

山东省国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 4 月

目 录

第一篇 坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当 奋力谱写

中国式现代化山东篇章..... 1

第一章 “十四五”发展重大成就..... 2

第二章 “十五五”发展机遇挑战..... 7

第三章 “十五五”发展指导思想 10

第四章 “十五五”发展基本原则 11

第五章 “十五五”发展主要目标 12

第二篇 构建现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基 16

第六章 巩固提升全国重要工业基地优势地位 16

第七章 培育壮大新兴产业和未来产业 18

第八章 提升产业链自主可控水平 22

第九章 促进服务业优质高效发展 24

第三篇 加快建设更高水平创新型省份 引领发展新质

生产力 26

第十章 全面提升科技创新综合实力 26

第十一章 增强高等教育战略支撑能力 28

第十二章 打造全国重要的人才集聚高地 30

第十三章 加快构建一流创新生态 33

第四篇 建设人工智能产业发展高地 打造数字经济发展

引领区 36

第十四章 大力推进人工智能创新应用 36

第十五章 壮大数字经济核心产业 39

第十六章 全方位深化数智技术赋能 41

第十七章 全面激活数据要素价值 42

第十八章 提升治理服务数智化效能 43

第五篇 全方位扩大内需 主动服务和融入新发展格局 45

第十九章 促进消费提质扩容 45

第二十章 积极扩大有效投资 48

第二十一章 服务构建全国统一大市场 49

第六篇 增强高质量发展动力活力 在进一步全面深化

改革上当好排头兵 52

第二十二章 充分激发各类经营主体活力 52

第二十三章 完善要素市场化配置体制机制 53

第二十四章 提升经济治理效能 55

第二十五章 全面塑优一流营商环境 56

第七篇 优化开放格局 打造高水平对外开放新高地 59

第二十六章 建设好制度型开放示范区 59

第二十七章 精心打造重大国际交流合作高能级平台 60

第二十八章 深度融入高质量共建“一带一路” 62

第二十九章 加快构建国际物流大通道 64

第三十章	推动对外贸易创新发展	65
第八篇	加快推进农业农村现代化 打造更高质量乡村振兴	
	齐鲁样板	68
第三十一章	加快现代农业高质高效发展	68
第三十二章	全域打造宜居宜业和美乡村	70
第三十三章	加快农民富裕富足进程	72
第九篇	主动服务融入国家重大战略 纵深推进区域协调发展 ...	74
第三十四章	引领黄河流域生态保护和高质量发展	74
第三十五章	深化与重点地区战略合作	76
第三十六章	增强省内区域发展协调性	78
第三十七章	深入推进以人为本的新型城镇化	80
第十篇	全面经略海洋向海图强 打造现代海洋经济发展高地 ...	83
第三十八章	构建向海图强产业体系	83
第三十九章	打造世界级海洋港口群	85
第四十章	建设人海和谐美丽海洋	87
第十一篇	全面推动绿色低碳转型 建设美丽中国先行区 ...	90
第四十一章	积极稳妥推进和实现碳达峰	90
第四十二章	优化国土空间开发保护格局	92
第四十三章	加快建设高品质生态环境	93
第十二篇	构建现代化基础设施体系 筑牢高质量发展支撑	96
第四十四章	率先基本建成交通强省	96
第四十五章	加快建设新型能源体系	100

第四十六章	巩固提升水安全保障水平·····	103
第四十七章	适度超前建设新型基础设施·····	105
第十三篇	高质量推进文化强省建设 更好担负起新时代的	
	文化使命·····	108
第四十八章	弘扬和践行社会主义核心价值观·····	108
第四十九章	传承弘扬中华优秀传统文化·····	110
第五十章	提升公共文化服务水平·····	112
第五十一章	培育壮大现代文化产业·····	114
第五十二章	推进文化和旅游深度融合发展·····	115
第十四篇	提升国民素质 促进人的全面发展·····	118
第五十三章	建设生育友好型社会·····	118
第五十四章	办好人民满意的教育·····	119
第五十五章	深化健康山东建设·····	122
第五十六章	建设青年友好型社会·····	125
第五十七章	建设老年友好型社会·····	126
第十五篇	加大保障和改善民生力度 扎实推进共同富裕 ···	129
第五十八章	促进高质量充分就业·····	129
第五十九章	提高居民收入水平·····	131
第六十章	健全多层次社会保障体系·····	132
第六十一章	推动房地产高质量发展·····	134
第六十二章	加大重点群体关爱力度·····	135
第十六篇	加强民主法治建设 提升省域治理体系和治理	

能力现代化水平·····	137
第六十三章 发展全过程人民民主·····	137
第六十四章 扎实推进全面依法治省·····	138
第六十五章 完善社会治理体系·····	140
第十七篇 全面贯彻总体国家安全观 以新安全格局保障	
新发展格局·····	142
第六十六章 筑牢国家安全屏障·····	142
第六十七章 保障人民生命健康安全·····	143
第六十八章 强化经济安全保障·····	145
第六十九章 健全现代应急管理体系·····	147
第十八篇 加强党的全面领导 为实现“十五五”规划	
宏伟蓝图团结奋斗·····	150
第七十章 提高党领导经济社会发展能力·····	150
第七十一章 加强统一规划体系建设·····	152
第七十二章 健全规划实施全周期推进机制·····	153

山东省国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届四中全会精神，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共山东省委关于制定山东省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明省委、省政府战略意图，明确政府工作重点，引导规范经营主体行为，是“十五五”时期现代化强省建设的宏伟蓝图，是全省人民共同的行动纲领。

第一篇 坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当 奋力谱写中国式现代化山东篇章

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是山东基本建成新时代社会主义现代化强省承前启后的关键五年，是完成进一步全面深化改革重点任务、深入实施黄河重大国家战略、加快建设绿色低碳高质量发展先行区、打造高水平对外开放新高地、努力成为北方地区经济重要增长极的重要阶段。必须准确把握“十五五”发展历史方位，瞄准2035年基本建成“经济实力强、人民群众富、文明程度高、治理效能优、生态环境美”的新时代社会主义现代化强省目标，不懈努力、接续奋斗，奋力谱写中国式现代化山东篇章，在强国建设、民族复兴伟业中扛牢时代使命、彰显担当作为。

第一章 “十四五”发展重大成就

“十四五”时期极不寻常、极不平凡。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，省委、省政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，团结带领全省人民坚定扛牢使命担当，从“走在前、开新局”到“走在前、挑大梁”，一以贯之抓好落实，深入实施“三个十大”行动，着力塑造“十个新优势”，持续深化新旧动能转换，加快建设绿色低碳高质量发展先行区，打造高水平对外开放新高地，扎实推进文化建设、社会建设和生态文明建设，大力发展民生和社会事业，“十四五”主要目标任务胜利完成，新征程上新时代社会主义现代化强省建设实现良好开局。

经济大省挑大梁作用凸显。全省地区生产总值连续跨过3个万亿元台阶，达到10.3万亿元，成为全国第三个、北方地区第一个过10万亿元省份。制造业总体规模和综合实力稳居全国第一梯队，工业、消费、进出口等主要经济指标年均增速高于全国平均水平。农林牧渔业总产值达到1.3万亿元，连年位居全国首位，粮食总产连续五年稳定在1100亿斤以上。动力板块强劲活跃，拥有济南、青岛两大国家级现代化都市圈，万亿级城市增至3个，在全国经济版图中的发展位势不断提升。

现代化产业体系加速构建。新质生产力快速发展，高新技术

产业产值占比达到 55.7%，新旧动能转换“五年取得突破”重点任务全面完成。壮大发展 6 个国家先进制造业集群、50 个战略性新兴产业集群、200 个“十强产业”雁阵形集群，培育建成 19 条标志性产业链。重大生产力布局持续优化，高端石化、精品钢铁、商业航天、新能源汽车等标志性重大工程引领作用凸显。服务业扩容提质，对经济增长贡献率明显提升。深入实施“人工智能+”行动，数字经济占比超过 50%，集成电路形成全产业链布局，国家级工业互联网平台数量居全国首位。

科技创新能力显著提升。战略科技力量加快布局，崂山实验室高质量运行，建成全国重点实验室 36 家，获批国家新兴产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心共 8 家，2 项重大科技基础设施获批新建。高新技术企业 3.5 万家，入库国家科技型中小企业突破 5 万家。12 英寸碳化硅衬底、超高清画质芯片、最快高铁动车组、最大运力固体运载火箭等硬核科技成果加速涌现，获评国家科技奖项稳居全国前列。济青吸引和集聚人才平台建设稳步推进，住鲁两院院士和海外学术机构院士 189 人，全职在鲁工作国家级领军人才 1780 余人，遴选支持省级领军人才 7959 人次，人才资源总量居全国前列。成为唯一承担全国科技奖励制度、科技人才分类评价、科技成果评价三项改革事项的省份。

城乡区域发展更趋协调。黄河重大国家战略深入实施，“两圈联动、三核引领、陆海统筹、全面发力”的区域经济格局加快

构建，山东半岛城市群龙头作用显著增强。济青都市圈协同联动破题起势，青岛西海岸新区、济南新旧动能转换起步区能级不断提升，省级新区建设拔节起势，沂蒙革命老区振兴发展，突破菏泽鲁西崛起成效明显。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，常住人口城镇化率超过 67%，全国百强城市 13 个，千亿县（市、区）达到 33 个，片区化打造乡村振兴齐鲁样板成形起势。海洋生产总值稳居全国第二位，海洋经济发展质效全面提升。

改革开放纵深突破。公共卫生、财税金融、要素市场化、开发区等重点领域改革加快推进。在全国率先开展“无证明之省”建设，“高效办成一件事”深入推进，政务服务事项网办率达到 90% 以上，营商环境整体水平位列全国第一方阵。国企改革三年行动评估位居全国 A 级首位，民营经济动力活力持续增强。高水平对外开放新高地加快建设，中国—上海合作组织地方经贸合作示范区、中国（山东）自由贸易试验区等高能级开放平台效能加速释放，跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会、绿色低碳高质量发展大会、人才创新发展大会等标志性品牌活动影响广泛。

美丽山东建设成果丰硕。碳达峰“十大工程”系统推进，超额完成“十四五”国家能耗强度激励目标，碳排放强度持续下降、幅度优于全国平均。能源绿色低碳转型示范区加快建设，核电、海上风电等清洁能源基地建设持续推进，非化石能源装机占比达到 54.2%，历史性超过煤电。主要环境指标连创有监测记录以来最优水平，细颗粒物平均浓度、国控地表水水质优良率优

于国家下达目标，提前完成国家下达主要污染物减排任务，在中央污染防治攻坚战成效考核中连年获优，被明确为美丽中国省域先行区。国家最严格水资源管理制度考核全国第一位。主体功能区战略深入实施，黄河三角洲、东平湖、南四湖、泰山、沂蒙山等重点区域生态保护修复扎实有效，岱青海蓝、山清水秀的生态画卷加速绘就。

基础设施建设跨越提升。建设全国首个交通强国省域示范区，“四横五纵”综合运输通道主骨架加速完善。高铁运营里程达到 3055 公里，高速公路通车里程突破 9300 公里，城市轨道交通运营里程达到 578 公里。现代化机场群加快建设，民用机场达到 10 个，通用机场达到 25 个。世界级海洋港口群优势彰显，沿海港口货物吞吐量超过 21 亿吨、稳居全国首位。国家省级水网先导区建设任务全部完成，骨干调水工程通水里程达到 7690 公里，农村供水全部实现县域统管，规模化供水率达到 97%。小清河复航实现河海直达，内陆港达到 56 个，内河港口吞吐量达到 1.5 亿吨。全省智能算力占比超过 50%，青岛国际通信业务出入口局启动建设，建成全国首个互联网骨干直联“双枢纽”省份。

民生福祉改善成效显著。滚动实施 20 项民生实事，财政民生支出占比保持在 80% 左右，居民人均可支配收入较快增长，城乡居民收入比稳步下降。现代教育体系加快建设，公平优质的基础教育服务水平持续提升，新增康复大学等高校 14 所，扩增

高等教育学位 51 万个，高等教育毛入学率达到 67.4%，成功创建国家新一轮职业教育改革试点省份。基本公共卫生服务经费标准稳步提升，国家医学中心创建取得实质进展，获批 9 个国家区域医疗中心，创建首个全国医养结合示范省，人均预期寿命达到 80.5 岁。全运会实现“五连冠”。基本养老保险、基本医疗保险参保率稳定在 95% 以上，多层次社会保障体系更加完善。

文化软实力大幅提升。齐鲁人文沃土优势有力彰显，沂蒙精神广泛弘扬，文化“两创”起势成势。社会主义核心价值观广泛践行，美德信用建设扎实推进。“齐鲁文艺高峰计划”成果丰硕，入选全国精神文明建设“五个一工程奖”作品数量屡创新高。国家文化公园（山东段）和文化体验廊道建设一体推进，“山东手造”、数字文化等新业态不断壮大，5A 级景区、考古遗址公园、国家级旅游度假区新增数量居全国前列，“好客山东 好品山东”品牌更加响亮。中国国际孔子文化节、尼山世界文明论坛影响力显著提升，成为文明交流互鉴重要平台。

社会大局和谐稳定。高效统筹疫情防控和经济社会发展，守紧守牢安全发展底线，有效防范化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险，安全生产治本攻坚深入推进，平安山东建设成效明显。全面依法治省扎实推进，法治山东、法治政府、法治社会建设水平不断提升。社会治理体系不断完善，全过程人民民主深入践行。全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的建设全面加强，党组织的创造力、凝聚力、战斗力明

显提高，干部队伍干事创业精气神持续高涨。

五年来的实践中，山东始终牢记习近平总书记厚望重托，稳扎稳打、踏踏实实，凝心聚力、砥砺前行，集成落实重大战略，聚力推进重大工程，始终保持改革创新、奋勇争先的锐气勇气，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事，经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革和历史性成就，为新时代社会主义现代化强省建设积蓄了强劲动能、奠定了坚实基础。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于习近平总书记对山东的亲切关怀和把舵领航，是历届省委、省政府接续奋斗、全省人民齐心拼搏的结果。

第二章 “十五五”发展机遇挑战

当前和今后一个时期，我省发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。

从国际看，形势更加复杂严峻，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，国际形势演变深刻影响国内发展，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足。

从国内看，我国发展环境和增长模式发生深刻变化，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，内需主导的新发展格局加快构建，新质生产力成为高质量发展强引擎，正加速向建成社会主义现代化强国迈进。

从山东看，未来五年是加快推进现代化强省建设的关键五年，内生动力、市场潜力和要素支撑能力依然强劲，有基础、有能力、有条件持续实现高质量发展。国家战略叠加赋能，发展位势更加凸显。落实东部地区加快推进现代化战略部署，积极融入高质量共建“一带一路”，深度对接京津冀和长三角，加强与黄河流域省份战略协同、与中部地区和东北地区战略协作，绿色低碳高质量发展先行区积厚成势，打造北方地区经济重要增长极将成势见效。陆海统筹产业完备，发展动能更加强劲。创新驱动、扩大内需、新型工业化、新型城镇化、乡村振兴、经略海洋等融合互促、协调推进，现代化产业体系更加完善，将带动更多战略科技力量、示范牵引项目、先行先试政策集聚落地，现代化强省建设内生动力将持续激发。改革开放纵深推进，发展活力更加充沛。进一步全面深化改革红利加速释放，国资国企、财税金融等重点领域改革持续深化，开放型经济新优势不断塑强，上合示范区、自贸试验区等高能级平台加快建设，支持经济大省挑大梁等政策效应叠加放大，经济长期向好的基本盘将更加稳固。超大规模

模市场赋能，发展支撑更加有力。人口规模、社会消费品零售总额、经营主体规模居全国前列，人工智能创新应用走深走实，金融供给调优提质，拥有多层次创新平台体系、现代化基础设施网络、高素质人才队伍和多样化应用场景，将为推动高质量发展提供充足后劲。

同时也要看到，我省发展不平衡不充分问题仍然突出，创新体系整体效能还不够高，传统产业优化提升和新兴产业培育壮大仍需加快，现代服务业特别是生产性服务业发展相对滞后，有效需求不足，新型基础设施布局有待完善，建设高水平对外开放新高地还需加力，济南、青岛都市圈带动作用有待增强，农业农村现代化还有差距，资源环境约束趋紧，民生保障存在短板弱项，人口结构变化对经济发展、社会治理提出新课题，防范化解重点领域风险压力较大。

面向未来，全省上下必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，坚持守正创新、扛牢使命担当，保持战略定力、增强必胜信心，积极识变应变求变，着力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，切实把山东的战略位势、竞争优势转化为发展胜势，努力在推进中国式现代化中走在前作示范，为全国发展大局和现代化建设全局作出更大贡献。

第三章 “十五五”发展指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定“走在前、挑大梁”，深入实施产业能级跃升、科创能力攀登、内需扩容增效、市场活力和开放能级提升、乡村振兴齐鲁样板升级、区域协调联动、美丽山东建设、文化创新创造、民生改善和安全强基、国际化专业化能力锻造“十大工程”，持续塑强“十个新优势”，加快建设绿色低碳高质量发展先行区，打造高水平对外开放新高地，在进一步全面深化改革上当好排头兵，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，努力成为北方地区经济重要增长极，确保基本建成新时代社会主义现代化强省取得决定性进展。

第四章 “十五五”发展基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为新时代社会主义现代化强省建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，把造福人民作为根本价值取向，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念为引领，因地制宜发展新质生产力，深化新旧动能转换和绿色低碳高质量发展，促进区域城乡协调发展，服务融入新发展格局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。以经济体制改革为牵引，增强改革系统性整体性协同性，持续增强发展动力和社会活力，坚定不移扩大高水平对外开放，更好统筹国内国际两个市场、两种资源，持续提升山东在全国开放大局中的战略位势。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，既“放得活”又“管得好”，建设法治经济、信用经济，服务构建全国统一大市场，

打造市场化法治化国际化一流营商环境。

——坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，树牢安全意识，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济社会韧性和维护安全能力，以新安全格局保障新发展格局。

第五章 “十五五”发展主要目标

经过五年不懈奋斗，全省经济实力、科技实力、综合竞争力显著增强，重点领域强省建设水平全面提升，继续在服务 and 融入新发展格局、增强经济社会发展创新力、推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前，建设绿色低碳高质量发展先行区、打造高水平对外开放新高地取得标志性引领性成果，北方地区经济重要增长极作用更加彰显。

——高质量发展水平显著提升。经济稳健向好、进中提质，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，服务和融入全国统一大市场纵深推进，深化新旧动能转换塑成优势，新质生产力发展走在全国前列，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，建设现代化产业体系实现重大突破。

——科技创新实力显著提升。支持全面创新的体制机制更加完善，教育科技人才一体发展格局基本形成，企业创新主体地位进一步凸显，创新平台效能充分释放，基础研究和原始创新能力

持续增强，重点领域关键核心技术快速突破，科技创新和产业创新深度融合，成为全国重要的区域创新高地、人才集聚高地和科技创新策源地。

——改革开放效能显著提升。重点领域和关键环节改革取得新突破，市场经济、民主法治、先进文化、生态文明等体制机制更加完善，进一步全面深化改革排头兵作用充分发挥。制度型开放示范区建设取得积极进展，对外交流合作平台能级不断提高，国际物流大通道加快构建，成为畅通国内国际双循环的重要节点。

——区域协同带动作用显著提升。山东半岛城市群龙头作用更好发挥，与沿黄省份战略协同进一步加强，济南、青岛都市圈在全国的影响力持续提升，城乡融合、陆海联动发展格局不断优化，与国家区域重大战略省份对接合作更加紧密，对北方地区经济辐射带动效应稳步增强。

——美丽山东建设成效显著提升。2030年前碳达峰目标如期实现，新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，重点行业和企业能效水平全国领先，经济社会全面绿色转型取得决定性成效，生态环境全面改善。

——社会文明程度显著提升。社会主义核心价值观广泛践行，文化创新创造活力充分激发，文化自信更加坚定，主流思想舆论不断壮大，文化事业和文化产业繁荣发展，成为全国文化

“两创”新标杆、国际著名文化旅游目的地，更好担负起新时代的文化使命。

——人民生活品质显著提升。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体比重稳步提高，城乡、区域、收入差距持续缩小，基本公共服务均等化水平明显提升，覆盖全生命周期的人口服务体系更加健全，打造共同富裕省域范例取得明显成效。

——安全发展能力显著提升。社会主义民主法治更加健全，公平正义充分彰显，社会建设和社会治理持续加强，统筹发展和安全的体制机制进一步完善，防范化解风险能力明显提高，建成更高水平平安山东、法治山东。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现我省经济实力、科技实力、综合竞争力、国际影响力大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平，人民生活更加幸福美好，基本建成新时代社会主义现代化强省。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指标	2025 年	2030 年	年均/ 〔累计〕	属性
经济发展	1. 地区生产总值（GDP）增长（%）	5.5	—	5	预期性
	2. 全员劳动生产率增长（%）	5.8 *	—	高于 GDP 增长	预期性
	3. 常住人口城镇化率（%）	67.54	≥70	—	预期性

类别	指标		2025 年	2030 年	年均/ 〔累计〕	属性
创新驱动	4. 全社会研发经费投入增长（%）		8.9 *	—	8.5 左右	预期性
	5. 每万人口高价值发明专利拥有量（件）		12.28	18	—	预期性
	6. 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		10	—	增速高于全国平均	预期性
民生福祉	7. 城镇调查失业率（%）		5.3	—	5.5 左右	预期性
	8. 居民人均可支配收入增长（%）		5	—	与 GDP 增长同步	预期性
	9. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.5	11.8	—	约束性
	10. 每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.34	3.71	—	预期性
		注册护士数（人）	4.45	5.12	—	预期性
	11. 养老机构护理型床位占比（%）		76.4	80	—	预期性
	12. 3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	—	〔6.5〕	预期性
绿色低碳	13. 人均预期寿命（岁）		80.5 *	81.7	—	预期性
	14. 单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		〔≥20.5〕	完成国家审核 确定目标	—	约束性
	15. 非化石能源占能源消费总量比重（%）		15 左右		—	约束性
	16. 设区市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）		32.4	完成国家分解 任务	—	约束性
	17. 优良水体比例（%）		—		—	约束性
安全保障	18. 森林覆盖率（%）		—	完成国家审核 确定目标	—	约束性
	19. 粮食综合生产能力（亿斤）		1142	1160	—	约束性
	20. 能源综合生产能力（亿吨标准煤）		1.6 左右	1.8 左右	—	约束性

注：① 〔 〕 内为 5 年累计数；② 带 * 的为 2024 年数据。

第二篇 构建现代化产业体系

巩固壮大实体经济根基

坚持智能化、绿色化、融合化，深入实施工业经济“头号工程”，纵深推进新旧动能转换，因地制宜发展新质生产力，保持制造业合理比重，推动服务业优质高效发展，加快建设先进制造业强省、航天强省、质量强省。

第六章 巩固提升全国重要工业基地优势地位

加快推动传统优势产业高端提质、数智赋能、绿色转型，着力做足增量、遏制减量、应对变量，培育壮大根植性标志性产业集群，持续增强我省产业在全球产业链供应链中的核心竞争力。

科学优化重大生产力布局。坚持因地制宜、错位发展，聚力推进重大标志性引领性项目，推动重点产业区域集聚、主体集中。（1）高端石化。坚持“减量、整小、上大，减油、增化、延链”发展，研究推动烟台、青岛、东营、菏泽等市重大项目建设，到2030年千万吨级炼油装置产能、炼化一体化产能占比进一步提升，打造具有全球影响力的高端石化及新材料产业集聚区。（2）先进钢铁。坚定沿海布局战略方向，做优做强日—临、莱—泰钢铁基地，培育3家千万吨级钢铁企业集团，突破发展高性能海工钢、特种合金钢、汽车面板等关键品种，沿海粗钢产能

占比提升到 65% 以上。（3）高端铝材。集中建设滨州、聊城、烟台、潍坊、临沂等五大铝基新材料、铝精深加工基地，争创国家轻量化铝新材料产业集群，打造世界领先的高端铝深加工产业高地。加强重点产业重大项目省级统筹，建立完善信息流转、跨市协同、要素保障和利益分享机制，引导产业梯度转移和合理布局。

专栏 2 优势传统产业提质升级重点工程	
01 高端石化	加快建设（1）齐鲁石化鲁油鲁炼转型升级技术改造项目；深入论证（2）东明石化 1500 万吨/年炼化一体化项目（3）富海芳烃原料低碳重构与综合利用项目（4）裕龙岛芳烃产业链高质量提升工程；加快（5）董家口炼化一体化项目（6）裕龙岛炼化一体化二期项目（7）广饶炼化一体化项目前期工作。
02 先进钢铁	（1）山钢永锋临港钢焦一体化项目（2）山钢日照精品钢基地二期（3）日钢产能承接项目二期（4）青岛特钢产业园项目（5）鑫海高端不锈钢冷轧项目（6）锋通金属高强钢热处理项目（7）宝华新材料连续镀锌生产线项目等。
03 高端铝材	（1）滨州再生资源（再生铝）产业基地项目（2）魏桥新能源动力电池铝箔全产业链项目（3）聊城铝基新材料精深加工产业园（4）中铝山东高端精细氧化铝新材料产业基地（5）潍坊华建铝业高精尖绿色智慧产业园（6）临沂轻量化铝基新材料产业园等。

推动特色优势产业高端提质。实施更高层次技术改造升级和大规模设备更新，大力发展智能制造、绿色制造、服务型制造，“一业一策”提升高端供给能力和品牌影响力。（1）纺织服装。大力推行个性订制、柔性生产，壮大工装、鲁锦、汉服等特色产业，推动纺织服装、高端家纺和产业用纺织品等国际化品牌化发展。（2）矿业及精深加工。完善稀土、黄金、铁矿等战略性矿产资源“探产供储销”产业链条，提升精深加工能力，打造淄博、

济宁、烟台稀土功能材料产业基地，建设东营、聊城、烟台、临沂铜精深加工基地，烟台黄金精深加工基地和鲁中、鲁西铁矿采选基地。（3）建筑建材。大力发展智能建造、绿色建造，推广绿色环保建材，提高工程质量水平，培育行业骨干企业、“齐鲁建造”品牌和现代化建筑产业链。（4）现代轻工。打造济宁、日照、潍坊、东营、淄博、聊城等先进浆纸及纸制品基地。做大传统特色食品、休闲食品、功能食品、海洋食品、宠物食品等产业规模，提升鲁烟、鲁酒品牌。建设淄博精品陶琉、德州体育健身、临沂高端木业、威海钓具、滨州绳网等产业集聚区，培优塑强一批行业首位度高、地域辨识度强的优质精品产业。

有效化解重点产业结构性矛盾。坚持先立后破、有保有压，因业施策促进重点产业提质升级，稳步提高先进产能占比，实现行业稳定增长与能级整体跃升。强化重点行业省级统筹和源头把控，加强产能监测预警，落实产能置换制度，坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。完善重点产业安全、环保、能效、质量等评价体系，推动落后低效产能有序退出，推动工业领域达到能效标杆水平的产能占比稳步提升。

第七章 培育壮大新兴产业和未来产业

统筹推进前瞻战略谋划、源头技术供给、应用场景拓展、生态体系构建，建设全国重要的战略性新兴产业集聚区，加快布局未来产业新赛道，构筑产业发展新优势。

发展壮大新兴产业。统筹高能级研发机构、引领性企业、牵引性工程和产业链生态，集中要素资源打造高端装备、信息技术服务、新能源、新材料等万亿级新兴支柱产业，壮大人工智能、生物医药、新能源汽车、航空航天与低空经济等千亿级新兴潜力产业。（1）高端装备。巩固轨道交通装备、高效动力装备、磁悬浮装备、高端海工装备、高端数控机床、风电装备、核电装备、智慧农机装备等产业优势地位，做强青岛轨道交通装备产业集群、潍临日智能农机装备集群，建设济南新能源装备基地、潍坊动力装备基地、济宁和临沂工程机械基地、烟威核能装备产业基地等。（2）新材料。加快功能陶瓷、先进高分子材料、高性能纤维及复合材料、结构功能一体化材料等创新突破，加强超导材料、超硬材料、超材料等前沿材料研究应用。（3）生物医药。重点发展生物药、化学药新品种、优质中药、高性能医疗器械，布局医疗手术机器人、医学影像医疗设备等产业，建设国家级生物医药产业集群和特色医疗器械产业基地。（4）新能源汽车。坚持电氢协同、商乘并举、材料突围、前沿布局，集中建设济南、青岛两大基地，引导重点企业优化产品结构、提升产品品质，稳步提升新能源汽车产量占比。鼓励发展锂电池、钠电池、液流电池、钙钛矿电池、铅碳电池等，支持固态电池、智能电池等研发，培育壮大济宁、济南、枣庄、东营、烟台、滨州等新型电池制造基地。（5）航空航天与低空经济。重点打造济南空天信息、青岛通用航空及卫星通信、烟台商业航天三大产业集聚区，建设

东营大飞机试飞基地和交付中心，培育泰安火箭卫星产业基地。支持东方航天港打造国际领先的海上航天发射母港，加快融入国家商业航天发射布局。统筹低空航空器产业布局，推动济南、青岛等城市因地制宜发展低空制造产业，促进低空经济集群发展。

专栏3 战略性新兴产业发展重点工程	
01 高端装备	(1) 中车四方智汇港一期 (2) 济南轨道交通产业园 (3) 潍柴雷沃高端大型收获机械智能工厂 (4) 黄三角农业仪器设备产创工程基地 (5) 济南二机床工业母机产业园 (6) 山东港口高端海工装备制造基地 (7) 青特智能制造产业园 (8) 长城重工新能源工程机械项目一期 (9) 三一高端装备制造基地 (10) 豪迈高端装备产业园 (11) 东营石化能源装备制造基地 (12) 山东电力战新产业园 (13) 泰开智能科技园 (14) 德瑞智能制造产业园 (15) 中船金马日照绿色能源装备项目等。
02 新材料	(1) 万华蓬莱新材料低碳产业园 (2) 鲁西化工延链补链强链工程 (3) 金鹰鱼台绿色低碳产业园 (4) 东岳未来氢能全氟质子膜及配套化学品项目 (5) 联泓 XDI 试验装置和特种精细化学品项目 (6) 国橡中心功能性新材料产业园 (7) 国瓷高性能氧化锆材料及高端瓷块项目 (8) 泰山玻纤特种纤维布项目 (9) 德斯泰功能膜一体化产业基地 (10) 亚通绿色低碳高分子新材料项目 (11) 玖德绿色低碳新材料一体化项目 (12) 天炬高性能玻纤智造项目 (13) 华鲁恒升聚酰胺高端新材料项目 (14) 旭阳高端聚酰胺新材料一体化项目 (15) 云逸新材料聚醚聚氨酯绿色产业园项目等。
03 生物医药	(1) 长岭山生物医药产业园 (2) 齐鲁制药高端发酵及生物发酵医药产业项目 (3) 阿斯利康吸入气雾剂项目 (4) 先声国际医药产业园 (5) 潍坊滨海新医药产业项目 (6) 临沂河东医疗器械产业园 (7) 威海脑血管介入医疗器械项目 (8) 威高预防类生物制品疫苗项目 (9) 欣悦健康智能康养辅具项目 (10) 宏济堂制药商河产业基地项目 (11) 荣昌制药中药现代化智能产业园 (12) 菏泽鄄城中药材提档升级工程 (13) 修正中成药健康产品研发生产项目 (14) 神州生物制药高端医药产业园 (15) 东阿阿胶胶类全产业链项目等。
04 新能源汽车	(1) 唐骏欧铃整车产能整合提升项目 (2) 九识新能源自动驾驶车辆项目 (3) 聊城新能源汽车电驱动系统核心零部件智能制造项目 (4) 华东新能源综合汽车试验场 (5) 潍柴弗迪新能源动力产业园二期 (6) 万华化学新一代电池材料产业园 (7) 滨州动力智能电池产业园 (8) 山东欣旺达动力电池项目二期 (9) 中创新航先进电池及集成系统项目 (10) 山东时代新能源电池产业基地四期 (11) 泰山锂谷项目 (12) 鲁西锂电池回收利用及上游配套项目 (13) 鹏辉能源储能电池项目等。

05 航空航天
(1) 东方航天港海上发射母港项目一期 (2) 东方慧眼星座卫星组网 (3) 济钢航空航天产业城 (4) 多维度航天微波遥感系统创新研发平台 (5) 大载重火箭总部及总装制造基地项目 (6) 寰宇航天动力产业园 (7) 东方空间运载火箭生产制造基地 (8) 滨州新能源飞机研制与试验试飞项目 (9) 青岛空港飞机工程项目等。
06 低空经济
(1) 山东低空高速航路项目一期 (2) 济南低空基础设施及城市空中交通管理综合应用项目 (3) 威海高区智能制造产业园区 (4) 枣庄低空安全基础设施及生产基地项目 (5) 济宁龙翼航空大载重物流无人机项目 (6) 威海碳纤维复材结构件及轻型飞机制造项目 (7) 潍坊低空智联创新基地项目 (8) 滨州万丰钻石通用飞机整机制造项目等。

前瞻布局未来产业。实施未来产业引领计划，推动量子科技、深海极地、生物制造、脑机接口、光计算、氢能等成为新的经济增长点，打造未来产业重要策源地。布局未来产业瞭望站，密切跟踪 6G、类脑智能、太赫兹等前沿新兴领域技术研发进展。实施科技孵化与加速计划，加强前沿技术多路径探索、交叉融合和颠覆性技术供给。探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，发展创业投资，建立未来产业投入增长和风险分担机制。高水平建设济南、青岛、烟台省级未来产业先导区，支持各市精准培育一批未来产业孵化器和加速园。

专栏 4 未来产业发展重点工程
01 量子科技
强化济南量子技术研究院等提级赋能，推动省量子通信城域网建设，开展生态、气象、教育、通信等领域“量子+”应用。
02 深海极地
实施透明海洋、大洋钻探、蓝色生命等计划；聚焦突破海底资源勘探与开发、深海空间探测与作业、极地开发与保护等关键技术；发展深海空间站、深潜器、物探船、水下机器人等海洋装备。

03 生物制造	突破酶制剂、生物种质智能设计、智能发酵等关键技术，推进生物育种、生物化工、生物医药、生物能源等技术创新和应用；加快细胞和基因治疗、核酸药物、放射性药物等研发应用，布局3家左右省级区域细胞制备中心。
04 脑机接口	建设山东大学脑与脑科学研究院，构建跨应用领域脑机接口数据库和算法库，推动侵入式脑机接口产品在脑疾病诊治、康复治疗、健康监测等领域应用。
05 光计算	聚力突破光子芯片、光电子、光模块、光学数据存储等关键技术，完善专用计算、材料平台、软件生态、计算范式等关键环节，布局建设光电子领域中试基地。
06 氢能	提升可再生能源制氢装备水平，加快攻关验证经济安全的规模化氢储运技术，优化布局氢能基础设施，拓展氢能在交通、电力、工业等领域应用场景，加强可再生能源与氢能耦合。

加快新技术新产品新场景大规模应用示范。协同推进“准入环境优化+场景培育开放+要素创新配置”改革，形成“技术突破—场景验证—产业应用—体系升级”路径。面向重点产业、行业和领域，培育发布一批综合性重大场景、行业领域集成式场景、高价值小切口场景清单，部署搭建场景创新实验室。鼓励开展场景招商，支持企业各类机构链接全球全国场景机会，常态化举办“链万企”“工赋百景”等场景供需对接和路演活动。“十五五”期间，打造30个左右具有全国影响力的超级场景，推出200个左右具有引领示范作用的标杆场景。

第八章 提升产业链自主可控水平

加快产业延链补链强链，梯次培育大中小型企业，做强做优质量品牌，构建优良产业生态，打造深度融合的产业协同体系。

提升产业链现代化水平。健全“总链长+链长+链主”机

制，建强标志性产业链，积极参与国家制造业重点产业链高质量发展行动。强化产业基础再造和重大技术装备攻关，争创国家级制造业中试平台，支持行业共性技术研发和工业设计中心建设。完善首台套、首批次、首版次、首件套产品应用政策，加大政府采购自主创新产品力度。巩固船舶与海洋工程装备、智能家电、仪器仪表等产业优势地位，推动国家级先进制造业集群向世界级迈进。推进国家制造业新型技术改造城市试点建设，积极争创国家新型工业化示范区。

加强优质企业梯度培育。以行业领军企业为主体，完善“一企一策”培育体系，鼓励产业链纵向整合、跨区域横向兼并，打造一流企业、百年鲁企。支持骨干企业对标提升、跨越发展，打造一批具有行业引领力的支撑性企业。实施优质中小企业挖潜强基行动，培育国家级制造业单项冠军、专精特新“小巨人”、“瞪羚”和“独角兽”企业，在前沿新兴领域培育一批科技型、高成长性新势力企业。深入开展融链固链提升行动，促进大中小企业融通发展。力争到“十五五”末，培育一批世界一流企业，打造1.5万家左右专精特新企业。

强化质量品牌建设。开展质量强企、质量强链、质量强县行动，增强质量技术基础能力，提升国际化水平。完善企业首席质量官培育机制，建立质量融资增信制度。建设国家和省质检中心、产业计量测试中心，推进济南、青岛、烟台检验检测高技术集聚区和国家检验检测认证公共服务平台示范区建设。深化地方

标准管理制度改革，实施标准强链工程，加大产业领域高水平标准研制。构建涵盖产品、企业、行业、区域品牌及地理标志的品牌体系，持续擦亮“好品山东”金名片。

第九章 促进服务业优质高效发展

坚持扩量与升级并重、传统与新兴协同，以更好服务实体经济、更好满足人民群众美好生活需要为导向，推动服务业扩能提质发展，建设现代服务经济高地。

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。实施生产性服务业扩容强基行动，培育壮大软件信息、商务服务、科技服务、现代物流、现代金融、人力资源服务、节能环保、检验检测等产业。推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，培育“两业”融合典型企业，深化国家“两业”融合试点。推动服务业企业向制造环节拓展，支持制造企业向供应链管理、个性化定制等系统解决方案提供商转型，完善“制造+服务”海外经营网络。到2030年，培育200家左右“两业”融合企业、200家左右省级生产性服务业领军企业。

加快生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。实施生活性服务业提档升级行动，促进文体娱乐、教育培训、医养健康、养老托育、家政服务 etc 提高品质、创新业态，加快补齐普惠型、改善型服务短板，打响“山东服务”品牌。推动龙头企业连锁化品牌化发展，推进服务业标准化建设，推行优质服务承诺、认

证、标识制度。鼓励多元主体扩大优质服务供给，深化行业准入、资质管理、质量监管等改革。深入推进社区嵌入式服务设施和一刻钟便民生活圈建设，加快推进农村生活服务便利化，完善线上线下生活服务圈，促进生活性服务业多业态融合发展。

强化服务业载体建设。大力发展总部经济，推进总部基地、总部大楼和主题楼宇建设，支持企业在鲁设立区域性功能性总部，支持济南、青岛打造央企和跨国公司总部基地。加快发展会展经济，积极承办国内外知名会展、大型会议和高端论坛，招引国际性组展商和专业服务机构。促进平台经济健康发展，建设产业互联网、生产性赋能、生活性服务、新型设施等服务平台。科学高效推进服务业集聚发展，提升规模以上服务业企业数量。深化服务业综合改革，选取 10 个左右县（市、区）开展服务业省级综合改革试点。充分发挥省服务业发展引导资金作用，完善现代服务业重点项目支持政策，健全服务业统计监测体系。到 2030 年，培育 300 家左右服务业创新中心。

第三篇 加快建设更高水平创新型省份

引领发展新质生产力

坚持“四个面向”战略导向，加快构建支持全面创新的体制机制，一体推进教育强省、科技强省、人才强省建设，推动科技创新和产业创新深度融合，提升创新体系整体效能，不断催生新质生产力。

第十章 全面提升科技创新综合实力

持续巩固科技创新在现代化强省建设中的核心地位，加强科技创新投入保障，推动科技创新全链条部署、全领域布局，争创国家区域科技创新中心和产业科技创新高地。

加快塑成战略科技力量体系。聚焦国家重大战略需求和科技前沿，发挥崂山实验室引领带动作用，牵头承担国家重大科技任务，支持在鲁高校、科研院所和全国重点实验室等创新平台开展有组织高水平科研攻关，全方位融入国家战略科技力量布局。建立实验室稳定支持机制，高水平建设省实验室、省重点实验室。高标准建设和争创国家技术创新中心、制造业创新中心、新兴产业创新中心等国家级科技创新平台，推动在济南新建中国科学院直属科研机构。加快大科学装置预研建设，争取更多重大科技基础设施在鲁布局。完善省级科技创新平台基地体系，鼓励和规范

发展新型研发机构，提升产业创新支撑能力。

增强基础研究源头供给。深入实施基础研究十年行动，提高基础研究投入比重，强化科学研究、技术开发原始创新导向，推动产出更多标志性原创成果。布局实施重大基础研究项目，推动优势领域新争创 2—3 个前沿科学中心，持续稳定支持基础研究特区建设。完善省自然科学基金资助体系，探索颠覆性和非共识性研究遴选和支持机制。加强基础研究杰出人才培育，长期稳定支持优势团队，鼓励开展高风险高价值基础研究。围绕极宏观、极微观、极端条件、极综合交叉的科学前沿，加强新兴领域、交叉融合和跨学科基础研究。支持人工智能赋能科学研究，推动科研范式变革，加速科学发现。

加强关键核心技术攻关。实施重大科技创新工程，加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新。构建“企业找技术、成果找市场”双向揭榜挂帅机制，深入开展重点产业科技创新行动计划，在工业母机、高端芯片、深海深地、先进材料、生物制造、高端仪器等领域，每年组织实施一批重大技术攻关项目，聚力攻克一批关键技术、研制一批先进装备。支持有条件的企业承担重大关键技术攻关及应用示范项目。力争到“十五五”末，取得 300 项左右标志性重大创新成果。

专栏 5 创新能力提升重点工程	
01 重大科技基础设施	(1) “科学号”综合考察船 (2) 吸气式发动机关键部件热物理试验装置 (3) 高通量试验堆 (4) 论证研究深地探测、电磁橇等大科学装置。

02 重大产业创新载体
(1) 国家云计算装备新兴产业创新中心 (2) 高端智能化家用电器、先进印染、虚拟现实(青岛)、微纳制造国家制造业创新中心 (3) 高速列车、燃料电池、盐碱地综合利用国家技术创新中心 (4) 新建省级制造业创新中心 25 家, 企业技术中心和工程研究中心各 300 家以上, 省级技术创新中心保持 150 家左右。
03 高能级创新平台
(1) 山东高等技术研究院 (2) 山东能源研究院 (3) 齐鲁空天信息研究院 (4) 鲁港科技合作创新中心 (5) 滨州魏桥国科高等技术研究院 (6) 潍坊先进光电芯片研究院 (7) 山东科技大市场等。
04 高水平高校来鲁共建重点载体平台
(1) 北京理工大学前沿技术研究院 (2) 北京航空航天大学青岛研究院 (3) 清华核能与新能源技术研究院 (4) 香港城市大学青岛创新研究院 (5) 香港理工大学(淄博) 技术创新研究院 (6) 哈尔滨工程大学青岛创新发展基地等。

第十一章 增强高等教育战略支撑能力

围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人, 优化高校布局、分类推进改革、统筹学科设置, 培育拔尖创新人才, 促进科技创新和人才培养良性互动。

优化高等教育布局结构。实施高等教育提质升级行动, 加强高等教育资源前瞻布局, 新增若干高等学校, 升格若干职业技术大学, 强化高水平研究型大学建设。实施学位授权精准培育计划, 增设 15 个左右博士硕士学位授予单位、300 个左右博士硕士学位授权点。按照研究型、应用型、技能型等基本办学定位, 分类推进高校改革, 完善资源配置激励机制和分类评价体系。创新支持康复大学等新型研究型大学建设发展, 实施应用型高校建设提升行动, 提高技能型高校办学水平, 鼓励省内高校与海外高水平理工类大学联合办学, 推动校地深度融合发展。

提升高校学科核心竞争力。省部联动支持山东大学、中国海

洋大学、中国石油大学（华东）、哈尔滨工业大学（威海）等驻鲁部属高校“双一流”建设，集中资源力量推动实现省属高校“双一流”突破，打造基础研究主力军和人才培养主阵地。推进学科专业设置调整优化机制改革，建立标志性产业链人才供需预警机制，加快急需紧缺学科布局。加强基础学科、应用学科、新兴交叉学科建设，构建“新质生产力+”特色优势学科专业集群，打造具有山东特色的学科矩阵。实施齐鲁“新工科”筑强行动，加强人工智能学院、集成电路学院、未来技术学院、现代产业学院等特色学院建设，布局建设一批产教融合创新平台，夯实制造强省人才培养基础。

推动高等教育提质扩容。多渠道扩增高校学位供给，扩大本科和研究生招生规模，提高博士研究生招生占比，到2030年高等教育毛入学率达到72%，让更多适龄青年接受高等教育。将本科和研究生招生计划增量重点向理工农医类学科专业倾斜，提高专业学位研究生占比。实施高校基础设施提升计划，改善高校办学条件。加大高校与地方、企业、科研机构协同力度，打破学校、院系、学科壁垒，构建全链条人才培养评价和质量保障体系。加强教学实践和实习实训，构建以能力素质为重的人才培养模式。

提高高校科技创新力。健全完善使命导向、应用牵引的高校实验室体系，强化高校科研基础设施和攻关平台建设，推动高校开展跨领域跨学科重大科研任务联合攻关。鼓励高校参与“一带

一路”建设、在海外设立科研飞地。深化高校青年教师科研创新能力支持项目部省联动试点，实施省高校青年创新团队发展计划。推进高校科技成果转化机制改革，开展高校专利转化运用能力提升行动。实施大学科技园优化重塑行动，省部共建国家大学科技园，构建环高校创新生态圈。

专栏 6 高等教育战略支撑重点工程	
01 学科建设提升行动	(1) 突破发展驻鲁部属高校、省属高校“双一流”学科 (2) 打造 10 个左右省优势学科、100 个左右省重点特色学科 (3) 构建高水平哲学社会科学领军、骨干、后备、特色冷门学科体系。
02 齐鲁“新工科”筑强行动	(1) 山东高校新工科服务产业发展联盟 (2) 建设人工智能学院、集成电路学院等人才培养平台，创新人才培育组织模式 (3) 完善新工科学科专业体系、人才培养体系、科技创新体系、合作交流体系。
03 卓越工程师培育行动	(1) 建强山东大学国家卓越工程师学院和 10 个左右省级卓越工程师学院，争创国家卓越工程师创新研究院 (2) 推行“工学交替”培养模式，深化专业学位研究生教育改革，完善工程硕博培养评价标准，扩大工程硕博培养规模。
04 高校建设重点工程	(1) 山东大学龙山校区 (2) 中国海洋大学海洋科教创新园区（西海岸校区）二期 (3) 中国石油大学（华东）古镇口校区 (4) 空天信息大学筹建 (5) 山东工商学院龙口校区 (6) 潍坊学院寒亭校区 (7) 山东航空学院滨州新校区 (8) 山东职业学院雪野湖校区等。

第十二章 打造全国重要的人才集聚高地

坚持人才引领发展战略地位，全方位培养引进用好人才，实施更加积极开放有效的人才政策，营造充分激发人才创新创业活力的一流生态，深度融入国家新时代人才发展战略布局。

全面提高区域人才竞争力。深化构建“2+N”人才集聚雁阵格局，加快创建济青吸引和集聚人才平台，推进济南“一廊二

区一城”、青岛“三廊”核心区建设，巩固提升海洋、先进制造、现代农业领域人才竞争比较优势。强化创新要素与人才资源统筹布局，在重点区域集中打造高水平大学、高能级科研机构、重大科技设施等人才引领型平台，培育若干地标性人才创新创业集聚区。推进淄博、烟台、潍坊、威海等人才集聚节点建设，塑强济青人才高质量发展轴带。开展新一轮人才引领县域高质量发展试点。实施区域人才一体化发展促进行动，构建济青都市圈人才一体化发展体系，完善区域人才互通互认和共引共用机制。加强与北京、上海、粤港澳大湾区等高水平人才高地协同联动。

加速壮大战略人才力量。突出产业发展需求牵引和“高精尖缺”导向，加快打造全方位多层次高水平人才梯队，强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能。建立战略科学家快速发现引进落地机制，优化顶尖人才引进“一事一议”实施机制，深化领军人才“筑峰计划”。优化提升泰山、齐鲁人才工程，建立关键核心技术攻关人才跨单位调配机制，吸引集聚一流科技领军人才和创新团队。加快引进急需紧缺海外人才。健全颠覆性创新人才早期发现、精准识别、培养支持机制，建立青年科学家培育库，加强博士后全链条培育。实施新一轮青年人才集聚齐鲁行动，打造北方优秀青年人才集聚区。大力引育科技型企业企业家、卓越工程师、“人工智能+”等复合型人才和新业态人才。开展新兴支柱产业人才汇聚行动，实施“技能兴鲁”百万工匠培

育计划，加快培养高素质产业人才队伍。

全面激发人才创新创业活力。深化人才发展体制机制改革，坚持向用人主体授权，探索实行更加灵活的人才引育和市场运营机制。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革和科教界“帽子”治理。完善财政科技经费分配和管理使用机制，赋予科研人员更大的技术路线决定权、科研经费支配权、资源调度权。推行“市场认定、政府认账”，深化“按薪定才”等市场化评价机制，赋予企业人才评价认定自主权。支持高水平大学、科研院所自主确定高层次人才薪酬激励范围，鼓励实行年薪制、协议工资制、项目工资等灵活多样的分配方式。加强人才政治引领，完善党委联系服务专家制度。

深化教育科技人才一体发展。完善教育科技人才产业协同工作机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹和评价联动。推进人才链、教育链、产业链、创新链“四链”融合发展，深化具身智能、脑机接口、工业母机、高端软件、商业航天等关键新兴领域“四链”融合赋能机制。推进高校院所赋能产业发展，建强校企产学研协同创新联盟，促进高校院所与企业双向建设“需求牵引、资源共享”的研发机构。开展“百校万企万师双进”行动，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，推进校院企高层次人才互聘共用。高水平建设运行高等教育共同体，加速转化落地标志性成果。

专栏 7 人才队伍及平台建设重点工程	
01 重点人才集聚行动	(1) 顶尖人才、一流科技领军人才和创新团队集聚行动 (2) 海外英才集聚行动 (3) 创业人才集聚行动 (4) 青年人才集聚齐鲁行动 (5) “人工智能+”人才引育专项等。
02 地标性人才创新创业集聚区	(1) 山东大学龙山创新港 (2) 海右·齐鲁梦工厂 (3) 海右·超算创芯 (4) 海右·科创街区 (5) 青岛融湾 (6) 青岛创想湾 (7) 蓝谷 (8) 青岛智谷 (9) 淄博环山东理工大学创业创新带 (10) 蓝色药谷·生命岛 (11) 潍坊蓝色智谷 (12) 威海远遥浅海科技湾区。
03 “四链”深度融合载体	(1) 高水平建设新一代信息技术、现代海洋、现代农业、医养健康等高等教育共同体 (2) 布局建设物理学、化学、海洋科学等 10 个左右科教融合协同育人联合体 (3) 推动省属本科高校、职业院校与科研院所、行业领军企业等共建一批产教融合共同体。
04 人才服务能级跃升工程	(1) 构建服务联盟全域通办体系 (2) 建设 20 个人才会客厅和服务港 (驿站) (3) 升级“山东惠才卡”和人才服务码 (4) 建设“山东人才 e 家” (5) 升级人才山东平台等。

第十三章 加快构建一流创新生态

全面优化创新资源配置，构建更加成熟完善的全面创新制度体系，加快塑成“企业安心、人才舒心、科研顺心、投资放心、服务暖心”的优良创新氛围。

构建活力充沛的企业创新生态。强化企业科技创新主体地位，支持企业牵头组建体系化、任务型创新联合体，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。强化科技型企业梯次培育，持续壮大科技领军企业，加快推进“高新企业规模化、规上企业高新化”。加大对研发投入占比高、复合增长率高、市场占有率高、拥有核心硬科技的“三高一核心”中小企业支持力度。支持企业牵头承担重大科技项目，建设高能级创新平台，推动创新资源向

企业集聚。鼓励省属国有企业积极探索研发准备金制度，实施研发提质增效行动。推广“云端研发”模式，提升重大科研仪器、中试平台等共用共享效能。

构建顺畅高效的成果转化生态。深化职务科技成果赋权改革，落实科技成果转化尽职免责机制和高校院所职务科技成果单列管理制度，赋予科技人员成果转化收益分配更大自主权。完善“权益让渡”“权益约定”“先使用后付费”等科技成果转化模式，鼓励和引导高校院所向中小微企业许可成果使用。高标准建设中试示范基地、概念验证中心、科技型企业孵化器，加大应用场景建设和开放力度，培育壮大专业化技术转移服务机构和技术经理人队伍，构建“孵化+加速+产业化”梯度接力机制。增强山东科技大市场供需对接能力，完善“山东好成果”发布机制，打造全国重要的创新成果高效转化基地。建设知识产权运营中心、高价值专利培育中心和重点产业专利池，构建专利转化运用常态化机制，加强知识产权执法司法衔接，强化知识产权全链条保护。

构建多元融合的科技金融生态。统筹用好各类金融政策工具，完善全生命周期、全链条科技创新金融服务。支持社会资本组建省科技成果产业转化基金，建立健全与科研院所和企业常态化对接机制。高水平建设齐鲁股权交易中心、青岛蓝海股权交易中心等区域性股权市场“专精特新”专板。支持企业发行科技创新债券，鼓励保险机构丰富科技保险险种。提升“科融信”综合服务平台效能，深化政金企互信互认的科技增信评价机制。做优

鲁科贷、鲁科担、鲁科保、鲁科投、鲁科融等科技金融产品体系。深化科技股权改革，积极发展耐心资本，建立市场化创业投资资本集群，引导投早、投小、投长期、投硬科技。深化金融资产投资公司股权投资国家试点和科技企业并购贷款试点。

构建互利共赢的开放创新生态。主动融入全球创新网络，积极参与国际大科学计划和大科学工程，鼓励国内外高校、科研院所、跨国公司在鲁投资设立研发中心、技术转移机构，在优势领域共建国际联合实验室。高水平建设中国—上海合作组织科技创新合作中心、中日韩创新合作中心。加强与知名高校、大院大所合作，高水平建设先进技术成果转化重点高校山东联合体。深化山东半岛国家自主创新示范区建设，加快建设齐鲁科创大走廊、青岛科创大走廊。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神，深化科技法治、伦理、诚信、安全建设，积极营造“鼓励探索、宽容失败、创新无忧”的良好环境。

第四篇 建设人工智能产业发展高地

打造数字经济发展引领区

全力推进人工智能科技创新、产业发展和赋能应用，深化拓展“人工智能+”，统筹推动数字产业化、产业数字化、数据价值化和治理服务数字化，全面释放实体经济和数字经济融合效能，建设高水平数字强省。

第十四章 大力推进人工智能创新应用

构建“算力+算法+数据+应用”的人工智能产业生态，全方位赋能千行百业，打造人工智能创新生态、产业集聚和示范应用高地。

优化提升先进算力服务。坚持集约高效、开放共享、需求牵引，梯次发展通用算力、智能算力、超级算力，打造垂直领域行业应用级算力创新高地。加快建设全省一体化算力网络，重点打造济南、青岛、枣庄省级算力枢纽，推动新增算力集约集聚，形成“枢纽引领、跨市协同”整体布局。完善全省一体化算力服务平台，打造“算力超市”。实施“智算引领”培育行动，深化国家智算云服务试点。建设融合算力设施，探索布局量子计算、类脑计算等新型算力基础设施。推动算电一体布局，探索算力设施绿电直供新模式。提升算力普惠易用水平，降低中小企业用算成

本。支持济南、青岛超算中心深度融入国家分布式超算互联网系统。主动融入国家“东数西算”总体布局，加强与全国一体化算力网络国家枢纽技术、制度、标准连接，推动建设跨省份直连网络。支持有条件的企业建设离岸算力设施，推动算力出海。

壮大人工智能产业规模。聚力突破基础核心技术和关键共性技术，推进人工智能模型架构改进、算法优化，强化“模芯云用”协同创新，完善人工智能技术研发、工程实现、产品落地体系。加快大模型产业培育。布局产业大模型研发中心，实施大模型产业“百品百企”培育行动，开展行业大模型揭榜挂帅工作，建设开源开放大模型平台和创新生态社区，推动优秀成果开源至国内头部社区。实施“百企扬帆”工程，引育一批大模型骨干企业、专精特新模型服务商，建设一批大模型产业集聚和赋能应用特色园区。开展数据产业培育行动。支持企业发展数据清洗、数据加工、数据标注、数据集成等新技术新业态。加强高质量数据集建设，围绕数据采集、数据语料、数据治理等关键环节，打造基础通用、行业通用、行业专用等多层次知识语料库，培育一批“开箱即用”数据语料产品，集中培育10个左右科技水平高、资源集聚强的数据标注基地。大力招引国内外知名数据企业，布局建设数据产业集聚区，打造30个左右数据产业集群。拓展智能终端融合产品矩阵。制定产业关键技术攻关清单，聚力突破“大小脑”、感知系统和关键部件等核心技术，加快布局人形机器人、仿生机器人和数字人等智能产品，加大机器人和智能装备推广应

用，构建“软件升级、终端承载、装备落地”的智能产业协同发展体系，壮大软件智能和具身智能产业，培育打造济南、青岛、淄博、济宁等产业发展高地。

深化拓展“人工智能+”行动。推动人工智能与科技、产业、消费、民生、治理和全球合作等领域广泛深度融合，培育打造智能经济和智能社会。编制人工智能场景需求清单、攻关清单、标杆应用清单，积极承担建设国家人工智能应用中试基地，搭建区域级、行业级、企业级人工智能应用场景供需对接平台。高水平推进国家人工智能产业及赋能新型工业化创新任务揭榜挂帅工作。建强用好中国算谷·人工智能公共服务平台。完善智能生活服务，拓展人工智能在城市管理、医疗教育、文化旅游、健康养老等领域创新应用。探索推广无人驾驶、智能驾驶，培育“车—能—路—云”融合发展新生态。打造人工智能产业开放生态，积极参与“人工智能+”全球合作。

专栏 8 人工智能创新应用重点工程	
01 人工智能科技创新行动	(1) 聚焦多模态智能、生成式智能、类脑智能、具身智能、群体智能等前沿基础理论，每年布局 150 项以上基础研究项目 (2) 聚焦产业数字化转型、智能制造、业态创新等领域，每年遴选实施 10 项左右重大产业攻关项目。
02 大模型产业“百品百企”培育工程	(1) 围绕“基础级—行业级—场景级”，精心打造 100 个以上安全可靠的优秀大模型产品 (2) 围绕“领航型—成长型—初创型”，梯次培育 100 个以上特色大模型企业。
03 智能机器人重点项目	(1) 济南天桥机器人产业园项目 (2) 淄博工业机器人产业基地项目 (3) 济宁机器人产业园项目 (4) 岱岳新城数智机器人研发生产基地项目 (5) 招远华鑫科技矿山智能挖掘机器人项目 (6) 未来机器人深海矿产资源开发机器人项目 (7) 新松机器人智能制造项目 (8) 创泽智能机器人项目等。

04	数据标注基地培育行动 (1) 中国移动数据标注基地（山东）(2) 青岛人工智能产业园 (3) 烟台芝罘区抖音 AI 数据标注产业园 (4) 济宁融发数字产业园 (5) 百度智能云（泰山）人工智能基础数据产业基地 (6) 日照东港区数字服务外包基地 (7) 威海经区智慧谷数据产业园区等。
05	高质量数据集建设行动 (1) 建设政务服务、民生保障等重点领域高质量数据集 (2) 建设大宗商品、汽配、服装、大蒜贸易、数控机床、票据、证券、高速公路、生态环境等领域行业高质量数据集。
06	人工智能应用中试基地 (1) 加力推进制造、消费、交通等领域人工智能赋能，积极建设相关领域国家人工智能中试基地 (2) 聚焦高端装备、现代农业、生活消费等每年支持 3—5 个省级人工智能应用中试基地。

第十五章 壮大数字经济核心产业

推动数字经济提档扩容，做大做强数字产业链关键环节，培育具有国际竞争力的数字产业集群。

推动核心产业扩量提质。强化原创性数字技术研发突破、关键性数字技术迭代更新，持续壮大优势产业规模。(1) 集成电路。一体推进材料、设计、制造、封测、装备等全产业链协同发展，推动氧化镓、金刚石等超宽禁带半导体产业化发展，突破更多高端通用芯片、光罩、光刻胶、电子特气等“卡脖子”关键技术和产品，打造全国重要的集成电路关键材料制备基地和北方地区重要的产品制造基地。(2) 新型显示。加快量子点显示、全息显示等研究，突破 Micro—LED、激光、印刷等显示技术，推动在智能终端、远程连接、文化内容呈现等领域应用。(3) 高端软件。聚力突破具有自主知识产权的“AI+新兴平台”软件、通用基础软件、高端工业软件、嵌入式软件等关键产品，培育壮大

国家级重点软件园区、企业和鲁版软件名品，建设济南、青岛中国软件名城。（4）虚拟现实。加速突破数字孪生、三维显示等关键技术，提升智能硬件产品制造水平，打造青岛、潍坊“AI+元宇宙”产业基地。（5）先进计算。加快云计算装备、国产 AI 芯片服务器、先进计算关键器件、协同智算装备迭代升级。（6）前沿电子材料。鼓励发展功率半导体器件、新型显示基础材料、碳基半导体等电子材料产业。（7）北斗产业。实施“北斗星动能”科技示范工程，培育核心零部件、终端设备、系统解决方案等全产业链生态，推进全域化服务、规模化应用。

培育数字产业集群。建设省级数字经济创新发展试验区，发挥省数字经济发展基金作用，完善省级数字产业重点项目库，壮大济南、青岛数字产业高地，梯次构建区域支柱型、特色型数字产业集群发展体系。健全数字经济企业分类培育激励机制，加大国字号产业链“数字经济总部”招引力度，引育一批全国电子信息百强、软件百强、互联网百强企业。高水平举办中国（济南）国际信息技术博览会、中国国际消费电子博览会。到“十五五”末，力争培育形成 3 个千亿级支柱型数字产业集群，20 个百亿级特色型数字产业集群。

专栏 9 数字经济核心产业重点工程	
01 集成电路	（1）青岛集成电路研发生产扩产项目（2）光罩产业基地（3）有研艾斯集成电路用大硅片扩产项目（4）中晶芯源碳化硅单晶和衬底产业化项目（5）清河电子高端芯片载板项目（6）物元半导体 12 英寸先进封装生产线项目（7）拓荆科技高端半导体项目（8）新恒汇电子半导体精

密柔性制造应用项目（9）威讯联合半导体（德州）芯片封装测试项目（10）镕铭微电子 AI 视频专用芯片设计研发项目（11）临德电子集成电路高频高速电子专用材料项目等。	
02 新型显示	（1）新型显示高端复合材料（青岛）产业化基地项目（2）烟台京东方高端显示材料研究院（3）淄博新型显示器件玻璃用关键陶瓷新材料国产化项目等。
03 虚拟现实	（1）青岛虚拟现实产业园二期（2）潍坊虚拟现实/增强现实智造基地项目（3）歌尔微电子产业园二期（4）青州元宇宙探索空间项目等。
04 先进计算	（1）超越科技山东自主可控信息装备产业园项目（2）中国电信（济南）智算中心（3）全国一体化工业大数据山东云中心省会经济圈区域分中心等。
05 前沿电子材料	（1）利恩斯高精度智能传感器科技园项目（2）春光磁电智慧电源磁电材料项目（3）潍坊新一代消费电子全产业链智慧化升级项目（4）华菱高端热打印核心模块项目（5）泰安电子级新材料产业园项目（6）先导激光雷达及传感器项目等。

第十六章 全方位深化数智技术赋能

促进互联网、大数据、人工智能与产业深度融合，推动各领域各行业生产组织变革、业态模式创新、商业范式重塑。

深化产业智改数转网联。实施工业互联网创新发展工程，深化工业互联网和人工智能双向融合赋能，推动新一轮制造业数字化转型揭榜挂帅，场景化推进重点行业数字化转型。高标准运营国家级中小企业数字化转型促进中心，提速建设国家中小企业数字化转型试点城市。建设一批“产业大脑”，打造高标准数字园区，培育更多领航级、卓越级智能工厂，形成可复制推广的智能制造系统解决方案。开展农业领域县域实数融合促进行动，推动农业生产、加工、销售等全链条数字化改造，打造一批特色农业数字化县（市、区），高水平建设“智慧海上粮仓”。实施服务业

数字化转型提速工程，推进文旅、教育、医疗、安防等领域数字化转型，构建“产品+内容+场景”全链式生态。

创造美好数字化生活。充分发挥数智技术和数据要素对丰富人民生活、改善民生福祉的作用，拓展数字家庭、智慧出行、智慧社区、智慧商圈、智慧楼宇等数字服务场景，构建数智便民服务区。发展虚实结合的智能教育，有序推动数智技术在辅助诊疗、精准医疗、健康管理、养老陪护等场景应用。实施全民数字素养与技能提升行动，推动数字公共服务适老化、适幼化和无障碍改造，强化人工智能的就业创造效应。完善全省一体化数字公共服务体系，提升服务覆盖面和均衡普惠度。

第十七章 全面激活数据要素价值

坚持供得出、流得动、用得好、保安全，加快释放数据要素乘数效应，高质量建设国家数据要素综合试验区。

强化数据资源管理。制定山东省数据条例，打通数据供给、流通、应用等关键环节，完善数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护等环节制度规范。开展数据产权登记，加强数据持有、使用、经营等权益保护。开展全省数据资源调查，动态更新数据资源目录体系，形成数据资源“一本账”。迭代升级省一体化大数据平台，开展公共数据资源登记，强化公共数据资源汇聚，高质量建设“一人一档、一企一档”等基础数据库、主题数据库、专题数据库。健全数据质量管理体系，完善数据分类分

级标准规范。加强数据资产管理，有序推进企业数据资产入表。

促进数据流通交易。健全公共数据共享开放机制，推动省级以上公共数据直达基层、应返尽返。全面开展公共数据资源授权运营。建设具有全国竞争力的数据交易机构，打造海洋、健康医疗、交通运输等行业性数据流通交易平台，推动省内数据交易机构与省外互认互通。培育数据集成、数据经纪、合规认证等第三方专业服务机构。建立便利化数据跨境流动管理机制，探索建设跨境数据服务中心。开展国家数据基础设施建设先行先试，分类推进企业、行业、城市、跨境等可信数据空间建设和应用。

开展“数据要素×”行动。丰富拓展典型应用场景，探索更多数据要素价值化新模式新路径。加强公共数据资源开发利用，推动用于公共治理、公益事业的公共数据有条件无偿使用，探索用于产业发展、行业发展的公共数据有条件有偿使用，打造标志性公共数据“跑起来”示范场景。实施国有企业数据效能提升行动，推动数据挖掘利用和价值提升。推动企业数据分类分级授权使用，引导行业龙头企业、互联网平台企业与中小微企业双向公平授权。支持企业加强多元数据融合，打造跨行业跨领域数据融合利用场景。

第十八章 提升治理服务数智化效能

实施数字政府建设一体化综合改革，打造统筹集约、高效协同、整体智治、数据赋能的数字政府，协同提升治理服务数字化智能化水平。

打造数字政府运行新形态。强化政务“一张网”“一朵云”支撑，建设全省一体化数智平台，规范视频感知等公共资源管理，加强多跨协同能力建设，提升数字资源共建共享共用水平。做强做优“山东通”协同办公平台。加强“一表通”应用，实现一次填报、动态更新、多方共用。健全大数据辅助决策机制，提升经济社会运行监测、趋势研判、风险防控水平。打造一批引领性数字政府重大场景。加强政务信息化项目全口径备案、全生命周期管理和集约化建设。

创新城乡数字化治理服务。深入推进城市全域数字化转型，加快城市数字更新和新型产城融合，塑强“善感知、会思考、有温度”的智慧城市品牌。实施城市智慧高效治理提升行动，推进“城市大脑”提级扩能，构建全向赋能的城市运行智能中枢。推进数字孪生城市建设，探索城市全生命周期可视化治理方案。支持济南、青岛等市打造全域数字化转型标杆城市，高水平举办新型智慧城市发展创新大会。加快建设数字乡村，推动全省农村地区5G和千兆光网全覆盖，提升“齐鲁农云”数字农业农村综合管理服务平台，加快推进涉农高频服务事项“门口办”“掌上办”。

专栏 10 数字治理能力提升重点工程	
01 重大数据平台	(1) 省公共数据资源登记和授权运营平台 (2) 省数据产权登记服务平台 (3) 山东数据交易平台 (4) 海洋数据流通交易平台 (5) 健康医疗数据流通交易平台 (6) 交通运输数据流通交易平台 (7) 济南城市可信数据空间等。
02 数字政府建设	(1) 一体化数智平台 (2) “爱山东”政务服务平台 (3) “山东通”协同办公平台 (4) “鲁惠通”政策兑现平台 (5) “鲁企帮”助企服务平台 (6) 国家智慧教育平台试点 (7) 全民健康信息平台 (8) 智慧人社一体化平台 (9) 数字民政平台等。
03 智慧城乡建设	(1) “城市大脑”提升工程 (2) 智慧社区提升工程 (3) 齐鲁农超数字化平台 (4) “好粮有网”产业互联网平台等。

第五篇 全方位扩大内需 主动服务和融入新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

第十九章 促进消费提质扩容

加快消费业态创新、模式革新、场景焕新，增强消费品供需适配性，合理提高公共服务支出比重，促进就业收入消费一体发展，稳步提高居民消费能力，更好满足群众多层次、个性化、品质化消费需求。

扩大优质消费品和服务供给。深入实施提振消费专项行动，推动消费品以旧换新，促进服务消费提质惠民。提升餐宿家政消费品质，振兴发展“新鲁菜”，打造全国性鲁菜餐饮集团和旗舰品牌，培育引进高端星级酒店、主题文化酒店和精品民宿，扩大母婴照护、家政服务、教育培训等优质服务消费。推动“老字号”传承创新，打造一批服务消费“新字号”。促进商旅文体消费融合发展，推动嘉年华、演艺赛事、沉浸体验进景区、进街区、进商圈，发展形式多样的城乡大众体育赛事，支持发展邮轮游艇、房车露营、冰雪经济、户外运动等休闲消费，在严控风险前提下因地制宜发展低空旅游、航空运动。优化“一老一小”

消费，加速释放养老照护、银发旅游、备老经济等消费潜能，丰富拓展特色托育、喂养护理、出行装备、益智玩耍等婴童消费。拓展医养健康消费，大力发展健康咨询、健康管理等新型服务，培育发展康复医疗、中医药健康、高端体检、美容美妆等消费热点。稳定大宗消费，充分释放刚性和改善性住房需求潜力，支持老旧房屋适老化改造、智能化升级和多层住宅加装电梯。完善充换电、停车场等基础设施，拓展汽车改装、租赁等后市场消费，深化实施新能源汽车消费促进等政策。规范汽车、电子产品、家具家电等二手商品消费流通。

培育消费新业态新模式。强化品牌引领、标准升级、新技术应用，推进全国消费新业态新模式新场景试点城市建设，培育多业态深度融合、多场景交叉渗透的消费新热点。扩大新视听消费，鼓励发展电竞动漫、智能穿戴、消费级机器人、无人机以及虚拟试穿、虚拟购物等新科技体验类消费，打造一批全场景新视听消费智慧商圈。拓展悦己消费，培育壮大咖啡经济、萌宠陪伴、谷子潮玩、剧本游戏、泛二次元等消费业态，打造“Z世代”消费生态圈，做精做强国货潮牌，发展周边衍生品消费。丰富新零售消费，创新发展即时零售、无人超市、无人配送、智慧云柜等，推动发展主题鲜明、特色突出的快闪店、买手店等特色店铺。积极发展首发经济，支持首发首秀首展首映，鼓励国内外品牌开设高能级首店、旗舰店、概念店，打造一批首发中心、新

品发布平台和首发经济集聚区。

建设多层级消费载体。优化布局消费平台，构建业态先进、环境优越、联动城乡的消费网络。推动城市商业提标提质，支持济南、青岛对标建设国际消费中心城市，梯次培育区域性消费中心城市和特色消费中心，推动城市特色商业街、旅游休闲集聚区、夜间购物街区等设施改造和业态升级。深入实施县域商业建设行动，争创更多全国县域商业“领跑县”。挖掘农村消费潜力，升级乡镇商贸中心、集贸市场、农村新型便民商店，鼓励举办黄河大集、运河大集、海洋大集等系列特色活动，打造乡村消费新窗口。稳步扩大入境消费，增设一批离境退税店、进境免税店、市内免税店和涉外消费专区，拓展提升“即买即退”服务，打造一批入境消费友好型商圈和高品质国际消费集聚区，吸引高端购物、医疗健康、国际教育等境外消费回流。

营造便利放心消费环境。深入开展“放心消费在山东”行动，打造放心消费标杆集群。深化消费品标准提升，开展“泰山品质”认证促消费活动，发展有机产品、绿色产品等高端品质认证。清理消费领域不合理限制性措施，加大直达消费者的普惠政策力度，扩大消费领域金融供给。修订消费者权益保护条例，强化消费者权益保护。开展服务质量满意度提升行动，优化服务消费体验。落实带薪休假等制度，鼓励弹性错峰休假，探索推行中小學生春秋假，繁荣发展节假日消费。

第二十章 积极扩大有效投资

加快构建有效投资内生增长机制，优化供给结构，加强要素保障，促进投资效益持续提升和规模合理增长。

提高政府投资效益。聚焦惠民生、补短板、增功能，优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，统筹“硬投资”和“软建设”，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。聚焦社会公益服务、基础设施、农业农村、生态环保、科技创新、社会管理、城市更新等公共领域，谋划实施一批重大标志性工程项目。适应人口结构变化和流动趋势，完善公共设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。用足用好各类政策性资金，更好发挥政府投资撬动作用。加强政府投资全生命周期管理，深化投资审批制度改革，依托投资项目在线审批监管平台，推进投资审批“一网通办”，加强项目信息共享和全过程管理。鼓励基础较好的地方探索编制全口径政府投资计划。引导规范地方政府投资行为，避免过度超前建设和低效无效投资。

激发民间投资活力。坚持平等对待、保护权益、政策协同，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，鼓励支持民营企业参与核电、铁路、水利、低空、公用事业等领域项目建设，推动具备条件的项目进一步提高民营资本持股比例。健全政府投资有效带动社会投资体制机制，规范实施政府和社会资本合作新机制，积极支持民间投资项目通过发行基础设施领域不动产投资信托基

金（REITs）等方式盘活存量资产。优化整合融资信用服务平台资源，健全政府性融资担保体系。鼓励民营企业精准对接多层次资本市场，健全常态化向民间资本推介项目机制。

强化项目要素保障。深化“项目跟着规划走、要素跟着项目走”，健全土地指标配置机制，深入推进“标准地”改革，加强省级重点项目建设用地保障。强化煤耗、能耗、碳排放分级分类保障，优化省级重点项目污染物排放替代指标收储、调剂、保障机制，试行小微污染物总量指标豁免。完善政府、企业、投融资机构合作对接机制，强化重大项目金融服务。

第二十一章 服务构建全国统一大市场

健全推进“五统一、一开放”配套政策体系，建设高标准市场体系，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。

完善市场基础制度规则。健全产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度规则，规范地方政府经济促进行为，消除要素获取、资质认证、招标投标、政府采购等方面壁垒。依法平等长久保护各种所有制经济产权，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。严格落实市场准入“全国一张清单”，严禁违规增设行政许可、违规使用行政手段干预市场，坚决破除地方保护和市场分割。优化升级省公共信用信息平台，深入推进信用信息归集共享和信用应用拓展，完善守信激励、失信惩戒和信用修复机制，建设高水平信用山东。完善有利

于统一大市场建设的统计、财税、考核制度，优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享。

加快建设现代流通体系。健全“枢纽+通道+网络”物流运行体系，推动物流与产业链供应链深度融合，探索“产业集群+物流枢纽”协同发展新模式，发展壮大通道经济和枢纽经济。高水平建设国家物流枢纽，依托现有国家物流枢纽建设国家物流枢纽经济区。提升国家骨干冷链物流基地能级，推广“生鲜电商+冷链宅配”模式，加快在主产地布局冷链集配中心。大力发展临港经济、临空经济、高铁经济，实施综合货运枢纽补链强链工程，打造无缝衔接的综合客货运枢纽。培育国家大宗商品资源配置枢纽，建设大宗商品储运、加工基地和贸易中心。支持临沂商城国际化数字化转型改革。建设国家级贵金属产业互联网平台，布局有色金属期现货交割库。建设晋冀鲁豫大宗商品骨干流通走廊。

有效降低全社会物流成本。大力发展多式联运，推广“一单制”“一箱制”，推动大宗货物和集装箱中长距离运输“公转铁”“公转水”。构建“物流枢纽+分拨配送中心+首末网点”的城乡物流网络，高标准建设运营县级快递物流园区，加快配送设施进社区、进校园、进楼宇。深化农村电商快递协同发展示范区建设，补齐农村冷链、物流、配送、仓储等基础设施短板，促进农村邮政、交通、供销、商业等网络融合发展。推广“直播电商+产地仓+快递共配”模式，建设县域电商直播基地。支持大型物

流企业增强运营管理能力，打造一批行业领军物流企业和知名品牌，推动山东由物流大省加速迈向供应链强省。

专栏 11 现代物流体系建设重点工程	
01 物流枢纽和基地建设	(1) 支持济南、青岛、临沂、日照、烟台、潍坊等提升国家物流枢纽能级，培育济宁、淄博等国家物流枢纽 (2) 建设济南、青岛、烟台、威海、潍坊、济宁、聊城等国家骨干冷链物流基地 (3) 建设济南、青岛、潍坊、临沂等现代流通战略支点城市。
02 多式联运	(1) 京杭顺达港多式联运项目 (2) 京杭多式联运物流产业园 (3) 济宁龙拱港国际多式联运智慧物流园 (4) 鲁北乐陵现代公铁联运物流园一期 (5) 滨州东风港铁水多式联运智慧零碳物流园 (6) 枣庄港滕州港区西岗作业区多式联运综合货运枢纽项目 (7) 潍坊港中港区海河联运枢纽项目 (8) 临沂沂河新区远海多式联运智慧物流园项目等。
03 物流园区	(1) 济清农产品智慧物流中心项目 (2) 鲁南国际干杂海货智慧物流港 (3) 临沂物流枢纽提升区项目 (4) 鲁北铁路物流园 (5) 聊城冠州国际陆港 (6) 岚山区铁路物流产业园 (7) 济州港钢材粮食物流园 (8) 潍坊国际陆港绿色智慧物流升级改造项目 (9) 威海东北亚国际物流中心项目 (10) 中外运综合物流中心项目等。

第六篇 增强高质量发展动力活力

在进一步全面深化改革上当好排头兵

聚焦推进中国式现代化，秉持先行先试、改革创新的锐气勇气，以经济体制改革为牵引，聚焦关键性、战略性重大问题推出更多走在前列、示范先行的改革举措，打造更多首创性改革品牌。

第二十二章 充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，保证各种所有制经济公平参与市场竞争、依法平等使用生产要素、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

深化国资国企改革。推进国有经济布局优化和结构调整，增强核心功能，提升核心竞争力，做强做优做大国有企业和国有资本。强化主责主业管理，推动省属国有资本向基础设施、先进制造、重要矿产资源等关键领域集中，向前瞻性战略性新兴产业集中，加强战略性重组和专业化整合。深化与央企合资合作，支持企业积极融入国家创新体系，参与央企创新联合体建设，打造原创技术策源地。实施省属控股上市公司高质量发展专项行动。推动国有企业创业投资基金高质量发展。实施公司治理提质专项行动，建立健全履行战略使命评价制度，完善分类考核评价体系，

强化穿透式监管。

发展壮大民营经济。坚持“四破四立”原则，完善促进民营经济发展“十项机制”，全面落实民营经济促进条例，健全激发民营经济发展活力的政策体系，常态化长效化开展服务民营企业专项行动，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。依法保障民营企业在准入许可、要素获取、政府采购和招标投标等方面享有平等权利。完善民营企业融资支持政策，健全民营中小企业增信制度，支持中小微企业和个体工商户发展。构建亲清统一的新型政商关系，健全政企常态化沟通交流、企业家参与重大决策机制。依法有效保护民营企业 and 企业家合法权益，全力打造民营企业安心发展、创新发展、高质量发展的优良环境。

完善中国特色现代企业制度。尊重企业经营主体地位，引导企业科学制定发展战略，提升企业战略经营管理能力。弘扬新时代企业家精神和儒商文化，实施企业家能力提升计划，打造具有爱国情怀、全球视野、社会责任感的企业家队伍。鼓励企业加强多元化融资、合规治理及公司市值管理，强化国际化经营合规管理和风险防控。加强清廉、法治、诚信企业建设。鼓励企业积极参与社会公益事业，讲好中国企业故事，塑造鲁企良好形象。

第二十三章 完善要素市场化配置体制机制

坚持重点突破、协同推进，开展要素市场化配置差别化改革，畅通要素有序流动渠道，推动生产要素向新质生产力集聚。

促进各类要素高效配置。建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。全面深化“亩产效益”综合评价改革，鼓励土地混合开发、空间复合利用、用途合理转换，依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作。加强人力资源市场建设，促进劳动力有序流动、合理分布。加快国家统一技术交易服务平台区域节点建设，畅通技术交易全链条服务。深化资源环境要素市场化配置改革，推进碳排放权、排污权、用水权等市场化交易，提升电力市场建设综合改革试点质效。

完善资源要素价格形成机制。完善主要由市场供求关系决定价格机制，加强和改进价格治理。推进水、能源、交通等领域价格改革，健全供水、供气、供热等公用事业价格动态调整机制，优化居民阶梯水价、电价、气价制度。完善教育、养老、托育、殡葬、医疗机构等公共服务价格政策。创新促进数字经济发展的公共数据价格政策。加强成本监审和调查，完善农产品成本调查制度体系。强化价格监测预警和调控，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

有效盘活存量资产。编制地方资产负债表，全面摸清资源资产底数，优化资产负债结构。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施，推进实施低效用地再开发，完善批而未供和闲置土地处置机制。推动行政事业单位存量国有资产盘活利用，深化跨部门、跨级次、跨地区调剂共

享。健全企业破产机制，探索建立覆盖所有经营主体的简易注销机制。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

第二十四章 提升经济治理效能

全面落实国家经济调控政策，强化全省发展规划战略导向作用，促进财税、金融、产业等政策协同发力，持续稳增长、稳就业、稳预期。

深化财税体制改革。推进财政科学管理，深化零基预算改革，逐步统一预算分配权，健全财政支出分类保障机制。加强财政资源和预算统筹，加强预算绩效管理，强化重大战略任务和基本民生财力保障。落实消费税、增值税、个人所得税、地方附加税等改革，推进非税收入管理改革。健全地方税费制度，完善税费征管机制。深入推进省以下财政体制改革，完善省以下财政事权和支出责任划分。健全财政转移支付体系，提升市县财力同事权匹配程度。完善促进高质量发展转移支付激励约束机制，树立“发展质量越高、得实惠越多”的调控导向。加大财会监督力度。

加快建设金融强省。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，全面优化“金融十”机制，大力培育“好品金融”，提升金融服务实体经济能力。纵深推进“金融直达基层加速跑”行动，完善民营企业金融直连机制。健全多层次资本市场对接机制，实施上市企业培育“十百千”计划，提高上市

公司质量，深化与沪深京港等证券交易所合作，推动直接融资扩容增效。鼓励发展天使投资、风险投资、私募股权投资，发挥政府投资基金引导带动作用，分级分类构建市场化规模化体系化基金群。推进地方中小金融机构优化布局、做优做强。统筹推动农商行、村镇银行改革重组、减量提质，持续开展城商行内控风控提升行动。发挥省综合金融服务平台惠企功能，建强全省融资服务“一张网”。拓展数字人民币场景应用。深化济南科创金融改革试验区、青岛财富管理金融综合改革试验区、临沂普惠金融服务乡村振兴改革试验区建设，加快推动威海绿色金融改革。

第二十五章 全面塑优一流营商环境

对标国际最优标准，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，优化高效智慧便捷的政府服务生态，不断提高经营主体获得感和满意度，保持营商环境水平稳居全国第一方阵。

优化公平有序的市场化环境。强化公平竞争审查刚性约束，开展公平竞争政策集成改革，确保所有经营主体权利平等、机会平等、规则平等。加快企业准入准营便利化改革，持续开展市场准入壁垒排查整治，推动“非禁即入”普遍落实。健全统一规范、信息共享的公共资源交易平台体系。推进能源、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革。规范招商引资行为，推动科学、透明、精准、合规招商。依法依规治理企业低价无序竞争，综合整治“内卷式”竞争。

构建透明可预期的法治化环境。健全营商环境地方立法体系，完善优化法治化营商环境工作制度机制。统筹开展涉及不平等对待企业法规规章政策清理。强化反垄断和反不正当竞争执法司法。深化“综合查一次”改革、分级分类监管改革，优化“双随机、一公开”监管，探索“非现场监管”，推动统一跨区域跨部门联合检查，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。建成“鲁执法”平台，打造全省统一的行政执法和监督“一张网”。编制行政执法规范化建设标准，推进行政执法标准跨区域衔接，完善行政处罚等领域裁量基准，规范涉企行政执法。优化包容审慎监管，推广无感监管、无事不扰。强化涉企收费长效监管，完善罚没收入异常增长监测机制，健全清理拖欠企业账款长效机制。

营造便利开放的国际化环境。完善外商投资全生命周期政策体系，落实好“准入又准营”，实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，持续加强外商投资保护，吸引外资企业选择山东、深耕山东。促进外资企业境内再投资，鼓励上市公司引进境外战略投资者，推广合格境外有限合伙人业务。用好稳外贸稳外资服务平台，完善跨国公司恳谈会、外商投资企业圆桌会等跨部门服务协调机制。深化促进跨境贸易便利化专项行动，推动智慧海关与智慧口岸深度融合。实行更加开放便利的出入境管理制度和过境免签、停居留政策，提升支付结算、游购食宿等服务便利化水平。

打造智慧高效的政务服务环境。加快推动政务服务转型升

级，积极构建“无处不在、无时不在，有问即答、有求即应，办事高效、办理规范，全元协同、全程可溯”的政务服务新体系。坚持系统性思维、整体式覆盖、全流程再造、数字化引领，深入推进“高效办成一件事”，全面推广现代智慧“政务综合体”，持续推进线下办事“只进一门”、线上办事“一网通办”、热线诉求“一线应答”，持续塑优“民事无忧·企事有解·政事高效”服务品牌。持续优化审批服务，大力推进跨域办、就近办、帮代办、智慧办。全面推广应用“鲁通码”，全领域深化“无证明之省”建设。迭代升级“爱山东”政务服务平台功能。提升“鲁惠通”政策兑现平台功能，实现惠企便民政策“直达快享”“免申即享”。建设完善“鲁政服”政务服务质效监测平台，优化“鲁力办”督查落实平台。推进12345热线法治化、智能化、标准化建设，完善接诉即办机制，打造便捷、高效、规范、智慧的政务服务“总客服”，推动“民有所呼、我有所应”。创新政务服务人才引进、培养、选拔和评价机制，开展政务服务办事员职业技能等级认定，培养综合服务专员。深入开展“人工智能+政务”行动，打造精准识别需求、主动规划服务、全程智能办理的政务服务新模式。打造全省营商环境监测平台，建立指标监测、预警、整改体系，实现营商环境“无感监测”。

第七篇 优化开放格局 打造高水平对外开放新高地

坚持开放合作、互利共赢，以制度型开放为重点，构筑互联互通大通道，搭建先行先试大平台，培育内引外联大产业，营造开放包容大环境，加快建设贸易强省，全面塑强开放型经济发展新优势。

第二十六章 建设好制度型开放示范区

主动对接国际高标准经贸规则，做强制度型开放平台载体，积极扩大自主开放，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，提升对外贸易、利用外资、对外投资和区域合作自由便利水平。

全面接轨国际通行规则制度。主动对接全面与进步跨太平洋伙伴关系协定、数字经济伙伴关系协定，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。强化与区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）国家地方经贸合作，支持企业用好协定规则，提升区域贸易投资合作水平。推动农业、制造业等领域中国标准海外应用，引领产品、技术、装备、服务“走出去”。制定重点行业领域数据跨境流动负面清单。积极应对欧盟碳关税政策和绿色贸易壁垒，加强跨部门应对协调，探索建立与欧盟等地区互认互信的碳足迹核算体系和碳标签认证办法。深化青岛服务业扩大开放综合试点，推动科技、交通、教育、金融、医疗等领域有序开放。

深入实施自贸试验区提升战略。推动自贸试验区在货物贸易、产业发展、数字经济、边境后规则等领域开展首创性、集成式探索，每年推出 30 项以上制度创新成果。推进自贸试验区海洋经济政策集成改革，开展海洋新业态培育、海域开发利用、航运综合服务等先行先试。推进黄河流域自贸试验区联盟建设，深化制度协同创新，建设线上与线下融合的“山海经”出海综合服务港，打造黄河流域企业出海综合服务平台。深化与海南自贸港、新疆自贸试验区等联动创新，拓展医疗康养、现代海洋、国际贸易等领域合作。深化省级联动创新区建设，促进自贸资源共享、区域产业集聚发展。

第二十七章 精心打造重大国际交流合作高能级平台

构建多样化国际交流合作平台体系，增强产业集聚力、创新策源力、开放聚合能力，不断提升山东在全国开放大局中的显示度和影响力。

高质量建设上合地方经贸合作示范区。深入推进上合示范区综合改革，高标准建设国际物流、现代贸易、双向投资合作、商旅文交流发展“四个中心”，打造“一带一路”国际合作新平台。高水平举办上合地方经贸合作大会、上合国际投资贸易博览会等重大活动。发挥青岛国际机场功能优势，打造面向上合组织国家服务贸易示范场景，推动服务贸易和服务消费融合发展。建强青岛国际能源交易中心，扩大原油、天然气等原料进口规模。支持

上合示范区建立健全跨境数据流通体系。加快建设上合创投风投基地、上合国际资本港，推广使用“资本港金融大超市”，打造面向上合组织国家的跨境结算平台。

高标准建设国际合作园区。高质量规划建设中新济南未来产业城，发挥新加坡—山东经贸理事会机制作用，用好中新绿色科技研究院等平台，打造中新经贸合作标志性项目。深化中韩经贸、科技和园区合作，完善与韩国主要口岸“多港联运”合作机制，畅通中韩“海上高速公路”，深化威海—仁川“四港联动”物流一体化。精准对接欧美国家友好省州和重点企业，深化建设中德、中欧等重点产业园。提升 RCEP 山东企业服务中心能级，升级建设 RCEP 海关监管服务创新试验基地，推动企业面向 RCEP 区域稳步开拓市场。

推动开发区改革创新高质量发展。实施开发区高质量发展“寻标对标、创新提升”行动，塑强塑优主导产业，增强创新策源功能，打造经济发展主阵地和强引擎。优化开发区管理制度和运营模式，健全开发区全生命周期管理制度。加强开发区产业、基础设施一体规划，建立开发区产业合作平台，推动优势产业和主导产业集聚发展。支持符合条件的省级开发区升级为国家级开发区，推动省级开发区做优做强、提质升级。开展跨区域开发区合作共建，拓展“总部+制造”“研发+产业化”“生产+销售”等多形式合作。

高水平举办重大国际交流合作活动。服务构建人类命运共同

体，实施外事高端资源集聚工程，力争外交外事领域国家级重大活动、重大平台落地。高水平举办跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会、“对话山东”、新加坡—山东周等重大活动，打响“至诚山东 近悦远来”招商品牌。持续办好国际友城合作交流周、国际青年交流大会等品牌活动，提升外事活动国际影响力。推动中国—太平洋岛国应对气候变化合作中心、中国—加勒比发展中心实体化发展。实施外事管理服务提质增效行动，打造“身边的国际社会”。

专栏 12 高能级国际交流合作平台重点工程	
01 上合特色服务平台	(1) 中国—上合组织经贸学院 (2) 上合经贸综合服务平台 (3) 丝路电商综合服务基地 (4) 上合地方经贸合作海关促进中心 (5) 上合示范区跨境通信数据中心 (6) 上合生态环保创新基地 (山东) (7) 上合国际绿色农产品博览交易中心等。
02 国际合作园区载体	(1) 中新济南未来产业城 (2) 中欧 (济南) 绿色制造产业园 (3) 中德 (济南) 中小企业合作区 (4) 青岛中德生态园 (5) 中韩 (烟台) 产业园 (6) 威海中韩自贸区地方经济合作示范区 (7) 中韩 (日照) 国际合作产业园等。
03 开发区改革创新发展的	(1) 开发区升级培育工程 (2) 开发区创新平台培育工程 (3) 塑强开发区主导产业工程 (4) 开发区要素保障和配套设施完善工程 (5) 产业园区用地专项治理工程等。

第二十八章 深度融入高质量共建“一带一路”

深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、同共建国家人民“心联通”，加强与共建国家地方经贸、投资、产业和人文务实合作。

巩固深化地方经贸合作。抓住中国—东盟自贸区 3.0 版谈判

全面完成机遇，稳步扩大经贸合作规模。推动与哈萨克斯坦等中亚国家建立地方经贸合作机制，深化能源、农业、物流等领域合作。加强与中东地区国家经贸合作。落实中非“十大伙伴行动”，扩大对非贸易规模，打造对非地方合作样板。构建“一带一路”城市合作网络，举办友好省州领导人峰会，打造“黄河—湄公河对话”“丝路鲁约”等品牌活动。

高质量建设境外合作园区项目。落实“一带一路”国际合作高峰论坛成果，创新境外加工贸易、投资建设运营综合发展、“境外经贸合作区+”、三方和多方市场合作等投资合作新模式。推动境外经贸合作区扩围提质，高质量建设一批加工制造、商贸物流、资源利用、农业开发型合作区，打造产业链国际布局节点枢纽。在共建“一带一路”国家和地区、RCEP成员国建设货物集散中心，在欧盟等国家和地区节点城市建设境外物流园区、仓储和分拨中心。科学组织实施援外项目，支持企业参与共建“一带一路”国家重大基础设施互联互通项目、重大标志性工程和“小而美”民生项目。拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业、文化等领域合作新空间。

完善海外综合服务体系。打造海外综合服务站，在重点国家布局海外综合服务联络点等专业跨境服务机构。丰富对外投资合作国别（地区）指南等公共服务产品，推进对外投资便利化数字化，推广应用对外投资电子证照。建强用好涉外法治平台，壮大涉外法律服务机构和人才队伍，拓展国际商事调解、商事仲裁服

务，培育国际一流仲裁机构、律师事务所，完善多主体协同应对国际贸易摩擦工作机制。高标准建设济南中央法务区涉外法律服务中心、青岛中央法务区涉外法务区。健全境外投资风险监测、防控和处置机制，加强重点国别风险评估和安全预警，有效保护境外人员和财产安全。

第二十九章 加快构建国际物流大通道

发挥新亚欧大陆桥经济走廊重要沿线节点和海上丝绸之路重要战略支点优势，赋能拓展物流新通道，提升陆海空域全方位国际连通度。

加密国际物流通道网络。织密航空、海运、班列网，提高联通内外、畅达全球水平。大力培育共建“一带一路”国家和地区及 RCEP 成员国海上航线，打造东北亚、东南亚、中东、印巴、欧美等五大优势航线组群。积极参与冰上丝绸之路建设，推进北极航线常态化运营。深度参与空中丝绸之路建设，拓展与共建国家航线航班和国际全货机航线，打造“经鲁飞”国际中转品牌。发挥青岛国际枢纽港作用，构建面向上合组织和共建“一带一路”国家国际物流大通道，建设上合组织国家出海口，探索打通哈萨克斯坦等国粮食贸易通道。创新“TIR+”融合发展新模式，打造高水平国际道路运输集结中心，积极融入新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中南半岛等陆路国际运输通道。

高质量运营中欧班列。高水平建设中欧班列济南—青岛集结

中心，建设临沂重要节点城市，探索中欧班列高质量发展新路径新模式，完善高效国际集疏运体系，打造具有重要辐射力影响力的区域开放合作平台。争取增加山东中欧班列图定线路和加密开行频次，创新发展跨境电商、冷链、商用车等特色班列，打造“鲁欧快线”“上合快线”等精品线路。加快中欧班列境外布局，推动海外物流枢纽、境外集结中心、海外仓合理布局。积极参与跨里海、黑海国际运输走廊建设。

提升国际物流综合服务能力。完善中国（山东）国际贸易“单一窗口”金融、税费、信保、结算等功能，搭建服务贸易、中欧班列等服务专区。深化多式联运“一单制”改革，探索金融、通关监管等服务模式创新。大力发展转口贸易，开展国际中转集拼业务，加快建设国际中转港。开展面向上合组织国家的海、铁、公路联合服务合作，健全“关地港铁区企”机制，打造进出口供应链头部企业，构建产运贸全链条一体化模式。

第三十章 推动对外贸易创新发展

主动应对复杂严峻国际经贸环境，优化出口市场多元化布局，大力培育外贸新动能，构建以价值效益为导向、健康可持续的出口竞争秩序，更大力度推动外贸稳规模优结构。

积极开拓国际市场。深化与东盟等 RCEP 国家区域经贸合作，加力开拓中亚、中东、拉美、非洲等新兴市场，稳定美国、欧洲等传统市场，构建多元化市场增长格局。实施本土跨国公司

培育工程，支持有实力的企业开展跨国投资，推进跨国股权并购，提升全球资源整合能力和综合竞争力。实施“万企出海 鲁贸全球”行动，每年组织超万家企业参加境外展洽活动。深化产业链供应链国际合作，引导合理有序跨境布局。提升“山东外贸优品库”“中国大集”等数字化营销平台国际影响力，构建辐射全球重点市场的供应链网络与海外本土化营销设施。支持企业开展境外商标注册及国际认证，打造更多区域和产业品牌。

促进外贸提质增效。优化升级货物贸易，推动市场多元化，拓展中间品贸易、易货贸易，促进加工贸易提档升级，推动进出口平衡发展。创新发展服务贸易，全面落实跨境服务贸易负面清单，提升服务贸易标准化水平，争创国家服务贸易创新发展示范区、服务贸易国际合作园区。依托国家和省级特色服务出口基地，培育咨询、设计、认证认可、法律等服务出口新增长点，加快发展金融、体育、职业教育、知识产权等新兴服务贸易。大力发展数字贸易，鼓励发展软件、数字供应链等生产性数字贸易，开展数字影视、网络文学、动漫游戏等数字文化贸易，培育优质数字贸易企业，争创国家数字贸易示范区。稳步扩大新能源等绿色贸易产品和服务规模，培育外贸新增长点。推动内外贸一体化发展，深化内外贸认证改革，推进内外贸产品同线同标同质，开展“外贸优品 云购齐鲁”系列活动，畅通出口转内销绿色通道，打造内外贸一体化标杆企业。

加快培育贸易新业态。创新发展新型离岸贸易、重点行业再

制造产品进口等贸易业态。推动市场采购贸易方式试点有序发展，布局海外展销中心。认定二手车出口基地，打造二手车出口产业集群。培育壮大一批跨境电商交易服务平台、产业园区、品牌企业、集货仓，推动“跨境电商+海外仓”模式扩容升级，打造北方跨境电商集散中心。建设中国北方生活消费品分拨中心。实施海关特殊监管区域提质增效行动，“一区一策”加快综合保税区创新发展，丰富完善保税展示、保税维修、保税航油、保税混矿等“保税+”新业态，打造区域大宗商品保税混配混兑中心。建设农业服务贸易全球商通中心，推动山东大宗商品交易中心规范发展。

第八篇 加快推进农业农村现代化

打造更高质量乡村振兴齐鲁样板

坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，以片区建设为抓手，健全推动乡村全面振兴长效机制，大力发展现代农业，推动农村基本具备现代生活条件，推动农业增效益、农民增收入、农村增活力，加快建设现代农业强省。

第三十一章 加快现代农业高质高效发展

坚定扛牢农业大省责任，加快建设具有山东特色的乡村产业体系，全链条推进农业产业提档升级，全面提升农业综合生产能力和质量效益，把农业建成现代化大产业。

加快建设更高水平“齐鲁粮仓”。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，守牢耕地保护红线，强化土壤“三普”成果应用，统筹农用地布局优化，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，完善耕地占补平衡制度和补充耕地质量验收机制。改善提升农田水利设施，构建现代化灌排体系，分区分类高质量推进高标准农田建设，逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田。到2030年，全省耕地保有量不低于9491.1万亩，永久基本农田保护面积不低于8412.2万亩。落实新一轮千亿斤粮食产能提升任务，实施主要粮油作物大面积单产提升行

动，促进良田良种良机良法集成增效，构建完善单产提升引领体系，抓牢德州、聊城“吨半粮”等引领区建设，深挖中低产区粮油生产潜力。优化粮食种植结构和区域布局，推动品种培优和品质提升。构建多元化食物供给体系，建设蔬菜水果、畜产品、水产品等全国重要农产品稳产保供基地。支持东营、滨州等市纵深推进盐碱地综合利用，健全“后备粮仓”建设机制。深化粮食购销和储备管理体制机制改革，推动粮食流通提质增效，优化粮食储备品种布局。提升农业防灾减灾救灾能力，推进全链条节粮减损，深入开展粮食节约和反食品浪费行动。

建设完善现代乡村产业体系。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，推进农村一二三产业深度融合，完善城乡产业协同发展体制机制，增强农业产业发展活力。扎实做好“土特产”文章，高质量发展乡村富民产业，完善“13+N”特色产业培育体系。加快发展饲草产业。开展农业龙头企业提振行动，培育国家、省级重点龙头企业。做好“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”增值文章，鼓励产粮大县、畜牧大县、渔业大县分类建设农产品精深加工园区。推动预制菜产业高质量规范发展。开展农产品质量安全和品质双提升行动，加强绿色、有机、名特优新和地理标志农产品培育，提高“好品山东·优特农产品”“齐鲁粮油”品牌知名度。建设未来农业产业园区，加快布局生物农业、功能农业、智慧农业、碳汇农业等潜力赛道。大力发展农业服务业，壮大休闲农业、农村电商、农业会展等新业态，培

育一批农业综合服务供应商。到 2030 年，力争省级以上重点龙头企业超过 1500 家，千亿级龙头企业实现零的突破。

大力发展农业新质生产力。提升农业科技创新体系整体效能，组织实施农业重大科技创新工程，推动关键核心技术持续突破，开展乡村振兴创新提振行动，加强现代化农业产业技术体系和技术推广体系建设，到 2030 年农业科技进步贡献率超 71%。培育壮大农业科技企业，打造全国一流的农业科研机构和研究型农业高校。高水平建设黄河三角洲农业高新技术产业示范区、潍坊国家农业开放发展综合试验区、枣庄国家可持续发展议程创新示范区，支持省级农高区等农业科技园区建设。深入开展种业振兴行动，实施农业良种工程和现代种业提升工程，高标准建设南繁基地，建好用好农作物、水产、果蔬、林草、抗旱耐盐碱植物等种质资源库和畜禽遗传资源基因库，做大做强优势种业企业。提升发展设施农业、农业工厂和高效节水灌溉农业，开展农机装备补短板行动，大力发展新型智能农机装备，推动种养加全链条先进适用农机装备广泛应用。推进农业绿色低碳发展，加强农业资源集约利用和废弃物资源化利用，推进化肥、农药、兽用抗菌药等农业投入品科学施用增效。

第三十二章 全域打造宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境

舒适度，建设齐风鲁韵和美乡村。

分类有序片区化深入推进乡村振兴。坚持因地制宜、梯次推进、组团发展，发挥群众主体作用，推动片区内党建联建、资源整合、产业融合、人才聚合，协同推进乡村“五大振兴”，构建齐鲁特色的乡村生产生活生态共同体。完善片区建设规划布局，选准片区骨干引领村，持续扩面增量，每年新建、提升100个左右省级片区。制定片区建设指引、指标体系和监测评估办法。推动资金、项目等在片区集中实施，探索完善国企、民企、高校院所、社会组织等各方力量参与片区建设的政策机制。

全面优化提升农村人居环境。优化县域布局规划，提高村庄规划编制质量和实效，协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治。开展齐鲁特色乡村风貌提升行动，建设现代宜居农房、美丽庭院，强化重要农业文化遗产、乡村特色风貌保护，打造各具特色的鲁派民居。以钉钉子精神抓好农村改厕和垃圾治理工作，持续做好农村污水治理、农村供水、危房改造、村卫生室改造提升等民生实事。坚持建管并重，健全长效管护机制，加快推动乡村全域美、长久美，创造乡村优质生活空间。

推动农村设施和公共服务提标扩面。深入开展乡村建设行动，健全县乡村统筹的基础设施和公共服务体系，推动城镇基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖。强化分级分类投入，以县域为整体统筹布局水电气网、寄递物流、清洁取暖、邮政通信、智慧广电、环境卫生等设施，推动城乡基础设施统一规划、建设和管

护。坚持公共服务跟着人口走，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，实现乡镇和建制村基本公共服务广覆盖，激励各类人才下乡服务和创业就业，提升乡村中小学校、医疗卫生、文体惠民、健康养老等服务水平。

专栏 13 乡村全面振兴重点工程	
01 粮食安全和重要农产品稳产保供	(1) 高标准农田建设工程 (2) 主要粮油作物大面积单产提升行动 (3) 粮食全谷物行动计划 (4) 蔬菜、水果、畜牧业稳产保供工程 (5) 渔业高质量发展行动 (6) “齐鲁粮油”品牌梯次培育计划 (7) 粮食收储能力提升工程 (8) 粮食物流产业园区培育工程 (9) 农业防灾减灾能力提升行动 (10) 省供销农业社会化服务提升工程等。
02 现代种业振兴	(1) 高标准品种测试和良种繁育基地 (2) 重大品种推广应用工程 (3) 人工智能育种平台 (4) 黄河三角洲种业创新产业园 (5) 建设济南“北方种业之都”、青岛国际种都、烟台“北方种谷”、聊城“北方种苗谷”等。
03 优势产业发展行动	(1) 农产品加工业促进行动 (2) 优势特色农业全产业链提质增效行动 (3) 农村电商高质量发展行动 (4) 饲料产业提质行动等。
04 农业科技创新	(1) 省现代农业大科学中心 (2) 齐鲁农科城 (3) 北京大学现代农业研究院 (4) 中国(德州)农业食品创新产业园 (5) 鲁南区域农业科创中心 (6) 小麦育种全国重点实验室等。
05 宜居宜业和美乡村	(1) 乡村振兴片区建设工程 (2) 新一轮“四好农村路”提升行动 (3) 农村地区清洁取暖工程 (4) 农村现代物流体系 (5) 农村公共服务体系 (6) 农村人居环境提升工程 (7) 农房质量安全提升工程等。

第三十三章 加快农民富裕富足进程

突出有利于农民导向，完善强农惠农富农政策，创新联农带农机制，拓展创新“诸城模式”“潍坊模式”“寿光模式”，推动兴业强县富民一体发展，千方百计拓宽农民增收渠道。

深化农业农村改革。坚持顺应群众意愿，依法维护农民正当

权益，巩固和完善农村基本经营制度。有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，稳慎开展农村乱占耕地建房住宅类房屋专项整治。深化农村承包地所有权、承包权、经营权分置改革，规范承包地经营权流转，发展农业适度规模经营。培育壮大新型农村集体经济，健全集体资产监督管理制度。加强农村宅基地管理，依法盘活闲置土地、房屋等农村资源资产，畅通要素下乡、入村通道。节约集约利用农村集体经营性建设用地，分类保障乡村发展用地。深化供销合作社改革、集体林权制度改革，规范农村产权流转交易。高质量建设国家级、省级农村改革试验区。

促进农民持续增收。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。强化价格、补贴、保险等政策支持和协同，保护和调动农民务农种粮积极性。实施新型农业经营主体和社会化服务发展“百千万”工程，规范发展农民合作社和家庭农场，推广“合作社+供销社”托管服务模式，促进小农户与现代农业发展有机衔接，建设现代农事综合服务中心。持续实施“万企兴万村”“乡村振兴合伙人”引育等行动。鼓励发展林下经济、庭院经济、民宿经济。大力推广以工代赈方式，扩大农民就业创业渠道，实施好高素质农民、乡村好青年培育计划和人才回归工程，培育造就更多“新农人”。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，保持帮扶政策总体稳定，确保不发生规模性返贫致贫。

第九篇 主动服务融入国家重大战略

纵深推进区域协调发展

深度对接京津冀、长三角等区域重大战略，加强与黄河流域省份战略协同、与中部地区和东北地区战略协作，优化全省区域经济布局，打造贯通南北、链接东西的战略枢纽。

第三十四章 引领黄河流域生态保护和高质量发展

纵深推进黄河重大国家战略，坚持重在保护、要在治理，深化沿黄省区全方位多层次务实合作，更好发挥山东半岛城市群龙头作用，继续在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前。

推进黄河流域生态大保护大协同。突出系统性、整体性、协同性，构建上下游贯通一体的生态综合治理体系。加力推进黄河三角洲生态保护修复，持续开展清水沟、刁口河流路生态补水，加强河口湿地保护修复和生物多样性保护恢复，完善沿海防潮体系。支持东营建设黄河流域生态保护和绿色转型样板区。高标准建设集生态屏障、文化弘扬、休闲观光、生态农业于一体的黄河下游复合型生态廊道，加大重要支流生态保护修复力度，加强黄河沿线造林扩绿，增强流域生态涵养功能。落实国家黄河干流横向生态保护补偿机制。加快沿黄工业园区污水集中处理设施建设。支持泰安建设省黄河流域生态保护和高质量发展先行区。

全力保障黄河下游长久安澜。立足防大汛、抗大灾，推进黄河干支流防洪工程建设，完善黄河下游综合性防洪减灾体系。推动滩区综合治理，实施干流重点河段、险工险段治理和堤防达标建设提升行动，加强河口入海流路保护治理，提升黄河山东段洪水防御能力。推动东平湖蓄滞洪区防洪综合治理提升和安全建设，推进金山坝及二级湖堤等加高加固，有序开展新老湖区分别分区运用及金山坝以西存在洪水风险居民外迁。常态化推进沿黄地区病险水库除险加固、动态清零。加强沿黄内涝灾害易发地区城市排水防涝体系建设，提升灾害应急处置能力。

深化与沿黄省区合作交流。推进山东半岛城市群与沿黄城市群开放合作，加快济南、青岛都市圈与郑州都市圈联动发展、协同开放。加强与郑洛新、西安等国家自主创新示范区合作，共建新型研发机构、联合实验室和研发中心，推动沿黄科技协同创新。深化与黄河流域省份产业链协同、供应链合作，加快黄河流域产权市场一体化发展。加强毗邻市县常态化交流合作，探索开展“双向飞地”“共管园区”建设模式，合力打造鲁豫毗邻地区合作发展新样板。支持聊城建设向西高水平开放桥头堡、冀鲁豫交界先进制造业基地。

建设沿黄陆海骨干通道。深化与沿黄省区基础设施硬联通、商贸流通软连接，构建以山东世界级海洋港口群为龙头，以陆海联运为纽带，连接黄河上中下游城市群、面向日韩、西接亚欧、通边达海的沿黄陆海跨区域通道。推动沿海港口功能向沿

黄省区延伸，优化布局内陆港和海铁联运中转基地，复制推广“陆海联动、海铁直运”监管模式，打造黄河流域最优出海口。加密扩容鲁豫省际干线公路通道，推动构建“晋醇入鲁、鲁油入晋”多式联运、“西煤东运”大能力铁路货运、“快递出海”中韩国际邮路等特色通道，打造晋陕光伏、商品车等海铁联运精品运输线路。

专栏 14 黄河流域生态保护和高质量发展重点工程	
01 沿黄生态保护治理	(1) 黄河三角洲水生态保护修复工程 (2) 防潮堤建设工程 (3) 大汶河水生态保护修复工程 (4) 黄河下游环泰山区域国土绿化项目 (5) 引黄泥沙治理及生态保护修复工程等。
02 保障黄河长久安澜	(1) 黄河下游河道治理提升工程 (山东段) (2) 东平湖蓄滞洪区综合治理提升工程 (3) 清水沟流路尾间改汉工程 (4) 刁口河入海流路综合治理提升工程 (5) 大汶河防洪治理工程等。
03 沿黄跨区域合作交流	(1) 完善黄河流域“11+1”关际一体协同机制 (2) 黄河流域“关贸通”智慧平台 (3) 黄河流域技术转移中心 (济南) 组网 (4) 黄河流域“寿光模式”推广网络 (5) 黄河流域跨境电商博览会等。

第三十五章 深化与重点地区战略合作

发挥山东半岛城市群交汇南北、联通陆海区位优势，依托沿海、沿黄河、沿运河、京沪综合廊道，探索跨区域协同发展路径模式。

深度对接京津冀协同发展。落实新一轮京鲁战略合作协议，吸引集聚国字号、中字头企业、院校总部及分支机构，打造面向京津冀的先进制造业培育、科技成果转化、农产品生产供应基地。实施京鲁科技人才合作促进行动，布局一批北京高层次人才

团队领衔的新型研发机构、产学研综合体、在京人才科创飞地，高水平建设京津冀国家技术创新中心山东分中心、京鲁融通中心，打造京鲁科技成果转化基地。支持德州建设对接京津冀协同发展先行区，支持东营、聊城、滨州等市与京津冀地区合作发展特色产业。积极服务雄安新区建设，深化鲁冀毗邻地区高水平合作。

深度对接长三角一体化发展。依托京沪交通大动脉和京杭运河黄金大通道，以鲁南四市为重点推动与长三角全方位、多领域、深层次交流合作。加强与上海自贸试验区、虹桥国际开放枢纽等重大平台协作。推动与长三角 G60 科创走廊共建研发中试基地、成果转化基地，深化与上海国际技术交易市场、上海技术交易所合作，加强鲁沪科技大市场合作，建设长三角（上海）产业协同创新中心等平台。深化鲁苏豫皖毗邻地区高质量合作，推动共建淮河生态经济带。支持菏泽建设鲁苏豫皖交界区域性中心城市。

加强与粤港澳大湾区战略协作。深度对接粤港澳重点产业链群，大力招引重点平台和高端项目。深化鲁港经贸合作联席会议机制和鲁澳常态化工作联络机制，打造“壹十多”经贸促进平台，拓展与港澳全球跨国公司区域总部交流对接渠道，设立人才联络站，高水平举办港澳山东周，深化金融、会展、物流、科技创新等领域合作。发挥鲁港科技合作创新中心作用，建设鲁港澳高校院所创新联盟，推动港澳高校在鲁设立技术创新研究院、产

业转化平台，合作共建港澳海洋研究中心。

加强与重点区域协作联动。深化环渤海地区经济合作，推进渤海海峡跨海通道论证研究，推动烟台与大连“双城联动”，加强与东北地区战略协作。完善鲁台合作机制，高标准办好鲁台经贸洽谈会，高水平建设海峡两岸新旧动能转换产业合作区。创新省际毗邻地区合作发展机制，更好发挥跨区域联结型地区支撑带动作用。高质量做好对口支援和东西部协作工作。

第三十六章 增强省内区域发展协调性

优化“两圈联动、三核引领、陆海统筹、全面发力”格局，加快城市群一体化和都市圈同城化，促进区域协同共进，支持经济大市挑大梁，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局。

提升济南、青岛都市圈辐射带动能级。推动圈内同城发展、两圈联动发展，滚动实施同城化标志性工程，不断增强产业集聚、创新策源、开放聚合、区域带动功能。高质量建设济南都市圈，强化济南集聚和辐射功能，深化科创金融、先进制造、生物医药、文化旅游等领域合作，机制化推动济淄、济泰同城化，推进济德、济聊、济滨一体化发展。高标准建设青岛都市圈，突出青岛辐射带动作用，深化经略海洋、产业创新、对外开放等领域合作，推进青潍日同城化发展。健全两圈协同联动发展机制，深化济青高铁快线“公交化”运行，构建“圈内1小时、济青1.5小时”通勤圈。制定两圈产业协同发展引导目录，联合建设国家

先进制造业集群、全国重点实验室、产业协同共建园区，推动社会保障有序接轨和公共服务融合发展，合力打造区域协调发展高水平样板。

增强核心城市发展引领力。加快转变特大城市发展方式，支持万亿级城市超常规跨越发展，提升城市发展能级和综合竞争力。大力实施“强省会”战略。支持济南加快建设黄河流域重要的中心城市，提升全国性综合交通枢纽城市、北方先进制造业基地、区域性科技创新高地功能。推进济南新旧动能转换起步区加快成势，加密提速建设跨黄桥隧，布局高能级创新平台和重大牵引性项目，加快城市副中心示范区建设。深入实施“强龙头”战略。支持青岛加快建设现代化国际大都市，提升现代海洋中心城市、新质生产力发展高地、国际滨海旅游度假目的地功能，推动经济规模加速迈上两万亿新台阶。推动青岛西海岸新区提级发展，做强海洋特色优势，探索陆海统筹高质量发展新路径。建设绿色低碳高质量发展示范城市。支持烟台加强与环渤海城市协同联动，高水平举办绿色低碳高质量发展大会，打造先进制造业强市、面向东北亚的陆海物流枢纽、新能源集聚区。

加快构建多极支撑体系。增强重要节点城市承载能力，推进省会、胶东、鲁南三大经济圈融合一体发展，提升区域发展的整体性、协调性、均衡性。推动潍坊新晋万亿城市、临沂和济宁加快迈向万亿城市，建设区域副中心城市。接续实施突破菏泽鲁西崛起行动。因地制宜推动资源型地区转型发展，深入推进资源枯

竭型城市转型发展，加强采煤沉陷区综合治理和独立工矿区改造提升，支持淄博建设全国老工业城市产业转型升级示范区，枣庄建设资源型城市绿色低碳转型发展引领市。加快沂蒙革命老区振兴发展，支持临沂打造全国革命老区高质量发展引领区。推动省级新区做优做强、适时扩容，培育高质量发展新增长极。加强省内东西部地区协作，研究设立省级产业转移园区，完善利益分享机制，推动产业承接合作和梯度转移。

全面激发县域经济活力。推动人口集中、产业集聚、功能集成、要素集约，提升县域经济支撑保障能力。实施强县领跑、特色示范、薄弱跨越试点，创新开展县域经济高质量发展差异化评价。引导县域因地制宜培育特色优势产业，“一县一策”打造产业地标，培育一批工业强县、农业强县、商贸强县、文旅强县。抓好薄弱县组团帮包，深化强县产业帮扶弱县。支持功能相近、地域毗邻的县域一体化发展。支持潍坊建设县域经济创新发展高地。到“十五五”末，力争千亿级县（市、区）达到40个以上。

第三十七章 深入推进以人为本的新型城镇化

持续提高城镇化质量，优化现代化城市体系，增强城镇综合承载能力，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。

科学有序推进农业转移人口市民化。实施新一轮农业转移人口市民化行动，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障等享有同迁入

地户籍人口同等权利，落实以流入地为主、以公办学校为主安置随迁子女义务教育就学保障政策措施，推进农业转移人口就地就近全面融入城市。进一步深化户籍制度改革，加强居住证与就业、社保、住房等信息集成共享。保护进城落户农民合法权益。优化“人、房、地、钱”要素联动，进一步推动转移支付、要素配置等与转移人口市民化挂钩。

提升潜力地区城镇化水平。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，加快县城补短板强弱项，提升产业支撑能力和公共服务水平。以鲁西南地区为重点、68个潜力县（市、区）为抓手，深入开展潜力地区城镇化水平提升行动，实施本土龙头企业、领军企业培育工程，培强做大主导产业。支持在潜力县综合运用增减挂钩等政策，保障新型工业化、城镇化重点项目建设。加强对口协作帮扶潜力县产业园区，建设联动发展区。争取各类政策性资金支持潜力县发展建设，支持企业产业布局、投资项目向潜力地区倾斜。

建设高品质现代城市。坚持城市内涵式发展，创新治理模式，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。实施激发产业创新活力专项行动，提升城市产业创新策源力，建设创新型产业社区、商务社区。高质量开展城市更新行动，稳步推进老旧小区、城中村和危旧房改造，开发高品质住宅，建设完整社区，建立可持续的城市建设运营投融资体系。高效利用城市地下空间。加快城市生态空间保护修复，健全城市公

园、绿道网络和慢行交通系统。完善城市体检制度，加强地下综合管廊、老旧管线、排水防涝设施改造升级，守护好交通物流、供电供水、信息通信、燃气管道等城市生命线。赓续保护城市文脉和自然景观，涵养城市精神，塑造彰显中华美学和时代风尚的城市特色风貌。完善城市管理体制和运行服务平台，提升城市智能化精细化管理水平。支持威海打造高品质宜居宜业宜游精致城市。

推进城乡全面深度融合。以县域为基本单元，搭建城乡产业协同发展平台，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平。加强县乡村功能衔接互补，构建以县城为龙头、中心镇为枢纽、中心村为支点的融合发展网络。引导人口持续减少的县（市、区）转型发展，促进人口和公共服务资源适度集中。深化小城镇创新提升行动，增强镇区综合承载力，因地制宜培育一批省级农业大镇、产业重镇、商贸强镇、文旅名镇，推进实现“由镇向城”转变。促进民族镇村振兴发展。深化县域、镇域集成改革，适时调整扩大经济规模大、人口增长快的县级市和特大镇经济社会管理权限。有序引导社会资本、人才等各类要素向乡村流动，推动城乡要素跨界配置、有机融合。

第十篇 全面经略海洋向海图强

打造现代海洋经济发展高地

坚持近岸、远洋、深海、极地一体谋划，全省域、系统性、高标准推进海洋强省建设，努力走“陆海统筹、科技引领、产业集聚、生态优美、开放合作、治理高效”的特色海洋发展之路。

第三十八章 构建向海图强产业体系

强化海洋战略科技力量建设，提高海洋科技自主创新能力，加速培育海洋新质生产力，巩固提升现代海洋经济发展优势，推动海洋产业规模持续保持全国前列。

建设世界领先的海洋科技创新中心。以崂山实验室为引领，发挥中科院海洋研究所、国家深海基地等国字号平台作用，集聚涉海战略资源和顶尖人才团队，加强海洋科技攻关，抢占全球海洋发展制高点。建设世界一流的综合性海洋大学，培养更多胸怀蓝色梦想、堪当时代重任的优秀海洋人才。建强“深海三大国家平台”，构建多层次多类型海洋重大科技基础设施集群。实施海洋领域重大科技创新工程项目，加速海洋科技成果就地转化。加强“数字海洋”建设，构建海洋算力中心，布局完善海洋立体观测网、海洋通信网络、海底数据中心、海底光纤电缆、深海先进传感器和海洋物联网。到2030年，突破海洋领域关键核心技术

200 项、新增省级以上重大创新平台 10 家。

培育具有国际竞争力的现代海洋产业集群。高质量建设现代海洋城市和全国海洋经济发展示范区，统筹推动海洋传统产业提质升级、培育壮大新兴产业和未来产业，推动现代海洋特色产业集聚发展，稳步提高海洋新兴产业增加值占比。优化近海养殖模式，拓展深远海养殖，提升现代化远洋捕捞水平，加快建设海上牧场，打造水产苗种北方繁育基地，提升胶东刺参、三文鱼等知名区域公用品牌。推动船舶与海洋工程装备产业集群优化升级，打造全球领先的海工装备研发制造基地。建设海洋药物技术创新中心，加快海洋创新药物、海洋中药和生物制品研发及产业化，打造全国现代海洋生物医药基地。加快海上风电、波浪能等海洋能源分类有序开发，探索建设海上“能源岛”。提升海水淡化与综合利用规模，推动建设一批海水淡化工程，鼓励海水战略性矿产资源提取，探索深层海水资源开发利用。加快海洋空天、海洋电子信息等未来产业布局，加快“人工智能+海洋”深度融合，加速推进“问海”大模型研发，建设海洋人工智能大模型产业集聚区。实施深海开发利用工程，大力发展深海能源、深海生物、深海采矿等产业，构建“深海进入、深海探测、深海安全”核心能力。到 2030 年，培育 10 家左右具有国际竞争力的海洋领军企业，建设 30 个省级现代海洋特色产业集聚区。

建设现代化一流海湾。统筹规划和发展海湾经济，加快打造创新活跃、独具魅力、开放包容的世界一流海湾。胶州湾大力发

展先进制造、海洋生物医药、现代海洋服务等产业，建设胶州湾第二海底隧道，打造沿黄海经济带中心海湾。莱州湾大力发展海洋装备、高端海洋化工、海洋新能源等产业，打造环渤海经济带中心海湾。培育丁字湾、威海湾、套子湾、石臼湾等一批小而强、精而美的特色海湾。加快港区、园区、城区“三区互融”，支持日照打造港产城高质量融合发展新样板。

第三十九章 打造世界级海洋港口群

对标世界一流海洋港口，深化港口一体化改革，加快建设安全便捷、智慧绿色、经济高效、融合开放的世界级海洋港口群。

打造东北亚国际航运枢纽。构建完善以青岛港国际枢纽港为中心，日照港、烟台港国家主要港口为两翼，威海港、潍坊港、东营港、滨州港地区性重要港口为支撑，与京津冀苏辽港口紧密合作的发展格局。提升青岛港发展能级，拓展国际航线和物流服务网络，加快建设联通上合组织成员国、服务沿黄省区的国际航运中心。创新实施“山港通”智能转运模式，推动海河陆空“四港联动”，构建联通腹地、辐射全球的海洋运输网络。打造山东港口“临沂港区”，推动临沂申请国际港口代码。深化与长三角、粤港澳大湾区港口对接合作，开展集装箱中转、邮轮资源开发、多式联运平台建设等合作，提升山东港口群在国家战略性资源国际供应链体系中的地位和竞争力。

打造服务全球的一流港口基础设施。实施新一轮港口设施提

升工程，完善港口集疏运体系，构建干线、支线与堆场、码头紧密衔接的运输网络。建设世界级专业化码头集群，推进大型专业化泊位功能调整和技术升级改造。打造东北亚国际集装箱运输、客滚运输“两个主枢纽”，国际大宗干散货中转分拨、东北亚油品储运、中国粮食储运“三个集散基地”。规划建设青岛、日照国家大宗商品储运基地。争创国家智慧港口技术创新中心，推进智慧港口、智慧口岸和智慧海关融合化发展，加快传统集装箱码头自动化升级，建设完善港口一体化综合管理服务平台。积极推动日照港大宗干散货智慧绿色示范港口建设。到 2030 年，沿海港口货物吞吐量达到 23 亿吨，集装箱吞吐量达到 5200 万标准箱。

大力发展现代航运服务。拓展多元增值服务，加快港口向枢纽港、贸易港、金融港、产业港升级，推动港口企业加快向供应链综合服务商转型。培育壮大航运金融、航运保险、航运经纪、航运咨询等高端航运服务业，支持金融机构加强海洋金融产品、服务和机制创新，争取全球知名航运服务机构在鲁布设分支机构。推进油品混兑、船舶燃供等新业务，争取获批国际航行船舶保税燃料加注资质，打造东北亚保税油加注中心。建设青岛中国邮轮旅游发展实验区、烟台邮轮始发港以及威海、日照邮轮访问港。推动将黄河流域重点内陆港、海铁联运中转基地纳入青岛港启运港退税政策实施范围。

第四十章 建设人海和谐美丽海洋

坚持系统治理、综合施策、全域推进，深化美丽海湾建设，改善海洋生态环境质量，打造水清滩净、鱼鸥翔集的美丽海洋。

推进海洋污染防治和生态修复。深入实施重点海域综合治理，建设蓝色海湾、美丽岸滩、和美海岛。全面落实“湾长制”，“一湾一策”协同推进近岸海域污染防治、生态保护和岸滩环境整治。加强入海河流总氮治理，提升主要河口海湾水体环境综合质量。严格保护海洋生态保护区、敏感生态区等海洋生态安全核心区域。制定省级重点保护滨海湿地名录，实施海洋重要生态系统保护和修复工程，强化浒苔绿潮等跨海域联防联控，统筹开展互花米草综合防治。健全海洋生态预警监测体系，动态更新沿海地区涉海环境风险源空间分布。划定海洋灾害重点防御区，建立健全海洋灾害综合防治体系，提升海洋执法、防灾减灾和应急搜救能力，坚定维护海洋安全和权益。

加强海洋资源开发保护和综合利用。建立集中统一的现代海洋综合管理体系，加快推动由“管海”向“治海”转变。加强海岸带空间管控和自然岸线保护，实施自然岸线占补制度。拓展公众亲海岸线和生态空间，打造千里海岸观光廊道。稳步推进海域使用立体分层设权，推动闲置海域盘活利用。严格管控新增围填海和新增用岛，依法有序推进适度开发利用，合理保障重大项目用海需求。实施海岛保护开发利用工程，加强海域海岛一体化保

护开发。完善海洋经济统计调查核算制度，创新海上牧场、海洋碳汇等新业态监管方式。深化长岛海洋生态文明综合试验区建设，推进长岛国际零碳岛建设。

深化拓展多边海洋合作。坚持共商共建共享，拓展蓝色伙伴关系，积极参与构建海洋命运共同体。共建海洋特色产业园区，实施蓝色经济合作项目，加强国际海洋经济领域研究和技术开发合作。践行“一带一路”建设海上合作设想，强化与沿线国家、太平洋岛国海洋领域合作，布局建设境外远洋保障基地。加快融入国际海洋事务议程，深度参与深海开发、极地航道、海洋渔业、生物多样性保护等关键领域规则制定。建设“海洋十年”国际合作中心，积极争取在鲁设立专门海洋国际组织，支持青岛打造国家海洋外交城市主场。

专栏 15 海洋强省建设重点工程	
01 海洋战略科技力量提升工程	(1) 国家深海基地 (2) 国家深海基因库、国家深海大数据中心、国家深海标本样品馆等深海三大平台 (3) 国家海洋综合试验场 (威海) (4) 海洋生态系统智能模拟研究设施 (5) 深远海资源保藏与环境模拟研究中心 (6) 深海生物基础学科研究中心 (7) “透明海洋 2.0” 等。
02 海洋高等院校提升工程	(1) 支持中国海洋大学建设世界一流综合性海洋大学 (2) 支持山东大学、哈尔滨工业大学 (威海) 等建强海洋特色学院 (3) 国家级高端海洋智库 (4) 中国海洋发展研究中心 (5) 世界一流海洋学科等。
03 海洋科技成果转化提升工程	(1) 国家海洋技术转移中心 (2) 省海洋科技成果转移转化平台 (3) 涉海企业与高校院所对接服务平台 (4) 海洋科技大市场 (5) 海洋领域中试基地与产业孵化平台 (6) 海洋装备中试验证平台等。

04 海洋产业集群培育提升工程 (1) 青烟威船舶与海工装备国家先进制造业集群 (2) 国家级沿海渔港经济区 (3) 省级现代海洋特色产业集聚区 (4) 现代海洋产业雁阵形集群 (5) 省级海洋高新区 (6) 长岛“蓝色粮仓”海洋经济开发区 (7) 蓝色种业工程 (8) 蓝色药库工程 (9) 海水淡化与综合利用工程 (10) 海洋清洁能源开发利用 (11) 海洋数智化转型升级工程 (12) “低空经济+海洋”创新场景应用等。
05 港口设施提升工程 (1) 青岛港董家口港区琅琊台湾作业区东部集装箱码头一期工程 (2) 青岛港董家口港区琅琊台湾作业区湾底通用码头工程 (3) 青岛港董家口港区北三突堤#7—#8泊位工程 (4) 青岛港前湾港区北岸集装箱码头升级改造工程 (5) 日照港转型升级工程 (6) 日照港石臼港区南作业区深水航道二期工程 (7) 日照港石臼港区西区#7—#16泊位改建集装箱码头工程 (8) 烟台港西港区#315—#317泊位工程 (9) 威海港威海湾港区二突堤集装箱码头工程一期 (10) 潍坊港中港区防波挡沙堤交能融合工程 (11) 滨州港海港港区5万吨级航道工程 (12) 东营港区栈桥作业区北防波堤#7液体散货泊位工程 (13) 东营港广利港区万吨级航道工程等。
06 现代航运服务提升工程 (1) 建设青岛区域性国际航运中心 (2) 建设自贸区青岛片区国际海员服务中心 (3) 提升中国北方船舶交易和服务中心功能 (4) 提升威海国际海洋商品交易中心功能 (5) 建设荣成国际船舶服务基地等。
07 海洋环境治理和生态修复工程 (1) 陆海污染协同治理 (2) 庙岛群岛、桑沟湾、胶州湾等重点区域系统性修复治理 (3) 海洋碳汇综合利用 (4) 海洋生态环境监测基地 (5) 海岛基础设施建设 (6) 海岛典型生态系统环境修复 (7) 海岛特色物种培育保护等。
08 海洋对外合作提升工程 (1) 深远海综合保障基地 (2) 北极航道开发利用 (3) 海洋合作发展论坛 (4) 国际海事法院 (5) 海洋与气候协作中心 (6) 北极科考保障中心 (7) 远洋渔业基地等。

第十一篇 全面推动绿色低碳转型

建设美丽中国先行区

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳减污扩绿增长，统筹“美丽系列”建设，筑牢生态安全底线，增强绿色发展动能，推动绿色低碳发展先行，厚植现代化强省建设的靓丽底色。

第四十一章 积极稳妥推进和实现碳达峰

深入实施碳达峰十大工程，更加注重源头治理，加快推动经济体系、产业体系、能源体系和生活方式绿色低碳转型，确保如期实现碳达峰。

全面实施碳排放双控新机制。实施碳排放总量和强度双控制度，稳步落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策，建立碳达峰碳中和综合评价体系。构建碳排放统计核算制度，建设国家碳计量中心（山东），开展碳排放计量审查，健全重点领域碳排放统计监测体系和生态系统碳汇核算体系，开展碳汇本底调查和碳储量评估。加强碳排放配额管理，积极参与全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场建设，推动碳金融创新发展。优化生态产品价值实现机制和碳汇补偿机制。加强碳足迹管理体系建设，推广重点产品碳足迹标

识认证，建立全省产品碳足迹因子数据库。提升生态系统碳汇增量，完善蓝碳增汇固碳政策体系，推动海洋碳汇交易。扎实推进国家碳达峰试点，建设烟台丁字湾新型能源创新区、东营垦利经济技术开发区国家级零碳园区，培育一批省级零碳园区。

推进重点领域节能降碳。聚焦能源、工业、城乡建设、交通运输、公共机构等重点领域，深入开展节能降碳改造和控煤减煤，推动实现煤炭和石油消费达峰。有力有效管控“两高”项目，强化固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，新建和改扩建高耗能高排放项目实施碳排放等量减量置换。完善省市绿色制造梯度培育体系，建设一批绿色工厂、绿色工业园区，推行“绿岛”共享治污模式。大力发展节能环保装备及配套服务，建设济南、青岛、淄博生态环保产业集群，培育一批生态环保产业特色园区和骨干企业。加强碳捕集利用与封存技术创新和推广应用。实施源头减碳、过程降碳、末端固碳先进技术示范工程，建设生态环保领域重点实验室和技术创新中心。

加快形成绿色生产生活方式。完善资源总量管理和全面节约制度，落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保等政策，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式。实施绿色低碳全民行动，扩大节能环保汽车、节能家电、高效照明等绿色低碳产品供给和消费，扩大政府绿色采购覆盖范围，引导企业深入执行绿色采购指南。推进碳普惠试点建设。大力发展循环经济，打造重点废弃物循环利用全产业链。

构建生活垃圾全品类收集和可回收物回收利用体系，提高建筑垃圾资源化利用和规范化处置水平。倡导绿色低碳出行，完善多元化城乡公共交通体系。常态化推进节约型机关、绿色家庭、绿色学校建设，形成崇尚生态文明的社会氛围。

第四十二章 优化国土空间开发保护格局

健全主体功能区制度体系，完善覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制制度，推动形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局。

深入实施主体功能区战略。严格落实“三区三线”划定成果，促进农业、生态、城镇三类空间格局总体稳定，促进城市化地区经济人口集聚承载能力明显增强，农产品主产区农业综合生产能力稳定提升，重点生态功能区自然生态系统质量整体改善。在主体功能区基础上因地制宜叠加保障能源资源供给、保护传承文化、强化海洋资源保护利用等功能。配套完善财政、产业、资源、环境等差异化政策，完善与主体功能区战略相衔接的要素协同配置和跨区域调节机制，健全利益共享和责任共担机制，引导要素高效流动和合理集聚。

健全国土空间开发保护制度。完善国土空间规划体系，依据发展规划、结合国土空间规划评估结果，动态优化国土空间规划。建立健全国土空间用途管制和规划许可制度，持续提升用地用林用草用海联动审批效率。健全完善全省重大项目用地保障机

制。探索省级建设用地总量按规划期管控模式，实行统筹存量和增量综合供地。开展自然资源统一调查监测和确权登记，建设测绘地理信息创新发展先行区，完善“空天地海”空间感知系统，构建自然资源管理和国土空间规划“一张图”，实现国土空间全要素监测、全过程监管。

第四十三章 加快建设高品质生态环境

全面落实精准科学依法治污，持续优化生态系统，一体推进美丽蓝天、美丽河湖、美丽海湾、美丽山川等“美丽系列”建设，打造美丽城市、美丽乡村，绘就各美其美、美美与共的生态画卷。

深入推进污染防治攻坚。坚持环保为民，强化减污降碳、多污染物控制和区域治理协同，促进生态环境根本好转。打好蓝天保卫战。以细颗粒物浓度控制为主线，强化细颗粒物和臭氧协同控制，推进挥发性有机物、氮氧化物等多污染物协同减排，加强区域大气污染联防联控。加强噪声、餐饮油烟、恶臭异味治理。打好碧水保卫战。推进工业、城镇、农村水污染“三源”治理，基本消除城乡黑臭水体并形成长效机制。深化重点河湖综合整治，加强生态水量管控和水源地规范化建设。打好净土保卫战。实施土壤污染源头防控行动，扎实推进受污染耕地安全利用和风险管控，强化建设用地准入管理和污染地块风险管控与修复。开展固体废物综合治理，深入推进新污染物治理，深化全域“无废

城市”建设。优化危险废物监管和利用处置能力。严格重金属、尾矿库污染防控。

加强生态系统保护修复。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建从山顶到海洋的保护治理大格局。加强黄河、大运河、海岸线等生态保护建设，推进鲁中南山地丘陵、鲁东低山丘陵、黄河三角洲、东平湖、南四湖等重点区域生态保护和修复。深入推进林长制，科学开展国土绿化行动，全面实施森林可持续经营。加强湿地保护修复和面积总量管控。加强历史遗留废弃矿山、采煤塌陷地等生态修复和环境治理。高质量建设黄河口国家公园，创建长岛国家公园，构建以国家公园为主体的自然保护地体系，强化自然保护地监督管理。健全生物多样性监测体系，开展生物多样性调查，加强珍稀濒危野生动植物保护及栖息地保护修复。

深化生态文明体制改革。健全生态环境治理体系，深化生态环境保护法规标准体系建设，完善生态环境监测、评价和考核制度。统筹推进生态环境损害赔偿，深化生态保护补偿制度改革，完善生态环境保护责任制，加强领导干部自然资源资产离任审计。全面推进生态环境分区管控，推动与环境影响评价、排污许可等协调联动改革，守住自然生态安全边界和环境质量底线。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。健全一体化监测网络，完善全省环境综合行政执法机构规范化体系。健全跨部门、跨区域、多层级的生态环境风险管控与应急协调联动机

制。持续推进突发水污染事件“一园（河、路）一策一图”，不断提升环境应急准备能力。深化生态文明示范建设，鼓励引导各类园区、厂矿企业、学校、街道、庭院等开展丰富多彩的绿色、清洁、零碳引领行动。

专栏 16 美丽山东建设重点工程	
01 大气污染防治	(1) 水泥、焦化行业超低排放巩固提升工程 (2) 石化、有机化工等行业挥发性有机物综合治理工程 (3) 推动老旧柴油货车和非道路移动机械更新。
02 水生态环境提升	(1) 入河、入海排污口整治及规范化建设工程 (2) 工业水污染防治类工程 (3) 水源地规范化建设与保护工程 (4) 黑臭水体整治工程 (5) 生态流量泄放设施改造工程。
03 土壤污染治理	(1) 土壤—地下水污染风险管控与修复工程 (2) 土壤污染状况普查工程 (3) 地下水污染调查评价工程 (4) 农用地土壤重金属污染溯源整治工程 (5) 赤泥综合利用工程。
04 “无废城市”建设	(1) 固危废利用处置能力提升工程 (2) 历史遗留固废治理工程 (3) 新污染物调查评估和治理工程。
05 环境治理能力提升	(1) 省生态环境监测执法综合能力提升基地 (2) 水生态环境监管能力提升和基础设施建设工程 (3) 环境风险防范应急能力提升工程 (4) 现代化生态环境监测体系建设工程 (5) 美丽山东数字化治理综合平台 (6) 陆海统筹生态治理与系统调控重点实验室能力提升工程。

第十二篇 构建现代化基础设施体系

筑牢高质量发展支撑

坚持适度超前、不过度超前，加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，提升运营可持续性，构建泛在互联、智能绿色、韧性可靠、集约高效的现代化基础设施体系。

第四十四章 率先基本建成交通强省

坚持“畅通道、优网络、强枢纽、促升级”，加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接，全面提高交通基础设施综合效益，高水平建设交通强国山东示范区。

构建互联互通综合运输通道。完善国家综合立体交通网主骨架山东段布局，统筹公、铁、水、空各类运输方式，加快建设“四横五纵沿黄达海”十通道，打造联通东北亚、“一带一路”的重要枢纽。积极融入京藏交通走廊，充分发挥沿海港口群陆海联动、铁水联运、西向辐射作用，完善鲁北、济青、鲁中、鲁南四条横向综合运输通道。积极融入京津冀—长三角交通主轴，对接京哈交通走廊，提升沿海、京沪辅助、滨临、京沪、京九五条纵向综合运输通道。持续强化和培育青岛、济南国际性综合交通枢纽城市功能，建设和培育烟台、潍坊、临沂、菏泽、济宁全国性综合交通枢纽城市，培育一批区域性综合交通枢纽城市，构建

“2+5+N”综合交通枢纽城市体系。

打造轨道上的半岛城市群。完善提升高速（城际）铁路网主骨架，建成雄商、津潍、济滨、济枣、潍宿及青岛连接线等高铁项目，打通纵贯南北的京港台通道、京沪辅助通道。规划研究莱芜至临沂、德州至商河、日照至五莲等高铁项目，具备条件后推进实施。实施货运铁路联网补网强链工程，推动铁路专用线进港入园，打通铁路货运“最后一公里”。挖掘释放既有铁路运能运力，研究利用既有铁路开行市域（郊）列车。谋划研究济南、青岛新一轮轨道交通建设规划，探索试行地铁货邮运输。到2030年，全省高速铁路运营里程达到4600公里左右，实现“市市通高铁”，城市轨道交通运营里程达到800公里左右。

建设“畅行齐鲁”公路网。推进高速公路主通道并行线和区域联络线建设，实施国家高速公路待贯通路段建设和繁忙路段扩容改造，推进城市绕城高速公路与快速路一体化衔接，加快推进济聊高速改扩建、潍坊至邹城等重点项目建设，提升济青都市圈及重点城市间连接效能和通达水平。实施普通公路品质提升工程，重点建设战略骨干路、省际路，提升改造低等路、瓶颈路。加快建设“千里滨海”“鲁风运河”“红色沂蒙”“黄河入海”“长城寻迹”等五大主题廊道旅游公路，构建“东西南北中、一环游山东”旅游风景道总体布局。实施公路安全韧性提升工程。到2030年，全省高速公路通车里程达到1.1万公里，实现“县县双高速”。

打造“双核引领”现代化机场群。推动济南、青岛协同打造国际性区域航空双枢纽，加快实施济南机场二期改扩建工程，研究启动青岛机场二期工程。支持烟台、临沂机场打造区域枢纽机场，新建聊城机场，迁建威海机场，研究新建淄博、滨州、泰安机场和迁建潍坊机场。拓展多元通用航空网，构建覆盖所有县级行政区、4A级及以上景区、农产品主产区和主要林区的通用航空服务网络。完善枢纽机场集疏运体系，推动各类交通方式一体衔接，提升机场快速运输通达能力。到2030年，全省运输机场达到12个，通用机场达到40个。

构建通江达海内河水运网。提升干线航道能力，扩大航道通达范围，构建以京杭运河、小清河、新万福河为骨干，其他支线为补充的内河航道网。推动京杭运河黄河以南段实现全线二级通航，推进实施京杭运河与小清河航道连通工程。实现新万福河航道全线贯通，挖掘释放小清河航道海河联运黄金水道效能。稳妥推进京杭运河黄河以北段适宜河段通航研究。加快内河港口建设，提高内河码头泊位专业化、规模化水平。支持济宁打造北方内河航运中心。推进港航资源跨区域流动，深化与长三角地区对接合作。到2030年，内河高等级航道里程达到700公里以上。

推动交通运输绿色低碳发展。布局建设重点公路运输通道电动重卡大功率充换电设施，形成“四纵两横”高速公路和“四纵三横”普通国省道电动重卡绿色补能廊道。扩大电动重卡在城市物流配送、港口集疏运、干线物流等场景应用，两年内电动重卡

市场渗透率达到全国平均水平。发展电动、液化天然气等动力船舶，支持京杭运河（山东段）应用纯电动货船，打造京杭运河、小清河水路零碳航运走廊。持续推进城市公交、出租等领域新能源车辆推广，推动交通场景风力、光伏等新能源开发应用，促进交通用能低碳多元发展。

专栏 17 综合交通体系建设重点工程

01 高速（城际）铁路

建成（1）雄商高铁山东段（2）津潍高铁山东段（3）潍宿高铁山东段（4）潍宿高铁至青岛连接线（5）济滨高铁（6）济枣高铁等；力争（7）莱芜至临沂高铁（8）德州至商河高铁（9）日照至五莲高铁等纳入国家规划并开工建设；力争（10）聊邯长高铁纳入国家规划；论证研究（11）济枣高铁南延（12）滨州（东营）至淄博至莱芜高铁（13）聊城至泰安至莱芜至京沪高铁辅助通道（14）青岛至连云港至盐城高铁等。

02 普速、专用线铁路

建成（1）董家口至五莲铁路及胶新铁路扩能改造（2）泰安至肥城铁路扩能改造（3）信发物流基地专用线铁路改扩建（4）聊城冠州国际陆港铁路专用线（5）淄海铁路专用线（6）东营港—突堤铁路专用线等；开工建设（7）胶新铁路胶州至五莲段扩能改造（8）滕州铁路物流基地工程；谋划推进（9）菏泽至徐州铁路（10）聊泰铁路聊城至湖屯段；改造提升（11）龙口至烟台市域铁路（12）淄博至博山市域铁路等。

03 城市轨道交通

稳妥有序建设（1）济南城市轨道交通二期工程（2）青岛城市轨道交通三期工程；研究谋划（3）济南城市轨道交通三期工程（4）青岛城市轨道交通四期工程。

04 高速公路

建成（1）齐河至临清（2）齐河至东阿（3）庆云至章丘（4）济南至宁津（5）荣乌高速文登区至双岛湾科技城段（6）董梁高速沈海高速至新泰段（7）兖州至郓城（8）徐民高速单县至曹县段（9）东阿至郓城高速梁山至郓城段（10）荣乌高速烟台枢纽至蓬莱枢纽段改扩建（11）济南绕城高速公路港沟至殷家林段改扩建（12）泰新高速徂徕枢纽至新泰枢纽段改扩建（13）日兰高速大庄枢纽至竹园枢纽段改扩建（14）荣潍高速莱阳至潍坊段改扩建（15）滨台高速彭家枢纽至淄博西枢纽段改扩建（16）青兰高速河套至黄岛段改扩建（17）长深高速大高至彭家枢纽段改扩建等。

开工建设（18）临沂至东海（19）莱州至青岛高速青岛段（20）济南绕城高速二环线南环段（21）东阿至郓城高速东阿至梁山段（22）潍坊至邹城高速公路昌乐联络线（23）潍坊至邹城高速公路潍坊至沂源段（24）潍坊至邹城高速公路沂源至邹城段（25）莱州至青岛高速公路莱州段（26）蒙阴至邳州（27）金乡至永城高速公路济宁段（28）金乡至永城高速公路菏泽段（29）荣乌高速公路河口支线（30）鄆城至兰考（鲁豫界）（31）桓台联络线（寒亭至章丘高速公路沾临高速至滨台高速段）（32）济聊高速晏城枢纽至聊城西枢纽段改扩建（33）济南绕城高速晏城枢纽至表白寺枢纽段改扩建（34）济广高速济南零点至槐荫立交段改扩建（35）荣乌高速垦利北立交至疏港路枢纽段改扩建（36）荣乌高速公路利津至邓王段改扩建等。

05 机场
(1) 建成济南机场二期改扩建、新建聊城民用运输机场，迁建威海机场，研究推进青岛机场二期改扩建、菏泽机场二期等 (2) 研究新建淄博、滨州、泰安机场和迁建潍坊机场 (3) 建成泰安仪阳、德州庆云、济宁梁山等通用机场 (4) 研究推进枣庄滕州、德州临邑、临沂平邑等通用机场。
06 内河水运
加快建设 (1) 京杭运河与小清河航道连通工程 (2) 新万福河复航二期工程侯楼至关桥段 (3) 京杭运河湖西航道 (上级湖段) 改造工程 (4) 京杭运河微山三线船闸工程 (5) 老万福河及支流 (湖西白马河) 航道改造工程 (6) 郯城新河通航工程 (7) 济宁港梁山港区寿张集作业区#19—#23 泊位及配套铁路专用线改扩建工程 (8) 京杭运河东平湖区段航道“三改二”工程 (9) 复兴河航道扩建工程等；力争开工 (10) 城郭河航道工程 (11) 京杭运河梁济运河段扩建工程等；研究推进 (12) 西泇河通航工程等。

第四十五章 加快建设新型能源体系

深入践行“四个革命、一个合作”能源安全新战略，统筹推进清洁能源规模化开发和化石能源清洁高效利用，积极融入国家能源骨干通道布局，高水平建设能源绿色低碳转型示范区。

构筑东部沿海清洁能源发展高地。坚持风光核等多能并举，打造具有独特优势的超亿千瓦级清洁能源基地。积极安全有序发展核电，推进核能综合利用，打造胶东半岛千万千瓦级核电基地。海陆并进大力发展风电，以渤中、半岛南、半岛北三大片区为重点打造山东半岛海上风电基地，稳步推动向深水区布局发展，加快鲁西平原陆上风电项目建设。稳妥有序发展光伏发电，积极推进鲁北盐碱滩涂地等基地开发，鼓励重点用能企业建设自发自用光伏项目。协同推进清洁能源高比例消纳，稳步推动抽水蓄能、压缩空气、电化学等储能设施规模发展，配套建设烟威输变电、沿海核电送出等特高压工程，强化配电网综合承载能力，

加快建设坚强智能电网。推进地热能、氢能等多元利用。到2030年，全省非化石能源发电装机达到2亿千瓦左右，力争年度新增清洁能源电量覆盖全社会新增用电量。

打造化石能源清洁高效利用新标杆。严格合理控制化石能源消费，有序推进化石能源安全可靠替代。推动煤矿智能化绿色化升级，集约高效建设鲁西煤炭基地。开展新一代煤电升级行动，稳步推进亚临界机组改造退出，深入实施煤电机组节能降碳改造升级，适度整合新上一批超超临界大型清洁高效煤电机组，建成大唐郓城、威海热电等项目，推动煤电机组由基础保障性电源向支撑调节性电源转变。推动油气田绿色开发，拓展CCUS利用场景，加快油气行业脱碳、固碳产业发展。到2030年，大型清洁高效煤电装机占比达到90%左右。

抢占能源改革创新发制高点。瞄准未来能源发展趋势，开展氢能、固态电池、绿色液体燃料等前沿技术攻关，探索发展核聚变、快堆、浮动堆等先进核能技术产业，加快实施“核动未来”、钙钛矿太阳能电池等科技示范工程。有序推动绿电直连发展，扩围源网荷储一体化试点，建设一批绿电产业园区，探索“风光氢氨醇”一体化、微电网、虚拟电厂、车网互动等供需协同发展新模式。实施跨区域供热工程，推广大温差、长距离、跨区域供热技术，加快建设胶东地区清洁供暖“一张网”。深化能源体制改革，有序推动新能源全面参与电力市场，大力发展绿电、绿证交易。有序扩大接入绿电的大企业范围，引导主动参

与全省新能源消纳。推进省级管网以市场化方式融入国家管网。打造一批区域性能源与产业协同创新发展样板。完善适应新型能源体系的市场和价格机制。

全面夯实能源安全保障能力。建设全国重要的能源储备基地，提升能源产供储销体系韧性。优化煤矿开发和生产布局，科学释放先进产能，保持合理产能规模。加大陆上、海上油气勘探开发和增储上产力度，深化济阳页岩油国家级示范区建设，推动油气与新能源融合发展。完善以铁路、水路为骨干的煤炭多式联运体系，健全沿海液化天然气接收站、油气管网干线等设施。稳步实施“外电入鲁”，建设鲁苏背靠背直流等工程，适时启动送电新通道研究论证，构建内外畅通的能源输送网络。建设完善油气储备设施，强化煤炭实物储备管理，健全完善能源储备体系，全面提升应急保障能力。到 2030 年，煤炭、原油产量分别稳定在 8000 万吨、2200 万吨左右，接纳省外电量达到 2000 亿千瓦时。

专栏 18 新型能源体系建设重点工程	
01 风电光伏	(1) 加快推动山东半岛海上风电基地开发，推进渤中、半岛南、半岛北片区海上风电项目开发建设 (2) 建成鲁西陆上集中式风电项目 (3) 建设鲁北盐碱滩涂地风光储输一体化基地。
02 抽水蓄能	(1) 建成潍坊、泰安二期等项目 (2) 加快建设枣庄山亭、蒙阴垛庄等项目 (3) 核准开工五莲街头、沂源石桥、乳山诸往、平邑郑城等项目。
03 电网	建设 (1) 烟威等特高压输变电工程 (2) 招远等核电项目 1000 千伏送出工程 (3) 乳山、高地等 500 千伏输变电工程。
04 煤炭油气	(1) 建设菏泽高庄煤矿项目，适时推进曹县煤田开发建设准备工作 (2) 实施胜利油田年度生产及配套设施建设项目 (3) 建设山东管网北干线、文 23—安庆天然气管道 (山东段) 等工程。

05 能源新业态

(1) 建设滨州北海滨华新材料、潍坊海化纯碱厂、日照绿氢链高端化学产业园等源网荷储一体化项目 (2) 烟台万华等绿电产业园项目 (3) 东营时代绿色制造基地绿电直连项目 (4) 胜利油田百万吨低浓度二氧化碳捕集驱油与封存示范工程 (5) 泰安肥城盐穴储能储气基地项目 (6) 滨州 500MW/2000MWh 熔盐储能中心项目 (7) 德州全钒液流储能系统智造基地及电化学储能电站项目 (8) 菏泽海辰一体化零碳储能产业园 (9) 盐穴储气储能绿色循环产业园项目等。

06 区域能源发展样板

(1) 以能源和产业融合推动济南、青岛都市圈一体化发展，支持济南打造综合智慧能源示范区，青岛建设能源科创大走廊，烟台争创北方清洁能源中心；(2) 支持滨州打造新能源经济发展高地，建设渤海湾未来科技动力产业城；泰安打造多元储能特色发展区；枣庄打造新能源电池名城；日照建设北方能源枢纽；威海打造核能综合利用示范基地；(3) 建设潍坊、东营油品储运基地，济宁煤炭储备基地，淄博齐鲁储能谷等。

第四十六章 巩固提升水安全保障水平

统筹水安全、保护水环境、做强水经济，全面提升水旱灾害防御、水资源节约集约利用、水资源优化配置和水生态保护治理能力，构建完善安全韧性的现代水网体系。

综合提升防洪减灾能力。完善以河道、水库、堤防、湖泊和蓄滞洪区为架构的水旱灾害防御工程体系，构建雨水情监测预报体系，增强暴雨集中区域防洪避险能力，提升应对极端天气能力和韧性。提升已建水库防洪能力，系统治理骨干河道，加强中小河流防洪治理。有序开展水库水闸安全鉴定和病险水库水闸除险加固。积极推进重要蓄滞洪区、重点易涝区和山洪沟治理，实施防潮堤达标提标工程。到 2030 年，水旱灾害防御能力显著增强，中小河流 5 级以上堤防达标率提升至 92% 以上。

完善供水保障体系。全方位贯彻“四水四定”，全面实施深度节水控水行动，持续推进农业节水增效、工业节水减排、城镇

节水降损。深入推进现代水网提升工程，按照国家部署推动南水北调东线后续工程建设，适时启动胶东水资源配置等工程。加快大中型水库建设，论证实施大型引调水工程，推进大中型灌区现代化建设改造。发展壮大水经济，培育优质水利用、节水装备制造、涉水服务等产业，打造济南、淄博、临沂、德州等节水产业集群。推进再生水、海水淡化水等非常规水利用。完善农村供水工程体系，推进农村供水千站万村提升改造，提高县域统管水平。到 2030 年，农村规模化供水工程覆盖率达到 98% 以上。

优化提升水生态环境。深入落实河湖长制，严格水域岸线空间管控，纵深推进河湖库“清四乱”常态化规范化，实施“万村千河”行动，全面推进幸福河湖建设。实施区域水系连通工程，推进重点河湖水生生态保护修复和生态补水，开展母亲河复苏行动。提升重要控制断面监测预警能力，保障重要河湖生态水量目标。强化地下水取水总量和水位双控，加快实施地下水超采区综合治理，促进地下水采补平衡。加强水土流失预防保护和综合治理，实施生态清洁小流域建设，强化人为水土流失监管。到 2030 年，重点河湖控制断面基本生态水量达标率达到 95% 以上。

专栏 19 水安全保障重点工程	
01 防洪减灾工程	加快建设（1）徒骇河聊城段雨洪资源利用及引调水工程等；论证实施（2）恩县洼滞洪区提升工程（3）潍河、马颊河等流域面积 3000 平方公里以上河道治理（4）洸府河、汇河等流域面积 200—3000 平方公里中小河流治理（5）南四湖湖西区梁济运河济宁北部、湖东区排涝工程（6）省人工影响天气能力综合提升工程等；谋划论证（7）跋山、武庄水库改扩建工程等。

02 水源工程
加快建设（1）太平水库（2）双堠水库（3）冶源等大中型水库改扩建（4）新建南泗庄中型水库等；论证实施（5）长会口水库（6）黄山水利枢纽（7）中皋水库（8）惠民庄等大中型水库改扩建（9）青州弥河拦河闸等河道拦蓄工程（10）新建地下水库工程（11）全省农村供水保障提升工程等；谋划论证（12）崖后、庄里水库（13）两河岔、板崮前中型水库等。
03 水资源配置及节水工程
加快建设（1）南四湖水资源优化配置工程（2）官路水库输配水工程（3）新建泰安汶阳田中型灌区等；论证实施（4）胶东水资源配置工程（5）德州东部引调水工程（6）东营东部引调水工程（7）菏泽东部水资源配置工程（8）沂沭河雨洪资源利用东调工程（9）位山、潘庄、胜利渠、李家岸大中型灌区现代化改造工程等。
04 水生态保护修复工程
论证实施（1）鲁中南低山丘陵、胶东半岛丘陵区等水土流失治理工程（2）小清河、大汶河等重点河道水生态保护修复工程（3）地下水超采区综合治理工程等。

第四十七章 适度超前建设新型基础设施

筑牢全省一体化数字底座，推进传统基础设施数智化改造，提升共建共享、互联互通和集约利用水平，加快建设网络强省。

优化“连接山东”网络设施。推动“双千兆”网络普及提质，开展“信号升格”和“5G 蓝海 宽带海疆”建设行动，实现5G网络陆海通联。完善城乡地区千兆光纤网络，加快光纤到房间业务高质量发展。优化济南、青岛国家级互联网骨干直联点网络性能，高水平建成和运营青岛国际通信业务出入口局。加快5G—A创新发展，按需部署通感一体基站。加快推进万兆光网建设，打造“万兆+AI”园区、万兆工厂、万兆小区。前瞻布局6G、卫星互联网、量子信息等新型网络设施，推进互联网协议第六版（IPv6）规模部署和行业融合应用。完善确定性、高通量网络建设布局，提升与全国一体化算力网络国家枢纽节点互联

互通质量，在城域内提供毫秒级算力资源网络通达能力。到“十五五”末，全省5G用户普及率达到85%以上，千兆光网10G PON端口占比达90%。

完善“感知山东”基础设施。推进城乡地区实现5G轻量化贯通，提升4G/5G窄带物联网深度覆盖水平，深入推进移动物联网“万物智联”发展。实施工业互联网标识解析体系“贯通产业链 赋能鲁造”行动，推动标识解析二级节点建设应用。实施智慧城市全域感知工程，部署完善“5G+人工智能物联网”智能终端。到“十五五”末，全省物联网终端用户达3.5亿户，县级以上城区实现5G轻量化网络连续覆盖，累计标识解析突破3000亿次。

建设数智升级融合基础设施。推动交通基础设施智慧扩容、绿色升级和跨域融合，提升交通管理智慧化水平，打造风光高速廊道、中国氢港、零碳港口群、零碳枢纽等，建设完善公路水路基础设施数字化转型升级通道及网络，打造交能融合智慧绿色廊道。加快物流基础设施数智化绿色化转型。推动电力、空气能、煤炭等领域智能化改造，加快建设智能电网。构建“智水齐鲁”数智水利体系。实施智能化市政基础设施改造。完善空间基础设施，统筹建设卫星通信、导航、遥感系统。加快低空智能融合基础设施建设，构建“空天地一体、通感算智融合”的低空通信网络数字基础设施。

专栏 20 新型基础设施建设重点工程

01 网络基础设施

(1) 国家工业互联网大数据山东分中心 (2) 5G—A 创新发展工程 (3) 万兆筑基工程 (4) 按国家部署建设北斗卫星导航定位基准站点和地基增强系统 (5) 山东移动国际海缆建设项目 (6) 国家物联网标识解析省级节点 (7) 5G 轻量化贯通工程等。

02 融合基础设施

(1) 国家级智慧交通和智能驾驶测试研发中心 (2) 青岛口岸、济南航空口岸、潍坊港口岸等智慧口岸 (3) 全生命周期数字化高速试点 (4) 省充电基础设施公共服务平台 (5) 水文感知基础设施工程 (6) 数智流域、水网等。

第十三篇 高质量推进文化强省建设

更好担负起新时代的文化使命

坚定文化自信，顺应信息技术发展潮流，深耕齐鲁人文沃土，深化中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，大力弘扬沂蒙精神，繁荣发展社会主义文化，激发文化创新创造活力，为现代化强省建设提供强大精神力量。

第四十八章 弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固壮大主流价值、主流舆论、主流文化，提升思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力。

推动理想信念教育常态化制度化。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，持续用党的创新理论凝心铸魂。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，加强山东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心学术建设，健全习近平文化思想研究工作机制，深化党的创新理论体系化学理化研究。实施哲学社会科学创新工程，加强重点学科、重点马克思主义学院、重点新型智库、重点实验室、重点学术期刊建设。深化新时代人文经济学研究和实践探索。加强和改进思想政治工作，开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强党史、新中国史、改革开

放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强青少年理想信念教育。拓展对象化分众化理论宣传宣讲，打造一流栏目节目和宣讲品牌。

深化城乡精神文明建设。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操作作用，为城乡社会增正气增活力。统筹推进城乡精神文明建设，提升文明培育、文明实践、文明创建水平，提高人民文明素养和社会文明程度。加强中华传统美德传承体系建设，推进美德山东建设，弘扬诚信文化、廉洁文化。深化全环境立德树人，加强和改进未成年人思想道德建设。加强家庭家教家风建设，开展“齐鲁最美家庭”宣传选树、“家风润万家”活动。倡树美德健康新生活，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。加强群众性精神文明创建，推动从创建文明城市向建设城市文明转变。实施文明乡风建设工程，深化移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的突出问题。加强网络文明建设。加大先进典型选树宣传力度，优化英模人物宣传学习机制，推动全社会崇尚英雄、争做先锋。

提高主流舆论引导能力。深化主流媒体系统性变革，建立省市县主流媒体一体化生产传播机制，加强重大主题宣传。构建省媒统筹保障服务、市媒特色优质服务、县媒基层综合服务的差异化发展格局。加强“大众”“闪电”等新媒体大平台建设，塑造全国领先的传播平台和新媒体品牌。完善新闻发言人制度，健全重大政策例行吹风会机制。加强网络内容建设和管理，实施网络

正能量行动计划，提升信息化条件下文化领域治理能力。实施网络舆论引导能力提升工程，健全对新闻宣传和舆论引导多渠道支持保障机制。完善媒体生产传播效果评价体系。

传承赓续红色基因。深入实施红色基因传承工程，保护和运用好红色资源，大力弘扬中国共产党人精神谱系。深化沂蒙精神研究阐发和宣传教育，加强沂蒙精神研究会建设，开展“沂蒙精神代代传”主题文艺创作传播，推进沂蒙红色文化传承发展示范区建设。实施革命文物保护利用工程，建设国家革命文物协同研究中心，强化革命文物展览推介。加强爱国主义教育基地建设，深入开展大中小学生红色主题教育实践活动。

第四十九章 传承弘扬中华优秀传统文化

深入挖掘中华优秀传统文化精华，推进文化“两创”新标杆行动，深化文明交流互鉴，不断增强文化根脉生命力。

加强文化遗产保护。开展文化遗产资源普查调查，分级分类建立保护名录。深入实施“中华文明探源”“考古中国”重大工程，加强考古遗址公园建设，擦亮“海岱考古”品牌。加强文物古迹、古老建筑、名城名镇名村、历史文化街区、传统村落、非物质文化遗产等系统性保护，加大农业、工业、水利、铁路等文化遗产和民间收藏保护力度，开展石窟寺石刻、壁画、古树名木等专项保护。实施世界文化遗产保护提升行动。推进文化遗产统一监管，建立完善文化遗产保护督察制度。实施文化遗产数字化

保护工程。深入实施“山东文脉”工程，加大古籍抢救性保护，建设齐鲁文献数字化文库。

推进文化活态传承。实施重大文化片区建设工程，拓展文化“两创”展示空间，深化优秀传统文化挖掘阐发和活化利用。建设儒家文化传承发展片区，加强孔子研究院学术建设，提升完善尼山圣境、鲁源村等地标，支持尼山文化片区打造国家级文化“两创”示范片区。建设齐文化传承发展片区，加强齐国故城考古遗址公园建设，打造“跟着诸子研学游”品牌。建设古代科技文化传承发展片区，推进墨子科技文化城、鲁班科创园等项目。建设泰山文化传承发展片区，加强泰山“双遗产”风貌保护，建设泰山博物馆、大汶口国家考古遗址公园。加强孔子、孟子、墨子、鲁班、管子、孙子和聊斋故事、八仙过海等文化资源开发，构建齐鲁文化标识体系。

深化文明交流互鉴。加强中华文化文明研究和中西古典学比较研究，面向重点周边、共建“一带一路”国家和地区深化区域国别研究，提升国际传播效能。推进尼山世界儒学中心高质量发展，持续扩大中国国际孔子文化节、尼山世界文明论坛等国际影响力。实施国际友城“千百计划”，开展国际知名学者、国际青少年访学研学山东活动。实施国学经典外译、优秀纪录片、“山东手造”扬帆出海等工程。加强国际传播能力建设，建强用好重点基地和国际传播中心，创新对外话语体系，开展多领域国际人文交流合作，讲好山东故事、展示山东形象。

专栏 21 传承弘扬中华优秀传统文化重点工程	
01 重点文化遗产保护	(1) 鲁国故城儒家文化传承发展项目 (2) 大汶口、城子崖、齐国故城、大辛庄、尧王城、两城镇等考古遗址公园建设 (3) 戴村坝、南旺分水枢纽等运河文化遗产保护展示 (4) 《齐鲁文库》(5) 全球汉籍合璧工程 (6) 《永乐大典》存卷综合整理研究 (7) 《典藏山东》(8) 齐文化·典籍中心 (9) 海源阁古籍归阁工程 (10) 武氏祠汉文化保护传承中心 (11) 青州古城系统性保护项目 (12) 坊茨文化遗产保护传承项目 (13) 定陶王陵保护利用项目 (14) 支持“济南泉·城文化景观”、青岛老城区申报世界文化遗产等。
02 重点文化展示体验	(1) 省非物质文化遗产馆 (2) 齐国故城遗址博物馆 (3) 中国古代科技文化体验基地 (4) 泰山博物馆 (5) 国家海洋考古博物馆 (6) “文物山东”云展馆 (7) 大运河文化展示中心项目等。
03 繁荣发展特色文化	(1) 丰富发展黄河文化、海洋文化、运河文化 (2) 传承发展莒文化、东夷文化、农耕文化、民俗文化、曲艺文化 (3) 多元发展泉水文化、石榴文化、牡丹文化、汉服文化、兵学文化、书法文化等。
04 重点文化交流传播	(1) 国际知名学者“齐鲁访学驻研”计划 (2) 文艺精品和纪录片版权输出项目 (3) 《论语》译介工程 (4) 海外尼山书屋 (5) 银雀山兵学文化传播工程等。

第五十章 提升公共文化服务水平

坚持文化建设着眼于人、落脚于人，完善公共文化服务体系，建立优质文化资源直达基层机制，不断满足群众多样化多层次精神文化需求。

繁荣齐鲁文艺创作传播。实施齐鲁文艺高峰计划，深入挖掘重大历史、革命和现实题材，创作推出更多反映时代进步、齐鲁发展、群众心声的优秀作品。支持文艺精品创作生产传播，塑强鲁影、鲁剧、鲁戏、鲁版图书等特色品牌。推动吕剧、山东梆

子、柳子戏、柳琴戏等地方戏曲传承创新发展。繁荣互联网条件下新大众文艺，强化青年文艺人才成长扶持，培育高水平文化人才队伍。深化文艺院团内部改革。

推动公共文化服务提质增效。加强城乡公共文化服务标准化均等化建设，提高覆盖面和适用性。用好新时代文明实践中心（所、站）、社区教育机构、城乡书房等场所，推动文化社区（村居）、文化书院建设和多元化利用。实施文化设施改善拓展提升工程，引入沉浸式展览、艺术市集、小型演艺等多元业态，打造复合型公共文化空间，因地制宜建设休闲图书馆、乡村文化礼堂等文化微地标。推动公共文化场馆延时开放，引导学校开放共享文化体育场地。提升智慧博物馆、图书馆、档案馆和公共文化云服务效能，提升省市县一体化公共文化数字智能开放服务平台功能，塑造公共文化数字化品牌。

创新实施文化惠民工程。聚合用好各领域优质文化资源，推广订单式、菜单式、预约式服务，提升送戏、送书、送视听节目等服务水平。建立文化工作者深扎基层、服务群众工作机制。开展全民阅读推广行动，加强“书香山东”建设。广泛开展“群众演群众看”小戏小剧创作展演，办好“我们的中国梦—文化进万家”“一村一年一场戏”“四季村晚”、公益电影放映等群众性文化活动。加强民间剧团和乡村文化队伍扶持，开展庄户剧团骨干轮训计划。实施智慧广电乡村工程，加强新型广电网络建设。深化电视“套娃”收费和操作复杂治理。

第五十一章 培育壮大现代文化产业

实施积极的文化经济政策，推进文化和科技深度融合、协同创新，培育发展新型文化业态，提升文化产业整体实力和市场竞争力，为经济发展增动能增效益。

优化特色文化产业布局。深度挖掘地区传统文化资源，打造地区文化品牌地标，构建多点开花、特色鲜明的文化产业新格局。推动媒体融合、数字出版、智能印刷、智慧广电等迭代更新，大力发展云展览、云设计、游戏动漫、数字演艺等新业态。培育一批文化产业集聚区，壮大北方微短剧、济南数字影音、青岛智能视听、乐陵影视文旅、沂蒙红色影视基地等产业集群，持续推出一批具有全国影响力的原创性、现象级产品。提升“山东手造”区域公共品牌，建设济南、潍坊、济宁等非遗集聚区，打造特色城市礼品，助力中华传统工艺振兴。办好山东网络视听大会。

培育壮大优秀文化企业。深入推进文化领域国资国企改革，完善管理运营机制，做优做强报业、广电、出版、影视、演艺等板块，打造知名文化品牌和企业集团。实施文旅企业扬帆计划，加快培育具有国际竞争力的文化出口重点企业，促进文化企业产品和服务出海。鼓励社会资本依法依规投资文化产业，布局实施重大文化产业项目。发挥文化产业基地园区载体作用，支持各地建设特色文化创业创意园区、创业工厂和众创空间。

提升文化科技创新能力。实施文化产业科技创新行动计划，推进人工智能、元宇宙、数字人、科幻产业等新一代信息技术与文化创新融合发展。实施网络视听新业态孵化工程，建设文化数据服务平台和人工智能数据集，大力发展数字内容、媒体融合、虚拟技术等新模式新业态新场景。引导规范网络文学、网络游戏等健康发展。全面推进“齐鲁文化基因解码利用工程”，打造文化数字化融合标杆。鼓励文化企事业单位开展文化数据资源开发利用。

第五十二章 推进文化和旅游深度融合发展

坚持以文塑旅、以旅彰文，加快建设旅游强省，全域全业态发展文旅产业，打造具有世界风范、展现中国精神、彰显齐鲁风韵的国际著名文化旅游目的地。

丰富文旅融合新业态新场景。实施文旅融合创新提升工程，打造更多沉浸城市、文旅名片和流量爆款，推动文化“出彩”和旅游“出圈”双向奔赴。一体推进长城、大运河、黄河国家文化公园（山东段）和文化体验廊道建设，为旅游休闲增内涵增魅力。实施“宝藏小城”培育推广计划，打造一批“奔县游”首选目的地。深入推进旅游景区度假区焕新行动，推出更多彰显年轻时尚、生活美学、人间烟火的文旅产品，积极创建国家5A级旅游景区、国家级旅游度假区、国家级旅游休闲城市和街区。实施艺术赋能乡村旅游高质量发展行动，深化赋智结对计划，叫响

“齐鲁乡艺”品牌。实施文化研学旅游系统升级工程，塑优“好客山东·见识齐鲁”“跟着孔子研学游”等品牌，建设文化研学旅游目的地、世界儒学研学访学高地。迭代创新红色旅游、工业旅游、影视旅游、海洋旅游、生态旅游等业态，推广“跟着演出去旅行”“跟着影视剧去旅行”“跟着赛事去旅行”等特色旅游模式。

提升旅游公共服务效能。推动全省旅游服务智慧化品质化提升，打造“全民待客”“全民宠客”升级版。结合城市更新和乡村振兴发展全域旅游，推动文化活动、旅游景点与商圈、街区、餐饮等有机融合。实施“乐宿山东”提升行动，加强知名酒店招引和本土优质品牌培育，壮大星级饭店、等级旅游民宿规模，推动“酒店+”融合业态发展。完善“快进慢游”交通网络，拓展交通枢纽旅游服务功能，发展定制化旅游运输服务，强化旅游服务中心、旅游风景道等设施建设和管理服务。提升“好客山东云游齐鲁”智慧文旅平台功能。优化旅游市场服务质量评价体系，营造安心暖心称心的优质旅游环境。

擦亮“好客山东”金字招牌。深入实施品牌“强音”行动，办好省文旅产业高质量发展大会等品牌活动。系列推进“山东交旅1号工程”，打造“登山赏泉观海”文旅黄金线，做强“宝藏山东”“沿着黄河遇见海”等文旅品牌。实施“好客山东朋友圈”计划，完善“引客入鲁”激励机制，健全文旅全媒营销推广体系，强化与国内外知名媒体平台合作，提升省内客流黏性、拓展

省外客源、扩大入境旅游规模。开展入境旅游服务提升专项行动，建设“好客山东”境外营销中心。深化国际旅游合作，创新开展中国山东文化旅游年、相约上合等系列活动。

专栏 22 现代文化产业体系建设重点工程	
01 载体平台	(1) 山东手造 IP 数据库交易平台 (2) 大众新媒体大平台 (3) 山东出版智慧教育平台 (4) 好品山东电商总部基地 (5) 齐鲁高清数字影像记忆智慧平台 (6) 青岛国家数字出版产业基地 (7) 齐鲁文旅微短剧版权服务平台 (8) 文化数字智能开放服务平台等。
02 文化创意	(1) 山东文化数据库 (2) 齐鲁文化大模型 (3) 鲁版图书品牌建设项目 (4) 出版产业大脑 (5) 青岛东方影都 (6) 乐陵影视城 (7) 北方微短剧基地 (8) 泉·城文化创意街区 (9) 国际文化大数据 (泰山) 产业城 (10) 威海爱国主义廊道 (11) 新聊斋数字文化创新创意项目 (12) 博山陶琉文化创意产业园等。
03 文化科技	(1) 孔子及儒家思想数字应用项目 (2) 崮峒胜境 (3) 山东古籍数字资源平台 (4) 琅琊文化科技智能体验项目 (5) “两河牵手”数字文化体验项目 (6) 生物多样性元宇宙博物馆 (7) 铁道游击队数智沉浸式体验馆 (8) 新华印务数智化升级改造 (9) 海看大空间项目等。
04 文旅融合	(1) 济南明府城片区城市更新项目 (2) 青岛中山路区域提升工程 (3) 曲阜明故城城市焕新项目 (4) 泰山历史文化轴项目 (5) 沂蒙红色旅游融合发展提质焕新工程 (6) 临清中洲、桃园历史文化街区项目 (7) 齐鲁天路项目 (8) 昆嵛山综合性保护开发项目 (9) 齐河国家旅游度假区建设项目 (10) 台儿庄古城焕新项目 (11) 五莲山旅游风景区升级改造项目 (12) 孙子文化兵学名城项目 (13) 埠村 4A 级景区综合提升项目等。

第十四篇 提升国民素质 促进人的全面发展

积极应对老龄化、少子化和人口增减分化趋势，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，构建全龄友好型社会，以人口高质量发展支撑现代化强省建设。

第五十三章 建设生育友好型社会

坚持生育友好的政策取向，推动生育支持融入经济社会发展各项政策，有效降低生育养育教育成本，努力保持适度生育水平和人口规模。

优化生育支持政策和激励措施。落实育儿补贴和个人所得税抵扣等政策，探索建立补贴标准动态调整机制。提升生育力保护、产前检查、住院分娩、产后康复等医疗保健服务水平，增强危重孕产妇、新生儿救治及儿科服务能力。完善生育保险制度，扩大制度覆盖面。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。持续推进生育友好医院建设，提升服务质量。做好分娩镇痛和辅助生殖技术医疗费用保障。

健全育幼服务体系。加快普惠托育服务体系建设，多渠道扩大服务资源供给。增加公办托位供给，支持幼儿园发展托幼一体化服务，鼓励招收2—3岁婴幼儿。发展用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式和医育结合服务，支持隔代照

料、家庭互助等照护模式。实施好国家托育服务补助示范试点，逐步将普惠托育服务有序纳入基本公共服务范围。加强妇幼保健机构、儿童友好医院建设。持续推动儿童早期发展，开展托育服务质量提升行动，提高托育服务安全性和规范性。

营造生育友好的社会环境。培育新型婚育文化，倡导积极婚育观，提倡适龄婚育、优生优育和夫妻共担育儿责任。全面落实生育休假制度，鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制。支持多子女家庭子女同校就读，鼓励住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜。推动公共空间适儿化改造和母婴设施配备。健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度。加强出生人口性别比综合治理。完善人口监测体系和预测预警机制。

第五十四章 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展，推进教育综合改革，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，建设高质量教育体系，培育德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

实施新时代立德树人工程。深化大中小学思政课一体化改革创新，促进思政课堂和社会课堂有效融合，高质量建设全国学校家庭社会协同育人实验区。深化素质教育，促进学生健康成长、全面发展。实施学生体质强健计划、美育浸润行动、劳动习惯养成计划，体教融合推动校园足球发展，医教协同推进全国儿童青少年近视综合防控省级改革示范区建设，语教融合提升学生文化

素养，建设健康学校，全面提升学生心理健康水平。规范中小学研学实践。加强课程实施和教材使用监测，规范教辅材料和课外读物管理。深化教育评价改革，有序推进中考、高考综合改革。

促进基础教育公平优质发展。实施新一轮基础教育综合改革，提升基本公共教育服务水平。扩大迎峰学段和学龄人口净流入城镇的教育资源供给。逐步落实免费学前教育政策，到2030年学前教育毛入园率超过99%，公办幼儿园在园幼儿占比达到75%。统筹义务教育城乡一体化发展，加强学校日常运行保障和薄弱学校办学条件改善，支持寄宿制学校建设，有序推进小班化教学。推进普通高中优质特色发展，扩大优质公办普通高中资源供给，提升县域普通高中办学水平。办好特殊教育、专门教育。巩固“双减”成果，规范校外培训，拓展提升课后服务。全面加强中小学科学教育、人工智能教育、STEM教育，培养拔尖创新后备人才。办好校园餐、校车、取暖、假期托管等“关键小事”。

深化现代职业教育体系建设。整省域实施职业教育“新双高”改革试点，做优中等职业教育，做特高职专科教育，做强职业本科教育，加快塑成山东特色、世界水平的现代职业教育体系。深化产教融合，推动教学关键要素联动改革，构建与现代产业协同发展的高技能人才培养体系。推进职普融通，完善“职教高考”制度，落实高中阶段学校同批次招生，推进普通高中与中职学校学生互转。推动高等职业教育资源向县域下沉。推进工学一体化教学模式改革，争创全国优质技工院校和技工教育优质专业。

加快教育治理体系和治理能力现代化。开展教育家精神铸魂强师行动，强化师德师风建设和待遇保障，实施教师队伍素质提高计划，健全教师发展支持服务体系。促进教育数字化转型和融合创新，实施人工智能赋能教育行动计划。完善终身教育体系，深化高等学历继续教育改革，规范非学历教育，发挥开放大学体系办学优势，创新推动老年教育、社区教育，建设学习型城市和学习型社区。引导规范民办教育发展。深化教育对外开放合作，推动“班·墨学院”等境外办学，实施中外合作办学高质量建设工程，提升“留学山东”品牌国际知名度。构建学校大安全工作格局，全面提升学校安全治理能力。

专栏 23 高质量教育体系建设重点工程
01 基础教育 (1) 学前教育优质普惠提升行动 (2) 义务教育优质均衡发展提升行动 (3) 县域普通高中高质量发展行动 (4) 家校社协同育人“教联体”建设行动等。
02 职业教育 (1) 省高水平高职学校和专业群建设计划 (2) 省优质中职学校和专业建设计划 (3) 优化中高本贯通培养模式 (4) 产教融合平台升级 (5) 高技能人才集群培养计划 (6) 省级优质技工院校和技工教育优质专业计划 (7) “技能兴鲁”和省职业技能大赛品牌提升行动 (8) 技工教育数字素养提升工程等。
03 特殊教育 (1) 推进特殊教育学校标准化建设，支持每个县（市）办好 1 所达到标准的特殊教育学校 (2) 支持每个设区市建设 1 所独立设置的孤独症儿童教育学校 (3) 将特殊教育纳入师范类学生必修课程。
04 教师队伍 (1) 建设高质量师范教育体系 (2) 齐鲁教育名家培育工程 (3) 省中小学卓越师资培育工程 (4) 职业院校“双师型”教师队伍提质行动等。
05 教育数字化 (1) 国家智慧教育平台深化应用行动 (2) “人工智能+教育”融合应用行动 (3) 未来学校、未来教师、未来学习中心、未来课堂建设行动 (4) 教育数字化基座智能升级计划等。

第五十五章 深化健康山东建设

实施健康优先发展战略，促进健康融入所有政策，推动从以治病为中心向以人民健康为中心转变，优化全人群全方位全周期健康服务与保障，提高人均预期寿命和人民健康水平。

完善医疗卫生服务体系。实施医疗卫生提质融合行动，促进社会共治、医防协同、医防融合，建立以疾控机构和各类专科疾病防治机构为骨干、医疗机构为依托、基层医疗卫生机构为网底的疾病预防控制体系。推进国家、省级区域公共卫生中心建设，布局建设省级区域公共卫生实验室。完善医疗机构疾控监督员制度。加快推进分级诊疗，全面推开紧密型城市医疗集团和县域医共体建设，加强基层药品联动管理，健全双向转诊制度体系。开展医疗卫生强基工程，实施乡村医疗卫生服务能力提质提效行动。推动“人工智能+医疗健康”，完善全省数字化健康一体化平台，推广“分布式检查、集中式诊断”，推进远程医疗向乡村延伸。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，以公益性为导向深化公立医院编制、薪酬制度、综合监管改革，健全以医疗服务为主导的收费机制。引导规范民营医院发展。广泛开展爱国卫生运动。

打造医疗卫生高地。优化公立医院功能定位和布局，高标准创建国家医学中心，推进国家区域医疗中心项目高质量发展，布

局完善专科类别省级区域医疗中心、省级临床医学研究中心。加强临床专科能力建设，创新专病诊疗模式，建设公共卫生重点专科，到 2030 年，建成一批高质量发展医院，新增 60 个左右国家临床重点专科建设项目，推动疾病谱主要疾病和重大疾病的临床专科达到国内领先水平。支持济南国际医学中心高质量发展，支持青岛建设“中国康湾”。加强重大疾病、关键技术和前沿技术攻关，争取更多心脑血管、癌症、呼吸和代谢性疾病等国家科技重大专项落户山东。强化卫生健康高层次人才、紧缺人才和基层医防管交叉复合型人才引育培养，扩大儿科、精神科、全科等短缺医师规模。提升医疗应急、急诊急救、血液保障能力，推进立体化高效院前医疗急救体系建设。加强慢性病综合防控、职业病防治，增强心理健康和精神卫生服务能力，完善“防筛治康管”一体化健康服务模式。实施合理膳食行动与国民营养计划，开展健康生活方式行动，强化健康体重管理。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。

健全多层次医疗保障体系。完善基本医疗保险筹资和待遇政策，深化职工基本医疗保险省级统筹，推进居民基本医疗保险省级统筹。规范居民大病保险、职工大额医疗费用补助和医疗救助制度，推进居民大病保险和职工大额医疗费用补助合并实施试点，促进商业健康保险、慈善、医疗互助等多层次医疗保障有序衔接。深入实施全民参保计划，推动常住人口基本医保覆盖率稳定在 95%。优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策，常

态化推进药品和高值医用耗材集采，落实医疗服务价格动态调整机制。深化医保支付方式改革，完善多元复合式医保支付体系。推进医保结算清算改革，落实异地就医结算，健全省市县乡村五级医保经办服务体系。完善医保基金安全运行体系，健全医保基金使用常态化监管制度。

促进中医药传承创新发展。高质量建设国家中医药综合改革示范区、传承创新发展试验区。实施医疗卫生强基工程中医药行动。加强名医、名科、名院建设，培育中医优势专科联盟。推动中医药临床科研一体化发展，加强重大疑难疾病、重大慢病和传染性疾病等多学科联合攻关，深化中西医协同，促进中医药结合，评选一批省名中医药专家。推进中药材标准化生态种植养殖，加大齐鲁中成药大品种、现代中药制剂研发生产，擦亮“齐鲁中药”品牌。实施中医生活化行动，弘扬中医药文化。

建设高水平体育强省。弘扬中华体育精神，深入实施全民健身国家战略，稳步提升居民身体素质及健康水平。实施群众身边体育运动空间扩容计划，加强健身步道、户外运动目的地建设，布局更多百姓家门口“小而美”场地设施，构建城市社区10分钟健身服务圈。推进全民健身赛事提档升级，因地制宜发展城市联赛、村BA、村超等各具特色的城乡群众性体育赛事活动。实施幼儿体育精品工程、青少年体育技能普及工程、银龄体育普惠工程。精心备战奥运会、亚运会、全运会，加强竞技体育后备人才培养，推进“三大球”振兴发展，实施奥运强项接轨攻坚、足

球青训体系构建、冰雪项目竞技水平突破三大工程，提升奥运争光能力和可持续发展水平。加快构建现代体育产业体系，大力培育国家级体育产业集聚区和体育领军企业，培育一批品牌赛事，建设体育消费和赛事经济试点城市。

专栏 24 健康山东建设重点工程	
01 国家医学中心、国家区域医疗中心	(1) 高标准创建山东大学齐鲁医院国家医学中心 (2) 建设提升中国中医科学院广安门医院济南医院、北京大学人民医院青岛医院、山东大学齐鲁医院德州医院等 9 个国家区域医疗中心。
02 医疗卫生资源提质扩容	(1) 省统筹区域传染病监测预警与应急指挥平台 (2) 省级公共卫生重点专科 (3) 省立医院中心院区门急诊诊疗中心 (4) 省肿瘤防治研究院技术创新与临床转化平台 (5) 康复大学青岛市中心医院二期改扩建项目 (6) 济南市儿童医院新院区 (7) 青岛大学医学医疗中心项目 (8) 国家健康医疗大数据中心 (北方) 等。
03 中医药传承创新	(1) 国家中医药传承创新发展示范项目 (2) 国家中医优势专科中心 (3) 中西医协同“旗舰”医院 (4) 齐鲁扁仓中医药人才培育项目等。
04 体育领域重点工程	(1) 省足球青训中心 (2) 第 27 届省运会场馆等体育设施 (3) 建设 5 个左右高质量户外运动目的地 (4) 培育 10 个左右高水平体育产业园区。

第五十六章 建设青年友好型社会

坚持党管青年原则，实施青年高质量发展战略，制定实施新一轮中长期青年发展规划，完善青年发展促进政策，激励新时代青年在现代化强省建设中挺膺担当。

强化青年政治引领。加强对广大青年的理想信念教育，支持青年在各领域各方面工作中争当排头兵和主力军。构建以“青年大学习”为代表的理论学习品牌体系，深化拓展青年马克思主义

者培养工程，做好党的创新理论“青言青语”阐释。深入实施青春传承中华文脉工程、青春赓续红色血脉工程。提升青年工作联席会议机制运转效能，更好发挥鼓舞青年、团结青年、服务青年作用。

促进青年成长成才。深化全省域青年发展型城市建设，让城市对青年更友好，让青年在城市更有为。丰富满足青年个性需求的时尚消费场景、文化娱乐设施、休闲社交空间等，为青年创新创业、追梦圆梦提供更多舞台，塑造更加开放包容、充满活力的城市形象和城市品牌。完善青年群体利益表达和诉求响应机制，实施青年优居计划、青鸟计划等品牌项目，帮助青年解决求学工作、婚恋生育、住房保障、社会融入等实际困难，吸引更多国内外优秀青年选择山东、扎根齐鲁。

支持青年建功立业。拓展青年建功载体平台，支持青年有序参与社会治理。深入实施新时代青年岗位建功行动，彰显青年突击队、青年文明号、青年志愿者等“青”字号品牌时代内涵。发挥“青企峰会”平台功能，深化“青创齐鲁”工作。提升“菁才强鲁”行动实效，升级“村村都有好青年”选培计划。实施百万大学生进社区、青年实干家计划，赋能基层社会治理。推动大学生志愿服务西部计划扩容提质，深化青年统战与青年外事工作。

第五十七章 建设老年友好型社会

深入实施积极应对人口老龄化国家战略，发展综合为老服

务，促进老有所养、老有所为、老有所乐，构建“政府有为、市场有效、社会有情、家庭有爱”的老龄工作高质量发展格局。

健全养老服务体系。加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络，贯通协调居家、社区、机构三类养老服务形态，优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局，不断扩大普惠养老服务供给。深化全国医养结合示范省建设，鼓励医疗卫生机构、医养结合机构开展居家社区延伸服务，支持养老机构、二级及以下医疗机构转型为医养结合机构。推动以街道为单位运营社区养老服务设施，发展嵌入式社区养老服务，推进居家适老化改造和家庭养老床位建设。建立完善覆盖城乡的长期护理保险制度，健全失能失智老年人照护体系，扩大生活照料、康复护理、安宁疗护服务供给。普及公共基础设施无障碍建设，将适老化改造纳入城镇老旧小区改造、农村人居环境整治提升工程统筹推进。探索建立乡村振兴片区统筹农村养老服务资源机制，推动设施统建共用、资源整合共享、服务便捷优质。推进乡镇（街道）敬老院等养老机构转型升级，鼓励开展村级互助性养老服务。规范发展助老食堂，打造可持续的老年助餐服务体系。健全养老服务标准和评价体系，加强省级智慧养老综合服务平台建设，完善养老机构登记备案管理。

完善老年友好政策体系。推进老年友好型社区建设，优化老年人社会优待政策和经济困难老年人补贴等福利制度，加强独居、空巢等特殊困难老年人探访关爱服务。实施银发人力资源开

发助力行动，支持用人单位依规返聘退休专业技术人员，鼓励离退休教师、医生、科技工作者等专业技术人员利用专长服务社会。推动“银龄行动”提质增效，引导老年人以志愿服务形式积极参与智力援助、基层治理和社会服务等活动。加强老年人权益保障，依法严厉打击涉老诈骗、非法集资、欺老虐老等违法犯罪行为。深入开展人口老龄化国情教育，实施孝亲敬老文化传承和创新工程，形成尊老敬老爱老的社会风尚。

大力发展银发经济。健全养老事业和产业协同发展政策机制，丰富老年用品和服务供给，拓展消费服务场景，做大银发经济产业规模。加强“智慧+养老”赋能升级，发展智能化家居和智慧健康产品，培育壮大智能康复器械、健身器材、安全监护设备制造等产业，开发抗衰老、老年病早筛产品和服务。推广互助养老、旅居养老、老幼共托等模式，创新智慧养老服务模式。鼓励依法成立银发经济领域社会组织，支持组建产业合作平台或联合体。引进推广品牌化、连锁化、规模化康养服务机构，引育银发经济领军企业，推动“康养+文旅”深度融合，培育一批银发经济产业园、康养特色产业集群和康养旅游集聚区。支持威海创建国际康养旅游试验区。

第十五篇 加大保障和改善民生力度

扎实推进共同富裕

坚持以造福人民为根本价值取向，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

第五十八章 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。

构建就业优先协同发展机制。强化经济社会发展与就业促进协调联动，实施重大战略、重大项目、重点领域、重点产业、重点企业和基层城乡“五重一基”就业岗位挖潜扩容计划，推动各项政策与就业政策协同发力。实施现代产业体系就业支撑计划，积极培育新职业新岗位，支持各类经营主体稳岗扩岗，推进灵活就业、新就业形态健康发展。支持济南、青岛、烟台等市打造全国北方区域性就业聚集地，推动建设高质量充分就业县（市、区），全面提升区域就业承载力。综合应对外部环境变化和人工智能等新技术发展对就业的影响，完善就业影响评估和就业失业监测预警体系。

完善重点群体就业支持体系。做好高校毕业生就业工作，加快大学生就业创业赋能中心建设，实现全省高校“一校一中心”，全方位开发就业见习岗位，完善离校未就业毕业生实名服务，创树全国高校毕业生就业服务品牌。加强退役军人就业服务保障，实施退役军人就业创业专项行动，推行“教培先行、岗位跟进”就业模式和“直通车”招聘模式。推进农村劳动力转移就业集成改革，高标准建设零工市场，持续开展“春暖农民工”服务行动。加大就业困难群体帮扶力度，统筹用好城乡公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。

加强就业创业服务。构建完善城乡就业一体化服务体系，深化“创业齐鲁”行动，塑强“乐业山东”服务品牌。加快“技能山东”建设，健全终身职业技能培训体系，依托技工院校建设公共实训基地、高技能人才培训基地、省级职业训练院，开展职业技能培训。深入实施“新八级工”职业技能等级制度。鼓励企业建设职业技能培训基地，推行企业新型学徒制培训，开展特级技师、首席技师评聘，培育壮大技能大师工作室、劳模工匠创新工作室。开展“百万产业工人大培训”活动，持续深化“齐鲁工匠”建设工程，广泛深入开展劳动和技能竞赛。深化“社区微业”行动，建设“数智就业”服务区。健全治理欠薪长效机制，坚决纠治欠薪行为。加强劳动者权益保障，努力构建和谐劳动关系。

第五十九章 提高居民收入水平

坚持按劳分配为主体，多种分配方式并存，深化收入分配改革，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，实现居民收入增长和经济增长同步。

多渠道促进居民增收。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，推动形成橄榄型分配格局。健全最低工资标准调整机制，完善企业薪酬调查和信息发布制度，推行工资集体协商，引导工资分配向基层一线倾斜。全面落实农民工工资支付保障制度，多措并举促进中小企业和个体工商户稳定经营持续增收。深化国有企业工资决定机制改革，完善机关事业单位工资和津补贴制度。规范收入分配秩序和财富积累机制，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富，合理调节过高收入，取缔非法收入。

完善收入分配制度体系。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，有效发挥资本市场在提升居民财产性收入中的作用，健全土地增值收益分配机制，强化以增加知识价值为导向的分配政策，突出技术技能价值激励，扩展管理要素参与分配途径，增强数据要素赋能作用。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。更好发挥第三次分配作用，促进和规范公益慈善事业发展。

第六十章 健全多层次社会保障体系

坚持在发展中保障和改善民生，完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的社会保障网。

增强社会保障公平性。深入实施“全民参保 福暖万家”工程，加强低收入群体兜底帮扶，有效扩大社会保障覆盖面。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。落实基本养老保险全国统筹，健全基本养老保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高居民基本养老保险基础养老金。加快发展多层次多支柱养老保险体系，扩大企业年金、个人养老金覆盖面。巩固提升失业保险、工伤保险省级统筹制度，实行失业保险金与最低工资标准挂钩机制。有序扩大新就业形态人员职业伤害保障试点范围。完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。继续划转国有资本充实社保基金，落实长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制，促进社保基金平稳运行。发挥各类商业保险补充保障作用。优化社会保障卡居民服务“一件事”“一卡通”，加快社保服务数字化智能化转型。

健全社会救助和社会事务服务体系。制定出台社会救助条例，健全城乡统筹、分层分类的社会救助体系。动态调整社会救助标准，健全最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助等救助制度，加强低保边缘家庭、刚性支出困难家庭救助。完善省社

会救助动态监测信息平台功能，及时将符合条件的生活困难群众按规定纳入救助范围。发展服务类社会救助，为有需要的社会救助对象提供访视、照料等服务。健全基本殡葬服务制度，加强殡葬领域综合监管，建设一批公益性节地生态安葬设施，因地制宜推广骨灰格位葬、树葬、海葬和深埋不留坟头等绿色生态安葬方式。

加强退役军人服务保障。深化退役军人管理保障改革，完善组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系，切实把退役军人接收安置好、服务保障好、教育管理好、作用发挥好、权益维护好。优化退役军人安置岗位结构，稳固提升安置质量。建立健全现代化军供保障体系，建成布局合理、平战结合、保障有力的优抚医疗康养体系，提升优抚医院、光荣院服务能力。完善普惠与优待叠加、待遇与贡献匹配的抚恤优待体系，动态调整、有效落实抚恤优待政策。加强军休机构建设，提升军休保障效能。推动退役军人服务中心（站）建设运行提质增效，促进退役军人服务保障标准化、规范化、便利化。加强英烈缅怀纪念，完善褒扬纪念设施，持续讲好英烈故事，树立全社会崇尚英雄、缅怀先烈、争做先锋的浓厚氛围。

稳步推进基本公共服务均等化。健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，推动公共服务供给模式创新，盘活用好存量设施，完善基本公共服务标准体系。优化公共服务资源布局，更加注重向基层下沉、向农村覆盖、向经济相对薄弱地区和困难群众

倾斜，促进城乡区域基本公共服务更加普惠均等可及。完善社会力量办社会事业政策制度，推动形成公共服务多元化供给机制。加强县域基本公共服务供给统筹，强化财政承受能力评估，完善投入保障长效机制。全面深化事业单位改革。

第六十一章 推动房地产高质量发展

加快构建房地产发展新模式，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，实现更高水平住有所居。

完善住房保障体系。坚持以需定建、以需定购，优化保障性住房供给。稳步发展保障性租赁住房 and 配售型保障性住房，着力解决新市民、青年人、城镇工薪群体和各类困难家庭住房问题。加强保障性住房全流程管理，健全申请、准入、轮候、配租配售、使用、退出等管理机制。深化住房公积金制度改革，扩大覆盖面和使用范围，全面推开灵活就业人员参加住房公积金制度。

推动房地产市场平稳健康发展。因城施策控增量、去库存、优供给，着力稳定房地产市场。合理安排房地产用地规模和布局，加强优质地块供给，促进土地供应与存量住房、人口变动相协调。全链条提升住房设计、建造、维护和服务水平，打造安全舒适绿色智慧的“好房子”。实施物业服务质量提升行动，深化“齐鲁红色物业”建设，推动物业管理有效融入社区治理。实施房屋品质提升工程，加快建立房屋安全体检、安全管理资金、质量安全保险等制度。

第六十二章 加大重点群体关爱力度

健全关爱服务体系，营造有效保障妇女、未成年人、残疾人等发展权益的社会环境，共享社会发展成果。

保障妇女合法权益。坚持男女平等基本国策，保障妇女依法平等参与经济社会发展、平等行使民主权利、平等享有改革发展成果。出台妇女权益保障条例。支持女性人才成长，促进妇女高质量充分就业。完善妇幼健康服务体系，加强宫颈癌、乳腺癌综合防治，全面推行适龄女孩国产 HPV 疫苗纳入免疫规划。持续预防和制止家庭暴力，严厉打击侵害妇女权利的违法犯罪行为。深化巾帼送暖等活动，加强困难妇女关爱服务。

强化未成年人关爱保护。坚持儿童优先发展，切实保障儿童生存权、发展权、受保护权和参与权。实施“齐心鲁力护未行动”，探索建立未成年人综合服务平台。强化家庭监护监督，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。实施儿童伤害防护计划，加强儿童近视、超重肥胖、心理健康等共防共治。持续推进儿童友好社区、空间等建设改造，常态长效推进儿童友好建设。完善未成年人救助保护机构、儿童福利机构功能，推动流动留守困境儿童分类帮扶，实施残疾儿童康复救助，深化希望工程、引航计划、齐鲁润春蕾、爱心妈妈、护佑成长等关爱服务。加强改进未成年人权益保护，强化未成年人违法犯罪预防和治理，有效防治学生欺凌，加强未成年人网络保护。

依法保障残疾人权益。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，促进残疾人平等充分参与社会生活。完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，加强重度残疾人托养照护服务。加强无障碍环境建设，实施困难重度残疾人家庭无障碍改造。提升“如康家园”残疾人之家建设运营水平。健全残疾人康复医疗、康复训练、辅助器具适配等多元化康复服务体系，开展精神障碍社区康复服务，加强精神卫生福利机构保障能力。实施科技助残民生工程，完善残疾人文化体育设施。完善残疾人就业创业支持政策。广泛开展志愿助残服务。

专栏 25 多层次社会保障重点工程	
01 就业服务保障	(1) 产业技能人才职业训练院 (2) 黄河流域青年就业创业集聚区 (3) 人力资源服务“强链兴业”专项行动 (4) “技能照亮前程”培训行动 (5) 就业岗位与职业能力更新工程 (6) 工匠学院和工匠培训站 (所) 等。
02 重点群体保障	(1) 优抚医疗康养体系建设工程 (2) 褒扬纪念设施提质工程 (3) 县级未成年人救助保护提升工程 (4) 省级科技助残示范产业园等。
03 民政服务保障	(1) 精神卫生福利设施建设提升工程 (2) 城乡公益性安葬 (放) 设施建设工程 (3) 老旧殡仪馆改造提升工程 (4) 救助管理服务设施提升工程 (5) 人工智能救助场景应用工程等。

第十六篇 加强民主法治建设

提升省域治理体系和治理能力现代化水平

深入贯彻习近平法治思想，加快建设更高水平的法治山东，完善共建共治共享的社会治理制度，构建高效能治理新格局。

第六十三章 发展全过程人民民主

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持人民主体地位，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务，支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度。加强人大代表工作能力建设，密切国家机关同人大代表的联系，完善人大代表更加紧密、经常性联系人民群众制度。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建好用好代表家站、基层立法联系点等平台。

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。完善协商民主体系，健全各种制度化协商平台，推进协商民主广泛多层制度化发展。坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结

合，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力。加强人民政协专门协商机构建设。完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制。

积极发展基层民主。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，加强基层组织建设，完善基层直接民主制度体系和工作体系，增强城乡社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。完善办事公开制度，拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，维护职工合法权益。

第六十四章 扎实推进全面依法治省

全面贯彻实施宪法，弘扬社会主义法治精神，加强党对全面依法治省的领导，坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进各方面工作法治化。

持续提高立法质量。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，加强立法规划和立法审查，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同。加强科技创新、绿色低碳、低空经济、社会治理、民生保障、生态文明、安全发展等重点领域和新兴领域立法，完善立法快速响应机制，拓宽公众参与立法渠道，推进“小快灵”“小切口”立法，创新推进都市圈等区域协同立法。坚持立改废释并举，及时清理与经济社会发展不相适应的法规规章、行政规范性文件。落实地方性法规规章同党内法规

衔接协调机制。

全面加强依法行政。深化法治政府建设，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。加强领导干部依法办事监督检查，深化党政主要负责人述法和推进法治建设重点项目工作，完善综合性法治评价机制。高质量推进政务公开，全流程加强政策解读。完善重大行政决策、行政规范性文件合法性审查机制，全面落实备案审查制度。深化行政执法体制改革，推动行业监管和综合行政执法有效衔接。落实行政执法与刑事司法双向衔接等制度。健全行政执法监督体制机制，提升监督质效。完善行政复议制度，健全实质性化解行政争议机制。深化府院、府检联动，加强法治督察制度化、程序化、规范化建设。

深入推进公正司法。健全监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制。深化行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革。完善司法公正实现和评价机制。健全司法惩戒、办案质量终身负责和错案责任倒查问责机制。深入推进审执分离改革。完善民事执行法律监督机制，严把终本案件入口关。强化跨部门执法司法协同和监督，完善解决“执行难”制度机制。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，完善社区矫正工作体系，优化监管场所总体布局，提升刑罚执行质效。加强人权司法保障，完善司法救济保护制度，深化刑事案件律师辩护全覆盖。强化检察监督，加强公益诉讼。

加快建设法治社会。深入开展法治宣传教育，提升全民法治

素养，打造“法润齐鲁”普法品牌。制定实施和全面贯彻“九五”普法规划，深化落实普法责任制，加强法治文化阵地建设，推进社会治理法治化。完善律师、公证、仲裁、调解、司法鉴定、法律援助等制度机制，健全覆盖城乡的公共法律服务体系，营造全社会崇尚法治、恪守法规、尊重契约、维护公正的良好环境。

第六十五章 完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，健全社会治理和社会工作领域政策法规体系，推进社会治理现代化。

加强和创新社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治法治德治相结合的城乡基层治理体系，扎实推进基层治理创新实验区建设。加强基层政权建设，强化乡镇（街道）社会管理和公共服务职能，全面实施履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。推动“人工智能+社会治理服务”应用场景建设。深化新兴领域党建“双融双创”行动，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，健全商圈楼宇和园区党建机制。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强基层服务管理力量配置和设施经费保障，建强用好社会工作服务阵地，推动资源力量向基层下沉，完善网格化、精细化、智慧化管理和服务。加强网上网下协同治理。

完善凝聚服务群众工作机制。加强思想政治引领，改进各类

社会群体服务管理。强化市民热线、“齐鲁建言”等公共服务平台功能，畅通和规范群众诉求表达、建议征集、利益协调、权益保障通道。健全社会心理服务体系和危机干预机制。完善志愿服务体系，强化志愿服务组织管理。加强社会工作者队伍建设，大力发展教育、医疗、司法、养老等重点领域社会工作专业服务。深入推进信访工作法治化，建立从预防到监督的闭环管理体系，条块联动化解信访突出问题，常态化开展领导干部接访下访，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。

专栏 26 社会治理体系重点工程	
01 统筹推进社会治理工作	(1) 党建领航行动 (2) 服务升级行动 (3) 同心共治行动 (4) 源头防范行动 (5) 群团聚力行动 (6) 数智赋能行动。
02 党建引领基层治理工作	(1) 建设基层治理创新实验区 (2) 建设党建引领社区“幸福家园” (3) 创新“友邻善治”基层治理路径。
03 新兴领域党建和新就业群体服务管理工作	(1) 深化新兴领域党建“双融双创”行动 (2) 推动新就业群体友好生态建设 (3) 优化调整行业协会商会结构布局。
04 凝聚服务群众工作	(1) 开展“党群同心”志愿山东行动 (2) 实施社会工作者队伍能力提升行动 (3) 全面推广“齐鲁建言”系统应用 (4) 开展集中化解信访突出问题专项工作。

第十七篇 全面贯彻总体国家安全观

以新安全格局保障新发展格局

坚持把安全发展贯穿经济社会发展全过程各领域，着力防范化解各类风险，建设更高水平的平安山东，推动高质量发展和高水平安全良性互动，筑牢现代化强省建设安全屏障。

第六十六章 筑牢国家安全屏障

坚持将维护政治安全摆在首要位置，持续提升捍卫政权安全、制度安全和意识形态安全能力。严格落实党委（党组）国家安全责任制，推动国家安全重点领域和重要专项协调机制规范建设、高效运行。强化国家安全风险监测预警、危机管控等工作，构建运转高效的国家安全风险防控体系，加强国家安全重大科技项目建设，促进全链条全要素协同联动。完善应对外部冲击工作机制，加强海外利益保护。深化国家安全宣传教育提质扩面增效行动，建强刘公岛国家安全教育基地等宣教阵地。加强国家安全人民防线建设。服务支撑一体化国家战略体系和能力，推进军民标准通用化，健全国防建设军事需求提报和军地对接机制，推动重大基础设施建设全面贯彻国防要求。落实跨军地改革，深化全民国防教育，实施“四地一区”建设工程，推进国防动员建设准备，强化后备力量建设，构建军民一体化应急应战体系。

第六十七章 保障人民生命健康安全

坚持人民至上、生命至上，完善公共安全体系，严格落实公共安全责任和管理制度，推动公共安全治理模式向事前预防转型，全面提高公共安全保障能力。

织牢社会治安防控网。落实维护社会稳定责任，健全社会稳定风险监测预警体系和排查整治常态化机制，深化社会治安整体防控体系和能力建设。健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信诈骗、毒品犯罪、反走私综合治理等力度，提高动态环境下社会治安防控力，坚决遏制重大群体性和恶性极端案（事）件发生。加强综治中心规范化建设，提升矛盾纠纷预防化解法治化水平。构建“互联网+”基层治理智能应用体系，提升一体化视频平台等平台能级，实现全天候动态化管理和服务。注重专群结合、群防群治，加强“最小应急单元”建设，创新开展“邻里守望”“平安守护”行动，持续巩固社会和谐稳定局面。

筑牢安全生产底线。深化安全生产治本攻坚，压实安全生产责任，提高本质安全水平。严格安全准入，加强高危行业领域安全审查。强化安全风险监测预警，落实风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，加强安全监管信息化数智化建设。完善安全风险整治和责任倒查机制。推动重点领域“一件事”全链条安全整治，加强交通运输、矿山、危化品、建筑施工、消防、渔业生产等领域安全专项整治。实施安全生产监管执法能力提升行动。

加强安全生产社会共治，提升社会公众安全意识。

强化食品药品安全监管。深入推进“食安山东”建设，完善食用农产品和食品全链条监管，健全追溯体系。实施食品安全监管能力提升工程，建设专业化食品安全检查员队伍。加强行刑衔接、社会共治，严厉打击食品安全违法违规行为。推进“品质鲁药”建设，完善药品全生命周期安全责任体系，加强疫苗、药品、医疗器械、化妆品质量监管。建设数智药监系列工程，推进市县药品监管能力标准化建设，提升检验检测、审评检查、药物警戒能力。

完善突发公共卫生事件综合防控机制。加强疾控体系建设，实施疾控机构能力评价，深化完善联防联控机制，健全平急转换、快速响应的疫情防控指挥体系，提升监测预警、风险研判、流行病学调查、应急处置和医疗救治能力。健全口岸公共卫生安全体系。加强基因学、病毒学、流行病学等生命科学研究和防治技术攻关。落实疫苗针对传染病防控措施，保持适龄儿童免疫规划疫苗高水平接种率。强化艾滋病、结核病、病毒性肝炎等疾病综合防治，抓好呼吸道传染病、肠道传染病、人畜共患病以及新发突发传染病防控，巩固地方病和寄生虫病防治成果。

强化新兴领域安全风险防范。健全新兴领域法规和规章制度，加强前瞻预防和科学引导，构建敏捷治理、分类管控和快速响应机制。加强生物安全风险防控，完善野生动物保护、动物防疫、医疗废物管理、应对外来物种入侵等治理体系。加强核安全

科技支撑、应急处置和全链条安全监管，提升新能源和能源供应新模式等领域风险防控和应对能力。完善人工智能法规、政策制度、应用规范和伦理准则，加强生成式人工智能备案管理。构建系统完备、运行高效、全面覆盖的低空安全监管体系，加强无缝监管，有力保障飞行安全。

第六十八章 强化经济安全保障

做好中长期应对国内外环境变化准备，有效防范化解重点领域风险和外部冲击，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

促进经济平稳运行。加强经济监测预警、预测分析，完善政策集成供给，合理引导发展预期，增强经济调控精准性、稳定性、预见性。完善粮食、重要农产品和战略物资储备、流通、供应体系，加强煤电油气运能源供应保障，拓展多元化进口来源，实施新一轮找矿突破战略行动，打造全国重要的战略物资储备基地，确保常态情况下供需平衡、极端情况下支撑循环畅通。加强能源、交通、水利、算力、通信、金融等重要基础设施安全管护，完善“平急两用”公共基础设施建设和转换机制。加强关键设备、紧缺材料、核心部件等多元化布局，加强产业链供应链安全风险评估和应对处置，强化产业链关键环节产能储备和备份。

守牢金融安全底线。坚持稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹，严防系统性风险，筑牢金融稳定保障体系。全面实施地方金融监管一体化工程。落实金融风险防控“四早”要求，加

快构建全省金融安全监测智慧大脑，强化风险监测预警、分析研判，前移风险处置关口。不断充实化解地方中小金融机构风险的手段和资源，常态化处置地方中小金融机构风险资产，增强损失吸收能力，巩固深化风险处置成果，推进高风险机构动态清零、风险边缘机构提级脱困。稳妥处置重点非金融企业流动性风险，做好上市公司、私募基金等领域风险管控。健全完善全链条防非打非工作机制，依法严厉打击非法金融活动。加强金融消费者权益保护。健全房地产“白名单”融资常态化机制。

稳步化解地方债务风险。严格落实一揽子化债方案，用足用好隐性债务置换政策，更大力度统筹各类资金资产资源，稳妥有序推动存量隐性债务清零。强化政府举债源头管控，杜绝新增隐性债务。加快融资平台和城投公司改革转型，推动逐步转型为独立市场化经营主体。引导金融机构落实好金融支持化债政策，探索支持化债有效路径。健全完善全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，强化跨部门联合监管。

深化网络空间安全综合治理。建立完善网络安全防御体系，构建大网络安全工作格局。完善全省一体化网络安全协调指挥体系，健全态势感知、信息共享、联合研判、威胁预警、协同处置、追踪溯源机制，强化公共互联网、移动互联网、工业互联网、电子政务外网等网络安全监测。建立完善关键信息基础设施安全保护机制，加快推动供应链安全管理、国产化替代。严格落实网络安全等级保护、密码应用安全性评估等制度，加强网络数

据分类分级保护。深化个人信息保护综合治理，依法打击数据滥用、深度伪造、泄露隐私等行为。健全网络生态治理长效机制，依法严厉打击整治网络乱象，营造清朗网络空间。

第六十九章 健全现代应急管理体系

坚持以防为主、防抗救相结合，全链条完善监测预警、早期识别、事故防范、风险治理、应急救援能力，加快推进应急管理体系和能力现代化。

健全应急指挥体系。推动省市县应急指挥部标准化建设，加强多部门综合会商研判、应急协同联动、现场指挥调度，构建完善大安全大应急框架下应急指挥机制。全面推行应急管理和消防部门常态化联合值守，推动重点时段应急管理、气象、水利、林业等部门联合值守，提升预警信息发布及时性精准度。优化应急指挥“一张图”，推动应急指挥业务数据跨部门跨平台对接、信息实时共享共用。加强应急指挥通信保障，建立事故灾害现场信息直报直达机制，推动卫星电话、应急广播、宽窄带融合终端、北斗终端等通信装备应用，提升“三断”等极端条件下的应急指挥通信保底能力。

加强灾害防范应对。建设完善气象、地震、水利、地质灾害等综合立体观测预警体系，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。加强工程、技术、管理、人防、物防、技防措施应用，提高洪涝、干旱、台风、森林火灾、地震等自然灾害防

范应对能力。加强城乡应急避难场所规范化建设和标准化改造。健全自然灾害救灾救助机制，加强灾害信息员队伍建设，提升临灾“叫应”、人员避险转移、灾情报送、灾害损失核查评估能力和受灾群众安置保障水平。实施“三高一低”地区综合防灾能力提升项目。建设完善物资储备中心，构建以政府实物储备为基础，以企业（商业）储备、产能储备、社会化储备为支撑的应急物资保障体系。

提升应急救援能力。科学制修订突发事件总体应急预案，加强极端典型灾害事故新质救援能力演练。建强省级应急救援中心。申建国家海洋灾害区域应急救援中心，加强海上搜救应急能力建设。提升高层建筑火灾防范和救援能力。构建高效协同的航空应急救援体系，推动“站队库”一体化建设，争取国家大载重、固定翼飞机在山东部署。推动专职消防队伍建设，建强省级专业救援队伍，加强先进适用性装备配备应用，构建“综合+专业+社会”应急救援力量体系。实施基层应急能力提升行动，提高基层应消一体综合救援能力和全社会防灾避险能力。畅通预警信息发布和传播渠道，建立应急响应联动机制。支持社会应急力量发展，鼓励有序参与救援行动。

专栏 27 平安山东建设重点工程

- 01 公共卫生事件综合防控
- (1) 省疾控中心新址建设 (2) 国家重大传染病防治基地、传染病医院防控服务能力提升项目 (3) 国家卫生应急综合演训中心 (4) 医防协同医防融合试点等。

02 安全能力提升
（1）城市基础设施生命线安全工程（2）安全生产重大风险治理工程（3）省地震灾害风险防治能力提升工程（4）省应对极端天气陆海统筹气象监测预警能力提升工程等。
03 社会治安防控
（1）社会治安整体防控中心项目（2）维护低空安全能力项目（3）社会治安智慧巡防体系项目（4）公共安全视频建设提升项目（5）智慧公安“警跃计划”项目（6）公安基础设施建设提升项目（7）公共安全新技术装备项目（8）智慧交通管理提升项目（9）网络基础设施和数据安全防护项目等。
04 应急体系建设
（1）现代化应急指挥部体系能力提升工程（2）应急管理数智化赋能工程（3）应急救援能力提升工程（4）国家消防机动队伍济南机动支队营区营房及综合实训基地（5）省消防救援总队特勤支队营房及附属设施建设项目（6）省供销重要农产品应急保障体系建设提升工程等。

第十八篇 加强党的全面领导

为实现“十五五”规划宏伟蓝图团结奋斗

坚持和加强党中央集中统一领导，全面加强党的建设，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，凝聚形成现代化强省建设磅礴力量。

第七十章 提高党领导经济社会发展能力

坚持党统揽全局协调各方。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保习近平总书记对山东工作的重要指示要求和党中央决策部署高效落地。坚持用改革精神和严的标准管党治党，压紧压实全面从严治党政治责任，完善上下贯通、执行有力的组织体系，健全和落实民主集中制，统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用，不断提高全省党的建设质量。

全面提高现代化建设本领。坚持把发展规划作为党领导经济社会发展的重要方式，将党的领导始终贯穿“十五五”规划实施全过程，完善党委研究经济社会发展战略、制定重大政策、推进任务落实的工作机制。完善重大事项集体决策和专家审议制度。优化高质量发展综合绩效考核，引导树立正确政绩观。坚持重担

当重实干重实绩，加强选人用人党性鉴别，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，推进领导干部能上能下常态化。健全常态化培训特别是基本培训机制，强化专业训练和实践锻炼，全面提升干部队伍国际化专业化能力。

强化权力运行有效监督和制约。完善党和国家监督体系，推进政治监督具体化精准化常态化，加强对权力配置、运行的规范和监督，以党内监督为主导促进各类监督贯通协调，开展主要领导干部经济责任审计。准确运用“四种形态”，严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，深入开展整治形式主义为基层减负工作，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，推进作风建设常态化长效化，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，全面建设清廉山东，营造风清气正的良好政治生态。

广泛凝聚开拓奋进合力。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强党外知识分子、民营经济和新的社会阶层人士统战工作。广泛团结港澳台同胞和海外侨胞等爱国力量，做好网络统战工作。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。深化宗教中国化山东实践，加强宗教事务治理法治化。深

化双拥共建，巩固军政军民团结。主动服务国家总体外交大局，壮大支持新时代中国特色社会主义强省建设的国际力量，助力构建人类命运共同体。

第七十一章 加强统一规划体系建设

认真落实国家发展规划法，制定出台山东省发展规划条例，完善政策制度体系，为全省发展规划实施提供有效支撑。

形成统一规划体系合力。强化全省发展规划统领作用，构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。依据全省发展规划同步部署、同步编制、同步实施一批省级重点专项规划、区域规划。统筹各级各类规划编制，精简数量、提高质量，各设区市根据地方实际建立完善市、县全口径规划编制目录清单，避免交叉重复、增加基层负担。规范各类规划衔接报审程序，报请省委、省政府批准的规划须经省政府发展改革部门与全省发展规划进行衔接，市级发展规划须按程序报送省政府发展改革部门进行衔接并做好落实。加强对市县规划编制的指导，推动重大产业、重大基础设施等更好服务融入国家和省战略布局。

强化政策协同保障。围绕全省发展规划实施，健全政策协调和工作协同机制。将国家发展规划、全省发展规划作为宏观政策取向一致性评估的重要依据，确保各类政策发力方向符合全省发展规划要求。年度计划要滚动落实全省发展规划各项任务，将规划主要指标分解纳入年度计划指标体系并做好跨年度平衡。各类

政策性资金优先投向本规划确定的重大任务、重大项目，优先保障用地、用海、资金、环保、用能等资源要素。

第七十二章 健全规划实施全周期推进机制

健全完善党委领导、政府实施、人大监督的规划推进落实机制，有力推进本规划各项目标任务落地实施，切实维护规划严肃性和权威性。

提升规划实施质效。建立健全规划实施机制，明确各项目标任务分工，各市、各部门要制定可操作可评估的具体实施方案，对约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等任务，强化责任分解落实；对预期性指标和产业发展、结构调整等任务，通过创造良好政策环境、体制环境和法治环境推进落实。各市、各部门要把规划目标任务落实情况作为重要工作内容向省委、省政府报告。

加强规划实施监测评估和监督。开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，根据监测评估情况及时提出加强和改进规划实施的政策举措。经评估确需对本规划进行调整时，由省政府提出调整方案，报省委同意后，提请省人民代表大会常务委员会审查和批准。规划实施情况依法接受全省人民代表大会及其常务委员会的监督，接受人民政协的民主监督，接受群众监督和舆论监督。

全省上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央

周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，稳扎稳打、踏踏实实，开拓进取、再创辉煌，奋力谱写新时代社会主义现代化强省建设新篇章，为全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献！