

黑龙江省国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要

目 录

第一篇 奋力开创中国式现代化龙江实践新局面

第一章 发展环境

第二章 总体要求

第三章 主要目标

第二篇 奋力推进产业振兴，巩固壮大实体经济根基，建设更具竞争力的现代化产业体系

第四章 打造经济发展新引擎

第五章 培育壮大新兴产业和未来产业

第六章 优化提升传统产业

第七章 促进服务业优质高效发展

第八章 加快建设现代化基础设施体系

第三篇 奋力推进科教振兴，以科技创新引领新质生产力发展，服务国家高水平科技自立自强

第九章 增强自主创新能力

第十章 加快建设高能级重大创新平台

第十一章 推动科技创新和产业创新深度融合

第十二章 健全教育科技人才一体发展机制

第四篇 奋力推进农业振兴，建设宜居宜业和美乡村，加快农业农村现代化

第十三章 提升粮食综合产能

第十四章 提升农业发展质量效益

第十五章 提升乡村建设水平

第十六章 提高强农惠农富农政策效能

第五篇 奋力推进区域振兴，优化经济空间布局和资源配置，促进区域协调发展

第十七章 深入落实国家区域协调发展战略

第十八章 优化区域发展布局

第十九章 推进以人为本的新型城镇化

第二十章 大力发展县域经济

第六篇 奋力推进生态振兴，筑牢祖国北方生态安全屏障，进一步推动经济社会发展全面绿色转型

第二十一章 积极稳妥推进和实现碳达峰

第二十二章 持续深入推进污染防治攻坚

第二十三章 加强生态系统保护和修复

第二十四章 加快形成绿色生产生活方式

第七篇 奋力推进文化振兴，大力发展特色文化旅游，繁荣发展文化事业和文化产业

第二十五章 弘扬和践行社会主义核心价值观

第二十六章 大力繁荣文化事业

第二十七章 加快发展文化产业

第二十八章 推动特色文化旅游全域全季可持续发展

第八篇 奋力推进民生振兴，加大保障和改善民生力度，不断实现人民群众对美好生活的向往

第二十九章 促进高质量充分就业

第三十章 多措并举促进居民增收

- 第三十一章 办好人民满意的教育
- 第三十二章 健全社会保障体系
- 第三十三章 推动房地产高质量发展
- 第三十四章 建设高水平健康龙江
- 第三十五章 推动体育事业加快发展
- 第九篇 奋力推进人才振兴，培育壮大高素质人力资源队伍，推动人口高质量发展
- 第三十六章 构建具有吸引力的人才生态
- 第三十七章 提高边境地区人口集聚能力
- 第三十八章 促进人口高质量发展
- 第十篇 奋力推进经济循环高效畅通，全面融入全国统一大市场，切实增强高质量振兴发展动能
- 第三十九章 大力推动消费扩容升级
- 第四十章 不断提升投资规模和效益
- 第四十一章 积极融入全国统一大市场
- 第四十二章 完善现代流通体系
- 第十一篇 奋力推进经济领域改革，坚持社会主义市场经济体制，持续激发高质量振兴发展活力
- 第四十三章 充分激发各类经营主体活力
- 第四十四章 营造高质量发展优良环境
- 第四十五章 提升经济治理效能
- 第十二篇 奋力推进高水平对外开放，加快构筑我国向北开放新高地，不断拓展高质量振兴发展空间
- 第四十六章 构建全方位对外开放新格局
- 第四十七章 深化对俄务实合作
- 第四十八章 畅通跨境立体互联互通网络
- 第四十九章 打造高水平对外开放平台
- 第五十章 提高国际经贸合作水平
- 第十三篇 奋力推进安全能力提升，守好祖国“北大门”，以高水平安全保障高质量振兴发展
- 第五十一章 增强维护国家安全能力
- 第五十二章 提高公共安全治理水平
- 第五十三章 完善社会治理体系
- 第十四篇 发展全过程人民民主，完善监督体系，建设更高水平的法治黑龙江
- 第五十四章 发展社会主义民主
- 第五十五章 全面推进依法治省
- 第五十六章 促进监督能力现代化
- 第十五篇 健全规划实施机制，广泛凝聚各方力量，确保规划目标任务顺利完成
- 第五十七章 坚持和加强党的全面领导
- 第五十八章 健全规划实施全周期推进机制

黑龙江省国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，根据《中共黑龙江省委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全省发展思路，明确政府工作重点，引导规范社会主体行为，是“十五五”时期推进中国式现代化龙江实践、建设现代化强省的宏伟蓝图，是全省人民共同的行动纲领。

第一篇 奋力开创中国式现代化龙江实践新局面

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是我省重振雄风、再创佳绩的关键时期，必须发挥优势、扬长补短，深化改革创新，激发内生动力，实现全面振兴取得新突破、各项事业开创新局面。

第一章 发展环境

站在新起点上，我省高质量振兴发展的基础更加坚实，发展环境发生深刻复杂变化，面临新机遇新挑战。

第一节 “十四五”时期我省发展取得重大成就

“十四五”时期我省发展历程极不寻常、极不平凡。全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央决策部署，牢记嘱托、感恩奋进，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对复杂严峻国际形势，坚决维护国家“五大安全”，建好建强“三基地一屏障一高地”，因地制宜发展新质生产力，加快建设“六个龙江”、推进“八个振兴”，产业结构持续优化，经济总量不断扩大，发展质量有效提升，成功举办哈尔滨第九届亚冬会，中国式现代化龙江实践迈出新的坚实步伐。

科技创新体系加快构建，创新能力持续增强。实施有组织科研和有组织成果转化，省级科技专项资金投入年均增长 20%左右，全社会研发经费由 173.2 亿元增加到 249.6 亿元。哈大齐国家自主创新示范区、佳木斯国家农业高新技术产业示范区获批建设，国家重大科技基础设施“空间环境地面模拟装置”建成投用，全国重点实验室由 7 家增加至 16 家，国家高新技术企业数量由 1932 家增加至 5040 家，每万人口高价值发明专利拥有量达到 6.38 件，一批原创性科技成果应用于月球采样、火星探测、载人深潜等国家重大工程。转化重大科技成果 1873 项，环大学大院大所创新创业生态圈聚集企业 2234 家。

“4567”现代化产业体系加快建设，转方式调结构取得明显成效。数字经济、生物经济、冰雪经济、创意设计产业加快发展，战略性新兴产业培育壮大，传统产业转型升级步伐加快，现代服务业不断完善。全国最大国产化单集群万卡智算中心建成投用，哈尔滨航空集群、绥哈大齐生物制造集群列入国家先进制造业集群，单机容量世界最大的百万千瓦水电机组投入运行，660 兆瓦级超超临界循环流化床锅炉发电技术全球领先，核反应堆压力容器实现国产批量化制造，“龙江制造”扛起大国重器新担当。大庆油田持续稳产、页岩油年产量突破 100 万吨。

粮食安全根基不断夯实，农业农村现代化成效显著。累计建成高标准农田 1.25 亿亩，粮食年产量达到 1640.06 亿斤，总产量、商品量、调出量、储备量均居全国第一，大豆产量保持全国 40%以上，国家粮食安全“压舱石”作用进一步夯实。科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业加快发展，农作物耕种收综合机械化率稳定在 99%以上，绿色有机食品基地面积突破 1 亿亩，土壤有机质含量达到 4.26%，黑土地这个“耕地中的大熊猫”得到更好保护，农产品加工规模以上企业由 1612 家增加至 2246 家，“黑土优品”、“九珍十八品”品牌影响力不断扩大。脱贫攻坚成果持续巩固拓展，乡村振兴全面推进。

改革开放持续深化，振兴发展活力动力不断增强。重点领域、关键环节改革取得新成效，国企改革深化提升行动圆满收官，北大荒农垦集团等国企改革取得新突破，省市县三级机构改革顺利完成，“高效办成一件事”改革成效显著，营商环境不断优化，民营经济发展取得新进

步。高水平对外开放不断扩大，中俄博览会、哈洽会等影响力不断提升，黑瞎子岛中俄联合保护开发规划正式签署，黑河公路大桥、同江铁路大桥开通运营，新增口岸过货能力 2700 万吨，哈尔滨国际陆港集结中心投入运营，“双买双卖”加力推进，全省进出口总额实现翻倍，对俄贸易大省地位进一步巩固。

全面绿色转型步伐加快，生态安全屏障进一步筑牢。我省成为全国 5 个美丽中国省域先行区之一。环境空气质量和地表水环境质量持续改善，污染防治攻坚战成效考核连续获评国家优秀。大兴安岭列入首批国家生态产品价值实现机制试点，七台河、绥化安达获批试点建设国家级零碳园区，建成全国首个省级林业碳汇交易体系。新增新能源装机占新增电力装机规模的 99.3%，单位 GDP 能耗累计下降 15.8%。冰雪旅游火爆“出圈”，特色文化旅游实现全域全年可持续发展，中国—上海合作组织冰雪体育示范区和国家冰雪运动学院获批建设，联合国旅游组织授予哈尔滨“世界冰雪旅游卓越城市”称号，联合国教科文组织将赫哲族伊玛堪纳入非物质文化遗产代表作名录、其保护计划纳入优秀保护实践名册。

现代化基础设施体系不断完善，支撑经济社会发展作用明显增强。粮食产能提升等重大水利工程开工建设，龙江现代水网格局初步构建。牡佳高铁建成运营，哈伊高铁加快建设，新建改造高速铁路 676 公里、总里程达到 1374 公里，8 个市迈入高铁时代。佳鹤铁路完成提速改造，佳同铁路改造、富加铁路改造开工建设。京哈高速公路扩建和哈肇、绥大等高速公路建成通车，新建改造高速公路 1366 公里、总里程突破 5200 公里。哈尔滨太平国际机场成为东北地区首个双跑道机场、列入全国十大国际航空枢纽，绥芬河机场、呼玛通用机场建成通航。边境基础设施不断完善，兴边富民、稳边固边全面推进。

人民生活品质稳步提高，民生福祉持续增进。就业优先战略持续实施，城镇新增就业年均超过 35 万人。社会事业不断进步，社会保障网络织密筑牢，社保待遇水平稳步提高，“一老一小”服务持续优化，人均预期寿命从 78.25 岁提高至 79.2 岁。城镇旧改、棚改及农村危改累计开竣工 180.38 万户，新建改造地下管网超 2.2 万公里，城乡住房条件大幅改善。高校高级职称人才由净流出转为净流入。全过程人民民主深入发展，安全生产治本攻坚深入推进，突发公共卫生事件应对能力明显增强，战胜乌苏里江、牡丹江等流域洪涝灾害，平安黑龙江、法治黑龙江建设扎实推进，社会大局保持稳定。

全面从严治党纵深推进，党的建设全面加强。坚持以党的政治建设统领党的建设各项工作，按照党中央统一部署，扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，重实干实绩选人用人导向鲜明树立，基层党组织政治功能、组织功能持续增强，“四个体系”工作落实机制深入实施，能力作风建设持续开展，干部群众自信心自豪感凝聚力不断增强，干事创业的精气神有力提振，党风廉政建设和反腐败斗争向纵深推进，全面从严治党成效显著，政治生态向上向好。“十四五”时期全省经济社会发展取得殊为不易的成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。省委、省政府坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神，团结带领全省广大党员干部群众牢记嘱托、感恩奋进，全力推动高质量发展、可持续振兴，积累形成了一些宝贵经验。**一是必须坚持正确政治方向，牢牢把握在国家发展大局中的战略定位。**牢记习近平总书记关于维护国家“五大安全”、建好建强“三基地一屏障一高地”的重要嘱托，坚决扛起重大使命任务，主动服务和融入新发展格局、推动高质量发展，为国家战略全局贡献黑龙江力量。**二是必须坚持因地制宜发展新质生产力，充分发挥科技创新的增量器作用。**牢记习近平总书记关于以科技创新引领产业全

面振兴的重要嘱托，坚持把振兴发展的基点放在创新上，坚持抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来，加快关键核心技术攻关，推动科技成果就地转化，加大政策供给和服务保障，促进科技创新与产业创新深度融合。三是**必须坚定不移转方式调结构，大力构建现代化产业体系**。牢记习近平总书记关于坚持把转方式调结构作为振兴发展的重中之重的重要嘱托，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持质量第一、以质取胜，坚持不懈抓产业、抓项目、抓招商，统筹推进传统产业升级、新兴产业发展和未来产业布局，加快新旧动能转换，培育经济新增长点。四是**必须增强开放意识、前沿意识，用好改革开放关键一招**。牢记习近平总书记关于东北全面振兴归根到底靠改革开放的重要嘱托，着力以改革促发展促振兴、以开放增活力增优势，充分发挥经济体制改革牵引作用，优化要素市场化配置，扩大高水平对外开放，统筹推进贸易、投资、通道、平台建设，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。五是**必须践行以人民为中心的发展思想，用心用情办好民生实事**。牢记习近平总书记关于坚持把保障和改善民生作为振兴发展重要工作的重要嘱托，坚持在发展中保障和改善民生，加大政策供给、资金投入，推动解决就业、医疗、教育、养老、托幼、供热等人民群众最关心最直接最现实的利益问题，促进城乡居民增收，增进民生福祉，推动共同富裕。六是**必须坚持生态优先、绿色发展，守护好生态本底、生态资源、生态价值**。牢记习近平总书记关于绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的重要嘱托，坚持在发展中保护、在保护中发展，用严格制度保护生态环境，决不以牺牲环境为代价换取一时的经济增长，加快发展绿色生产力，以冰雪旅游推动特色文化旅游实现可持续发展。七是**必须深入推进全面从严治党，持之以恒深化干部能力作风建设**。牢记习近平总书记关于坚持把改进干部作风作为振兴发展重要保证的重要嘱托，积极营造风清气正的政治生态，牢固树立正确政绩观，打造高素质专业化干部队伍，锤炼扎扎实实、踏踏实实、求真务实的工作作风，为高质量振兴发展提供坚强保证。实践证明，“两个确立”是新时代新征程引领党和国家事业从胜利走向新的胜利的根本政治保证，习近平总书记指明的道路就是全面振兴之路、人民幸福之路、国家强盛之路、民族复兴之路。

第二节 “十五五”时期发展环境面临深刻复杂变化

未来五年，国际环境错综复杂，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，我省发展面临新机遇新挑战。**从国际看**，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发，全球治理赤字加重、安全问题凸显；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈，外部环境的不确定性明显增强。**从国内看**，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。**从我省看**，振兴发展面临重大机遇和有利条件，习近平总书记亲临黑龙江视察发表重要讲话、作出重要指示，赋予黑龙江维护国家“五大安全”和建好建强“三基地一屏障一高地”重大使命任务，为高质量振兴发展擘画宏伟蓝图、指明前进方向、注入强大动力；党中央实施区域协调发展战略和区域重大战略，出台推动新时代东北全面振兴取得新突破政策措施，作出促进东中西、南北方协调发展的重大决策部署，有利于黑龙江更好发挥资源、生态、科研、产业、区位优势，锚定战略方向，集聚要素资源，夯实基础、全面发力，推动高质量振兴发展取得新突破。同时，我省发展不平衡不协调不充分问题仍然存在，结构性体制性机制性矛盾仍较突出，新旧动能转换还需加力，产业结构优化任务艰巨，农业产业化水平有待提升，民生保障存在短板弱项，资源型城市转型发展较慢，边境地区基础设施比较薄弱，人口规模结构变化给经济社会发展提出新课题，有的领域仍有风险隐患。

第三节 “十五五”时期在加快建设社会主义现代化强省进程中具有承前启后、决胜未来的重要地位

“十五五”时期我省必须进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，着力推动“五转变一迈进”，促进资源、生态、科研、产业、区位优势加快转化为发展新动能，为加快建设社会主义现代化强省奠定更加坚实基础。**推动发展方式从资源驱动为主向创新引领为主转变**，针对科技资源就地利用和科技成果就地转化不足的短板，抢抓新一轮科技革命和产业变革的机遇，坚持向高新技术成果产业化要发展，加快构建技术转移体系、创新产业生态体系，培育科技含量高、资源消耗低、增长潜力大的新兴支柱产业，以创新驱动引领型发展、内涵式增长。**推动产业层级从中初级为主向中高端为主转变**，针对产业链短面窄、资源产品深加工不足的短板，坚持向优势产业和产品延伸升级要发展，加快老工业基地转型升级，深度开发“老字号”、“原字号”，打造更多“新字号”、“国字号”，推进传统产业高端化、智能化、绿色化发展，推动农产品、矿产等资源精深加工取得重大突破，大幅提高“龙江制造”的科技含量、价值含量和市场竞争力。**推动对外开放从通道经济向进出口加工等多元化经济发展转变**，针对开放平台引领作用不强、进出口加工能力不足的短板，加强构筑向北开放新高地整体规划设计，统筹推进大通道大平台大枢纽建设，用好自贸试验区、产业协作园区、综合保税区等开放政策，大力发展互市贸易、口岸经济和边贸旺县，全面推动“出口抓加工、进口抓落地”，打造跨境产业链，加快塑造开放发展新优势。**推动区域发展从条块局部联动向全域整体协同优化转变**，坚持因地制宜、特色发展，发挥大中城市辐射带动作用，壮大县域经济，发展流域经济，加快边境地区高质量发展，促进各地区在产业发展、资源共享、设施共建、市场共拓上加强合作，形成优势互补、协同联动的区域经济布局。**推动生态优势从绿色本底向绿色发展动能转变**，坚持生态优先、绿色发展，在保护好生态优势的基础上，大力发展绿色环保产业，加快构建新型能源体系，做大做强冰雪经济，建立健全生态产品价值实现机制，培育绿色生产力，提升绿色竞争力，把冰天雪地、绿水青山更好转化为金山银山，全力打造非转基因、寒地黑土、绿色有机食品供给基地和美丽中国省域先行区、世界级冰雪旅游胜地。**推动人民生活从全面小康向共同富裕和更高生活品质迈进**，坚持人民至上、民生为大，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，逐步缩小区域、城乡、收入差距，促进人的全面发展和全体人民共同富裕，更好满足人民群众对美好生活的向往，让人民生活更有保障、更有品质、更加幸福。

创新赢得未来，实干成就梦想。全省必须坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，筑牢“身在最北方、心向党中央”的政治忠诚，保持战略定力，增强必胜信心，鼓舞干劲斗志，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神攻坚克难、砥砺前行，集中力量办好自己的事，加快推进高质量发展、可持续振兴，奋力谱写中国式现代化黑龙江新篇章。

第二章 总体要求

推动“十五五”时期我省经济社会发展，必须牢牢把握以下指导思想和遵循原则。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基

调，牢牢把握黑龙江在国家发展大局中的战略定位，坚决扛起维护国家“五大安全”、建好建强“三基地一屏障一高地”、实现全面振兴全方位振兴重大使命任务，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，加快建设“六个龙江”、推进“八个振兴”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展，重振雄风、再创佳绩，加快建设发展质量更高、产业结构更优、生态环境更好、人民生活更幸福、维护国家安全能力更强的社会主义现代化强省。

第二节 必须遵循的原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央关于推动新时代东北全面振兴决策部署，把党的领导贯穿高质量振兴发展各方面全过程，为推进中国式现代化龙江实践提供根本保证。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及黑龙江人民。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领高质量振兴发展，突出质量第一、以质取胜，注重创新引领、结构优化，因地制宜发展新质生产力，加力构建现代化产业体系，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，着力培育新动能，加快经济结构战略性调整，主动服务和融入新发展格局，坚定不移走好高质量发展、可持续振兴的新路子。

——**坚持全面深化改革**。进一步解放思想、更新观念，强化创新意识、前沿意识、开放意识、市场意识，推进深层次改革，扩大高水平开放，着力破除制约高质量振兴发展的体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场，加快建设法治经济、信用经济，完善法规、政策、诚信体系，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成充满活力、规范有序的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全**。践行总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，扛牢维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的使命责任，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，提高本质安全水平，提高维护国家政治、经济、文化、社会等领域安全能力，以新安全格局保障新发展格局。

第三章 主要目标

——**高质量发展取得显著成效，质量龙江建设实现新跃升**。以质的有效提升促进量的长期高质量稳定增长，以量的合理增长支撑质的不断优化提升，经济增长保持在合理区间，内需主动力作用持续增强，经济增长潜力充分释放，发展质量效益明显提高，居民消费水平持续提升，国家重要商品粮生产基地、重型装备生产制造基地、重要能源及原材料基地服务国家大局能力进一步增强，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、服务和融入新发展格局、建设具有黑龙江特色的现代化产业体系取得重大突破。电力外送规模达到 500 亿千瓦时左右，规模以上制造业增加值年均增长 5%以上，常住人口城镇化率达到 71%。

——**科技创新能力全面提升，创新龙江建设迈上新台阶**。教育科技人才一体发展加快推进，创新体系整体效能显著提升，全社会研发经费投入不断提高，基础研究和原始创新能力显著增强，重点领域关键核心技术实现新突破，科技创新引领产业创新能力持续增强，科技成果

就地转化成效明显提升，全社会创新创造活力加快释放，加快建设创新型省份，扎实推进先进制造业高质量发展，打造全国有影响力的区域科技创新中心和产业科技创新高地、人才集聚高地。全社会研发经费投入年均增长 10%左右，高技术制造业增加值年均增长 10%左右。

——**进一步全面深化改革取得新突破，开放龙江建设形成新格局。**治理体系和治理能力现代化水平明显提高，高质量发展体制机制更加完善，营商环境更加优化，国资国企改革持续深化，民营经济发展活力明显增强，高水平对外开放体制机制更加健全，全方位对外开放新格局基本形成，进出口保持稳定增长，开放平台支撑作用进一步增强，对外开放战略通道体系加快建设，向北开放新高地建设取得重大进展，推动南北方开放协调发展。进出口加工总值达到 1000 亿元。

——**社会文明程度和人民生活品质不断提高，幸福龙江建设达到新水平。**高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，教育、医疗、住房、养老、托育等公共服务体系进一步完善，基本公共服务均等化水平稳步提高，社会治理和安全水平明显提升，社会主义核心价值观深入践行，文化创新创造活力不断激发，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，共同富裕迈出坚实步伐，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。劳动年龄人口平均受教育年限提高到 11.7 年，人均预期寿命提高到 80.43 岁。

——**祖国北方生态安全屏障更加牢固，绿色龙江建设塑造新优势。**蓝天、碧水、净土保卫战深入推进，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性显著提升，森林草原防灭火能力明显增强，绿色生产生活方式基本形成，绿色低碳循环发展经济体系和新型能源体系初步建成，2030 年前碳达峰目标如期实现，绿色发展动能加快培育，世界级冰雪旅游度假胜地、冰雪经济高地加快建设，生态价值充分释放，绿水青山、冰天雪地更好转化为金山银山，美丽龙江建设取得新的重大进展。森林覆盖率达到 45.95%，新能源和可再生能源装机占全省电力总装机比重达到 70%。

——**政治生态持续向上向好，清廉龙江建设取得新成效。**党的领导和党的建设全面加强，各级党组织更加坚强有力，全面从严治党向纵深推进，党员干部纪律规矩意识不断增强、能力作风全面提升，权力监督和执纪执法体系进一步健全，腐败治理效能逐步增强，全社会新风正气更加充盈，干事创业动力更加强劲。

经过五年努力，维护国家“五大安全”的能力显著增强，“三基地一屏障一高地”建设取得明显成效，服务国家发展大局战略支撑作用进一步强化。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，我省综合实力大幅跃升，人均地区生产总值迈上新台阶，创新型省份建设成效显著，现代化经济体系基本建成，农业现代化稳居全国领先地位，向北开放新高地全面构筑，祖国北方生态安全屏障作用更加凸显，绿色生产生活方式广泛形成，全过程人民民主更加充分，人民生活更加幸福美好，社会更加和谐稳定，与全国同步基本实现社会主义现代化。

| 专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标 | | | | |
|------------------------|--------------------|--------|-----------------|-----|
| 类别 | 指标 | 2030 年 | 年均/累计 | 属性 |
| 经济 发展 | 1.地区生产总值（GDP）增长（%） | —— | 保持在合理区间，各年度视情提出 | 预期性 |
| | 2.规模以上制造业增加值增长（%） | —— | 5 以上 | 预期性 |
| | 3.民营经济增加值增长（%） | —— | 高于 GDP 增 | 预期性 |

| | | | | | |
|-------------------|---|-----------|------------|-----|-----|
| | | | 长 | | |
| | 4.全员劳动生产率增长 (%) | — | 高于 GDP 增长 | 预期性 | |
| | 5.冰雪经济总产出增长 (%) | — | 6 左右 | 预期性 | |
| | 6.常住人口城镇化率 (%) | 71 | — | 预期性 | |
| 创 新 驱 动 | 7.全社会研发经费投入增长 (%) | — | 10 左右 | 预期性 | |
| | 8.每万人口高价值发明专利拥有量 (件) | 9 左右 | — | 预期性 | |
| | 9.数字经济核心产业增加值增长 (%) | — | 12 左右 | 预期性 | |
| | 10.工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重 (%) | 15 左右 | — | 预期性 | |
| 民 生 福 祉 | 11.城镇调查失业率 (%) | — | 5.7 左右 | 预期性 | |
| | 12.居民人均可支配收入增长 (%) | — | 与 GDP 增长同步 | 预期性 | |
| | 13.劳动年龄人口平均受教育年限 (年) | 11.7 | — | 约束性 | |
| | 14.每千人口拥有医护人员数 | 执业医师数 (人) | 3.78 | — | 预期性 |
| | | 注册护士数 (人) | 5.42 | — | |
| | 15.养老机构护理型床位占比 (%) | 75 左右 | — | 预期性 | |
| | 16.3 岁以下婴幼儿入托率提高 (百分点) | — | [6] | 预期性 | |
| 17.人均预期寿命 (岁) | 80.43 | — | 预期性 | | |
| 绿 色 低 碳 | 18.单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%) | 完成国家下达目标 | | 约束性 | |
| | 19.非化石能源占能源消费总量比重 (%) | 完成国家下达目标 | | 约束性 | |
| | 20.新能源和可再生能源装机占全省电力总装机比重 (%) | 70 | — | 预期性 | |
| | 21.地级及以上城市细颗粒物 (PM _{2.5}) 浓度 (微克/立方米) | 完成国家下达目标 | | 约束性 | |
| | 22.优良水体比例 (%) | 完成国家下达目标 | | 约束性 | |
| | 23.森林覆盖率 (%) | 45.95 | — | 约束性 | |
| 对 外 开 放 | 24.进出口加工总值 (亿元) | 1000 | — | 预期性 | |
| 安 全 保 障 | 25.粮食综合生产能力 (亿斤) | 完成国家下达目标 | | 约束性 | |
| | 26.能源综合生产能力 (亿吨标准煤) | 1.67 | — | 约束性 | |
| 注: [] 内为 5 年累计数。 | | | | | |

第二篇 奋力推进产业振兴，巩固壮大实体经济根基，建设更具竞争力的现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上、把转方式调结构作为振兴发展的重中之重，坚持智能化、绿色化、融合化方向，大力推进新型工业化，做大做强先进制造业和现代服务业，着力推动产业层级从中初级为主向中高端为主转变，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，不断优化产业政策，培育壮大数字智能、生物经济、冰雪经济、高端装备、航空航天、新材料、现代能源、新型化工、绿色食品、现代物流、健康养老、跨境贸易等 12 个千亿级特色产业集群，打造创意设计、智能机器人、智能农机、低空经济、寒地龙药等一批百亿级新兴产业集群。

第四章 打造经济发展新引擎

以数字经济、生物经济、冰雪经济、创意设计产业引领产业结构优化升级，加快培育振兴发展新动能，力争四大产业总规模达到 1 万亿元。

第一节 加快发展数字经济

壮大数字经济核心产业。落实网络强国、数字中国建设等战略任务，大力推进数字产业化、产业数字化，促进实体经济和数字经济深度融合，培育数字经济、人工智能企业。大力发展数字产品制造，培育数字终端、智能硬件、智能装备、模拟芯片、消费电子、虚拟现实、增强现实、可穿戴设备等产业，扩大半导体衬底材料、智能传感器等产品规模。做大机器人产业，构建机器人软硬一体化产业生态，夯实机器人技术底座，完善精密减速器、伺服电机、控制系统、感知传感器等关键零部件配套协作，大力发展农业机器人、工业机器人、医疗机器人、特种机器人、服务机器人等，加速规模化应用。大力发展软件产业，推动工业通用软件突破、工业专用软件提升，应用人工智能技术重构研发设计类、生产控制类、营销展示类工业软件，加大工业软件应用推广力度，完善应用软件开发生态，培育壮大“专精特新”软件和信息技术服务企业。实施工业互联网创新发展工程，加强工业互联网应用，优化网络、平台、安全、标识、数据体系布局，推动工业互联网与 5G-A、确定性网络、区块链、边缘计算等新一代信息技术的融合创新，打造综合型和特色型工业互联网平台，推动工业互联网在能源、石化、高端装备、食品等领域广泛普及、深度融合。梯度培育智能工厂，推广省级智能工厂和数字化车间，推动国家卓越级和领航级智能工厂超过 20 家、国家 5G 工厂超过 20 家。

专栏 2 数字经济核心产业

01 数字产品制造

依托天有为、溢泰、北一、科友、同创普润等企业，推进智能仪表、半导体材料、集成电路用超高纯金属及合金、高精度温度传感器、光学超精密测量装备等项目建设，力争产业规模达到 500 亿元。其中，依托华工智耘、博实、思哲睿、长木谷、智视觉等企业，推进激光除草机器人、工业巡检机器人、物流分拣机器人、手术机器人等项目建设，力争机器人产业规模达到 130 亿元。

02 数字产品服务

充分利用消费品以旧换新政策，加大政府消费券发放力度，持续深入开展“双十一”、“双十二”等促销活动，推动智能手机、平板、智能手表手环等数字产品销售额持续增长，力争产业规模达到 300 亿元。

03 数字技术应用

依托哈工大、哈工程等高校，聚焦极端环境芯片设计仿真、船舶与海洋工程装备设计等细分领域，推动 EDA、CAE 等软件突破“卡脖子”技术。依托中国移动、中国联通、中国电信、安天科技等企业，推进“人工智能+网络安全”引擎等信息安全及算力基础设施项目，推动哈尔滨、大庆加快建设省级数据标注基地。力争产业规模达到 1000 亿元。

04 数字要素驱动

建设运营哈尔滨数据交易中心等平台，加快数据确权、登记、入表、交易。依托省微短剧创作联盟，开展广电视听精品创作工程，推进短剧拍摄基地及人工智能直播平台等项目建设。力争产业规模达到 600 亿元。

夯实数智化发展底座。加快人工智能等数智技术创新，突破基础理论和核心技术，强化算力、算法、数据等高效供给，推进开源体系建设。发挥我省自然气候、绿色能源等优势，适度超前布局大规模算力基础设施，建设多元异构、高效调度、绿色安全的高质量算力体系，推进

哈尔滨、大庆清洁能源基地与算力设施集群协同布局建设，探索“南数北算”合作新机制，算力规模力争达到 10 万 PFlops，打造北方智算中心。加快推进算法架构与核心技术创新，培育优质大模型开源项目，构建汇聚“九天”、“天工开悟”、“龙药智脑”、“昆仑”等大模型的基础资源池，加快布局轻量化、多模态、快速迭代大模型应用，推进大模型与垂直行业领域深度融合，加速形成“通用大模型+行业垂直场景”的应用服务体系。夯实数据基础，推进公共数据开发共享、行业数据高效利用、企业数据深度挖掘，推进数据产权归属认定、流通交易、权益分配、利益保护，壮大数据要素市场。实施可信数据空间发展行动计划，培育壮大数据标注、清洗等产业，面向工业制造、农业农村、医疗卫生、文化旅游、交通运输、金融服务、应急管理、气象服务、城市治理等重点领域，建设行业大模型语料库，打造高质量数据集 70 个以上。深入开展“数据要素×”行动，培育一批数据龙头企业、数据流通服务机构、人工智能原生企业，加强数据赋能应用。

实施“人工智能+”行动。加强人工智能同科学技术、产业发展、消费提质、民生福祉、治理能力、开放合作等相结合，提高新一代智能终端、智能体等应用普及率，全方位赋能千行百业。推动人工智能引领科研范式变革，加快构建科学大模型，推动基础科研平台智能化升级，促进人工智能与多学科交叉融合研究。推动工业全要素智能联动，加快农业数智化转型，大力发展智能制造、智慧农业，推动现代服务业向智向新发展。加强智能消费基础设施建设，提升文娱、电商、家政、养老、托育等服务水平。加快人工智能在就业、教育、医疗卫生等民生领域应用。提升人工智能赋能城市管理、社会治理和生态保护智能化水平。完善人工智能开放合作体系，打造面向东北亚的人工智能合作高地。建设典型应用场景 300 个以上、标杆示范场景 30 个以上，抢占人工智能应用制高点。实施全民数字素养与技能提升行动，开展人工智能全社会通识教育。加强人工智能治理和监管，推动模型算法、数据资源、基础设施等安全能力建设，确保人工智能安全健康发展。

| 专栏 3 深入实施“人工智能+”行动 | |
|--------------------|---|
| 01 | <p>“人工智能+”农业</p> <p>推动在主要农作物种植环节集成应用“空天地”一体化农情感知、人工智能决策与预测技术。推广应用适合北方寒区气候特点的环境精准监测与智能调控系统及装备，构建覆盖全链条的智慧养殖平台。加强种质资源数智化管理，开展高油高产大豆、耐密宜机收玉米、优质高产水稻等品种智能育种技术攻坚。依托惠达科技、华工智耘等企业推进大载荷植保无人机、智能激光除草机器人等装备研发应用。</p> |
| 02 | <p>“人工智能+”制造</p> <p>用好“人工智能+制造”行业应用全景图和转型路线图，促进人工智能技术深度嵌入研发设计、中试验证、生产制造、运营管理等制造业核心环节，增强工业系统的智能感知与决策执行能力。鼓励哈电集团、中国一重、中航工业哈飞、建龙集团、飞鹤乳业等龙头企业，研发推广行业大模型和垂直大模型，提升企业核心竞争力和行业影响力。开展工业智能体技术攻关和应用推广，推动“智改数转网联”重点行业典型示范推广应用。</p> |
| 03 | <p>“人工智能+”能源</p> <p>建设大庆油田高质量数据集，加快智能测井解释、页岩油动态智能分析等人工智能技术攻关，开展无人机智能巡检巡视应用，实现油气开发核心业务智能化升级。推进人工智能在龙煤集团等企业开展资源勘探、采掘、运输、安全监测预警等场景创新应用，推广无人掘进机、智能采煤机等高风险作业场景智能装备应用。探索人工智能在新能源出力功率预测领域应用，推动人工智能算法优化电站选址、设备选型等设计关键环节。提升电力系统智能调节能力与安全运行水平。</p> |
| 04 | <p>“人工智能+”文旅</p> |

| | |
|----|---|
| | <p>依托哈尔滨冰雪大世界、中国雪乡、省博物馆等重点旅游景区及文博场馆深度拓展智慧文旅应用场景，发展壮大黑龙江特色智能文旅 IP。开发黑龙江智慧文旅综合平台，持续升级“一键玩龙江”小程序，完善优化“蝴蝶云谷中俄通”等跨境旅游服务平台。推广人工智能沉浸式互动体验、虚拟讲解、云观展、数字非遗等文旅数智项目，培育文旅消费新场景。依托马迭尔等企业发展人工智能漫剧制作、人工智能电影后期渲染等新业态，打造“东数北渲”区域品牌。</p> |
| 05 | <p>“人工智能+”消费</p> <p>依托哈尔滨中央大街、中华巴洛克、国际会展中心等核心步行街（商圈）设立“人工智能消费体验区”，集成智能试衣镜、智能零售终端、商品 AR 展示等设备，提升智能消费体验水平。围绕冰雪旅游装备、绿色农产品、俄货精品等黑龙江特色商品，开发虚拟主播、3D 直播间、智能推荐、虚拟体验等线上消费新场景。利用人工智能技术，提升核心步行街（商圈）智能化、精细化管理水平。探索实施“一刻钟便民生活圈”人工智能赋能计划，构建便民消费新场景。</p> |
| 06 | <p>“人工智能+”就业</p> <p>建成省级“人工智能+就业”一体化智慧服务平台，推动人工智能技术在就业信息发布、就业创业指导、供需匹配、档案转递等领域深度应用。加快培育人工智能领域创新创业新模式。促进人工智能应用领域就业岗位挖潜扩容，积极培育新的就业增长点。探索建立人工智能对就业影响的综合评估与风险预警机制，引导创新资源向创造就业潜力大的方向倾斜。</p> |
| 07 | <p>“人工智能+”教育</p> <p>鼓励学校建设智慧教室、人工智能通识教育教室等智能教学空间，为学生提供人工智能学习、实践的空间和环境。鼓励高校依托教育大模型开展智能备课和精准教研，建设省级虚拟教研室，引导高校教师跨校、跨区域开展协同教学探索实践。面向中小学校开展人工智能技术赋能“五育”创新实践，推动“人工智能+德育”、“人工智能+体育”等应用。组建“人工智能+”教学团队，大力推广人工智能在教学全场景规模化应用，助力教师优化教育教学策略。规范人工智能进校园的准入与管理流程。</p> |
| 08 | <p>“人工智能+”医疗卫生</p> <p>加快建设省级人工智能示范医院试点，推动医学影像智能辅助诊断从单病种向多病种发展。依托省级影像云管理平台，统筹开展医学影像辅助诊断、报告生成和提供治疗方案建议等智能辅助服务。推进二级及以上公立医院实现智能就诊服务全覆盖。依托国家区域医疗中心和省级区域医疗中心，开展儿科、精神、肿瘤、中医及罕见病等重大疑难疾病临床决策智能辅助应用。加快康复机器人、中医针灸推拿机器人等智能医疗设备临床验证和示范应用。</p> |
| 09 | <p>“人工智能+”养老托育助残</p> <p>打造贯通“省市县”三级的一体化智慧养老管理服务平台，建设智慧养老院试点，推广智能化养老家居和智慧健康产品，建设居家智能服务和应急救援网络。加快建设省级一体化“人工智能+托育”管理平台，提升人工智能在婴幼儿生长发育评估、托育咨询服务、从业人员辅导、行业监管辅助方面的应用水平。构建智慧社区助残服务网络，应用智能终端提供智能陪伴、用药提醒、家务辅助等服务，鼓励推广脑机接口、外骨骼机器人等技术应用，推动改善残疾人生活质量。</p> |
| 10 | <p>“人工智能+”交通运输</p> <p>依托中国铁路哈尔滨局集团有限公司、省机场集团、省航运集团、省交投集团等企业，加快人工智能技术在寒地路网管养、公路收费、智能安检、航班协同决策、船舶调度等关键领域应用推广。建设融合高寒地区自动驾驶测试与智能网联示范应用</p> |

| | |
|----|---|
| | 的第三方测试认证平台。建设黑龙江省公共物流信息平台，加强智慧供应链管理和智慧物流大数据应用，深化物流枢纽、多式联运、城乡物流等智能调度与协同领域场景建设。 |
| 11 | “人工智能+”低空经济 支持联合飞机、广联航空等企业应用人工智能芯片，提高无人机智能感知、决策、控制、作业等能力。研发推广低空农业、低空巡检、低空公共治理等领域人工智能模型，赋能低空经济应用新场景。鼓励大庆油田、省电力公司、省交投集团等重点企业，建设无人机视频智能分析平台，实现无人机作业过程中的自动识别、智能分析和实时告警。融合运用人工智能技术建设低空智能网联系统及配套基础设施，确保各类低空航空器“看得见、连得上、管得住”。 |
| 12 | “人工智能+”科学研究 鼓励高校、科研院所及企业等各类创新主体面向未来产业及我省产业技术需求，在生物育种、生命科学、新药创制、疾病诊断、材料科学、船海科学、智能空天等领域，加快探索人工智能驱动的新型科研范式，形成更具影响力的科研成果。通过省重点研发计划、省自然科学基金等支持省内企业、高校、科研院所围绕人工智能关键领域开展研发攻关，加快突破群体智能、人机群智协同、脑机接口、大模型思维链、智能体自学习等技术。培育建设人工智能领域省重点实验室、省工程技术研究中心、省产业技术工程化中心等科技创新平台。 |
| 13 | “人工智能+”社会治理 安全稳妥有序推进人工智能在政务领域应用，持续开展“龙政智数”政务大模型迭代升级，积极探索智能问答、政策匹配、辅助审批、电子证照智能识别、人工智能帮办代办等政务服务新模式，推动全省“一网通办”效率提升。探索政务多智能体协作技术路径，按业务流程、岗位职责开展多智能体聚合，打造好用、便用的随身类智能体应用。探索行政复议人工智能辅助与人工服务相结合的新模式，推动人工智能技术在案件登记、立案受理、案件审理等核心环节应用。加快推动人工智能在公共资源招标投标领域场景应用，提供业务咨询、招标文件合规性审查和智能辅助评标等智能服务。 |
| 14 | “人工智能+”安全治理 加快无感采集与智慧采集网络协同布局，提升智能采集终端占比，助推公共安全治理模式向事前预防转型。推进“久安大模型”部署及应用，优化应急管理综合应用平台，全面提升人工智能在监管执法、监测预警、指挥调度、应急救援、辅助决策等关键环节的应用效能，强化矿山、危化品、工贸等重点领域的风险感知与预警能力。 |

第二节 加快发展生物经济

实施前沿生物科技创新工程。大力发展基因组学、蛋白质组学、干细胞技术、组织工程、合成生物学、生物信息学等现代生物技术，促进生物技术与信息技术深度融合，推动医药、化工、农业、食品、能源、环保等产业重构和绿色转型。加快发展新一代基因测序技术，推进基因组学在农业育种、精准医学、疾病筛查等领域深度应用。开展蛋白质结构与功能研究，提升动物疫苗、血液制品等研发水平。加快干细胞技术、组织工程技术广泛应用于疾病治疗、再生医学和大健康产业。加强生物合成新路径新技术开发，拓展合成生物学在新材料、能源、环保等行业创新场景应用，加快生物基材料替代、生物能源低碳转化、天然产物绿色制备。加大生物资源保护、开发和综合利用，建好用好国家寒带作物及大豆种质资源中期库、国家马铃薯种质资源试管苗库、国家食用菌种质资源库等寒温带种质资源库，加强实体资源与数据资源协同。

壮大生物制造产业规模。全面提升生物制造科技创新和成果产业化能力，高水平建设绥哈大齐生物制造国家先进制造业集群，推动玉米、大豆等精深加工延伸产业链、提升价值链。做强做优生物医药产业，加强生物药和现代中药创制，鼓励发展高品质首仿药，创新发展高端医疗器械、高效体外诊断设备。大力发展生物化工产业，加快化石基产品生物合成，推动生物基大宗化学品原料非粮化，加强生物基精细化学品和新型生物基材料开发应用。加快发展生物农业产业，积极稳妥推广作物改良，推动生物农药、新型兽药、生物肥料研发应用。培育发展新食品产业，开发特殊医学用途配方食品等特色食品及微生物食品、人造肉、新型食品添加剂。加力发展生物能源产业，培育绿氢制绿氨、绿色甲醇、绿色航煤等绿色液体燃料产业，力争实现年产 100 万吨绿氢、300 万吨绿色液体燃料生产能力，加快生物天然气规模化、商业化开发。积极发展生物环保产业，推动农林废弃物深度利用，促进新型生物环保制剂在污水处理、耕地污染治理与修复等领域应用。

| 专栏 4 生物制造产业 | |
|-------------|--|
| 01 | <p>生物医药</p> <p>依托哈药、友搏、三联、珍宝岛、联顺、吉象隆、思哲睿、东方基因等企业，重点发展新靶点抗凝药物、抗肿瘤靶向药、多肽偶联药物等创新药，高端仪器设备和检验检测试剂，经典名方、中药大品种，刺五加、五味子等寒地龙药，推进富祥益海嘉里生物医药、联顺硫氰酸红霉素系列原料药、红豆杉海参糖胺聚糖新药、迪诺医药中间体等项目建设，力争营收达到 500 亿元。</p> |
| 02 | <p>生物化工</p> <p>依托圣泉、京粮、国科、永凯、宇创等企业，重点发展乳酸、丁二酸、戊二胺、糠醛、糠醇、聚乳酸、聚酯、生物基尼龙等生物基化学品和材料，推进新和成长链二元酸、益海嘉里黄原胶、国科秸秆制乳酸、永凯绿色高纯生物基丁二酸、大有荃吉康植物基胶囊材料、象谷海藻糖等项目建设，力争营收达到 400 亿元。</p> |
| 03 | <p>生物农业</p> <p>依托哈兽研、黑龙江水产研究所、垦丰、伊品、益海嘉里、阜丰、恩维、维科、国生等单位，重点发展玉米、大豆、水稻等主粮和畜禽、水产、食用菌等领域新品种，以及新型动物疫苗、动物疾病检验检测试剂等新产品，推进新华扬益海嘉里生物酶制剂、阜丰高品质酵母、伊品高端晶体氨基酸、恩维新型动物疫苗等项目建设，力争营收达到 500 亿元。</p> |
| 04 | <p>新食品</p> <p>依托飞鹤、森工、嘉桦、依镁、嘉纬等企业，重点发展人工淀粉、蛋白、油脂、食用糖、功能糖、益生菌等新食品，桦树汁、食用菌等特色食品，推进飞鹤婴幼儿配方液态奶、新和成多不饱和脂肪酸、北纬四十七低聚半乳糖等项目建设，力争营收达到 200 亿元。</p> |
| 05 | <p>生物能源</p> <p>依托鸿展、国投、天楹等企业，重点发展非粮燃料乙醇、生物柴油、生物天然气、绿色甲醇等生物燃料，推进天楹风光储氢氨醇一体化、中能建生物制绿色甲醇与绿色航煤一体化、国宏能源生物天然气和有机肥循环综合利用等项目建设，力争营收达到 300 亿元。</p> |
| 06 | <p>生物环保</p> <p>依托博能、华理、藻链、谱农丰、绿洲之星等企业，重点发展生物农药、生物肥料、生物降解地膜、生物制剂等产品，推进藻链微藻循环利用、盛力无害化发酵处理等项目建设，力争营收达到 100 亿元。</p> |

第三节 加快发展冰雪经济

践行“冰天雪地也是金山银山”重要理念，推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展，扩大哈尔滨第九届亚冬会溢出效应，办好哈尔滨国际冰雪经济博览会，构建“冰雪+”多元化产业协同发展格局，加快建设冰雪经济高地和具有国际影响力的冰雪经济引领区。

激发冰雪运动新动能。充分发挥哈尔滨作为中国现代冰雪运动发源地的引领带动作用，加快建设中国—上海合作组织冰雪体育示范区和国家冰雪运动学院，打造亚洲冬季运动高水平训练中心，发展冰雪赛训经济。持续巩固和扩大“带动三亿人参与冰雪运动”成果，发展群众冰雪运动，举办冰雪赛事，打造“冰超”、“雪超”品牌，办好“中小学生冰雪周”，建设冰雪主题高质量户外运动目的地，推动冰雪运动和文商旅融合发展。

提升冰雪文化新空间。促进冰雪文化传承创新发展，培育全球冰雪文化交流中心，推动“冰雪丝路”建设。丰富冰雪文化创意产品供给，建设一批冰雪文化产业园区，培育冰雪影视、冰雪动漫等新产业。实施冰雪文化国际传播工程，扩大哈尔滨国际冰雪节影响力，发展“冰秀”等冰雪演艺经济，构建冰雪文化主题活动品牌体系，拓宽黑龙江冰雪文化国际合作空间。

拓展冰雪装备新链条。重点发展冰刀鞋、滑雪板、雪地摩托车、滑雪服、护目镜、智能头盔等高端冰上雪上运动装备，大力发展造雪机、浇冰车、压雪机、拖牵索道、雕冰机器人等冰雪场地装备，推动清雪除冰装备产业化规模化，打造冰雪运动装备器材特色产业园区、冰雪装备器材检验检测中心，建成全国领先的冰雪装备研发生产制造基地，培育一批具有自主知识产权的知名冰雪装备品牌，拓展国内外高端市场。培育引进高性能保温材料、高档面料研发制造、服装设计生产等企业，打造高寒冰雪服装品牌。利用高寒地区极低温气候条件，积极发展汽车、无人机、能源电力装备、电子元器件、通讯器材等寒地测试服务。

创新冰雪旅游新业态。实施冰雪旅游旗舰工程和滑雪场品质提升行动，完善现代冰雪旅游设施，建设高品质冰雪旅游目的地，优化“中国一号冰雪旅游”大环线布局，提升哈尔滨冰雪大世界、亚布力滑雪旅游度假区、中国雪乡、五常凤凰山、双鸭山圣洁摇篮山滑雪旅游度假区、伊春冰雪森林度假区、漠河北极村等品牌影响力，推进林海雪原国际旅游度假区、两极之巅旅游带建设。优化冰雪产品和服务供给，申建新技术与冰雪文旅融合国家级创新中心，开发冰雪元宇宙数字孪生系统。

| 专栏 5 冰雪经济 | |
|-----------|---|
| 01 | 冰雪运动 推进国家冰雪运动学院、齐齐哈尔工程学院室内滑雪馆、鸡西冰上运动中心等项目建设。以“冰超”、“雪超”省级赛事为龙头，每年带动市县开展超千场系列赛事活动。构建城市社区“30分钟冰雪体育健身圈”，每年提供群众性冰雪运动场地3000处以上，辐射带动群众参与冰雪运动2000万人次。冰雪运动专业人才达到6万人以上。 |
| 02 | 冰雪文化 推进伊玛堪艺术研究展示中心、宁古塔冰雪园林、牡丹江动漫影视基地、佳木斯中国·东极创意谷文旅综合体等项目建设。办好哈尔滨国际冰雪节、亚布力滑雪节、冷水鱼冬捕节、“燃情冰雪”旅游演艺季等系列活动。冰雪文化产业总产出年均增长10%左右。 |
| 03 | 冰雪装备 推进哈尔滨冰雪体育数字科技装备产业基地和冰雪服装生产制造基地、牡丹江冰雪装备产业园、七台河冰雪装备产业园、大兴安岭地区国网高寒试验基地等项目建设。支持黑龙国际、鸿基索道、乾卯雪龙等冰雪装备企业做大做强，培育引进冰雪装备制造企业100家以上。 |
| 04 | 冰雪旅游 |

推进亚布力滑雪旅游度假区、中国雪乡旅游景区、漠河北极村、扎龙国际旅游度假区、海林横道河子林海雪原、凤凰山景区、林都伊春冰雪旅游度假区、七台河上合青蓝冰水桃山湖综合体、上京国际冰雪旅游度假中心、萝北望云峰滑雪场度假区等改造提升项目建设。力争冰雪季接待国内外游客人数、游客花费年均增长 10%以上。



图 1 冰雪旅游示意图

第四节 加快发展创意设计产业

持续扩大“龙江设计”知名度和影响力。发挥黑龙江人文荟萃之地优势，推动创意设计理念、方法、业态创新，打造人工智能集成创意设计平台，提高优质创意设计服务能力，做优做强工业设计、时尚设计、建筑及环境艺术设计、数字媒体艺术设计等创意设计产业。实施创意设计主体培育工程，壮大设计师队伍，培育一批设计大师工作室，建设国家级工业设计创新中心，提升创意设计产业园区集聚发展水平，形成2个以上国内具有较高知名度的产业集聚区。把哈尔滨建设成为著名的创意设计之城，办好哈尔滨国际时装周设计展、“光年奖”数字创意大赛等品牌活动。提升各类展会、演艺、节庆活动的创意设计策划水平。

促进创意设计与实体经济深度融合。实施创意设计赋能行动，延伸“创意设计+”产业链。推动创意设计赋能制造业，推广用户参与的柔性化与定制化新模式，支持传统制造企业建立“用户需求—智能设计—柔性生产”全链条数字化体系。推动创意设计赋能绿色食品产业，聚焦黑龙江优质产品，提供高品质的创意策划和营销推广服务，打造具有全国影响力的特色品牌。充分挖掘特色文化资源，积极孵化一批黑龙江原创IP，推动IP内容制作、衍生开发及品牌化运营，开发主题文创、游戏周边、联名产品等，建设IP主题景区与沉浸式体验项目。推动包装设计产业向价值创造迈进，在情感体验、功能体验、文化体验等方面不断创新升级，用现代设计语言讲好品牌故事，实现设计、制造、销售在黑龙江。

第五章 培育壮大新兴产业和未来产业

围绕构筑产业发展新优势，统筹推进前瞻性谋划、源头技术供给、应用场景拓展、生态体系构建，实施产业创新工程，建好建强国家重型装备生产制造基地，力争战略性新兴产业总规模达到5000亿元。

第一节 发展壮大新兴产业

深入实施战略性新兴产业倍增计划和发展壮大工业新兴产业打造新动能行动，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，加大应用场景建设和开放力度，支持多技术路线平行探索和交叉融合，实施新产业标准化领航工程，建立适应新产业新业态新模式特点的监管体系，加强产业配套协作，着力打造航空航天、高端装备、新能源等成长潜力大、技术含量高、渗透领域广的新兴支柱产业。

航空航天。深度融入国家航空航天重大战略，提升中国商飞哈尔滨机体设计中心研发效能，大力发展复合材料、航空零部件、辅助动力装置等重点产品，主动参与国产大飞机产业链供应链体系建设。做强卫星互联网产业链，提升卫星研发制造能力和水平，创新发展型谱化卫星平台产品及配套子系统，加快北斗系统创新应用场景开发、规模化应用和卫星通信导航遥感常态化应用，打造卫星测控和数据地面应用产业。高质量建设哈尔滨航空国家先进制造业集群和佳木斯市北斗规模应用试点城市。

电子信息制造。加快半导体材料及器件产业链建设，提升超高纯溅射靶材、氧化镓、磷化铟等特色单品产能，提高大尺寸宽禁带半导体衬底产能及良品率，扩大功率器件生产规模，提升先进制造和封装能力。拓展智能传感器应用场景，聚焦智慧农业、新能源汽车、气象监测等领域发展需求，推动压力、温湿度、转速、气体等高精度传感器工艺技术升级和产品规模化发展。培育国内领先的汽车仪表和智能座舱产业，壮大信创产品生产制造基地。面向国际消费电子、智能终端市场，加强与国内电子信息制造重点区域对接合作，建设电子信息产业北方制造基地。

新材料。围绕新一代信息技术、航空航天装备等重点领域材料短板，组织开展技术研发、产品研制、测试验证、示范应用等全链条攻关。推进重要战略性矿产高质高效综合利用，大力发展石墨新材料、复合材料、化工新材料、先进有色金属材料、先进钢铁材料，布局发展能源石化用钢、高品质特种钢及高档板带材、航空铝材、碳纤维、聚烯烃弹性体、锂电池负极

材料、特种石墨、高纯金属等高附加值产品。开拓碳纤维风电叶片、冰雪运动器材、无人机等轻量化复合材料民用市场，加速“人工智能+材料”创新应用，引导钢铁、有色、化工、建材等原材料工业合理有序布局。打造哈尔滨核心引领区、哈齐伊双精品钢材基地、大庆绥化化工新材料产业带、东部石墨精深加工产业带。

高端装备。实施重大技术装备创新发展工程，增强核心装备自主发展能力。突破复杂铸锻件、大型板带轧制、重型压力容器等领域关键核心技术，有效提高大型铸锻件、超大型反应器设计制造水平。加快煤电装备向高效低碳灵活转型，发展大容量高端水电机组，做强风力发电整机、储能设备等制造。高质量发展船舶与海洋工程装备产业，加力突破高端船舶设计能力，提升动力、机电、控制等关键设备研制水平，进一步突破燃气轮机、深海探测、海上作业保障等先进装备。开展电主轴等数控机床关键环节集中攻关，发展立式、卧式等高精度高性能工业母机。开发轻量化车体、载重快捷车型、特种车等新产品。打造哈尔滨、齐齐哈尔高端装备产业基地。

智能农机。聚焦农业现代化发展需求，对标国际国内先进水平，围绕促进粮食增产减损、提高农业作业效率，支持农机装备企业整合研发、配套、应用等产业链上下游资源组建联合体，加快大马力拖拉机、智能农业机器人、大喂入量联合收获机、高性能播种机等关键农机装备攻关突破，实现批量化生产、规模化应用，加快发展快速高精度农产品检验检测设备，打造哈尔滨、齐齐哈尔、佳木斯国内一流高端智能农机装备生产制造片区，为保障国家粮食安全提供有力物质装备支撑。举办高端智能农机国际展销会。

新能源。落实非化石能源十年倍增行动，大规模发展风力发电、光伏发电，力争新能源装机总规模突破 8000 万千瓦。利用好新能源资源普查成果，打造哈大齐绥新能源产业带、东部新能源产业集群、黑河绿电消纳区。科学引导分散式风电、分布式光伏健康有序发展，实施“乡村驭风行动”，利用公共机构和工商业厂房等建筑物建设分布式光伏。积极建设抽水蓄能电站，布局建设一批独立新型储能电站。

低空经济。重点布局发展重载无人直升机、大型固定翼无人机、倾转旋翼航空器和特色寒地无人机等领域低空装备制造，壮大低空航空器装备制造产业。发展低空航空器补能、维修、回收、人员培训等专业化服务，支持具备条件的地区发展无人机寒地测试产业。有序培育应用场景，大力推广无人机在病虫害防治、农情灾情监测、播种施肥、护林防火等低空农林作业应用，加强低空航空器在基础设施巡检、城市治理、应急救援、医疗救护等领域创新实践，有序发展低空运输系统，丰富低空文旅、低空体育等消费业态。提升低空空域管理精细化水平，强化低空飞行安全保障能力，推进低空经济健康有序发展。

第二节 前瞻布局未来产业

实施未来产业孵化加速计划，加强前沿颠覆性技术预见扫描和挖掘甄别，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式，完善未来产业全链条培育体系，争创国家未来产业研究院、概念验证中心，建立投入增长和风险分担机制，引导社会资本加大对未来产业领域种子期、初创期企业的投资力度，完善产业创新发展生态，加快突破新技术、布局新模式、构建新生态，抢占未来产业发展制高点。

氢能。统筹氢能“制储输用”全链条发展，开展制氢、储氢、运氢、氢能应用、燃料电池、新能源多能互补技术以及氢能装备研发，开发氢燃料燃气轮机及关键零部件、氢能安全精细化分析软件、氢燃料电池系统零部件聚四氟乙烯（PTFE）涂层等产品。强化氢能多元应用，推动氢能商业化应用普及。开拓氢基可持续燃料等非电利用场景，规划建设氢基可持续燃料管道。

脑机接口。聚焦脑机接口系统及关键器件等核心方向，加强高密度神经信号采集、精准神经刺激、高精度动态解码算法、双向闭环调控、生物相容性材料、跨模态脑机交互等关键技术

研发与应用。加快研制高稳定性、高适应性、高实用性的脑机融合系统与关键仪器，开发高精度便携式脑电采集与分析设备、基于双向闭环脑机接口（BCI）的智能假肢/外骨骼控制系统、脑控智能交互终端原型等产品。

具身智能。聚焦具身本体、多模态感知、自主决策与执行等核心方向，强化人机交互、环境感知、机器脑智能控制、全身协调运动控制等关键技术攻关，推动研制高性能灵巧手、旋转电关节、高精度六维力矩传感器等产品，构建大型具身智能机器人综合训练场，促进生产制造、民生服务等领域场景应用。

第六代移动通信（6G）。推动 6G 技术与航天技术深度融合，加快研发基于 6G 天地一体宽带直连下的高功率大阵面平板卫星平台，攻克高效热控、多阵面展开及分布式互联、高精度挠性控制等核心关键技术，加速形成产业化成果。

第六章 优化提升传统产业

强化标准引领、数智绿色技术赋能、环保安全制度约束，加强与粤港澳大湾区等地区产业合作，促进传统产业链条从初级加工向精深加工延伸，加快推动传统产业由规模扩张向价值创造转变，不断提升制造业比重，力争传统优势产业总规模突破 1 万亿元，建好建强国家重要能源及原材料基地，巩固提升我省产业在国际国内产业分工中的地位和竞争力。

第一节 做强传统产业基本盘

能源。推动先进信息技术与能源产业深度融合，加速赋能能源产业绿色低碳转型。高质量建设“百年油田”，全面加强油气勘探开发技术攻关，积极打造数字油田、智慧油田、绿色油田，实施中长期油气增储上产战略行动，推进油气资源高效集中勘探，推动长垣老区提高采收率，实施古龙页岩油上产工程，确保大庆油田持续高质量稳产。打造现代化煤炭供应链，有序淘汰落后煤炭产能，新建东辉、合作等大型煤矿，持续提升煤炭资源集约化、规模化开发水平，分类分级开展智能化煤矿建设，推广人工智能技术在煤矿安全监管领域的应用，安全有序释放先进煤炭产能。落实新一代煤电升级专项行动，扎实推进“煤头电尾”高质量发展。有序推动煤电、煤炭、油气开采与新能源融合发展。

化工。聚焦发展“油头化尾”，加大炼化装置产品结构调整和技术改造力度，提升乙烯、丙烯等基础化工原料供应能力，推动大庆、绥化等地化工园区提质升级，推进基础化工原料生产企业和精细化工企业围绕高端聚烯烃、高性能纤维、特种橡胶等精细化工领域开展联合布局，打造产业协同耦合、资源循环利用、能源梯次利用的产业生态，培育壮大精细化工先进制造业。聚焦发展“煤头化尾”，推进四煤城等地培育壮大“煤—合成氨”、“煤—醋酸衍生品”等产业链，推进宝清化工示范园区加快建设，打造“煤—腐植酸”、“煤—褐煤蜡”等产业链，培育具有特色优势的煤化工产业园区。

食品。强化标准引领作用，对标国际先进标准，实行食品生产全链条管理，加强检验检测能力建设，提升营养成分及污染物检测水平，推动检测结果国际互认。加快食品产业中高端、特色化转型，大力发展绿色有机高端食品，积极开发特色功能性食品、即食休闲食品、高品质冷鲜分割肉、中高端食品添加剂、特色植物饮品等优质产品，打造绿色有机安全食品基地。强化品牌建设，打造一批具有地域文化和市场竞争力的地方特色食品产区，促进“老字号”传承发展。

汽车。依托大庆、哈尔滨等地区产业基础和条件，坚持锻长补短、创新引领，瞄准国际技术前沿，支持整车企业增型增效，引进纯电动汽车、插电式混合动力汽车等中高端乘用车产品和新能源重卡等。加快闲置汽车资质盘活步伐，加力建设大庆、哈尔滨乘用车制造核心区，打造哈大绥牡汽车零部件配套带，加快电驱动系统等技术创新，全面嵌入智能网联新能源汽车供应链，构建“整车—零部件”协作共赢发展生态，积极打造专业化、协作化、联动化的汽

车生产制造基地。

医药。加快科技赋能医药产业转型升级，大力发展以临床价值为导向的中药新药、经典名方产品以及上市中成药二次开发。推动高附加值化药制剂和原料药一体发展，创新发展针对肿瘤、心脑血管疾病、代谢类疾病等的高价值化学药，支持创新药临床使用，打造全国领先的特色原料药生产基地。

轻工。扩大优质产品供给，依托鹅绒、亚麻、汉麻、进口林木等资源优势，抢抓冰雪旅游、冰雪运动等市场机遇，强化科技创新和创意设计赋能，坚持引进和培育相结合，促进木制品、羽绒制品、纺织、包装等产业提档升级，打造一批特色服饰、家具、高端造纸等轻工产品名优品牌，加速轻工产业聚链成群。

第二节 统筹推进传统产业转型升级

实施传统产业焕新行动，开展制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型和安全化水平提升。加快推进传统产业高端化转型，开展产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，支持企业聚焦基础零部件、基础元器件、基础材料、基础工艺等领域加强攻关突破和产业化应用。滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，深入实施制造业卓越质量工程，推动化工、食品、汽车、医药、轻工等产业提质升级，增加高端产能供给，打造更多“龙江制造”、“龙江创造”品牌，培育壮大先进制造业集群。加快推进传统产业智能化转型，大力推进“智改数转网联”，实施智能制造工程，推广应用新型传感、先进控制等智能部件，探索传统产业智能设计、生产、管理、服务新模式，促进人工智能、大数据、云计算、物联网等信息技术与制造全过程、全要素深度融合。发展智能建造，培育现代化建筑产业链，加快推动建筑业转型升级。加快推进传统产业绿色化转型，推动生产过程清洁化、资源利用循环化、产品供给绿色化，构建绿色低碳技术体系、标准体系、公共服务体系，大力推进先进工艺节能、重点用能设备节能，推进各类工厂、园区低碳化、零碳化改造，建设零碳工厂、零碳园区，打造一批绿色制造标杆。加快推进传统产业安全化水平提升，推动新一代信息技术、人工智能与安全生产融合应用，加强重要安全生产装备关键核心技术攻关，推进危化品、矿山等行业设备更新和“机械化换人、自动化减人”，提升行业本质安全水平。健全市场化法治化化解过剩产能长效机制，依法依规淘汰落后产能。落实先进制造业企业增值税加计抵减政策，合理降低制造业综合成本。

第七章 促进服务业优质高效发展

实施服务业扩能提质行动，持续扩大服务领域改革开放，完善支持政策体系，推进数智化、融合化、国际化、标准化发展，力争服务业总规模达到 8000 亿元，全面提高服务业质量效率和竞争力，更好发挥服务业支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容的作用。

第一节 推动生产性服务业扩量提质

积极发展知识密集型、技术密集型、人才密集型生产性服务业，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平。围绕产业技术需求，加快建设一批行业共性技术平台和中试验证平台等高水平科研服务机构，增强“概念验证—原型开发—工艺优化”系统性研发服务能力。结合产业现有分布和未来布局，高水平建设区域性检验检测中心等公共服务平台，提升质量认证、检验检测等技术水平，加快实现“认证—检测—研发”一体化发展。聚焦特色优势产品，推动电商平台链接生产与消费两端，拓宽市场销售路径。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重点领域和薄弱环节的优质金融服务。服务生产生活高效化、便利化，加快建设现代物流体系，补齐冷链物流、农村物流等领域短板，健全综合物流服务网络。提高金融租赁、物流

仓储、人力资源等服务综合竞争力，壮大节能环保、数智化转型等服务，提高增值服务比重。

第二节 推动生活性服务业扩容提档

积极发展普惠可及、个性多样的生活性服务业，围绕“一老一小”等供需矛盾突出领域扩大普惠性生活服务供给，聚焦居民消费升级方向增加改善型生活服务供给。推进重点行业服务标准建设，推行优质服务承诺、认证标识制度，提升从业人员专业化水平，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。鼓励生活性服务业企业加强产品品牌、服务品牌、自主创新品牌建设，提升品牌影响和竞争力。健全政府购买服务、公建民营、民办公助等机制，完善普惠价格形成机制和配套政策。鼓励批发零售、住宿餐饮特色优质发展，积极拓展新业态新模式，促进线上线下协同发展。提高家政、物业、快递等服务质量，创新社区集成服务模式，推动品牌化标准化发展。推动多种业态交叉渗透、交互作用、跨界融合，打造到家服务、托育照护、康复医疗、全民健康等相结合的生活服务场景，加快旅游与康养融合发展，推进“餐饮+”农业、旅游、体育、娱乐。聚焦“生活服务+制造”深度融合创新，围绕医工交叉、服务业数智化等领域，开发中医药保健、药膳食疗、智能康复器具等产品，推动婴幼儿、儿童、学生用品品质化、智能化发展。

| 专栏 6 千亿级产业集群 | |
|--------------|---|
| 01 | 数字智能 重点发展数字产品制造、软件和信息技术服务、人工智能、数据开发等，建好哈尔滨国家新一代人工智能创新发展试验区、哈尔滨新区智能机器人岛和哈尔滨、大庆清洁能源基地与算力设施集群等，围绕数字产品制造、数字产品服务、数字技术应用、数字要素驱动等领域实施一批重点项目，打造 2400 亿元数字智能产业集群。 |
| 02 | 生物经济 重点发展高端原料药、高端氨基酸、生物基材料、绿色氢氨醇等，建好哈尔滨利民生物医药产业园、齐齐哈尔市（富裕）生物基新材料循环经济产业园、黑龙江讷河经济开发区拉哈生物技术与化学制药产业园等，围绕生物医药、生物化工、生物农业、新食品、生物能源、生物环保等领域实施一批重点项目，打造 3000 亿元生物经济产业集群。 |
| 03 | 冰雪经济 重点发展冰雪文化演艺与旅游、冰雪运动休闲、冰雪装备、寒地测试等，建好哈尔滨冰雪运动装备制造产业园、中国黑河汽车寒区试验基地等，围绕冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游等全产业链发展，实施一批重点项目，打造 4000 亿元冰雪经济产业集群。 |
| 04 | 高端装备 重点发展成套装备、新能源装备、传统电力装备、重型数控机床、燃气轮机、新型铁路货车等，推进哈电集团重型燃气轮机热端部件、水下无人智能装备、核电转子、氢能装备，中国一重超大型锻件近净成形产线，齐车磨耗板数字化智能生产线等项目建设，打造 2200 亿元高端装备产业集群。 |
| 05 | 航空航天 重点发展民用大飞机、商业航天、无人机等，推进哈尔滨联合飞机大型无人直升机、哈飞 C919 大型客机供应链、哈飞倾转旋翼飞机、东安和哈轴大飞机辅助动力装置、东轻航空航天特种铝合金锻造、工大卫星星地高速通信卫星等项目建设，打造 1000 亿元航空航天产业集群。 |
| 06 | 新材料 重点发展石墨新材料、复合材料、金属材料等，推进哈尔滨景烁全固态无机电致变 |

| | |
|----|--|
| | 色电子薄膜，齐齐哈尔建龙北满特种钢，佳木斯永灵高分子材料、东极金鼎气凝胶储能材料、佳星玻璃全固态电致变色节能玻璃，大庆石化 3 万吨高端聚烯烃弹性体 (POE)，七台河石墨烯导热膜，鹤岗五矿高温气冷堆用核级石墨和半导体级超高纯石墨等项目建设，打造 1500 亿元新材料产业集群。 |
| 07 | <p>现代能源</p> <p>重点开发常规油气、页岩油气、煤炭、风光发电、抽水蓄能、新型储能等，实施大庆油田勘探和产能建设工程、页岩油勘探开发项目，推动鸡西合作煤矿及双鸭山东辉煤矿等项目建设，推进尚志、伊春五星、亚布力、林口建堂、勃利九龙等抽水蓄能项目建设，实施三峡能源肇东共享储能、阿城区华永等新型储能项目，打造 5000 亿元现代能源产业集群。</p> |
| 08 | <p>新型化工</p> <p>重点发展 α-烯烃等乙烯下游产品、聚丙烯酰胺等丙烯下游产品、聚碳酸酯等芳烃下游产品、腐植酸和褐煤蜡等煤化工产品，推进大庆石化 5 万吨 α 烯烃、大庆炼化 10 万吨聚丙烯酰胺、大庆炼化 15 万吨石蜡、大庆炼化 40 万吨异构脱蜡、大庆沃立吉油田化学品、宝清国能 25 万吨腐植酸、安达灵谷化工 180 万吨尿素等项目建设，打造 2200 亿元化工产业集群。</p> |
| 09 | <p>绿色食品</p> <p>重点发展中高端、特色化、休闲类食品产业，实施齐齐哈尔飞鹤特殊医学用途婴幼儿配方奶粉、飞鹤乳业脱盐乳清、北纬四十七母乳低聚糖、巴拜泉 20 万吨天然苏打水，牡丹江仁合堂功能食品，富锦市九州大豆系列功能性食品与休闲食品，大庆安牧吉免疫球蛋白及功能性固态乳制品，五大连池灵泉 10 万吨天然饮用水等项目，打造 4500 亿元绿色食品产业集群。</p> |
| 10 | <p>现代物流</p> <p>重点发展多式联运、仓储配送等，推进哈尔滨公铁水联运物流园区，佳木斯万兴综合物流园二期、抚远公铁水联运物流园区，嫩江公铁联运物流园区等项目建设，打造 2100 亿元现代物流产业集群。</p> |
| 11 | <p>健康养老</p> <p>重点发展老年健康食品、老年日用品及康复辅助器具、智慧健康养老产品、老年健康服务、康复护理服务及新型创新药、医药中间体、现代中药等，推进哈尔滨新区健康食品、齐齐哈尔优贝特乳业特医乳粉、伊春生态康养中心等项目建设，打造 1000 亿元健康养老产业集群。</p> |
| 12 | <p>跨境贸易</p> <p>依托自由贸易试验区、综合保税区、跨境电商综合试验区、外贸转型升级基地，打造玉米深加工、汽车及零配件、装备制造及成套设备等出口加工集群；发挥进境商品指定口岸资质及互市贸易区落地加工作用，扩大铁矿石、木材、LNG、LPG 等能源资源及粮食、肉类、冰鲜产品等农产品进口，推动进口落地加工；打造 1000 亿元跨境贸易产业集群。</p> |

第八章 加快建设现代化基础设施体系

坚持适度超前、不过度超前，加强基础设施统筹规划，优化布局结构，实施路网、水网、电网、油气网、通信网、供排水网、供热网“七网”攻坚行动，促进集成融合，做优增量、提质存量，推进传统基础设施更新和数智化改造，提升安全韧性和运营可持续性，构建先进适用、系统完备、集约高效、安全绿色的现代化基础设施体系。

第一节 完善现代化综合交通运输体系

统筹铁路、公路、机场、水路规划布局，加快构建以铁路为主干、以公路为基础、民航和水运比较优势充分发挥的黑龙江综合交通运输网，推动“国际、国内、省内”三个交通圈有机衔接、协同发力，打通末梢、融入全国、联通世界。

打造国际、国内、省内交通圈。着眼通达海、跨境联通，构建以哈尔滨为中心，向北通达俄远东和北极地区，向东经符拉迪沃斯托克（海参崴）出日本海抵日韩，向西通过俄西伯利亚、贝阿铁路抵俄罗斯腹地及欧洲，向南联通渤海湾港口群出海融入东北海陆大通道，全面提升跨境通道运输效能，形成高效互联的国际交通圈。突出多向辐射、省际畅通，有序打通经牡丹江、哈尔滨、大庆、齐齐哈尔的6条南向出省通道和经齐齐哈尔、黑河的4条西向出省通道，逐步形成由高速铁路、高速公路、普速铁路、普通国省道及四通八达的国内航空航线网络共同构成的国内交通圈。立足全域覆盖、均衡高效，推进“5纵2横1边”省内交通网络建设，形成以高速铁路、运输机场连通主要城市，高速公路、普速铁路覆盖重要节点，水路交通发挥辅助功能的省内交通圈。

建设综合交通基础设施。促进省际省内高铁互联互通，加快建设省内高铁网络，形成以哈尔滨为中心、联通十个市的两个半小时高铁交通圈，高铁里程突破1600公里。力争打通省际铁路“断头路”，完善省内普速铁路结构，加快普速铁路提档升级，系统规划建设沿边铁路，进一步提升全省铁路通达范围，普速铁路里程突破6000公里，铁路电气化率达到49%。全面打通国家高速公路待贯通路段，加强与吉林、内蒙古互联互通，完善省内高速公路网布局，高速公路通达全部市（地）、通车里程达到7000公里。基本消除省际普通国省道“卡脖子”路段，改造一批城市过境段、景区连通路、口岸路以及网络化功能突出的交通繁忙路段，打通林区交通末梢，提升普通国省道通行质量和路网运行效率，国道二级以上公路比重超90%，省道基本实现三级公路全贯通。加大航空运输机场覆盖，全面提升机场生产保障能力及服务品质，全省运输机场数量达到16个。提升松花江、黑龙江等高等级航道通航水平，推进松花江航电枢纽梯级开发，优化港口设施和布局，提升哈尔滨、佳木斯主要内河港口功能，畅通江海联运通道，完善江河水运体系和海事监管服务保障体系。

专栏7 交通基础设施

01 高速铁路

建成哈尔滨至绥化至铁力、铁力至伊春等高铁。开工建设牡丹江至敦化高铁。谋划推进齐齐哈尔至海拉尔（齐满）、佳木斯至鹤岗至伊春、伊春至黑河、双鸭山至抚远等高铁。

02 普速铁路

建成富裕至加格达奇铁路改造、佳木斯至同江铁路扩能改造等项目。开工建设黑河至嘉荫至乌伊岭沿边铁路、宝清至迎春铁路二期、哈尔滨至绥化至北安（龙镇）铁路改造、绥化至佳木斯铁路改造、牡丹江至图们铁路改造等项目。谋划推进绥芬河至东宁至珲春、韩家园至呼玛至黑河、汤旺河至鹤北至名山至富锦、创业至饶河至东方红等沿边铁路，以及哈尔滨至明水至五大连池至嫩江铁路、哈尔滨至肇州至大安铁路、哈尔滨至通河至佳木斯铁路、亚布力至雪乡铁路、向阳川至抚远铁路改造、鸡西至虎林既有铁路改造等项目。

03 高速公路

建成哈尔滨都市圈环线（西南环、北环段）、鹤哈高速鹤岗至伊春段、铁科高速铁力至方正段、北漠高速五大连池至嫩江段。开工建设北漠高速嫩江至加格达奇段、吉黑高速哈尔滨至北安段、牡延高速杏山至省界段、绥满高速哈尔滨至大庆段扩容改造。谋划推进双鸭山至宝清、七台河至密山、绥芬河至东宁等高速。

04 普通国省道

建成 G331 丹阿公路同江松花江大桥、逊孙界至黑河段、同绥界至绥滨段、卧牛湖至呼玛段，G221 同哈公路哈鱼岛至三村镇段，G111 京漠公路加格达奇至瓦拉干段等项目。推动 G331 丹阿公路、G601 抚饶公路、G602 虎东公路等沿边大通道提质改造工程；实施 G301 绥满公路、G202 黑大公路、G221 同哈公路等国道主通道项目；建设 G201 鹤大公路桦南段、G332 萝额公路北安段等低等级提级改造项目，S214 前杜公路杜尔伯特过境段、S505 大杜公路杜尔伯特过境段等城镇过境段项目。

05 机场

建成鹤岗、绥化机场，实施佳木斯、牡丹江、黑河、加格达奇等机场改扩建和哈尔滨机场东一跑道大修项目，推进宝清机场、亚布力机场前期工作，谋划推进哈尔滨机场三期扩建及机场轨道交通等项目。

06 航道和港口

完成松花江下游重点浅滩（465km-545km）航道建设工程，开工建设松花江新城至同江段（545km-696km）航道建设工程，谋划推进松花江干流民主航电枢纽工程、抚远市莽吉塔江海港改扩建、佳木斯国际港项目。

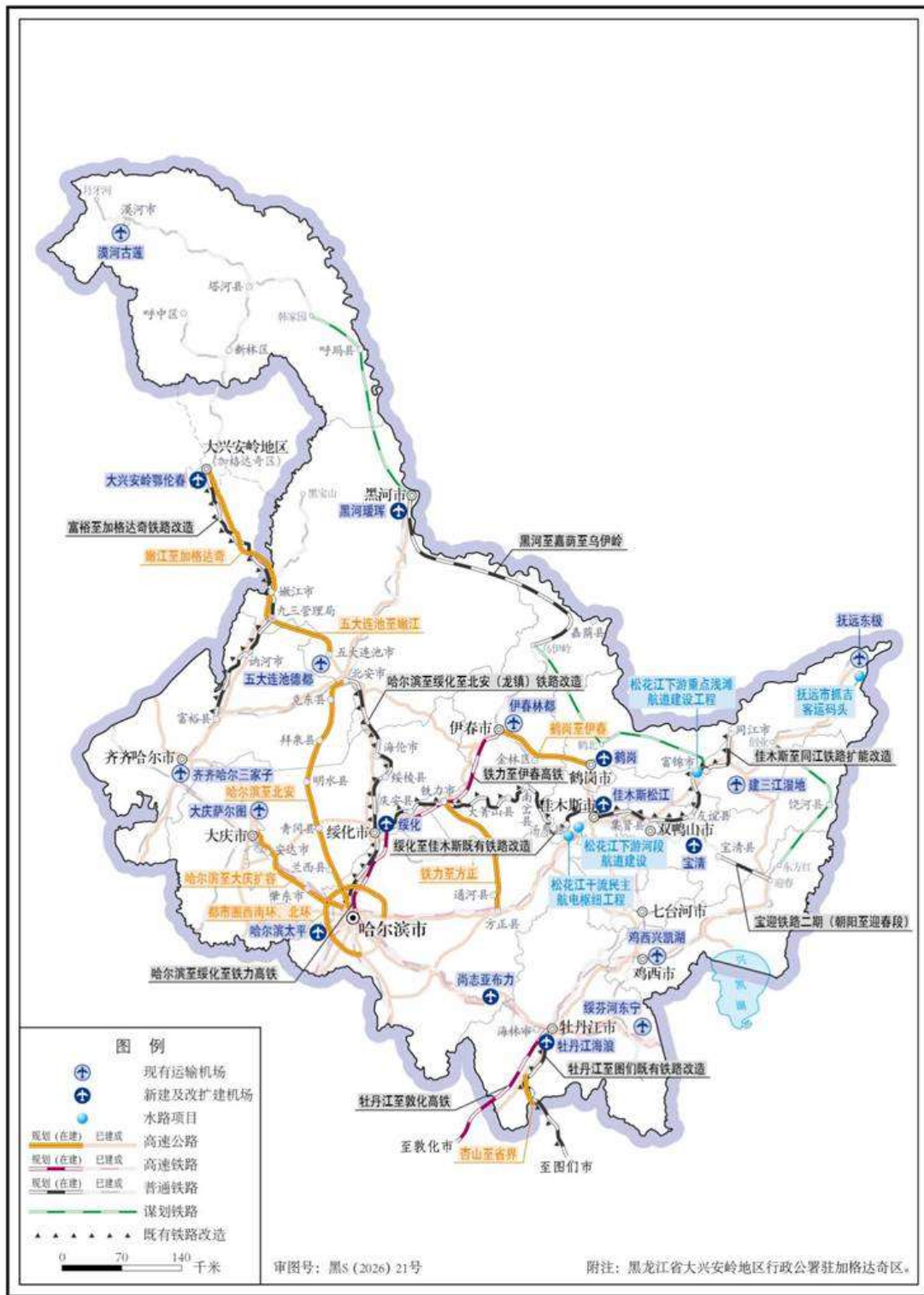


图 2 交通重点项目分布图

第二节 构建现代化龙江水网

统筹水灾害、水资源、水生态、水环境治理，加强水利基础设施建设，有效衔接国家水网和东北水网，推动防洪减灾网、水资源配置网、农田灌溉排水网、河湖生态保护网“四网共建”，加快构建“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序”现代化龙江水网格局。

夯实防洪减灾网。优化防洪减灾工程布局，加快建设现代化水旱灾害防御体系。建设控制性枢纽工程，实施病险水库水闸除险加固。加快大江大河堤防达标工程和护岸工程建设，开展重点中小河流系统治理，1—3级堤防达标率达到90%以上。推动国家蓄滞洪区能力提升，加强蓄洪空间管控。提高水文监测站网密度，强化数智赋能，提升雨水情监测预报预警能力。坚持旱涝同防同治，强化水利工程统一调度、联合调度、精准调度，有效应对旱灾风险。

完善水资源配置网。优化水资源配置工程布局，加快建设现代化供水保障体系。以黑龙江、松花江、嫩江等江河为基础，统筹用好地表水和地下水、境内水和过境水，加快推进跨流域跨区域骨干输配水通道规划建设，构建黑龙江水网主骨架和大动脉。推进区域河湖连通和引调水工程建设，加强水网互联互通。建成一批大中型水库等水源调蓄工程，加快建设现代化水库运行管理矩阵，提升供水保障能力。新增水利工程供水能力23亿立方米以上。

畅通农田灌溉排水网。完善农田水利工程布局，加快建设现代化灌排骨干工程体系。在水土资源条件适宜地区，新建一批现代化灌区，进一步扩大耕地灌溉面积，力争有效灌溉面积达到9700万亩。加强大中型灌区现代化建设改造，做好与高标准农田建设项目衔接，农田灌溉水有效利用系数达到0.61以上。以三江平原、松嫩平原易涝区为重点，整片开展涝区整治，提升重点易涝区排涝能力。

建设河湖生态保护网。建设幸福河湖，进一步完善江河保护治理体系。开展河湖生态流量保障和母亲河复苏行动，加强乌裕尔河、安肇新河、肇兰新河等重点河湖生态流量保障，强化水资源统一调度，持续恢复母亲河生命活力，重点河湖生态流量保障率达到90%以上。推进河湖水生态保护修复、水土流失综合治理、幸福河湖建设。加强地下水用量和水位指标“双控”，持续推进三江平原地区地下水超采综合治理。

| 专栏8 水利基础设施 | |
|------------|--|
| 01 | <p>防洪减灾</p> <p>建成粮食产能提升堤防工程和护岸工程，适时启动护岸提升工程。推进肇兰新河、阿什河、拉林河、牯牛河、蚂蚁河、牡丹江、海浪河7条重点中小河流系统治理，开展重点山洪沟防洪治理。实施38座病险水库水闸除险加固。谋划鸡西青龙山水利枢纽、胖头泡蓄滞洪区能力提升建设项目。</p> |
| 02 | <p>调水供水</p> <p>建成粮食产能提升灌溉一期工程、开工并加快建设二期工程，推进重大引调水一期、松嫩高平原输水通道、引中济南工程论证。建成牡丹江林海、庆安十六道岗、铁力小白河等大中型水库，推进铁力南关、宝清徕凤湖、尚志亚布力、漠河龙河、双鸭山大叶沟等水库前期工作。</p> |
| 03 | <p>灌溉排水</p> <p>加快建设粮食产能提升灌溉工程配套28处灌区，建成北大荒勤得利灌区二期工程，开工建设北大荒青龙山灌区二期工程，推进抚远乌苏镇灌区二期工程前期工作。完成肇东涝州、绥棱长阁、齐齐哈尔卫星等大型灌区现代化改造。开展佳木斯莲江口、海伦东方红等13处中型灌区现代化改造。实施三江平原松花江下游左岸、乌苏里江中下游以及松嫩平原嫩江上中游右岸、松花江上游左岸、松花江上游右岸5处重点区域排涝能力提升项目。</p> |
| 04 | <p>河湖生态</p> <p>实施呼兰河、哈达河、格木克河、扎克河等河流母亲河复苏行动。实施乌裕尔河、安肇新河、肇兰新河等重点河湖生态流量保障工程。谋划穆棱河等流域水生态保护修复工程和三江平原地下水超采治理项目。开展国家水土保持示范县、科技示范园和示范工程创建。建成漠河市老槽河、宝清县宝石河等国家级幸福河湖建设项目。</p> |

第三节 着力建设新型能源基础设施

推动能源生产供应消费各环节转型发展，以非化石能源为供应主体、化石能源为兜底保障、新型电力系统为关键支撑、绿色智慧节约为用能导向，加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系。

促进新能源高质量开发消纳。坚持风光水生多能并举，统筹就地消纳和外送，推进非化石能源安全可靠有序替代化石能源。深入实施工业、建筑、交通、农业等领域电能替代，提高终端用能电气化水平，推动能源消费绿色化低碳化转型。建成齐齐哈尔、绥化、牡丹江、林甸、肇源等新能源汇集站，支撑集中式新能源高水平供给消纳。全力打造东、西、南三条外送输电通道，实现电力外送能力由 540 万千瓦提升至 1700 万千瓦以上。

加强化石能源清洁高效利用。聚焦“煤头电尾”，推动煤电向基础保障性和系统调节性电源并重转型，进一步支撑构建新型电力系统。加快超超临界煤电机组规划建设，建成投产国能哈热、华电哈三、大唐哈一热等 66 万千瓦及以上超超临界煤电机组，加速淘汰老旧小煤电机组 400 万千瓦，实现 30 万千瓦及以上煤电机组占煤电总装机比重达到 85%。在有效衔接“三改联动”工作的基础上，实施新一代煤电改造升级 500 万千瓦。

加快推进电网高质量发展。促进 500 千伏主网架延伸，强化中东部电网结构，新建及改造 500 千伏线路 1500 公里以上，新增变电容量 1800 万千瓦伏安以上，实现 500 千伏电网市（地）全覆盖。加快 220 千伏电网提档升级，新建及改造 220 千伏线路 1500 公里以上，新增变电容量 300 万千瓦伏安以上，实现 220 千伏电网县域全覆盖。加快推动配电网升级改造，全面提升配电网对新型电力主体的综合承载能力。在新能源资源条件较好地区建设一批源网荷储协同的智能微电网。提升农村电网供电质量和服务水平，新建及改造 35 千伏—10 千伏线路 6000 公里以上，10 千伏线路 5000 公里以上，新增主配变容量 300 万千瓦伏安以上，农村电网供电可靠率、综合电压合格率、户均配变容量达到全国平均水平，全面消除县域全停风险隐患。

完善互联互通油气储运网。扎实推进国家天然气战略通道建设，加快建设跨境天然气管道，巩固拓展俄气输送能力。加快完善省内天然气管网布局，有序推进支线管网向薄弱地区覆盖，建设管网里程 1200 公里以上，力争市（地）全部接入管道天然气，形成全省“1 横 2 纵 14 支”天然气管道主干网络。推进天然气管网向省内具备条件的县（市）行政区延伸，力争 70% 以上的县级城市接入管道天然气。加强国家油气管道保护，推进管网数字化、智能化发展，推广无人机巡检等运维新模式。健全完善油气储备体系，提升能源战略储备能力。

| 专栏 9 新型能源基础设施 | |
|---------------|---|
| 01 | 新能源汇集站 建成大庆实验平台、林甸、肇源、齐齐哈尔、鸡西、绥化、通河、大庆南、大庆北等 500 千伏新能源汇集站。 |
| 02 | 电力输送通道 建成东部清洁能源基地特高压电力外送通道、东北松辽清洁能源基地送电华北工程及林海~平安第二回 500 千伏线路工程。 |
| 03 | 清洁高效煤电 建成华能大庆新华 1 台 68 万千瓦，东部清洁能源基地配套电源 4 台、国能哈热 2 台、华电哈三 1 台、大唐哈一热 1 台、中能建鸡西 2 台、华电富拉尔基 2 台、华电哈三二期 2 台等 66 万千瓦，以及国能北安 2 台等 35 万千瓦煤电机组。完成华能鹤岗#3 机组深度调峰改造等新一代煤电改造升级项目共 500 万千瓦。 |
| 04 | 电网主网架 建成投产大兴安岭 500 千伏输变电工程、鸡西~林海第二回 500 千伏线路工程、国能哈热二期扩建 500 千伏送出工程等项目。建设七台河庆云 500 千伏变电站主变 |

| | |
|----|--|
| | 扩建工程等。建成投产木兰、克东等一批 220 千伏变电站。 |
| 05 | 农村电网 建成南岔、大箐山、嘉荫、汤旺、木兰、依安、拜泉、绥芬河流域电网与主网联系双通道工程。 |
| 06 | 天然气管网 加快中俄远东线（虎林—长春）、中俄东线复线（黑河—大庆、大庆—长岭）等跨境天然气管道建设，推进七台河—牡丹江、七台河—佳木斯—鹤岗、佳木斯—双鸭山、鹤岗—伊春、林口—鸡西、虎林—宝清—绥滨、鹤岗—萝北、林口—东宁、绥化—庆安—铁力、嫩江—加格达奇等支线建设。 |
| 07 | 油气储备设施 建设石油储备重大工程，推进大庆升平储气库建设。 |

第四节 适度超前建设新型基础设施

推进数智、创新、赋能等新型基础设施布局建设和集约高效利用，更好支撑产业升级和数智化发展。持续实施“信号升格”专项行动，扩大第五代移动通信（5G）覆盖范围，推进第五代移动通信演进（5G—A）建设，争取试点建设 6G 基站规模化试验网，重点解决林区、偏远农场、界江沿线等信号覆盖盲区，推动边境地区无线信号全覆盖。跟进卫星互联网建设部署和应用推广，积极争取星地互联中心建设落地黑龙江，积极探索卫星互联网在智慧农业、低空经济等领域应用。深入实施“宽带边疆”、“宽带林草”等专项行动，实现千兆光网城乡全普及、万兆光网覆盖重点区域。开通哈尔滨区域性国际通信业务出入口局，推动建设国际互联网数据专用通道，推进哈尔滨国家级骨干直联点带宽扩容和系统升级，深化算网协同发展能力，开展“毫秒用算”专项行动，全面满足低延时场景需求。建设算力调度平台，积极融入全国一体化算力网。建设哈尔滨数据基础设施功能节点，加快数据流通基础设施建设，构建规模化数据安全可信流通利用格局，推动跨平台、跨层级、跨地域数据互联互通。强化时空信息新型基础设施建设，完善和持续更新实景三维龙江，建设新一代测绘基准体系。根据安全运行、目标防护、场景应用、科技创新等需求，统筹布局建设无人机起降、飞行管理服务保障、安全防护、智能网联系统等低空基础设施。对现有通用机场进行适配性改造，满足低空经济发展需要。加密优化加油、充电、加氢等综合能源补给站，完善城市面状、公路线状、乡村点状布局的充电网络，新增充电设施 35 万个以上，实现服务能力倍增。

| 专栏 10 新型基础设施 | |
|--------------|---|
| 01 | 通信基础设施 实施 5G/5G-A 规模化应用工程，建设 4G、5G（含 5G-A）基站 5 万个以上，有序扩大城区 5G-A 网络规模部署和热点区域连续覆盖，实现重点城市热点区域具备万兆下行、千兆上行峰值速率能力。由点及面推动具备万兆接入能力的 50G-PON 网络部署。推动实现大兴安岭林区防火塔无线信号全覆盖，谋划建设小兴安岭林区防火塔无线信号设施。 |
| 02 | 数据基础设施 实施中国移动（哈尔滨）数据中心三期、中国联通哈尔滨基地、黑龙江电信哈南大数据产业园等项目，招引更多优质算力项目落地“算电融合”基地。按需打造本地 1ms、省内 5ms、全国 20ms“1-5-20”算力供给时延圈。 |
| 03 | 低空基础设施 在旅游景区、交通场站、医院、社区等重点区域，统筹规划布局一批低空起降服务设施。实施肇东北大荒等部分通用机场适配性改造。建设省级低空智能网联系统，推进哈尔滨机场反无人机能力建设。推进牡丹江爱民区低空经济综合应用基础设施 |

第三篇 奋力推进科教振兴，以科技创新引领新质生产力发展，服务国家高水平科技自立自强

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，提升创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，发挥科技创新增量器作用，因地制宜发展新质生产力，着力推动发展方式从资源驱动为主向创新引领为主转变，更好服务教育强国、科技强国、人才强国建设。

第九章 增强自主创新能力

坚持“四个面向”，发挥有组织科研优势，坚持技术驱动和需求拉动相结合，系统布局原始创新、技术创新、产业创新，加大高质量科技供给，更好支撑黑龙江创新发展和服务国家重大战略需求。

第一节 加强原始创新和集成创新

整合高等院校、科研机构、科技型企业等科技创新资源，积极争取承担新材料等领域国家重大科技任务，为国家高水平科技自立自强作出龙江贡献。强化科学研究、技术开发原始创新导向，动态优化省自然科学基金项目支持方向，形成覆盖战略前沿、产业应用和区域特色的基础研究布局，一体部署基础研究、应用研究、成果产业化项目。加大省自然科学基金资助支持力度，巩固扩大联合基金规模，完善非共识项目遴选和资助机制，实施省自然科学基金项目 4000 项左右。稳步提高基础研究经费投入占研发经费投入比重，塑造有利于原创性、颠覆性创新的环境，推动产出更多标志性原创成果。用好哈尔滨工业大学“双一流”建设支持政策，推动基础学科建设和科技成果研发转化。加强人工智能与科学研究深度融合，加快科学大模型建设应用，推动科技创新方式变革。围绕生物经济、冰雪经济、现代农业、高端装备等领域开展跨学科、跨领域集成创新，催生新业态、提升价值链。

第二节 推进关键核心技术攻关

聚焦现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节，动态编制科技创新清单、产业需求清单和关键技术攻关清单、卡点堵点问题清单，组织科研成果供需精准对接。整合省级财政科技领域政策资金，优化科技创新组织方式，完善“企业出题、科研解题、市场阅卷”政产学研金介对接机制，持续完善项目组织机制、成果评价体系、资金支持方式，健全“揭榜挂帅”、“赛马”制度，构建全省一体化科技攻关组织体系。聚焦布局发展未来产业，加快开展人工智能、生物技术、量子科技、集成电路等领域关键核心技术攻关，着力开辟产业发展新赛道。围绕培育壮大战略性新兴产业，全链条推动新材料、能源装备、航空航天、高端仪器等领域关键核心技术攻关，着力提升产业发展新动能。服务传统优势产业升级，推进现代种业、工业母机、重型装备等重点领域关键核心技术取得突破，着力解决制约产业发展的重大技术瓶颈。力争突破重点领域关键核心技术 600 项以上。

专栏 11 关键核心技术攻关

01 人工智能

依托哈工大、哈工程、工大智研等高校院所和企业，开展大模型多智能体、类脑计算芯片、多模态信息处理与检测、具身智能人工智能生成技术、计算机视觉以及智能机器人多模态具身智能大脑、全身协同小脑控制、物理驱动仿真的具身强化学习、多感知灵巧手、高功率密度电机、行星滚柱丝杠等核心技术攻关，提升数字技术赋能水平，支撑数字产品制造业发展。

02 生物技术

| | |
|----|--|
| | <p>依托哈工大、东北农大、东北林大、哈医大、省微生物所、华大基因、脉图精准等高校院所和企业，开展基因诊断和治疗、干细胞治疗与器官修复、蛋白质结构与功能研究、分子靶向递送、核心菌种创制、新型生物基材料、高性能生物基胶粘剂、重组蛋白药物、肽类药物等核心技术攻关，打造生物发酵高端产品，服务生物制造产业发展。</p> |
| 03 | <p>量子科技</p> <p>依托哈工大、哈工程等高校院所，开展量子比特规模扩展、量子纠错处理与容错技术、量子密钥分发、量子隐形传态、量子中继、量子频率转换等量子计算、量子精密测量与传感技术等核心技术攻关，跟踪谋划量子通信芯片、极寒量子雷达等前沿产品开发。</p> |
| 04 | <p>新材料</p> <p>依托哈工大、哈工程、哈理工、黑大、哈玻院、省石化院、同创普润等高校院所和企业，开展新能源用特种超导线缆、高压装备铜箔、高性能储氢合金材料、锂离子电池隔膜、光刻胶、特种胶黏剂、高性能生物降解塑料、超薄高透光电玻璃、特种功能玻璃、智能涂层材料、智能传感材料等核心技术攻关，推动新材料轻量化、智能化、极端化发展和应用示范。</p> |
| 05 | <p>能源装备</p> <p>依托哈工程、哈电集团等高校院所和企业，开展新一代高效灵活燃煤发电机组、800MW 等级以上大容量冲击式水电机组、500MW 巨型冲击式水电机组、400MW 和 300MW 级可变速抽水蓄能机组、300MW 级大容量压缩空气储能机组、氢能制储运、钎基熔盐堆换热器和蒸汽发生器、可控核聚变装置和数字仿真试验系统等核心技术攻关，支撑新型能源体系建设。</p> |
| 06 | <p>航空航天</p> <p>依托中航工业哈飞、东北轻合金、中国航发东安、广联航空、工大卫星等企业，开展大型民用客机关键部件、大型民用客机复合材料、长寿命高可靠性航空发动机轴承、高性能锥齿轮传动及柔性加工、小卫星综合电子系统、整星在轨交付、倾转旋翼飞机高速低成本样机研制等核心技术攻关，推动整机研发制造和配套产业发展，完善安全可控的航空航天产业链。</p> |
| 07 | <p>现代种业</p> <p>依托东北农大、东北林大、省农科院、北方水稻研究中心、垦丰种业等高校院所和企业，开展高油高蛋白高产大豆、优质食味水稻、耐密宜机收玉米、基因组学改良动植物性状等核心技术攻关，培育高产、优质、抗逆、广适、耐密、宜机收等关键性状的突破性新品种。</p> |
| 08 | <p>集成电路</p> <p>依托哈工大、哈工程、中电科 49 所、科友半导体、北一半导体、溢泰半导体、圣邦微电子等高校院所和企业，开展碳化硅长晶设备及衬底、低寄生电感、多芯片并联均流、微电砷化镓、抗辐射高端电子器件、传感器等核心技术攻关，提升重点企业市场竞争力。</p> |
| 09 | <p>工业母机</p> <p>依托齐重数控、齐二机床、哈焊所等企业，开展高精度重型数控加工中心、高速大承载力静压推力轴承等核心技术攻关，推动先进高效锻压装备研发与应用，加快工业母机高端化、智能化升级步伐。</p> |
| 10 | <p>高端仪器</p> <p>依托哈尔滨电工仪表所、哈工大、新光光电等高校院所和企业，开展电工仪器仪表、</p> |

| | |
|----|---|
| | 精密科学测试仪器、超分辨显微成像仪器、光学雷达等核心技术攻关，提升高端仪器国产化替代水平，推动重点场景应用示范。 |
| 11 | 重型装备 依托中国一重、哈工程、中船 703 所等高校院所和企业，开展超大型压机、超低温条件下奥氏体不锈钢大锻件、大型深潜设备、2MW 燃气轮机、6MW 燃气轮机、高端变频调速装置等核心技术攻关，推进产品结构优化升级。 |

第十章 加快建设高能级重大创新平台

统筹联动各类国家级、省部级科技创新平台，构建层级分明、功能互补、高效协同、精准适配的创新平台矩阵，为建设国内一流科研高地、全面提升区域创新竞争力筑牢坚实支撑。

第一节 大力培育战略性创新平台

不断扩大战略性创新平台体系，完善建设服务保障机制，提升原创性成果产出能力。高水平运行空间环境地面模拟国家重大科技基础设施，加大科技创新券支持力度，持续提升地面空间站真空模拟、粒子辐照等场景技术溢出能力和创新服务水平，主动承担面向国家战略需求和产业发展需要的攻关任务。依托哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学、中国地震局工程力学研究所等高校院所，深入开展研究论证，谋划建设深空、深海、极地、地震模拟等领域重大科技基础设施，支撑海洋装备、极地装备等相关产业发展。加强与北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区等国际科技创新中心合作，积极参与国家实验室网络建设，创建农业、海洋、网络、通信等领域国家实验室基地群，支撑我省相关领域高质量发展。

第二节 完善各级科技创新平台体系

落实国家级科技创新平台基地奖励政策，围绕现代农业、航空航天、能源装备、绿色低碳、生物技术、新材料、森林防灭火等领域，争创一批全国重点实验室、国家技术创新中心、国家制造业创新中心、国家产业技术工程化中心等国家级创新平台，力争重组创建 7 个以上国家级科技创新平台基地。积极争取国家级科技创新平台基地“两重”建设项目，增强科技创新能力。支持骨干企业、高校院所争建一批国家发展改革委企业技术中心、教育部重点实验室、科技部国际科技合作平台等部级科技创新平台基地。围绕空天、能源、生物、农业等领域，布局建设省实验室、省重点实验室等省级创新平台，力争组建 3 个以上省实验室，省级创新平台稳定在 1200 家左右。建立省级科技创新平台基地“白名单”，健全科技创新平台“有进有出”动态管理体制和协同运行机制。促进大型科研设施面向企业开放共享，全面提升创新平台服务产业发展效能。

| 专栏 12 创新平台体系 | |
|--------------|---|
| 01 | 重大科技基础设施 依托哈工大、哈工程、中国地震局工力所，争建地外空间微低重力环境模拟、全球典型海域声纳性能提升、极地环境模拟与测试、地震波动效应模拟器等重大科技基础设施。 |
| 02 | 国家级实验室 依托省农科院、哈工程、哈工大，争建崖州湾、汉江、鹏城、中关村国家实验室基地。依托东北农大、哈工大、黑大等高校院所，争建大豆种质创新与资源高效利用、大型地外设施原位建造与维护、清洁能源的光电转化与催化等全国重点实验室。 |
| 03 | 国家级科技创新平台 依托哈电集团、哈兽研、哈玻院、哈工大等高校院所和企业，争取生物制品、发电设备等优势领域国家工程研究中心和国家工程技术研究中心纳入国家产业技术工 |

| | |
|----|--|
| | 程化中心建设序列。依托北大荒农垦集团争建国家大豆技术创新中心。依托东北农大、黑大争建智慧农业、能源与资源等领域国家“一带一路”联合实验室。依托哈电集团争建发电装备领域国家制造业创新中心。依托省农科院、国网黑龙江电力科学研究院争建寒地主要粮油作物、漠河高寒环境电力能源装备等国家野外科学观测研究站。 |
| 04 | 部级科技创新平台 依托中国一重、哈药集团、工大卫星、东北农大等企业和高校，争建生物、航空航天、装备制造等领域国家发展改革委企业技术中心、教育部重点实验室、科技部国际科技合作平台。 |
| 05 | 省级科技创新平台 依托省农科院、哈工大等单位，布局建设现代农业、网络通信、深海装备、能源等领域省实验室。依托哈工大、东北农大、省科学院、哈一机、东安汽车动力、华大基因、飞鹤乳业、龙江阜丰等高校院所和企业，在高端装备、新材料、生物制造等领域，布局建设一批省重点实验室、省工程技术研究中心、省制造业创新中心、省产业技术工程化中心等省级科技创新平台。 |

第十一章 推动科技创新和产业创新深度融合

促进创新要素和产业资源全面精准衔接、高效有序互通、协同融合发展，实施有组织的科技成果转化，构建科技成果全链条转化模式，把科技创新“关键变量”转化为新质生产力发展“最大增量”，打造特色鲜明的产业科技创新高地。

第一节 加力推进科技成果转化

实施高校、科研院所、重点企业科技成果产业化行动，更好发挥科技成果供需对接智能平台作用，促进科技成果和企业精准对接，打通从技术创新到产业创新的关键环节。布局建设一批模式先进、绩效突出的概念验证、中试验证平台，加大应用场景建设和开放力度，重塑孵化器体系，优化“概念验证—中试熟化—孵化加速”成果转化服务生态，加速技术创新成果迭代熟化。选派 1000 名以上“科技总师”服务科技企业，组织引导更多科技人才深入一线服务企业创新发展，持续提升企业创新组织、技术攻关、对外科技交流合作和成果转化能力。加大科技招商引智力度，积极吸引国内头部科技企业布局建设研发中心，大力招引创新团队在省内落地，引进一批科技成果在省内转化。发展技术交易市场，培育技术转移机构，探索建设科技商学院，着力引育既懂科技又懂市场的复合型技术转移人才和技术经理人，推动创新成果和产业深度对接，促进科技资源就地利用和科技成果就地转化。用好政府产业投资引导基金，积极发展天使投资、创业投资，引导耐心资本投早、投小、投长期、投硬科技，探索建立高新技术企业融资担保代偿补偿机制，加快构建科技型企业全生命周期的多元化科技金融服务体系。全省就地转化重大科技成果新增 3000 项以上，首次认定规模以上高新技术企业新增 300 家以上。

第二节 强化企业科技创新主体地位

整合各类项目、平台、人才、资金等科技资源向企业集聚，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。梯次培育科技型企业，加快培育一批科技型中小企业、高新技术企业、专精特新中小企业和专精特新“小巨人”企业，催生科技领军企业、瞪羚企业、独角兽企业，力争培育专精特新“小巨人”企业 50 家、省级制造业单项冠军企业 75 家、专精特新中小企业 1000 家。支持行业龙头企业、链主企业会同产业链上下游企业、高校、科研机构共建研发中心，组建高水平产业技术创新联盟等创新联合体，更多承担国家科技攻关任务，推动大中小企业融通

创新，形成长期稳定合作关系和创新创业生态。鼓励企业加大研发投入力度，落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策，建立企业研发准备金制度，开展规模以上工业企业研发活动全覆盖行动，扩大规模以上工业企业研发活动覆盖水平。落实首台（套）装备、首批次材料、首版次软件保险补偿和奖励政策。加大政府采购自主创新产品力度。

第三节 发挥重点区域创新引领作用

加快创新型城市建设。实施哈尔滨科技产业融合高地建设工程，立足哈尔滨高校、科研院所比较集中的优势，加大国家战略科技力量培育力度，高水平建设人工智能、先进装备制造、智能机器人、商业航天等领域创新载体，打造成果就地转化核心区和区域科技创新中心。高水平建设哈大齐国家自主创新示范区、佳木斯国家农业高新技术产业示范区，持续提升国家级高新区、经开区创新引领效能，构建“孵化培育—技术赋能—产业集聚—经济增长”全链条生态，打造一流高科技产业园区和产业科技创新高地。支持哈尔滨参与共建哈长沈大产业科技创新走廊，强化城市间政策协同和联动，积极吸引国内外优质科创资源，探索龙江科技治理体系和治理能力现代化经验模式，构建创新型城市群协同创新网络，为服务东北全面振兴提供有力支撑。

完善环大学大院大所创新创业生态圈。研究出台环大学大院大所生态圈支持措施，发挥生态圈联合引导资金、龙江天使基金等作用，坚持省市联动高质量建设哈工大先研院、哈工程深海未来产业园、东北石油大学新质生产力发展中心等创新创业载体，促进更多科技成果转化成为现实生产力。拓展优化生态圈空间布局，有序推动东北林业大学、东北农业大学、省农科院等高校院所和牡丹江等市（地）纳入建设范畴，加强与国内创新资源密集活动区域联动发展，打造更多科技成果产业化集聚区，生态圈集聚企业达到 3000 家。探索建立科技创新资源共建共享共用机制，鼓励创新资源薄弱地区在环大学大院大所创新创业生态圈设立“创新飞地”、“研发飞地”、“孵化飞地”，共享高端人才、研发机构等创新资源。

| 专栏 13 产业创新载体 | |
|--------------|--|
| 01 | 中试服务平台 培育电力装备、生物制造等领域国家制造业中试平台。培育复杂开放环境人工智能、高端芯片制造装备、大规模集成电路用超高纯金属锰铜铝及合金、基因科技转移转化、新能源汽车寒地测试、生物制造等领域省级重点概念验证中心、中试熟化平台 10 家以上，全省各类概念验证中心、中试熟化平台达到 120 家左右。 |
| 02 | 产业技术创新联盟 在人工智能、脑机接口、现代种业、高端轴承、飞行器与关键部件等领域组建一批产业技术创新联盟，数量达到 110 家左右，高质量联盟占比提高至 70%以上。 |
| 03 | 生态圈产业培育 推动黑龙江纳智擎光科技新一代智能变色舷窗、黑龙江比羿空间科技星载无线激光通信、哈尔滨聚伦激光科技超高分辨率拉曼光谱仪、哈尔滨绿锐新材料科技电解水制氢新一代纳米多孔电极、黑龙江北方石油装备聚合物干粉压裂液连续在线混配技术及装备等生态圈高质量科技成果产业化，力争环大学大院大所创新创业生态圈新增产业化项目 300 个以上。 |

第十二章 健全教育科技人才一体发展机制

建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。

第一节 完善科教协同育人机制

全面落实国家一体推进教育科技人才发展方案要求，建立国家战略、科技创新、产业发展需求牵引的人才培养供需适配机制和人才培养模式。坚持学科建设与产业发展同向、与人才培养同步，建立需求导向的学科专业设置调整优化机制，超常布局人工智能、集成电路、生物育种等急需紧缺学科专业。深入实施基础学科与交叉学科突破计划，试点建设高校交叉学科中心，促进知识体系交叉融合与原创性突破。支持哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学、东北林业大学、东北农业大学等高水平大学，聚焦空天科技、信息技术、人工智能、新材料、船舶海洋、生态安全、未来农业等优势领域，推进学科提质升级与前沿拓展。支持哈尔滨工业大学与中国商飞共建空天学院、与中国农科院共建农业人工智能学院，支持哈尔滨工程大学建设集成电路学院和极地学院，打造服务国家重大战略的专门人才基地。加快建设黑龙江高等研究院，积极探索产教融合、科教融汇新范式，围绕现代农业、能源化工、智能制造等领域开展联合技术攻关，实现重大科技成果和高层次人才培养“双产出”。建设卓越工程师学院，探索建设海外卓越工程师学院，深入实施龙江卓越工程师培养计划，完善校企“双主体”育人机制。布局建设一批现代产业学院、未来技术学院及特色专业学院，打造高水平人才培养与技术创新平台。强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，在重大科技任务中培育拔尖创新人才。

第二节 健全科技创新和人才发展体制机制

优化科技计划管理，系统推进省级财政科技资金零基预算改革，建立健全科技攻关项目组织协同工作机制，强化科技项目全生命周期管理，切实提高政府投资绩效和科研产出绩效。持续稳定增加省级财政科技资金投入，建立市县财政科技投入稳定增长机制。深化职务科技成果赋权改革和资产单列管理改革，完善高校院所科技成果落地转化指数指标体系及发布制度，允许高校按规定兴办科技成果转化企业，促进更多科技成果从“书架”走向市场。推进评价激励机制建设，以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化人才评价、项目评审、收入分配改革，完善人员编制、薪酬待遇、职称评聘、考核晋升等配套政策，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。畅通高校、科研院所、企业人才交流通道。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神，支持青年科技人才创新创业。推进科技法治、诚信、安全建设，加强科技伦理治理，严肃整治学术不端行为。推进全国高校区域技术转移转化中心（东北）建设，探索科技合作交流新路径，融入全球创新网络，吸引集聚国内外优质科创资源。

第四篇 奋力推进农业振兴，建设宜居宜业和美乡村，加快农业农村现代化

坚持以发展现代化大农业为主攻方向，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，率先实现农业物质装备现代化、科技现代化、经营管理现代化、农业信息化、资源利用可持续化，加快建设农业强省，当好国家粮食安全“压舱石”，推进乡村全面振兴，努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好。

第十三章 提升粮食综合产能

统筹产量产能、生产生态、增产增收，深入实施新一轮千万吨粮食增产计划，稳面积、优结构、提单产、增产能，推动粮食品种培优和品质提升，持续提升农业劳动生产率，更高水平保障粮食稳定安全供给，建好建强国家重要商品粮生产基地，让“中国饭碗”装更多优质“龙江粮”。

第一节 推进良田建设提质增效

健全耕地数量、质量、生态三位一体保护制度体系，严守耕地红线，严格占补平衡管理，完

善补充耕地质量验收机制，确保全省耕地保有量不低于 24993 万亩，全省永久基本农田保护面积不低于 20327 万亩。实施新一轮黑土地保护工程，采取工程、农艺、生物措施加强黑土耕地保护，持续打好黑土粮仓科技会战，扩大黑土地保护规模，保护好、利用好黑土地这一“耕地中的大熊猫”。分区分类高质量推进高标准农田建设，严把规划设计、招标投标、项目进度、工程质量、资金使用、审计监督等“六关”，完善立项、建设、验收和管护的全流程、全环节监管机制。以“田块平整，通水通路，提升地力、产量、效益”为基本标准，统筹开展田、土、水、路、林、电、技、管综合治理，将建设重点放在田内，因地制宜推进格田化改造，强化高标准农田渠系与灌区骨干工程衔接，确保建一片、成一片、发挥效益一片，高标准农田建成面积占具备条件的永久基本农田比例达到 90%左右。加强侵蚀沟综合治理、农田防护林建设和沙化土地治理，推进盐碱地等耕地后备资源开发利用。

第二节 推进良种选育创新升级

深入实施种业振兴行动，加快向现代种业大省迈进。加强种质资源保护利用，推进寒温带种质资源库建设。深入实施现代种业提升工程，强化育种联合攻关，依托省农科院、东北农业大学、八一农垦大学、北大荒垦丰种业等科研机构、高校和重点企业，加强大豆、玉米、水稻等优质高产种源技术攻关，选育高油高蛋白高产大豆、耐密宜机收玉米、优质食味水稻、耐盐碱作物等急需紧缺品种，大豆育种达到国际先进水平。实施生物育种重大专项，探索开展“生物技术+信息技术+人工智能”智能育种 4.0，加快建立人工智能育种大模型。优化良种种植区划布局，加速优良品种更新换代，建优专家育种基地，建强国家级制种大县和区域性良种繁育基地，将国家黑龙江大豆种子基地建成国际先进水平的种业创新高地。建设寒区、盐碱地等特色种业应用场景。扩大主要粮食作物自育品种推广种植面积，健全育繁推一体的商业化育种体系，培育种业集团和种业上市企业。

第三节 推进良机装备更新换代

建设大型大马力高端智能农机装备研发制造推广应用先导区，探索研发制造、熟化定型、推广应用三位一体模式。加快建设农机研发制造推广应用一体化试点，重点发展 400 马力轮式双电机混动式混动拖拉机、基于雷达测速反馈的电驱气吹式精量播种机、激光除草机器人、仿生摘穗鲜食玉米收获机等高端智能农机。推进优机优补和老旧农机报废更新，推广先进适用农机，推动北斗自动驾驶辅助驾驶系统在农机领域广泛应用，提高绿色、智能、高效农机比例，全省农作物耕种收综合机械化率和高端智能农机应用水平始终保持在全国前列。

第四节 推进良法集成推广普及

整县开展绿色高产高效创建，集成优化组装推广先进栽培模式。玉米集成推广大垄双行、保护性耕作、深松深耕、精量播种、水肥一体化等关键技术。大豆集成推广大垄密植、种子包衣、根瘤菌接种、水肥一体化等关键技术。水稻重点推广智能催芽、集中育秧、测深施肥、钵育摆插、灌排精准调控等关键技术。建设一批百亩攻关田、千亩示范方、万亩高产片，打造玉米吨粮田、大豆和水稻高产典型。

第五节 推进良制完善优化赋能

健全以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式、复合型现代农业经营体系，提高农业规模化产业化集约化经营水平。发展农业适度规模经营，培育新型农业经营主体，大力推进家庭农场“一码通”。完善便捷高效的农业社会化服务体系，利用好农业社会化服务平台，建设现代农事综合服务中心，推进社会化服务供需双方对接，优化智慧植保服务，深化病虫害统防统治和绿色防控，提高农业防灾减灾和粮食减损能力。稳步推

产农业生产托管，扩大垦地合作规模，组织引导农户与北大荒农垦集团对接合作，推进农垦现代农业组织化、机械集成化程度高的先进生产模式和管理经验向农村延伸。

| 专栏 14 国家重要商品粮生产基地 | |
|-------------------|--|
| 01 | <p>国家粮食安全产业带建设</p> <p>重点在三江平原片区、松嫩平原片区、中部北部片区，布局建设 103 个粮食产能提升重点县（场），打造国家粳稻口粮战略保障基地、玉米优质粮源生产基地、大豆优质粮源生产基地。</p> |
| 02 | <p>耕地保护</p> <p>集中连片、整体推进典型黑土耕地保护，力争累计实施黑土地保护工程面积 1.56 亿亩。推进高标准农田建设。在大庆市大同区、绥化市肇东市、齐齐哈尔市富裕县等地开展盐碱地等耕地后备资源综合利用项目。</p> |
| 03 | <p>现代种业</p> <p>建设农作物种质资源中期库、农作物种质资源圃、农作物种质资源中转隔离检疫基地、植物新品种测试分中心、农作物预制种基地。在我省第一至第六每个积温带建立 1—2 个专家育种基地。培育满足国家重大需求的突破性品种 5 个以上、“育繁推一体化”企业 5 家以上。</p> |
| 04 | <p>高端智能农机</p> <p>依托潍柴雷沃、德沃科技、骥驰、凯斯纽荷兰、约翰迪尔等企业，推进哈尔滨高端农机智能制造基地、佳木斯大马力高端智能农机研发制造基地等项目建设。在哈尔滨、佳木斯、齐齐哈尔、七台河、黑河等具有产业发展优势地区，创建精量播种、高速插秧、激光除草、高效植保、低损高效收获等高端智能农机应用场景。全省高端智能农机综合机械化率突破 60%以上。</p> |
| 05 | <p>单产提升创建</p> <p>扩大单产提升整建制推进县范围，在 48 个玉米主产县（场）、37 个大豆主产县（场）、23 个水稻主产县（场）开展绿色高产高效创建。全省玉米和大豆大垄密种植面积达到 8750 万亩、水肥一体化面积达到 825 万亩。</p> |

第十四章 提升农业发展质量效益

把发展农业科技放在更加突出位置，加快培育农业新质生产力，对标国际一流标准、瞄准市场消费需求，积极发展农业多种经营，构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系，延伸“粮头食尾”、“畜头肉尾”、“农头工尾”产业链价值链，推进结构优化、品质提升，当好农业现代化建设排头兵。

第一节 统筹推进“四个农业”

以技术创新为支撑发展科技农业。推动数字技术、人工智能、低空经济等赋能现代农业，持续提升科技进步贡献率。建立健全天空地人一体化农业观测网络，积极推进农业领域国家人工智能应用中试基地建设，争创智慧农业国家农业现代化示范区，探索整县推进、集中连片、系统集成建设智慧农（牧、渔）场等应用场景。复制推广北大荒智慧农业模式，打造一批智慧农业样板基地。提高农业生产信息化率，达到全国领先水平。加快高效智能农业无人机普及，推动无人机在农业领域标准化应用。发挥佳木斯国家农业高新技术产业示范区引领作用，布局建设农业科技中试验证平台，增加高质量农业科技成果供给，打造农业高新成果转化集聚地。完善省级现代农业产业技术协同创新推广体系，开展基层农技推广体系建设，每年建设农业科技试验示范场所 100 个以上。

以生态优势为依托发展绿色农业。坚持以发展绿色农业为鲜明导向，发展农业循环经济，加

快推进农业发展全面绿色转型,发挥非转基因、寒地黑土等优势,打造绿色粮仓、绿色菜园、绿色厨房,力争全省绿色有机食品基地面积达到1.2亿亩。推进农业全域化、全环节、全链条的绿色化,开展农业投入品减量增效,分区域分作物推广施肥“三新”模式,主要农作物测土配方施肥技术基本实现全覆盖。持续推进秸秆综合利用,建设一批秸秆科学还田样板,因地制宜推广过腹转化、清洁能源等方式。发展生态低碳农业,推进农牧结合、种养循环,促进畜禽粪污资源化利用,培育一批绿色生态农场。

以标准化生产为基础发展质量农业。一体推进农业标准制定、应用、管理,建立覆盖全链条的标准化生产体系,完善农产品质量标准体系,全省农产品质量安全走在全国前列。加强农产品质量全链条监管,健全完善以省级为骨干、市地为基础、县乡为补充的农产品质量安全监测统筹机制。实施智慧农安行动,完善农产品品质评价、追溯体系,推动农产品产地准出与市场准入有效衔接。提高农产品品质和效益,扩大绿色、有机、名特优新和地理标志农产品生产,增加营养、健康、风味农产品供给。

以市场开拓为牵动发展品牌农业。实施农业品牌提升行动,培育一批品质过硬、竞争力强的区域公用品牌、企业品牌和产品品牌,全力扩大“黑土优品”、“九珍十八品”等品牌影响力。强化农业品牌监管,健全授权产品品牌动态管理机制。加强农业品牌宣传,构建全媒体品牌传播推广矩阵,探索“人工智能+销售”模式,引导品牌企业间联动引流。强化农业品牌管理和营销,开展“一线城市品牌行”活动,加强与知名大型电商平台合作,全方位拓展销售渠道。以“我在龙江有亩田”为引领加快发展定制农业,构建高端引领、规范标准的发展体系,力争定制农业销售额达到100亿元以上。

第二节 打造践行大食物观先行地

建设现代畜牧产业基地。以“两牛一猪一鹅”为重点,加快推动畜牧业向集约、高端、高效、环保方向转型升级。实施畜禽遗传改良计划,持续提高农业核心种源自给率。推进高端肉牛产业“百千工程”,发展和牛、安格斯肉牛等高端肉牛养殖业,加快建设一批规模化养殖基地。提升奶业高质量发展水平,引导奶源基地和乳制品加工布局匹配、协调发展,扩大有机奶生产规模,巩固婴幼儿配方乳粉第一大省地位。强化生猪产能调控,全力稳定基础产能,推动生猪养殖智能化绿色化升级,实现生猪稳产保供。推动鹅全产业链发展,鼓励企业向上下游延伸,建设高品质“绒肉兼用”鹅产业发展区,打造百亿级鹅产业。发展狐、貉、貂、鸵鸟、梅花鹿等特色畜禽。

建设优质冷水鱼供应基地。实施冷水渔业振兴行动,稳定水产养殖面积,优化水产品养殖品种,构建特色更鲜明、结构更优、质量更高、效益更好的冷水鱼产业体系。在肇东市、巴彦县、绥化市北林区等地围绕鲤、鲫、鲢、鳙等经济鱼类,在方正县、宾县、杜尔伯特蒙古族自治县、密山市、宁安市等地围绕银鲫、大银鱼、大白鱼、虹鳟鱼、红尾鱼等名优品种,打造核心生产区(集群),在全国淡水鱼产业大省中争先晋位。加快产业融合发展,开展春育、夏放、秋捞、冬捕四季渔旅融合活动。拓宽冷水鱼市场销售渠道,开拓水产品中高端市场,加强对俄渔业合作,全面提升冷水鱼品牌影响力和知名度。大力发展小龙虾、河蟹等特色品种。

建设寒地果蔬和生态森林食品生产供给基地。提升设施农业现代化水平,统筹存量改造和增量拓展,在哈尔滨、齐齐哈尔、大庆等城市郊区,突出发展现代都市智慧设施农业,布局现代设施农业标准化园区,建设全国现代设施农业创新引领区,设施蔬菜产量占蔬菜总产量比重提升到15%以上。做大做强在全国具有竞争力的优势单品种产业,积极建设全国重要的寒地果蔬生产供给基地和高品质“北菜南销”基地。以蓝靛果、蓝莓、蔓越莓、沙棘等为重点做优“寒地龙果”产业。以油豆角、番茄、鲜食玉米等为重点做活“寒地龙菜”产业。以黑木耳、猴头菇、灵芝等为重点做精“寒地龙菌”产业,巩固提升黑木耳全国第一大省地位,打造全国

知名的食用菌交易集散中心。以刺五加、紫苏、平贝、板蓝根等为重点推进“寒地龙药”全产业链发展，建成全国最大的刺五加生产、加工、销售基地。壮大林草产业，着力发展林下经济，促进白桦树汁产业高质量发展，扩大林菌、林药、林菜、林果等生产规模，重点发展榛子、松子等坚果产品，做大林禽、林畜、林蜂、林蚕等森林养殖，建设优质椴树成熟蜜黄金产业带，做大做强森林粮库，形成“向森林要食物”的高质量发展格局。

| 专栏 15 多元化食物供给基地 | |
|-----------------|--|
| 01 | <p>现代畜牧业</p> <p>推进依安县国牛牧业安格斯母牛繁育、北安市祥牛高端肉牛养殖、牡丹江经开区五万头奶牛生态牧场、鸡东县百万头生猪标准化规模化养殖、伊春金林区生猪标准化养殖、逊克县 250 万只朗德鹅养殖等项目建设。中高端肉牛存栏 100 万头。奶牛存栏 100 万头，生鲜乳产量达到 500 万吨以上。生猪出栏量稳定在 2400 万头左右。商品鹅出栏 8000 万只以上。</p> |
| 02 | <p>优质冷水鱼</p> <p>推进牡丹江爱民区冷水鱼养殖繁育基地、西安区渔业产业园，同江市冷水鱼种质资源繁育养殖基地，鸡西兴凯湖大白鱼全产业链、密山市智慧渔业低碳循环经济产业园，伊春伊美区冷水鱼养殖基地等项目建设。力争水产品总产量达到 120 万吨以上。省部级水产原良种场达到 17 家以上。</p> |
| 03 | <p>寒地果蔬和生态森林食品</p> <p>推进桦南县紫苏种植加工产业园，牡丹江爱民区“三莓”种植基地、抚远市蔓越莓种植及加工、东宁市黑木耳机械化栽培和良种培育，鸡西刺五加种植及加工、梨树区寒地龙药及绿色食品加工产业园，伊春刺五加种植及加工、金林区果蔬现代农业科技园、铁力市桦树汁产业园区，黑河爱辉区草莓种植基地，大兴安岭桦树汁产业基地等项目建设。蔬菜（食用菌）产量达到 1100 万吨。林菜产量达到 26 万吨，林果产量达到 57 万吨。林下养殖产值达到 60 亿元。力争林业产值达到 300 亿元左右。</p> |

第三节 推动农产品精深加工高质量发展

扩大农产品精深加工规模。坚持用工业化思维、现代产业理念，实施新一轮农产品精深加工工业高质量发展行动，着力优结构、增品种、提品质、创品牌，推进农产品资源优势转换成精深加工优势，促进单品种质的提升和量的突破，农产品加工转化率提高到 80%。做强做大重点产业，推进大宗农产品加工业规模化、绿色化、智能化、高端化发展，巩固提升玉米深加工、粳稻、豆浆豆粉等产业规模全国领先优势，打造赖氨酸、维生素 C、辅酶 Q10、结晶糖等深加工产品国际重要生产基地，保持苏氨酸、色氨酸生产线单体生产规模世界前列，建设国际先进的全脂乳粉和婴幼儿配方奶粉产业集群，发展皮毛骨血综合利用加工，积极开发高端保健食品、功能食品、固体乳制品、医药中间体等新产品。做精做优特色产业，以食用菌、森林食品、中药材、冷水鱼、果蔬、鲜食玉米、鹅、杂粮杂豆等特色产业为重点，延长产业链、提升价值链、优化供应链，推动特色食品加工业发展。发展壮大饲料产业，加快培育立足龙江、辐射全国、面向世界的饲料产业集群，推动饲料初加工、精深加工和副产物综合利用加工协同发展，扩大生物饲料产能产量规模，饲用粮食加工副产物产量全国领先。

培育壮大现代农业企业和产业生态圈。发挥北大荒农垦集团现代农业领域“航母”作用，打造现代农业大基地、大企业、大产业，建设全国一流的现代化农业企业，示范引领全省现代农业发展。在农业种植、生产、精深加工等领域，支持企业通过兼并、重组、收购等方式，培育一批龙头企业，做大引领行业发展的产业链“链主”企业和区域头部企业。围绕农产品初加工、精深加工、综合利用加工以及食品加工机械制造、产品包装等领域，培育一批发展速度快、创新能力强、产品质量优、经济效益好的中小型企业。推动企业集聚、产业集群、要素

集约、技术集成、服务集中、环境优化，形成更具竞争力的现代农业产业生态圈。支持产粮大县、畜牧大县、渔业大县等，依托现有工业园区、物流园区等，培育农产品加工园区和农业食品创新产业园，引导头部企业、配套企业、科研资源和生产性服务业向园区集聚。完善农产品加工品牌体系，支持企业建设专柜、专营店，在全国大中城市建立直营或加盟网点，积极融入连锁超市等专业营销体系，开展国际认证、海外注册，提升品牌国际影响力。

| 专栏 16 农产品精深加工 | |
|---------------|--|
| 01 | <p>大宗农产品</p> <p>推进齐齐哈尔飞鹤α乳白蛋白与β乳球蛋白、中科立原复合氨基酸、中科康源 10 万吨级大豆蛋白肽、北纬四十七功能植物蛋白饮品、银鹤奶酪制品、龙江县元盛和牛血清蛋白粉，富锦市诺谱生物共线生产异亮氨酸和色氨酸，海伦市修正药业 5 万吨大豆药曲多肽酱油，黑河动植物肽精深加工、嫩江市中食大豆生物活性物质精深加工等一批玉米、大豆、水稻、乳品、肉类精深加工项目建设。</p> |
| 02 | <p>特色农产品</p> <p>推进明水县鲜食玉米、七台河蓝靛果生物科技产业链、东宁市菌菇活性肽、鹤岗市北鲚绿色水产品、依安县柳桥鹅绒等一批鲜食玉米、森林食品、食用菌、冷水鱼、鹅精深加工项目建设，打造一批优势特色食品产业集群。</p> |
| 03 | <p>饲料产业</p> <p>推进哈尔滨普凡实创 25 万吨新型农产品饲料、齐齐哈尔中科康源 20 万吨秸秆糖化饲料、依安县国牛牧业 15 万吨高端肉牛饲料、绥化象屿 5 万吨生物饲料、北安市象屿 5 万吨生物饲料等项目建设。</p> |
| 04 | <p>“一县一园（区）”建设</p> <p>在主要农业大县实施农产品加工“一县一园（区）”建设，引导农产品及食品加工企业进园入区，力争每个农牧渔业大县（市）建设一个农产品加工园。</p> |

第十五章 提升乡村建设水平

结合实际学习运用“千万工程”经验，实施乡村建设行动，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，推动农村基本具备现代化生活条件，建设宜居宜业和美乡村。

第一节 创造乡村优质生活空间

适应乡村人口变化趋势，统筹优化村镇布局，因地制宜完善乡村建设实施机制。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治。完善农村供水工程体系，因地制宜推进城乡供水一体化，推行农村供水县域统管和专业化管护。补齐农村电网发展短板，加快农村电网提档升级。开展新一轮农村公路提升行动，提高农村路网通达水平，建设一批旅游路、产业路、资源路。继续实施农村危房改造和农房抗震改造，健全完善农房建设技术体系。加快建设数字乡村，推动农村光纤深度覆盖，开放一批和美乡村、数字乡村建设场景。持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神因地制宜推进农村厕所革命，健全农民自建、以奖代补、市场化运维农村改厕机制，分类开展农村生活污水、生活垃圾治理，推进农村清洁取暖，深入推进村庄绿化美化亮化，建设美丽乡村。

第二节 推进乡村公共服务增效和治理现代化

完善义务教育经费保障机制，落实乡村教师支持政策。提升乡镇卫生院服务水平，加强农村疾病防控能力建设。强化社会支持农村养老服务，探索和发展农村互助养老服务。建好农村基层党组织，选优配强乡镇领导班子，优化村“两委”班子特别是带头人队伍，完善向重点乡

村选派驻村第一书记和工作队制度。健全乡村治理体系，落实“四议两公开”制度，推进村民治理规范化建设。实施乡风文明建设工程，繁荣发展乡村优秀文化，赓续农耕文明，弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风。维护乡村和谐稳定，营造积极健康的社会氛围。

| 专栏 17 农村现代化 | |
|-------------|---|
| 01 | 农村道路 建设农村公路约 1.8 万公里，乡镇通三级路达到 100%，较大人口规模自然村实现通硬化路。改造四五类危桥 1000 座，基本消除农村公路存量危桥。 |
| 02 | 农村供水 推进城乡供水一体化和规模化集中供水工程，因地制宜实施小型供水工程规范化建设和改造。农村自来水普及率达到 98% 以上，农村供水县域统管比例达到 90%。 |
| 03 | 农村通信网络 稳步推进 5G、千兆光网等网络向农村拓展覆盖，实现行政村 100% 通 4G、100% 通 5G。 |
| 04 | 农村公共服务 在每个乡镇办好 1 所政府办卫生院的基础上，根据地域和人口分布建设中心乡镇卫生院，构建农村地区 30 分钟重点疾病救治服务圈。健全县乡村衔接顺畅的农村养老服务三级网络，每个县（市、区）至少建有 1 所公办养老服务设施。 |
| 05 | 美丽乡村 畜禽粪污综合利用率达到 88.5% 以上，农村生活污水治理（管控）率达到 70%，涉农县（市、区）美丽乡村整县建成比例达到 30%。 |

第十六章 提高强农惠农富农政策效能

进一步完善组织推动、要素配置、考核评价等方面制度性安排，推动人力投入、物力配置和财力保障向农业农村倾斜，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供坚实制度支撑和要素保障。

第一节 强化农业农村投入保障

完善乡村振兴多元化投入机制。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强，探索开展片区化推进乡村振兴试点。将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，积极争取中央专项资金、中央预算内投资、超长期特别国债等资金支持农业农村领域重大项目建设，提升财政支持农业政策效能和资金效益。按照财政事权与支出责任相适应的原则，整合统筹使用农业相关转移支付资金，加强“三农”投入保障。运用支农支小再贷款、科技创新和技术改造再贷款等政策工具，推动金融机构加大对农业农村领域资金投放。鼓励政策性、开发性银行强化对服务国家粮食安全和重要农产品全产业链生产等重点领域的信贷支持，加大对涉农企业和农户贷款展期、续贷支持力度。

保护和调动农民务农种粮积极性。落实价格、补贴、保险等政策和国家粮食主产区利益补偿机制。落实稻谷最低收购价和耕地地力保护补贴、玉米大豆生产者补贴等政策。推动农业保险扩面、增品、提标，实现水稻、小麦、玉米三大粮食作物及大豆完全成本保险和种植收入保险政策全覆盖。坚持市场化与政策性收储统筹进行，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平，持续完善粮食优质优价机制，引导种粮农民增收从量到质的转型。

第二节 深化农业农村改革

保持土地承包关系稳定，全面开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年整省试点，如期完成土地延包工作。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，依法保护承包农户合法土地

权益。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。深化农村集体产权制度改革，加强农村集体资金资产资源监督管理，严控新增村级债务，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。支持农村集体经济组织为小农户和新型农业经营主体提供生产、劳务、土地流转等居间服务，严格控制农村集体经营风险。激励各类人才下乡服务和创业就业。持续深化供销合作社综合改革和农村信用联社改革，打造为农服务主力军。

第三节 统筹建立常态化防止返贫致贫机制

把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，健全常态化帮扶政策体系，落实常态化帮扶责任，稳步提升三保障和饮水安全保障水平，守牢不发生规模性返贫致贫底线。实施分层分类帮扶，以乡村振兴重点帮扶县为重点，继续从财政、金融、土地、人才、基础设施建设、公共服务等方面给予集中支持，建立健全对乡村振兴重点帮扶县的激励约束机制，激发自我发展动力。统筹开展防止返贫致贫对象和农村社会救助对象监测识别，健全常态化防止返贫致贫对象帮扶机制，加强分类精准帮扶，根据是否具有劳动能力、实际困难程度和类型等，制定相应兜底式保障和开发式帮扶措施。提升产业帮扶和就业帮扶实效，加大以工代赈实施力度，推进市场化导向的消费帮扶。

第五篇 奋力推进区域振兴，优化经济空间布局和资源配置，促进区域协调发展

落实国家区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，构建优势互补、高质量发展的区域经济新格局和国土空间体系，着力推动区域发展从条块局部联动向全域整体协同优化转变，增强区域发展新动能。

第十七章 深入落实国家区域协调发展战略

一以贯之落实区域发展战略，促进与我国东部、中部、西部地区联动发展，扎实推进东北全面振兴取得新突破，增强南北方发展协调性。

第一节 全面提升国内区域合作水平

强化与京津冀地区大学大院大所联动创新，共建共享科创平台，加强关键技术联合攻关和成果转化，共同培育新质生产力，共同拓展绿水青山、冰天雪地转化路径。深化与长三角地区民企对接合作，大力发展先进制造业，加快建设现代化产业体系，深耕“一带一路”市场，共建共享开放平台，合力打造跨境产业集群。加强与粤港澳大湾区建设战略对接，深化人才和青少年交流，在经贸投资、食品农业、科技教育、体育事业、冰雪经济、文化旅游等领域进一步深化合作，探索黑龙江优质产品进入港澳台市场的有效渠道，吸引港澳台资企业在黑龙江投资兴业。加快牡丹江产业协作园区规划建设，吸引优势产业、头部企业、创新资本落地黑龙江，推动产业有序转移赋能区域协调发展，探索在抚远、黑河等地复制推广。加快哈长城市群协调联动发展，强化与东北地区其他省份协同，推进建设牡敦高铁等一批互联互通交通基础设施，共同规划建设东北水网，加快建设电力外送通道，发展多式联运衔接中欧班列，打造东北区域对俄合作物流枢纽，共同构筑东北森林带和北方防沙带，办好东北三省一区城市足球联赛，促进区域创新链产业链高效协作。扎实做好援疆援藏工作，持续推动智力支援，强化民生和产业等领域重点支援，发挥双方互补优势，提升对口支援综合效益，推动合作共赢发展。

第二节 深化龙粤对口合作

深入开展龙江资源对接湾区产业、龙江产品对接湾区市场、龙江科技对接湾区资本、龙江改革对接湾区经验“四个对接”，全面提升对口合作能级。加强数字信息、生物制造、创意设计、

绿色食品等重点领域合作,吸引更多粤企在黑龙江布局,进一步提升两省产业协同发展水平。加快推进深哈产业园建设,扩大引领和带动作用,引入更多优质企业落户园区,推动江河产业园打造承接产业转移、促进医药和化工产业发展的专业化平台,提升产业集聚度。推动黑龙江优质农林产品深度融入大湾区市场,巩固提升“北粮南运”成效。实施“南来北往、寒来暑往”交流活动,促进文化旅游深度合作。利用哈尔滨工业大学深哈两地双校区优势,聚焦通信、电子、医药等重点领域,创新“两省出题、高校答题、两地孵化、共享成果”的发展模式,用好广东多层次风险投资和产业投资基金,形成一批高校牵线、深哈联动、龙粤共赢的合作成果。借鉴广东改革经验,促进政务服务不断优化、营商环境持续改善,吸收前海合作区、河套合作区、横琴粤澳深度合作区成熟做法,推进黑瞎子岛联合保护开发。

| 专栏 18 国内区域合作能级提升 | |
|------------------|--|
| 01 | <p>牡丹江产业协作园区</p> <p>发挥园区区位、贸易、平台、通道优势,有序承接广东省家具家电、食品医药等产业转移,打造对俄出口加工基地。立足本地矿产资源,加强与广东、山东等地企业合作,提升碳化硼精细微粉、高性能碳化硅陶瓷、高纯石墨、石墨烯等产品制造能力。立足本地特种车、轮胎、车用空调压缩机等产业基础,加强与浙江、广东等地汽车企业合作,壮大改装车和消防、清雪、冷藏等专用车制造,发展新能源特种车,建设对俄专用车制造产业园。利用俄罗斯液化石油气、重油及本地油页岩等资源,发展高端润滑油和高性能树脂、特种橡胶等精细化工产业。</p> |
| 02 | <p>深哈产业园</p> <p>围绕产业协同、科技合作、人才交流、开放协同、制度创新等领域,系统深化深哈全方位对接,实施数字经济应用拓展、生物经济创新研发、高端装备示范引领、新材料技术攻关、新能源市场开拓、深海空天合作孵化、服务贸易发展壮大等重点工程,加强电子信息、智能装备、生物制造等关键领域产业合作。加速推动“深哈俄”企业互动,打造深圳乃至粤港澳大湾区参与中俄投资合作的重要平台。</p> |
| 03 | <p>江河产业园</p> <p>加强与江门市对口合作,重点布局精细化工、生物医药、现代煤化工等核心产业板块。深化同行业头部企业、战略性新兴产业战略合作,统筹推进零碳生物科技创新研发、玄武岩新材料、氢能综合开发利用等产业,加快培育高附加值生物医药产业集群,推动氢氨醇一体化、绿电直供等产业协同发展,构建零碳导向的现代化产业发展模式。</p> |

第十八章 优化区域发展布局

坚定不移推动省内区域协调发展,鼓励各地发挥比较优势、各展所长,促进各类要素在全省范围内深度耦合、合理流动、高效循环,通过深度内部协同激发内生动力,增强发展的平衡性协调性。

第一节 构建“一圈”、“五区”发展格局

“一圈”。以哈尔滨市为中心,辐射带动周边城市,建设城市功能互补、要素流动有序、产业分工协作、交通往来顺畅、公共服务均衡、环境和谐宜居的现代化、国际化都市圈,打造全省经济增长主引擎。提升都市圈城市整体能级,积极承接国家重大生产力布局,增强哈尔滨中心城市辐射带动作用,做强城市功能、提升产业层次,形成较强功能外溢能力。促进周边城市提升基础设施连接性贯通性,共建都市圈协同创新平台和产业技术联盟,推动交界地带在规划统筹、交通连接、产业协作、政务服务等方面创新合作模式,融合联动发展。深化哈尔滨新区系统性改革创新,在制度创新、产业发展、资本融通、科技孵化等领域率先突破,

做大做强生物制造产业，加快形成商业航天、机器人、新材料等百亿级产业集群，着力培育具身智能、卫星互联网、脑机接口等未来产业，打造冰雪产业发展引领区和特色国际文化旅游核心承载区，形成功能集中、要素集聚、创新活跃、发展强劲的重要经济增长极，力争进入国家级新区增速前列。

“五区”。加快建设“藏粮于地、藏粮于技”粮食安全产业带核心区，推进松嫩平原、三江平原现代农业发展，更好服务国家重要商品粮生产基地建设。加快建设哈大齐自主创新示范区，深化产业科技创新体制机制改革和政策探索，打造哈大齐协同一体的科创走廊和工业走廊，更好服务国家重型装备生产制造基地建设。加快建设资源型地区转型发展区，推动煤城、油城由资源型经济向多元经济转变，以科技创新为引领，发展壮大现代农业、绿色食品、高端装备、特种装备、绿色化工、新能源、生物制造、石墨新材料、低空经济、文化旅游等接续替代产业，着力培养资源型城市转型发展各类人才，加强采煤沉陷区综合治理和独立工矿区改造提升，更好服务国家重要能源及原材料基地建设。加快建设大小兴安岭生态功能区，坚持护林增绿，充分发挥森林“水库、粮库、钱库、碳库”功能作用，科学发展与资源环境相适宜的接续和替代产业，更好构筑祖国北方生态安全屏障。加快建设沿边开放开发合作区，发挥独特区位优势，构筑外向型产业体系，打造我国与俄罗斯及东北亚开放合作的重要平台，打造向北开放新高地最前沿。

大力发展松花江流域经济。发挥两岸土地广袤、交通便利、环境优良、文化底蕴深厚等要素优势和内部协同优势，优化城市组团和分工，推动通江达海、产业协同、功能复合、生态宜居。加强水资源、水环境、水生态系统治理和保护，统筹丰富多样的生态要素，加大沿江自然资源保护力度，打造干流支流相协调的绿色生态廊道。完善沿江铁路、公路运输体系，发展江海联运，打造跨境水运大通道，形成互联互通综合交通廊道。强化松花江沿岸生态、人文资源整合，打造特色景观带，完善游船码头、观景平台、骑行步道等基础设施，推出具有流域文明特色的文化旅游廊道。

落实革命老区振兴发展政策，支持革命老区加快发展，打造红色基因鲜明、生态环境优美、经济高质量发展的现代化革命老区。推动民族地区加快发展，让各族群众共建共享发展成果。

第二节 强化主体功能区战略实施

落实不同主体功能区差异化支持政策和考核评价机制，分类精准施策，构建功能复合、优势互补、区域协同的主体功能综合布局。保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，进一步提升主体功能和发展水平。在主体功能基础上细化明确维护国家安全、促进边境稳定、保障能源供给、保护传承文化等特殊功能区。依据发展规划，结合国土空间规划评估结果，科学完善国土空间规划。严格落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。根据人口活动和产业发展趋势，优化城镇开发边界。用好省级政府统筹建设用地自主权，探索实施建设用地总量按规划期管控模式，实行统筹存量和增量综合供地。推动用地审查与规划许可有机融合，用地用林用草联动审批。

第十九章 推进以人为本的新型城镇化

促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局，统筹推进产城融合，以新型工业化带动新型城镇化，稳步提高城镇化质量和水平。

第一节 科学有序推进农业转移人口市民化

实施新一轮农业转移人口市民化行动。以进城农民工及其随迁家属为重点，兼顾城市间、城乡间流动人口，促进稳定就业居住的农业转移人口加快融入城市。全面落实“零门槛”落户政

策，提高户籍登记、迁移便利度，畅通农业转移人口进城落户渠道。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，重点保障农业转移人口住房保障、社会保险、随迁子女教育等，有序扩大保障性住房对农民工的覆盖范围，落实持居住证参加城乡居民基本医疗保险政策，因地制宜放宽随迁子女在流入地连续接受基础教育、参加中考等条件，稳步实现基本公共服务由常住地供给。

完善农业转移人口市民化支持政策。落实中央财政农业转移人口市民化奖励资金政策，增强市县财政保障能力，支持市县为农业转移人口提供与当地户籍人口同等的公共服务。落实中央财政性建设资金向吸纳农业转移人口落户数量较多城市倾斜政策。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制，重点保障新增建设用地指标满足城镇常住人口增加用地需求。依法维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，让农业转移人口可进可退。

第二节 因城施策建设现代化人民城市

实施城市更新行动。坚持城市内涵式发展，转变城市开发建设方式，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。建立城市体检与城市更新一体化推进机制，找准人民群众关注的居住空间、城市功能等问题，摸清城市存量资产和可用资源底数，建立完善“总体规划—专项规划—片区策划—项目实施方案”规划实施体系。推进城中村和城市危旧房、老旧街区厂区、城镇老旧小区等更新改造。开展城市社区嵌入式服务设施建设，建设完整社区。加快城市地下管线建设改造，统筹城市防洪和内涝治理，加强公共消防设施建设，完善平急两用公共基础设施。修复城市生态系统，完善城市公园体系，推进城市小微公共空间改造。保护传承城市历史文化。建立可持续、多元化的城市更新投融资体系。

提高城市智慧化水平。建立健全城市管理统筹协调机制，推动城市治理向城市“智”理转变。优化停车场、公共充换电设施建设布局，实施地下停车场、高层建筑电梯通信信号盲区“清零”行动，推进城市智能中枢、智慧社区等新型城市基础设施建设。创新城市全域数字化转型场景，充分发挥数字政府效能，以一体化网络、高效算力与融合数据驱动政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、公共服务“一网通享”，提升多源数据汇聚整合效果，推动哈尔滨建设 5G 应用“扬帆之城”，提升城市治理智慧化精细化水平。推进城市基础设施生命线安全工程建设，加快在燃气、供水、排水、供热、桥梁、隧道等设施上布设物联感知设备，提升监测、预警和处置能力，完善城市信息模型（CIM）平台，构建数字孪生城市。

| 专栏 19 城市更新 | |
|------------|--|
| 01 | 居住环境更新提升 稳步推进城市危旧房改造，城镇老旧小区开工改造 4 万户以上，推进哈尔滨前进村等 8 个城中村改造项目。完成具有改造价值的城镇居住建筑节能改造。 |
| 02 | 完整社区建设 开展城市社区嵌入式服务设施建设，完善社区基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等，构建一刻钟便民生活圈，建设安全健康、设施完善、管理有序的完整社区 300 个以上。 |
| 03 | 地下管网建设改造 加快城市地下管线管网建设改造，建设改造燃气管网 800 公里、供水管网 1600 公里、排水管网 1800 公里、供热管网 1800 公里。 |
| 04 | 老旧街区厂区改造 推进哈尔滨市百年油坊街、牡丹江市太平路工人文化宫、佳木斯老联合收割机厂区、鸡西市 130° 工业街区、黑河北安市庆华厂等 100 片以上老旧街区、老旧厂区更新改造，盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施，实现功能转换、业态升级、活力提升。 |

| | |
|----|--|
| 05 | 智能化建设 实施城市市政基础设施智能化建设，加装物联网智能感知设备 2 万台（套）。 |
| 06 | 试点示范 加快哈尔滨国家级城市更新行动试点城市建设，形成可复制可推广模式。推进大庆、牡丹江、伊春等 10 个以上省级城市更新试点市县建设。集中建设齐齐哈尔市中国一重周边、牡丹江市纺织厂、佳木斯市木材厂、黑河市瑗琿老城等 20 个以上示范片区。 |

第三节 提升园区承载集聚效能

深化经济技术开发区、高新技术产业开发区管理制度改革创新，不断激发创新活力和内生动力。充分发挥“专项债券+市场化融资”等政策效能，强化园区基础设施和配套服务设施建设，推动要素向园区集约，有效提升园区承载能力和产业集聚能力。加强开发区监管，建立健全开发区综合评价体系，针对外资、外贸、科技创新等短板弱项，“一区一策”提升发展质效，加快实现争先晋位。持续实施“满园工程”，加强集约用地管理。建立投资全周期一站式服务机制，“一企一策”精准服务重点企业和重点项目，全面推行项目代办制，将企业设立、项目备案、规划许可、施工许可等事项纳入代办范围，推动新增产业项目和生产性服务业向园区集聚。配套引进知识产权、法律咨询、创业孵化、检验检测、金融信贷等服务机构，构建完善的企业服务体系。

| 专栏 20 国家级开发区主导产业 | |
|------------------|--|
| 01 | 哈尔滨经济技术开发区 重点发展航空航天、数字经济、生物经济等主导产业，推进哈电动装新型多功能高温高压核主泵全流量试验台、凯斯纽荷兰二期、东北轻合金中厚板生产线等项目建设，力争营业收入总规模达到 3000 亿元。 |
| 02 | 哈尔滨利民经济技术开发区 重点发展生物经济、绿色食品等主导产业，推进哈药集团产能提升、新三力彩印包装智能工厂、敷尔佳次抛生产线、吉星达金屋新能源汽车生态服务港、三联艾司洛尔注射液生产线等项目建设，力争营业收入总规模达到 500 亿元。 |
| 03 | 宾西经济技术开发区 重点发展生物经济、食品、高端装备等主导产业，推进福桐高端健康纸品科技产业化基地、霈泽材料科技 3D 打印材料、哈运制版节能减排和智能制造等项目建设，力争营业收入总规模达到 2000 亿元。 |
| 04 | 牡丹江经济技术开发区 重点发展轻工、食品、高端装备等主导产业和生物经济、新材料等新兴产业，推进汇金（黑龙江）新能源装备产业园、灵泰药业富硒产品、锋界新材料科技精加工新材料制品（碳化硅陶瓷二期）等项目建设，力争营业收入总规模达到 580 亿元。 |
| 05 | 海林经济技术开发区 重点发展高端装备、绿色食品、轻工等主导产业，推进桦创微薄木产业园、天湖啤酒 5 万千升精酿啤酒等项目建设，力争营业收入总规模达到 550 亿元。 |
| 06 | 大庆经济技术开发区 重点发展高端装备、食品、新材料等主导产业，推进深产中晟国金对俄化工品物流园、新疆特变电工先进电工材料及输变电装备产业园等项目建设，力争营业收入总规模达到 1000 亿元。 |
| 07 | 双鸭山经济技术开发区 重点发展新能源、新材料等主导产业，推进中电工程绿色航油一体化基地、黑龙江 |

| | |
|----|---|
| | 融祥钒液流电解液晶体、黑龙江碳一负极材料等项目建设，力争营业收入总规模达到 500 亿元。 |
| 08 | 哈尔滨高新技术产业开发区 重点发展航空航天、新材料、高端装备等主导产业，推进华工智耘智能激光除草机器人、深哈科创总部二期、华耐视机器视觉检测设备等项目建设，力争营业收入总规模达到 2500 亿元。 |
| 09 | 齐齐哈尔高新技术产业开发区 重点发展高端装备、食品、化工等主导产业，推进中能华安科技寒地无人系统研发及制造基地、芬尼空气能热源等项目建设，力争营业收入总规模达到 550 亿元。 |
| 10 | 大庆高新技术产业开发区 重点发展汽车、高端装备、新材料等主导产业，推进宇德新材料科技碳纤维原丝及碳化产品、奇瑞汽车高端智能农机产业园、沃尔沃 XC100(V556) 车型和 S100(V561) 车型等项目建设，力争营业收入总规模达到 1800 亿元。 |

第二十章 大力发展县域经济

因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，着力兴产业、强企业、壮财源、惠民生，加快培育工业大县、农业强县、旅游名县、边贸旺县，发展各具特色的县域经济。

第一节 提升县域经济规模和质量

持续深入开展县域经济突破年行动，完善县域经济发展政策体系、统计体系、评价体系。结合各县（市）资源禀赋、生态环境、经济基础、区位条件，合理选择特色发展路径。大中城市周边县积极融入邻近城市建设发展，强化快速交通连接，承接产业链供应链协作和科技成果转化外溢，推动传统产业改造升级。农产品主产区县加快发展“四个农业”，推进一二三产业融合，延长农业产业链条。重点生态功能区县优先保障生态安全和促进生态产品价值实现，大力发展林下经济、生态旅游等特色产业。边境县加快补齐基础设施和公共服务短板，改善城镇、抵边村屯生产生活条件，发展特色边贸、产贸一体化，保持必要的人口规模。支持各县集中力量打造立县特色主导产业，发展壮大龙头企业。巩固提升和接续培育经济总量百亿县（市），推动龙头县（市）持续扩量、潜力县（市）争先晋位，经济总量百亿县（市）达到 50 个。

第二节 激发县域经济发展活力

赋予县级与事权相匹配的管理权，扩大县级自主权，推动资源下沉。对经济规模大、人口稳定增长的县，适时调整扩大经济社会管理权限。稳妥推进人口小县机构优化。推进以县城为重要载体的城镇化建设，提高县城综合承载能力，强化县城产业支撑，提升生活品质、完善公共服务、增加就业机会，引导县域人口向县城合理集聚。完善城乡融合发展体制机制，构建新型工农城乡关系，推动人才、土地、资本等要素在城乡之间双向流动和平等交换，促进城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化。积极发展农文旅融合、农产品加工等优势特色产业，促进一二三产业深度融合。统筹县域基础设施规划、建设和管护，改善县域基础设施条件，全方位改善居民生活环境功能和品质。适应人口流动趋势，推动基本公共服务更多向县域覆盖，统筹推进义务教育城乡一体化、县级医院和中心乡镇卫生院服务能力升级，实现县域紧密型医共体全覆盖，加快县域三级养老服务网络建设，增强人民生活幸福感。

第六篇 奋力推进生态振兴，筑牢祖国北方生态安全屏障，进一步推动经济社会发展全面绿色转型

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”重要理念，坚持生态优先、

绿色发展，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，健全生态文明制度体系，着力推动生态优势从绿色本底向绿色发展动能转变，加快建设美丽中国省域先行区。

第二十一章 积极稳妥推进和实现碳达峰

统筹发展和减排、整体和局部、长远目标和短期目标的关系，扎实推进碳达峰行动，加快产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化，将低碳理念贯穿于经济社会发展各方面和全过程，确保如期实现 2030 年前碳达峰目标。

第一节 全面推进节能降碳

实施重点行业节能降碳工程，推动电力、石化、建材、有色等行业开展节能降碳改造，引导传统产业探索深度脱碳路径，推动算力设施、5G 基站用能效率提升，赋能新兴产业绿色低碳高质量发展。实施园区节能降碳工程，加快建设七台河江河融合绿色智造产业园区、绥化安达经济开发区精细化工产业园等国家级零碳园区，打造一批省级零碳园区，培育数字化能碳管理中心，通过绿电直连、新能源接入增量配电网等形式探索绿色能源制造绿色产品的“以绿制绿”模式。推动黑河市、哈尔滨经开区国家碳达峰试点建设。加大煤矿瓦斯抽采利用，加强煤炭清洁高效利用，合理调控石油消费，推动实现煤炭和石油消费达峰，到“十五五”末，力争年度新增清洁能源覆盖全社会新增用电量，单位 GDP 能耗累计下降 10%左右。实施减碳科技创新行动，发挥绿色低碳先进技术示范引领作用，聚焦能源转型、低碳零碳工艺流程再造、资源节约集约与循环利用等领域，加快开发适用于高寒地区的前沿技术，支持二氧化碳捕集利用与封存（CCUS）技术研发和示范应用。

第二节 完善碳排放管理制度

深入落实国家碳达峰行动方案，实施碳排放总量和强度双控制度，完善碳排放统计核算体系。加快探索建立省市两级碳排放预算管理制度，稳步实施地方碳考核。加强重点行业领域碳排放分析监测预警，推动行业碳管控。发挥碳市场对控排企业调控作用，将碳排放要求纳入重点用能单位管理制度，强化企业碳管理。实施固定资产投资项目节能审查和碳排放评价制度，开展项目碳评价。有力有效管控高耗能高排放项目，加快落后产能淘汰和绿色低碳技术装备创新应用，新建和改扩建高耗能高排放项目严格实行碳排放等量或减量置换。建立产品碳足迹管理体系，参与国家碳足迹背景数据库建设。推动绿色低碳标准体系研究和创新。积极参与全国碳排放权交易、温室气体自愿减排交易，严格碳排放配额管理，开展省级温室气体清单编制。推进生态系统碳汇能力巩固提升行动，推动开展第二批国家级和省级碳汇试点，完善市场交易机制，推进林业碳汇交易。开展土壤等碳汇方法学研究，建立完备的生态系统碳汇方法学体系，持续完善林业碳汇“一张图”系统，加强省际碳汇交易合作，打造“龙江绿碳”品牌。

第二十二章 持续深入推进污染防治攻坚

坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，实现天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。

第一节 深入打好蓝天保卫战

以细颗粒物控制为主线，大力推进多污染物协同减排，深入推进大气污染防治“冬病夏治”专项行动，稳步推进大气环境质量改善。加快推动能源结构调整，提高供热领域清洁能源使用比例。加强秸秆综合利用和焚烧分区分类管控。实施水泥、焦化等重点行业超低排放改造工程，大力推进燃煤锅炉淘汰，深化挥发性有机物（VOCs）全流程、全环节综合治理，加强

船用燃油监管。持续深化噪声污染系统防治。实施城市空气质量达标管理，强化重污染天气联防联控，基本消除重污染天气。推进哈尔滨、绥化美丽蓝天建设，PM_{2.5}浓度降低6%以上，力争尽早退出不达标城市行列。

第二节 深入打好碧水保卫战

推动水生态环境从单一水质改善向“水资源、水环境、水生态”全面统筹提升，着力提升江河湖泊水质，坚决守护好松花江、黑龙江、乌苏里江等流域水生态环境。加强美丽河湖保护与建设，建立船舶污染物联合监管体系，持续推进入河排污口溯源整治，入河排污口排查溯源率达到100%，美丽河湖建设取得明显成效。开展重点行业企业污水治理与排放水平绩效分级，加强排污口监测监管，完善黑臭水体长效治理机制，持续巩固治理成效。加强污水、垃圾处理等环境基础设施建设，统筹推进工业园区污水集中处理设施及配套管网建设，提高生活垃圾收集转运及焚烧处理能力，县级及以上城市生活垃圾无害化处理率保持100%，力争城市生活污水集中收集率达到80%以上。提升水源地建设和保护水平，保障人民群众饮水安全。

第三节 深入打好净土保卫战

深化土壤污染源头防控，强化土壤重点监管单位和地下水污染防治重点排污单位管理，采取有效措施防范环境风险。持续加强优先监管地块污染管控，建立农药原药制造、焦化企业腾退地块清单，逐步查清土壤污染状况，采取措施管控土壤污染。推动国土空间规划、土地用途管制、土壤环境管理等多源数据共享，形成土壤污染源头防控“一张图”，提升土壤安全利用和风险管控能力。完善全省土壤和地下水环境监测网络并定期开展监测，有序推动农用地土壤重金属污染溯源整治。加强农用地分类管理，动态调整优先保护类、安全利用类和严格管控类农用地的数量和边界，细化并落实分类管理措施，受污染耕地安全利用率达到95%以上。加强农业面源污染防治，持续推进科学施肥用药、畜禽粪污资源化利用、农膜科学使用处置工作。

第四节 实施固体废物综合治理行动

推动源头管控减量，依法依规退出落后产能，实现重点行业工业固废产生量与综合消纳量动态平衡。提升建筑垃圾分类处理能力，落实塑料制品减量要求，加强商品过度包装治理，推广传统地膜减量替代。规范收集转运贮存，推行工业固废安全分类存放，完善城镇固废回收转运体系，提升农林固废收集转运能力。提升资源化利用水平，加强冶炼渣、煤矸石、秸秆等大宗固废综合利用能力，推广应用再生材料，强化电器电子产品、锂离子电池等再生资源循环利用。增强无害化治理能力，加强工业固废预处理，因地制宜建设生活垃圾焚烧处理设施。开展固体废物重点领域专项整治，加大对非法倾倒行为、填埋场污染隐患、历史遗留堆存场所等排查力度，提高固体废物产生、收集、贮运、利用、处置各环节管控水平。深入推进哈尔滨市、大庆市、伊春市等“无废城市”建设，启动佳木斯市、鹤岗市、鸡西市、黑河市、大兴安岭地区“无废城市”建设，全省“无废城市”建设比例达到60%以上。

第五节 强化环境风险防控

完善生态环境标准、监测、评价和考核制度，深入推进全域覆盖的生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，协同优化产业布局。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，基本实现固定污染源排污许可全要素、全联动、全周期管理，充分发挥固定污染源监管制度效能。深入推进新污染物治理行动方案，加强重点管控新污染物排放执法监测和重点区域环境监测，深入推进持久性有机污染物、内分泌干扰素、抗生素、微塑料等新污染物治

理，实现新污染物环境风险基本可控。提升危险废物收集处置保障能力，基本实现全过程信息化监管，重点管控工业化工、重金属等污染风险，开展小微企业危险废物集中收集试点建设。提升辐射监测能力，提高辐射安全防护设备设施运行和管理水平，筑牢核与辐射安全屏障。

| 专栏 21 环境质量提升 | |
|--------------|---|
| 01 | 大气污染防治 实施黑河关鸟河等水泥企业和黑龙江建龙化工等焦化企业超低排放改造工程。针对石化、化工、工业涂装、包装印刷、油品储运销等重点行业实施 VOCs 综合治理工程，推进鸡东县畅峰焦化 VOCs 超低排放改造项目。实施清洁取暖改造和小锅炉淘汰工程，推进 10 蒸吨/小时及以下燃煤锅炉、2 蒸吨/小时及以下生物质锅炉基本淘汰。 |
| 02 | 水生态环境提升 推进伊春汤旺河、大兴安岭呼玛河等集中式饮用水水源地规范化建设及治理。实施大庆安肇新河流域水生态修复与水质净化工程。建设大庆、七台河等地入河排污口规范化建设项目。谋划推进小流域环境治理和生态修复工程。 |
| 03 | 土壤污染防控和修复 围绕化工园区、垃圾填埋场、地下水型水源地，开展地下水环境状况详细调查项目。持续推进耕地土壤重金属污染调查项目。在齐齐哈尔黑化集团等地块，分阶段实施建设用地风险管控或修复工程。 |
| 04 | 固体废物综合治理 实施历史堆存固体废物综合治理、大宗固体废弃物综合利用工程。推进七台河煤矸石综合利用项目和友谊县、讷河市等垃圾转运、处置设施建设项目。建设大庆绿色建材生产及大宗固废综合处理项目。开展大宗工业固体废物规模化消纳试点建设，探索通过矿坑回填等方式规模化消纳利用大宗工业固体废物。 |

第二十三章 加强生态系统保护和修复

坚持增绿就是增优势、护林就是护财富，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹林草资源管理和空间治理，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，守住森林、草原、江河、湖泊、湿地、冰雪等生态本底。

第一节 科学保护自然生态

全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，协同推进东北虎豹国家公园建设，有序推进新的国家公园创建，完善自然保护地管护、巡护、自然教育等基础设施，全面提升保护管理水平和生态服务功能。实施生物多样性保护重大工程，加强濒危野生动植物保护，开展重点物种调查监测、人工繁育、野化放归及原生境回归，开展野生动物保护活动，打击非法捕猎贩卖，统筹珍稀濒危植物迁地与就地保护。针对旗舰物种、珍稀濒危物种分布的核心保护区、生态廊道、候鸟迁飞通道等重点区域实施分区分级分类保护策略，推进建设野生动物致害、人兽冲突及疫源疫病监测预警防控体系。加强古树名木保护。健全森林草原火灾防控体系，推进网格化管理，补齐力量、装备和基础设施短板，提高技防智防水平。持续开展松材线虫病综合防控，实施美国白蛾等重大林草有害生物预防和治理，提升重大林草生物灾害监测预警、检疫御灾和应急救灾能力。

第二节 系统修复空间格局

科学开展大规模国土绿化行动，围绕大小兴安岭和长白山森林生态保育、三江平原和松嫩平

原森林草原湿地保护修复，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程、“三北”工程建设，持续加强沙化土地和水土流失综合治理。培育抗逆性强的林草品种，主要造林树种良种使用率达到 80%以上。实行天然林保护与公益林管理并轨，采取森林抚育、低产低效林改造、人工促进天然更新等措施，全面提升森林质量，森林蓄积量达到 23.92 亿立方米。提升草原质量，推进退化草原生态修复治理，加强禁牧监管，降低草原利用强度，促进草原植被恢复，草原综合植被覆盖度稳定在 72%以上。加强重要湿地修复，开展省级重要湿地认定和发布，通过实施生境修复、退化湿地修复、湿地补水引水等措施，提升湿地生态功能。建设数智林草，推进“人工智能+林草”。加快推进历史遗留矿山生态修复，推动具备条件的市县历史遗留矿山存量清零。加强煤矸石综合利用，推动矿区生态系统稳定性显著增强。

第三节 完善制度保障体系

持续强化河湖长制、林长制，严格落实生态保护红线管理制度，强化生态破坏问题排查整治，加强生态状况监测，开展生态保护修复成效评估，完善监管制度，强化统一监管。健全自然资源资产产权和管理制度，全面推进资产调查核算和确权登记。深化自然资源有偿使用制度改革，落实多元化生态补偿机制、横向补偿机制以及森林、草原等重要生态系统补偿政策。加快推进大兴安岭国家级生态产品价值实现机制试点建设，鼓励伊春市争创国家级生态产品价值实现机制试点，探索形成科学合理的生态产品价值核算体系，健全经营开发机制，提升生态产品附加值和品牌竞争力。深入推进集体林权制度改革，深化国有林区制度改革，加快建设现代化国有林场，加强生态保护、特色产业、技术装备、经营制度等现代化体系建设。完善森林可持续经营制度，开展森林全周期经营管理。

| 专栏 22 生态保护修复 | |
|--------------|---|
| 01 | 重要生态系统保护修复 完成森林修复 1300 万亩，退化草原治理 25 万亩，湿地保护修复 3 万亩，沙化土地治理 6 万亩，水土流失治理 24 万公顷。新增国家重要湿地 2 处以上、省级重要湿地 5 处以上。 |
| 02 | 生物多样性保护 推动东北虎豹、丹顶鹤等濒危野生动植物及其栖息地保护，开展国家级自然保护地电子勘界，自然保护地面积占全省国土面积比重达到 18.5%以上。 |
| 03 | 历史遗留矿山生态修复 推进东北森林带—乌苏里江流域（鸡西市）、东北森林带小兴安岭北麓（黑河片区）2 个国家历史遗留废弃矿山生态修复示范工程，在大小兴安岭、松嫩平原、三江平原、张广才岭及东部山地生态系统等地区，有序谋划实施历史遗留矿山生态修复项目，修复 1 万公顷历史遗留矿山，累计修复达到 2.5 万公顷，力争 8 个市（地）实现存量清零。 |
| 04 | 生态系统支撑保障设施 完善朗乡、乌马河、翠北、细鳞河等 4 处国家级自然保护区基础设施建设和设备配备。新建、改造、维护防火应急道路 1.5 万公里以上，重点林区路网密度、阻隔网密度分别达到 3.1 米/公顷以上、6 米/公顷。 |

第二十四章 加快形成绿色生产生活方式

培育发展绿色低碳导向的新产业、新业态、新模式，落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策，推动绿色环保产业成长为支柱型产业。

第一节 推动重点领域绿色转型

加快绿色科技创新和先进绿色技术应用，推动重点领域绿色发展。加快发展零碳热力，推进供热系统绿色转型，综合利用热电联产余热、工业余热，推动公共建筑供热计量、按热量收费，并逐步拓展范围，智慧供热一级网覆盖面积达到5亿平方米以上。推广绿色建筑方式，鼓励采用超低能耗建筑技术提升住宅品质，积极推广装配式建筑，科学有序推广建筑光伏一体化应用，开展制冷能效提升行动，推进绿色照明。提升大宗货物铁路、水路运输比重，鼓励推广液化天然气（LNG）重卡，扩大电力、氢能、甲醇等清洁能源在交通运输领域应用，持续提高公交、邮政、园林绿化、物流、城市配送等公共和业务用车新能源化率，力争城市新能源公交车占比达到80%。

第二节 推进资源节约集约利用

完善资源总量管理和全面节约制度，加强水、土地、矿产等各类资源全过程管理和全链条节约。严格执行水资源刚性约束制度，强化农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，建设节水型社会，单位GDP用水量下降10%左右。提高建设用地利用效率，推广节地技术和节地模式。加强矿产资源勘查、保护和合理开发，加快绿色勘查和绿色矿山建设，提高矿产资源利用效率。推广资源循环型生产模式，大力发展资源循环利用产业。完善废旧物资回收网络，健全废弃物循环利用体系，推进垃圾分类和资源化利用，地级城市生活垃圾资源化利用率达到80%以上。提升废弃电器电子产品、报废机动车、报废船舶、废旧动力电池等拆解利用水平，推广应用无损检测、增材制造、柔性加工等再制造共性关键技术，推动汽车零部件、机床、航空发动机、工业机器人等领域再制造产业发展，开辟制造业新赛道。

第三节 开展绿色低碳全民行动

推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式。深入开展绿色低碳宣传教育，推进绿色低碳教育进机关、进社区、进企业、进学校、进农村，引导全社会牢固树立绿色低碳理念和行为准则，结合世界环境日、全国节能宣传周、全国低碳日等重要时间节点，开展节水节电、反对铺张浪费等主题宣传，广泛动员社会公众绿色低碳生产生活。稳步推进塑料减量替代，减少使用一次性塑料制品，抵制过度包装。推动节约型机关、绿色学校、绿色社区建设。推广“光盘行动”，拒绝舌尖上的浪费。提倡绿色出行，持续提升城市交通运行效率和服务水平，引导公众优先选择绿色交通方式。鼓励企业开展绿色设计、选择绿色材料、推行绿色制造、回收利用资源，降低产品全生命周期能源消耗和生态环境影响。健全绿色消费激励机制，落实政府绿色采购政策。

第七篇 奋力推进文化振兴，大力发展特色文化旅游，繁荣发展文化事业和文化产业

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，加快建设文化旅游强省，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化。

第二十五章 弘扬和践行社会主义核心价值观

以社会主义核心价值观引领文化建设，完善制度机制，健全工作体系，创新活动载体，把社会主义核心价值观融入法治建设、融入社会发展、融入日常生活。

第一节 加强理想信念教育

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，充分利用党校等思想理论建设的重要阵地，开展具有地方特色的教学活动，筑牢团结奋斗的共同思想基础。传承弘扬东北抗联精神、大庆精神（铁人精神）、北大荒精神，用好红色资源，发挥各级爱国主义教育基地作用，激发爱国热情，传承红色基因。加强和改进思想

政治工作,培育校园人文环境,坚持把未成年人思想道德建设作为战略性、基础性工作来抓,建设体现社会主义特点、时代特征、学校特色的校园文化。创新马克思主义理论研究和建设工程,大力推进马克思主义中国化时代化大众化理论传播,繁荣发展哲学社会科学,加强社科院、党校(行政学院)、高校智库、企业智库、社会智库等新型智库建设,培育专业化高端智库。

第二节 提升人民文明素养和社会文明程度

发挥文化养心志、育情操的作用,以丰富文化启迪思想、温润心灵,涵养黑龙江人民昂扬奋发的精神气质。建强新时代文明实践阵地,及时准确传播党的声音,树立文明新风,培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德。弘扬诚信文化,加强新时代廉洁文化建设。挖掘培育先进典型,加强功勋荣誉表彰和英模人物学习宣传,发挥示范引领作用。统筹推进城乡精神文明建设,发挥市民公约、村规民约等作用,推进移风易俗。加强网络内容建设和管理,提升信息化条件下文化领域治理能力,规范网络内容生产、信息发布和传播流程,推动新闻宣传和网络舆论一体化管理,培育积极健康、向上向善的网络文化,共建网上美好精神家园。

第二十六章 大力繁荣文化事业

坚持以人民为中心的创作导向,深入挖掘和保护传承黑龙江丰富深厚的历史文化资源,构建具有黑龙江特色的文化品牌培育和传播体系。

第一节 加大优秀文化生产和传播力度

实施新时代艺术创作系列工程,健全文艺创作生产服务、引导、组织和扶持机制,营造良好文化生态,提升文化原创能力。围绕中国人民解放军建军100周年、改革开放50周年、中华人民共和国成立80周年等题材,在新闻出版、广播影视、文学艺术等领域创作一批精品力作。深化国有文艺院团改革,培育一批德艺双馨文化名家和文艺人才,推出一批讴歌新时代、反映新成就、彰显新风采的舞台艺术精品。提高主流舆论引导能力,加强全媒体传播体系建设,凝聚新媒体和自媒体传播合力,提升党的创新理论、中华优秀传统文化网上传播效能。丰富微短剧、网络直播等文化传播新形式,繁荣互联网条件下新大众文艺。搭建重点作品全媒体推广平台,举办黑龙江省北疆文化艺术奖、中俄地方文化艺术季等活动赛事,推动更多精品原创剧目走向市场。创新地图文创产品体系与文化表达。服务和融入中华文明标识体系建设,加强区域国别研究,广泛开展国际人文交流合作,鼓励融合黑龙江地域特色的文艺作品走出去,拓展黑龙江东北亚国际传播中心对外宣传渠道,更好发出中国声音、讲好龙江故事。

第二节 完善现代公共文化服务体系

坚持文化惠民,实施公共文化服务提质增效行动,推动优质文化资源直达基层。广泛开展广场舞、“村晚”、“村歌”、“农民丰收节”、群众歌咏等群众性文化活动,加强群众文艺团队建设。提高博物馆运营管理水平,增强群众文化活动场所服务效能,深化实施公共文化设施总分馆制,推动县级以上工人文化宫、公共图书馆、文化馆(群众艺术馆)和乡镇综合文化站等公共文化资源整合、联动共享,有序扩大职工文化阵地覆盖面。建设新型公共文化空间,依托城市书房、社区文化驿站、文化长廊等提供更多群众身边的文化服务。加强公共文化设施数字化建设,推进数字艺术、沉浸式体验等新型文化业态在公共文化场馆的应用,推动智慧博物馆、智慧图书馆、公共文化云建设。推进书香社会建设,促进全民阅读。建设新型广电网络,提高超高清内容制播能力,加强互联网电视规范管理。发展档案事业,实施“人工智能+档案”,推进档案信息化。

第三节 推进历史文化和民族文化保护利用

深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，加强文化遗产系统性保护和统一监管。实施黑龙江文明探源，开展史前、汉魏、渤海、辽金、元明清等时期重要遗址考古研究，建好用好金界壕遗址、牡丹江边墙长城国家文化公园，推进渤海国上京龙泉府、金上京会宁府国家考古遗址公园和塔河十八站省级考古遗址公园建设，依托小南山、东北抗联等遗址，构建一批黑龙江历史地标和文化标识，加强农业遗产、工业遗产保护和再利用。加强“先考古、后出让”。推动哈尔滨市、齐齐哈尔市等历史文化名城及一批历史文化街区、村镇有效保护和活态传承，促进与文化展示、特色商业、休闲体验等深度融合。加强满族、达斡尔族、赫哲族、鄂伦春族等少数民族文化创造性转化、创新性发展，打造伊玛堪、鱼皮画制作技艺、剪纸、桦树皮制作技艺、刺绣等特色非遗项目品牌，建设一批传统工艺传承与创新基地、大师工作室、非遗工坊，搭建非遗融入现代生活和传承体验新场景。实施满学清史研究工程，塑造清史与区域文明研究品牌，推出“东北边疆治理”等研究成果。加强中华典籍文献传承，实施新时代龙江记忆工程，推进地方志、名村和名镇志书编修。

| 专栏 23 文化事业 | |
|------------|--|
| 01 | 文化精品力作 深入实施精神文明建设“五个一工程”，在电影、电视剧、戏剧、音乐、舞蹈、图书、广播剧、网络文艺等方面，推出 15 部讴歌时代精神、抒发人民心声的代表作品。 |
| 02 | 历史文化街区、村镇 加快哈尔滨市中华巴洛克和中央大街、齐齐哈尔市和平路和罗西亚大街、绥芬河市站前街等 10 片以上历史文化街区改造提升。推进海林市横道河子镇、宁安市上官地村和小朱家村等中国传统村落保护利用。 |
| 03 | 历史文化遗产 推进实施“渤海考古研究”等考古中国重大项目。进一步做好侵华日军第七三一部队旧址文物保护。推动桦川县瓦里霍吞城址保护利用、饶河县小南山遗址保护展示利用、黑河市及大兴安岭地区墨尔根至漠河古驿站驿道保护利用等项目建设。推进碾子山金长城国家文化公园二期、大庆市国家石油工业历史文化公园等项目建设。开展洞穴遗址考古。 |
| 04 | 公共文化设施 在符合国家相关规定前提下，适时推动省图书馆新馆、省群众艺术馆新馆、省档案馆新馆等项目建设，推进佳木斯文化中心、图书馆智慧化升级，饶河县文韵饶河体验中心，黑河市博物馆二期、嫩江市文化创意中心，绥化市文化艺术中心等项目建设。 |

第二十七章 加快发展文化产业

完善文化管理体制和生产经营机制，健全现代文化产业体系 and 市场体系，加快培育优秀文化企业和品牌。

第一节 完善文化产业体系

实施重大文化产业项目带动战略，鼓励海内外优秀文化产品在黑龙江首发、首映、首展，构建“线上+线下”产品首发矩阵，壮大数字出版、数字娱乐、线上演播等产业，推动文化产业转型升级。推进数智文化全产业链高价值链发展，引入一批数字创意、内容制作、影视传媒企业，布局打造动漫、视听等数字文化产业集群，推动黑龙江文化 IP 品牌授权和形象营销。推进人工智能、区块链等数字技术在文化创作、传播、体验等关键环节的应用，提升国家文

化产业示范基地发展水平，建强国家对外文化贸易基地（哈尔滨），培育地方文化龙头企业。加快构建统一开放、高效规范、竞争有序的文化市场，深化文化市场综合执法改革，推动市场主体活动数字化、精准化、智能化监管，加强文化产品内容动态监测。规范引导网络文学、网络游戏、网络视听、电子竞技等健康发展，加强未成年人网络保护。

第二节 丰富文化产业业态

推进哈尔滨世界音乐之城建设，提升中国·哈尔滨之夏音乐会影响力，充分利用中俄文化大集等交流平台，引进培育高水平演出团体、展览机构，申办高水平国际性节展赛事，发展壮大演艺经济、会展经济。积极培育夜间经济、票根经济，深入挖掘二人转、脱口秀等小剧场演艺潜力，打造“跟着演出去旅行”、“跟着比赛去旅行”品牌，发挥国家文化产业和旅游产业融合发展示范区作用，带动文娱旅游发展。推动文化建设数智化赋能、信息化转型，加强人工智能、增强现实、虚拟现实等技术在个性化文化传播与推广、数字化修复文物、虚拟复原文化场景等方面应用。加快培育数字文化等新型文化业态，丰富沉浸式、互动式、体验式场景。

第二十八章 推动特色文化旅游全域全季可持续发展

坚持市场化运营、标准化建设、规范化管理、智慧化赋能，持续深化冬季冰雪旅游和夏季避暑旅游“百日行动”，扩大“北国好风光·美在黑龙江”旅游品牌影响力，推动文旅深度融合发展，创新升级文旅产品供给，打造旅游新模式、新业态、新场景，推动特色文化旅游全域全季可持续高质量发展，加快建设世界级冰雪旅游和夏季避暑旅游胜地。

第一节 完善特色文化旅游发展布局

发挥区域特色文旅资源和产品优势，打造特色鲜明、功能突出、区域互补的“三圈两带”旅游板块（冰雪旅游核心圈、草原森林旅游核心圈、湿地生态休闲核心圈、沿江沿湖旅游带、边境开放旅游带），加快形成以哈尔滨为枢纽、旅游集散城市为节点、特色旅游城市为支撑、精品旅游线路和重点旅游景区串珠成链、冰雪旅游和避暑旅游相得益彰、人工智能等先进技术全方位赋能的全域全季全业态特色文化旅游发展格局。实施文旅融合增能工程，加快链接国内外、通达全省主要旅游景区的旅游交通基础设施建设，形成引领支撑特色文化旅游发展的旅游交通网络。

第二节 拓展特色文化旅游体系

创新升级特色文化旅游产品和服务供给，实施“文旅+百业”、“百业+文旅”跨界融合计划。依托大森林、大草原、大湿地、大湖泊、大界江、大冰雪等生态资源优势，深度挖掘民族、工业、红色、边境等文化资源，全力发展冰雪旅游，加快发展避暑旅游，打造生态游、研学游、红色游、工业游、边境游、赛事游、乡村游、康养游、自驾游、入境游、商务游等精品旅游线路，开发体验性、互动性强的旅游项目。打造一批有文化含量的旅游演艺，培育一批非遗景区和非遗街区，推出一批博物馆游精品线路，开发一批文物主题游径，建设一批文化主题旅游景区、度假区、酒店、特色民宿，以旅游新供给引领创造新需求。

专栏 24 丰富特色文化旅游产品供给

01 避暑游

推进“避暑+”旅游业态产品发展，重点开发大小兴安岭森林避暑休闲旅游产品业态，打造森林旅游标杆产品，加强高品质避暑旅游产品开发和供给，打响“避暑胜地·清凉龙江”夏季旅游品牌。

02 生态游

| | |
|----|---|
| | 推出避暑康养游、乡野逸趣游、千里林海游、三湖四江游、万顷湿地游等特色产品。 |
| 03 | 研学游 开展“研学龙江”研学旅游品质提升工程，打造黑龙江特色研学旅游品牌和研学基地（营地），建设国内一流冰雪特色研学品牌基地。 |
| 04 | 红色游 做优红色旅游经典景区，推出抗联往事、研学寻踪、红色经典、亲历北大荒、走近铁人等产品，开发红色文化创意产品，打造“林海雪原”、“夜幕下的哈尔滨”等红色旅游IP。 |
| 05 | 工业游 加强工业遗产保护和活化利用，发展旅游景区、特色街区、工业主题展览、沉浸式体验等业态，创建全国工业旅游城市、工业旅游基地、创新创业基地。 |
| 06 | 边境游 培育跨境康养游、界江游船游、边贸商务游等产品，升级“两极穿越”自驾线路，探索开展常态化边境自驾游，引导边境地区由出境旅游通道向旅游目的地转变。培育黑河、抚远、绥芬河—东宁跨境游。 |
| 07 | 赛事游 实施体育旅游精品工程，培育“跟着赛事去旅行”品牌，发展滑雪运动、山地户外、露营漂流等群众性体育活动，建设户外运动目的地、国家山地户外运动公园。 |
| 08 | 乡村游 开展文化产业赋能乡村振兴试点，推出“乡村四时好风光”精品线路，办好“冷水鱼·冬捕季”，培育“百湖开捕”冬捕圈，培育创建乡村旅游重点村（镇），“一县一策”培育打造海林、杜尔伯特、虎林、宝清、嘉荫等旅游名县。 |
| 09 | 康养游 融合森林、温泉、中医药、农业、冰雪、体育、休闲等元素，开发多元康养旅游产品，打造大兴安岭生态康养旅游目的地、伊春中国森林康养旅游目的地、黑河矿泉康养旅游目的地。 |
| 10 | 自驾游 加快推进 G331 沿边旅游风景道、草原森林旅游风景道等建设，推动自驾游精品线路打造提升，创新升级冰雪自驾旅游廊道。 |
| 11 | 入境游 加大入境旅游产品供给，提升入境便利化水平，推广购物离境退税“即买即退”服务措施。 |
| 12 | 商务游 构建首发经济全链条生态，培育商文旅融合发展集聚区，组织“龙江礼物”、国货“潮品”展销活动，培育文化雅集、旅游集市，嵌入文创、剧场等业态。 |

第三节 完善现代旅游业服务体系

提高旅游服务质量。实施旅游景区提升工程，开展旅游景区焕新和旅游度假区培育行动。围绕国家 5A 级旅游景区、优质 4A 级旅游景区、国家和省级度假区、4S 级及以上滑雪场等，完善景区内部道路、游客服务中心、旅游厕所、旅游标识标牌等设施。推进哈尔滨凤凰山森林旅游区等重点 4A 级及以上旅游景区提升电力保障能力，按需实施电力扩容保供。提升景区辐射带动能力，加强自驾游营地、露营地等休闲旅游设施建设，实现景区主导产业成链、成片、成带集聚。培育壮大文旅经营主体，加强旅游服务专业人才培养，培育综合性文旅产业运营商，深化旅游诚信建设，加大旅游购物无理由退货力度，加强文旅安全及市场监管。

提升旅游便利化水平。实施“快进慢游”旅游交通提升工程，加密支线机场串飞航线，因地制宜增加旅游重点目的地车列车次，优化旅游专列服务，探索开通更多旅游专列，推进建设横道河子林海雪原旅游铁路。实施入境旅游促进计划，建设重点涉游设施多语种标识体系，健全中俄双向免签政策配套便利化措施，增加东南亚等重点国家和地区国际航班，建好国际旅游集散中心，提升签证、出行、支付、通关、住宿、交通、预约购票等方面入境旅游服务便利化国际化水平，支持更多优质商户成为离境退税商店。

创新发展智慧旅游。实施文旅智慧化赋能工程，健全旅游智能化体系，打造全省智慧文旅一体化平台，为游客提供一键式、全方位信息服务。加快建设智慧景区，打造“人工智能+旅游”服务平台，推动智慧旅游“吃住行游购娱”全要素汇集。建设快速通行、智能导游、客流管理、虚拟浏览相融合的数字文旅应用场景，在冰雪大世界等知名景区探索“人工智能+”体验式、沉浸式任务攻略旅游模式，升级旅游新体验。

| 专栏 25 旅游服务能力提升 | |
|----------------|---|
| 01 | A 级景区（度假区） 新评 15 家国家 4A 级旅游景区、5 家省级旅游度假区，力争 4A 级以上旅游景区突破 140 家、省级旅游度假区突破 30 家。 |
| 02 | S 级滑雪场 新评 2 家 4S 级及以上滑雪场，推进玉泉国际狩猎场鹿鸣谷滑雪场、平山神鹿滑雪场、佳木斯松花江敖其湾滑雪场、宝清圣洁摇篮山滑雪场等提档升级。 |
| 03 | 景区设施 推动哈尔滨太阳岛景区、极地公园、凤凰山森林旅游区，齐齐哈尔扎龙生态旅游区，牡丹江镜泊湖景区、中国雪乡、林海雪原横道河子景区，佳木斯黑瞎子岛旅游区、桦川县星火稻香旅游景区，鸡西虎头旅游景区、兴凯湖景区，伊春汤旺河林海奇石景区、嘉荫茅兰沟森林旅游景区，鹤岗名山岛，黑河五大连池风景区，大兴安岭北极村旅游风景区等重点 A 级旅游景区基础设施提升。完善景区污水、垃圾收集处理、公共卫生标准化等设施 and 游客旅游集散、购物、体验等配套设施。 |
| 04 | 景区智慧化 对全省重点 A 级及以上旅游景区开展全域信息化、智慧化提档升级工程。推进景区票务管理系统、智能闸机、移动手持终端、智能监控体系、智慧停车场、全域无线网络、应急广播通讯、语音导览等软硬件设备更新换代或新建部署，搭建景区专属智慧旅游服务子平台，实现与省级智慧文旅平台对接。聚焦 4A 级及以上景区，优先支持其建设和升级游客流量动态监测预警与可视化展示系统、智慧化交通导引及景区内智能标识导览系统，完善数字化游客服务驿站、智慧电商服务终端等配套设施，打造一批可复制、可推广的省级示范性智慧景区标杆。 |
| 05 | 旅游交通设施 培育齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、大庆、伊春、黑河等区域性旅游综合交通枢纽，完善水陆空旅游交通路网，开通与重点景区旅游专线、班线客车，提升游客通景通村接驳、换乘和配套服务能力。 |

第八篇 奋力推进民生振兴，加大保障和改善民生力度，不断实现人民群众对美好生活的向往

坚持在高质量发展中保障和改善民生，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，着力推动人民生活从全面小康向共同富裕和更高生活品质迈进，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

第二十九章 促进高质量充分就业

坚持就业优先，健全就业促进机制，实施稳岗扩容提质行动，统筹扩大就业容量和提升就业质量，推动实现劳动者工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全，新增城镇就业 130 万人以上。

第一节 构建就业友好型发展方式

坚持依靠发展促进就业，推动财政、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策同向发力，加力重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容，实现经济社会发展和就业促进协调联动，提高发展的就业带动力。深入挖掘冰雪经济、低空经济、银发经济等带动就业的潜力，推动灵活就业、新就业形态健康发展，积极培育新职业新岗位。综合运用财政支持、税收优惠、金融支持、社会保障等政策，支持企业稳岗扩岗。优化创业带动就业政策环境，大力推进“创响龙江”行动，健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系，鼓励自主创业。完善就业影响评估机制，在重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局时同步开展岗位创造、失业风险评估。综合应对外部环境变化和人工智能等新技术发展对就业影响，加强就业失业统计监测和风险预警，开展前瞻性、储备性政策研究，有序推进相关行业就业岗位替代和转换，确保就业形势保持稳定。完善劳动关系协商协调机制，维护劳动者在劳动报酬、休息休假、劳动安全等方面的合法权益，提升劳动关系矛盾调解仲裁和劳动保障监察执法效能，有效治理就业歧视、欠薪欠保、违法裁员等乱象，营造公平有序就业环境。

第二节 着力解决结构性就业矛盾

将职业生涯教育融入高校人才培养全过程，强化择业和用人观念引导，引导树立正确就业观。完善人力资源供需匹配机制，及时编制发布急需紧缺职业、未来就业需求目录。实施“人工智能+就业”，探索人机协同的新型组织架构和管理模式，培育发展智能代理等创新型工作形态。健全终身职业技能培训制度，推进培训补贴直达企业和参训者，积极推广“个人缴费+政府补贴”培训模式。开展“技耀龙江、照亮前程”技能人才培养专项行动，分行业编制技能人才供需清单，全面推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”培训模式，促进更多劳动者技能就业、技能增收。实施龙江工匠支持计划，深化“政校企”联盟技能人才培养模式，建设一批产业学院和技能生态链。加大技工院校基础建设保障支持力度，推动建立“一带一路”技工教育联盟，鼓励技工院校开展国际合作和联合办学。开展新时代百万职工技能提升行动，进一步完善产业工人技能形成体系，深入实施“新八级工”职业技能等级制度，加快建设知识型、技能型、创新型产业工人队伍。

第三节 完善就业公共服务体系

提高就业公共服务可及性和均等化专业化水平，健全均等普惠的就业公共服务机制，强化常住地、就业地服务责任，统一就业服务事项标准，推进标准化家门口就业服务站、规范化零工市场（驿站）等建设，着力打造“15 分钟就业服务圈”。探索创新高校毕业生、农民工、新就业形态劳动者等群体就业公共服务场景，实施精准高效的重点群体帮扶措施。拓展高校毕业生等青年就业渠道，优化住房、购房、实习、生活等补贴政策，全方位促进高校毕业生等青年留省来省就业。拓宽农村劳动力增收空间，畅通外出务工和就地就近就业渠道。做好退役军人服务保障，加密组织“小而美”、“专而精”招聘活动。完善困难群体援助制度，加强对大龄、残疾、较长时间失业等困难人员就业帮扶，零就业家庭保持“动态清零”。推广“就在龙江”智慧服务平台，推行数字赋能的就业公共服务模式，推广登记失业人员就业帮扶、员工录用等“一件事”便捷服务方式，强化就业大数据分析利用。推动就业服务下沉基层，加强对

边境、民族聚居、资源枯竭、偏远乡村等地区的就业服务支持，促进区域间就业均衡发展。

| 专栏 26 打造高素质技能人才队伍 | |
|-------------------|--|
| 01 | 产教融合基础建设 争取产教融合实训基地、公共实训基地、企业实训基地等中央预算内专项资金支持项目 20 个以上，各类实训基地增至 40 个以上。打造 20 个以企业为主体的“产教评”技能生态链，新建 40 个高技能人才培训基地和 120 个技能大师工作室。 |
| 02 | 技能培训精准供给 面向未来产业、新兴产业，在人工智能、低空经济、冰雪经济、“一老一小”服务等重点产业和急需紧缺领域实施专项培训计划，开展各类职业技能培训 125 万人次以上。推动技能人才总量达到 400 万人，高技能人才占技能人才比例持续提升。 |
| 03 | 评价竞赛选才育才 健全技能评价与产业发展、就业需求适配机制，开发专项职业能力考核标准 90 个以上。推动将职业技能竞赛经费纳入同级财政预算。每两年举办一届全省综合性职业技能竞赛，年均开展省级竞赛项目 50 项以上，建设 10 个省级职业技能竞赛集训基地。广泛开展职工劳动和技能竞赛，每年参与职工 100 万人次以上。 |
| 04 | 表彰激励优化服务 力争培养造就 25 名大国工匠、500 名龙江工匠。每两年评选表彰 20 名龙江大工匠、100 名龙江技术能手，选拔认定 50 名黑龙江首席技师。加强技能人才宣传，建设技能型社会单元、展陈馆等技能文化空间。每年组织开展高技能领军人才研修交流、疗休养和节日慰问活动。 |
| 05 | 技工教育强基培优 提升技工教育办学质效，优化“学历+技能”培养模式，试点技师学院与本科院校合作推进“技师+工程师”联合培养。每年重点支持 5 所龙头技工院校，打造 10 个全省技工院校品牌专业。 |

第三十章 多措并举促进居民增收

实施城乡居民增收计划，支持勤劳创新合法致富，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，鼓励先富带后富促共富，推动形成橄榄型分配格局。

第一节 拓宽居民收入渠道

健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整、企业薪酬调查和信息发布制度，稳步提高最低工资标准，加强企业工资分配宏观指导，引导工资分配向基层一线、边境地区及关键岗位、一线员工、紧缺急需技能人才倾斜。完善小微创业者扶持政策，支持群众从事“小摊小店”等经营模式，推动新型农业经营主体加快带动小农户增收，提升家庭农场生产经营能力，提高农民合作社发展质量，稳步扩大经营性收入规模。丰富居民理财渠道，推出更多适应家庭财富管理需求的金融产品，鼓励居民参股创办企业，提高农民土地增值收益分享比例，拓宽财产性收入渠道。落实国家税收、社会保障、转移支付等再分配调节政策，促进和规范公益慈善事业发展，提升转移性收入水平。

第二节 稳步扩大中等收入群体规模

以大学毕业生、技能劳动者、新型职业农民等为重点，精准实施增收政策，持续扩大中等收

入群体比重。优化大学生教育培养与市场需求对接机制，提高高校、职业院校毕业生就业匹配度，提升初始岗位薪酬水平。拓宽技术工人技能等级认定通道，持续优化非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员职称申报渠道，不断提升技能人才和专业技术人员待遇水平和社会地位。培育高素质农民和农村致富带头人，运用好农业农村资源和现代经营方式，培育壮大乡村特色产业，加强农文旅融合，持续增加农民收入。落实降低融资门槛、税费减免、贷款贴息等政策，促进中小微企业主和个体工商户稳定经营持续增收。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展，帮助新就业形态群体和灵活就业人员勤劳致富。

第三十一章 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展，落实立德树人根本任务，深化教育综合改革，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，加快推进教育数字化，促进人工智能与教育融合，着力促进教育公平、优化教育结构、提高教育质量。

第一节 塑造立德树人新格局

实施新时代立德树人工程，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，培育“红扣子工程”、“黑土地上的精神力量”等特色品牌，促进思政课堂和社会课堂有效融合，推动全员全过程全方位全领域育人。深入实施素质教育，坚持“五育”融合，实施健康学校建设计划，强化体育、美育、劳动教育，强化近视防控，普及心理健康教育，创新实践育人形式，促进学生健康成长、全面发展。完善覆盖全学段学生资助体系，落实学生资助标准动态调整机制，支持困难学生申请助学贷款。弘扬教育家精神，健全师德师风建设长效机制，完善教师职业行为规范，营造尊师重教良好风尚。实施教师能力素质提升工程和数字素养提升计划，加强特色师范人才培养，培养造就梯队衔接、结构合理的高水平教师队伍。强化教师管理和资源配置，深化“省管县用校聘”改革，探索建立教师编制“周转池”，优化各级各类学校师生配比。强化教师待遇保障。健全家校社协同育人“教联体”。完善教育评价体系。引导规范民办教育发展。

第二节 促进基础教育公平优质

建立基础教育各学段学龄人口变化监测预警制度，“一县一策”优化中小学校和幼儿园布局。探索建立“市县结合”的管理体制，深化学区制和集团化办学改革，因地制宜推动课程、师资、设施等资源动态流转与余缺调配，精准扩大学龄人口增长地区的教育资源供给。深入实施基础教育扩优提质工程，促进学前教育优质普惠发展，加大公办幼儿园建设力度，稳步扩大免费教育范围，落实和完善普惠性民办幼儿园扶持政策，全面提升幼小科学衔接水平。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，加强义务教育学校标准化建设，统筹推进“双减”和课后服务、教育教学质量提升，逐步缩小城乡、区域、校际、群体差距。探索延长义务教育年限，办好必要的乡村小规模学校，提高小班化课堂教学质量。促进高中阶段学校多样化特色化发展，扩大普通高中优质学位供给，提升优质高中招生指标到校比例，深入实施县域普通高中振兴计划，加大区属高中支持力度，办好一批科学高中和综合高中。办好专门教育、特殊教育、民族教育。

第三节 推动高等教育提质扩容

分类推进研究型、应用型、技能型高校改革，在办学条件、招生计划、经费投入等方面分类支持，引导高校在不同领域不同赛道发挥优势、办出特色。优化高等教育布局，扩大优质本科教育招生和研究生培养规模，稳步提高理工农医类招生占比，推动应用型本科和研究生规模有序增长，稳步提高博士研究生占比。深入推进“双一流”高校建设，推动哈尔滨工业大学

进入世界一流前列、哈尔滨工程大学进入世界一流行列，争取更多高校进入国家“双一流”高校建设行列。实施新一轮省“双一流”高校建设。促进高水平大学协同发展，实施“大手拉小手”协同发展计划，发挥哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学等部属高校引领作用，辐射带动省内高校在学科建设、人才培养、科学研究等方面整体提升。加强高水平中外合作办学。实施优质特色应用型本科院校和学科专业建设工程。推动符合条件的本科学院更名为大学。优化终身学习公共服务。根据国家相关规定，合理确定高校相关收费标准，支持高校改善办学条件。

第四节 建设龙江特色职业教育品牌

加快推动职业教育与产业布局相协调、与区域发展相衔接，培育建设一批省级现代产业学院，重点打造现代农业、装备制造、冰雪文旅、新能源等职业教育特色品牌，支持高等职业教育资源下沉到县域，鼓励企业举办或参与举办边境职业教育。深化职普全面融通，支持普通中小学开展职业启蒙、劳动教育，完善职普转换有效途径，规范职业教育贯通培养。深化中等职业教育改革，办好少而精的中等职业学校，持续推进高水平高等职业学校和专业建设计划，重点打造一批特色鲜明的国家级和省级“新双高”院校及专业群，加快师范类专科学校转型发展。推动应用型本科学校举办职业技术学院或开设职业技术专业。支持优质高职院校升格为本科层次职业大学，推动职业教育本科与专业学位教育融合贯通。健全德技并修、工学结合育人机制，推广中国特色学徒制，建好校企协同“提前就业班”，建强市域产教联合体、行业产教融合共同体，提升技术技能人才培养质量。

| 专栏 27 高质量教育体系 | |
|---------------|--|
| 01 | <p>基础教育</p> <p>新建、改扩建一批公办幼儿园，完善一批义务教育学校、普通高中学校设施，打造高中阶段 50 所特色学校、100 个特色学科。一类优质园占普惠性幼儿园总数 20%以上，学前教育毛入园率达到 95%，县域义务教育优质均衡发展创建率达到 60%，高中阶段教育完成率达到 88%。支持中学实验仪器设备提档升级。支持人口 20 万以上县（市、区）办好 1 所达到标准的特殊教育学校。</p> |
| 02 | <p>高等教育</p> <p>新增博士硕士学位授权点 40 个以上，全面调整优化学科专业布点，理工农医专业占比不低于 60%。加快哈工大、哈工程、东北林大等“双一流”高校新校区建设。实施省属高校学生宿舍建设项目，逐步消除 8 人间宿舍。</p> |
| 03 | <p>职业教育</p> <p>建设 80 个左右市（县）域产教联合体和行业产教融合共同体、30 个左右产教融合实训基地、未来实训中心，建好 19 所高水平高职学校和 68 个高水平专业群、建设 30 所左右优质中等职业学校和 80 个左右优质专业，职业教育专业设置与区域产业发展需求适配度稳步提升。</p> |

第三十二章 健全社会保障体系

坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

第一节 稳步提高社会保障水平

实施高质量参保行动，推动灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保扩面提质，将更多人纳入社会保障制度体系。落实基本养老保险全国统筹制度，平稳落实渐进式延迟法定退休年龄改革配套政策，确保基本养老金按时足额发放。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，扩大企业年金和个人养老金制度覆盖范围。探索城乡居民基本养老保险基金实行省级管理，

逐步提高城乡居民基础养老金，退休人员基本养老金调整向低收入群体倾斜。健全多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险省级统筹，完善大病保险和医疗救助制度，合理提高城乡居民基本医疗保险财政补助标准，强化医保基金监管。巩固提升失业保险、工伤保险省级统筹质效，合理调整待遇标准，建立健全职业伤害保障制度，扩大失业、工伤保险覆盖面。落实社保关系转移接续政策，提高养老保险关系转移接续效率。规范完善与人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制。发挥各类商业保险补充保障作用。深化社保基金全链条、穿透式监管，增强基金数字化、智能化防控能力。加快社会保险智能经办，推动社保人工智能“数字员工”在关系转移、资格认证等高频业务场景应用，开发工伤保险医疗费用智能审核系统，提升社会保险经办信息化水平。加强殡葬行业管理，建立健全基本殡葬服务制度。

第二节 健全社会救助体系

健全城乡统筹、分层分类的社会救助体系，加强社会救助对象动态监测和常态化救助帮扶，动态调整社会救助标准，兜住、兜准、兜牢民生底线。开展特殊困难老年人探访关爱服务，持续提升特殊困难老年人日常生活安全指数。实施困境儿童心理健康关爱服务能力提升工程，推动儿童福利机构“开门办院”改革，推动困境儿童基本生活保障从物质保障向精神关爱拓展。完善失独家庭群体服务体系，加强低保边缘家庭、刚性支出困难家庭救助。健全临时救助制度。完善救助对象认定监测机制，加强救助体系与其他政策有效衔接，激发救助对象脱困解困内生动力。

第三十三章 推动房地产高质量发展

加快构建房地产发展新模式，持续完善“市场+保障”住房供应体系，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，实现更高水平住有所居。

第一节 提高住房保障水平

坚持“以需定建”、“以需定购”，稳步推进保障性住房筹集建设。规范公租房实物配租和货币租赁补贴并行机制，累计发放公租房租赁补贴14万户以上。对低保低收入群体实施兜底保障，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求，因城施策解决新市民、青年人等群体阶段性住房困难，将符合条件的非户籍家庭纳入住房保障范围。加强保障性住房全流程管理，健全申请、准入、轮换、配租配售、使用、退出等管理机制，精准摸清需求底数，完善住房保障轮候库，提升保障效能。落实国家住房公积金制度改革相关要求，进一步拓宽住房公积金制度覆盖范围，适时优化灵活就业人员缴存使用住房公积金政策。

第二节 促进房地产市场平稳健康发展

建立“人房地钱”要素联动机制，实现以人定房、以房定地、以房定钱，促进房地产市场供需平衡、结构合理。完善商品房开发、融资、销售等基础制度，做实项目开发公司制，推行融资主办银行制，稳步推进现房销售制。持续推动实施“白名单”制度，满足企业合理融资需求。坚持控增量、去库存、优供给，优化住房消费政策，增加改善性住房供给。实施房屋品质提升工程，推广使用阻燃材料，适应高寒地区特点，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，加强房屋使用全生命周期安全管理。实施物业服务提升行动，构建“准入—运行—退出”全链条闭环监管机制。规范发展住房租赁市场，培育市场化、专业化租赁企业。规范市场秩序，强化预售资金监管，维护百姓合法权益。

第三十四章 建设高水平健康龙江

落实健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动和健康龙江行动成

效，倡导健康生活方式，推动以治病为中心向以人民健康为中心转变，不断提高人民健康水平。

第一节 强化公共卫生能力

实施公共卫生体系强化行动，建设国家、省级区域公共卫生中心和市域疾控联合体，加快市县疾控机构基础设施标准化建设，提升疾控核心能力，加强监督执法、医防管复合型人才队伍建设，强化重大传染病、职业病、地方病以及新发传染病防控。建立社会共治机制，推动医防协同和医防融合，提升流行病学调查能力，完善公共卫生实验室网络，建设分级分层分流救治体系。健全突发事件卫生指挥和管理体系，加强卫生应急能力建设。持续实施国家免疫规划项目，初步实现预防接种信息跨地区共享。提高院前急救响应水平，全方位提升急诊急救能力。加强采供血机构建设，保障血液安全。推动妇幼保健机构提质升级。加强心理健康和精神卫生服务，市县精神专科设置达到 100%。发展预防医学，运用现代生物技术、智慧诊疗开展早筛早诊早治，加强对体重、血压、血脂、血糖等方面健康危险因素干预管理，加强慢性病综合防控，重大慢性病过早死亡率下降到 13% 以下。重视肿瘤疾病生存率，建设市级癌症中心，推动有条件的县建设县级癌症中心。发展防治康管全链条服务，减少社会医疗费用，提高生命健康质量。

第二节 提升医疗服务水平

优化医疗机构功能定位和布局，进一步推进区域医疗资源整合共享。全面建成国家区域医疗中心，深化城市医院对口帮扶，畅通跨区域转诊通道，持续改善医院病房环境与设施条件。实施医疗卫生强基工程，加强县区、基层医疗卫生机构运行保障，优化升级县区医疗卫生设施设备，建设紧密型县域医共体和城市医疗集团，支持优质医疗资源向边境地区倾斜。推动以人员为核心的医疗资源下沉基层，基本实现每个乡镇卫生院、社区卫生服务中心均有县级及以上医疗卫生机构中高级职称医师派驻，深化城市三甲医院“包县”帮扶，县域独立诊疗病种数达到 300 种以上。大力发展远程医疗，全省二级以上公立医院全部提供远程医疗服务，实现乡镇卫生院、村卫生室全覆盖。推动社区、县、乡、村巡回医疗全覆盖。增加基层医疗卫生机构配备药品品种，家庭医生签约覆盖率每年稳步提升 1—3 个百分点。二级以上公立医院普遍开展医学影像智能辅助诊断、临床诊疗智能辅助决策等人工智能技术应用。提高全民健康数智化服务能力。推动检查检验结果共享互认，省域内医疗机构间检查检验结果互认达到 500 项以上。加强医疗卫生队伍能力和作风建设，着力培养执业医师和注册护士。

第三节 加强医疗医保医药协同发展和治理

因地制宜全面推广三明医改经验，完善分级诊疗体系，加强上下联动机制建设。深化以公益性为导向的公立医院改革，推进建立公立医院编制动态调整机制和以医疗服务为主导的收费机制，深化公立医院薪酬制度改革，强化“三医”监管协同联动。引导规范民营医院健康发展。提高医保资金使用效率，优化结余资金使用政策，降低参保者个人费用负担。深化医保支付方式改革，实行日均治疗费用相对稳定的长期住院按床日付费，支持报销比例向基层医疗卫生机构倾斜。优化药品和医用耗材集中采购，完善创新药和临床急需药品审评审批机制，落实医保支持创新药和医疗器械发展机制，鼓励商业保险扩大创新药支付范围。

第四节 推进中医药传承创新

实施中医药振兴发展行动，分级建立中医优势专科网络，组织建立省级中医优势专科联盟，提升中医药防病治病能力。促进中西医结合，完善中西医多学科诊疗体系，培养一批中西医结合人才，提升中西医协同服务能力。加强中药制剂挖掘转化，促进“中医药+”多业态融合

发展，做大做强中医药产业。培育中医药领军人才。聚焦中医药领域关键核心问题和重大需求，开展联合攻关，推动中医药科技成果转化。推进符合中医药特点的医保支付方式改革。开展中医药文化惠民活动，弘扬中医药文化。推进中医药开放发展。

| 专栏 28 医疗卫生能力提升 | |
|----------------|--|
| 01 | <p>公共卫生</p> <p>建成国家重大传染病防治基地和国家区域公共卫生中心。依托市级疾控机构建设 3 家以上省级区域公共卫生中心和 2 家以上市域疾控联合体。建成省级区域传染病监测预警与应急指挥信息平台。更新省血液中心和 12 家市级中心血站采供血设备。</p> |
| 02 | <p>国家区域医疗中心</p> <p>建成中日友好医院黑龙江医院（呼吸）、北京儿童医院黑龙江医院（儿童）、广安门医院黑龙江医院（中医肿瘤），推动国家区域医疗中心高质量发展。</p> |
| 03 | <p>城市医院</p> <p>支持省域高水平医院改造更新设施设备等方面条件，加强内涵建设和诊疗能力提升。推动市（地）医院围绕重点病种和急需专科，将部分 4 人间及以上病房改造成 2—3 人间病房，统筹推进病房空间改善、厕所改造、无障碍建设和安全保障，提升环境与设施条件。支持市（地）医院购置必要医疗设备，提升肿瘤、心脑血管病等重大疾病诊疗水平。支持北安市建设黑龙江省北部区域医疗中心。</p> |
| 04 | <p>医疗卫生强基</p> <p>以县域为单位，以紧密型县域医共体为主体，建设县域医学影像、心电诊断、医学检验、消毒供应、中心药房（共享中药房）等资源共享中心，实现县（市）全覆盖。推进边境地区县级医院儿科、老年医学科、全科医学科、护理等薄弱专科和乡镇卫生院功能专区、县域巡回诊疗服务能力建设。建设儿科、妇科、康复、精神心理、五官 5 类基层重点专科 745 个。</p> |
| 05 | <p>中医药</p> <p>推进 7 个以上县级中医医院基础设施建设和提升诊疗设备配备水平。依托 5—7 个县级中医医院牵头的县域医共体，建设中医诊疗指导中心、共享中药服务中心、中医药适宜技术推广中心“三中心”项目。建成 20 个左右省级中医优势专科联盟。建设 1—2 个高水平中西医结合医院、5—10 个中西医协同“旗舰”科室，培养 5000 名左右“西学中”人才。</p> |

第三十五章 推动体育事业加快发展

统筹推进群众体育和竞技体育发展，倡导科学运动促进健康，深化体教融合改革，加快完善全民健身公共服务体系，服务体育强国建设。

第一节 大力发展群众体育

实施群众身边的体育运动空间扩容计划，加大全民健身场地设施更新和升级换代力度，完善城市社区“15 分钟健身圈”，经常参加体育锻炼人数比例达到 40%以上。加快推进智能健身场景建设、升级改造，实现全民健身信息服务平台全覆盖，着力打造全民健身数字地图。持续推进公共体育场馆免费或低收费开放服务。广泛开展群众性冰雪运动，深入发掘群众喜闻乐见的民俗传统冰雪项目，丰富“赏冰乐雪”等品牌活动内容，持续提升“冰超”、“雪超”等群众性冰雪赛事活动影响力。打造城乡特色鲜明、便于群众参与的多级群众体育赛事活动体系。完善全省体育类社会组织管理办法，推动标准化运行。树立健康第一观念，实施倡导科学运动促进健康行动，培养运动治疗医生人才，探索在医院设立运动促健康门诊、在社区设立运动促健康诊所，全面提升群众科学运动指导服务水平，促进全民科学健身。

第二节 大力发展竞技体育

完善竞技体育管理体制和运行机制，提高竞技体育综合实力。持续巩固滑冰、滑雪、冰球、冰壶等冬季项目优势，培养具有黑龙江地域特色的冰雪竞技人才队伍，做好冬奥会等重大国际冰雪赛事备战工作，冬季项目继续保持全国领先地位。重点培养田径、游泳、乒乓球、举重、射击、自行车等传统项目后备人才队伍，扩大国内外重大赛事参赛覆盖面，力争实现新突破。推动“三大球”项目发展，谋划推进省、市、县三级足球青训中心建设，开展高水平篮球、排球项目青少年精英集训营，力争在全国青少年“三大球运动会”、全国运动会上取得好成绩。推进“省队市办”、“省队校办”，形成“一市一品”、“一市多品”合作共建格局。大力扶持基层体校建设，推广“七台河模式”，深度推进体教融合，完善竞技体育人才培养体系。支持鼓励社会力量培养高水平的专业竞技运动员。积极申办国际国内高水平体育赛事。提高教练员业务素养，建好高水平教练员梯队，培养更多优秀裁判员团队。积极开展体医结合，充实专业化科研医务保障力量。以科技赋能体育发展为核心，加大体育科技研发创新和成果实践。

第三节 加快建设体育开放合作平台

加快中国—上海合作组织冰雪体育示范区建设，用好冰雪经济奖补政策，推动“一主多辅”体育场馆设施改造升级，举办冰球、冰壶、雪地足球等国际高水平赛事及中俄系列跨境体育活动，加强与上合组织国家运动队和高校交流合作，促进上合组织国家民心相通、交流互鉴。加快省部共建国家冰雪运动学院建设，以推进冰雪体育教育、科技、人才一体化高质量发展为支撑，建成冰雪体育专业人才培养高地和冰雪体育服务基地。建好亚洲冬季运动高水平训练中心，推动省冰上训练中心向“训、科、医、教、服”五位一体高水平基地转型升级，将亚布力打造成国际冰雪运动赛事基地、训练基地和教学培训基地。

专栏 29 体育事业

01 全民健身系列赛事

马拉松赛事：哈尔滨马拉松、佳木斯东极新年马拉松、双鸭山宝清马拉松、中俄跨境马拉松暨黑河马拉松、伊春森林马拉松、鹤岗森林半程马拉松等。

上合组织赛事：中国—上海合作组织冰雪示范区冰球赛、冰壶赛、花样滑冰赛、短道速滑赛、雪地足球赛、拳击赛等。

夏季精品赛事：东北地区城市足球联赛（东北超）、哈尔滨体育舞蹈公开赛、鸡西城市公路自行车绕圈赛、双鸭山饶河户外嘉年华、鹤岗全国独轮车赛、大兴安岭塔河自行车赛、全省大众篮球公开赛（龙BA）、全省大众气排球巡回赛等。

02 重点体育项目改造及建设

改造一批场馆：省级足球青训中心、上合冰雪体育示范区哈尔滨群众健身基地、齐齐哈尔冬季运动项目中心场馆、黑龙江冰雪体育职业学院教学楼等项目。

建设一批场馆：国家冰雪运动学院校区、黑龙江省室内自行车馆、宾县全民健身中心、龙江县冰雪运动全民健身中心、七台河冰上运动培训基地、伊春冰壶馆等项目。

03 户外运动目的地和全民健身场地

重点建设哈尔滨市亚布力滑雪户外运动目的地，培育5个以上省级高质量户外运动目的地。重点建设100个以上复合型多功能运动场地和体育公园。

04 竞技体育创新发展

推动省田径水上运动管理中心与齐齐哈尔市体育局开展游泳项目“省队市办”和省球类中心与齐齐哈尔一中、铁力一中开展排球项目“省队校办”。

第九篇 奋力推进人才振兴，培育壮大高素质人力资源队伍，推动人口高质量发展

人才是第一资源，推动高质量振兴发展必须把人才资源开发放在优先位置，以应对人口老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，保持人口规模，提高人口素质，以人口高质量发展支撑全面振兴。

第三十六章 构建具有吸引力的人才生态

全方位培养引进用好留住人才，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，为各类人才施展才干提供更多机会和更大平台，向选好用好各方面人才要发展。

第一节 加快培养和引进高素质人才

完善落实新时代龙江人才振兴 60 条、引进高层次人才若干规定等人才政策，深入实施省级人才支持计划和重点行业领域人才支持专项，争取国家各项人才政策支持，培养造就战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等黑龙江发展所需的各类人才。制定创新人才早期发现和培养指南，完善优秀青年人才全链条培养制度，加大博士后招收和支持力度，探索博士后科研工作站招收培养新路径改革试点。创建国家引才引智示范基地，建设国家人工智能产教融合创新平台、现代农业领域人才平台集群，吸引集聚急需紧缺的高端创新人才。落实更加便捷的海外人才停居留政策和支持保障机制，建设东北亚高端人才合作中心。深化人才教育国际交流合作，举办高水平国际人才合作会议和论坛活动，加强人才联合培养、学者学术交流、科研项目协作等方面深度合作。

第二节 打造良好的人才发展环境

深化人才管理和使用制度改革，健全重点人才流动监测和流失预警机制，落实党委联系服务专家制度，完善科研条件、团队建设、住房安居等人才综合服务保障机制，激发人才创新创造活力。赋予用人单位更大人才评价自主权，防止简单以称号头衔确定薪酬待遇、配置资源，完善鼓励创新、宽容失败、最大限度管控风险的试错机制，鼓励各类人才心无旁骛、勇于担当、敢于创新。促进人才区域协调发展，加强人才协作，实施专家人才服务基层计划，开展“百名专家慧企业”、“千名专家汇基层”、“万名人才惠民生”、“劳模工匠助企行”系列主题活动，加大对边境地区和基层一线政策支持。加大对人才优秀事迹宣传力度，在全社会形成人人尊重人才、人人渴望成才的良好氛围。

专栏 30 人才队伍建设

01 高层次人才

深入实施高层次人才引育工程、重点行业领域人才支持专项，全省创新领军人才队伍不断壮大，行业专门人才素质显著提升，人才总实力、人才集聚力、人才创造力明显增强。

02 行业人才

实施专业技术人员知识更新工程，举办 100 期省级专业技术人才高级研修班，培育重点行业领域急需紧缺和骨干人才 1 万人次左右。优化建设 600 个省级专业技术领军人才梯队，培养集聚学术技术带头人、后备带头人 1800 人左右。

03 服务基层

组织 50 批次累计不少于 500 名专家深入基层一线，开展业务培训 5000 人次，医疗义诊 5000 人次，解决技术难题 500 个左右。

第三十七章 提高边境地区人口集聚能力

健全差异化、精准化支持高寒边境地区的政策体系和长效机制，实施新时代沿边开放开发专

项行动，加快边境地区发展，推动人口和生产要素集聚，培育 50 万—100 万人口级别城市，保持边境城镇必要的人口规模，切实推进稳边固边、兴边富民。

第一节 加大边境地区政策支持力度

加大边境地区转移支付补助力度，落实边民和护边员补助政策，规范边民补贴发放流程。支持边民以工代赈项目建设，促进边民就地就近就业增收。实施艰苦边远地区公务员录用和基层事业单位招聘倾斜政策，按规定适当放宽学历、专业、年龄、开考比例等限制条件，为引进留住紧缺人才提供支持。落实边境地区事业单位工作人员艰苦边远地区津贴、乡镇工作补贴和基层高定工资政策。开展“组团式”援边，优化“三支一扶”、“特岗计划”、“优师计划”等基层服务项目，多渠道引导优秀人才和高校毕业生到边境地区创业就业。落实艰苦边远地区承担帮扶任务的教师、医护等专业技术人才职称评定倾斜政策。

第二节 发挥产业引人留人作用

发展“跨境产业+特色产业+政策协同”的产业发展模式，实现产业留人、就业引人、环境聚人。做强跨境产业链供应链，依托边境口岸城市打造木材进口及加工产业基地、农副产品进口及精深加工产业基地、能源矿产进口及加工基地，扩大边民互市贸易进口商品落地加工规模，形成“进口—加工—分销”全链条。做优特色富民产业，推动边境地区产业差异化布局，因地制宜打造沿边森林食品产业带、冷水鱼及精深加工产业带、汽车及高端装备寒地测试产业带，依托边境城镇、界江界湖、边境口岸、冰雪资源等发展“界江观光+冰雪体验+康养度假”边境特色旅游，促进边境群众就业增收。强化多元政策协同，建立“自贸区+跨合区+综保区”政策叠加机制，实行边境产业岗位清单、劳动力需求清单动态匹配机制，探索设立创业激励政策，形成沿边产业发展新格局，推动以产聚人、以产兴边。

第三节 提高基础设施和公共服务水平

强化基础设施支撑。稳步推进沿边铁路、边防公路规划建设，加强与边境城镇衔接，织密边境交通基础设施网络。加强边境地区电力基础设施建设，促进边境市（地）500 千伏变电站全覆盖，加大农网巩固提升工程向边境县农村倾斜力度。推进“宽带边疆”建设，加快边境地区 5G、千兆光纤、全光传输等信息基础设施建设，完善沿边铁路、国省道、主要森林防火道路等交通主干通道沿线信号覆盖，提高信号强度。优化边境安防设施布局建设。推动边境地区城市更新，提升城市环境品质。

完善公共服务功能。统筹边境地区人口与生源变化趋势，合理设置基础教育学校布局，加强“国门学校”建设，推动抵边村自然村教学点及幼儿园应设尽设。制定边境办学资金、编制、待遇等方面支持政策，探索“校—校—企”合作、“校—政—企”合作、中外合作等办学模式，加快边境城市职业院校和应用型本科院校（校区）建设，以教育集聚人口人才。推进“振兴龙江”强基固边专项定向就业招生计划。加强“国门疾控”建设，提升边境、口岸疾病防控能力，创新跨境传染病防控机制。持续推进省级三级医院医疗资源向边境地区延伸，支持边境地区百姓远程共享优质医疗服务。加快完善边境地区养老、育幼等公共服务体系。

专栏 31 稳边固边兴边富民

01 边境基础设施

推进抚远、同江、绥滨等边境地区农村公路建设。实施 18 个边境县（市、区）农网巩固提升工程，建成牡丹江中山—绥芬河 220 千伏电网工程。推动边境地区 20 户以上农村人口聚居区、国道和省道沿线基本实现 5G 网络覆盖，公路沿线 4G 信号连续覆盖。完成边境地区应急广播及智慧广电固边工程。

02 边境安防设施

| | |
|----|--|
| | 对全省边境一线重点部位新建或改建边境技防设施，搭建智能管控平台，完善前端塔电网等设施。新建、维修改造牡丹江、佳木斯、鸡西、双鸭山、伊春、鹤岗、黑河、大兴安岭等 8 个边境市（地）基层边境派出所、边境检查站。在牡丹江、佳木斯、鹤岗、大兴安岭规划建设戍边公寓。 |
| 03 | 边境公共服务 在黑河、漠河、抚远、绥芬河、穆棱、东宁、密山等边境城市布局建设职业院校和应用型本科院校（校区），实行单独代码、计划单列、平行志愿录取。全面建成边境县级医疗应急小分队，配备必要背囊化应急处置装备。支持抚远、绥芬河等地“国门疾控”建设。边境乡镇（街道）家门口的区域性幸福养老服务中心基本实现全覆盖。 |
| 04 | 边境产业发展 重点发展特色种养业及冷水鱼、木材、农副产品、能源矿产等精深加工业，推进绥芬河市互贸加工产业园、东宁市中俄互市贸易区、抚远市乌苏现代农业产业园、虎林市现代农业产业园、嘉荫县互市贸易区大豆精深加工、逊克县进口冰鲜水产品加工等项目建设。提升黑河、漠河、抚远、绥芬河、密山、同江、虎林、萝北等边境特色旅游目的地影响力。 |

第三十八章 促进人口高质量发展

全面辩证地认识和应对人口规模及结构变化，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口长期均衡发展。

第一节 建设生育友好型社会

优化生育支持政策和激励措施。开展生育率提升专项行动，推动生育支持融入经济社会发展各项政策，建立一揽子生育支持举措，在补贴、保险、医疗等方面加强对育儿家庭的全方位支持，努力保持适度生育水平。落实国家育儿补贴和个人所得税抵扣政策。完善生育保险制度，扩大生育保险参保覆盖面，提升生育医疗费用保障水平，基本实现政策范围内住院分娩个人“无自付”，优化生育津贴发放流程。加强分娩镇痛和辅助生殖技术医疗费用保障，规范有序推进辅助生殖技术应用，实现怀胎分娩全周期保障。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，婴儿死亡率、孕产妇死亡率分别下降到 5‰、12/10 万以下，强化生育缺陷三级防控。推广新生儿基因疾病筛查，从源头提升人口素质。探索对婴幼儿参加基本医疗保险提供资助。

营造生育友好的社会环境。培育新型婚育文化，倡导积极婚育观，提倡适龄婚育、优生优育和夫妻共担育儿责任，有效降低家庭生育养育教育成本，营造尊重生育、支持生育的良好氛围。落实生育休假制度，保障婚假、产假、护理假、育儿假等假期待遇。鼓励用人单位对养育 3 岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制。支持多子女家庭子女同校就读。实施更加灵活的住房优惠政策，更好满足多子女家庭刚性需求。实施公共空间适儿化改造，重点大型公共场所母婴设施配备率达到 100%。健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度。

| 专栏 32 生育支持政策 | |
|--------------|---|
| 01 | 经济支持类 育儿补贴方面，落实国家育儿补贴政策。税收保障方面，落实 3 岁以下婴幼儿照护、子女教育个人所得税专项附加扣除政策。 |
| 02 | 服务支持类 生育保险方面，取消生育保险待遇享受与个人婚姻情况、生育情况等挂钩的限制，将灵活就业人员等纳入保障范围，落实 158 天生育保险报销天数。医疗保障方面， |

逐步提高住院分娩医疗费用医保定额支付标准，将分娩镇痛、辅助生殖等生育相关项目纳入医保范围。住房保障方面，鼓励各地制定给予购买新建住房的二孩及以上家庭购房补贴及公积金贷款优惠政策。多渠道增加保障性住房供给，对符合条件的家庭，依据未成年子女数量在户型选择方面给予适当照顾。

03 时间支持类

婚假方面，依法办理结婚登记的夫妻享受婚假 15 日，参加婚前医学检查的增加婚假 10 日。产假方面，女职工生育依法享受 180 日围产期产假，其中产前休假天数可由用人单位和女职工协商。配偶护理假方面，男职工享受护理假 15 日。哺乳时间方面，建立托育机构的用人单位，应当每日给予女职工两次哺乳时间、每次不少于 30 分钟；未建立托育机构的用人单位，应当每日给予女职工不少于 2 小时的哺乳时间。每日哺乳时间计入劳动时间、可以灵活使用。育儿假方面，用人单位每年给予三周岁以下婴幼儿的父母各 10 日育儿假。

加强育幼服务体系建设。以城市为单元实施普惠托育服务提质扩容工程，实现市（地）和县（市）托育综合服务中心或托育服务指导中心全覆盖。以市、县两级托育综合服务中心为枢纽，以专业化托育机构、社区嵌入式托育、幼儿园托班、用人单位办托等为骨干，建立满足不同家庭需求的“1+N”普惠托育服务网络，多渠道扩大优质普惠托育服务供给。推进公办托育机构建设，支持社会力量提供多元化普惠托育服务，完善普惠托育服务补助机制，加大普惠托育机构运营补贴力度。支持幼儿园发展托幼一体化服务，鼓励招收 2—3 岁幼儿。推动医疗卫生机构与托育机构合作，采取巡回指导或协议派驻等方式开展医育结合服务，医育结合签约服务率达到 100%。建立“人工智能+托育”应用系统，赋能托育行业综合管理、机构服务和“家园共育”。实施托育服务质量提升行动，提升就业人员服务能力。

第二节 建设老年保障型社会

积极应对人口老龄化。把积极老龄观、健康老龄化融入经济社会发展全过程，弘扬孝亲敬老文化，营造老年友好社会环境。强化老龄事业发展法治保障，修订老年人权益保障条例，加强老年人意定监护、老年教育等配套法规和政策制定。完善老年人优待和互助养老机制，加强高龄独居老年人和空巢老年人关爱服务，探索建立养老志愿服务时间储蓄管理制度。广泛开展老年人识骗防骗宣传教育，维护老年人合法权益。加强公共设施适老化和无障碍改造，持续开展“智慧助老”行动，推动涉老高频事项和服务场景简便易用，发展综合为老服务。推进老龄协会等老年人组织规范化建设，乡镇（街道）老年协会覆盖率达到 50%。开发老年人力资源，建立老年人就业支持体系。建设龙江“银龄智库”，推动新时代“银龄行动”拓面升级，培育一批老年志愿服务品牌项目。扩大老年教育资源供给，发展老年开放大学，支持高校参与老年教育，完善老年文体休闲设施，满足老年人精神文化需求。

优化养老服务供给。持续完善基本养老服务清单，优化物质帮助、照护服务、关爱服务等内容。有序推进养老机构分类改革，扩大普惠性、基础性、兜底性养老服务供给，鼓励社会力量积极参与养老服务。完善城市社区嵌入式养老服务设施，培育专业化、品牌化、连锁化社区养老服务机构。发展家庭养老床位，推进居家适老化改造。发展互助型养老服务。织密县乡村三级养老服务网络，建设县级综合养老服务管理平台、乡镇（街道）家门口区域性幸福养老服务中心、村（社区）家门口幸福养老服务驿站。实施康复护理扩容提升工程，扩大康复护理服务供给，健全失能失智老年人照护服务体系，推动县级公办养老机构失能失智照护专区建设。扩大安宁疗护服务供给，每个县（市、区）设立 1 个安宁疗护中心（病区）。推行长期护理保险。推进养老服务人员队伍职业化建设，提升养老服务综合监管质效。

大力发展银发经济。拓展形成涉及面广、业态多元、覆盖全生命周期的养老产业链，打造具有一定品牌效应和辐射带动能力的行业标杆企业。支持优势科研团队和企业加强老年康复设

备、智能养老设备研发制造。培育发展智慧养老产业，支持大数据、人工智能、人形机器人、脑机接口等先进技术在养老服务领域的研发和集成应用，推广智能化家居和智慧健康产品，建设居家智慧化服务和应急救援网络，鼓励有条件的养老机构运用现代化信息技术建设“智慧养老院”。开发推广黑龙江特色适老健康营养食品。鼓励电商平台、大型商超设立银发消费专区。探索发展与候鸟式养老相适应的产业模式，扩大“旅居康养·乐享龙江”品牌影响力。

| 专栏 33 “一老一小”服务能力提升 | |
|--------------------|---|
| 01 | <p>公办养老机构</p> <p>对建成时间较长、设施老旧、存在安全隐患的公办养老机构实施改造提升，探索公建民营等方式，推动公办养老机构 100%达到二级以上标准（含二级），提升设施安全水平。</p> |
| 02 | <p>失能失智照护服务</p> <p>县级以上公办养老机构失能失智照护专区建有率达到 100%。支持有需求的乡镇卫生院完善设施条件，扩大失能失智老年人照护服务供给。建设 4 个标准化的乐龄畅享数字益智中心，完成关爱老年痴呆试点城市建设目标任务。</p> |
| 03 | <p>三级养老服务网络</p> <p>每个县（市、区）建成 1 个功能完善的综合养老服务管理平台，城市每个街道至少建成 1 处区域性养老服务中心、乡镇因地制宜设置，城市社区养老服务设施覆盖率达到 100%、村站点根据实际需要设置。</p> |
| 04 | <p>托育综合服务中心</p> <p>实现市级托育综合服务中心全覆盖，县级托育综合服务中心或托育服务指导中心全覆盖。</p> |
| 05 | <p>托育机构</p> <p>支持社会力量参与提供普惠多元、优质托育服务，普惠性托育服务占比达到 65%以上。加强保育人员培训、推动取得相关资格证书，各类托育机构的保育人员总量达到 1.3 万人以上。</p> |
| 06 | <p>社区托育</p> <p>新建城区、新建居住区配套建设与常住人口规模相适应的婴幼儿照护服务设施，老城区、老旧居住区无设施的通过购置、置换、租赁、改造等方式补建婴幼儿照护服务设施。城市社区嵌入式等普惠托育服务达到 50%以上，村（站、点）按实际需求设置。</p> |

第三节 建设青年发展型社会

坚持党管青年原则，增强青年思想政治引领，构建新时代青年社会主义核心价值观培育长效机制，强化青少年理想信念教育，推进家庭、学校、社会等多元主体协同培养，引导青年树立正确的价值观。深化新时代中国青年科技创新、乡村振兴青春建功等行动，支持青年在各领域各方面工作中争当排头兵和主力军。进一步关注青少年体质健康提升，完善校内校外体育训练机制，推动百万青少年上冰雪，实现健康中国的体质达标率目标，让青少年在体育中享受乐趣、增强体质、健全人格、锤炼意志，培养积极、乐观、进取的人生态度。完善青年发展政策，帮助青年解决求学工作、创新创业、婚恋生育、住房保障、社会融入等实际困难，改善青年生活品质，探索建立文化类、兴趣类等青年社交空间，为青年成长成才、施展才华创造良好条件，让青年在黑龙江安好家、立好业、能发展。切实维护青年合法权益，完善青年群体利益表达和诉求响应机制，引导青年参与各类协商和基层社会治理，增强青年在黑龙江发展中的参与感。

第四节 促进妇女儿童全面发展和家庭建设

落实男女平等基本国策，保障妇女在政治、经济、健康、教育等领域的机会和权利，促进妇女平等参与经济社会发展、平等依法行使权利、平等享有发展成果。建立健全保障妇女平等参与决策和管理的政策体系、保障妇女合法权益的法规政策体系，保障妇女平等受教育权利和就业权益，推动妇女参与城乡基层治理。保障妇女全生命周期卫生健康服务，持续推进宫颈癌、乳腺癌综合防治。坚持儿童优先发展，切实保障儿童生存权、发展权、受保护权和参与权、公平受教育权。健全完善儿童医疗卫生服务体系，推进儿童近视、超重肥胖和孤独症等早筛查早干预，制定实施儿童伤害防控行动计划，提高儿童身心健康水平。加强和改进未成年人权益保护，完善儿童监护制度，强化未成年人违法犯罪预防和治理，有效防治学生欺凌，深化未成年人网络保护。完善困境儿童群体服务保障体系，加强留守儿童和流动儿童关爱服务。推进儿童友好城市和友好社区、空间等建设改造。加强家庭家教家风建设，健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中作用的机制，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力，严厉打击侵害妇女权益的违法犯罪行为，构建家庭友好型社会。

第五节 提高残疾人保障和发展能力

促进残疾人精准康复，推动符合条件的残疾人医疗康复项目纳入医保支付范围，提升残疾人康复服务能力。加大残疾人预防力度。强化对重度残疾、多重残疾、一户多残等群体兜底保障，实施低收入残疾人家庭生活用电、水、气、暖等费用优惠和补贴政策并动态调整，完善残疾儿童康复救助制度。促进残疾人就业，提升残疾人职业教育，推动残疾人事业全面发展。全面推进无障碍环境建设，丰富文化体育生活，推进残疾人群众体育和康复健身融合发展，大力推动科技助残。将扶残助残纳入精神文明建设活动，广泛动员社会力量开展多种形式的扶残助残文明实践活动，积极营造全社会理解、尊重、关心、帮助残疾人的良好氛围和环境。

第六节 加强退役军人服务保障

深化退役军人管理保障改革，完善组织管理、工作运行和政策制度体系。落实优抚待遇，加强优待项目统筹管理，完善退役军人帮扶援助和法律服务体系。深化优抚医院、光荣院管理改革，完善优抚医疗康养体系。优化服务保障体系，延伸服务保障触角，推进龙江老兵驿站和志愿服务点建设。完善安置办法，强化政策支持和服务指导，推进退役军人高质量就业。加强双拥模范创建管理，落实军人军属优待措施。推进烈士纪念设施提质改造，大力弘扬东北抗联精神，营造崇尚英烈风尚。

第十篇 奋力推进经济循环高效畅通，全面融入全国统一大市场，切实增强高质量振兴发展动能

更好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，坚持惠民生和促消费相结合、投资于物和投资于人相结合，从供给和需求两端同向发力，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，更好服务和融入国内大循环。

第三十九章 大力推动消费扩容升级

深入实施提振消费专项行动，统筹促就业、增收入、稳预期，增强居民消费能力，顺应消费升级新趋势，以新需求带动技术创新、产品开发，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，提升供给质量，更好满足消费新需求，推动消费加快升级。

第一节 充分释放消费潜力

扩大服务消费。挖掘基础型消费潜力，激发改善型消费活力，以放宽准入、业态融合为重点，扩大优质服务供给，常态化开展“全域+全季+全业态”高品质商文旅融合促消费活动，促进餐

饮、住宿、家政、冰雪、文娱、体育、教育、健康等服务消费，加快培育网络视听、入境消费、汽车后市场服务等服务消费新增长点。鼓励发展特色餐饮，提升特色餐饮品牌知名度，培育系列“名菜”、“名小吃”、“名店”、“名厨”等品牌，发展“早市”、“夜市”文化，打造“龙江味道”全国餐饮领域标志性品牌。提升住宿服务供给，培育一批中高端酒店和高品质星级民宿，支持住宿业与旅游、康养、研学等业态融合发展。深化“工益家政”产教融合体建设，打造省妇联巾帼龙妹家政培训展示基地，提升家政服务品质。实施冰雪旅游提升计划，推动冰雪旅游与周边消费深度融合。延伸“演出+旅游”、“演出+数字”等消费链条，打造哈尔滨市中央大街步行街区、太阳岛风景区等国家级夜间文化和旅游消费集聚区。鼓励举办哈马、冰超等特色赛事和全民健身活动，引导体育赛事进景区、进街区、进商圈。拓展艺术、体育、科创等教育培训，开发具有地域特色的冰雪研学、非遗传承、技能技艺等课程。加大国际优质服务资源引进力度，培育壮大健康管理、特需医疗、康复疗养等健康消费。

促进商品消费。扩大优质消费品供给，推动实现消费品供给与需求更加协调适配，充分激发居民新消费活力。优化房地产政策，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。加强绿色化、智能化、个性化家电和住房装修、适老化改造等家居产品供给，持续扩大人工智能手机、电脑、智能穿戴等商品消费。开发旅居康养住房，打造“夏住黑龙江”品牌。积极开展汽车流通消费改革试点申建，扩大新车消费，促进二手车流通，拓展改装、租赁、赛事及房车露营等全链条汽车消费。开展“购在龙江”活动，实施“龙江好物全球行”行动，推动黑龙江土特产、冰雪运动装备、非遗工艺品、冰雪文化创意产品等优质地产品畅销全国、走向全球、享誉世界，促进“龙江老字号”等国货潮品消费，推动“国潮出海”。

培育新型消费。实施数字消费提升行动，发展即时零售、智慧超市、智慧驿站、智慧书店等新零售业态。支持电商平台探索运用虚拟现实、增强现实等数智技术，拓展电商直播场景。鼓励电商平台与实体商圈合作，打造云逛街、云购物等数字消费新场景，发展线上“虚拟家居布置”、“虚拟试穿”等产品展示业务，促进多场景、沉浸式体验消费。实施“人工智能+消费”，推动家庭服务机器人等智能新产品应用，加快人工智能与增材制造、脑机接口等前沿技术深度融合，打造人工智能消费引擎，开辟全新消费市场。激发松花江、黑龙江、乌苏里江等游船、邮轮消费新动能。积极发展首发经济，鼓励国际和全国知名品牌在我省开设区域首店、旗舰店，策划举办各类主题 IP 活动。扩大宠物周边、动漫、潮服潮玩等兴趣消费。规范发展共享出行、共享租住、共享物品等共享经济。

第二节 持续优化消费环境

完善消费设施。推动哈尔滨建设东北亚区域消费中心城市，支持大庆、牡丹江、齐齐哈尔、佳木斯、黑河等打造各具特色的区域消费节点城市。推动城市社区嵌入智能快递柜、共享厨房等服务设施建设，优化购物、餐饮、家政、快递、维修等社区居民服务网点布局，推进一刻钟便民生活圈试点、零售业创新提升试点建设。加强现有步行街（商圈）改造提升，丰富文化、旅游、娱乐等多元消费业态，建设夜间经济地标。鼓励有条件的城市创建智慧街区、智慧商圈等体验式消费场所，建设哈尔滨国家消费新业态新模式新场景试点城市，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。促进县域商业提质增效，激活下沉市场消费潜力，完善县乡村消费基础设施，发展地域特色、产品特色的县域消费集聚区，推动乡镇集（农）贸市场、乡镇商贸中心、特色大集、村级便利店等“千集万店”改造提升，促进农村消费提质升级。

优化消费政策。加大直达消费者的普惠政策力度，优化消费品以旧换新实施方案，拓展“消费券”发放领域，扩大消费领域金融供给。落实带薪错峰休假，完善促进消费制度机制，清理消费领域不合理限制措施。落实入境过境免签政策，完善跨境免税购物设施，推动黑河、绥芬河、抚远等边境城市打造“俄餐街区”和跨境市集，支持更多优质商户成为离境退税商店，鼓励国产名特优新产品、“龙江好物”、冰雪文创产品等进入口岸出境免税店，拓展入境消费。

强化消费者权益保护，畅通消费者投诉和维权渠道。健全消费品和服务消费标准体系，加快文化旅游、餐饮住宿、家政服务、养老托育、数字、健康等领域标准研制修订和实施应用。

| 专栏 34 消费扩容提质 | |
|--------------|--|
| 01 | “龙江好物全球行”国内产销对接活动 组织“黑土优品”、“九珍十八品”和老字号等黑龙江品牌企业，深入国内一线城市及省会城市与当地大型生产加工、商贸流通和供应链企业开展产销对接活动 50 场/次，提升黑龙江优质地产品国内市场占有率，扩大黑龙江品牌的知名度和影响力。 |
| 02 | 叫响“购在龙江”品牌 围绕汽车、百货、商超等领域，每年策划举办商旅文体融合省级促消费活动 10 场以上，联动市（地）开展“购在龙江”等系列促消费活动 2000 场以上。深化与京东、淘宝、美团、银联等平台合作，联合推出定制化促销套餐，打造多层次、广覆盖、强联动的消费活动矩阵。 |
| 03 | 塑造“龙江味道”等服务消费品牌 培育一批“龙江味道”餐饮名厨、餐饮名店、知名菜品，力争打造 10 条省级特色美食街，建设 15 家星级酒店、20 家星级民宿，建成 10 个以上养老养生旅游度假目的地。围绕餐饮住宿、家政洗浴、美发摄影等领域，每年组织 5 场以上省级服务促消费活动，持续激发服务消费市场活力。 |
| 04 | “十百千”消费场景 打造哈尔滨中央大街步行街、中华巴洛克历史文化街区、冰雪大世界四季冰雪乐园、太阳岛国际雪雕艺术博览会等 10 个地标性消费场景，非遗工坊体验、自驾露营、冰雪运动教学等 100 个特色消费场景，15 分钟便民艺术圈、城市阅读空间等 1000 个社区微型消费节点。 |

第四十章 不断提升投资规模和效益

坚持质量第一和效益优先，加快构建有效投资内生增长机制，健全政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，激发产业投资活力，保持投资合理增长，更好发挥投资对支撑国家战略、优化供给结构、满足民生需求的作用。

第一节 更好发挥政府投资带动作用

提高政府投资效益。积极争取并推进国家重大战略深入实施、重点领域安全能力项目建设，充分发挥中央预算内投资引导带动作用，优化地方政府专项债券用途管理，发挥好新型政策性金融工具对全社会投资的撬动作用。优化政府投资结构，加大投资于人的政策支持力度，提高民生类政府投资比重，适应人口规模结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资，扩大覆盖全人群、全生命周期有效投资。适应新质生产力发展要求，积极支持无形资产投资。围绕城市更新、高标准农田、水利、交通、民生等五大重点领域推动政府投资提质，建设一批牵引性强的重大标志性工程，推动政府投资规模实现新突破。强化协同监管，统筹用好各类财政性资金，探索编制全口径政府投资计划，加强政府投资全生命周期管理，强化审计监督、财会监督、人大和政协监督协同监管效应，提升项目建设质量和效率。坚持实事求是、量力而行，强化项目建设必要性可行性论证和投资概算约束，更好统筹政府投资的需求和能力，避免过度超前建设和低效无效投资，强化项目前期工作经费保障，统筹谋划重点项目。统筹“硬投资”和“软建设”，提高投资综合效益。

深化投融资制度改革。落实“国家定总方向、省级抓质效、市县重实施”三级联动协作机制，科学确定各级政府部门审批、核准、备案事项权限，修订黑龙江省政府核准投资项目目录，

规范履行项目建议书、可行性研究报告、初步设计和投资概算等审批程序，提升投资审批服务效能。深化政府投资咨询论证，加强工程咨询行业和投资咨询评估机构管理。拓展投资项目在线审批监管平台功能，推进投资审批“一网通办”，加强跨部门信息共享，强化项目便捷化可视化全流程监管。发挥政府投资基金引导带动作用，依法依规用好政府和社会资本合作（PPP）新机制，大力推进“专项债券+市场化融资”，拓宽项目多元化投融资渠道。做好基础设施不动产投资信托基金（REITs）政策辅导。建立黑龙江省投融资综合服务平台，加强与融资信用服务等平台互联互通。用好财政金融协同促内需专项资金，进一步降低项目投资成本。

第二节 拓展产业投资增长空间

扩大产业投资规模。发挥资源优势、科教优势、区位优势，围绕构建现代化产业体系，以先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业为重点，聚焦新能源、生物制造、大型算力、特色文旅、“好房子”等投资潜力大、带动效应强的领域，突出强链延链补链，加力谋划大项目好项目，培育产业投资新增长点。开展“投资龙江”行动，坚持内外资一起抓，以进博会、服贸会、投洽会等国家级大型展会为依托搭建招商对接平台，务实办好中俄博览会、哈洽会、新博会等省级重点展会活动，强化园区招商功能，重点开展产业链精准招商、特色资源靶向招商、科技成果转化招商，引进产业链关键环节配套企业，提升招商引资质效。不断优化“四单合一”工作机制，强化全生命周期全要素服务保障，大力推进产业项目建设，促进投资平稳增长。

激发企业投资活力。促进央国企与地方企业产业链供需对接，推进航空航天、装备制造、石油化工等产业链上下游、左右岸协作配套，进一步提升重点央国企本地配套率，降低龙头企业成本，提升投资效益，促进央国企在我省扩大投资规模、生成新的项目。着力提振民间投资，坚持平等对待、保护权益、政策协同，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，充分论证交通、水利、能源、城乡公共基础设施等领域项目民间资本参与可行性，鼓励支持民间资本参与建设运营，推动具备条件的项目进一步提高民营企业持股比例。积极支持有能力的民营企业牵头承担重大技术攻关任务，提高民间投资比重。

第四十一章 积极融入全国统一大市场

实施全国统一大市场建设条例，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，推动建设统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的黑龙江高标准市场体系。

第一节 完善市场基础制度

按照全国统一大市场基础制度规则要求，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，以更大力度破除各种形式的地方保护和市场分割。依法平等长久保护各种所有制经济产权，推动建立高效的知识产权综合管理体制，加强知识产权保护和运用，落实重点领域商业秘密保护规则指引。全面落实市场准入负面清单制度，完善市场准入壁垒问题线索归集、核实、整改等工作长效机制。健全公平竞争审查机制，落实重点领域公平竞争合规指引，持续清理废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各项规定和做法。加强社会信用体系建设，打造全国一流融资信用服务平台，健全守信激励、失信惩戒和信用修复机制。落实全国统一大市场建设统计、财税、考核等制度，优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享。

第二节 规范市场监管执法和政府行为尺度

统一市场监管执法。完善行政裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，落实

重点领域反垄断指南指引，着力规范不当市场竞争和市场干预行为，进一步提升法治监管、信用监管、智慧监管水平。充分发挥省行政执法综合管理监督平台作用，全面推行“亮码入企”，确保行政检查留痕可追溯、执法行为全程监督。综合整治“内卷式”竞争，依法依规治理企业低价无序竞争，维护优质优价、良性竞争的市场秩序。加强质量监管，强化社会公用计量标准建设与升级换代，提升产品质量检验检测能力，进一步与国际标准对接，推进计量与检验检测认证资源共享、资质互认和结果通用。

统一政府行为尺度。落实全国统一的地方招商引资行为清单，加强招商引资合规管理，严守招商引资红线底线，健全招商引资信息披露机制，促进招商引资健康发展。深入推进全省公共资源交易平台整合共享，加快推广数智技术应用，健全完善制度规则，提升公共资源市场化配置效率。持续规范招标投标、政府采购等公共资源交易行为，净化市场环境，推动公共资源交易市场规范健康发展。强化招标人主体责任，加强对政府投资项目中标结果公平性审查，加强评标过程和评标结果复核论证，实行定标全过程记录和可追溯管理，提升中标结果公正性。

第四十二章 完善现代流通体系

构建与新发展格局相适应、推动经济高质量发展的现代物流服务网络，加快推进现代商贸流通体系试点城市建设，促进物流资源配置效率最优化和效益最大化，推动物流成本实质性下降。

第一节 完善现代物流服务网络

坚持“枢纽引领、通道联动、集群建设”，促进哈尔滨、大庆等国家现代流通战略支点城市，牡丹江（绥芬河、东宁）、佳木斯、黑河、绥化等国家物流枢纽，以及齐齐哈尔等国家骨干冷链物流基地协同发展，加快完善鸡西、七台河、双鸭山、鹤岗、伊春、大兴安岭等物流节点城市功能，积极推动东北骨干流通走廊建设。加快推进农村客货邮融合发展，完善城乡配送设施，优化省市县乡村物流配送网络。提升跨区域物流服务效率，缩短到东部沿海和京津冀等地区物流运输时间。完善面向东北亚的跨境物流体系，营造便利化通关环境，提高通关效率、过货能力。强化重点领域物流服务能力，围绕产业需求，提升冷链物流、航空物流、跨境物流、粮食物流创新服务质效。

第二节 有效降低全社会物流成本

大力发展多式联运，推进粮食、能源等大宗货物运输“公转铁”、“公转水”，推进“一单制”、“一箱制”运输方式。积极发展共同配送、仓配一体等新模式，打造无人运输、智慧联运、智慧仓储等新场景，探索发展“高速公路服务区+物流配送”、高铁快运等新业态。完善物流园区、产业园区、工矿企业、粮食储备库等铁路专用线，建设差异化、专业化货运枢纽。培育新型物流集成商，推动交通物流与先进制造业、现代农业等高效衔接，促进物流供应链一体化融合创新。探索跨运输方式、跨区域多式联运信息共享，发展互联网货运，实现物流资源高效整合与优化配置。推动完善铁路物流服务价格体系，开发航空全货机航线，按规定扩大高速公路差异化收费优惠政策覆盖面，落实鲜活农产品运输“绿色通道”等政策。

专栏 35 现代物流网络

01 国家级枢纽

建好哈尔滨生产服务型（陆港型）、哈尔滨空港型、牡丹江商贸服务型、佳木斯陆港型、黑河陆上边境口岸型、绥化商贸服务型、绥芬河—东宁陆上边境口岸型等 8 个国家物流枢纽，培育哈尔滨商贸服务型国家物流枢纽，哈尔滨、齐齐哈尔 2 个国家骨干冷链物流基地，以及哈尔滨、齐齐哈尔、佳木斯、大庆 4 个现代流通战略支点

| | |
|----|--|
| | 城市。 |
| 02 | <p>冷链物流</p> <p>推进哈尔滨先锋冷链物流农副产品市场、龙园中远仓储冷链物流园，克东县秦牧国际现代商贸冷链物流产业园，绥北生鲜农产品冷链物流园区及智慧云仓等项目建设。</p> |
| 03 | <p>航空物流</p> <p>推进哈尔滨机场新建国际航空货运物流中心工程、圆通速递智创园二期及航空货运枢纽等项目建设。</p> |
| 04 | <p>跨境物流</p> <p>推进齐齐哈尔北赢物流跨境运输贸易及仓储设施、同江市米高百万吨氯化钾进口加工储备基地等项目建设。</p> |
| 05 | <p>粮食物流</p> <p>推进省级储备粮绿色仓储提升工程二期，哈尔滨粮食物流核心枢纽及平急两用应急保障，依安县仓晟粮食仓储设施，勃利县国有粮食储备库，北安市 15 万吨粮食仓储中心等项目建设。</p> |
| 06 | <p>邮递服务</p> <p>推动建设 100 个县级寄递公共配送中心、7000 个村级寄递物流综合服务站，打通物流服务“最后一公里”。</p> |

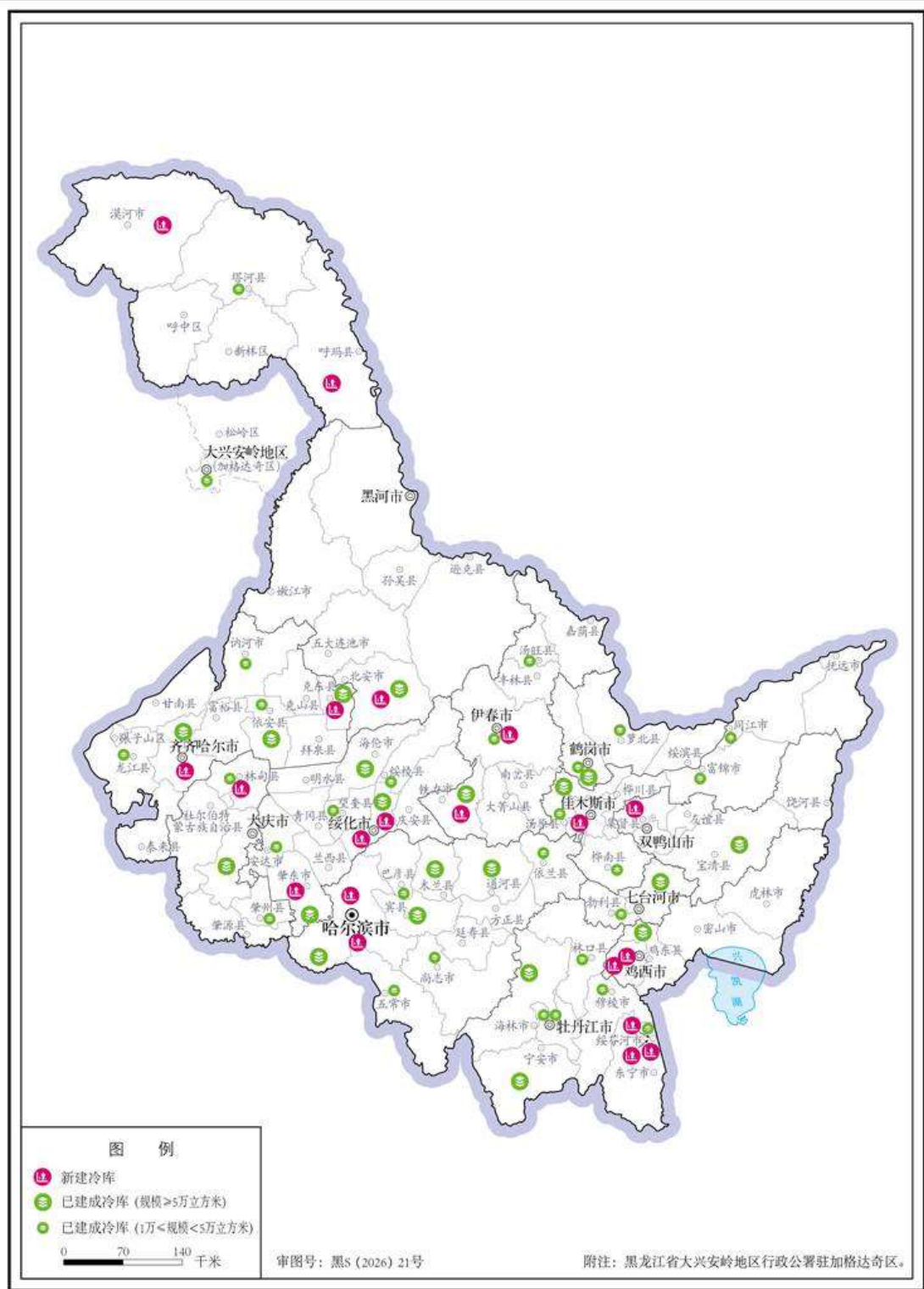


图 3 冷链物流重点项目分布图

第十一篇 奋力推进经济领域改革，坚持社会主义市场经济体制，持续激发高质量振兴发展活力

坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，打好全面深化改革组合拳，推动重点领域、关键环节改革取得新突破，创造更加公平、更有活力的市场环境，更好激发内生动力和创新活力，确保高质量发展行稳致远。

第四十三章 充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，建立健全中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，持续深入开展服务企业效能提升突破年行动，促进各种所有制优势互补、共同发展，培育更多百亿级、千亿级龙头企业。

第一节 深化国资国企改革

实施新一轮深化国资国企改革，制定任务清单，做强做优做大国有企业和国有资本，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。推进国有经济布局优化和结构调整，加强国有企业战略性重组和专业化整合，加大国有企业在新兴产业等领域投资布局力度。大力推动国有企业科技创新，完善国有企业科技创新、研发投入的绩效评价和激励机制。深化北大荒农垦集团、龙江森工集团、龙煤集团等重点国企改革攻坚，加快北大荒农垦集团、龙江森工集团办社会职能移交，推进龙煤集团持续优化企业组织架构，持续提高企业经营管理水平。健全国资国企管理监督体制机制，完善国有企业分类考核评价体系，开展国有经济增加值核算，强化制度监管、行为监管、数智监管、穿透监管。完善中央企业和地方融合发展机制，优化服务中央企业发展措施，服务支持中央企业在推进重大基础设施建设、实现产业链供应链自主可控、高水平科技自立自强等方面发挥带动作用，争取战略性、关键性领域国家重大生产力项目布局建设，吸引更多中央企业在黑龙江投资设立区域总部、研发中心、生产基地，推动中央企业分公司改为独立法人子公司。

第二节 发展壮大民营经济

落实民营经济促进法，修订黑龙江省民营经济发展促进条例，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，依法保护民营企业和民营企业合法权益。推动大学大院大所与民营企业合作，推进重大科技基础设施和研究开发平台、共性技术平台进一步向民营企业开放，支持民营企业提升科技创新、市场竞争能力，在战略性新兴产业和未来产业领域参与重大项目建设。完善民营企业融资支持政策制度，发挥全国一体化融资信用服务平台作用，鼓励各类金融机构开发适合民营企业的金融服务及产品，落实中小企业稳企稳岗基金担保贷款政策，满足民营企业合理信贷需求。落实并完善促进民营经济发展的配套政策制度体系，常态化开展各级政府与民营企业沟通交流，支持中小企业和个体工商户发展，促进大中小企业协同融通发展，提升民营企业获得感。引导民营企业完善治理结构和管理制度，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。完善民营经济统计监测指标体系。支持国有企业和民营企业协同发展，以市场化方式规范开展股份合作、战略协作、资源整合。

第四十四章 营造高质量发展优良环境

进一步优化市场环境、营商环境、服务环境，以优质环境塑造高质量发展坚实支撑，让更多企业投资黑龙江、更多项目落地黑龙江、更多人才扎根黑龙江。

第一节 深化要素市场化配置改革

完善要素市场制度和规则，促进各类要素资源做优增量、盘活存量、顺畅流动、高效配置，推动用地市场、劳动力市场、技术市场、数据市场建设，积极参与资本市场建设。推进土地要素集约高效配置，建立健全城乡统一的建设用地市场，完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场，推动土地混合开发利用、空间复合利用和用途合理转换，依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作，深化产业用地市场化改革，完善并购、破产、置换等政策，盘活用

好低效用地、闲置房产、存量基础设施。完善人力资源有序流动机制，建立协调衔接的政策体系，畅通社会性流动渠道，引导人力资源要素合理流动。融入全国一体化技术市场，加强省级技术转移体系建设，发挥高校、科研院所和企业作用，建立健全供需对接机制和平台，激发技术要素创新活力。服务全国一体化数据市场建设，完善与国家数据基础设施共联共享机制，搭建省级公共数据资源登记平台，促进数据资源开放共享和高效利用，健全数据产权、流通交易、收益分配和安全治理等基础制度体系。增强资本要素服务实体经济能力，健全省级政府投资基金管理体系，加强基金绩效管理和绩效评价结果应用，提升黑龙江区域性股权市场服务能力，为中小企业提供挂牌展示、登记托管、股权交易、融资对接、上市培育等一站式综合金融服务，夯实企业上市基础。按照国家统一部署，加强资源资产管理，盘活共享行政事业单位存量国有资产，推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

第二节 打造市场化、法治化、国际化一流营商环境

深入实施新一轮优化营商环境专项行动，深化市场环境、政务环境、法治环境、人文环境、金融环境等重点领域改革攻坚，涵养投资兴业沃土。推进数字政府“十百千万亿”智能化提升工程，全面实施“人工智能+政务”，加快政务领域智能体建设应用，健全完善履职能力、数据资源、平台支撑、安全保障、制度规则及运营运维体系，打造精准识别需求、主动规划服务、全程智能办理的政务服务新模式，为企业提供全生命周期、全产业链条、全生产要素优质服务，推进数字政府由“数字化”向“数智化”转变。拓展“高效办成一件事”，推动更多政务服务事项一网通办，进一步优化服务流程，创新服务方式、统一服务标准，拓展部门协同与服务集成范围，建设泛在可及、智慧便捷、公平普惠的高效政务服务体系。提升政府诚信水平，健全政府诚信履约机制与政务信用记录制度，构建以信用为基础的新型监管和治理体系，建立治理型营商环境常态化、长效化监督机制，让企业和群众在公开透明、可预期的法治环境中创业发展。完善各级领导干部包联服务企业（项目）制度，构建亲清统一新型政商关系，提高全民亲商友好度，形成有黑龙江鲜明辨识度的一流营商环境。

第三节 稳步推进基本公共服务均等化

依据国家基本公共服务标准，聚焦幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等领域，制定分领域基本公共服务项目清单、基本质量标准、均衡评估办法，适时纳入群众急需的服务项目，合理提高公共服务支出占财政支出比重，完善投入保障长效机制，促进公共服务半径合理、规模适度、功能适用、保障有力。完善基本公共服务均等化绩效评价体系，依托“12345”平台畅通公共参与渠道，反馈公共服务需求。拓展“人工智能+公共服务”典型应用场景，推动实现“人找服务”到“服务找人”的转变。推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边境地区和生活困难群众倾斜，加强县域基本公共服务供给统筹。扎实开展城市社区嵌入式服务设施建设，推动公共服务项目延伸覆盖社区。全面深化事业单位改革，促进教育、民政、卫生健康、文化、体育等重点领域公益事业发展。健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，努力推动城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。

第四十五章 提升经济治理效能

强化发展规划战略导向作用，落实更加积极的宏观政策，发挥产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策作用，优化高质量发展综合绩效考核，持续稳增长、稳就业、稳预期。

第一节 深化财税体制改革

开展财政科学管理“八全行动”，健全现代预算制度，落实国家消费税等税制改革任务，建立与事权相匹配的财政转移支付机制，提升财政管理系统化、精细化、标准化、法治化水平。开展全要素统筹财政资源行动，加强财政资源和预算统筹，落实有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度，强化国家、省重大战略任务和基本民生财力保障。开展全覆盖深化零基预算改革行动，推动统一预算分配权，加快支出标准体系建设，优化财政支出结构。开展全方位落实过紧日子要求行动，健全完善党政机关过紧日子制度体系，集中财力办好大事要事。开展全级次优化财政体制机制行动，完善省以下财政体制，完善权责清晰、财力协调、区域均衡的省和县财政关系，促进各级财政平稳运行。开展全维度加大财会监督力度行动，完善财会监督体系和工作机制，加大常态化监管和专项整治力度，与其他各类监督协同发力。开展全链条巩固提升预算绩效管理行动，加强事前、事中、事后全过程绩效管理，强化绩效评价结果运用。开展全环节强化政府债务管理行动，构建同高质量发展相适应的政府债务管理机制，优化债务重组和置换办法，有效防范化解地方债务风险。开展全流程深化数字赋能行动，推进数智财政建设，建立财政数据中心，推动财政从“传统治理”向“数智治理”转型。

第二节 深化金融体制改革

稳步推进金融创新，鼓励金融机构开展债融结合、抵质押模式、供应链融资等产品和服务创新。提高直接融资比重，积极发展多元股权融资和债券融资，稳步发展期货、衍生品和资产证券化，完善上市企业分层培育和服务机制，推动符合条件企业有效对接多层次资本市场做大做强。优化金融机构体系，推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展，支持主要地方法人银行机构突出主营业务特色，健全公司治理体系，提升服务实体经济能力。深入推进中小金融机构减量提质，推动地方中小金融机构改革化险、高质量发展。建设安全高效的金融基础设施，推广“龙信融”，构建“线上+线下+掌上”三位一体融资新模式，提升经营主体融资便利度。全面加强机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，强化央地监管协同，运用科技赋能监管，实现对各类金融活动监管全覆盖。建立健全防范和打击非法金融活动的全链条治理体系，严厉打击非法金融活动。丰富风险处置资源和手段，构建风险防范化解体系，保障金融稳健运行。

第三节 深化重点领域价格改革

完善主要由市场供求关系决定价格机制，加强和改进价格治理。积极融入全国统一电力市场，健全电力中长期市场交易规则，加快推进电力现货市场建设。加快健全适应新型能源体系的价格机制，深化新能源上网电价市场化改革，推动新能源上网电量全面进入市场、通过市场交易形成价格，建立新能源可持续发展价格结算机制，完善煤电、抽水蓄能、新型储能等调节性资源容量电价机制。健全促进可持续发展的公用事业价格机制，积极稳妥调整城镇供热价格，逐步推行供热计量收费，深入推进天然气上下游价格联动，健全城镇供水价格机制，优化居民阶梯水价、气价制度，完善污水处理收费标准政策，优化居民阶梯电价制度，科学反映电力资源成本，鼓励、引导居民合理用电。深化公共服务价格改革，完善殡葬服务、普惠养老、普惠托育等公共服务收费政策。

第十二篇 奋力推进高水平对外开放，加快构筑我国向北开放新高地，不断拓展高质量振兴发展空间

坚持开放合作、互利共赢，制定实施加快打造向北开放新高地总体规划方案，发挥对俄开放合作最前沿和共建“一带一路”的重要节点作用，统筹贸易、投资、通道、平台建设，着力推动对外开放从通道经济向进出口加工等多元化经济发展转变，以开放促改革促发展。

第四十六章 构建全方位对外开放新格局

加快建设立足东北亚、对接俄罗斯、联通东南亚、辐射欧美非的开放合作网络，着力提升开放合作水平。

第一节 深化与共建“一带一路”国家合作

落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，全面落实国家推进高质量共建“一带一路”九大机制，积极参与“中蒙俄经济走廊”建设，深化同共建国家贸易、投资、产业、人文务实合作，参与“一带一路”科技创新行动计划，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。加强基础设施“硬联通”，推进口岸及跨境通道建设。深化规则标准“软联通”，推动有关机构开展中外标准化研究，鼓励企业积极推动中国标准“走出去”。促进同共建国家人民“心联通”，拓展文化、教育、考古、体育等领域人文交流渠道，加快建设鲁班工坊、开物工坊，积极参与医疗、教育等领域援助项目。

第二节 巩固拓展国际合作领域

大力拓展国际市场，全面加强同新兴市场和重点区域合作，构建多元开放合作格局。持续巩固农业、林木等传统领域务实合作，全面扩大合作深度广度。加强食品、机械设备、矿产开发、汽车零配件等优势领域对外合作，提升制造业国际合作质效。深化人文领域交流合作，做优做强“留学龙江”品牌，建强中国—上海合作组织博士生培养创新中心，推动国际产学研用深度融合，提升国际影响力。办好上海合作组织系列冰雪赛事，加大与冰雪经济强国合作，推进冰雪产业国际合作提质升级。探索开展境外上市药品、医疗器械及医疗服务开放试点，建设生物医药临床试验实践基地。稳步拓展绿色发展、人工智能、数字经济等领域合作新空间，开辟开放合作新赛道。

第四十七章 深化对俄务实合作

发挥对俄开放合作最前沿区位优势，加强与俄罗斯全方位交流合作，服务中俄新时代全面战略协作伙伴关系发展，深化与俄远东地区开发战略对接，推进区域合作由毗邻地区向俄罗斯全域延伸。

第一节 提升对俄产业合作水平

积极对接俄罗斯战略东转，发挥重点产业、特色产品优势，打造农业、木材、能源、矿产等跨境产业链，构建中俄资源互补、生产要素集聚的产业集群。深化中俄农林合作，稳定对俄农业合作规模，加快推进中俄农业合作试验示范区建设，大力发展进口农副产品精深加工，支持在边境地区建设木材储运和高端家具生产基地。深化对俄能源资源合作，加大俄油俄气利用规模，发展配套精细化工产业，有序进口俄煤、合理安排储备，提升精深加工水平，建设有色金属产业园。深化对俄装备合作，布局建设优势领域出口产品制造基地，推进智能化农机装备向俄罗斯出口。深化对俄轻工合作，扩大电子、服装、家电、家居等产品出口。吸引国内企业在哈尔滨设立对俄业务功能性机构。建设向北开放综合服务平台，为企业提供项目对接、法律金融、登记备案、争议解决等一体化服务，支持“出海”企业平稳健康发展。

第二节 拓展对俄科技合作领域

鼓励高水平科研单位与俄罗斯科研机构开展合作，支持俄罗斯籍科学家在研究中发挥重要作用。围绕核能装备、航空航天、极地船舶、海洋工程装备等领域，探索在国家重点研发计划框架下部省联合出资设立对俄专项，以俄罗斯为重点开展联合研究和战略性合作项目，吸引国内外相关领域专家参与研究。深化与俄罗斯开展人工智能国际合作，定期举办高水平主题

学术研讨会。加快建设中俄蒙国际科技创新合作中心，筹建中俄工程技术交流中心、生命信息与生物医药实验室，积极申报高等学校学科创新引智基地和国家引才引智示范基地。

第三节 深化对俄人文交流合作

加快释放“后亚冬”效应，打造“一带一路”国际体育合作新平台，办好中俄足球友谊赛和中俄国家冬季体育系列比赛。深化与俄罗斯绘画、音乐、戏剧、芭蕾舞等领域合作，加强高水平艺术家互访交流。与俄合作开发旅游资源和精品旅游线路，发布俄语版旅游攻略，推出符合俄罗斯游客习惯的综合旅游定制服务，积极推广“免签入境+租车自驾”等服务模式，吸引更多俄罗斯游客到我省休闲度假。深化“中俄教育年”交流合作，巩固发展中俄同类大学联盟集群，推进哈工大国际联合校园建设，支持黑龙江大学俄罗斯研究院发展。

第四十八章 畅通跨境立体互联互通网络

推进跨境基础设施建设，畅通对外开放通道，构建“一枢纽、一走廊、四通道”跨境网络。

第一节 加快建设哈尔滨向北开放门户枢纽城市

巩固提升哈尔滨对俄合作中心城市地位，加快建设面向俄罗斯及东北亚地区的区位门户复合型国际航空枢纽，着力强化东北亚地区联系，提高哈尔滨至俄罗斯远东地区航空连通性，逐步实现东北亚重要城市航线网络全覆盖。打造哈尔滨至莫斯科“空中丝绸之路”，建设国际航空货运枢纽和物流集散枢纽。支持中欧班列高质量发展，强化政策及服务保障，完善哈尔滨国际集装箱中心站配套基础设施，提升哈尔滨中欧班列节点城市服务保障能力，稳步扩大班列开行规模，打造中欧班列东通道新的增长点。

第二节 加快构建通极达海的跨境航运走廊

构建以抚远为起点、经黑龙江出海的江海联运跨境航运走廊，打通经北极通达欧洲的国际经贸大通道，提升黑龙江“冰上丝绸之路”重要节点地位。积极服务极地开发利用，在极地船舶设计与建造、极地航行安全保障、冰区港口设施等领域提升自主创新能力，加强极地基础地理信息资源供给与保障，培育极地装备产业群。开展极地海事及应急救援点建设合作，积极推动北极航道水文气象、冰情预报及地理空间数据获取能力提升。

第三节 加快推进跨境通道建设

统筹布局东西均衡、辐射俄全境的四大陆路跨境通道，着力建设哈尔滨—齐齐哈尔—呼伦贝尔—漠河—加林达直达俄罗斯腹地及欧洲国家的西向跨境通道，哈尔滨—绥化—黑河—布拉戈维申斯克辐射俄中部及腹地的西北向跨境通道，哈尔滨—佳木斯—同江、黑瞎子岛—下列宁斯阔耶、哈巴罗夫斯克（伯力）辐射俄远东及北极地区的东北向跨境通道，哈尔滨—牡丹江—绥芬河、东宁—格罗捷阔沃、波尔塔夫卡联通俄“滨海1号”国际交通走廊的东向跨境通道。积极拓展陆海、江海联运通道，发展由绥芬河铁路口岸出境、经符拉迪沃斯托克（海参崴）出海的陆海联运通道，畅通抚远—尼古拉耶夫斯克（庙街）江海联运通道，探索实现常态化“双向运输”。完善跨境铁路、公路桥等基础设施，持续提升运输效能，健全多元化、韧性强的国际运输通道体系。

第四节 加快完善口岸服务功能

优化口岸发展布局，构建以哈尔滨铁路和航空口岸、绥芬河公（铁）路口岸、东宁公路口岸、同江铁路口岸、抚远水运口岸、黑瞎子岛公路口岸、黑河公路口岸为枢纽，其他口岸为支点的口岸集群，形成布局合理、分工有序、特色发展、优势互补的口岸开放新格局。完善口岸

基础设施，补齐口岸建设短板，提升绥芬河铁路口岸、同江铁路口岸等重点口岸运能。加快开通黑瞎子岛公路口岸。改造建设一批智慧口岸，营造便利化通关环境，提高通关效率、过货能力。用好现有口岸进境指定监管场地，争取更多口岸获批进境粮食、冰鲜水产、肉类等资质功能。

| 专栏 36 跨境基础设施 | |
|--------------|--|
| 01 | <p>跨境通道</p> <p>推动漠河—加林达界河桥（公铁）及后方铁路接线，黑河—布拉戈维申斯克（铁路）、东宁—波尔塔夫卡（公路）等项目前期工作，谋划嘉荫—帕什科沃（公路）、饶河—波克罗夫卡（公路）界河桥等项目。</p> |
| 02 | <p>铁路口岸</p> <p>谋划同江市铁路口岸北站能力提升一期、“一带一路”东通道国际物流港，绥芬河铁路口岸进口木材储备监管基地二期、设备升级及能力提升等项目。</p> |
| 03 | <p>水运口岸</p> <p>推动逊克口岸奇克作业区提标升级改造、北疆欧亚新港，萝北名山港码头扩能改造和萝北口岸业务用房及配套设施提升、智慧化数字化升级改造，饶河口岸指定监管场地，漠河市水运口岸扩大开放（兴安作业区）查验基础设施，嘉荫口岸综合基础设施能力提升等项目。</p> |
| 04 | <p>公路口岸</p> <p>谋划黑河口岸基础设施、国际公路运输系统（TIR）集结中心（黑河），虎林口岸物流中转站、监管作业场所、功能提档升级，密山口岸综合能力提升，漠河口岸物流园区等项目。</p> |
| 05 | <p>智慧口岸</p> <p>实施一批智慧口岸边防检查装备设施建设项目，在哈尔滨、牡丹江、绥芬河、佳木斯、同江、抚远、黑河等7个口岸建设出入境边防检查站业务技术用房，完善智慧化配套设施。</p> |

第四十九章 打造高水平对外开放平台

以高水平开放为引领，以制度创新为核心，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，将开放平台建设成为畅通国内国际双循环的重要载体。

第一节 深入实施自贸试验区提升战略

开展更大力度制度型开放试验，持续提升制度型开放效能，推进首创性、集成式探索，推动哈尔滨、黑河、绥芬河片区形成更多具有黑龙江特色的制度创新成果，打造服务国家战略的龙江样板。加强自贸试验区与协同发展先导区政策联动、创新联动、产业联动，完善以片区为中心、沿边口岸和开发区等为支撑的“一体两翼”全域自贸格局。探索自贸片区与俄国际超前发展区、境外园区开放政策联动，在市场准入、标准衔接、资格互认、数据跨境流动、人员往来等方面提供安全便利的制度环境，提升自贸试验区贸易投资自由化便利化水平，吸引更多外向型企业落户，推动项目尽快转化落地，加快产业集聚发展。

第二节 高标准建设黑瞎子岛中俄国际合作先行区

充分发挥黑瞎子岛“一岛两国”独特区位优势，深化黑瞎子岛保护与开放开发，着力打造绿色生态旅游岛和国际自由贸易岛。在黑瞎子岛（大乌苏里岛）中俄联合保护开发工作组机制框架下，加快落实《黑瞎子岛（大乌苏里岛）联合保护开发规划实施路线图》。坚持生态保护优先，推动生物多样性保护和生态修复利用，推进绿色低碳发展。按照以我为主、分步实施、

同向发力的原则,积极推进黑瞎子岛中俄国际合作先行区建设,稳妥推进高水平制度型开放,逐步实现“一线放开、二线管住”的开放模式,促进要素自由跨境流动。探索发展免税购物,打造集生态观光、休闲度假、民俗风情、特色餐饮于一体的特色商业带和消费目的地,推进中俄跨境旅游合作区建设。加快推进公路口岸常态化开通,优化提升市政基础设施和公共服务品质。统筹各功能片区产业布局,岛上核心区重点发展生态旅游、商贸服务、会议会展、赛事基地、医疗康养、跨境金融等,岛下外贸加工区重点发展保税加工、研发制造、仓储物流、国际中转等业态,岛下东极新区等功能区重点发展特色农产品加工、矿产储运、互市贸易、空天信息、科教文旅、商贸物流等。

第三节 全面提升特色开放平台能级水平

进一步提升中俄博览会、哈洽会、新博会、哈尔滨国际冰雪经济博览会等国际影响力,更好展示黑龙江投资环境和开放发展成果,促进国内外经贸交流,推动企业界深化合作。培育壮大综合保税区保税物流、保税加工、保税维修等新业态,充分发挥“保税、退税、免征”功能,招引外向型生产企业和优质项目入区。推进跨境电商综合试验区创新发展,加快跨境电商仓储、物流等配套设施建设,提升哈尔滨、黑河、绥芬河、同江国家级跨境电商综合试验区集聚和示范效应,培育跨境电商经营主体,扩大跨境电商规模,推动特色产业及产品利用跨境电商转型升级。推动黑河、绥芬河边境经济合作区提档升级,大力推动能源资源综合加工利用、木材、食品、汽车配件等产业发展,做强做优边境贸易,鼓励引导发展新兴业态。全面推进绥芬河—东宁、黑河重点开发开放试验区建设,发挥试验区制度创新优势,持续优化行政审批服务,创新土地管理机制,探索建设用地指标城市间协同配置,做好先行先试成果复制推广,打造跨境产业链和产业集聚带。

| 专栏 37 对外开放平台 | |
|--------------|---|
| 01 | <p>自贸试验区</p> <p>推进哈尔滨片区智能机器人岛、中俄跨境粮食加工产业园,黑河片区大江如歌万国商埠综合体、绿电新材料产业园、绿色智能再制造及资源循环利用产业园,绥芬河片区低空经济进出口加工产业基地、对俄汽车出口加工产业基地等项目建设。</p> |
| 02 | <p>综合保税区</p> <p>推进哈尔滨综合保税区铁路专用线及必要配套基础设施,绥芬河综合保税区维修中心、跨境电商运营综合服务平台等项目建设。</p> |
| 03 | <p>重点开发开放试验区</p> <p>推进绥芬河口岸进境商品检验检测研发中心、中俄清洁能源绿色通道,东宁国际物流仓储加工园、俄粮(大豆)产业跨境连锁加工集群,物流云谷·北安国际陆港等项目建设。</p> |
| 04 | <p>黑瞎子岛中俄国际合作先行区</p> <p>推进银龙水道生态连通性提升、护岸水毁修复和新增防护、中俄生态保护科研基地、生态保护信息平台等项目建设。谋划建设黑瞎子岛国际会展中心、生态园温泉度假酒店、东极文化公园等项目。</p> |

第五十章 提高国际经贸合作水平

对接国际高标准经贸规则,推动对外贸易创新发展,实施一批“边境后”改革措施,以高水平制度型开放促进贸易投资自由化便利化,推动产业链供应链国际合作。

第一节 促进外贸提质增效

深入推动“双买双卖”专项行动,稳步扩大矿产资源、大宗商品、冰鲜水产品、中药材、危化

品等产品进口，扩大高附加值产品出口规模，推动对俄贸易量稳质升。优化升级货物贸易，推动中间品贸易发展，积极拓展绿色贸易，推动黑龙江优质产品开拓全球市场。实施外贸经营主体梯度培育计划，支持成长型中小外经贸企业发展。推动国际市场多元化和内外贸一体化，深入开展产销对接、品牌对接、渠道对接，助力企业在国内国际两个市场顺畅切换。大力发展跨境物流、农业服务、教育医疗等服务贸易，鼓励支持服务出口，争创哈尔滨国家服务贸易创新发展示范区，提升服务贸易集聚发展水平。创新发展数字贸易，探索中俄两国数据安全跨境流动规则对接，利用语言优势拓展俄语语言大模型应用，开拓国际算力市场。

第二节 拓展双向投资合作空间

健全外商投资服务保障体系，开展系列招商活动，推动产业优势转化为吸引外商投资新引擎，塑造吸引外资新优势。坚持“准入又准营”，落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，引导外资更多投向先进制造、现代服务、高新技术、节能环保等领域，推动利用外资规模扩大和质量提升。促进外资境内再投资，扩大生产销售规模，落实境外投资者以分配利润直接投资税收抵免政策。有效实施对外投资管理，完善涉外安全机制，加强海外利益保护，提高企业合规经营能力和风险防范水平。拓展境外经贸合作区功能，促进与国内园区产业协作，面向俄罗斯、蒙古国等共建“一带一路”国家以及东南亚、中亚、非洲等地区搭建对外交流合作平台，促进贸易投资一体化。对接共建“一带一路”国家能源电力、基础设施需求，支持企业积极承建海外工程，推动设计、施工、装备制造企业协同“出海”。

第十三篇 奋力推进安全能力提升，守好祖国“北大门”，以高水平安全保障高质量振兴发展坚定不移贯彻总体国家安全观，增强维护国家安全战略主动，加快建设更高水平平安黑龙江，促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第五十一章 增强维护国家安全能力

落实国家安全责任制，牢牢把握在国家发展大局中的战略定位，切实担起维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的重大政治责任和使命任务，有力保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，构建全链条全要素协同联动的国家安全防护体系。

第一节 加强重点领域国家安全能力建设

强化底线思维、极限思维，提高防范化解重点领域风险能力，完善重点领域和重要专项国家安全工作协调机制，推动风险监测、研判、预警、处置各环节有效衔接。坚持把捍卫政治安全摆在首位，坚定维护制度安全、意识形态安全，着力维护国家国土、经济、文化、社会、科技、信息和重大基础设施等领域安全，加强数据、人工智能、生物、太空、深海、极地、低空等新兴领域国家安全能力建设。维护重点领域国家秘密安全。强化全民国家安全教育，增强全民国家安全意识和素养，筑牢人民防线。深化网络空间安全综合治理，健全关键信息基础设施安全防护、网络安全审查、云计算服务安全评估等基础制度，严厉打击网络违法犯罪行为，提升完善黑龙江电信网络诈骗技术防范平台功能，加强个人信息保护，持续开展“清朗”系列专项行动，营造风清气正的网络环境，形成政策引导、法律规制、行政监管、行业自律、社会监督、公众参与的大网络安全工作格局。积极稳妥防范化解涉外领域安全风险，落实海外利益和投资风险预警、防控、保护体制机制，加强外事归口管理，维护企业、公民、法人海外合法权益，引导“走出去”企业合规经营。强化源头防控、预判预警、早期纠正，积极化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等领域风险隐患，守住不发生系统性风险底线。

第二节 坚决维护国家“五大安全”

国防安全。健全边防管理体制机制，加强边防基础设施建设军地统筹，提升党政军警民强边固防合力。建立边境地区群众群防队伍，强化人防、物防、技防力量，加快“数智边防”建设，提高边境防卫管控能力。加强水陆边界治理，提升界河水上交通管控能力，有效维护国土安全。

粮食安全。健全地方政府储备粮管理体制，完善高标准粮仓及配套设施，建设粮食绿色仓储、智慧仓储，打造更加稳固、可靠、坚实、安全的“大粮仓”。促进粮食流通提质增效，推进粮食产后全链条节粮减损，构建粮食应急储运、加工、配送、供应网络，提高粮食产销全链条协同保障水平。

生态安全。完善生态安全体系，把保护生态环境摆在优先位置，统筹产业振兴发展、污染治理、生态保护修复、碳达峰碳中和，提高水资源集约安全利用水平，强化森林、湿地、草原、河湖等重要生态功能区保护，守护好原生态风貌。

能源安全。深入实施能源安全新战略，推进石油储备设施建设，加强天然气储气调峰能力建设，健全完善煤炭储备机制，全力维护油气战略通道安全，持续增加新能源开发供给，加强电力网架和调度能力建设，更好服务能源强国建设。

产业安全。聚焦重型装备、航空航天、高性能材料等重点领域，进一步提升自主创新水平，增强重大技术装备和关键材料保供能力，推动产业链上下游协同发展，保障产业链供应链安全。依托老工业基地产业基础，推进优势领域关键产业重大项目建设，提高战略支撑能力。

第三节 完善战略物资储备体系

高效率做好应急与公共安全、民生保障等重点物资保障，加强化肥、种子等农资储备，增储实用性强、科技含量高的物资品种，逐步完善多元化储备体系，进一步增强重要物资供应保障和应对冲击的能力。加强战略性矿产资源勘探开发，建设国家规划矿区和国家级重点勘查区，形成一批重要矿产资源接续区，推动铜、铁等矿山向周边、深部进一步扩储增产，支持云山石墨矿、多宝山铜（钼）矿、铜山铜矿、羊鼻山铁矿、翠宏山铁矿、东安金矿等重点矿山稳产上产，改造建设绿色化、智能化矿山，促进战略性矿产高质高效综合利用，有序推进紧缺战略性矿产资源保供。常态化开展“冬煤夏储”，确保发电供热安全。

第四节 全力服务国防和军队现代化建设

坚持平战结合、军民融合，巩固提高一体化国家战略体系和能力，加强国防建设军事需求提报和军地对接，完善涉军议事协调体制机制，推动重大基础设施全面贯彻国防要求，强化战略投送能力和部队作战保障能力。加快国防动员能力建设，加强后备力量建设，完善国防动员体系，提升国防动员信息化能力和综合保障水平，深化民兵制度改革，开展新时代全民国防教育。加快发展军民融合产业，强化军地产学研协同创新，支持重点军工企业加快发展，促进军地科研成果双向转化应用和重点产业发展，推进军民标准通用化，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。巩固发展军政军民团结。

第五十二章 提高公共安全治理水平

完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，着力守护人民群众生命财产安全。

第一节 加强食品药品安全监管

健全食品药品全链条全过程监管机制，织密织牢安全责任网。完善从农田到餐桌的食品安全监管制度，推进食品安全监管基础设施建设，推广食品安全“互联网+人工智能监管”模式，强化监测预警和风险源头管控，深化重点问题农产品药残治理。完善严格高效的药品监管，

全面提升检验检测能力。深入实施药品标准提高行动计划，健全中药标准体系。落实行业监管、属地管理、企业主体的食品药品安全责任，加大违法行为惩戒力度。健全生物安全监管预警防控体系，提升生物数据资源存储和安全管理能力，支持生物安全防控技术研究，提高疫病防治水平，做好科技伦理治理。

第二节 提高安全生产水平

深入推进安全生产治本攻坚，提升安全生产执法质效，建立各行业执法检查重点事项清单，加大交通运输、建筑施工、城镇燃气、人员密集场所、特种设备、民爆、危险化学品等重点行业领域安全生产风险隐患排查整治力度。加快矿山、危险化学品、特种设备等领域高风险工艺和装备淘汰更新，加强生产经营单位主要负责人和特殊工种安全培训，构建高水平矿山安全生产智能化应用场景。实施公路安全韧性提升工程，加强交通基础设施安全风险评估和监测预警，提升轨道交通、桥梁、隧道等重要基础设施本质安全水平，遏制重特大事故发生。研究制定寒地建筑标准，提升寒地建筑安全水平。

第三节 建设应急管理体系

坚持人民至上、生命至上，一体提升减灾预防能力、抗灾设防能力、救灾保障能力，有效降低各类灾害事故损失。健全大安全大应急框架下应急指挥机制，加强气象、水文、地震地质灾害监测预报预警，推动国家“久安”大模型落地应用，探索灾害智能监测预警、森林无人防灭火、地震地质灾害风险智能防治等应用场景。加强大兴安岭、小兴安岭及森工重点国有林区森林草原防灭火能力建设。加快区域应急救援中心建设，推进航空应急救援体系建设，构建有人机无人机协同的航空应急救援模式。提升高层建筑火灾防范和救援能力。增强水上应急能力。健全完善应急预案体系，深化精化“龙威”系列应急演练效果，建强综合性应急救援队伍，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。实施基层应急能力提升行动，统筹推进基层应消一体站建设，加快构建多层次应急避难场所体系。实施“一网托底”应急通信保障工程，推进应急场景下 5G 核心网异网漫游工作，争创国家应急通信区域保障中心。完善适应气候变化工作体系，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

第五十三章 完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推进网上网下协同治理，提高社会治理科学化、精细化、智能化、现代化水平。

第一节 建立健全共建共治共享的社会治理制度

加强党建引领基层治理和基层政权建设，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制，健全城乡社区治理体系，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。健全社会工作体制机制，完善地方性社会治理政策和法规体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，加强服务保障，引导新就业群体有效参与基层治理。加强社会组织培育管理，建立健全行业协会商会综合监管体系和内部运行机制，推动行业协会商会高质量发展。发挥人民群众主体作用，加强群防群治，引导各方有序参与社会治理。

第二节 完善凝聚服务群众工作机制

夯实社会治理群众基础，加强思想政治引领，发挥群团组织作用，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障机制，关心关爱困难、弱势群体。完善社会心理服务

体系和危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理，推动志愿服务标准化、品牌化、项目化、专业化建设，丰富服务供给内容、拓宽阵地覆盖范围、提升志愿队伍水平，构建具有黑龙江特色的新时代志愿服务体系。加强社会工作者队伍建设，探索建立社会工作专业人才持证上岗制度，提高服务水平，推动“专业社工+志愿服务”融合发展。

第三节 强化社会治安防控

坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善乡村（社区）治理，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，基本实现省市县乡综治中心规范化，推进信访工作法治化，深入推进矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。落实维护社会稳定责任，深化社会治安整体防控体系和能力现代化建设，健全扫黑除恶常态化机制，加大防范和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度。加强未成年人违法犯罪预防和治理。建设政法大数据平台。完善重点安防设施，加强智慧安防，提升应急处置能力。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

第十四篇 发展全过程人民民主，完善监督体系，建设更高水平的法治黑龙江

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

第五十四章 发展社会主义民主

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协专门协商机构作用，支持民主党派、工商联和无党派人士积极建言献策，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障，深化产业工人队伍建设改革，切实维护产业工人劳动经济权益。促进人权事业全面发展。坚持和完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。促进民族团结进步，铸牢中华民族共同体意识。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。支持党外知识分子、新的社会阶层人士投身创新创业、有序参与政治生活。深化与香港、澳门及台湾地区交流合作。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。

第五十五章 全面推进依法治省

统筹法治黑龙江、法治政府、法治社会一体建设，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法法律法规的实施和监督，维护国家法治统一。加强立法规划和立法审查，着力提高立法质量。推进立法决策与改革决策有效衔接，积极将改革成果转化为法规制度。强化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，强化跨部门执法司法协同和监督，推进政法工作数字化平台建设。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。深化审判权和执行权分离改革，有效解决“执行难”问题。加快涉外法治体系和能力建设。加强领导干部依法办事监督

检查，完善综合性法治评价工作机制。推进法治社会建设，完善普惠性公共法律服务，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第五十六章 促进监督能力现代化

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，健全全面从严治党组织体系、教育体系、监管体系、制度体系、责任体系。加强全面从严治党主体责任和监督责任，推进政治监督具体化、精准化、常态化，深化政治巡视巡察。锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，坚决纠治作风顽疾，持续为基层减负赋能。严格纪律执行，准确运用“四种形态”，强化党组织日常监督管理。打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，坚决惩治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，健全风腐同查同治机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，严格制度执行，加强对权力配置、运行的规范和监督，持续发力铲除腐败问题产生的土壤和条件，营造风清气正的政治生态。深化纪检监察体制改革，加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设。

第十五篇 健全规划实施机制，广泛凝聚各方力量，确保规划目标任务顺利完成

切实增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，健全经济社会发展规划制度体系，为现代化强省建设凝聚强大力量。

第五十七章 坚持和加强党的全面领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，将党的政治优势、组织优势和制度优势转化为推进规划实施的强大动力和根本保证。

第一节 强化党对规划实施全过程的领导

认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。坚决贯彻落实省委各项工作部署，充分发挥各级党组织作用，健全用好领导责任、工作推进、督导检查、考核评价工作落实机制，把党的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程。深化干部能力作风建设，锤炼扎扎实实、踏踏实实、求真务实优良作风，强化教育培训和实践锻炼，加快建设年轻化专业化高素质干部队伍，提高干部队伍现代化建设本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，完善干部担当作为激励和保护机制、干部考评机制，落实“三个区分开来”，推进领导干部能上能下常态化，激发干部内生动力和队伍整体活力。教育和引导各级干部树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩。

第二节 凝聚经济社会发展共识

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，发挥党员先锋模范作用，释放干事创业、创新创造活力，充分调动全省人民及关心支持黑龙江发展的国内外人士投身中国式现代化龙江实践的积极性、主动性、创造性。有力有序推动“五转变一迈进”，促进资源优势转化为产业升级新动能、生态优势转化为绿色生态价值实现新动能、科研优势转化为科技成果产业化新动能、产业优势转化为先进制造新动能、区位优势转化为跨境产业合作新动能，以投资于人为抓手激发人口发展新活力、以精神文明建设为抓手激发文化传承新活力、以就业优先战略为抓手激发创业增收新活力、以新型城镇化战略为抓手激发宜居宜业新活力、以沿边开发开放为抓手激发兴边富民新活力，用实绩实效回应人民群众新要求新期待。

第五十八章 健全规划实施全周期推进机制

落实好国家发展规划法，健全统一规划体系，形成推动规划实施的强大合力，确保党中央决策部署、省委工作要求落地见效。

第一节 形成统一规划体系合力

以省发展规划为引领、以空间规划为基础、以专项规划为支撑，构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。依据省发展规划，同步部署、同步编制、同步实施一批省级重点专项规划。统筹各级各类规划编制，精简数量、提高质量，加强规划间衔接协调，防止规划交叉重复、缺乏实效、增加基层负担。年度计划应当与省发展规划保持衔接，滚动落实省发展规划各项任务，根据省发展规划确定的重点任务合理确定年度工作重点，将省发展规划主要指标分解纳入年度指标体系并做好年度间综合平衡。

第二节 提升规划实施质效

建立规划实施工作机制，加强规划实施的统筹协调和指导推动，细化职责分工，促进形成分工明确、协同联动、广泛参与的规划实施工作格局，切实提高规划执行力和落实力，以钉钉子精神推动规划落地实施，推动规划确定的重点任务、政策举措、工程项目持续实施和规划目标如期完成。对约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等任务，强化责任分解落实。对预期性指标和产业发展、结构调整等任务，创造良好政策环境、体制环境和法治环境。开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，自觉接受人大监督。

第三节 强化政策协同保障

落实国家确定的宏观政策取向，健全省发展规划与宏观政策协调和工作协同机制，增强宏观政策取向一致性，促进财政、货币、产业、价格、就业、消费、投资、贸易、土地等政策协同发力，强化政策实施效果评价。按照财政事权与支出责任相适应原则，合理安排财政支出规模和结构，财政资金优先投向规划确定的重点任务和重大工程项目。引导金融要素资源支持规划确定的重点领域和薄弱环节。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走、监管跟着项目和资金走，优化保障规划选址、用地和资金需求。