，到2030年，建成省级宜居宜业和美乡村500个左右。

持续改善农村人居环境。巩固“乡村振兴百村先行、农村人居环境千村整治”工程成效，紧盯农村生活污水、生态河道、厕

所、生活垃圾等，深入开展农村人居环境整治，定期组织开展村庄清洁行动，实现长效管护。分类梯次推进农村生活污水治理，推动厕所粪污和生活污水协同治理，推进整县制运维。加强农村垃圾源头减量、收运处置，生活垃圾分类实现镇村全覆盖。

完善农村基础设施。加快补齐农村现代生活条件短板，实施新一轮农村公路提升行动，推动基础农路延伸联通、骨干农路提档升级，打造高质量美丽农村路。加强农村能源体系和新型基础设施建设，推进新一轮农村电网升级改造，支持有条件的地区建设公共充换电设施。推动农村生态河道建设。推进城乡供水一体化、集中供水规模化，统筹推进中小型水源工程和抗旱应急能力建设。到 2030 年，提档升级农村公路 480 公里。

第三节 增强农业农村发展活力

发展新型农村集体经济。拓宽集体经济发展路径，通过资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等途径，深度挖掘资产资源潜力，增加集体稳定性收入来源，持续提高稳定性收入占比。创新集体经济运营机制，鼓励探索“强村公司”“镇资村管”等模式盘活集体资源，鼓励有条件的地区吸引专业化团队、职业经理人参与乡村运营，健全村集体经营性收入增长与集体经济组织经营管理人员绩效报酬挂钩机制。加强帮扶资产管理。强化农村集体“三资”管理，严控集体经营风险和债务。

拓宽农民增收渠道。全面实施一业富民、一技傍身、一岗兜底“三个一”工程。落实农民工稳岗就业政策和权益保障机制，加强高素质农民培育，促进农民拓岗就业增收。完善乡村产业利益联结机制，壮大县域富民产业，引导涉农企业将产业链更好布局县域、落户产地，推动增值收益更多留在本地、留给农民。实施“乡村合伙人”计划、“乡村振兴巾帼行动”，引导农民开展家庭经营。加大农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体培育力度，通过订单合作、生产加工、电商服务等方式，带动农民就近务工增收。

培育壮大“新农人”雁阵。完善农业经营体系，健全创业支持和就业服务机制，强化“新农创”“新农匠”“新农服”“新农商”“新农干”等政策扶持，不断优化“新农人”发展环境。统筹推进农业产业带头人、农业技能型人才、社会化服务人才培育，利用区域性农业综合服务中心等场所建立培训机构和实训基地，丰富集中授课、在线学习及导师指导等培训方式。支持涉农院校、农业企业围绕电子商务、直播销售等新业态，开展电商实训、短视频制作和社交媒体运营等培训，培育懂农业、懂电商、懂品牌、懂市场的农产品流通和营销队伍。深化校地“定向招生、定向培养、定向就业”，强化基层组织、农技推广机构和涉农企业等本土后备人才输送。鼓励各类人才下乡服务和创业就业，持续开展乡土人才职称评价，提升乡土人才专业能力。

第四节 完善城乡融合发展体制机制

深化农村土地制度改革。基本完成第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。深入推进全域土地综合整治，总结推广如东新店、洋口等项目实施经验，以镇为单位系统推进农用地整理、建设用地整理、生态保护修复与公共空间治理，重点打造一批万亩方、千亩方。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，健全承包地经营权流转价格形成机制，提高农业适度规模经营水平。加强农村宅基地规范管理，完善农房建设管理政策，鼓励农户通过出租、入股、合作等方式盘活利用合法拥有的闲置住房。深度挖掘盐碱地等未利用地、低效园林地、其他农用地复垦补充耕地潜力，研究探索适宜本地的补充耕地多元投入机制。

完善乡村振兴投入机制。坚持把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度。加强涉农资金项目监管和绩效管理，提高资金使用效益。健全农村金融服务体系，引导开发性、政策性金融机构提供中长期信贷支持，大力发展农村普惠金融。持续推进农业设施确权登记颁证，畅通抵押融资渠道。建立健全多层次农业保险体系，完善农业灾害保障机制。完善多元化投入机制，引导社会资本参与农业农村建设。深化供销合作社改革，提升农资保供能力，建强为农服务综合平台。

推动城市公共资源向乡村延伸。深化全域公交发展，持续保障县（市、区）至乡镇城乡公交稳定运营。推进优质教育、医疗资源下沉，建设城乡学校共同体、县域医共体。引导城市养老服务机构运营农村养老服务设施，促进城乡养老服务均衡发展。完善农村社区服务设施，有序推动现有设施“一室多用”。

第十二章 探索人文经济学新实践 高标准 建设江海特色文化强市

深入践行习近平文化思想，坚守文化根脉，全面激发文化创新创造活力，推动社会文明程度和文化发展水平持续提升，深度挖掘文化经济因子，提升经济人文韧性，形成“文化驱动经济、经济反哺文化”的良性循环。

第一节 全面提高社会文明程度

持续深化党的创新理论武装。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系。完善党委（党组）理论学习中心组等各层级学习制度，引导党员干部读原著、学原文、悟原理。擦亮“理响通城”理论工作品牌，丰富传播载体，建强“十百千”理论宣讲队伍，开展东中西部理论联学联讲、校地结对共建，共同提升理论宣讲水平，推动党的创新理论入心见行。

深入践行社会主义核心价值观。持续加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，推动理想信念教育常态化制度化。用好用活南通红色资源，深化爱国主义教育。大力宣传先进典型，弘扬以“凡人善举”为特质的精神文明“南通现象”。大力推动诚信建设制度化规范化。推进校园文化建

设，深化青少年理想信念教育，加强未成年人思想道德建设，深化“扣好人生第一粒扣子”主题教育系列活动。加强网络文明建设，健全网络生态治理长效机制，加强网络内容建设和管理，强化未成年人网络保护，共建向上向善精神家园。

深化城乡精神文明建设。统筹文明培育、文明实践、文明创建，巩固全国文明城市建设成效。开展长效管理专项行动和“江海有礼·文明有我”系列活动。深化文明乡风建设，深入推进移风易俗。广泛开展“春风润心”“点亮星夜”“温暖秋冬”等主题文明实践活动，推动新时代文明实践中心高水平建设。加强家庭家教家风建设，倡导幸福教育。放大“童声里的中国”品牌效应，定期举办高质量“童”字系列特色活动。

提高主流舆论引导能力。做优主题宣传，精心组织形势政策、发展成就、先进典型等宣传活动。推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，深化主流媒体系统性变革，加强官方新媒体规范管理，构建全媒体生产传播机制与评价体系，促进县级融媒体中心提质增效。构建多渠道、立体式对外传播格局，推出“破圈出海”融媒体产品，提升城市影响力与知名度。

第二节 提升公共文化服务水平

丰富公共文化服务供给。营造良好文化生态，提升文化原创能力，推动新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学等领域精品创作，打造一批“南通原创”文化精品。加大优秀文化人才引培力度。完善优质文化资源直达基层机制，深入实施

“茉莉花开·艺通江海”文艺直通车行动，巩固“濠滨夏夜”

“艺起来·街角邂逅艺术”“全民文化季”“文化江海行”等品牌。深化“风从海上来”艺术精品引进工程，持续开展长三角区域文化交流活动。大力推动全民阅读活动，加强韬奋书房等各类阅读阵地设施建设，打造书香南通“阅享通城”、韬奋阅读季阅读品牌。统筹抓好电影市场管理和公益电影放映工作，开展电影惠民消费活动。鼓励社会力量参与文化设施运营，培育文化类社会组织及志愿者队伍。

健全公共文化服务设施。统筹推进城乡公共文化设施均衡布局，丰富南通大剧院、美术馆、群英馆等文化功能，打造小剧场、城市书房等新型公共文化空间。支持图书馆、文化馆、南通艺术剧院创新服务模式和优化提升，加快融合型公共文化场景打造，开辟“+社区”“+景区”“+校区”“+街区”“+商圈”等“文化+”新路径，构建多元立体、贴近居民的公共文化空间网络。推进数字技术与公共文化服务深度融合，支持重点文化场馆数字化升级，发展“云场馆”“云展览”“云阅读”“云演出”等新型文化业态。

第三节擦亮江海特色文化品牌

深入挖掘历史文化底蕴。加强江海文化系统研究，深入开展“读城”行动，进一步提升南通城市品牌影响力。深入实施张謇研究与宣传，打造张謇研究学术高地。依托古城古镇历史文化街区整体保护和活态传承与城市更新，推进寺街西南营、唐

闸等历史文化街区保护利用，推动文物本体修缮和非遗传承。全面贯彻落实“先调查、后建设”“先考古、后出让”制度，推动文物普查、专项调查常态化开展，推进水绘园、大生纱厂等一批重点文保单位修缮保护和活化利用，加大未定级不可移动文物保护力度。积极参与江苏地域文明探源工程，推进掘港国清寺遗址等南通史迹联合申报“海上丝绸之路”世界文化遗产工作，落实“新四军东进北上”沿线革命旧址专项保护和展示。

支持优秀传统文化保护传承创新。擦亮“文博之乡”品牌，持续挖掘提升南通博物苑整体内涵。持续提升博物馆可移动文物修复、预防性保护和数字化保护效能。大力发展文创产业、研学游、沉浸式演出等业态。持续完善非遗系统性保护传承体系，加强非遗代表性项目、传承人认定管理和记录评估，推动非遗传承与产业协同发展。培育非遗主题旅游精品线路，开发特色非遗旅游商品。持续开展非遗“六进”活动，培育一批非遗传承基地。重点抓好梅庵派古琴艺术、南通板鹁风筝制作技艺、南通蓝印花布印染技艺等保护传承与活化利用，深化“城市非遗会客厅”建设，以“展、演、销、学”相结合模式推动非遗融入当代生活。

专栏 22：南通重点发展的非物质文化遗产清单

梅庵派古琴艺术：构建多层次传承人群教师梯队；持续推进梅庵派古琴艺术数字化建设，建立传承人档案与技艺记录机制，侧重国家级传承人与高龄传承人核心技艺采集保存；以线上线下相结合方式拓展传播渠道；联动学校开设选修课程，开发古琴研学体验项目；积极组织参与跨地区演出、雅集，推动梅庵派古琴艺术在活态传承中焕发新生。

南通板鹞风筝制作技艺：联动南通风筝博物馆、职业院校等共建南通板鹞风筝制作技艺“校本课程”实践基地；持续深化数字化建档工作，建立工艺参数动态数据库；拓展文创衍生品与跨地区交流渠道，让“空中交响乐”实现跨界传播。

南通蓝印花布印染技艺：深化研究与数字建档，开展系统性田野调查与理论研究，建设传统纹样与实物数字档案库；组织技艺培训、创作与交流活动，提升传承人群技艺水平；推动打造传承实践教学工坊；积极举办专题展览与现场演示，拍摄系列短视频，助力技艺“走出去”与文化传播。

南通仿真绣：建立南通仿真绣的保存体系，真实、系统、全面地记录项目保护档案，对优秀作品进行影像记录，加紧对目前健在的仿真绣第二代传承人和正在从事刺绣事业的第三、第四代传承人的传承技艺进行影像文字记录；鼓励支持仿真绣传承人创作既有传统技法又能反映时代风格的仿真绣精品。

南通红木雕刻：多维度发力搭建校企共建体系，从院校挖掘培养年轻后备力量；鼓励工艺与形式革新，融入科技元素打造沉浸式体验场景；深化“观赏—体验—研学—消费”闭环，参与非遗进商圈、进景区等；推进红木雕刻资源调查与数据库建设。

南通扎染：聚焦南通扎染国家级非遗申报攻坚，系统梳理非遗技艺脉络，完善传承人培育“青蓝工程”，建强大师工作室与产学研基地；以南通华艺扎染博物馆为重点，打造“非遗体验官”研学品牌；联动人工智能生产线，开发服饰、家居等文创产品，拓展“非遗+时尚”赛道；推进扎染文化“六进”，与中小学共建课程体系。

推动文艺精品创作。持续提升南通“话剧之乡”建设、“中国美术南通现象”研究等品牌知名度和影响力。引导扶持文艺精品创作生产，重点围绕重大主题、现实主义题材、民生题材和江海历史文化题材等，推进越剧《李渔》、通剧《濠河月》、中篇评弹《浮生六记》、电影《长大的儿童》等作品创作。深化国有文艺院团改革，打造一支梯次合理、德才兼备的文艺人

才队伍，积极进行市场化开拓，推动《七日告白》《又见九色鹿》《点翠》等一批精品剧目全国巡演。推动通剧、海门山歌等濒危剧种保护传承创新。积极承办国家级、省级重大文艺活动。加强对外文化艺术交流，全方位讲好南通故事。

积极参与建设长江、大运河国家文化公园。挖掘保护、活化利用近代历史文化遗存，统筹资源有序合理开发，深入挖掘本地特色文化，打造唐闸、天生港等核心展示园和开沙岛—苏通大桥滨江集中展示带。加强长江、大运河沿线古码头、历史建筑、街区、古镇、古村等文物资源保护活化利用，打造青墩遗址等特色展示点。强化大生纱厂、唐闸红楼、大达内河轮船公司等近代工业遗存的保护修缮与活化。

第四节 促进文旅融合发展

繁荣发展文化产业。充分挖掘南通文化元素，着力打造富有南通特色的现代人文经济产业体系。优化文化产业高质量发展扶持政策，强化文化产业市场主体培育，实施重大文化产业项目。大力发展文化创意产业，培育大生 365 文创园、1895 文化创意产业园、523 文化产业主题园等特色文化产业集聚区。发展新型文化业态，聚焦微短剧、数字影视、动漫游戏、沉浸体验、网络直播等细分领域，做强南通市数字文化产业园、东布洲动漫产业园、南通数字文化（视频）产业园。引培更多场景道具、视听设备、印刷装备、智能装备及软件研制和应用项目。

提升全域旅游发展水平。坚持江海河城联动、全域统筹发展，构建“一核引领、三带贯通”的全域旅游空间布局。办好江海国际文化旅游节等品牌活动，擦亮“江海有情·南通有请”

“南通好玩”品牌。推进旅游景区强基焕新和旅游度假区品质提升，推动狼山、小洋口、圆陀角、开沙岛争创国家级旅游度假区，江海澜湾、崇川都市田园、长青沙岛等争创省级旅游度假区，推进苏通长江生态文化园、如东海之城“扶海渔洲”、通州纤意坊家纺时尚旅游街区、謇公湖旅游度假区等建设。加强革命遗址遗迹等各类红色资源保护和开发利用。拓展智慧旅游平台功能，实现“一码通游”，建成更高质量、更为丰富的公共服务体系。

专栏 23：全域旅游空间布局

“一核引领”：主城文旅发展核。整合主城文旅资源和产品，充分发挥历史人文和交通优势，挖掘江海特色、工业遗产、城市休闲、品质度假等产品优势，以濠河、狼山、寺街西南营、唐闸工业遗存等为主干，以南通博物苑、南通大剧院等文化地标为助翼，以崇川都市田园度假区等游憩空间为支撑，推动南通长江体育公园、通吕运河河口（五龙汇）、任港湾等文体旅场所有机融入，彰显南通文化内涵和文旅特色，打造南通全域旅游的发展核心。

“三带贯通”：以江、海、运河为骨架，打造绚美长江休闲旅游带、缤纷黄海生态旅游带和文华运河风光旅游带，构建全域旅游空间格局。

做强做优海洋旅游业。探索海洋休闲渔业融合创新，推动海洋观光、休闲渔业旅游融合发展，丰富温泉康养、水上运动、渔业体验等旅游产品供给。推广“离水鲜”餐饮、海上观光体验等低空经济场景应用。深化江海特色垦牧文化、渔业文化等活

化传承，加强海洋文化宣传教育，推动海洋文体旅融合发展，打造小洋口、圆陀角等滨海特色旅游目的地。

深化“文旅+”发展。拓展“文旅+百业”双向联动新业态新赛道。创新跟着音乐、演出、展览、赛事去旅行等模式，培育沉浸式演出等演艺经济，积极发展低空观光、电竞娱乐等新业态。促进“商文体旅健”深度融合，优化提升九圩港至裤子港沿江片区、环濠河片区规划和业态，高质量打造“滨江之链”示范段，推动沿江沿海特色景点串珠成链、组团发展。推动景区、街区、博物馆、图书馆、城市书房、演艺剧场、运动场馆延长开放运营时间，丰富景区夜游、博物馆奇妙夜、夜间演艺等多元夜游产品。加快“文旅+消费”，推动文化创意商圈迭代升级，打造海安星湖月色街区、如东栟茶古镇旅游休闲街区和夜间文旅消费集聚区。鼓励景区、文博场馆、档案馆等联名开发文创产品，推动产品开发与非遗传承融合，丰富文创商品体系。开展“文旅乐购嘉年华”等活动，打造“滨江霞照”“濠河夜游”“文峰塔影”等网红打卡点。

第十三章 着力保障和改善民生 在推进共同富裕中提升人民群众获得感幸福感

坚持把满足人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，在发展中保障和改善民生，实施城乡居民增收计划，提升基本公共服务均衡性可及性，扎实推动共同富裕，让人民群众更加充分享受发展成果。

第一节 提升就业质量

推动就业优先政策。深入实施就业优先战略，健全高质量充分就业促进机制，稳定中小企业和个体工商户发展预期，完善不同群体创业扶持政策，放大创业带动就业倍增效应。加强产业和就业协同，聚焦先进制造、服务消费、民生保障等重点行业、重点领域，积极培育新职业新岗位，拓宽市场化社会化就业渠道，做好数字转型中的岗位挖潜、职业转换。支持多渠道灵活就业，拓宽个体经营、非全日制就业、新就业形态等灵活就业发展渠道。深化创业带动就业，开展“人工智能+创业培训”，加大财政、金融支持力度，支持创业孵化基地提供项目推介、政策咨询、融资对接等一站式服务。

加强重点群体就业支持。稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，引导多渠道灵活就业，依托新经济新业态扩大就业容量、提升就业质量。常态化做好高校毕业生等

青年公共就业服务窗口工作，广泛开展公共就业服务进校园、进社区、进商圈等活动。促进农民工就业增收，持续推进劳务品牌建设，积极参与多样化劳务品牌对接交流活动。强化就业援助，健全及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助工作体系，发挥公益性岗位兜底帮扶作用，确保零就业家庭动态清零。

提供优质就业服务。健全就业公共服务体系，更好缓解结构性就业矛盾。有效应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响，打造“15分钟就业服务圈”，强化人力资源市场、零工市场以及“家门口”就业服务站服务功能。推进大数据、人工智能等新技术在就业服务领域应用，建设直播带岗基地，构建线上线下一体化就业服务圈。建强现场招聘、网络招聘、直播招聘服务体系，有序开展公共就业服务专项活动，组织实施特色化专场招聘活动，促进就业供需精准高效对接。构建专业化职业指导服务体系，加强职业指导专家库建设，持续扩大职业指导社会化服务供给。

实施“技能照亮前程”培训行动。加快技能型社会建设，开展大规模职业技能提升培训行动，完善终身职业技能培训制度，高质量办好“技能夜校”“寒暑假技校”“人才夜市”。推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”项目化培训模式，引导劳动者按需自主选择培训项目。对纳入政府补贴性培训指导目录内容及时进行动态调整，优先将社会和企业急需新

职业纳入培训指导目录。用好阶梯性培训补贴政策，探索职业培训补贴与实现就业挂钩机制。

完善劳动关系协商协调机制。加大劳动法律法规政策和新就业形态劳动者权益保障等内容宣传解读力度，强化劳动者权益保障。加强劳动关系协商协调、争议处理和行政指导，健全基层劳动关系三方协调机制，畅通劳动争议处理和举报投诉渠道。指导平台企业落实新就业形态劳动者合同订立、休息、劳动报酬、劳动规则、权益维护等指引指南。完善劳动人事争议多元化解机制，构建多层次全方位劳动关系领域维权保障工作格局。全面畅通维权渠道，持续提高劳动保障监察举报、投诉案件处理质效，加强劳动保障执法和争议仲裁工作力量，切实做好农民工工资权益保障工作。

第二节 持续推动富民增收

多渠道增加城乡居民收入。实施创业富民、就业富民行动。健全更加合理的工资增长机制，促进工资收入稳步增长。加大创业支持力度，举办创业培训指导，持续优化创业环境，激发市场活力，提升居民经营性收入。丰富普惠金融理财产品，盘活利用农村闲置资产，增加城乡居民财产性收入。全面落实富农强农惠农政策，着力提升农民就业创业能力，强化产业联农带农，促进农村居民收入持续增长。

扩大中等收入群体规模。以产业升级带动收入提升，依托传统产业焕新、先进制造业集群壮大和高价值生产性服务业发展，

创造更多高质量就业岗位。以职业能力和技能等级提升促进收入增长，推进企业完善技能要素参与分配制度，引导企业建立健全基于岗位价值、能力素质和业绩贡献的技能人才薪酬分配制度，实现多劳者多得、技高者多得、创新者多得。加大岗位和技能培训补贴力度，持续提升就业群体职业技能等级，让更多劳动者凭借“一技之长”获得更高报酬。

加强低收入群体保障。加大社会保障等再分配调节力度，进一步完善低收入群体综合帮扶体系，健全完善低收入人口动态监测和常态化救助帮扶机制。建立防止返贫监测机制，加强返贫致贫风险因素及其动态变化监测。持续落实退捕渔民、被征地农民社会保障政策。发展公益慈善事业，提升南通慈善品牌影响力。

第三节 健全社会保障体系

提升基本公共服务均衡性可及性。持续打造“家门口”民生服务品牌，突出均衡可及和优质共享，完善基本公共服务项目清单和评价标准，提高资源配置效率和供需适配度，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向生活困难群众倾斜。建立健全存量公共服务设施统筹利用机制。加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制，加快推进公共服务城乡一体化。

健全社会保险体系。统筹推进养老保险、医疗保险等领域改革，提升服务效能。落实基本养老保险全国统筹制度，加快发

展多层次、多支柱养老保险体系，贯彻落实待遇确定和调整机制，健全完善城乡居民基本养老保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金，稳步落实渐进式延迟法定退休年龄改革。推进实施个人养老金制度，扩大企业年金、个人养老金覆盖范围。完善大病保险和医疗救助制度，健全长期护理保险体系。深化医药价格改革，动态调整医疗服务价格，全面落实药品耗材阳光采购和集采政策，深化医保支付方式改革，提高医疗保障水平。深入推进全民参保，进一步扩大社保覆盖面，实施“数据找人”扩面专项行动，支持灵活就业和新就业形态人员参加职工保险。推动困难群体城乡居民参保登记、全额代缴、待遇享受全覆盖。深化社保服务品牌建设，持续拓宽“就近办”网点布局。扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，推进新就业形态就业人员职业伤害保障试点工作。到 2030 年，基本医保参保率稳定在 95%以上。

健全社会救助体系。完善社会救助政策，健全与经济社会发展水平相适应的社会救助标准调整机制，加强专项救助与基本生活救助等各项救助制度的有效衔接。完善主动发现机制，实施精准救助、高效救助、温暖救助、智慧救助。深化服务类社会救助，推动社会救助向“物质救助+服务保障”模式转变。完善生活照料、康复护理、心理支持等救助服务。完善临时救助政策措施，全面推进由急难发生地直接实施救助。更好地发挥红十字会作用，针对易受损人群积极开展人道救助和志愿服务。

完善基本殡葬服务制度。

服务保障重点群体。保障妇女健康、就业、教育、婚姻家庭、社会参与等各项权利，依法严惩侵害妇女权益的违法犯罪。坚持儿童优先原则，健全适度普惠型儿童福利体系，强化未成年人保护。健全退役军人服务保障，优化完善安置办法，健全“普惠+优待”的抚恤优待保障体系，完善荣誉激励和帮扶援助机制。加大烈士纪念设施管护力度。完善空巢老人关爱服务体系，通过政府购买服务等方式，由基层组织、社会组织等开展居家探访与帮扶服务。完善残疾人关爱服务体系，提高残疾人受教育水平，加强残疾人就业帮扶，完善康复服务体系，推动将 15—16 周岁孤独症、肢体残疾儿童纳入基本康复救助范围。到 2030 年，力争残疾人基本康复服务覆盖率超 98%。

第四节 保障居民多元化住房需求

构建多元化住房保障体系。按照“职住平衡”原则，通过园区新建、城区盘活利用以及回购转用等方式按需筹集建设保障性租赁住房，加大“小户型、低租金”保障性租赁住房供给，解决新市民、青年人等群体过渡性住房问题。稳慎有序推进配售型保障性住房工作。通过实物配租和租赁补贴方式，对城镇户籍低保、低收入和中等偏下收入等住房困难家庭住房保障应保尽保。加强公租房兜底保障，动态调整住房保障标准，稳步降低住房保障准入门槛。深入推进农村老旧农房、破落辅房整治，加强农村低收入群体住房安全保障。

构建房地产发展新模式。深化房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，满足中高收入群体、青年人、多孩家庭、新就业群体、无房户等群体住房需求，发掘家庭小型化、代际分居、旅居地产等新型需求，稳步扩大契合市场需求的“好房子”供给。持续推进房票安置，推进灵活就业人员参加住房公积金制度，多渠道盘活存量商品房。全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平，持续推出高品质住宅。创新房地产项目监管，严格预售资金监管，实行预售资金封闭管理，防范化解市场风险。

第十四章 促进人口高质量发展 推动人的现代化

建立健全人口高质量发展支持和服务体系，加大投资于人力度，高水平建设教育强市、健康南通、体育强市，打造全龄友好城市，以人口高质量发展支撑现代化建设。

第一节 高水平建设教育强市

构建立德树人新格局。全面贯彻党的教育方针，加强和改进新时代学校思想政治教育，构建大思政育人体系，推动思政课程与课程思政深度融合，构建课上课下协同、校内校外一体、线上线下融合的育人机制。深化体教融合，全面推进“2·15专项行动”，推动校园足球高质量发展。实施美育浸润行动，推进高雅艺术进校园。加强劳动教育，提升学生动手实践、解决复杂问题和社会适应能力。强化科学素养培育。加强青少年宪法法治、生态文明、国家安全、国防等教育。落实《全民阅读促进条例》，形成“知江海、爱家乡、传精神”的浓厚氛围。统筹推进“双减”和教育教学质量提升，强化学校教育主阵地作用。持续开展青少年心理健康“润心”行动，促进学生全面健康发展。

促进基础教育优质均衡发展。扩大公办幼儿园覆盖面，鼓励支持有条件的幼儿园提供托育服务，全域创成国家级学前教育普

及普惠发展县（市、区）。持续推进义务教育学校标准化建设，深化义务教育集团化办学改革，持续探索覆盖城乡的紧密型一体化办学模式，加大集团内学校间校长、教师交流力度，有序推进小班化教学，办好必要的乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校，全域创成国家级义务教育优质均衡发展县（市、区）。实施普通高中扩容提质工程，推进高品质高中及特色高中建设，扩大高中优质学位供给。推动特殊教育向学前和高中“两端”延伸。规范开展专门教育和建设专门学校。

构建职普融通、产教融合的职业教育体系。用足用好各级各类职业体验平台，协同开展中小学生学习职业体验和劳动教育。支持中职学校与普通高中课程、教材合作互通。系统构建全市中职、高职和职业本科教育一体化培养体系。支持职业院校动态调整专业设置与课程安排，重点支持开设先进制造业、现代服务业等专业。支持职业院校与产业园区、龙头企业深化合作，探索推动“学历证书+技能等级证书”双证书模式。推动职教联合出海。

提升高等教育发展水平。加强与“双一流”高校合作，推动东南大学南通校区建成投用。深入推进与南通大学校地融合发展，加强国家大学科技园建设，积极创建“双一流”学科。加强南通理工学院应用型本科高校建设。支持江苏航运职业技术学院、南通师范高等专科学校等具备条件的高职高专学校升格本科院校。保障在通高校加强市域产教联合体、行业产教融合

共同体建设，加大资源整合，深化产教融合，提升内涵质量。推动南通开放大学提升办学条件。支持高等教育与地方经济社会深度融合发展。

打造泛在可及的终身教育体系。统筹优化社区教育、职业培训、学历继续教育整体布局，构建终身职业技能提升协同机制。鼓励地方、企业、行业等主体参与举办老年大学（学校），打造多元主体共同参与的办学格局，构建社区化、嵌入式老年教育体系。依托国家、省终身教育平台提供线上线下融合一站式终身学习服务。

打造高素质专业化教师队伍。弘扬教育家精神，融入教师培养全过程。强化师德师风建设，加强教师意识形态和思想政治教育。加强市教师发展学院建设。突出学段贯通导向，深化推进定向师范生培养，创新中小学教师招聘方式，有序推动教师跨学段流动。扩大优质师资覆盖面，促进学校师资配置基本均衡。持续实施“银龄助教计划”。切实减轻一线教师非教育教学负担。

深化教育领域综合改革。完善高质量教育体系，健全与人口变化相适应的区域教育资源配置机制。推进学校、教师、学生和用人评价等关键领域改革，树立科学的教育评价导向。规范有序推进中考改革，持续扩大普通高中招生规模。推进职业教育与普通教育融合发展，支持职业学校开设综合高中班。推动教育数字化转型，推动多年龄段人工智能通识教育。健全学校党

政议事决策制度，完善督政、督学、评估监测教育督导体系。提升师生安全素养，健全校园安全防护体系。完善教育优先投入机制，稳步扩大免费教育范围，确保“两个只增不减”。引导规范民办教育发展，支持中外合作办学。

第二节 推进健康南通建设

提升医疗服务水平。优化医疗机构功能定位和布局，支持南通大学附属医院高水平医院建设，推动南通大学附属医院、南通市第一人民医院、南通市肿瘤医院、南通市第三人民医院、南通市第四人民医院等争创国家医学中心和国家区域医疗中心、省级区域医疗中心。建强儿童、妇产、精神、康复、老年、肿瘤等专科医疗机构，推动二级以上综合医院加强儿科、急诊、精神、重症医学等薄弱专科建设，争创国家、省级临床重点学（专）科。推动研究型医院建设，开展卫生健康科技创新，建设省脑认知智能康复产业技术工程化中心。推动医疗、医保、医药协同发展，促进分级诊疗。深化以公益性为导向的公立医院改革。加大公立医疗机构运行保障。深化“美丽医院”建设，持续改善患者就医感受。推进全民健康数智化建设，推进县域数字医共体建设，加快发展互联网医疗服务，到2030年，全市各级公立医疗机构在4大类应用场景中实施100个人工智能项目。

实施医疗卫生强基工程。完善公共卫生基层网络体系，提升农村区域性医疗卫生中心“十大功能中心”能力，到2030年，达到国家服务能力推荐标准的基层医疗机构占比在80%以上。积极构建便捷高效的会诊转诊服务体系。深化紧密型城市医疗集团和县域医共体建设，推进资源共享、检查检验结果互认。推动医疗卫生机构技术、管理、人员逐级下沉帮扶，常态化开展巡回医疗服务。实施家庭医生“签约有感”行动，动态调整基本公共卫生服务项目和补助标准。

建设高素质医疗卫生队伍。加强医师、护士队伍建设，加强儿科、传染病、老年医学等领域急需紧缺专业人才和医防管交叉复合型战略人才引进培养。加强专业医疗护理员队伍建设，深化免陪照护服务工作。加强医疗卫生队伍作风建设。到2030年，力争培育省级人才80名和市级人才200名，力争专业医疗护理员队伍扩容至5000名，设有床位的医疗机构均能提供免陪照护服务。

促进生命健康产业发展。大力发展以生物医药为重点、康养服务为特色的生命健康产业，升级完善海门临江生物医药科创园、启东生命健康科技园、市北高新区、紫琅科技城等专业载体功能，构建“研发—验证—孵化—产业化”全链条创新培育体系。推动家纺、健身器材等传统产业向大健康领域转型与融合，壮大高端植介入器械、原料药以及康复辅具、智慧养老等细分产业，积极布局细胞和基因技术、合成生物、高端原料药

与关键中间体、生物制药与创新疗法、体外诊断与生物检测、高端医疗器械与智能设备、药物递送与制剂创新等高潜力赛道，构建差异化竞争优势。加强院企需求对接、产学研医协同，推动临床资源共享应用，结合市情特点和防病治病需要，开展诊断、治疗、康复、预防等关键技术研究，支持建设一体化药物研发综合体与非临床研究服务基地。推动健康消费，扩大互联网+医疗、托育、养老等领域服务供给，打造“健康+文旅”“健康+赛事”等多元健康消费场景。

推进中医药振兴发展。完善中医药传承创新发展机制，争创省级中医区域医疗中心，建设中医特色重点医院和优势专科，打造具有影响力的“名院、名科、名医、名方、名药”。加强市级中医药质控中心建设。发展中西医协同服务，加强综合医院中医科建设。加强县级中医院服务能力建设，加强基层医疗机构中医馆、中医阁建设，到2030年，全市五级中医馆占比达35%以上，中医阁建设占比达65%以上。

加强疾病预防控制。强化公共卫生能力，加强疾控体系建设。加强疾控机构基础设施建设，谋划建设市公共卫生中心，提升省区域公共卫生中心监测预警、应急处置、公共卫生干预等核心能力。强化病原检测与溯源，落实生物安全管理。加强突发公共事件卫生应急处置，完善卫生应急指挥体系，推进医防协同、医防融合，健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制。优化预防接种服务体系，适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率保

持 95%以上。实施 65 岁以上老年人肺炎等疫苗保护关爱行动。提升急诊急救、血液保障和应急能力。

提升全民健康素养。落实健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷综合防治能力提升计划。建立健康影响评估制度，前移健康风险防控关口。实施健康体重管理行动，推动开设健康体重管理门诊，健全慢性病综合防控体系，全面发展防治康管全链条服务，加强三高共管六病同治，积极推进脑卒中防治与减残，到 2030 年，全市脑卒中发病率下降 30%、死亡率下降 40%、复发率下降 50%，居民重大慢病过早死亡率降低到 8.0%以下。到 2030 年，居民健康档案规范化电子建档率 100%，慢病规范管理率持续提升。加强重点人群健康宣教和健康干预，广泛开展健康科普，引导公众养成健康生活方式，到 2030 年，居民健康素养水平达 48%。强化心理健康和精神卫生服务，高质量办好 12356 心理咨询热线，开展社区居民心理咨询、心理疏导志愿服务。在全市人员密集公共场所逐年增配 AED，开展应急救护培训，提升群众自救互救能力。提升职业病防治院综合服务能力。

第三节 高水平建设体育强市

构建更高水平全民健身公共服务体系。优化全民健身设施布局与品质，推动城乡体育设施一体化、均衡化发展。打造“家门口”活力运动空间，加快推进城市社区“10 分钟体育健身圈”

和农村乡镇“15分钟体育健身圈”全覆盖，因地制宜建设多功能运动场、口袋体育公园、智慧健身路径等便民设施，打造一批跑步驿站和体育综合体。推动中小学在节假日面向社会开放体育运动场馆。到2030年，全市人均体育场地面积达到4.8平方米，乡镇（街道）全民健身中心覆盖率达100%。加强青少年、老年人、残疾人等重点人群健身服务，推动体卫融合，建设运动促进健康中心，推广“运动处方”，培养运动健康指导人才。

统筹推进群众体育和竞技体育发展。丰富全民健身活动体系，常态化开展“全民健身日”“行走大运河”“社区运动会”等品牌活动，推动全民健身活动进社区、进乡村、进企业、进学校。持续承办世界围棋公开赛、CBA联赛、中国职业足球联赛等高水平赛事，培育南通马拉松、长三角龙舟赛等本土品牌赛事，积极申办世界沙滩排球巡回赛、全国击剑公开赛等高端赛事。

深化“国家奥运后备人才梯队”共建城市建设。重点巩固跳水、体操、乒羽、击剑等传统优势项目，培育田径、射击、帆船等潜优势项目。加强各级体校建设，培养更多国家高水平体育后备人才。推动“体教融合”纵深发展，完善运动员文化教育保障机制，畅通优秀退役运动员进入学校、体校任教渠道。持续推进“一校一品”项目，广泛开展青少年体育活动，持续完善青少年体育竞赛体系。

推进足球事业高质量发展。加强青训体系建设，成立南通市青少年足球学校，建立市级青少年足球训练中心，培育足球特色学校。完善U8至U19梯队建设，保持常年参训规模500人以上，打造“训、赛、学、医”一体化培养模式。积极创建省级“足球青训基地”，力争向国家队、省队输送更多优秀人才。推动职业足球与社会足球协同发展，健全从校园足球、业余联赛到职业联赛的多元竞赛体系，办好南通市业余足球联赛，办好“足球嘉年华”等活动，积极参与江苏省城市足球联赛。鼓励社会力量兴办足球培训机构，推动足球场地共建共享。

培育体育产业新业态。大力发展赛事经济，培育壮大运动装备、健身器材及赛事衍生产业，推动体育与数字科技融合，发展水上运动、智能健身、虚拟运动、电竞等新业态。依托江海资源，打造高质量户外运动目的地，开发水上运动、户外露营、滨海康养等体育旅游产品。鼓励体育企业向“专精特新”发展，力争培育6家以上在全国有影响力的体育企业。打造“南通有请·跟着赛事去旅行”消费品牌，推动“赛事进景区、进街区、进商圈”，拓展“一日比赛、多日停留”的赛事旅游模式。支持各类体育俱乐部开展专业化、市场化运营，探索发展俱乐部会员经济。

第四节 深化国家青年发展型城市建设试点

聚焦青年人口导入。围绕青年就业创业、生活成本、公共服务，研究出台覆盖面更广、更具吸引力、集成度更高的人才支

持政策，增强城市对青年人才的吸引力。完善青年人才发现、培育、使用、保障机制，开展大学生“引育留用”全链工程。深入实施青年留通聚通计划，健全“通才回通”政策体系，引导更多通籍学子返乡就业创业，进一步提高在通高校毕业生留通率、通籍大学生回通率、市外大学生来通率。大力实施青年科技人才“U35培育”计划，深化高校“南通日”、万名学子南通行等活动，做优做强青年科技工作者协会、“创青春”工作品牌，搭建交流展示与资源对接平台，支持青年人才在科技创新与产业升级中担当作为。

优化青年发展环境。持续推出青年发展项目，构建满足青年多样化、多层次需求的城市生态。完善青年人才驿站服务功能，推进青年公寓建设，构建全链条安居保障体系。积极支持青年创业，开展青年创业者沙龙交流、交友联谊、对接合作、参访研学、青年夜校等活动，加大求职、婚恋等方面支持，打造青年友好社交场景，搭建青年学习成长、互动交友的服务平台。在城市规划、建设、管理全过程体现青年元素，系统打造青年社区、街区、园区等适青空间，引入并丰富潮流文化、数字文化和创意市集等适青场景，着力打造青年人近悦远来的活力之城。引导青年发挥生力军作用，支持青年在经济建设、乡村振兴、社会治理等重点领域展现风采、贡献作为，推动形成青年与城市双向奔赴的生动局面。

第五节 建设生育友好型社会

优化生育支持政策和激励措施。严格执行各类生育假制度，按照国家标准及时发放育儿补贴，全面落实个人所得税抵扣政策，逐步推行免费学前教育、“长幼随学”、三孩及以上在义务教育阶段可在户籍所在县（市、区）自主选择学校等政策。推行“生育友好岗”弹性工作模式，保障孕产妇劳动合法权益，提供因生育中断就业的女性和再就业女性职业技能培训。鼓励生育多孩的职工在晋职、晋级、聘用专业技术职务时予以适当优先照顾。全面落实失业人员领取失业保险金期间生育保险及生育津贴待遇，推动灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险范围。优化婴幼儿和儿童医疗费用保障机制。支付女职工产假期间的社会保险费用补贴。完善多子女家庭住房支持。关爱计划生育特殊家庭第三代儿童，优先发放助学金，对助学贷款免除贷款利率，适当延长偿还年限。

统筹配置幼育服务资源。强化托育服务设施合理规划，整体推进市、县贯通的普惠托育综合服务网络建设，建设一批县级以上托育综合服务中心。到2030年，普惠托位占比达到90%。放大“爱育通城”品牌效应，提升市、县两级托育综合服务中心功能，持续推进“1+N”普惠托育服务，到2030年，入托率达25%。发展社区嵌入式托育，鼓励有条件的机关、企事业单位、产业园区等发展托育服务，“十五五”期间，各县（市、区）分别建成2—3个用人单位办托。持续推动幼儿园提供托育服务，加快“适托化”改造，优化提升托育服务质量，到2030

年，75%幼儿园开设托班。提倡社区互助型托育服务。加强妇女儿童健康服务，推进高水平妇幼保健院建设。推进基层医疗机构与属地托育服务机构开展签约服务，推动托育机构“医育结合”全覆盖。实施普惠托育机构运营补贴制度，落实托育服务机构水、电、气、热价格扶助优惠政策。加强托育机构在岗人员职业技能培训，提高托育服务从业人员持证率。

第六节 打造全龄友好城市

深化国家儿童友好城市建设。全面营造妇女儿童友好环境，健全儿童青少年健康成长服务体系，全域推进儿童友好城市建设。推进儿童早期综合发展服务，保护儿童身心健康。推动公共空间适儿化建设（改造），在老旧小区增设儿童活动区、安全步道等，推动公共场所增设母婴室、儿童标识系统。开展“童眼看通城”系列活动，倾听儿童声音。推动“家门口”寒暑假公益托管服务班、“家门口”青少年宫教学点建设。开展妇女、儿童素质提升公益活动。

建设老年友好社会。擦亮“康养通城”品牌，实施医康养护一体化服务，以城市为单元加快推进医养结合资源高效整合，强化城乡统筹，完善居家、社区、机构综合连续的医养结合服务网络。优化老年健康服务体系，强化老年医学科规范化建设，加强老年人健康管理。拓展智慧医养赋能创新，打造智慧康养应用场景。积极推进基层医疗卫生机构提升医养结合服务能力。稳步推进乡镇敬老院改革，探索养老院剩余床位拓展护理

院服务等医养结合新模式。到 2030 年，全市新增医养结合床位 4000 张，基层医疗卫生机构老年、护理、康复床位占比达 40% 以上。推动南通大学、南通卫生健康职业技术学院等高校在学科建设、专业研究、人才培养等方面向养老、康养领域聚焦。实施康复护理扩容提升工程，推动医疗护理员、养老护理员、长期照护师、家政服务员等“医养护”技能人才联动培训、贯通认证，提升服务人员专业素养和综合能力。推进老年人运用智能技术普及培训。持续开展公共空间和居家适老化改造。持续完善社区助餐体系，推进社区嵌入式服务设施建设，探索嵌入式长护服务，推动养老、家政等服务主体提升老年助浴专业服务能力，开发“家门口”老龄友好社交空间。增加优质普惠养老服务供给，吸引各类资本投资护理型、连锁型养老机构。完善老年人失能失智预防干预、康复服务。深化国家安宁疗护试点，推动国家长期护理保险制度转型示范城市建设。鼓励开发利用老年人力资源。促进银发经济高质量发展，统筹推进银发产业、特色品牌打造，打造“康养结合+智慧赋能+产业融合”老年消费场景。

专栏 24：银发经济发展引导

老年用品制造：丰富银发产品供给，引导家纺服装、医疗器械、运动器材、家具家居等制造企业向银发经济领域拓展，开发功能性老年服饰、康复辅具、适老家居、智慧养老等产品（如皋市、如东县、启东市、海门区）。

智慧健康养老：重点攻坚家庭服务、智能护理、康复训练、智能监护、情感慰藉、休闲娱乐等智能养老机器人，支持发展小型化家用健康监测、生化指标检测、紧急救护等设备，扩大智慧健康养老安全监管用品产能（如东县、崇川区、

海门区)。

老年健康管理：支持社会资本开展老年健康管理咨询专业健康服务，探索集预防、评估、跟踪、干预、指导、教育与促进为一体的新型健康管理服务模式（如东县、崇川区）。

抗衰老产业：发展阿尔茨海默病、肿瘤、免疫疾病、心血管疾病等方面疾病早期筛查产品和服务，推动基因检测、分子诊断等技术与延缓衰老及老年病防治深度融合，开展多肽药物、多肽材料、多肽化妆品等关键技术研发（海门区、苏锡通科技产业园区）。

加强人口服务管理。强化人口登记、信息管理，开展人口预测预报，运用大数据技术做好人口流动趋势变化分析。统筹优化全市教育、医疗、养老、托育等服务设施布局，完善与人口变化相协调的公共服务供给体系。探索居民身份证、居住证功能衔接并轨。推动经济社会政策与人口政策协同发力，加强人口安全风险防控。

第十五章 推动全面绿色转型 建设人与自然和谐共生的美丽南通

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，持续深入推进污染防治攻坚，深化生态文明体制改革，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快发展方式绿色低碳转型，坚决守好出江入海生态屏障，厚植高质量发展的生态底色。

第一节 持续改善环境质量

加强大气污染协同联治。以PM_{2.5}和臭氧协同控制为核心，提升多污染物协同减排能力，强化重污染天气有效应对，保持空气质量全省领先。深入实施重点化工园区（集中区）VOCs精细化治理，推动垃圾焚烧发电、船舶钢结构等行业企业深度治理。采取给予经济补偿、依法限制使用等措施，逐步推进高排放机动车和非道路移动机械提前淘汰。推进港口作业车辆和机械清洁化改造，大力推广新能源车船、工程机械。强化施工工地、道路扬尘管控、港口码头粉尘污染防治。健全完善噪声、异味污染防治工作协调联动机制，加强餐饮油烟治理。加强秸秆综合利用，严禁露天焚烧秸秆垃圾。

推动水环境综合治理。统筹推进城镇污水处理和化工污染、农业面源污染、船舶污染治理工程，提升城镇生活污水集中收集处理率，持续开展工业园区水污染整治专项行动，推进化肥农

药科学使用、畜禽粪污资源化利用，加强船舶污水垃圾接收转运处置设施建设。深入实施近岸海域污染物削减和水质提升工程，深入开展沿岸陆域污染源整治、海水养殖环境治理，强化入江入海排污口长效监管，入海河流断面水质改善，保持长江干流南通段水质稳定。实施“一河一策”精准治理，强化氮磷协同控制，按省部署推进省级美丽河湖建设。

强化土壤污染源头防控和固体废物治理。开展拟开垦耕地土壤污染状况调查，启动地下水污染调查评价和第二次全国土壤污染状况普查。划定地下水污染防治重点区，加强土壤和地下水污染防治管控。健全重点监管单位、化工园区土壤和地下水环境监测预警体系，推进如皋港化工新材料产业园、如东县洋口化学工业园、南通经济技术开发区化工园区土壤及地下水污染管控修复。持续开展沿江 1 公里化工腾退地块土壤污染专项治理行动。扎实开展非法倾倒固体废物专项整治，深化全域“无废城市”建设，全面提升固体废物收集、转运、处置能力，降低危废填埋率，加强一般工业固废中大宗固废全链条管理。推进新污染物协同治理，扎实开展重金属污染防治。

第二节 奋力打造最美江海生态空间

优化生态空间格局。完善生态环境分区管控制度，优化空间开发保护格局。严格生态保护红线监管，深化生态环境分区管控与国土空间规划衔接，构建“两带三片四廊一区”生态安全格局。深化陆海统筹管控，完善陆域、近岸海域管控单元动态更

新机制。科学调整生态空间管控区域，将重要湿地、鸟类栖息地和生态修复地块调入生态空间。优化生态空间连通性，打通动物迁徙和鱼类洄游通道，串联沿江沿海自然保护地以及野生动物重要栖息地，构建江海生态廊道。放大五山滨江地区示范效应，加快推进美丽海湾建设，丰富拓展“滨江之链”“缤纷百里”功能内涵。统筹推进生态修复与生态农业、特色田园、文化旅游、休闲度假融合发展，打造更具辨识度、吸引力的江海生态空间。

专栏 25：“两带三片四廊一区”生态安全格局

两带：长江生态带和海洋生态带。严格落实长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”要求，重点加强对水源地、湿地、水产种质资源保护区的保护，实施好长江十年禁渔，控制长江围填和岸线开发利用，有效改善长江水环境质量和水生生态质量，增强长江生态系统服务功能。以“美丽海湾”保护与建设为统领，加强海洋生态系统修复，优化调整海岸带及近岸海域开发利用空间布局，构筑海洋生态安全屏障。

三片：里下河湿地生态片、农林水网生态片和海洋生态片三大生态片，保护和彰显湿地、农田、海洋等生态资源和生态特色。

四廊：九圩港、通吕运河、通启运河、焦港河水绿生态廊道。其中，九圩港、通吕运河和通启运河生态廊道主要发挥通江达海的生态功能，焦港河生态廊道主要发挥通江连河的生态功能。

一区：长江口生态协同区，主要包括生态岛、启东长江口（北支）湿地省级自然保护区、启东沿海重要湿地，是与上海构建长江口战略协同区、落实长江口生态共保要求的核心区域。加强资源整合，促进核心生态资源联动保护，与上海共建崇明生态岛。

系统开展生态保护和修复。强化生态空间保护和风险预警，开展“绿盾”自然保护区强化监督工作。加强海岸带生态整治修复，巩固长江干流岸线利用项目整治成果，推进海岸线综合治

理，推进沿路沿水绿廊建设，持续完善绿色生态屏障，提升沿江沿海生态系统质量和稳定性。推进国土绿化行动，加强森林抚育经营和低产低效林改造，提高森林质量和生态服务功能。加强省级重要湿地保护与管控，打造具有南通特色的湿地生态景观。实施省级山水林田湖草沙一体化保护和修复示范工程。加快推进生态安全缓冲区，推动军山生态岛和启东长江口北支（崇明岛北岸）生态岛建设，落实国家长江流域横向生态保护补偿机制。

加强生物多样性保护。开展第二轮全市生物多样性本底调查，开展近岸海域海洋生物专题调查。实施长江十年禁渔，保护生物多样性。科学开展渔业资源增殖放流，促进近海生物资源可持续利用和生态环境良性循环。严厉打击非法猎捕和采集野生动植物资源，建立江豚、伪虎鲸等珍贵濒危重点保护物种救护快速反应机制。防控外来物种入侵，加强重大林业有害生物监测防控。

第三节 完善生态文明制度体系

建立健全生态文化体系。深入践行习近平生态文明思想，持续推进政府主导、全社会参与的生态文明教育，开展生态文明进学校、进社区、进企业宣传教育。实施生态文化建设工程，挖掘张謇生态文化、南黄海生态文化、里下河生态文化等内涵，打造特色生态文化作品。发挥南通市生态环保志愿联盟作用，构建“科普基地+环保组织+基层社区”志愿服务网络。

健全生态环境监测和保护责任体系。构建陆海统筹、天地一体、联网共享的生态环境监测网络，推进地表水、环境空气、无人实验室等自动监测技术数智化转型实践应用。深化省、市智慧监管平台互联互通，完善生态环境指挥调度机制，提升指挥调度自动预警和闭环处置质量，用好“大数据+执法+指挥中心”模式。严格落实生态环境保护责任清单，落实党政领导干部生态损害责任追究制度。提升生态环境全量监测监控能力，构建智慧执法体系。

持续强化生态环境风险防范。强化生态安全风险防范，加强环境风险企业、重点园区环境隐患排查治理和风险防范。强化跨区域、跨部门突发环境事件联防联控，健全跨区域非法倾倒渣土、垃圾治理机制。完成涉危涉重园区（片区）突发水污染事件三级防控体系建设。开展园区外重点环境风险企业防控能力现状评估，绘制应急防范“一张图”。加强重点河流、道路风险防控，严密防范安全生产、道路交通等事故次生环境污染事件。深入推进生态环境信访法治化建设，完善矛盾纠纷联动调处机制。

健全生态环境法治保障体系。实施《南通市生态环境损害赔偿程序规定》，深化生态环境损害赔偿制度实践，丰富劳务代偿、增殖放流、宣传教育等生态环境修复责任承担方式。强化生态环境行政执法与刑事司法衔接，深化“公检法环”四方联动，严厉打击环境违法犯罪行为。健全监测监控信息互通、预

警预报联动、异地交叉执法等机制，推动跨区域、跨流域污染防治联防联控。

第四节 积极稳妥推进和实现碳达峰

推动向碳排放双控全面转型。持续推进“碳达峰六大行动”，深入落实以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，2030年前实现碳达峰、煤炭和石油消费达峰的目标。认真落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度，加快构建碳排放统计核算体系。严格控制煤炭消费，有序推进清洁能源开发利用。创新绿电就近就地消纳方式，推进绿电进园区、进企业。动态更新温室气体重点排放单位名录，组织开展重点排放单位碳排放监测、报告和核查。加快融入全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场。建立产品碳足迹管理体系，推广应用省碳足迹公共服务平台，开展产品碳足迹核算和标识认证。推行合同能源管理，积极推广节能咨询、诊断、设计、融资、改造、托管等“一站式”综合服务模式，培育绿电绿证交易、碳资产管理、碳足迹认证等服务，加大碳排放管理专业人才培养和引进力度。

加快产业绿色化发展。优化调整产业结构，推动钢铁、化工、纺织、建材等重点行业节能降碳改造提升，加速推进基础设施绿色升级。大力发展节能环保产业，招引布局低能耗、低污染、高附加值的新兴产业。坚决遏制“两高一低”项目盲目发

展，依法依规淘汰重点行业落后产能。深入开展强制性清洁生产审核，推动企业源头替代、过程优化、末端治理。优化能源结构，加强化石能源清洁高效利用，充分发挥风光资源优势，发展新型储能，大力实施可再生能源替代，持续提高非化石能源消费比重。构建绿色制造体系，有序推进绿色园区、绿色工厂、绿色供应链企业创建，集聚发展绿色低碳产业，打造一批零碳（近零碳）工厂。加快交通运输绿色低碳转型，打造绿色航运体系。积极推广零碳建筑，打造零碳生活场景。

高水平开展零碳园区建设。因地制宜探索零碳园区建设，推进能源供给零碳化、产业发展绿色化、减污降碳协同化、运营管理数智化“四化协同”，加快绿电专线、专变建设，提供高比例绿色能源供给，深挖节能降碳潜力，推动全面绿色低碳转型。支持有条件的园区结合产业特色、资源禀赋差异化开展零碳园区建设，构建“零碳招商—零碳技术—零碳场景—零碳产业”完整生态，建设一批标志性项目和工程，打造各具特色的零碳园区。到 2030 年，力争培育 2 个国家级零碳园区，5—10 个省级、市级零碳园区。

专栏 26：零碳园区建设路径

路径一：能源供给零碳路径。加强高比例绿色能源供给，推进绿电专线、专变加快建设，完善园区基础设施，推动电力源网荷储一体化，实现园区绿电就近就地消纳、可追踪溯源。集聚绿色低碳产业，加大绿电需求型、出口导向型企业招引力度。

启东吕四港经开区：以“风光氢储多能互补，全链降碳智慧管控”为重点，开展“一平台两片区三中心+N个应用场景”零碳园区建设，建设智慧能碳管理信

息平台；与专业机构合作共建“碳管理服务中心”“碳技术创新中心”“碳足迹认证中心”三大中心；打造“绿色渔港、绿色码头、绿色工厂、绿色办公、绿色生活”等N个应用场景。

如东洋口港经开区：打造以“蓝绿共生的智慧能源体系”为重点，以“全链溯源的数字碳服务能力”为特色，以冷、热、电、气、风、光、氢、储一体化发展为突破的多能协同降碳园区，形成“港口作业零碳化、临港产业低碳化、区域发展绿色化”的“洋口港模式”。

洋口镇：以“源网荷储协同互动、全域减碳精准调控”为重点，构建“一平台一中心一基地+N个特色应用场景”的零碳发展格局。打造集能源监测、碳排放核算、智能决策于一体的零碳园区数字管理平台；与国际知名认证机构、国内新能源头部企业、高校共建长三角零碳工厂及产品碳足迹认证服务中心，打造零碳园区政产学研用基地；在生产端、生态端、生活端打造光储充一体化充电场站、工商业侧储能等N个契合洋口镇产业特色与生态禀赋的零碳应用场景。

路径二：减污降碳协同路径。加快淘汰落后产能，推动传统产业绿色低碳改造升级，深挖节能降碳潜力，重塑园区产业结构。聚焦绿色低碳先进技术研发与场景应用，如开发分布式光伏，建设智能微电网集群，优化能碳管理平台，加强减污降碳协同，推动园区用能清洁化、产业绿色化、设施低碳化，实现能源精准感知和智慧调度，精细化提升能源利用效率。

南通经开区：充分发挥国家级园区循环化改造和减污降碳协同创新优势，以空间布局优化调整为主线，以重点行业转型升级为抓手，以基础设施提质增效为重点，以管理模式创新提能为突破，实现环境质量、碳污排放协同管理，着力构建产业创新先导区、低碳发展引领区，打造沿江综合类产业园区减污降碳协同创新模式。

通州湾示范区：以“源头管控协同化、过程治理集成化、终端监管智慧化”为路径，以“数碳科技综合服务平台”为关键支撑，重点推进“风光氢储”“源网荷储”“光储充”等多场景集成，系统构建“能源链清洁化、产业链低碳化、创新链数智化”三链深度融合的减污降碳协同体系，着力打造“产业高端化、排放减量化、系统智能化、生态和谐化”的零碳园区建设新模式。

促进资源节约集约高效利用。落实资源总量管理和全面节约制度，推动垃圾分类提质增效。加强再生材料应用推广，建设覆盖全面、运转高效、规范有序的废弃物循环利用体系，促进循环经济发展。支持企业实施节能降碳改造和用能设备更新，积

极研发应用节能低碳技术，优化能源利用结构，强化资源循环利用。支持省级以上开发园区构建资源循环型产业体系，培育国家级再生资源综合利用行业规范条件企业、环保装备制造业规范条件企业以及能效领跑者。健全节能验收机制，依法依规加强节能监察执法。落实水资源刚性约束制度，严格地下水水位水量双控管理，深化用水权改革，统筹推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损、非常规水源开发利用，探索区域用水权、取水权、灌溉用水户水权交易。健全节约集约利用土地制度，推广应用节地技术和节地模式。

倡导绿色生活方式。积极倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费方式。引导公众节约用水用电用气，减少一次性用品使用，反对铺张浪费，增强绿色出行意识。常态化推进节约型机关建设。提高绿色产品供给水平，激发绿色消费市场潜力。结合世界地球日、世界环境日、全国节能宣传周、全国低碳日、全国生态日主题，组织多样化的绿色低碳生活行动，形成全社会自觉践行生态优先、节约集约、绿色低碳发展的良好氛围。

第十六章 加强民主法治建设 推进市域社会治理现代化

深入学习贯彻习近平法治思想，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，建设更高水平法治南通。坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建共建共治共享的社会治理格局。

第一节 推进社会主义民主政治建设

深入践行全过程人民民主。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协专门协商机构作用，推动协商民主广泛多层制度化发展。完善大统战工作格局，铸牢中华民族共同体意识，系统推进我国宗教中国化南通实践，强化侨务、对台、港澳、党外知识分子和新的社会阶层人士等工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织和党外人士作用，把各方面群众团结凝聚到党的事业中。

完善协同监督机制。坚持党的自我监督和人民监督相结合，加

强对权力配置、运行的规范和监督。建立健全“五位一体”的党内监督体系，抓好政治监督、领导班子监督、“三重一大”事项监督以及重点领域监督。推动党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督等贯通协调，持续推进“四项监督”，完善覆盖执法司法各环节的全流程制约监督机制。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。

第二节 坚持全面依法治市

深化法治南通建设。发挥地方立法的探索性、补充性、前瞻性等功能，用好“小快灵”立法模式，加强重点领域、新兴领域立法供给，构建稳定透明可预期的法规政策体系。增强政府和人大立法的协同性，提高立法工作前瞻性谋划。完善高效协同立法审查机制，提升立法科学化、规范化水平，拓宽社会群众参与立法的渠道。规范执法司法权力运行，落实和完善司法责任制。深化司法体制综合配套改革，完善执法司法救济保护制度，提高执法司法公信力。强化检察监督，加强公益诉讼。

强化法治政府建设。落实重大行政决策法定程序，完善重大决策、行政规范性文件合法性审查。强化“小切口”制度建设，完善基层法治审核制度。贯彻落实《行政执法监督条例》，加快推进行政执法监督体系建设，持续提升各级政府依法行政水平。加强行政复议规范化建设，深化府院联动工作机制，充分发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用。提高政务服务的效

能和水平，推动法治政府和服务型政府建设深度融合。严格落实法治政府建设年度报告制度。

加快法治社会建设。维护社会公平正义，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。深化法治宣传教育，系统推进“九五”普法，实施公民法治素养提升行动。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，深化律师、公证、仲裁、调解、司法鉴定体制机制改革，完善线上线下各类服务平台功能。完善法律援助机制，推进法律援助事项“市域通办”。深化法治乡村建设，建强用好乡村（社区）“法律明白人”队伍。加强未成年人权益保护，维护特殊困难群体、新就业形态劳动者合法权益。

第三节 推进市域社会治理现代化

健全党建引领多元共治。完善党建引领基层治理领导协调机制，突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，形成步调一致、共建共治的高效运转体系。打造南通“好通议事”品牌，搭建基层协商议事平台，拓宽人民群众有序参与社会治理的渠道。健全多方共治体系，培育壮大基层治理骨干力量，放大江海志愿服务品牌效应，完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础，促进群众、企业、社会力量等多元主体参与，构建人人有责、人人尽责、人人享有的治理共同体。

加强基层治理。完善基层群众自治制度，深入实施“党建引领

小区治理”专项行动，提升基层治理精细化水平。推动网上网下协同治理，强化基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。深化自治、法治、德治“三治融合”，发挥市民公约、村规民约等作用，推进移风易俗。加强社会工作者队伍建设，创新“即应通办”全科社工服务模式。推进“互联网+”社区治理服务，加强12345热线、全要素网格等多渠道事件统一受理，推动“接诉即办”向“未诉先办”全面转型。

提高社会治理水平。改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。建立全市统一的矛盾纠纷大数据库，加强新兴领域风险防控。以综治中心和各类调解组织为依托，全力防范化解各类矛盾风险，推动有矛盾纠纷找综治中心成为全社会共识。持续推进信访工作法治化。

第十七章 统筹发展和安全建设更高水平 平安南通

坚定不移贯彻总体国家安全观，树牢安全发展理念，必须以苦练内功来应对外部挑战，处理好内部与外部安全、传统与非传统安全、常态化与极端情况安全，着力防范化解各类风险隐患，提升防灾减灾能力，坚决守住不发生系统性风险底线。

第一节 加快构建新安全格局

健全国家安全体系。全面落实国家安全责任制，完善维护国家安全体制机制，深化国家安全重点领域和重要专项协调机制建设，构建大安全工作格局。完善国家安全综合保障体系，推进市域国家安全力量布局贯通联动，强化预防预备、动态管控和应急处突相结合。强化科技赋能，以数智化转型重构国家安全等重要专项协调指挥体系，提升国家安全工作的感知力、研判力和塑造力。落实风险防范化解“四项机制”，建立完善重大风险识别、重大事故判定等制度标准，构建责任清晰、监管严密、覆盖全域的安全网络体系。

增强全民安全意识。强化国家安全教育，深化全民国防教育，巩固军政军民团结，提高全民安全素养。创新宣传形式载体，加强学校和网络安全文化阵地建设。强化队伍理论建设，加强国家安全人才体系、学科体系等建设。

第二节 加强重点领域风险防范化解

坚决捍卫政治安全。加强维护政治安全能力建设，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。坚决捍卫中国共产党的长期执政地位、捍卫人民民主专政的国家政权、捍卫中国特色社会主义制度、捍卫宪法的权威和尊严，及时发现、有效防控、全力化解各类政治安全风险，依法严密防范、严厉打击各种渗透颠覆破坏活动和暴力恐怖、民族分裂、宗教极端、邪教犯罪、污名抹黑等活动。巩固提升一体化国家战略体系和能力，深化军地融合，加快国防动员能力建设，加强后备力量建设，强化军地建设统筹布局和衔接机制，优化完善国家安全数智化作战体系和国防动员体系，加强重点地区和城市平战结合建设。

切实保障粮食安全。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地红线，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，严格占补平衡管理。统筹推进绿色蔬菜、畜禽、水产等重要农产品供应保障。加强粮食应急保障，完善储备粮管理，完善国防动员粮储保障机制。到2030年，全市粮食播种面积稳定在806万亩以上，粮食综合生产能力达到69亿斤。

提升能源安全保障能力。树立和践行综合能源安全观，加强能源安全保障顶层设计，系统提升全市能源安全保障能力。提升大电网风险管控能力，强化电力监控系统安全防护，提升电力

应急能力，保障电力系统安全。加强传统能源安全兜底保障功能，健全能源产供储销体系，提升能源保障稳定性。

全力保障产业链供应链安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，提升外部经济冲击的应对与处置水平。维护产业链、供应链安全稳定，加强产业链、供应链安全保障，推动国际产业安全合作，在产业结构优化调整中提升经济韧性。在关系国家安全的领域和节点构建自主可控、安全可靠的技术体系，加强关键技术经济安全评估，掌握技术标准的主动权。健全海外利益和投资风险预警、防控保护体制机制。

保障财政平稳运行。加强财政收支管理，推动财政可持续发展。严格执行经人大批准的预算，严禁超预算、无预算支出。坚持减存量、控增量、优结构、控成本，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，严禁新增隐性债务。加强专项债券资金借用管还全生命周期管理。

筑牢金融安全防线。打造市场化、法治化金融生态，深化地方金融法治建设，强化央地监管协同，健全金融消费者权益保护机制，筑牢金融领域法治屏障。用好金融风险监测预警平台，建立健全金融风险防控长效机制，稳妥防范化解房地产、中小金融机构、大型企业债务、上市公司、债券市场等重点领域金融风险，坚决守住不发生区域性系统性金融风险的底线。加强金融信用体系建设，推动政府部门、金融机构和企业之间信用信息共享。推动建立金融纠纷多元化解机制。加强非法金融活

动全链条治理。

加强网络和数据安全。推动各级党委（党组）贯彻落实网络安全工作责任制，深化“横向到边”网络安全工作统筹协调机制和“纵向到底”网络安全工作责任体系。加快可信数据空间建设，构建“数据”全生命周期安全治理体系。推进网络安全监管平台建设，夯实政务云网络基础设施安全根基，提升电子政务网络安全防护能力。完善重点行业网络和数据安全防护及个人信息保护机制。强化网络安全专业队伍建设，提高对新型网络威胁的检测和防御能力。

第三节 深入推进安全生产治本攻坚

严格落实安全生产责任制。强化党政领导责任，健全完善“党委领导包板块、政府领导包条线”的工作体系，制定政府安全生产职责和领导干部年度工作任务清单。强化部门监管服务，科学界定综合监管与行业监管职责边界，加强联合检查、监管执法，及时消除监管盲区。强化企业主体责任，健全安全生产主体责任制度，督促企业主要负责人认真履行安全生产第一责任人责任，完善追责问责机制。

开展安全生产专项整治。持续推动安全生产治本攻坚，推进危化品、“厂中厂”、城镇燃气等重点领域安全“一件事”全链条治理，加强重点领域风险管控与专项整治，落细落实安全生产风险隐患常态化监管。推进落后工艺、技术装备更新改造，推动老旧场所消防设施改造升级。完善安全生产监督体系，加

强监管队伍能力建设，优化监管执法方式，加大监管执法力度。健全安全生产宣传培训体系，加强各级安全人员能力培训，开展群众性安全常识宣传。

提升本质安全水平。全市域推进安全生产“六化”建设，通过网格化、专业化、数字化建设，强化基层安全监管；通过全员化、实体化、手册化建设，夯实企业主体责任。丰富信息化监管手段，建立动态更新的安全风险数据库和分布图，加强新兴行业领域安全风险评估和管控，构建安全生产智慧化防控体系。健全警醒、警戒、警示机制，强化事故隐患类比排查整治，坚决防范遏制重特大事故。完善安全管理体制，厘清县、镇、村三级和部门之间安全生产职责边界，构建共建共享的安全发展格局。建强基层安全网格员、企业安全员队伍。深化企业自主管理，推动企业完善全员安全生产责任制，加快机械化换人、智能化减人，引导高危工艺企业自动化改造、数智化管控。深入开展安全宣传“五进”活动，强化公共安全培训和实战演练，提升全民安全风险防范意识和技能，鼓励全社会对安全风险隐患开展监督。建好用好农村和社区消防应急处置队伍，健全“家校社”协同机制。鼓励企业加大安全生产投入，强化老旧装置更新改造和新技术运用，健全安全生产风险报告制度。

第四节 提高社会公共安全治理水平

加强社会治安防控。完善公共安全体系，严密公共安全监管，

推动安全治理模式向事前预防转型。完善城乡社会治安整体防控体系，深化综治中心规范化建设，强化重点部位最小应急单元建设，做实做优群防群治“蓝背心”工程。常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击群众反映强烈的违法犯罪。深化网络生态治理，加强个人信息保护，持续组织开展防范电信网络诈骗专项行动。加大预防和打击毒品犯罪等力度。筑牢社会心理防线，加强重点人群服务管理，落实严重精神障碍患者“五帮一”制度，强化未成年人违法犯罪预防和治理。

强化食品全链条监管。完善“四位一体”检测体系，加强对重点品种、高风险项目等检测。建立健全食用农产品全链条监管体系，加大食用农产品检验检测力度，加强农产品全流程票据管理。强化学校、养老机构食堂全链条监管，健全食堂食品安全管理责任体系，提升食堂食品安全管理精细化水平。加强网络食品安全监管数字赋能，建立监管部门和第三方平台间数据共享机制，鼓励入网餐饮服务实时公开食品制作现场，同步开展违法违规行为线下清查及靶向治理。推进乳制品、食用植物油、肉制品、酒类、食品添加剂等生产企业建立食品安全追溯体系建设，督促企业科学规范合理使用食品添加剂。

强化药品全链条监管。强化疫苗、集采中选药械、特殊药品、儿童化妆品等重点品种监管与风险防控。多维度加强药品监管能力建设，持续提升药品监管效能。贯彻落实药品医疗器械化妆品法律法规，引导企业增强法治意识、质量意识、责任意识

和风险意识，督促企业全面落实主体责任。加强生物等非传统领域安全风险防范。

第五节 强化应急管理能力和体系建设

完善应急管理体系。健全党委领导下全社会共同参与的应急管理体系，推动应急管理治理模式向事前预防转型，提升应急管理科学化、专业化水平。完善大安全大应急框架下的应急指挥机制，全面提升防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。持续完善应急指挥部体系建设，健全“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”的应急管理体制和“综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主”的工作体系。完善应急预案动态管理机制，提升预案编制与管理科学化水平。扎实推进建设现代化应急救援力量体系，建立健全联合培训、联合演练、救援合作等机制，提高合成应急、协同应急能力。

提升防灾减灾抗灾救灾能力。加强顶层设计，推动建立应急避难场所体系，推进极端灾害性天气预警信息和工作指令“两个直达”，完善预警信息全网发布机制，健全基层灾害性天气防范应对体系。增强灾害韧性建设，健全风险预警监测体系。强化安全风险隐患信息化管控，实现对重点区域、关键环节的远程监测和可视化监控。强化应急通信装备迭代，升级完善应急通信联动机制。提升现代气象服务水平，加强气象监测和预警能力建设。加大防灾减灾知识宣传和普及教育，提高人民群众紧急避险和自救互救能力。

健全物资储备体系。统筹市、县两级应急救灾物资储备体系建设，建立综合储备和专业储备相结合的重点领域政府储备体系。加快完善全市物资储备布局，制定应急物资储备目录清单，推动粮食和应急物资综合管理信息平台建设。推进多元主体参与物资储备，完善政府储备与社会储备相结合、实物储备与产能储备相统筹的物资储备机制。加强物资储备基础设施建设。

第十八章 加强规划实施保障 凝心聚力推动 中国式现代化南通新实践

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，健全政策协调和工作协同机制，加强规划评估监测、跟踪问效、督促检查，广泛凝聚共识，确保规划落到实处、取得实效。

第一节 坚持和加强党的全面领导

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿于规划实施各领域全过程。树立和践行正确政绩观，加强各级领导班子和干部队伍建设，提高干部队伍现代化建设本领，激励干部担当作为，营造健康向上、正气充盈的政治生态。坚持党性党风党纪一起抓，锲而不舍落实中央八项规定精神，纵深推进全面从严治党。

第二节 统一规划体系建设

全面落实《江苏省发展规划条例》，强化发展规划统领地位，根据发展规划同步部署、同步编制、同步实施一批重点专项规划、区域规划，增强专项规划和区域规划支撑作用，发挥国土空间规划基础作用。加强规划衔接协调和工作联动。强化

本发展规划与生态环境分区管控成果、国土空间规划、区域规划与发展规划衔接。规范各类规划衔接报审机制，推动其他规划有效落实本发展规划确定的主要目标和任务举措。

第三节 合力推动规划实施

健全规划实施机制。健全规划实施分解落实、监测评估、监督问效等全周期管理机制，切实维护规划严肃性和权威性。做好年度计划与发展规划目标任务跨年度分解和综合平衡。强化约束性指标和公共服务、生态环境、安全保障等任务的分解落实，围绕预期性指标和产业发展、结构调整等任务创造良好环境。将规划实施和省委巡视反馈意见整改相结合，自觉接受人大、纪检监察、审计和社会监督。

推进政策协同保障。加强发展规划与宏观政策协调联动，健全宏观经济政策统筹协调机制，发挥宏观政策取向一致性评估作用，促进各类政策协同发力。加强财政、金融政策支撑，优化产业、价格、环保、人口、投资、消费等配套政策。坚持项目跟着规划走、要素跟着项目走，强化土地、资金、人才、用能、数据、自然资源等要素保障与发展规划匹配，完善长期投入机制，优先投向发展规划确定的重点任务和重大工程项目。

广泛凝聚社会力量。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，充分调动全社会投身中国式现代化南通新实践的积极性主动性。充分发挥各方力量在规划编制、论证、实施和评估过程中的支持作用，健全专家参与公共决策制度，拓宽

意见征集渠道。加强规划宣传解读，推进规划政务信息公开，提高公众知晓度和认同感，激发全社会干事创业、创新创造活力。