

北京市昌平区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 1 月 14 日昌平区第六届
人民代表大会第六次会议批准

序 言

“十五五”时期，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是北京市率先基本实现现代化的关键时期。昌平区作为首都重点发展的平原新城和西北部重要生态涵养区，是服务保障首都功能、发展新质生产力的重要阵地。准确把握发展环境面临的深刻复杂变化，科学编制并有效实施“十五五”规划，对于推动全区经济社会持续健康发展，不断开创各项事业发展新局面，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

《北京市昌平区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》是以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对北京重要讲话精神为根本遵循，依据《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共北京市昌平区委关于制定昌平区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，与《北京城市总体规划（2016年-2035年）》《昌平分区规划（国土空间规划）（2017年-2035年）》《昌平区平原新城高质量发展实施方案（2025年-2030年）》紧密衔接，系统阐明区委、区政府战略意图，明确政府工作重点，强化目标指标的衔接、任务举措的集成、项目布局的匹配，明确了“十五五”时期经济社会发展的总体思路、主要目标、重点任务，是全区人民乘势而上、全力推进中国式现代化建设的行动纲领。

目 录

第一篇 奋力谱写中国式现代化昌平新篇章	1
第一章 “十四五”时期重大成就为跨越发展奠定了坚实基础	1
第二章 准确把握“十五五”时期重要地位	8
第三章 指导思想与主要目标	13
一、指导思想	13
二、基本要求	13
三、主要目标	15
第二篇 加快建设北京（京津冀）国际科创中心承载区	20
第一章 打造国际科技创新高地	20
一、服务保障国家战略科技力量建设	20
二、推进未来科学城融合跃升发展	23
三、推动科技创新和产业创新深度融合	26
第二章 建设高质量教育强区	28
一、加强教育资源体系建设	28
二、推动教育改革赋能发展	29
三、夯实优质师生队伍根基	30
第三章 建设高水平人才高地主阵地	32
一、加快推进教育科技人才一体发展	32
二、集聚培养高水平人才队伍	32

三、优化人才发展生态	34
第三篇 着力打造科创引领的现代化产业体系	35
第一章 推动高精尖产业量质齐升	35
一、做大做强三个主导产业	35
二、培育壮大新兴产业	37
三、前瞻布局未来产业新赛道	40
第二章 促进现代服务业优质高效发展	42
一、拓展生产性服务业优势	42
二、提高生活性服务业品质	44
三、加快现代服务业和先进制造业融合	45
第三章 创新发展以人工智能为引领的数字经济	45
一、实施“人工智能+”行动	46
二、加快发展壮大数字经济	47
三、强化数字经济基础支撑	48
第四篇 深化改革开放激发发展新动能	50
第一章 做好重点领域改革	50
一、激发各类经营主体活力	50
二、深化园区体制机制改革	51
三、稳步推进价格领域改革	51
四、提高财政管理能力	52
第二章 持续优化营商环境	52
一、打造活力迸发的市场化营商环境	52

二、夯实公平公正的法治化营商环境	52
三、培育暖心高效的便利化营商环境	53
四、构建开放包容的国际化营商环境	53
第三章 全力提高经济活力	53
一、大力提振消费	54
二、扩大有效投资	55
第四章 提升开放合作水平	56
一、深化“两区”建设	56
二、加快拓展出海新动能	57
三、提升招商引资实效	58
四、强化京津冀协同和国内外协作	58
第五篇 高品质打造城乡融合发展格局	60
第一章 优化城乡空间格局	60
一、强化“三廊”协同升级	61
二、加速“四带”特色发展	62
三、严格国土空间管控	67
四、深化疏解整治促提升	68
五、推动城乡融合共生	68
第二章 完善基础设施配套	69
一、提质轨道交通发展	69
二、优化综合交通体系	70
三、完善停车服务能力	71

四、健全市政基础设施	72
第三章 精细提升空间品质	73
一、塑造城市特色风貌	74
二、高标准开展城市设计	74
第六篇 持续提升城市现代化治理水平	75
第一章 纵深推进“回天治理”	75
一、提升城市功能品质	75
二、提升高质量发展和高效能治理水平	76
第二章 高质量推进城市更新	77
一、盘活利用产业空间	78
二、改造更新生活空间	78
三、激活焕新文化遗产	80
四、健全可持续更新机制	80
第三章 推动社会精细化治理	81
一、提升“接诉即办”水平	81
二、提升基层主动治理能力	81
三、推动多方主体参与治理	82
四、提高智慧化治理水平	82
第七篇 全面推进美丽昌平建设	84
第一章 优化区域生态环境	84
一、筑牢区域生态格局	84
二、强化大气土壤污染防治	86

三、保护水生态环境	87
四、加强生态保护与修复	88
第二章 打造魅力花园城市	89
一、统筹推进拓绿增效	89
二、完善蓝绿休闲体系	90
三、激发绿色空间活力	91
四、推动三生空间融汇	91
第三章 推进乡村全面振兴	92
一、优化乡村振兴布局	92
二、加快和美乡村建设	93
三、推进农业高质高效	94
四、多元促进农民致富	96
五、盘活集体产业用地	96
第四章 推动绿色低碳发展	97
一、深入践行“双碳”战略	97
二、推进重点领域绿色转型	98
三、优化绿色能源高效配置	99
四、探索生态产品价值转化	100
第八篇 积极推动文化繁荣发展	102
第一章 加强宣传思想文化与精神文明建设	102
一、加强宣传思想文化建设	102
二、加强意识形态阵地建设	103

三、打造城市文明“昌平样板”	104
第二章 推动文化保护利用与文化产业发展	104
一、加强文化保护与传承	104
二、打造文化产业示范高地	106
第三章 提升公共文化服务水平	107
一、健全公共文化设施网络	108
二、加强优质文化产品供给	108
三、提升公共文化数智水平	109
第九篇 扎实增进社会民生福祉	110
第一章 推动促就业增收入	110
一、培育新就业增长点	110
二、保障重点人群就业	110
三、加强就业服务供给	111
四、全面提高居民收入	112
第二章 提高全民健康水平	112
一、提升医疗服务水平	112
二、筑牢公共卫生体系	114
三、营造全民健身氛围	114
第三章 筑牢社会保障体系	114
一、完善社会保险体系	115
二、保障特殊群体权益	115
三、加强退役军人保障	117

四、持续推进住有所居	117
五、促进人口高质量发展	118
第十篇 高标准建设安全可靠的韧性城市	119
第一章 健全防灾减灾安全体系	119
一、提升防灾减灾水平	119
二、加强重点领域安全监管	120
三、强化关键应急能力建设	121
四、推动新兴领域安全发展	122
第二章 提升城市韧性水平	123
一、巩固灾后重建成果	123
二、健全城市生命线系统	123
三、建强可靠韧性空间	124
第三章 加快构建平安昌平	124
一、保障首都政治安全	125
二、提升公共安全水平	125
三、强化经济风险防控	126
四、健全国防动员体系	127
第十一篇 凝聚力量为实现“十五五”规划目标共同奋斗 ..	128
第一章 坚持党的全面领导	128
第二章 深化法治昌平建设	129
第三章 统筹规划协同实施	129
第四章 加强监测评估考核	130

第一篇 奋力谱写中国式现代化昌平新篇章

第一章 “十四五”时期重大成就为跨越发展奠定了坚实基础

“十四五”时期是极不平凡的五年，是昌平发展能级显著增强、活力优势充分彰显、宜居宜业水平提升、加快赶超跨越的五年。在党中央和市委坚强领导下，区委团结带领全区人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，以服务新时代首都发展为统领，以加快“四区”建设为抓手，锐意进取、真抓实干，经受住世纪疫情冲击，有效应对一系列风险挑战，聚焦服务首都“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，圆满完成一系列重大活动服务保障，在服务国家战略、服务首都发展大局中加快高质量发展，各项事业取得重大成就，人民群众生活更加幸福美好。

以集约高效为特征的经济 development 方式更加鲜明。“十四五”期间，城乡建设用地面积净减 26.3 平方公里，单位地区生产总值能耗、水耗、碳排放分别下降 19.7%、39% 和 23.8%，经济总量突破 1900 亿元大关，年均增长 6% 以上，经济发展基本盘更加稳固。固定资产投资是“十三五”时期的 1.3 倍，总量在全市排名上升一位。一般公共预算收入年均增长 7.1%，较“十三五”末增长超四成。城乡居民人均可支配收入年均增长 6.5%，跨入 7 万元行列。规上工业总产值、科技服务业收入、商品房销售面积等指标年均增速均排名全市前列。入围全国首批中小企业数字化转型

试点城市，数字经济核心产业收入突破 2500 亿元，获评 6 个中关村特色产业园，3 家企业入选国家卓越级智能工厂。14 家企业荣获国家级制造业单项冠军，培育上市企业 41 家、“小巨人”企业 93 家、专精特新企业 971 家、国高新企业 2108 家，均排名平原新城首位。在减量约束下跑出了经济量质齐升的加速度，经济发展成绩单保持“优+”。

以科技创新为驱动的“四个融合”发展势头更加强劲。以研城融合建设“策源地”，昌平国家实验室核心区建成入驻，在建及已落地全国重点实验室 66 个，汇聚科研人员 5.8 万人、较“十三五”末增长超 20%，获评国家和北京市科技进步奖 162 项，全社会研发投入强度保持在 6% 以上，未来科学城跻身全国科技城百强榜前三，生命科学园三期拔地而起，北京 6G 实验室、国际仿生科学院等高水平研究机构相继落户，“北脑二号”填补了我国高性能侵入式脑机接口空白，细胞焦亡抗肿瘤免疫功能得到证实。以央城融合牵手“国家队”，成立未来科学城央企研究院“院长联盟”，“央企强国青年科学家”引领计划启动，69 家央企集团的 448 家分支机构入驻未来科学城，央企税收较“十三五”末实现翻番，央企园区在建及建成率由“十三五”末的不足 50%，提升到目前的 67.4%，使用率稳定在 90% 左右，涌现出特高压直流输电技术等一批世界级原创成果。以校城融合贯通“产学研”，形成“两口一园”规划布局，深化沙河高教园区建设发展理事会和高校联盟机制，北师大、北邮农机试验站地块开工，获批全市

唯一“中国产学研合作创新示范基地”，清华大学南口全国重点实验室基地一二期整体完工，北京大学昌平产教研融合创新中心落子布局，未来大学科技园实现多校共建。以产城融合共筑“生态圈”，累计供应产业用地 156.2 公顷、新增产业空间 550.3 万平方米，新增商业面积超百万平方米，投用北四村集体经济产业用房、小米青年公寓等劳安房和集体产业用地项目 165 万平方米，中关村昌平园扩区提质、创新发展，形成了以产兴城、以城聚人、以人促产的良性循环。

以新质生产力为内涵的产业发展格局愈发明晰。现代化产业体系加速构建，医药健康、先进能源、先进制造三个主导产业收入分别突破 1100 亿元、2800 亿元、1800 亿元，较“十三五”末分别增长约 60%、56%、15%，创新培育美丽健康、医疗器械、机器人、氢能、储能、能源互联网六个百亿级新兴产业集群，前瞻布局脑机接口、第六代移动通信（6G）等未来产业，获批全市首批未来产业先导区。打造京北唯一机器人产业园，国际医疗器械城、未来星科能源谷智造产业园、小汤山美丽智造园、中关村（昌平）脑科学与脑机接口产业园等特色园区加速崛起，合成生物制造企业数量占全市半壁江山。荣获国家知识产权强市建设试点城市，科技服务业占 GDP 比重接近 10%。打造北交所昌平服务基地成为全市新标杆，成功发放全国首笔科创板医药类上市公司并购贷款、全市首笔科技“两重”贷款，落地全国首支认股权策略行权基金和区内首个持牌金融机构一级分公司。政府性投资母基金

群规模超 560 亿元，科技创新基金群规模超 1500 亿元，实现主导产业和特色产业基金全覆盖。文旅农商体融合发展不断提速，文化产业收入规模超 240 亿元，“三条文化带”、明十三陵等保护利用整体加强，持续打造明文化论坛、北京农业嘉年华、“居庸山月”中秋晚会等特色品牌，成为京北“微度假”目的地。成功创建国家现代农业产业园和全国休闲农业重点县，“昌平草莓”“昌平苹果”入选全国“土特产”推介名录。全国首家超极合生汇、全市最大山姆会员店、沙河万达等一批高品质商业综合体开业，蔚来北方创新中心投入运营，乐多港入选国家级夜间文化和旅游消费集聚区，集工作、居住、商业于一体的“一刻钟生活圈”加速构建。举办中国公路自行车联赛第三站暨环昌平国际公路自行车挑战赛、延寿越野挑战赛等赛事。

以改革开放为引擎的内生发展动力持续增强。“十四五”以来，全区实际利用外资规模超 16 亿美元，新设外资企业 420 家，外资研发中心达 18 家，国际友城达 14 个，与法国商贸投资署等机构共建国际招商合作渠道。“两区”建设辐射能级不断提升，主动对接国际高标准经贸规则，累计落地 210 项高含金量试点政策，形成化妆品原料创新和个性化服务新模式、仓储类不动产信托财产登记等一批首创案例，搭建能源转型大会、生命科学论坛等国际开放平台，成功举办 IASP2025 世界大会、第三届“一带一路”文化和科技融合发展大会等国际交流活动。重点领域改革持续深化，优化国有资本板块布局配置，新组建市政集团、文旅

集团、昌农公司等区属国企，第二轮土地延包试点工作稳妥推进，颁发全市首批房地一体宅基地不动产权证书。“昌生驿站”“昌能驿站”建成运营，落地实施 98 个“高效办成一件事”场景，建成“三个清单”机制。持续打造“昌通办”营商品牌，出台优化营商环境“宜商十条”，在全国首创“昌慧达”人工智能政策计算器，“抵押即交证”“股权转让一件事”等获评北京市营商环境改革创新案例，形成“小米速度”等一批昌平新速度。市场主体突破 26 万个，排名全市第三、平原新城第一，较“十三五”末增长 77%。

以规划引领为抓手的城乡融合发展协调同步。在全市率先印发平原新城高质量发展实施方案，镇域国土空间规划实现全覆盖。圆满完成第二轮回天行动计划，投用天通苑文化艺术中心等 200 个项目，基础教育设施实施率提升 31%，人均文化设施面积翻了两番，群众满意度提高 31.9 个百分点。现代化基础设施体系加快建设，新通车道路 146 条，“九横十二纵”主干路网规划实现率达 58.3%、较“十三五”末提升 4 个百分点，地铁昌平线南延、17 号线全线贯通，在建及已建成轨道 9 条，总里程达 160 公里、居平原新城之首。建成 110 千伏电力工程 24 个，燃气管网实现全域覆盖。新城东区开发建设初步成形。城市更新行动深入实施，2000 年以前建成的老旧小区改造全部完成，永安古城城市更新整体推进，首开 LONG 街等 6 个项目获评北京城市更新最佳实践，“昌盛模式”入选全国城市更新典型案例。深入实施

“疏整促”专项行动，一绿二绿地区减量增绿，治理违建 1720.2 万平方米、腾退土地 1643.4 公顷，疏解提质一般制造业企业 47 家，202 条背街小巷焕然一新。着力打造乡村振兴样板，成功入选全国农村综合性改革试点，“百千工程”兴寿示范片区领跑全市，农村居民人均可支配收入稳居全市涉农区前列。

以绿色低碳为基底的花园城市秀美画卷徐徐铺展。成功获评全国“两山”实践创新基地。“十四五”以来完成新一轮百万亩造林近 3 万亩，51 个公园、9 个万亩以上森林组团融入百姓生活，森林覆盖率达 49.46%，42 公里绿道全线贯通惠及沿线 120 万群众，建成区公园绿地 500 米服务半径覆盖率提高至 93.4%，林长制考核成绩排名全市前列。环境污染防治深入推进，细颗粒物年均浓度为 24.5 微克/立方米，优良天数比例从 79.2%增至 86.3%。河道有水总长度突破 110 公里，平原区地下水埋深较“十三五”末回升 16.02 米。7 个国市考断面全部达标，优良水体比例 100%。全区污水处理率达 98%，工业危险废物处置利用率保持 100%。土壤环境质量保持稳定。绿色低碳发展深刻转型，累计完成 36 家制造业企业数字化、智能化、绿色化改造提升，国家级和市级绿色工厂达 20 家。未来科学城零碳城市案例纳入国际标准草案。

以群众需求为导向的民生福祉水平显著增进。“十四五”以来新增就业岗位超 25 万个，城镇调查失业率保持在 5%以内，成功入选国家公共就业服务能力提升示范项目试点，连续十年获评北京充分就业区。投用积水潭医院回龙观二期、清华长庚医院二

期等高水平医院，三级医院增至 16 家，形成 4 大片区医联体，建成区紧急医疗救援中心、卫生健康信息平台，院前急救呼叫满足率升至 100%，38 家医疗机构实现检验结果互认，社区卫生服务中心实现全覆盖。居民人均预期寿命达 83 岁。新组建 6 个教育集团，学区制管理实现全覆盖，新增学位 3 万个，名校名园达 36 个，5 所学校入选全国中小学科学教育实验校，中高考成绩屡创佳绩，被认定为北京市学习型城市示范区。天通苑文化艺术中心成为网红打卡地，回龙观体育文化公园建成开放，共有 3 家市级文化产业园区、9 个区级文化产业园区（基地）。“一老一小”服务品质全面提升，新增 25 家养老机构、33 个养老服务驿站、183 个养老助餐点，建成全市首家“养老院+护理院”普惠型医养融合服务综合体。获得首批中央财政支持普惠托育服务发展示范项目试点支持、绩效评价结果为“优”，成立区托育综合服务中心，新增普惠托位 2020 个，普惠性幼儿园覆盖率提升至 95%。落地全国首个“好房子”项目，累计筹建各类保障性住房 5.17 万套，2.4 万群众回迁新居，化庄、小沙河等安置房实现“交房即交证”。

以昌盛平安为基石的社会治理体系日益完善。民主法治建设、平安昌平建设稳步推进，社会安定有序。有力有效应对两轮极端强降雨灾害冲击，白浮泉公园焕新开园，流村镇三村异地搬迁居民住上温暖新房，受损 28 公里平原河道和 216 公里山洪沟道得到及时有效修复。启动区域应急救援中心建设，应急管理一

体化指挥、专业化救援、实战化训练、模块化储备能力全面提升，建立“雪亮工程”、森林防火视频监控和无人机巡查联动机制，实现基层应急服务站镇街全覆盖，组建突发事件应急先遣队。增储 2100 吨大米、5.8 万吨原粮小麦，粮食应急网点扩充至 80 家。推进海绵城市建设，海绵城市累计达标面积 52.2 平方公里，韧性城市建设效果显现。城市感知终端达 8.6 万个，总算力规模达 2000P，重点区域实现千兆光网全覆盖。持续深化接诉即办改革，“双诉双融”共治机制入选全国 12345 政务服务优秀案例典范。建成全市首家国防动员宣教体验馆，全国双拥模范城实现“十连冠”。违规电动三四轮车实现“动态清零”，经营性自建房“两个以上独立逃生通道”全覆盖，森林火灾保持“零发生”，单位地区生产总值生产安全事故死亡率较“十三五”末下降 41.1%。食品、药品抽检合格率分别保持在 98.5%以上、99%以上。

总的来看，昌平“十四五”规划目标任务顺利完成，经济社会发展实现量质齐升，产业竞争力、创新策源力、综合承载力、开放辐射力、文化软实力、区域吸引力大幅提升，全区各项事业发展都迈上一个新的台阶，为“十五五”乃至更长时期的发展奠定了坚实基础。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是市委、市政府深入指导、各方大力支持、全区共同奋斗的结果。

第二章 准确把握“十五五”时期重要地位

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是昌平乘势而上，实现全区经济社会跨越发展、加快建成国际一流现代化新城的关键时期。昌平作为首都重点发展的平原新城和西北部重要的生态涵养区，正处于高精尖产业量质齐升、城市建设与城市更新齐头并进、生态底蕴与人文魅力加速释放的跨越发展新阶段，全区面临的战略机遇与转型挑战相互交织，不确定性难预料因素增多。昌平区将紧扣“率先”目标，坚定不移地推动高质量发展，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力和进取精神，以前瞻性思维增强发展的确定性，以战略性思维引领发展的主动性，推动“四区”建设跨上一个新台阶，全力打造科教引领、宜业宜居的国际一流现代化新城。

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。**从国内看**，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。**从北京市看**，首都“四个中心”“四个服务”蕴含的巨大能量不断释放，京津冀协同发展迈入高质量推进新阶段，《现代化首都都市圈空间协同规划（2023-2035年）》明确平原新城为通勤圈与功能圈核心承载范围、区域协同衔接战略节点，叠加“一区一策”政策与改革赋能支持，为昌平加快跨越发展带来重大机遇和有利条件。

从昌平自身看，“四区”建设迈出坚实步伐，发展要素好、动力强、后劲足的特点优势集中显现，统筹布局、提速发展的丰厚势能加速释放，市委主要领导对昌平发展寄予了“一个打造样板、四个走在前列”（即打造首都高质量发展的昌平样板，积极在服务国家战略科技力量建设上走在前列，在推动科技创新与产业创新深度融合上走在前列，在历史文化保护传承利用上走在前列，在探索超大城市治理有益经验上走在前列）的殷切期望，昌平发展面临前所未有的历史机遇。**科技创新要素汇集，助力在北京（京津冀）国际科创中心建设中争先进位。**创新格局和产业体系支撑稳固有力，昌平未来科学城作为京津冀创新链条上的重要一环，全区41所高校及分校区、数量居全市首位，在校学生约18万人，全区劳动年龄人口（18-60岁）、大学及以上人口占比分别达74.6%和44.4%，是全市最年轻、最具活力的“未来之城”。随着科教资源富集、创新生态优越、制度环境良好的优势进一步发挥，以科技创新和产业创新为引领的创新动能“虹吸效应”将进一步增强，G6科创走廊、G45产业走廊、京北生态走廊初步形成，央地、校地协同联动创新机制有助于促进更多资源落地，昌平在全市未来产业先导区和新质生产力示范区的位势将进一步提升。**城市化建设空间广阔，为提升综合承载力按下“加速键”。**产城融合、城乡融合促进提升发展品质和活力，昌平规划城乡建设用地实施率（48.8%）和城镇化率（82.9%）还处于中等阶段，未来城市建设增量开发与城市更新存量提质改造将并重推进。平

原新城高质量发展实施方案率先发布实施为城市开发建设注入强劲动能，镇域规划和街区控规编制报审全覆盖为城市功能升级提供规划指引，土地开发、城市更新、产业培育等领域有望支撑千亿级投资体量，有助于形成城市建设-产业投资-城市发展的正向循环，昌平正逐步成为投资创业的热土和宜居宜业的理想之城，在现代化首都都市圈建设中展现更大作为。**生态禀赋和文化资源丰富，成为美丽昌平建设硬核支撑。**作为北京“三条文化带”唯一汇聚之区，昌平生态涵养根基牢固，明文化品牌持续擦亮，“绿水青山”与“金山银山”加速双向转化，有助于实现生态保护、文化传承与绿色增长的有机统一，为美丽昌平建设提供充足的生态底蕴、文化内核与发展动能。**全面深化改革向纵深迈进，进一步激发社会活力。**未来科学城等区域充分发挥“两区”政策优势，在生物医药研产用全链条等推出一批先行示范举措，产业发展、城市更新、社会治理等领域将推出一批改革创新举措，为现代化建设提供更加坚实有力的支撑和保障。

同时也要认识到，外部环境变化带来的不确定难预料因素日益增多，在发展中还存在一些短板和不足：**经济持续健康发展基本盘还需巩固。**服务首都功能还需进一步强化，发展新旧动能转换、经济结构优化升级还需持续深化，中心城区对高端要素的吸引力依然强劲，高精尖产业发展、招商引资等领域同质化竞争到差异化发展还需加快破题。昌平经济韧性还不够，头部企业不够多，腰部企业不够强，大中小企业融通发展格局尚不完善。**科技**

创新与产业创新融合还需深化。创新主体之间尚未形成高效协同的创新体系，专利转化率和技术合同转化额相对较低，科研成果与企业实际需求匹配度仍需提升，应用落地渠道需进一步打通，人工智能与实体经济融合应用存在场景适配不足、落地转化不畅等问题。现代化产业集群发展仍需提质增效。新质生产力亟待壮大，创新链产业链资金链人才链仍需进一步贯通，主导产业距离形成全球竞争优势还有差距，医药健康产业有待补链强链，先进能源产业对结算类企业依赖度较高，先进制造业快速可持续增长态势还需巩固。新兴产业抗风险能力和市场话语权还需提升，未来产业引领性、产业链稳定性有待增强。城乡治理能力有待持续提升。城乡区域发展不平衡，城市功能配套、宜居品质还需提升，农业农村和山区发展还有弱项。城乡治理体系还不完善，道路交通、生态建设、文明创城、智慧管理等方面仍需持续用力。民生领域仍有短板，人口结构变化给就业、教育、医疗、社保、养老等民生保障提出许多新课题。防灾减灾韧性建设仍需加强，一些领域还存在风险隐患。

综合判断，“十五五”时期昌平发展的积极因素不断累积，有利条件强于不利因素，经济社会发展长期向好的基本面没有改变，全区上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢固树立首都意识，坚持首善标准，紧紧围绕实现跨越发展、加快建成国际一流现代化新城的战略目标，以历史主动精神克难关、战风险、

迎挑战，积极识变应变求变，抢抓机遇、只争朝夕、奋勇争先，推动“四区”建设跨上一个新台阶，不断开创全区各项事业发展新局面，在首都现代化建设中争当排头兵、主力军，为中国式现代化建设贡献昌平力量。

第三章 指导思想与主要目标

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以服务新时代首都发展为统领，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，立足首都发展大局，主动融入京津冀协同发展和新发展格局，充分发挥教育科技人才资源优势，全力建设国际科创中心承载区、改革开放试验区、城乡治理先行区、生态宜居示范区，推动经济量质齐升、城乡全面发展、人民共同富裕，实现跨越发展，确保国际一流现代化新城建设取得决定性进展。

二、基本要求

推动“十五五”时期经济社会发展，严格遵循党的二十届四中全会明确的重大原则，认真落实市委十三届七次全会提出的要求，贯彻好《市委关于深入学习贯彻习近平总书记考察北京重要讲话精神的决定》，坚持和加强党的全面领导，结合昌平实际把握好以下基本要求。

——更加注重服务首都功能。处理好“都”与“城”的关系，围绕加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，自觉在服务国家战略、服务首都发展大局中考量昌平发展，在现代化首都都市圈建设中找准发展定位，不断提升区域综合承载力和影响力。

——更加注重以人民为中心。聚焦“七有”要求和市民“五性”需求，解决好人民群众急难愁盼问题，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，促进人的全面发展，稳步推进共同富裕，让现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。

——更加注重增强创新动能。以新发展理念引领发展，坚持把因地制宜发展新质生产力、构建现代化产业集群作为首要任务，推动科技创新和产业创新深度融合，服务国家战略科技力量建设，促进创新成果就近落地转化，不断厚植新兴产业和未来产业发展势能，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——更加注重深化改革开放。坚持以经济体制改革为牵引，坚持有效市场和有为政府相结合，推进深层次改革落地，扩大高水平开放，健全向上争取政策试点、促进高质量发展的制度机制，

鼓励基层“微改革、微创新”，持续增强发展动力和社会活力。

——更加注重加强城市治理。坚持以人为本，健全城市治理体系，统筹城市开发建设和城市更新提质，统筹城乡区域协调发展，突出城市品质活力和城乡融合发展，提升内涵式发展水平，着力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化新城。

——更加注重统筹发展和安全。深入贯彻总体国家安全观，强化底线思维，加强维护首都“昌盛平安”能力建设，全力防范化解各类风险隐患，增强经济和社会韧性，确保社会大局和谐稳定。

三、主要目标

按照北京率先基本实现社会主义现代化的战略部署，锚定实现跨越发展、走在全市前列，综合考虑发展趋势和现实条件，今后五年实现以下目标。

——服务首都功能展现新作为。服务保障中央重大活动、国家大事的能力显著提高。北京（京津冀）国际科创中心承载区建设进一步强化，未来科学城“三城一区”枢纽型主平台作用更加彰显。服务全国文化中心建设更加深入，凸显首都文化的功能载体和活动品牌全面提升。全区国际交往环境设施及服务能力明显增强。首都城市总体规划中赋予的综合承载能力明显提升。服务和融入京津冀协同发展取得新突破。

——科创引领高质量发展迈上新台阶。经济实现跨越发展，到2030年地区生产总值较2020年翻一番，实体经济根基更加稳

固，内需拉动能力持续增强。科技创新能级跃升，国家战略科技力量集群化发展，创新体系整体效能显著提高，教育科技人才一体发展格局完善。G6 科创走廊、G45 产业走廊成为重要增长极，新质生产力加快发展，新兴产业和未来产业集群进一步壮大，具有国际竞争力的现代化产业集群做优做强。

——全面深化改革取得新突破。重点领域和关键环节改革深入推进，要素市场化配置机制更加健全，市场主体更加充满活力，营商环境水平不断提升，区属国企功能布局更加优化，民营经济持续健康发展。各领域深化改革机制更加完善，改革动力活力增强。“两区”建设形成更多制度性创新成果，对外开放合作水平进一步提高，开放型经济新优势加快建立。

——城市品质提升释放新活力。昌平平原新城高质量发展成效显著，产城融合、站城一体加快发展。昌平新城东区城市格局基本成型，永安古城城市更新焕发老城区活力、彰显历史文脉。第三轮回天行动计划高质量完成。城乡结合部城市化迈出新步伐。城市基础设施更加完善，消费活力明显提升。生态环境质量持续向优，花园城市和绿道体系连片连通，京北生态走廊高水平建成。城乡融合加速发展，乡村全面振兴样板示范作用进一步增强，农业农村现代化扎实推进。

——民生福祉水平实现新提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济增长同步，城乡收入水平持续提升，多层次社会保障体系更加健全。现代化教育强区基本建成，医疗、养老、

托育等基本公共服务更加优质均衡，形成更加有效的服务模式。

“三条文化带”交汇重点区域加快保护提升，优质文化产品和文化服务持续供给，群众精神文化生活更加丰富，市民素质和社会文明程度明显提高。

——安全发展能力进一步强化。国家安全体系和能力建设持续加强，平安昌平建设迈向更高水平，重点领域风险得到有效防范化解，城市韧性不断增强。城市治理体系更加完善，可持续发展和智慧管理水平明显提高，社会治理全面加强，社会保持安全稳定。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现昌平服务保障首都功能能力、综合经济实力、科技创新实力、城市治理能力、国际影响力大幅提升，城乡区域发展更加均衡，人民生活更加幸福美好，建成科教引领、宜业宜居的国际一流现代化新城。

“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	2025 年	2030 年目标	属性
创新发展 (6 项)	1	地区生产总值年均增速 (%)	6.6	5.5 左右	预期性
	2	全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重 (%)	6.5	6.5 左右	预期性
	3	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	62.4	77 左右	预期性
	4	全员劳动生产率 (万元/人)	14.6*	20 左右	预期性
	5	数字经济增加值年均增速 (%)	—	8 左右	预期性
	6	未来科学城央企园区在建及建成率 (%)	67.4	85 左右	预期性
协调发展 (5 项)	7	轨道交通站点 500 米范围人口和岗位覆盖率 (%)	11.7*	12.6 左右	预期性
	8	干线路网道路规划实现率 (%)	53*	60 以上	预期性
	9	生产生活用水总量 (亿立方米)	1.73	<2.5	约束性
	10	城乡建设用地规模 (平方公里)	237.6*	达到北京市要求	约束性
	11	常住人口规模 (万人)	227.1	≤231.2	约束性
绿色发展 (6 项)	12	绿色经济重点产业收入年均增速 (%)	—	6 左右	预期性
	13	细颗粒物年均浓度 (微克/立方米)	24.5	达到北京市要求	约束性
	14	彩化率 (%)	24.3	>25	约束性
	15	优良水体比例 (%)	100	达到北京市要求	约束性
	16	单位地区生产总值二氧化碳排放降幅 (%)	—	达到北京市要求	约束性
	17	非化石能源占能源消费总量比重 (%)	—	达到北京市要求	约束性
开放发展 (2 项)	18	实际利用外资规模 (亿美元)	1.28	【12 左右】	预期性
	19	外资研发中心数量 (家)	18	24 左右	预期性

类别	序号	指标		2025 年	2030 年目标	属性
共享 发展 (7 项)	20	居民人均可支配收入年均增速 (%)		5.8	与经济增长同步	预期性
	21	城镇调查失业率 (%)		4.0	< 5	预期性
	22	养老机构护理型床位占比 (%)		75.4	78 左右	预期性
	23	3 岁以下婴幼儿入托率提高 (百分点)		-	【15 以上】	预期性
	24	人均预期寿命 (岁)		83.02	83.4 左右	预期性
	25	生活垃圾回收利用率 (%)		54.13	达到北京市要求	约束性
	26	人均接受文化场馆服务次数 (次)		1.78*	2.27	预期性
安全 稳定 (3 项)	27	单位地区生产总值生产安全事故死亡率 (人/百亿元)		2.15	< 1.2	约束性
	28	十万常住人口火灾死亡率		0.088	≤ 0.25	预期性
	29	食品药品安全	食品安全抽检合格率 (%)	98.6	> 98.7	约束性
			药品抽检合格率 (%)	99.6	> 99	

注：【】为五年累计数，带*为预计数

第二篇 加快建设北京（京津冀）国际科创 中心承载区

坚持“四个面向”战略导向，聚焦建设世界一流大学、世界一流科研机构、世界一流企业、世界一流人才聚集地，加快推动教育科技人才一体化发展，促进科技创新与产业创新深度融合，推动研城、央城、校城、产城四个融合走深走实。到2030年，原创性、引领性、标志性的重大创新成果持续涌现，北京（京津冀）国际科技创新中心承载区发展实现新跃升，加快打造面向未来的世界一流科学城。

第一章 打造国际科技创新高地

坚持创新引领，增强战略科技力量体系化攻关能力，建强央企引领、民企支撑的多元创新主体力量，加快建设科教引领示范区，促进未来科学城融合跃升发展，聚力打造科技成果转化“昌平模式”，因地制宜发展新质生产力，形成科教引领高质量发展的典型范式，打造全球领先的国际科技创新高地。

一、服务保障国家战略科技力量建设

建强建优国家实验室体系。全力保障昌平国家实验室、在昌全国重点实验室等国家战略科技力量建设，支持开展重大科学问题研究和关键核心技术攻关，承接更多国家重大科技任务，产出更多标志性原创成果。支持与研究型医院、医药科技领军企业等

加强合作，深度参与、指导开展概念验证、中试熟化、临床验证等。构建国家实验室协同创新体系，支持昌平国家实验室和全国重点实验室等资源力量承接国家、市级科技重大专项和平台设施建设，支持牵头组织重点科研项目，加快推动科研成果获得应用。

提升高校创新策源能力。提升高水平研究型大学在引领国际学术前沿、催生产业技术变革等方面的策源功能，支持高校面向国家重大战略需求重点发展国家急需学科、布局一批基础学科研究中心、加强应用学科与产业发展对接联动。支持高校共建区域技术转移转化中心和未来大学科技园，按照“一园多址”空间布局、“多校一园”建设模式加快推进国际能源电力创新中心、高校成果转化示范基地、未来通信产业园、未来生命健康产业园等园区建设。加快清华大学、北京大学、北京航空航天大学等高校全国重点实验室集群建设，构建引领区域未来产业培育和新质生产力发展强引擎。支持清华大学、北京大学、北京化工大学、中国石油大学（北京）、华北电力大学等高校，聚焦生命、能源、量子科技等前沿领域推进相关学院建设，着力培养交叉型、复合型拔尖创新人才，培育高水平学科集群，形成 G6 科创走廊校城协同发展的示范样板。

强化央企创新骨干力量。推动央企深度参与在京国家实验室建设，服务保障央企高质量建设全国重点实验室、北京市重点实验室。鼓励央企与新型研发机构协同开展科技创新，支持建设国家技术创新中心、制造业创新中心、产业创新中心。引导央企加

强基础研究，聚焦重点领域产业链关键环节加强原创性引领性科技攻关，加速成果工程化、产业化，抢占先进能源等领域制高点，保障产业链供应链安全。建立健全市区三级联动工作机制，持续完善央地协同创新工作机制，引导央企将重大科技型、高技术、战略性的科研转化成果留在未来科学城。推动央企高质量参建未来科学城，提升参建央企建成率、使用率和贡献率。

推动科技领军企业集聚发展。集中资源支持科技领军企业加大研发投入，支持企业牵头成立产业创新联盟和创新联合体，推进建设产业共性技术平台、行业服务平台等创新平台，加速基础前沿技术、行业共性技术研发和产业化。推动科技领军企业开放应用场景、首试首用创新产品。建立未来科学城科技领军企业培育库，成立专项服务团队，协助领军企业建设高能级创新平台，承担重点科技攻关任务。建立上市企业培育库，优选一批科技领军企业开展“一对一”上市辅导培育，推动在科创板等多层次资本市场挂牌上市。

加快壮大新型研发机构。持续汇聚新型研发机构，统筹规划从事战略性、前瞻性、颠覆性、交叉性领域研究的新型研发机构布局和发展。围绕主导产业和未来产业基础前沿和共性技术需求，建立新型研发机构“梯度培育库”，全力推动北京生命科学研究所、北京脑科学与类脑研究中心等新型研发机构发展壮大，支持新建新型研发机构。聚焦新型研发机构搭建研发、转化、孵化平台，开展技术和商业价值验证。

二、推进未来科学城融合跃升发展

持续提升生命谷发展能级。实施医药健康产业新一轮行动计划，系统推进产业空间去化，推动生命园三期等园区建成创新型产业社区，强化优质资源导入、空间招商运营、公共服务配套。服务国家实验室等重大科研攻关和创新成果转化，提升一类创新药等高水平成果数量。投入运营国际前沿技术转化中心、沙河医药健康产业园（昌平生命谷国际医药智造园）等项目，建成投用高端医疗器械大动物实验服务平台、医用材料生物制造科创平台等创新平台。依托“中国（北京）自由贸易试验区科技创新片区昌平组团—生命谷·临床成果转化概念验证计划”，筛选一批临床成果转化概念验证项目，发挥飞镖等专业孵化机构作用，加大创新成果挖掘和转化力度。到2030年，基本建成具有全球竞争力的医药健康产业发展高地。

高效推进能源谷建设发展。推动实施央企加快建设未来科学城行动方案。支持新一代风光技术创新和产品拓展，推动“驭风行动”率先试点实施。推动三一智能制造加速基地投产。发挥好能源转型大会作用，加快北七家成果转化基地开发建设，补强能源谷产业链关键环节，拓展应用场景。充分利用大科学装置服务试验验证，支持兵装院等央企建设融通平台。到2030年，基本建成国际先进能源领域技术创新源头和产业高地。

强化沙河高教园产教与校城融合示范。以沙河高教园为核心建设北京高校产教融合创新示范区，完善高校联盟理事会、成果

转化考核评价等机制，促进科技成果就地转化。加快高教园四期建设，积极推进北京师范大学、北京邮电大学、农机试验站地块建设，推动北京航空航天大学、中央财经大学、中国矿业大学（北京）、外交学院、北京信息科技大学等高校资源共享、联合创新。加快建设沙河高教园公服配套区，建成小试中试成果转化产业空间、科创活力绿色长廊、国际会展交流中心、国际体育中心等设施，围绕科学家的科研攻关和生活配套需求，打造建设结构合理、要素齐全、职住平衡、充满活力的科教融合园区。到 2030 年，高教园综合规划实施率由 61.2% 提高到 85%，高校科技成果转化相关企业落地数超 500 家，基本建成世界一流的科教及产业融合新城。

提速清华大学南口全国重点实验室基地建设。集中承接清华大学全国重点实验室，加大高质量科技供给。高标准建设科学家小镇，完善周边基础设施、公服设施、产业服务设施，重点推进科学家公园、市政道路、附属学校、配套住宅、酒店、博物馆、小试中试平台等项目建设，提供多元化生产生活生态空间。支持联合三一、中车等龙头企业组建创新联合体，依托北京清华前沿交叉创新研究院，持续搭建央校协同创新平台。到 2030 年，新产出高质量成果 200 项以上，孵化注册成立创新企业 200 家，构建“科研有平台、生活有配套、产业有链条”的两业融合发展标杆，基本建成引领前沿交叉创新的国家级科创枢纽。

共建北京大学昌平产教融合创新中心。重点承接以北京大

学全国重点实验室为代表的国家级、省部级重大科技创新平台，提速北大全重集群承载空间建设，优先保障实验室建设与科研工作需求。加快组建北京北大全重科技创新研究院，有组织开展关键技术攻关与前沿领域探索、交流合作。打造更高品质、更具活力北大马池口科学小镇，统筹推进教职工生活服务保障、产业孵化空间及市政配套设施建设，带动马池口地区成为 G6 科创走廊上的关键枢纽。到 2030 年，高质量完成国家级重点项目 10 项以上，实施产业化项目 15 个以上，基本建成“新工科学院+全重领域+科研机构”创新生态圈层。

全面提升朱辛庄数智创新港产业生态。加强顶层设计，完善管理机制，实施产业促进提升方案，配套支持加速升级发展的一揽子行动和措施。围绕小米、紫光、中软、石头科技等重点企业和中关村泛联院、中国电信研究院等重点院所，积极打造数字化、智能化的信息技术创新生态，持续提升新型产业基础设施和配套公服设施。推动面向重点功能区域的智能算力网络与高速数据通道的规划与建设，促进区域间计算资源与数据资源的互联互通与协同利用。提前布局 6G 相关软硬件产品研发制造，开展软件测试及知识产权认证，加快 6G 创新成果就近转化聚集，打造首都 6G 产业化落地核心承载区和重要增长极。到 2030 年，形成以数字经济和总部经济为特色的创新型产业和商务社区。

推动中关村昌平园中心区及扩区高质量发展。推动国家级与市级高新区高质量发展，加快形成“一心两翼”空间发展格局，

积极打造水屯产业园、崔村产业园。逐步推进存量用地更新盘活和产业园区提质升级，有序推进西区市政交通基础设施更新完善。打造特色产业园和高品质园区，围绕国际医疗器械城，持续推动医疗器械“6+1”全链条产业服务平台体系建设；依托小米、国网智芯等龙头企业建设智能工厂示范标杆项目；探索校企协同发展新模式，推动有组织的科技成果转化。融通全球资源，聚焦国际科技园及创新区域协会（IASP）等国际组织和跨国企业，营造国际化服务良好生态。

三、推动科技创新和产业创新深度融合

完善科技成果转化制度体系。加强有组织的科技成果转化，完善成果发现、对接、评价、转化机制。全面推广职务科技成果赋权改革，鼓励职务科技成果“先使用后付费”，落实高校、科研院所等职务科技成果资产单列管理制度，以及尽职免责管理制度，鼓励创新、支持担当、宽容失败，赋予科学家更充分的科研自主权。推动研发单位完善先赋权后行权等措施，试点北脑所等一批高校院所科技成果作价入股，探索市场化科技成果评价制度，建立科技成果转化跟踪对接机制。构建市场化、开放式的创新组织体系，发挥顶级人才的创新性、能动性，推动新技术、新产品迭代升级。

促进科技成果就地转化。持续征集、挖掘、梳理优质科技创新成果，定期发布科技成果和技术需求“两项清单”，利用专属人工智能大模型实现精准匹配。探索适应央企科技成果转化需要

的中央事权改革事项在未来科学城先行先试。深化“政府引导+市场化运营”模式，打通“1-10”科技创新引领产业创新的关键环节，推动更多成果从“实验室”走向“生产线”。加速推动军用先进科技成果向现实生产力转化。促进“三城一区”联动和融合发展，加强创新政策与产业政策有效衔接。

强化企业科技创新主体地位。鼓励企业加大基础研究投入，加强技术储备。通过“揭榜挂帅”“赛马制”等方式，健全“企业出题、政府助题、平台答题、车间验题、市场评价”协同攻关模式。完善企业梯度培育体系，加快培育一批科技和创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业等优质企业，推动制造业单项冠军提质发展。以央企为牵引推动大中小企业融通发展，打通大中小企业创新链、供应链、数据链、资金链、服务链、人才链，鼓励央企开放创新资源和应用场景，承接转化高校、科研院所、民营高科技企业等各类创新主体成果，开展重大科研成果应用示范。

建立“全链条”科技服务生态。支持培育新型研发机构、标杆孵化器为载体建设，优化布局概念验证、中试验证、技术转移等服务平台。引育技术交易、知识产权等高水平专业服务平台，提供全链条成果转化服务。加强专业化技术转移人才队伍建设，健全“科技副总+技术经理人+产业经理人+投资经理人”四位一体科技人才队伍体系，鼓励高校建设技术经理人学院。同等重视科普与科创，强化科创成果科普转化，打造“一区一品牌”科普

活动。加强与海外高水平科研院所、龙头企业交流合作，链接融入全球创新网络。建成未来科学城科技文化交流中心等标志性设施，打造具有影响力的会展交流新地标，提升区域创新服务能级。

第二章 建设高质量教育强区

落实立德树人根本任务，实施教育强区工作方案，构建高质量教育体系，深化教育领域综合改革，提升教育公共服务水平，强化教师队伍建设，推动教育向更加公平和更高质量迈进，人民群众的教育满意度明显提升，教育质量保持在平原新城前列，教育强区基本建成。

一、加强教育资源体系建设

持续优化教育资源配置。加大教育资源统筹力度，综合考量人口变化、产业布局、土地开发等因素，动态开展全域学位供需分析，健全基础教育资源统筹调配机制。统筹教育资源存量，贯通使用各学段教育资源，扩大普通高中教育资源供给。聚焦回天地区、未来科学城、新城东区等重点区域，统筹规划建设一批优质教育项目，加快推进清华大学国重附属学校（九年一贯制）、北京大学附属小学昌平学校、北京师范大学未来实验学校及北京师范大学第二附属中学昌平实验学校建设，打造一批具有影响力的名校名园。保障好生态涵养区教育需求。

加快建设高质量教育体系。推进学前教育普及普惠安全优质发展，持续扩大公办园学位占比，推进托幼一体化优质普惠发展，

不断扩大托位资源供给，构建托育保教相融合的托幼服务体系。提升义务教育优质均衡水平，建设全国中小学科学教育实验区，巩固“双减”工作成果，加强基础教育课堂建设，深化城乡学校“手拉手”结对，打造具有全市影响力的基础教育名校，争创全国义务教育优质均衡发展区。加强特殊教育，推动十五年制特殊教育学校建设，健全残疾儿童关爱体系。深化民族团结进步教育和国防教育。

服务好 在昌高校发展建设。锚定高校教书育人、科研创新、内涵提升核心需求，全方位强化政策赋能、要素保障与服务支撑。支持在昌高校“双一流”建设，以主动服务、精准服务、高效服务，全力护航在昌高校提质增效、高质量发展，支持在昌高校新校区建设，充分激发高校办学活力与创新动力，推动高校发展与地方建设同频共振、双向赋能。深化校城融合，搭建产学研协同创新平台、大学生实习实践基地等功能载体，促进高校创新成果在区域内转移转化，助力大学生就业创业与实践能力提升，推动高校优势学科与区域主导产业、未来产业精准对接、深度耦合。支持中国石油大学（北京）、北京化工大学、华北电力大学发展能源产业，打造中国政法大学“法治商务区”、中央戏剧学院“戏剧之城”等特色名片。

二、推动教育改革赋能发展

推动教育领域综合改革。健全与人口动态变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，深化集团化办学改革，支持优质高中牵

头成立集团，实行新型集团化办学长链条贯通培养模式，逐步实现集团化办学全覆盖。加快推进教育数字化赋能，建设具有昌平特色的人工智能课程体系，争创一批人工智能赋能教育教学标杆学校。建设贯通式育人机制，通过集团直升、“1+3”实验项目、登记入学、北京青少年创新学院昌平分院人才培养等举措，畅通多样化人才培养渠道。成立京师昌平教育研究院，形成覆盖各级各类教育的全链条专家支撑体系。深化国际合作办学模式，打造国际化教育品牌。

提升教育服务经济社会发展能力。建立区级职业教育联席会议制度，推动中高职一体化办学改革，建设一所区属新型高等职业院校，实施五年一贯制专科、高职专科至职业本科的贯通人才培养。提升职业院校关键办学能力，推进“双高”项目建设。加快构建职普融通、产教融合的现代职业教育体系，打造全市领先的新型高职品牌。加强民办学校党的建设，引导规范民办教育发展。完善全民终身学习服务体系，建强“1+4+N”专兼结合的师资库，构建覆盖全区、灵活开放的终身教育网络，开发满足各类群众需求的数字化特色课程，提升终身学习供给能力和服务水平，深化学习型城市示范区建设，助力区域经济社会高质量发展。

三、夯实优质师生队伍根基

打造高素质专业化干部教师队伍。强化教师政治素养和师德师风建设，加大高层次教育人才培养引进力度，将师德师风教育贯穿教师培养培训全过程，推动师德建设制度化、常态化。提升

干部教师专业素养能力，实施名师、名校长培养工程，建立全周期教师培训体系，探索建立常态化教师交流轮岗机制，持续深化中小学教师“区管校聘”管理改革。培养储备优秀中青年干部，优化教育系统干部队伍结构。制定专项政策举措，加大名师引进力度，在住房保障、配偶就业、子女入学等方面提供便利。持续巩固提高教师地位待遇，减轻教师非教育教学负担，维护教师职业尊严和合法权益。

促进学生身心健康和全面发展。健全新时代“大思政课”育人体系，打造一批中小学思政课一体化教学“金课”，新建一批类型多样、功能完备、特色鲜明的“大思政课”实践教学基地，建设思想政治教育大中小一体化区域创新示范联合体，基本形成具有全市影响力的“大思政课”特色品牌。健全德智体美劳全面培养体系，强化素质教育。建好全国青少年足球人才培养改革试点区，常态化开展体育节、班级赛等活动，确保中小學生体质健康测试达标优良率高于全市平均水平。开展学生心理健康测评，建立学生心理健康状况档案。深化“医教结合”，畅通预防转介干预就医通道，有效破解“四小”难题。实施美育浸润行动，广泛开展学生美育实践活动。深化劳动育人，推进“全国中小学劳动教育实验区”建设，打造“科学+劳动”“人工智能+劳动”等特色地方课程。培养学生科学思维和创新能力，建设青少年科学教育指导中心，打造10所拔尖创新人才培养基地，擦亮全国中小学科学教育实验区品牌。

第三章 建设高水平人才高地主阵地

紧扣区域功能定位和重点产业，加快培养吸引国家战略人才力量和关键核心技术攻关人才，高水平营造人才发展环境，集聚高层次人才和创新资源，推动人才发展体制机制改革和教育科技人才一体发展，支撑北京高水平人才高地基本建成。

一、加快推进教育科技人才一体发展

探索实施统筹推进教育科技人才体制机制一体改革若干措施，强化教育、科技、人才部门统筹联动，做好规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。以产业需求为导向，依托央企、高校、科研院所、科技领军企业优质资源，搭建科教、产教融合平台，促进“四链”融合。推动央地人才一体化发展，支持央企牵头组建创新联合体、联合开放实验室和产教融合实训基地，发挥“链主”作用，培育带动一批高潜质科技领军企业和高端人才；推进研地人才一体化发展，支持高校、科研院所、科技领军企业共建科教融合平台，推动产学研用深度融合；推动校地人才一体化发展，建设运行大学生实习实训、大学生与高校高层次人才就业创业、校友招商引才、高校优质生源、大学生校际联合培养、科研平台延伸、科技成果转化、智库合作八个基地，深化校城人才共育。畅通教育科技人才良性循环，提升创新体系整体效能。

二、集聚培养高水平人才队伍

吸引集聚高层次人才。实施“星斗计划”，强化市区、央地、校地、研地联动，落实快速引进、快速落地、快速配套机制，支

持大师、战略科学家和科技领军人才落地创新创业。实施“骐骥计划”，聚焦重点产业升级高技能人才政策，推动驻区高校、企业纳入工程硕博士培养改革试点，集聚培养卓越工程师、卓越医师。实施“云台计划”，探索出台支持科技成果转化人才队伍建设若干措施，支持在昌高校共建或承载技术转移学院，提升技术经理人引进培育质量，积极打造科技成果转化人才平台载体，集聚培养科技成果转化人才、技术经纪人和科创金融人才。

引进培养青年科技人才。实施“雨燕计划”，优化博士后专项支持政策，鼓励科技领军企业组建或与高校、科研机构共建博士后科研工作站，扩大博士后培养规模。实施“育苗资助计划”，遴选支持一批开展探索性、前瞻性和颠覆性项目攻关的青年科技人才。加大区级人才工程对青年科技人才的评审认定比例和支持培养力度，配套专属保障政策，建立人才从青年类向领军类、杰出类、顶尖类成长的梯次培养机制。深化北京青年人才创新创业生态示范区建设，扩大普惠性政策覆盖，广聚青年人才创新创业。实施青年友好型城市工作计划，建设一批青年友好社区、青年人才生态街区，打造“昌平青年”城市 IP。

拓展多元化人才引育渠道。充分发挥企业、科研院所、高校人才引育主体作用，赋予更大人才自主培养、引进和认定权限。深化人才与产业部门联动“双招双引”机制，充分调动各类主体引才育才积极性。畅通硕博士联合培养“前置引才”、科技副总揭榜挂帅“柔性引才”、青年“雨燕杯”创业大赛“以赛引才”、

校企合作“订单引才”、荐才大使“以才引才”等渠道，提升人才引育质效。

三、优化人才发展生态

强化人才政策支持。优化实施“昌聚工程”，完善多制并举的评审机制，每年支持100名左右高层次人才。深化人才体制机制改革，加强“唯帽子”问题治理，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。优化人才使用机制，畅通人才在高校、科研院所、医院、企业间的交流通道，形成人尽其才、才尽其用的生动局面。

强化配套服务保障。搭建人才交流平台，支持举办具有国际影响力的人才赛事、交流等活动，打造人才品牌。强化金融赋能，探索设立青年人才发展专项基金，鼓励金融机构开展“人才保”“人才险”等。强化人力资源赋能，推进人力资源产业园建设，吸引国内外知名专业机构，提供精准人才资源服务。强化人才服务赋能，推动人才发展服务港建设，优化拓展“人才卡”功能，探索服务保障线上、线下一体集成。持续推进高品质人才社区建设，保障人才安居乐业。

第三篇 着力打造科创引领的现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，促进科技创新和产业创新深度融合，聚力构建主导产业能级跃升、新兴产业壮大集聚、未来产业加速培育的高精尖产业结构，促进先进制造业和现代服务业融合发展，创新发展以人工智能为引领的数字经济，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。到 2030 年，产业综合实力和国际竞争力大幅提升，基本建成具有全球影响力的高精尖产业高地，争创全国未来产业先导区。

第一章 推动高精尖产业量质齐升

坚持智能化、绿色化、融合化，实施产业创新工程和新动能行动，加快新场景培育和开放，做大做强高精尖产业。推动医药健康、先进能源、先进制造三个主导产业不断扩大领先优势、提升国际竞争力。大力促进合成生物制造、美丽健康、高端医疗器械、机器人、氢能、新型储能、能源互联网等新兴产业集群壮大。积极抢占布局未来健康、未来制造、未来能源等新赛道，完善未来产业投入增长和风险分担机制，推动脑科学与脑机接口、6G、细胞与基因治疗、量子科技等未来产业成为新的经济增长点。

一、做大做强三个主导产业

促进医药健康产业高质量发展。围绕前沿技术、高端医疗器械、美丽健康等重点领域，布局“人工智能+生物”，构建“一核一带三片区”医药健康产业格局，加快生命科学园、国际医疗

器械城、未来美城产业创新基地、合成生物制造产业集聚区等重点园区建设，推动医药健康产业加快实现高质量、跨越式发展。充分发挥昌平国家实验室等创新资源优势，加快前沿技术赛道突破，多产出重大原创性成果。加强与国家医学中心、临床医学研究中心深度合作，提升医疗卫生机构临床研究水平。加快创新药械上市和产业化进程，对具有显著临床价值、创新性强的品种加大支持力度。布局建设公共服务平台，支持成立产业创新发展联盟。吸引医药健康领域国际科研机构、初创企业、隐形冠军企业等入驻，支持举办生命科学领域高水平国际学术研讨会议，推动优质技术项目在昌平转化落地。到 2030 年，医药健康产业规上企业收入达 1800 亿元以上。

打造先进能源产业高地。落实国家新型能源体系建设总体要求，以能源互联网为核心引擎，加速新型储能、氢能爆发式成长，依托能源谷中央企业、高校创新资源优势，推动更多颠覆性技术突破，强化北七家成果转化基地承接能力，做强 G45 产业走廊沿线产业集群。布局“人工智能+能源”，加速集聚能源数智领域龙头企业，推动芯片、智能控制系统等关键核心技术产品不断升级，加速数智化技术赋能新能源发电管理、虚拟电厂、能源智慧交易等产业发展。聚焦液流储能等新一代储能技术路线，加速铁铬液流、全钒液流、有机液流产品扩大业务规模，储备实施一批储能电站示范项目。鼓励新一代制氢电解槽等制氢装备快速发展，持续推动氢燃料电池汽车产业扩大，推进数智氢能产业园等重点

项目建设。巩固化石能源、风电光伏、新型电力系统相关产业基础，加快推动碳捕集利用与封存（CCUS）等前沿技术产业化。支持举办能源领域高水平交流活动，发挥龙头企业链主作用，建设一批前沿技术中试平台，落地一批标杆项目。到 2030 年，先进能源产业规上企业收入达 4500 亿元以上。

加快先进制造业能级跃升。围绕高端装备、新一代信息技术、医药制造等重点领域，扶持一批创新能力强、发展潜力大的骨干企业，构建龙头企业带动、梯度企业支撑的先进制造业体系。推进机器人产业园、未来星科能源谷智造产业园等重点园区建成投用。加快创新成果产业化进程，对首台（套）技术装备及关键核心零部件、首批次新材料等加大支持力度。加速建设一批中试平台、共性技术平台。培育专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军等企业。保障小米创研中心、未来产业园投入运行，加速三一全球科创中心、紫光数字经济科技园等项目建设。提速数智转型，打造一批卓越级、先进级智能工厂，加快制造业高端化、智能化、绿色化转型发展。举办机器人产业生态大会等赛事活动。推进低空经济、商业航天、安全应急等细分赛道茁壮成长。到 2030 年，先进制造产业规上企业收入达 2200 亿元以上。

二、培育壮大新兴产业

强化合成生物制造引领发展。聚焦生物医药及美丽经济、农业及食品、环保、能源、新材料五个领域，发展研发转化、高端

制造、企业总部三个环节，完善产业支撑体系，推动关键技术攻关平台、高水平实验室及产学研联合体等重点项目落地应用，争创国家级创新中心。加快建设创新孵化区、转化加速区、高端制造区、总部办公区四个功能组团，打造合成生物制造产业创新走廊，努力建设成为全球领先的合成生物制造创新策源地和产业引领区。

拓展美丽健康产业新赛道。用好国家支持美丽经济发展系列新政，聚焦化妆品、医美、保健品三大领域，优化提升集总部经济、标准创制、研发创新、高端制造、检验检测、国际消费为一体的产业生态链。积极争取个性化化妆品等领域先行先试政策，设立化妆品原料创新服务站，推动化妆品天然来源功能性物质提取等创新原料研发，着力培育一批化妆品新品牌，抢占化妆品科技创新制高点。规范发展医美产业，促进医美与合成生物制造深度融合，重点发展“械字号”“药字号”等高技术创新产品，打造医美新材料研发生态圈。支持特医特膳、运动营养等功能性、高附加值保健品创新研制。做大做强龙头企业，加快引育国内外头部企业，持续提升“未来美城”品牌影响力。

提升高端医疗器械赛道能级。做强做精高端医疗设备、高值医用耗材、高效体外诊断、人工智能医疗器械等优势领域，加快推进产品创新与国产替代进程。提升昌平国际医疗器械城发展能级，培育建设一批创新型、领先型企业和关键共性平台。高质量建设中关村（昌平）国际医疗器械产业园，聚焦骨科、眼科、心

血管等优势专科领域，借势建成中关村（昌平）智能眼科医工产业园，推出更多国际领先的高端医疗设备。推动医疗器械新技术新产品新场景推广应用，发挥清华大学、北京大学等交叉科研资源，强化积水潭医院、清华长庚医院等医疗场景带动作用，支持医疗器械数智化转型、医工交叉结合项目建设。完善高端医疗器械产业生态，打造高端创新医疗器械产业集聚发展高地。

完善机器人产业生态。围绕建链补链强链延链和产业生态营造，构建以机器人本体为核心，以核心零部件、智能感知系统与技术为抓手的研发生产体系，提升医疗健康机器人、家用服务机器人、特种机器人、协作机器人、物流机器人等产业集聚度，加快人形机器人等具身智能发展。拓展机器人应用场景，设立机器人工作站，拓展“机器人+场景”综合示范。推进机器人产业园建设，实施机器人生态园区提升计划，积极承接机器人创新成果转化落地，打造机器人产业先进技术创新基地和创新企业总部基地。

推动氢能产业落地见效。加快布局制氢、输氢、用氢等上下游产业链，重点聚焦氢能装备制造产业，鼓励企业加快提升新一代制氢电解槽等氢能装备产能，支持氢能储运设备检测业务拓展市场。服务扩大氢能应用产业，推进标志性氢能产业园建设，围绕氢燃料电池汽车制造应用，持续打造氢能产业集群。支持绿氢制醇等绿色燃料的开发验证和商业化发展。

培育新型储能产业跨越升级。加速铁铬液流、全钒液流电池

等成熟方向产业化发展，谋划建设液流储能装备示范性总装基地，激励有机液流等新一代储能加快产品升级，鼓励企业不断开发迭代储能系统集成、储能电站智能控制运维技术，支持储能企业加速抢占构网型储能产品新市场，储备实施一批储能电站示范场景项目，优化储能产业生态，建设新型储能示范区。

打造能源互联网产业高地。支持能源数智化管理、运维产品迭代升级，不断拓展应用领域。依托链主企业，加快向上下游延链补链，推进智能芯片等能源智能装备项目发展，鼓励相关零部件制造类企业提振产能，加速能源互联网和数智化技术赋能新能源发电管理、虚拟电厂、能源智慧交易等产业发展，做强能源智慧化发展全链条的软硬件产业集群。

三、前瞻布局未来产业新赛道

做优脑科学与脑机接口产业。发挥中关村生命科技园核心引领作用，推进中关村（昌平）脑科学与脑机接口产业园建设，建设多模态脑成像中心等前沿技术孵化平台，打造脑机接口研发实验室、中试平台和概念验证中心，建设脑机接口 GMP 生产基地、重大脑疾病临床检测平台，提升面向脑重大疾病诊断与研究的先进服务能力。设立脑科学与脑机接口专项基金。深入开展基础理论研究和底层技术研发，争创更多世界级成果。深化“政产学研用”协同创新，高质量开展科研攻关及临床试验，支持科研机构、头部企业开展标准制定、核心仪器设备研发布局，推动北京高博研究型医院开展脑机接口的极早期探索性临床研究。大力推出一

批标志性产品，开展基于脑机接口的多种适应症的精准医疗产品研发，推进一批应用场景建设和开放。

高标准谋划布局 6G 创新产业集聚区。积极推进 6G 领域全面布局，打造一批 6G 前沿实验室，支持 6G 标准创新以及关键技术攻关、测试与验证，开展 6G 核心网络设备研发生产，主动谋划一批先行先试专区、专网和专项，率先落地 6G 商用部署和产业化，力争在标准创新、产业协同、示范运用等方面走在前列。加强 6G 相关基础设施建设，前瞻探索并布局 6G 的典型应用场景，推动 6G 助力医药健康、先进能源、先进制造等领域发展，建设全球首个跨行业 6G 综合试验场。

加快推动细胞与基因治疗产业的高质量发展。紧扣行业前沿赛道，通过高标准建设专业载体、升级公共服务平台及强化 CXO 产业配套，夯实产业发展底座，集聚全球顶尖创新团队与标志性重大项目。重点引育免疫细胞治疗、基因治疗（含小核酸及 mRNA 药物）、干细胞治疗等细分领域的高成长型企业，构建梯次分明、协同发展的企业矩阵。瞄准肿瘤与自身免疫性疾病，主攻新型免疫细胞产品研发及高通量靶点筛选；聚焦中枢神经系统（含脑部）及眼科等未满足临床需求，突破基因治疗及递送载体核心技术，加速科研成果从“实验室”向“临床应用”转化。深化审评审批、临床应用、医保支付等关键环节的制度创新，深度融入全球创新网络，全力打造集源头创新、技术攻关、临床转化至商业化落地于一体的全生命周期产业生态，建设具有全球影响力的细胞与基

因治疗产业新高地。

构建量子科技新生态。支持清华、北大积极争取量子科技领域有关学院落地昌平，鼓励共建联合实验室或平台，打造量子产业研发转化基地，支持量子科技基础研究和成果转化。完善量子科技产业链布局，引导关键设备和器件企业集聚，探索提升量子技术产品的制备、测试和生产支撑能力，加速量子技术从实验室向产业化迈进。支持中国移动开放量子计算装置、算力资源和算法验证环境，加速量子计算与人工智能融合创新。

紧跟全球产业技术发展动态，聚焦未来健康、未来制造、未来能源重点细分方向，持续开展技术趋势识别和产业态势研判，超前布局未来产业新赛道。

第二章 促进现代服务业优质高效发展

立足服务实体经济导向，实施服务业扩能提质行动，推动科创金融、科技服务、商务服务等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。提高现代服务业与先进制造业融合发展水平，培育打造更多“两业”融合示范园区和平台。

一、拓展生产性服务业优势

推动科创金融聚势赋能。推进中关村科创金融改革试验区建设，探索构建“概念验证+拨投结合+基金投资”的全链条服务机制，打造“昌平·金立方”品牌，建立与科技创新和产业发展相

适应的全生命周期金融服务体系。鼓励持牌金融机构设立发展，支持央国企总部下设金融机构、外资机构多点落位，增设科技特色支行、科技保险专营机构。扩大科技信贷投放，建立全流程保险保障体系。用好资本市场政策工具，通过上市挂牌、并购重组、发行科创债等方式拓展企业融资渠道。着力打造耐心资本集聚区，提升政府性投资基金规模，抢抓国家创业投资引导基金、中央企业创投基金等在京落地机遇，探索与在京央企、市属国企联合设立战略新兴领域基金，鼓励设立并购基金、S基金、AIC基金，完善成果转化基金体系，高效运作主导产业基金。拓宽普惠金融服务覆盖范围，深入推进小微企业融资协调工作机制，优化金融机构在园区、社区及农村地区的布局。增加绿色金融产品供给，引导金融机构丰富绿色信贷、绿色保险、绿色债券等产品和服务，支持企业、金融机构开展 ESG 投融资实践。稳妥推进养老金融发展，与健康产业、养老产业形成良性互动。支持金融机构“数字化”发展，鼓励在金融领域应用人工智能、区块链等数字技术，积极稳妥推行数字人民币应用。

促进科技服务业优质高效发展。顺应科技服务业规模化、专业化、市场化、融合化、数字化发展趋势，面向国内外引进研发设计、技术转移、中试熟化、检验检测、创业孵化、知识产权等领域高端科技服务机构，加快引进国家级科技服务机构，支持央企设立实体化二级、三级科技服务机构或新增科技服务业务模块，积极招引一批科技含量高、投资规模大、带动能力强的科技服务

业一流民营企业和龙头项目，推动科技服务业向专业化和价值链高端延伸。布局发展一批共性技术研发、检验检测、技术转移转化等科技服务平台，精准引入一批高水平医药研发生产外包服务企业，加快先进能源产业重点共性产业化中试平台建设，加速打造工业机器人检验检测平台、国家级新能源汽车系统检测中心。支持构建“众创空间-孵化器-加速器-产业园”未来技术孵化链条。加强对重点企业知识产权发展跟踪，培育知识产权优势产业主体。积极吸引各类知识产权服务机构落地，加强知识产权保护 and 运用，完善“市中心-区中心-工作站”三级服务体系，争创国家知识产权强市建设示范城市。支持企业参与国际标准制定，推动检验检测结果互认，打造专业精准科技服务体系。

推动商务服务业态升级。围绕未来科学城、中关村昌平园等重点区域，打造特色商务服务业集聚区。推动设计、咨询、法律、会计、税务、展览等行业优质高效发展，支持企业创新服务业态，提升综合服务效能。搭建商务服务数字化平台，推动传统中介、物流、会展等业态线上线下融合，发展云会展、远程办公、数字供应链等新模式。

二、提高生活性服务业品质

聚焦居民所需，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。扩大健康、教育、养老、托育、文旅、餐饮住宿、家政等优质服务供给，持续加强品牌化、连锁化、标准化建设。推动生活性服务业与文化旅游、休闲农业、科创服务深度融合，补齐特

色商业内容。持续织密社区商业网点，优化物流配送体系，实现基本保障业态全覆盖。强化高质量人力资源支撑，扩大养老、育幼、家政等生活性服务业职业技能培训规模，持续提升队伍专业素养与服务能力。推动服务数字化赋能，搭建一体化智慧社区服务平台，拓展在线技能培训、数字健康、在线健身等新型数字化应用场景，以技术创新驱动生活性服务业提质增效。

三、加快现代服务业和先进制造业融合

深入推进清华大学南口全国重点实验室基地两业融合示范园区建设，构建“科研有平台、生活有配套、产业有链条”的两业融合发展标杆。发展服务型制造新业态，推动制造业企业从单一制造商向系统集成商、产品制造商向“产品+服务”提供商转型。鼓励制造业企业面向共享制造、个性化定制、全生命周期管理、总集成总承包、供应链管理方向，提供特色、专业、高效的增值服务。引育优质检验检测认证服务商，鼓励有条件的制造业企业开放检验检测平台。发展“人工智能+现代物流”，建设南口物流基地，引进培育一批面向中小企业的供应链创新服务平台，打造高效便捷、通达顺畅、绿色安全的智慧物流体系。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，延伸农业产业链、提升价值链，培育打造更多“两业”融合示范园区和平台。

第三章 创新发展以人工智能为引领的数字经济

发挥人工智能引领作用，利用数智技术，实施工业互联网创

新发展工程，深入推进数字产业化与产业数字化，强化数字经济基础支撑，促进数字经济和实体经济深度融合，建设具有全球影响力的首都北部数字经济创新高地。

一、实施“人工智能+”行动

打造“人工智能+医药健康”标杆。加快人工智能技术深度赋能医药健康产业全链条，构建全方位、多层次的场景应用生态，推动人工智能在药物研发、高端医疗器械、医疗服务、细胞与基因治疗、脑机接口、合成生物等领域的深度融合与应用创新。鼓励高校院所、企业、医疗机构联合开发行业及场景模型。支持信息科技龙头企业与区内医药机构共建人工智能医药平台。积极推动生命园三期等重点区域部署建设生物医药领域专业化智算设施，保障全场景医药大模型开发。支持医药健康头部企业聚合数据供给方、数据使用方在安全可信框架下共享数据资源，开发数据产品，推动国家生物资源数据库项目落地。

打造“人工智能+能源”产业集群。推动人工智能技术深度赋能先进能源产业提质增效、技术创新和区域绿色低碳发展，支持人工智能加快赋能清洁能源生产、智慧能源传输、高效能源利用及能源安全保障等关键环节。强化“人工智能+”能源领域的算法与算力基础支撑能力，支持建设面向能源行业的智算中心和公共算力服务平台。推动能源数智企业积极承接模型开发服务，拓展专用模型商业化应用规模。鼓励能源企业建设高质量数据集，探索数据资源整合利用。鼓励能源设施智能化发展，探索更多“人

工智能+”能源场景供给，鼓励将新技术新成果在昌应用示范。

全面深化人工智能融合应用示范。大力推动人工智能全方位赋能千行百业，聚焦科研探索、城市治理、产业升级、民生服务等领域，加快形成一批具有显著示范效应和推广价值的深度应用场景。在科研探索领域，以人工智能赋能科学研究，推动科研范式变革。在城市治理领域，设计智慧交通管理平台，持续探索创新大数据赋能基层治理应用实践。在产业升级领域，部署工业机器人、智能检测系统及柔性生产线，加速智能装备创新与场景落地。在民生服务领域，推进人工智能对教育、文化等领域深度赋能，加强政务服务机器人“平平”人工智能政务服务品牌建设。探索形成人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济和智能社会新形态。健全人工智能健康安全发展的制度规范体系，促进平台经济在昌平健康发展。

二、加快发展壮大数字经济

深入推进数字产业化。积极开展基础攻关，强化核心算法与软件技术突破，针对智能感知、决策等关键环节开发核心软件，支持研发应用于智慧城市视频分析的多目标跟踪与行为识别算法，推动面向生物医药的分子结构预测模型、面向能源的电网调度优化算法开发。聚焦卫星互联网终端技术与应用创新，构建“卫星-地面”一体化通信体系，拓展无人农机作业等垂直场景应用，建设国家级卫星互联网终端技术转化基地。加快突破长航时无人机动力系统、复杂环境自主导航算法等核心技术，带动无人机物

流与配送领域技术研发和产业化。加快引进优质信息服务企业，加快中软国际新总部、妙峰书苑、易加三维等项目建设，推动数字经济核心产业实现规模跃升。

深化产业数字化转型。推动新一代信息技术与传统产业深度融合，建设一批数字化转型标杆项目。实施先进制造业全要素数字化升级工程，聚焦小米智能工厂、紫光数字经济科技园等龙头项目，推广“5G+工业互联网”融合应用，推动规上制造业企业开展以生产设备联网、数据实时采集、工艺智能优化为核心的数字化达标改造。构建“平台+生态”工业互联网发展格局，培育行业级工业互联网平台，推动企业设备上云、业务系统迁移，形成“技术研发在平台、场景应用在企业、生态集聚在园区”的发展模式。强化产业链协同与绿色制造数字化支撑，建设能源装备制造产业链数字化协同平台，支持建设数字化绿色工厂，构建“生产数据可视化、能源管理精细化、废弃物处理资源化”的绿色制造体系。

三、强化数字经济基础支撑

完善数字基础设施。统筹推进数字基础设施一体化布局，加快千兆光网城乡一体化建设，持续扩大5G网络建设规模，推进重点功能区5G-A网络深度覆盖，全面建成1000G带宽骨干网络。推动IPv6规模部署和应用。开展工业互联网标识解析二级节点建设。布局低时延高可靠专用网络，支持在高级别自动驾驶示范区、远程医疗协作平台等领域部署边缘计算节点和5G行业专网。

推动通算感一体化融合发展，统筹 5G、物联网和算力设施规划建设，推动市政设施资源共建共享和数字化改造。建设未来科学城 CIM+智能支撑平台，持续支撑未来科学城高质量发展对多维时空信息服务的需求。

强化数字要素供给。积极参与国家数据要素综合试验区（北京）建设，深化数据资源开发利用和开放共享，搭建高性能算力中心等基础设施平台，强化算力、算法、数据供给。统筹布局“3+N”算力中心体系，构建全域协同算力网络。规划建设昌平人工智能公共算力中心，加快打造北京市级算力节点，搭建城市基础设施数字孪生平台、AI 公共服务平台、CIM+智能应用平台，加强未来城智慧城市运行服务中心（IOC）、中国移动信息港算力中心、首融云计算数据中心建设，扩容高性能算力规模，推动与医药研发、智能装备等龙头企业合作共建行业算力赋能中心。构建区级数据流通基础平台，加强各类公共数据有效汇聚，构建“纵向贯通、横向协同”的数据要素流通体系。建设数据流通增值协作网络节点，推动建设能源电力、生命健康等领域的可信数据空间，实现数据要素的高效流通与价值释放。

第四篇 深化改革开放激发发展新动能

坚持激发内生动力与拓展外向空间协同发力，加快推进经济、产业、民生等领域改革创新，统筹提振消费和有效投资，全面提高开放合作水平，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，奋力推动昌平经济量质共进。到 2030 年，重点领域改革取得更大突破，开放型经济发展达到更高水平。

第一章 做好重点领域改革

以经济社会发展需求为引领，深化经济体制机制改革，构建经营主体有活力、园区载体更领先、市场价格更合理、政府财政更高效的区域发展体系。

一、激发各类经营主体活力

推动国有企业做强做优做大。深化区属国企改革，紧扣发展所需，推动国企战略性重组专业化整合，增强国企核心功能，更好发挥国企在科技创新、产业发展、城市建设、民生保障等方面的支撑作用。完善国有企业现代公司治理体系，建立健全国企市场化经营和尽职合规免责等机制，鼓励国有资本投早、投小、投长期、投硬科技。

优化民营企业发展环境。优化民营经济发展政策体系，保护民营企业和民营企业合法权益。推动基础设施竞争性领域、国家重大科研基础设施向民营企业公平开放，支持民营企业参与产业链构建、重大项目建设和重大技术攻关。开展清理拖欠民营企

业账款攻坚行动，完善防范化解拖欠企业账款长效机制和信用监督机制。

支持企业融通发展。主动融入服务全国统一大市场建设，完善配套政策和体制机制，着力破解堵点、卡点和难点问题，保障各类企业公平公正参与市场竞争。支持中小企业和个体工商户发展，持续开展新兴领域技术产品供需对接等活动，健全全国企民企协同发展体制机制，建设创新基础设施和融通服务平台，支持各类所有制企业围绕产业链、供应链、创新链等建立长期稳定合作关系。

二、深化园区体制机制改革

按照加快建设世界领先科技园区的要求，深入贯彻落实中关村先行先试改革试点举措，促进产业升级、空间更新，提升园区运营水平，加强市场化专业化服务能力建设。构建特色产业园区体系，建立健全协同对接、诉求响应、资源共享、梯度培育四个机制，推动园区之间人才、技术、资金、政策等资源高效流通，完善中关村昌平园管委会与未来科学城管委会协同机制，强化“管委会+平台公司+属地政府”协同联动，引导资源和配套开放共享，加快培育并推动一批优质特色产业园区差异化发展。

三、稳步推进价格领域改革

深化价格市场化改革，健全促进可持续发展的公用事业价格机制。完善促进均衡可及的公共服务价格政策，加强民办普惠养老、托育机构等基本服务合理化收费引导。强化价格治理能力建

设，优化市场价格监管，维护市场价格秩序。

四、提高财政管理能力

修订完善财源建设工作指导文件和镇街财政管理体制改革的实施意见，健全预算管理及绩效评价制度，深化零基预算改革，健全财政政策、项目和支出绩效评价体系，落实税收优惠政策，兜牢基层“三保”底线。明确区镇两级财政事权和支出责任，建立支出政策滚动评价常态化机制。健全转移支付激励约束机制。

第二章 持续优化营商环境

坚持市场化、法治化、便利化、国际化导向，营造“企业最有感”的营商环境，让政策更有力度、服务更有温度、办事更有速度，持续擦亮“昌通办”“昌快干”服务品牌。

一、打造活力迸发的市场化营商环境

严格落实全国统一的市场准入负面清单管理制度，完善市场准入退出与公平竞争审查机制，重点探索医药健康、先进能源、先进制造等产业新业态新模式市场准入。持续推进“远程异地评标”，保证交易流程更加公平、公正，提高评标质量和效率。持续清理招投标、政府采购歧视性条款。推行招投标领域“违规行为信用公示+行政处罚”双惩戒模式，实施政府采购合同逾期支付智能预警，为各类所有制企业营造公平竞争、竞相发展的环境。

二、夯实公平公正的法治化营商环境

加强执法标准化建设，落实“风险+信用”分级分类监管机

制，严格落实“无事不扰”企业清单及监管举措。持续规范基层行政执法行为，推进重点企业服务、审慎包容执法、服务态度“三个清单”工作落实，做好企业服务指导工作。提升司法服务质效，加快“法治助企·双免白名单”机制推广应用。健全跨领域跨部门协同机制，打造行政、司法等多领域跨部门协作格局，保护市场主体合法权益，构建规则统一、公正透明的法治生态。

三、培育暖心高效的便利化营商环境

深化行政审批制度改革，集成推出“免申即享、直达快享”等惠企政策，搭建智能化精准服务平台，持续完善“昌小仲”“昌慧达”等功能建设，重点抓好“高效办成一件事”改革。增设企业服务入口，丰富服务大厅、“昌能驿站”“昌生驿站”等增值服务内容。完善“服务包”“服务管家”机制，健全“部门+园区+镇街”的中小微企业协同服务体系，以政府“阳光雨露”护航企业“茁壮成长”。

四、构建开放包容的国际化营商环境

营造与制度型开放相适应的国际化营商环境，优化商务服务体验，加快推进新一代信息技术在商务领域的应用，建设智慧商务。推动涉外网站、政策、咨询热线等提供多语种服务。优化涉外服务高频事项导办帮办代办机制。完善国际化学校、人才社区等配套服务，提升服务能力。

第三章 全力提高经济活力

立足昌平青年人口多的特点，坚持惠民生和促消费相结合、投资于物和投资于人紧密结合，促进投资与消费良性互动，凝聚全方位力量促进经济增长。

一、大力提振消费

扩大优质商品和服务供给。更好满足品质化住房需求，发展居住服务新模式。推动“两新”政策扩围提质，完善新能源汽车、电子设备、家具家电等领域消费举措，促进大宗消费品更新升级。探索开发科技智慧和工业旅游新产品，提升乡村旅游品质。持续擦亮明文化论坛、千帆音乐季、越野挑战赛等活动品牌，繁荣发展演艺经济、赛事经济，着力形成一批标杆性消费活动品牌，创新发展“票根经济”。挖掘释放夜经济、冰雪经济、银发经济等消费潜力。推动“铁三圣地”户外运动目的地建设。培育情绪价值消费新热点，开发沉浸式体验消费。提升文体、家政、美丽健康等服务消费水平。

打造特色消费新空间。加快拓展文旅农商体融合消费空间，完善旅游管理服务体系，彰显昌平“陵、关、山、泉、田”特色优势，提升游客体验，打造京郊休闲度假旅游目的地，探索创意市集、沉浸街区、定制旅游、文化体验、非标商业等融合消费场景，打造文旅农商体融合消费集聚区。培育升级商圈消费空间，推动昌平新城商圈、龙德商圈、龙域商圈、龙泽商圈升级，打造多层次商圈体系，推动商圈差异化发展。推动传统商圈探索露台经济、花园经济模式，促进八达岭奥莱、乐多港联动，推动保利

未来大都汇、华润未来城等一批高品质商业项目建设运营。引入更多首店和首发首秀产品，构建“首店+商圈+地标”消费生态。构建触手可及的社区级消费空间，推动社区级消费便利化，加快配齐购物、餐饮、家政、维修等社区级居民服务网点，依托社区空间嵌入多样化服务业态，全面提升基层商业品质。

营造放心消费环境。统筹完善居民增收、带薪休假等落实机制，进一步提升居民消费能力，健全融合消费示范区促进政策。推进商业数字化升级，规范经营行为，加强全过程质量安全追溯能力建设，提升监督、监管水平。强化政策宣传推广，引育优质消费经营主体。完善山村、乡村地区商贸和物流节点，打造高效畅达的物流网络。畅通消费者维权通道，推行更高效的维权方式，维护消费者合法权益。

二、扩大有效投资

加强重大项目谋划储备。健全重大项目谋划储备工作机制，更加突出自上而下与自下而上相结合，强化产业、民生、市政等领域项目衔接储备，持续做好“两重”“两新”等多渠道项目谋划，保持有效投资合理稳步增长。

加强重点领域投资。加大对战略性新兴产业集群投资力度，加快建设交通和水电气热等城市基础设施，优化调整房地产投资，扩大保障性住房、城中村改造等民生工程投资。加强新型基础设施投资。提升民生领域政府投资比重，优化教育、医疗、养老等公共服务供给，更加注重普惠性，加强人力资源开发和人的全面

发展投资。

持续增强投资活力。深化投融资体制机制改革，进一步完善政府投资决策机制，用好政府和社会资本合作新机制。拓展投资潜力空间，全力争取“两重”、超长期特别国债等政策资金，完善投资生命全周期管理体系。强化政府引导基金牵引作用，扩大民间投资，鼓励支持民营企业参与城市更新、文旅融合等重点领域建设。优化投资项目服务机制，提升资金使用效率。

第四章 提升开放合作水平

以“两区”建设为引领，加快完善开放合作发展环境，打造企业“引进来”“走出去”的良好沃土，健全国内外区域协作机制，全面构建链接全球的高能级开放体系。

一、深化“两区”建设

稳步扩大制度型开放。深化“两区”建设，抓好新一轮服务业扩大开放试点举措落地，有序扩大电信、医疗等领域开放，深入实施自贸试验区提升战略，推进自贸试验区昌平组团政策创新，争取更多“首发”“首例”突破，推进高水平制度型开放。探索数据跨境流动、知识产权保护等国际规则接轨机制，构建与国际接轨的数字经济制度体系，鼓励在昌企业、协会、机构等参与国际标准创制。

提升国际化服务水平。大力发展更高能级总部经济，引进跨国企业、海外人才等国际高端要素，引导跨国公司总部与在京企

业开展科技联合攻关、产业链供应链合作。整合法律、会计、翻译等涉外服务资源，完善涉外公共服务体系。推动跨境金融稳健发展，鼓励金融机构创新面向国际的人民币金融产品，支持企业开设自由贸易账户（FT 账户），扩大本外币一体化资金池业务，提升跨境资金结算便利化水平。持续办好能源转型大会，升级举办生命科学论坛，不断扩大国际影响力和吸引力。

厚植利于外资投资兴业的沃土。落实外商投资“准入又准营”，拓展多元平台外资招商渠道，推动合格境外有限合伙人（QFLP）等试点创新。提升外资企业圆桌会议品牌活动影响力，发挥国际招商联络站和中介机构作用，推动更多标志性外资项目落地。优化公平竞争环境，健全外商投资服务保障体系。推进商品和要素流动开放，促进生产要素跨境流动，提高贸易投资自由化便利化水平。

二、加快拓展出海新动能

助力企业对外投资高质量发展。完善促进和保障对外投资机制，用足用好区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）优惠政策，鼓励企业参与共建“一带一路”等国际合作，深化“政府+平台企业+前沿技术/产品”组团出海新模式，搭建一站式组团出海服务平台，加强海外知识产权纠纷应对宣传指导，助力企业出海。促进贸易投资一体化，引导企业链供应链合理有序跨境布局。探索数字金融服务协同，加强发展智能投顾等服务，推动实现数字化结算。

扩大出口增长点。鼓励医药健康和高端医疗器械等领域企业面向国际市场，推动特色产品跨境出口，共建生命健康产业跨境合作平台，深化与海淀区协调联动，为企业发展提供通关便利化服务。

三、提升招商引资实效

优化招商引资管理工作机制，统筹开展产业链招商、以商招商、走出去招商、市场化招商、科技招商，提升投资促进能力，探索混合产业用地供给模式，高效服务区域经济高质量发展。突出产业链主导招商，完善链长工作机制，强化链主企业龙头带动效应，加速推动产业聚链成群。深化央企合作招商，加强与央企总部对接，加大高潜项目招引力度，加强与重点央企战略合作，推动“一企一策”工作方案落地。扩大高校资源招商，持续拓展在昌高校校友联络渠道，推动高校创新活力与校友经济势能相互成就。强化招商引资要素保障，加速推进重点产业园区周边配套设施建设，厚植企业发展沃土。

四、强化京津冀协同和国内外协作

主动融入京津冀协同发展。落实现代化首都都市圈空间协同规划，优化承接空间与服务机制，精准对接校企需求，探索实现跨区域建链补链强链延链的融合发展新路径。积极融入京津冀企业登记注册一体化，实现外方投资者资格证明互认。共建京津冀数字产业生态，聚焦合成生物制造、机器人、氢能等领域，深化京津冀重点产业链协同落地。积极参与京津冀交通一体化建设。

深化京津冀政务服务互通，推动资质互认、标准统一、数据共享。

不断扩大国际交往“朋友圈”。拓展国际友城合作网络，积极推动与共建“一带一路”国家及全球科技创新高地城市建立友好交流合作关系，加强与新西兰胡鲁努伊区、韩国首尔特别市道峰区、西班牙马德里自治区托雷洪市、俄罗斯莫斯科市西部行政区等地合作交流互访，畅通国际合作渠道。加强服务国际交往中心功能载体建设，健全外事资源储备、外事活动保障等机制，提升重点区域国际交往服务功能和设施环境水平，推动北中轴延长线地区国际交往功能建设。

加强支援协作发展。支援合作更加注重增强造血能力，对口支援曲麻莱县着重民族“三交”，对口协作栾川县突出保水质，对口合作襄垣县加快革命老区振兴发展，对口帮扶尚义县深化保水保生态，对口合作沈阳市助力完善京沈合作平台，加强与内蒙古呼伦贝尔市的友好往来。参与推动京蒙东西部协作形成新格局，与昌平结对的协作地区共促乡村振兴，深化劳务、消费、科技、文旅等重点领域合作。根据各结对县旗需求，在人工智能、低空经济、园区管理等领域拓展合作，为促进首都高质量发展做出昌平贡献。

第五篇 高品质打造城乡融合发展格局

聚焦城市功能升级，坚持“增量优质、存量优化、流量增效”原则，深化“三廊四带”发展格局，统筹推进城乡协调发展，建设好房子、好小区、好社区、好城区，提升平原新城综合承载力。到2030年，城市承载力、吸引力、竞争力和可持续发展能力全面提升，基本建成宜居宜业宜游的现代化新城。

第一章 优化城乡空间格局

统筹优化城乡发展空间格局，强化“三廊”结构骨架，深化“四带”特色发展，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

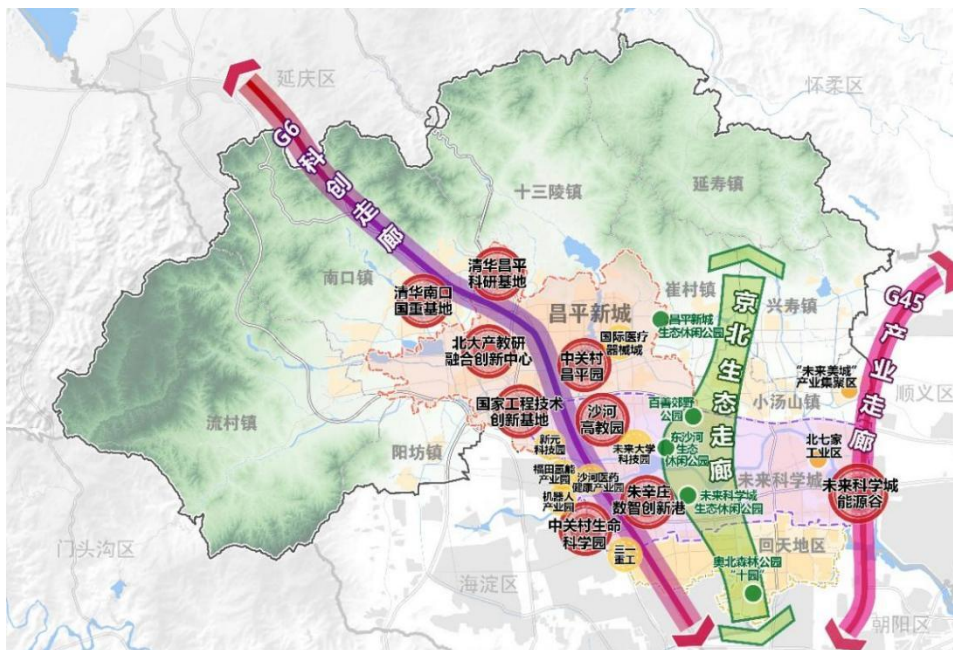


图 5-1 空间格局示意图

一、强化“三廊”协同升级

聚力打造西部京藏高速（G6）科创走廊。以京藏高速（G6）为骨架，以生物医药、高端制造、电子信息、医疗器械、机器人、未来通信等产业为主体，建设科教融合引领、产学研协同发展的科创走廊。串联中关村生命科学园、朱辛庄数智创新港、沙河高教园、国家工程技术创新基地、沙河医药健康产业园（昌平生命谷国际医药智造园）、机器人产业园、国际医疗器械城、北大产教融合创新中心、清华南口国重基地及清华昌平科研基地等科创组团，构建创新要素密集、成果转化高效的科创高地，打造科创型、国际范、未来感的科创廊道。

加速建设东部京承高速（G45）产业走廊。以京承高速（G45）为骨架，以合成生物制造、美丽健康、氢能、新型储能、能源互联网等产业为主体，建设央企创新引领、大中小企业融通发展的产业走廊。串联未来科学城能源谷、北七家工业区等产业组团，以央企创新创业集聚区、合成生物制造产业集聚区和“未来美城”美丽健康产业集聚区为支撑，培育产业链完备、发展动能充沛的产业生态。

系统塑造中部京北生态走廊。以北京北中轴绿楔和花园城市为主脉，联动温榆河生态廊道，串联奥北森林公园“十园”、未来科学城生态休闲公园、百善郊野公园、东沙河生态休闲公园、昌平新城生态休闲公园等多个公园组团，推动生态空间连片成带，打造蓝绿交织、宜居宜游的生态样板。

二、加速“四带”特色发展

深度激发回天地区活力焕新。以创造回天居民安居乐业乐活的美好生活为目标，实施《进一步推进回龙观天通苑地区提升发展行动计划（2026—2030年）》，高标准推动城市功能品质、安全韧性、创新活力和治理效能多重提升，建设充满活力、和谐有序的幸福家园。提升城市功能品质，推动公共服务扩容提质，建设美丽宜居人居环境。提升安全韧性水平，建设便捷通畅的交通网络，提升城市生命线安全保障水平，推动城市安全可靠运行。提升城市创新活力，加强与中关村科学城、未来科学城等联动，构建创新创业生态体系，创新多元融合消费场景，促进职住商服平衡。提升城市治理效能，完善“双报到”等服务机制，优化“回天有约”基层协商议事，推动社区精细化治理，推进全域数字化转型，全面提升城市治理能力、运行效率和服务水平。

专栏1 回天地区镇街建设规划指引

天通苑南街道：以数字孪生技术为城市更新提供应用场景和基础保障，以建设预测、承受、适应和快速恢复的体系提升城市韧性能力，以“双智网”多场景应用的闭环商业模式，形成线上线下互动的数字资产沉淀与交易基础框架，发展数字娱乐产业，拓展数字孪生时空信息新业态，为品质宜居生活提供持续可循环的绿色发展模式。

天通苑北街道：聚焦善治天北、宜居天北、活力天北、健康天北、平安天北协同发展，依托清华长庚医院发展人工智能健康管理产业，以城市更新和智慧治理为双轮驱动，持续打造首都现代化宜居宜业示范样板。

东小口镇：锚定“国风北中轴，花园东小口”城市品质定位，发挥京北生态廊道重要节点优势，以加速奥北森林公园“十园”联通和活化利用

为依托，打造网球小镇、国家卓越工程师创新培育基地、人工智能大模型国际训练基地、绿能零碳科创智造基地。

回龙观街道：以城市更新、科技赋能、治理创新驱动街道高质量发展，融合发展科技服务业和商务服务业，全面建设宜居宜业、安全韧性、智慧便捷的高品质街区，着力打造超大型社区现代化治理首都新典范。

霍营街道：深化“党建引领，五方共建”基层治理高地建设，建强社会组织，构建精细善治新格局；聚焦 6G 智能物联与 TOD 枢纽经济产业新地，激发产城融合新动能；精耕“霍营九韵”人文宝地，塑造城市文化新内核；建设平安社区，绘就民生福地，全力打造回天地区现代化治理样板。

龙泽园街道：持续淬炼“龙泽益家”红色品牌，引领社区社会组织联合会和商会双社联动提升，努力打造智慧服务、全龄友好、文体活跃、安全整洁、文明美丽的现代化治理示范街道、社会组织创新样板、高品质生活服务活力聚集区。

史各庄街道：以 G6 科创走廊为轴，以生物医药与智能制造为双翼，锚定“生命谷”“数智创新港”核心载体，深化“街园、研城、站城、水城”四维联动融合，聚力建设创新创业生命谷、宜业宜居史各庄，打造活力奋进的现代化高能级园区型街道，成为昌平区高质量发展的重要增长极与培育新质生产力的核心主阵地。

全面提升未来科学城综合承载能力。以“科学+城”理念为核心，推动片区从单一央企产业集群向多元化、全要素的创新生态转变，从产业园区空间要素向综合型、高品质的产城融合转变。优化产业空间，推动科技创新成果就地转化，做大做强千亿级主导产业集群，培育壮大新兴产业和未来产业。推动城绿共融，塑造山水韵、田园风、家国魂、未来范的蓝绿交织生态空间格局，打造“未来花园城市”。激活文化遗产，强化北中轴延长线文化

轴，展现首都文化自信，引领总体空间秩序。创新城乡统筹路径，落实二绿地区减量腾退任务，推进城中村改造，加强集体产业用地统筹利用。锁定人才需求，高标准配建活力便捷公共服务设施，打造科创高端服务国际交往中心。

专栏 2 未来科学城片区镇街建设规划指引

沙河镇：立足“坐拥高校智力高地，汇聚链主企业生态，融合城乡发展沃土”的独特镇情，将不断强化科教、产教深度融合作为高质量发展的双轮驱动，实现从巩华古城向新质沙河的蝶变，着力打造两业融合与城乡协同发展的宜居宜业现代化新城。

北七家镇：发挥区位、创新、空间等资源优势，构建“一带一廊多点”产业发展空间，加快建设产业向新的科创重镇、文旅出彩的演艺强镇、消费绽放的活力新镇、韧性宜居的和美小镇，将北七家镇打造成城乡协调治理新标杆、科技创新集群新高地、产城融合发展新典范。

小汤山镇：聚焦名镇资源禀赋及发展特色，建设以中轴文脉为底景的山水宜居小镇、以温泉地热为特色的京郊休闲小镇、以生态农业为支撑的田园示范小镇和以“未来美城”为带动的现代科技小镇，全力打造汤泉文化乡、生态特色镇、美丽健康城。

百善镇：筑牢蓝绿交织的生态本底，依托昌平新城与未来科学城的区域协同，以基础设施共建共享为支撑，统筹城乡高质量发展，重点建设科教融合区与田园示范区，塑造城市产业共融、田园乡村共美、居住生活共享的向新乐善花园小镇。

大力推进昌平新城高品质建设。强化综合服务功能，激发产业动能，促进新老城区协同联动发展，实现“城市锈带”向“未来秀带”的华丽转变。推动昌平老城有机更新与品质升级，发掘

古城文脉，打造高品质生产生活空间。提速新城东区开发建设，推动官高站随怀密线改造迁建，改善区域对外联络能力，以生活服务业为突破，打造一批独具特色、多元时尚的消费综合体和休闲打卡地。推进北大马池口科学小镇建设，打造站城一体、科教引领、功能复合、活力共享的昌平新城西部门户区。聚力功能织补与品质提升，打造基础设施完备、公共服务优良、商务商业发达、环境品质一流的高品质新城。

专栏3 昌平新城片区镇街建设规划指引

城北街道：聚焦老城城市更新，聚力校产城融合发展，全面优化公共服务设施配置，持续完善精治善治基层治理体系，激发区域创新活力与经济发展动能，营造古韵新生、活力宜业、乐享宜居的魅力城北。

城南街道：立足昌平城市功能重要承载区、中关村昌平园中心区等区位优势，构建特色产业集聚引领、综合服务能力跃升、基层治理创新示范、文化生态交融共生的发展格局，加快打造产城融合、服务完备、治理有序、宜居宜业的高品质现代化城南。

南邵镇：锚定打造京北体验消费示范区、建设山水宜居典范城区、构建高水平综合服务承载区、培育智慧产研创新园区四大发展定位，加快新城东区开发建设，打造高品质的城市综合体，推动建成“现代之城”“活力之城”“品质之城”“宜居之城”。

马池口镇：抢抓科技教育人才一体化建设机遇，以北京大学产教研融合为核心驱动，推进校城、产城、站城、城乡融合，建设G6科创走廊重要枢纽、昌平新城西部门户区，打造更高品质、更具活力的科学小镇。

持续推动北部生态涵养区绿色发展。坚持“大城市带动大京郊、大京郊服务大城市”，增强生态涵养区绿色发展自觉性、积

极性和内生动力，着力将生态涵养区建设成为展现美丽自然山水和历史文化的典范区、生态文明建设的引领区、宜居宜业宜游的绿色发展示范区。统筹保护与发展、强区与富民，锚定乡村振兴与“百千工程”目标，持续推进生态涵养区生态保护和绿色发展投资，优化产业准入标准，发展科技农业、生态康养、文旅体育等环境友好型新业态，完善产业链、供应链布局，推动产业差异化、特色化、品牌化发展。做好村庄风貌管控与宅基地建设管理，织补盘活散落山村的生态休闲资源，培育若干精品自然教育研学基地，推动生态优势向发展优势转化。深化顺义区-昌平区（山区）结对协作机制，增强生态涵养区从平原区引智效能。

专栏 4 北部生态涵养区镇街建设规划指引

南口镇：锚定“G6 科创走廊创新极核”，以清华大学南口全国重点实验室基地为引擎，以两业融合示范区建设为抓手，推动创新链产业链融通共进，构建以人为本“创产城文生”五位一体融合发展格局，打造科创引领、宜业宜居、人文绿色现代化新市镇。

十三陵镇：坚持规划引领，以明文化为核心基石，通过品牌活动赋能、体育赛事引流、重点项目拉动、全域环境提升等方式，构建文旅农商体一体化发展新格局，全力打造文化底蕴深厚、生态环境优美、服务设施完善、国际魅力彰显的国际文化旅游名镇和全球明文化交流中心。

崔村镇：以“苹果小镇”为品牌，围绕“一轴联两带、三区多节点”空间格局，打造集观光体验、文体休闲、森林康养于一体的文旅农商体融合发展新示范、京郊田园生活体验新典范、全国乡村振兴新样板。

兴寿镇：坚持以科技驱动、文化赋能、城乡融合为牵引，全面促进党建引领文旅农商体艺融合发展，打造首善标准、全国一流的乡村振兴样板

和农业农村现代化的国际展示窗口。

阳坊镇：坚持生态立镇、科技兴镇、产业强镇，以深入实施军民融合、城乡融合、文旅农商体融合为重点，扎实推进乡村全面振兴，打造以“阳坊涮肉”文化为特色的民族融合典范，建设以“阳光小镇、快乐之坊”为城市 IP 的特色小城镇。

流村镇：立足生态涵养核心优势，保护传承利用好长城文化、红色文化等资源，充分展现百里环廊魅力，推动“文旅+骑行+康养+民宿”融合发展，积极探索生态产品价值转化路径，打造绿色发展、生态富民的示范样板，全力建设“生态文旅融合示范镇、西山古韵美丽流村”。

延寿镇：以生态涵养为核心，深化文旅农商体融合，推动农业与旅游、商业协同创新。打造宜居环境，提升基础设施，吸引投资人才，构建生态宜居、产业兴旺、旅游活跃的“生态涵养小镇”。

三、严格国土空间管控

强化全域空间管控。统筹镇域规划、街区控规、专项规划等有效衔接，探索村庄“通则式”管理，健全落实覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。实施“两线三区”全域管控，严守全区人口总量规模上限，坚守建设用地规模底线，推动开展存量无手续建筑常态化治理。深化全域土地综合整治，探索点状供地模式，强化稳推土地供应，遵循“规划统筹实施、指标统筹使用、资金统筹平衡”思路，优化土地储备开发。平衡供地结构比例，实行统筹存量和增量综合供地，加大新城东区、回天地区公共用地供应力度，推进产业用地供应向未来科学城、中关村昌平园中心区等重点功能区集聚。统筹集体产业用地布局，结合区域功能定位保障项目落地、产业导入与业态发展。

健全空间资源集约高效利用机制。聚焦宜居宜业，完善与产业、人口发展需要相适应的土地管理制度。提升建筑规模配置精准度，健全建筑规模指标流量池，弹性调配资源保障重大项目需要。推广工业用地弹性增容和产业用地兼容使用等政策，更加灵活满足生产生活需要。健全不同类型空间一体设计建设管理机制，打通断点、加强链接，推动各类资源系统性联通和功能融合。

四、深化疏解整治促提升

深化“疏解”，巩固一般制造业等非首都功能疏解成效，优化城市空间结构与功能布局，围绕“四区”建设，推动重点区域功能重组。精准“整治”，着力解决城市问题与安全隐患，完善各类基础设施和公共服务，强化社会治理效能。聚焦“提升”，织补空间功能、激活城市活力、增进民生福祉，接续实施群众可感可及的“微提升”项目，打造腾退利用样板，以点带面持续巩固违法建设治理成效，打通服务群众“最后一公里”。

五、推动城乡融合共生

坚持以城带镇、以城带村，推动农村现代生活条件进一步改善，农民收入增速持续快于城镇居民，城乡居民收入差距缩小到1.63，持续优化城乡互补、多点支撑、山区和平原地区联动的区域发展格局，推动各类资源要素在城乡间双向畅通流动、高效配置。把镇域集中建设区作为城乡融合发展的重要切入点，重点推动新城组团及新市镇、特色小城镇等城乡融合，打造生态宜居、文旅融合、产业集聚的特色节点。

第二章 完善基础设施配套

围绕基础设施领域精准发力，聚焦轨道交通加密、区域路网贯通、站城一体发展、水电气热设施保障升级、环卫体系优化等，系统提升基础设施承载能力与运行效能。

一、提质轨道交通发展

加强轨道交通联系。加快与中心城区“半小时轨道交通圈”建设，提升跨区出行效率。推进轨道交通配套设施高标准建设，按照“一站一策”原则，实现轨道交通站点接驳，推动枢纽互联互通、列车多点停靠。全力推进市郊铁路东北环线建成投用，加快推动地铁19号线二期北延、R6线、市郊铁路S2线北段、北京铁路枢纽客运北环线项目开工建设，积极推进S15线、19号线二期北延等轨道项目列入市级建设计划，合理优化调整轨道交通线位，持续推进昌平线、地铁13号线、市郊铁路怀密线等优化提升工程，打造“轨道上的昌平”。

强化轨道引领城市发展作用。促进站城一体发展，推进轨道微中心一体化规划方案编制，深化沙河站、生命园站、龙泽西站等轨道站点轨道交通一体化研究及建设实施，提速霍营、新龙泽、天通苑东轨道微中心建设。落实《北京市轨道一体化专项指标投放管理办法（试行）》，引导资源要素向轨道站点周边集聚，提高站点周边开发强度，打造产城融合、职住商服平衡的区域活力中心。优先启动站点周边存量土地整理，引导保障性住房向轨道站点、重点产业区布局，力争区外通勤比例低于50%，轨道交通

分担率超过 30%。提升轨道站点地下空间利用水平，引导地上地下一体开发，推进分层供地规范化、标准化、制度化，提高站点与周边地下空间连通性，统筹不同深度地下空间竖向布局和建设。

二、优化综合交通体系

完善区域路网结构。加快构建“九横十二纵”主干路网体系，提速建设北清路快速化改造二期、定泗路改扩建、昌流路、回南北路等重点道路，研究推动安立路快速化改造连通五环路，打通南丰路、回昌路、七星路等连通重点组团的道路，提升规划路网通达水平，确保干线路网及以上等级道路规划实现率达到 60%以上。加快京藏及京新高速公路、北六环路升级改造工程的研究与建设，推进亭阳路、顺沙路等公路项目实施，推动水南路西延连通京礼高速，加密乡村公路网络，补齐生态涵养区路网短板，提升区域交通水平。加强未来科学城、“一园两口”等重点功能区路网建设，完善回天地区路网结构，强化与海淀、顺义等毗邻区域联络，完善内外衔接、供需适配的路网格局。

提升公共交通服务效能。分圈层差异化提升公交线网服务实效，围绕轨道交通建设、聚焦重要产业园区和群众生活需要，增加微循环公交线路，持续提高公交地铁 50 米内接驳换乘比例。优化公交线路服务功能，增加定制化公交线路，实现乘客“点对点”输送。推进公交基础设施智慧化升级，在主要场站和枢纽节点增设电子导向屏、实时信息查询终端，强化公交与轨道运营信息互联互通。推动慢行系统与轨道交通的融合发展，引导群众采

取“骑行+公共交通”的出行方式，提高绿色出行比例。

深入推进重点区域交通治理。加强学医景商周边交通环境整治，实施安心通医、通学路行动计划，“一地一策”实施优化改造。优化提升重要廊道和节点交通组织，围绕京藏高速（G6）及北清路交通廊道，推动沙河地区增设高速出入口，加大于辛庄、松兰堡等地区交通治理，持续推进朝宗桥退出交通功能，实施西关环岛、黄平西侧路等主要节点交通整治工程，“一点一策”治理交通拥堵，提高道路通行能力，加强高速公路服务区利用与资源共享。

全方位构建现代化数字交通体系。构建全域覆盖、动态监测的智能传感网络，在公路桥梁、隧道、路侧等关键节点系统部署智能传感器等感知终端，实现交通基础设施运行状态的全要素感知与安全风险预警。加快实施“5G+智慧公路”建设工程，科学布局 5G 通信基站，为智能交通应用场景落地提供坚实网络支撑。推动高级别自动驾驶应用场景示范，重点推进“双智”城市 4.0 阶段建设。

三、完善停车服务能力

增加机动车停车设施供给。立足规划引导，通过盘活存量资源等方式，增加停车空间。鼓励社会资本参与停车设施建设，推动老旧厂房、低效楼宇进行停车楼改造。统筹推进老旧小区停车设施改造，合理增设立体停车位。围绕全区重点区域，增设公共停车场及充电桩，重点保障公共场所、商业中心、交通枢纽等区

域。探索建立全区智慧停车管理平台，配套建设高位电子收费智能设备及相关数据与应用服务系统。推进封闭车场智能化改造，开展车位级数据展示及导航服务，建设覆盖路侧泊位状态信息、充电桩占用状态显示及泊位级精准导航等功能的服务系统。

改善非机动车停车秩序。加强非机动车停车设施建设，以“沙河地铁站非机动车立体停车楼”为试点，针对回天地区、未来科学城片区等重点区域，优化轨道站点周边停车环境。强化共享单车潮汐车流动态调控，加强共享单车停放秩序规范管理和电子围栏等智能停车管理。倡导文明停车理念，引导市民养成文明骑行停放行为，有序推广共享电动自行车试点，强化外卖、即时配送行业协同监管。

四、健全市政基础设施

强化供排水保障。提高全域水资源配置水准，完善中部地区供水管网，逐步扩大地表水供水范围，推进兴寿地表水厂开工建设，推进镇村级供水厂改扩建工作，加快推动城乡供水一体化建设，生产生活用水总量满足市级管控要求。完善排水管网建设，加强重点功能区雨污分流和积水点治理，确保水网畅通。加强再生水多元利用，提升污水处理能力，推进马池口再生水厂二期工程建设，扩能南口再生水厂。打造“智慧水务”，建设统一的水务业务应用支撑平台，实现水务要素全面感知、数据资源深度整合、业务应用智慧协同。

强化供电保障。全力保障电源供应能力，根据实际负荷推进

翠明湖 500 千伏输变电工程等建设。加强电力主网架建设，重点推进西桥、念头等 110 千伏输变电工程建设，保障清华南口国重基地、北大产教研融合创新中心等重点区域用电需求，实现区域 110 千伏变电站双方向电源率提升至 75%。强化高压走廊生态防护与安全管控，补齐配电网安全可靠供电和应对极端灾害能力短板，扎实做好迎峰度夏、度冬电力供需平衡预警和能源保障。

强化供气供热保障。优化天然气管网结构，推动生命园北次高压 A 调压站等燃气调压站建设，推进具备条件的居民楼实施瓶装液化石油气替代，推动天然气安全型配件安装全覆盖。提升城市热网韧性，推动小散热源整合、低温热网互联互通、余热资源利用，推动智能化供热改造，深化实施供热管网维修更新改造专项整治，保障供暖及热力管网安全稳定运行。

强化环卫保障。完善生活垃圾收运及处理处置体系，建成三合庄循环中心工程等一批密闭式垃圾分类收集站，生活垃圾回收利用率达到市级要求。推动建筑垃圾资源化利用中心项目建设，加强农药包装和废旧地膜的回收利用，利用餐厨废弃油脂生产可持续航空燃料，推动循环经济产业发展。加强环卫系统信息化建设，提升环境卫生精细化管理服务水平。

第三章 精细提升空间品质

以城市设计为抓手，统筹推进特色风貌塑造与精细管控，全面激活城市空间潜能与历史底蕴，打造兼具生态美、人文韵、活

力感的城市形象。

一、塑造城市特色风貌

依托北中轴延长线、京藏高速（G6）、温榆河、第一道和第二道绿化隔离地区，构建“生产、生活、生态”协调统一的整体景观格局，塑造枕山望城、绿水穿城、史话融城的特色风貌。以燕山、太行山为屏障，加强山体余脉与城市空间融合，形成重山青翠拥御枕的山势格局。以温榆河为骨架，打造横贯南部、纵穿中部的蓝绿公共空间走廊，串联昌平新城、未来科学城等重点片区，彰显百里平川绕清流的空间意蕴。依托居庸关大道、京张铁路，整合沿线历史资源，展现北中轴延长线与永安古城格局风貌。

二、高标准开展城市设计

对重点区域的城市空间形态、景观视廊、公共空间、建筑风貌等开展精细化设计和引导，深化规划师、建筑师、景观设计师“三师融合”机制，着力提升城市设计感和细节美。精心塑造城市公共景观精品，雕琢打磨建筑立面、天际线、街道界面、地面铺装等细节。推动重要道路、高速和铁路廊道沿线等重要门户节点风貌管控，提升重点区域景观照明品质，实施城市家具特色化、人性化、智能化改造，为城市空间注入人文关怀、艺术气息与青春活力。

第六篇 持续提升城市现代化治理水平

深入践行人民城市理念，强化多方协同、靶向攻坚，以数字化推动社会治理体系完善和治理能力提升，让城市更加智能、更具活力、更有品质。到 2030 年，基本建立共建共治共享的现代化治理体系。

第一章 纵深推进“回天治理”

高水平实施新一轮回天行动计划，推动治理主题从“治理大城市病”向“高质量发展、高品质生活、高效能治理”提档升级，基本建成充满活力、和谐有序的幸福家园，全力打造超大社区现代化治理“首都样板”。

一、提升城市功能品质

深化公共服务扩容提质。持续扩大优质教育资源供给，统筹建设奥北中学等学校，形成本土示范高中引领带动、引进名校蓬勃发展的新型集团化回天教育布局，多措并举建设普惠托育服务体系。完善分级医疗卫生服务网络，加强清华长庚医院等综合性医院运营管理，推动优质医疗资源与基层医疗服务深度合作，织密“一刻钟健康服务圈”。提升养老服务能力，实现养老服务中心全域全覆盖。优化公共文化体育高品质供给，建设一批“家门口”运动场地，全面推进有条件的学校、企事业单位等体育设施开放共享。推动“回天大脑”建设迭代升级，逐步拓展服务场景和应用领域，切实提升回天地区治理效能。

深化基础设施韧性保障。提高交通出行服务保障，畅通路网“毛细血管”，实现区域断头路全部打通，实现未移交道路应交尽交、规范管理。加快安立路南延、航智街等跨区道路建设，提升与中心城区通行效率。提高城市生命线安全保障，加强对城市基础设施生命线安全工程的体检评估，有序实施市政基础设施安全消隐和更新改造，精准提升社区内部市政设施韧性水平。提升防洪排涝治理水平，完成育知东路等积水点动态清理。

深化美丽人居环境建设。推进全域花园城市建设，完成二绿郊野公园环绿道（昌平段）建设，加强公园与生态绿道、城市社区的有机串联，推动公园绿地无界开放。全面推进老旧小区改造，实现愿改尽改、能改尽改。加快完成东小口镇城中村改造，保障村民上楼、环境改善、产业发展，实现回天地区全面城市化。实施有机更新，围绕学校、医院、轨道站点等重点区域开展片区化改造提升，提升空间品质。加快推进闲置锅炉房、垃圾楼等空间改造利用，织补民生服务短板。

二、提升高质量发展和高效能治理水平

提升创新产业发展能级。优化“回+双创”生态体系，加快建设东小口国家卓越工程师基地等创新平台，“一镇街一特色”建设一批“回+双创”主题楼宇，引进高能级孵化器及垂直领域专业孵化器，促进家门口就业创业。推动回天地区与中关村科学城、未来科学城等区域联动发展，积极承接科技创新成果转化，强化金融服务、知识产权、法律咨询等商务服务配套，建设职住

商服平衡的创新活力之城。推动三合庄人才公寓等投入使用，加大住房供给、创业孵化等政策支持力度，率先打造青年发展型城市。积极拓展生活性消费场景，探索“公园+商业”“公园+体育”等生态消费新业态，强化优质消费供给。

深化“回天有我”创新实践。以高质量党建引领基层治理现代化，深入推进区域化党建，深化“回天有约”党建引领基层协商议事体系，加强市级部门报到服务创新实践，加强综治中心规范化建设。持续强化社会组织培养，引导社会组织参与社会治理，汇聚多元参与治理合力，健全社会组织培育孵化体系，做强“青志回天”等志愿服务品牌，搭建超大社区治理实践和理论交流平台，持续提升回天治理论坛影响力。深化居民共治共享模式，实施社区书记“领雁飞”和社区工作者能力提升行动，创新推动各具特色的楼门院文化建设，组织开展足球篮球联赛、社区邻里节、社创节等品牌活动，切实增强回天居民的归属感和认同感。

第二章 高质量推进城市更新

以城市更新为抓手推动城市内涵式发展，聚焦生产、生活、文化遗产及设施更新，突出规划引领、廊道牵引、片区更新思路，完善以需求为导向、以项目为牵引的分类实施机制，健全多元化投融资方式，强化政策、土地等要素支撑，推动实施政府引导、市场运作、公众参与的可持续更新模式，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升。

一、盘活利用产业空间

持续推动中关村昌平园中心区、未来科学城等重点片区内老旧厂房及基础设施更新改造，“一企一策”主动谋划更新项目，完善项目发现和遴选机制。跨项目、跨区域、组团式推进项目实施，盘活利用红线内外、地上地下闲置空间和低效资源发展产业空间、公共服务配套，完成永安热力厂、沙河站东部地区等基础设施腾笼换鸟、升级改造，推动七一制镜厂、红冶钢厂等更新项目。促进闲置低效的央企与市属国企产权楼宇更新改造，支持物业权利人自主更新，推动城市结构优化、动能转换、品质提升。

以 G6 科创走廊、G45 产业走廊为牵引，联动轨道站点、交通骨架等城市脉络，谋划片区整体焕新行动，打造活力片区。南口镇立足百年老镇文化底蕴，强化清华大学南口全国重点实验室基地辐射带动作用，系统整合工业遗存、传统商业等存量资源，加强历史文脉传承与现代产业发展深度融合，推动片区功能重塑与能级跃升。以温南路为轴线拓展更新范围，聚焦兴隆街、交通街核心路段，统筹推进街道风貌整治、商业业态升级、公共服务配套完善，打造兼具人文特色与科创活力的城市更新示范片区。马池口镇紧扣科学小镇发展定位，精准锚定更新时序与重点任务，围绕东北环线轨道微中心建设，强化交通廊道对片区发展的支撑作用，加快推进昌流路等交通干线提质改造，实现重要功能片区连片整合、协同发展，构建产城融合、宜居宜业的发展新格局。

二、改造更新生活空间

推进老旧小区整治改造。深化“昌盛模式”及成片改造策略，重点改造 2001-2010 年建成的老旧小区。改善老旧小区人居环境，完善停车、充电、消防、通信、照明、监控等配套基础设施，整治楼栋内人行走道、排风烟道、通风井道等，全力消除安全隐患，支持有条件的楼栋加装电梯，持续推进老旧小区物业服务全覆盖。推进燃气等地下管线老化更新，基本实现危旧老化管线等风险隐患动态清零。稳妥推进危房改造，实现应改尽改，分类分批对存在抗震安全隐患且具备加固价值的城镇房屋进行抗震加固。

开展完整社区建设。打造完整社区样板，以九台片区、介山片区为试点，为市民提供就近可享的休憩交往、儿童游玩、体育健身等社区服务。通过补建、购置、置换、租赁、改造等方式，开展社区嵌入式服务设施建设，优化综合服务设施布局。充分利用存量闲置房屋和低效用地，建设全龄共享与功能复合的公共活动场地，推进适老化、适儿化改造，加快公共场所无障碍环境建设改造。

有序推进城中村改造。落实城中村改造专项规划，平稳推进东小口镇北五村城中村改造实施，加快研究推进城北街道一街社区及六街村、北七家镇平西府村等城中村改造，全面完成沙河镇七里渠南北村等拆迁滞留区域扫尾工作，基本实现一道绿隔地区完全城市化，推进二道绿隔地区减量提质增绿。加强城中村人地房规模管控，消除安全隐患，统筹村庄自主腾退、安置房建设、整建制转非等工作。

三、激活焕新文化遗产

推动城市历史文化保护利用传承。加强对城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观的保护，完善城乡历史文化保护传承体系，建立以居民为主体的保护实施机制。健全城市文化遗产调查制度，开展老城及其历史街区专项调查。推动历史文化街区整体保护，活化利用不可移动文物、历史建筑、工业遗产，结合实际开展文化展示、特色商业、休闲体验。完善城市风貌管理制度，落实“适用、经济、绿色、美观”建筑方针，推动实现功能复合、密度适中、高低错落、蓝绿交织。

整体推进永安古城有机更新。坚持“尊重历史+专业支撑”，深入推进“大师做小品”项目，实施“街励计划”完成文化馆、城隍庙、玉带河、西关绿洲等重要片区建设，重现北城墙、文庙、鼓楼等节点景观，推动永安古城文脉赓续、服务完善、活力提升，讲好昌盛平安地的现代故事，打造既有历史感又有烟火气的文化街区。

四、健全可持续更新机制

加强制度创新和政策集成落地，完善以需求为导向、项目为牵引的分类实施机制，健全多元化投融资方式，推动实施政府引导、市场运作、公众参与的可持续更新模式。持续探索细化产业用地续期、地价评估等存量用地更新政策机制。有效利用“昌平城市共创中心”平台资源，办好城市更新共创活动，吸引社会主体参与城市更新工作。建立城市更新专项体检机制，建立健全城

市更新统计调查机制，建立房屋全生命周期安全管理制度，完善“体检-更新-评估”的良性互动机制。畅通从规划、评估、征询、启动到建设的全过程公众参与机制，让城市更新更加契合群众所思所盼。

第三章 推动社会精细化治理

坚持党建引领，深化基层治理能力，引导多方主体参与城市治理，打通社会治理“最后一公里”，推进治理体系和治理能力全面提升。

一、提升“接诉即办”水平

深化“接诉即办”改革。优化完善提级调度、沟通会商、监测预警等机制，从“接诉即办”到未诉先办、主动治理，对高频共性问题开展专项治理。健全“央地联动”“双诉双融”等工作机制，深化推广“镇街检察”“共创众调”等有效做法，抓实“每月一题”和民生实事项目，实现从“办好一件事”向“解决一类问题”转化。抓好两个“关键小事”，落实生活垃圾源头减量措施。探索党建引领主动治理和未诉先办新路径，深化“昌盛模式”，推广“商居同盟”等先进经验。擦亮“昌平青年”品牌，推动社会工作高质量发展。

二、提升基层主动治理能力

建立健全为基层减负的长效机制，优化财力、物力、人力等各方面的配置和保障。联动市区两级推进“小切口”机制体制创

新，围绕重难点事项精准破题，推动治理效能最优化。贯彻全过程人民民主理论，完善居民参与社区治理的制度程序。推动资源、服务、管理向基层下沉，深化网格治理，加强社会工作者素质提升和队伍建设。持续推动社会组织创新发展示范区建设，提升社会组织参与社区治理的能力，引导社会力量提供多元社会治理服务。

三、推动多方主体参与治理

深化共治共享治理模式。坚持党建引领社会治理，突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作，搭建联合服务平台，建设“友好之城”。探索健全抓党建带群建促社建工作体系，进一步深化区、镇街、村社区三级党政群共商共治机制，引导行业力量参与社区服务和社区治理。发挥群众在基层协商议事中的主体作用，巩固和深化居民议事厅、居民提案大赛和党政群众共商共治成果。发挥关心下一代工作委员会牵头协调作用，强化未成年人犯罪预防和治理，加强重点人群社会心理服务和干预。发挥“五老”队伍在社会基层治理中的作用，推进昌平“华彩颐昌”志愿服务队建设，助力家校社协同育人机制创新。

四、提高智慧化治理水平

加快“数智昌平”建设，完善城市网格化智能化管理体系，打造集约统一、数据融合、高效协同的城市智能中枢平台，推进城市运行、交通治理、应急管理 etc 系统互联接入，提升监测预警、事件流转、指挥调度、决策支持等核心能力。建立涵盖交通基础

设施管理、交通运行动态监测、运输车辆实时监管及交通企业综合管理的多维度治理体系，推动交通管理由被动处置向主动预防转变。改造建设一批高品质智慧社区，按需配置、优化升级社区数字服务能力，发展智慧物业、智慧停车。创新“城市管家”一体化服务模式，试点打造朱辛庄数智创新港未来城市综合治理先行示范项目。推动数据赋能重点产业领域应用示范，积极承办“数据要素×”大赛活动。聚焦“四网”深度融合，提升政务服务“一网通办”效能，深化城市治理“一网统管”建设，推进区级城运中心实体化运行与业务协同。提升部门业务“一网协同”和领导决策“一网慧治”能力，优化跨部门业务流程。

第七篇 全面推进美丽昌平建设

深入贯彻“两山”理念，持续提升生态环境质量，全力打造魅力花园城市，深入推进绿色低碳发展，形成生态制度健全、生态环境良好、生态空间合理、生态经济繁荣、生态生活和谐、生态文化普及的良好局面。到2030年，美丽昌平建设成效显著，初步建成天蓝水清、森拥园簇、和谐宜居的生态之城，争创国家生态文明建设示范区。

第一章 优化区域生态环境

聚焦生态环境优化，夯实生态本底，筑牢山水融城生态空间格局，统筹山水林田湖草沙一体化保护，持续深入推进污染防治攻坚，实现更多河湖水清岸美，全方位提升生态系统服务功能。

一、筑牢区域生态格局

优化全域绿色空间格局。以西北部山区重要生态源地和生态屏障为基底，以三条楔形绿地为主体，以各类风景名胜区、森林公园等生态要素为节点，通过河流水系绿廊绿带相连接，构建“一屏三楔七河多点”的全域绿色空间格局，推进全域绿化彩化立体化，精心打造山区绿屏、平原绿基、廊道绿景。深化全国“两山”实践创新基地建设，持续巩固生态文明建设成果。

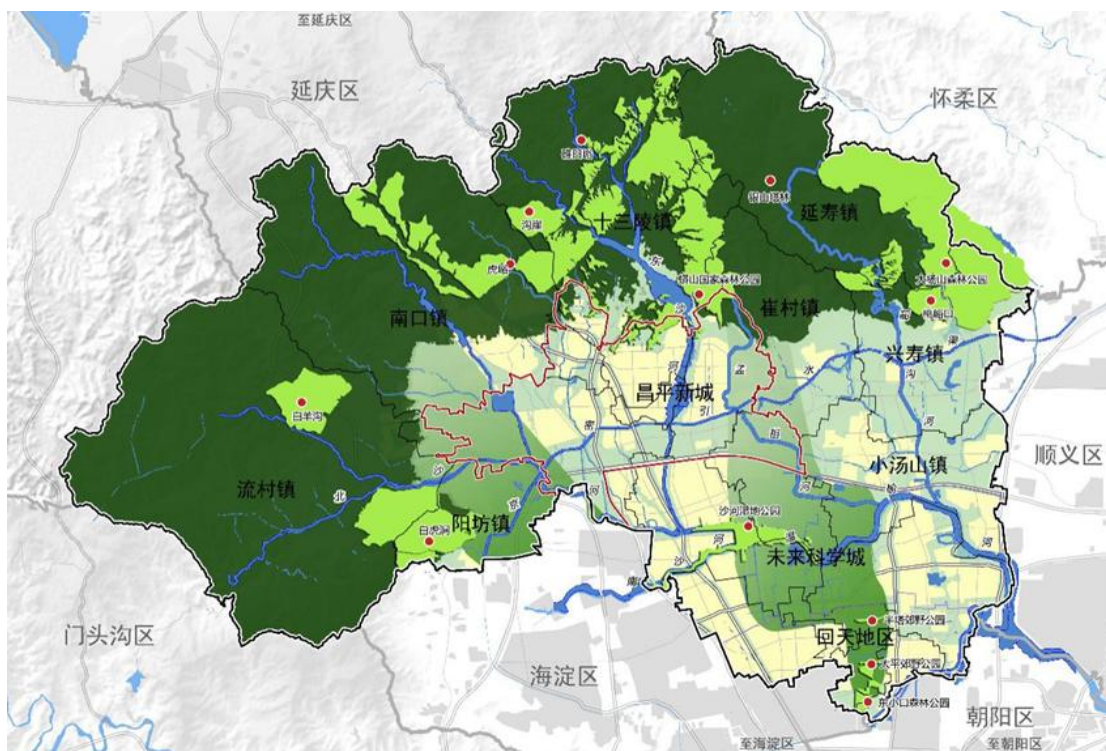


图 7-1 “一屏三楔七河多点”全域绿色空间格局

筑牢山区生态屏障。促进山区自然生态系统保护与修复，推进城北公园等重点生态工程建设，实施山区森林健康经营林木抚育项目，加强森林经营示范区建设。强化深山区生态保育、浅山区生态修复与废弃矿山生态治理，开展多场景造林修复与破损山体生态治理工程。落实浅山林地彩化，不断挖掘山区生态底蕴与美感，筑牢首都西北部生态屏障。

夯实平原生态基底。推动北中轴延长线、第二道绿化隔离带等大尺度绿色生态空间建设，促进生态斑块之间断带补齐，实施平原生态林林分结构调整与杨柳飞絮药剂治理。持续推进平原生态林近自然化培育，加强生态保育小区建设。落实绿化彩化任务，推进原有平原造林区域景观提质增效工作，补植乡土彩叶树种，

形成大尺度集中连片的“春花秋叶彩林”，夯实全域森林城市绿色基底。

连通城乡生态廊道。严格保护进入中心城区的 500 米以上一级通风廊道，严格控制建设规模，打通连接中心城区的楔形生态空间，形成连接西北部山区与东南部平原的大型生态廊道。持续提升北中轴延长线绿化景观风貌，完成东北环线彩廊建设工程，丰富植物群落层次，营造适宜生境，保持动物迁徙通道畅通。开展京藏高速（G6）、京承高速（G45）等重要交通廊道两侧景观提升及重要节点环境整治工作，进一步提升沿线绿化环境品质。织补联通温榆河、东沙河、北沙河、南沙河等重要河流沟渠沿线防护林带，加强水系及滨水空间联通，提高沿线生物生境丰富度和连接性。

二、强化大气土壤污染防治

统筹大气污染结构减排、工程减排和管理减排。深化空气质量“0.1 微克”攻坚行动，聚焦多污染物协同控制与区域联防联控，以产业结构优化、能源清洁替代为核心，推进重点行业绿色转型，进一步提高“含绿量”，深化挥发性有机物（VOCs）、氮氧化物等污染物协同治理。加强移动源污染管控，强化施工扬尘、道路扬尘精细化管理，推进裸地动态治理。强化重污染天气应对，动态更新应急减排清单，加强与京津冀周边区域协同治污，持续改善空气质量。

加强土壤污染防治。实施土壤污染防治行动计划，强化农用

地和建设用地分类管理，积极推进新污染物治理。强化土壤环境风险管控，推进重点行业企业用地自行监测及隐患排查工作。强化农业面源污染防治，推广农药化肥减量化使用，加强畜禽养殖粪污资源化利用，推进农田土壤生态修复。结合“沃土”计划推进先进技术落地实施，实现园林废弃物循环利用。健全土壤环境监测网络，完善土壤污染责任追溯机制，筑牢土壤环境安全屏障。

推进“无废城市”建设。加快探索重点行业工业固废减量化路径，完善危险废物全过程规范管理，推动新兴工业固体废物规范回收、循环利用。积极推进“无废城市”向基层延伸，逐步推动固体废物减量化、资源化、无害化。

三、保护水生态环境

加快水环境生态治理。统筹水资源、水环境、水生态治理，全面消除劣Ⅴ类水体，制定水源地生态保护补偿办法，切实保障重点区域科学护水用水。加强生态清洁小流域建设，实施污水、垃圾、厕所、环境、河道“五同步”治理。推进河道水环境生态治理，重点推进温榆河等平原区段河道疏挖、治理工程，推动河道水系联通，建设“生态型河道”，“一河一策”建设美丽河湖。

强化水务管理效能。深化“河长制”，有序推进各类违法违规用地清理，腾退过度开发的河湖空间。严格落实河道分段分级管理运维责任和作业标准，规范放生行为，防治外来物种侵害。完善河湖水生态监测与健康评价，健全水土保持领域全链条全流程监管机制。

建设节水型社会。严格落实用水总量和强度双控机制，强化重点行业用水定额管理，从源头拧紧“节水阀门”。推进农业智慧灌溉系统建设，加强工业水循环利用改造，深化节水行动，扩大再生水应用范围，实现重点区域再生水利用全覆盖。

四、加强生态保护与修复

统筹山水林田湖草沙一体化保护。严守生态保护红线，全面推进生态环境分区管控，落实“三线一单”管控要求。严格保护永久基本农田，保障全区永久基本农田 7.22 万亩红线目标，持续建设高标准农田，完成 3 万亩建设任务，推动耕地规模化、机械化、现代化发展。加强大运河生态环境保护修复，打造“美丽运河”。推进湿地保护修复，建设集雨型小微湿地，提升海绵城市质量。提升森林防火安全水平，提高生态资源数量和质量，重点建设水源涵养林和水土保持林，巩固生态防沙屏障。

保持生态系统多样性稳定性。完成野生动植物资源本底调查，划定栖息地保护范围及迁徙廊道，加强旗舰物种保育。制定濒危和重点保护野生动植物专项计划，完善生态监测防控基础设施建设。重点打造沙河水库特色观鸟点，科学引导“观鸟+”业态有序发展。精细化管理古树名木，针对濒危衰弱古树及时实施抢救复壮，不断探索古树保护活化新模式。落实重大林业有害生物防控责任，加强保护机制建设，探索实践林长、河长、田长“三长联动、一巡三查”机制。持续加强公众教育与参与，开展形式多样的宣传教育活动，提高公众对野生动植物保护的意识和积极性。

第二章 打造魅力花园城市

坚持规划引领、生态为先、以人为本、城绿融合、多元参与的总体思路，积极打造京北生态走廊，坚持高起点设计、高质量建设、高水平运营，以“绣花”功夫精心勾勒美丽昌平新画卷。

一、统筹推进拓绿增效

完善城乡融合的公园体系。持续擦亮北中轴生态文化名片，到2030年，建成区公园绿地500米服务半径覆盖率达到94.5%左右。加快推动二绿地区减量提质增绿，实现奥北森林公园、未来科学城生态休闲公园等一批大尺度公园建成投用，稳步建设南口科学家公园、马池口人才公园等。加大疏解建绿、见缝插绿、腾退还绿力度，通过挖掘潜力空间、桥下空间、屋顶与架空层等，增加街角公园、口袋公园等小微绿地，试点社区花园微循环示范，营造家门口的幸福空间。

塑造未来科学城与十三陵花园城市精华片区。围绕未来科学城片区，重点推进温榆河等蓝绿生态廊道链接功能，以生命谷、能源谷、沙河高教园、生态绿心为四个重点片区、多个未来花园特色场景为示范，构建“科学城中有花园、花园中有科创”的共生格局。围绕十三陵片区，打造独具特色的世界文化遗产展示区，保护“山-水-陵-村”空间序列，塑造苍松翠柏中掩映红墙黄瓦的整体风貌，重构“明文化”主题廊道，加快实施八达岭-十三陵风景名胜区（昌平部分）综合提升项目。

营造多元花园场景。围绕游憩、文体、消费等建成百余个全

龄友好、丰富多彩的花园式特色场景，建设一批城市画廊、花园村庄、花园社区等，形成三季有花、四季有景的彩色梯度。重点推进朱辛庄花园街区、生命谷花园街区等项目，建设“花园经济综合体”。以平西府站小站公园为示范引领，突出打造回天地区花园商圈、花园场站等场景，营造周边社区居民的“第二客厅”。

二、完善蓝绿休闲体系

织密品质绿道网络。建设“一带、两脉、三环、多廊道”绿道格局，实现“通山达水、连城串乡”。打造多条市级京华绿道，建设特色游憩体系、生活参与场景、串联蓝绿空间的郊野公园环和社区绿道系统。谋划实施二绿郊野公园环绿道（昌平段）、北中轴延长线绿道（昌平段）、京华揽胜森林步道（昌平段）及42公里绿道改造提升等项目，兼顾精野结合，加快建设延寿径示范段。以小汤山葫芦河段巡河路改造为试点，推动绿道、骑行道一体化建设。

开放融合蓝绿空间。强化河湖空间与滨水空间融合，发力建设动静相宜的活力水岸，打造一批水岸经济带，提升滨水空间开放共享与管理服务水平。推动水网、路网、绿网“三网”融合，加快实施引水入园，强化湖面、溪流等景观塑造，补充栈道、平台等亲水乐水游憩设施，推动适宜河湖水域开展水上冰上运动。提升郊野河湖生态品质，打造近自然岸线，提高滨水空间的通达性、宜居性。推动西峰山水库等建设与复合利用，打造集自然观光、文化体验、运动休闲、滨水娱乐于一体的综合性水利文旅

示范区。

三、激发绿色空间活力

构建公园游憩活力圈。以公园为核心，统筹绿道、河道、慢行系统与周边空间功能，链接城市生态、文化、娱乐、消费等多元游憩资源，构建市民可感知、可观赏、可融入的公园游憩活力圈，以南邵为试点打造“一刻钟花园生活圈”。以公园为流量接口，重点激活绿色空间边界，打造绿色活力中心。完善绿色空间与周边地块之间的慢行系统，建立视线和公共空间廊道，推动绿色空间向城市建设空间渗透。

创新绿色空间建设政策机制。灵活公园建设规模审批路径，探索用地指标协调政策，不断挖掘“金角银边”转化绿色空间。赋能绿色空间运营，制定公园运营与开放共享相关标准，注入更多运动健身、休闲娱乐、文旅消费等功能，提升公园活化利用能力。创新多元主体协同共建的可持续模式，鼓励探索“以园养园”等市场化运营方式。完善“线上+线下”参与平台，动员群众参与社区绿化、庭院绿化、阳台绿化、屋顶绿化和认建认养，形成全民参与花园城市建设的良好氛围。

四、推动三生空间融汇

加强城市各类用地之间的无界融合，围绕产业园区、城市商圈和重要文化场所，营造人城产绿有机融合的高品质宜居宜业环境。引导附属绿地及其他绿色公共空间融入城市，整合地块退线空间，推动城市界面和街道环境美化。鼓励商业地块首层界面开

放，引导公共文化和体育设施开放高品质绿色空间，鼓励办公类建筑提供开放可停留的商务休闲空间，推进高校等“大院”逐步开放。

第三章 推进乡村全面振兴

统筹做好“兴村”“强产”“富民”三篇文章，接续实施“百千工程”，不断提高农业生产效率与和美乡村建设水平，全面推进乡村振兴与农业农村现代化发展。

一、优化乡村振兴布局

以“未来农业”“和美乡村”“富裕农民”为着力点，培育一批体现首善标准、展现首都特色、服务首都发展、展示昌平风采的产业带和样板村，形成“一核两带三组团，两红一绿双融合”的总体布局。

专栏 5 乡村振兴总体布局

一核：昌金路田园综合体；

两带：六环路都市农业带、山前特色果品带；

三组团：东部现代农业组团、西部未来农业组团、北部古韵乡村组团；

两红一绿：草莓产业、苹果产业、蔬菜产业；

双融合：一二三产业融合发展（文旅农商体融合发展）和城乡融合发展。

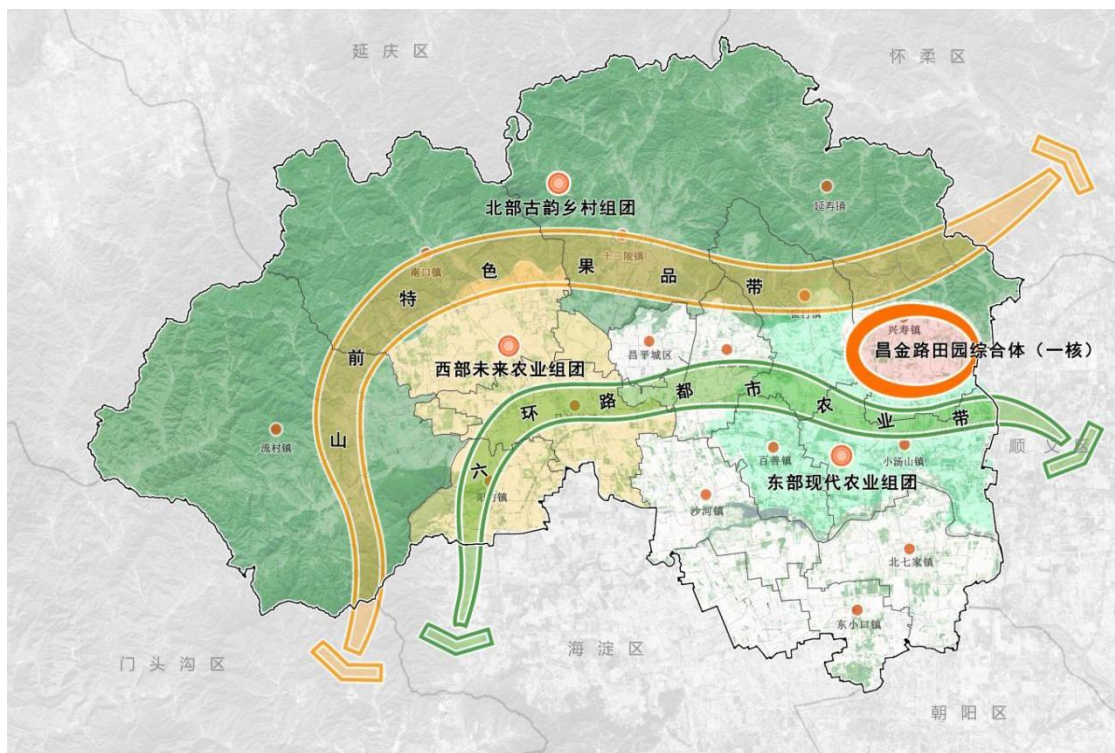


图 7-2 乡村振兴总体布局示意图

二、加快和美乡村建设

压茬推进“百千工程”。按照“十镇百村振兴，千家万户共富”思路，通过抓党建、抓规划、抓环境、抓产业、抓人才，分类有序实施各批次示范片区建设，建设以昌金路为主轴、辐射带动周边京郊田园综合体，绘就乡村新场景。优化“辛庄模式”，推动研究尚苑国际艺术区，塑造乡村艺术群落和现代田园风貌。每年开展 1-3 个和美乡村建设，着力构建引领数字生活体验、呈现未来元素、彰显京韵农味的乡村新社区。

优化提升乡村风貌。以艺术赋能乡建，激发乡村活力，高标准打造京北乡村风貌示范带，建设京韵和美乡村样板区。弘扬和传承农村传统文化，提升村居文化内涵，加强传统村落保护，打

造一批高品质花园乡村。优化细化镇村体系布局，开展空心村治理。加强乡村风貌分类管控，推动乡村微改造精提升，开展田园、菜园、果园、花园、公园“五园”和村边、路边、田边、水边、房边“五边”整治行动，通过“净化”农田环境、“绿化”农田林网、“美化”田间设施等打造美丽田园，提升田容田貌、生产设施和规模经营水平，持续提升人居环境舒适度与便利度。

深入开展乡村治理。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，创新村民协商议事形式，探索“政府+企业”模式购买物业服务，打造和谐有序的善治乡村。推广“数字京村”系统，提升乡村地区智慧生活覆盖面，到2030年实现2-3个整镇制应用。完善乡村责任规划师为主导，百师进百村、乡村工匠等多人才参与的乡村技术人才保障制度，壮大乡村“头雁”队伍。

三、推进农业高质高效

加快科技赋能农业发展。提升现代种业发展水平，推进高品质农作物培优推广行动，建设国际标准种质资源圃与杂交育种试验基地，助力首都“种业之都”建设。加强与中国农业科学院、北京农学院、中国科学院遗传与发育生物学研究所等高校科研院所合作，开展品种选育、规范化种植技术研究，支持生物育种技术应用示范和产业化，推动科研成果转化落地。促进与合成生物制造等新兴产业融合，培育生物合成食品产业，建立从技术研发、中试生产到规模化制造的全产业链体系。推进人工智能在农业农

村领域全方位全链条普及应用，发展未来农业业态与应用场景，高标准建设国家现代农业产业园，积极融入全市农业中关村建设。推进国家未来农业创新中心、设施温室数字化转型与智慧农业升级等项目建设，大力发展智能农机、农业无人机、农业机器人等智能装备，到 2030 年，农业科技进步贡献率达到 80%。

深入推动农业融合提质。引导农业集约高效规模化发展，重点打造草莓、苹果、蔬菜“两红一绿”优势产业。构建从农田到餐桌的完整产销体系，培育“北京优农”品牌，增强首都市场核心竞争力。推动农村一二三产业深度融合，整合小汤山现代农业科技示范园、嘉年华农业园、特菜大观园等资源，发展现代设施农业，加快形成集科研、示范、生产、加工、物流于一体的农业综合体。

加快休闲农业提档升级。激活休闲农业，通过精品线路将休闲乡村、农业园区、特色民宿串联起来，形成具有昌平特色的休闲农业 IP。持续举办农民丰收节、苹果文化节、草莓文化节等农业节庆活动，挖掘乡村民俗文化底蕴，做强本地特色农产品加工，开发农产品伴手礼等乡村旅游文创商品，培育新产业、新业态、新模式。擦亮“北京农业嘉年华”金字招牌，打造集农耕展示、研学互动、亲子娱乐、休闲康养于一体的农文旅融合示范园区，谋划兴寿镇乡村旅游重点片区，高品质打造昌金路田园综合体。做强园林经济业态，推动林下经济发展，激活全域旅游，增加休闲农业与乡村旅游收入。

四、多元促进农民致富

健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。深化农村重点领域改革，扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年工作，发展农业适度规模经营。探索农户合法拥有的闲置住房通过出租、合作等方式盘活利用的有效实现形式。持续开展集体经济薄弱村帮扶行动，鼓励采取镇级统筹、联村发展等多种形式，促进强村、弱村联动共富。培育壮大新型农业经营主体，完善农业社会化服务体系和联农带农利益联结机制，加强对农村集体资金、资产、资源管理，促进农民稳定增收。协同推进“新农人”培育，推动全区“新农人”发展生态持续优化。建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障。

五、盘活集体产业用地

坚持“区级指导、镇级统筹、公司运营、村集体受益”原则，创新推行集体产业用地多元发展模式。鼓励有条件地区利用征地、超转资金双投入，叠加自有资金及区属投融资公司等资源，由区属平台公司或镇级联营公司等主体运营管理集体产业用地。支持按企业需求定制建设，村集体以集体产业指标和土地作价入股获取保底收益，鼓励拆迁村土地征占地款重点投资支持农村集体产业发展。深化集体产业用地开发利用，出台新一轮劳动力安置和集体产业用地建设利用行动计划，拓展集体产业用地入市试点政

策覆盖范围。探索镇街内部统筹实施机制和跨镇街指标转移补偿机制，建立区级集体产业指标池，合理投放产业指标，实现资源要素适度集中、精准投放，推动集体产业用地指标高效利用。

第四章 推动绿色低碳发展

以“双碳”战略为引领，聚焦机制创新、重点领域转型、能源结构优化与生态价值转化，系统推进生产生活方式绿色变革，积极服务北京国际绿色经济标杆城市建设。

一、深入践行“双碳”战略

建立健全低碳发展体制机制。实施碳排放总量和强度双控制度，推动碳排放总量核算工作，落实和完善重点行业领域碳排放核算机制，探索建立碳排放预算管理制度。编制温室气体排放清单，推动将温室气体排放管控纳入环境影响评价，强化减污降碳协同控制。坚持能源清洁化、产业绿色化、设施低碳化、管理智慧化协同推进，深化能源谷低碳技术开发应用，探索建设零碳园区、零碳工厂。

倡导绿色生产生活方式。深入践行绿色低碳全民行动，鼓励全社会更多主体参与碳普惠行动，探索扩大碳普惠应用场景，积极开展低碳学校、低碳社区、低碳建筑创建活动。加强绿色产品认证与标识体系建设，完善能效、水效标识制度，积极参加北京市碳足迹管理体系建设，推动落实产品碳标识认证制度。扩大绿色消费，鼓励企业采取“以旧换新”等方式，引导消费者购买绿

色产品。加大低碳宣传力度，积极开展全国生态日、全国节能宣传周、全国低碳日昌平活动。

二、推进重点领域绿色转型

加快工业绿色低碳发展。严控石化、水泥行业碳排放。加快工业绿色低碳工艺革新、关键技术装备攻关，鼓励企业对标节能降碳先进技术、推进数字化智能化改造提升，推动工业资源能源利用效率持续提升。深化绿色制造体系建设，将绿色诊断与绿色制造单位创建工作有机结合，指导企业积极申报创建市级、国家级绿色工厂，力争获评国家级和市级绿色工厂的企业达 30 家。积极引导链主企业创建绿色供应链管理企业，带动上下游企业协同绿色转型。加快存量数据中心优化，提高算力设施的能效碳效水平。

推进交通运输绿色低碳转型。加快推进重点领域车辆新能源化，引导公众优先选择新能源汽车。聚焦营运客车、城市配送车辆、冷链车辆、重载车辆等加氢需求，力争启动 10 到 15 座加氢站建设，实现布局合理、安全合规、结构灵活、适度超前的车用加氢站服务网络。依托绿道等绿色空间建设，推动绿色出行方式，加强自行车专用道和行人步道等城市慢行系统建设。推进绿色公路建设，进一步增加温拌沥青使用比例，提高路基材料循环利用率。

大力发展绿色低碳建筑。落实绿色建筑标准，推广高星级绿色建筑，新建民用建筑全面执行绿色建筑二星级及以上标准，未

来科学城区域内新建政府性资金参与投资建设的项目全面执行绿色建筑三星级标准。公共建筑节能智能化改造面积和装配式建筑占新建建筑面积的比例达到市级要求。推广超低能耗建筑，推广绿色低碳建材和绿色建造方式。建立建筑领域绿色低碳转型长效机制，在城市更新中持续推进建筑节能改造与可再生能源利用。

强化公共机构节能降碳管理。完善公共机构能耗、碳排放数据统计核算，推动具备实施条件的公共机构节能绿色化改造，持续推进政府绿色采购和办公，加快淘汰老旧公务用车，提高公务用车新能源占比。

三、优化绿色能源高效配置

大力推进节能降碳增效。更高水平、更高质量做好节能降碳工作，推动重点行业节能降碳改造，深化健全企业节能降碳管理机制，推进用能设备产品更新换代升级。严格控制新建项目碳排放水平，将碳排放评价有关要求纳入固定资产投资项目节能审查，推动开展用能和碳排放情况综合评价。以未来科学城为试点建设能耗和碳排放监测管理平台，推广节能降碳“诊断+改造”模式，强化节能监察。

促进可再生能源开发利用。加大光伏、地热等可再生能源开发力度，可再生能源消费比重达到市级要求。支持分布式风电光伏示范应用建设，加快推动第五立面光伏规模化、高水平应用，新建公共机构、新建园区、新建厂房屋顶光伏覆盖率不低于 50%。强化清洁供热保障，建成生命园三期、朱辛庄等综合能源站，逐

步完善新城东区、未来科学城区域综合能源供应体系，推动高质量综合能源站布局建设，打造未来科学城综合能源先行示范区。实施绿色低碳先进技术示范工程，以阿苏卫循环经济产业园为核心推动垃圾焚烧余热利用，打造数据中心余热利用试点示范。强化政策引导与市场机制结合，探索绿色金融等市场化工具，服务区域绿色发展多元化融资需求。

促进新型电力系统灵活高效。高质量建设适应高比例可再生能源消纳的新型电力系统，加快建设延庆换流站至邓庄网架加强项目。深入挖掘负荷侧资源调节潜力，完善充换电网络布局，健全虚拟电厂发展长效机制，鼓励电动汽车、新型储能、分布式电源、空调负荷等主体参与需求响应，电力需求侧响应能力达最大用电负荷的5%。推进新型储能发展，研究光储充一体化发展实施路径，适时推动工业园区、商业综合体等用户侧储能高效应用，加快探索电网侧、电源侧储能示范应用。

四、探索生态产品价值转化

建立健全生态产品价值实现机制。不断夯实生态产品价值核算基础，逐步完善生态产品价值评价体系，深化核算结果对政府决策的支撑作用，着力构建具有昌平特色的生态产品价值实现政策体系。探索推动生态产品价值核算和应用，完善生态系统调节服务价值(GEP-R)和地区生产总值交换补偿机制，有序推进GEP-R精准提升，促进生态保护与经济发展良性循环。

持续拓展“两山”转化路径。加快实施一批特定地域单元生

态产品价值（VEP）实现项目，探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。统筹生态保护与文旅开发，创新发展“生态+”融合业态，助力生态环境保护、绿色产业发展和居民就业增收协同增效。

第八篇 积极推动文化繁荣发展

锚定服务首都全国文化中心定位，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，坚持以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业，深化文化体制机制改革，促进文化事业和文化产业繁荣发展，努力提高社会文明程度。到2030年，区域文化软实力和影响力显著提升。

第一章 加强宣传思想文化与精神文明建设

弘扬和践行社会主义核心价值观，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，持续壮大主流价值、主流舆论、主流文化，内化为精神追求、外化为自觉行动、转化为实践力量。

一、加强宣传思想文化建设

坚持用党的创新理论凝心铸魂。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平文化思想，构建“头雁引领+分层推进”的学习体系，强化领导干部带头学机制，优化基层理论学习网络，不断丰富拓展理想信念教育形式和载体。持续推动理论传播精准滴灌，充分利用“学习强国”等融媒体平台，打造全方位覆盖、分众化传播、互动式体验的新矩阵。

常态化开展爱国主义教育。建立爱国主义教育资源库，加强专业讲解员等队伍建设，结合重要历史节点，精心组织开展系列群众性宣传教育活动。深度挖掘昌平红色文化资源，持续提升狼儿峪、南口特支等红色地标的教育功能，打造红色文化主题旅游

路线、爱国主义教育集群和爱国主义教育示范基地，同步打造线上爱国主义教育阵地，鼓励应用微展览、微课堂、微视频等传播载体，让爱国主义教育“走入千家万户”。

加强新时代公民道德建设。统筹推动文明培育引导，加强“诚信昌平”建设，推动诚信宣传从理论变为实践。以“清源”“固边”“净网”“护苗”“秋风”五大专项行动为抓手，深入开展“扫黄打非”专项整治行动，确保文化市场秩序稳定。发挥市民公约、村规民约等作用，突出公序良俗导向与行为规范指引，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。以良好家教家风涵育道德品行，实施家庭教育支持行动，引导广大家庭重言传、重身教、教知识、育品德。

二、加强意识形态阵地建设

坚决筑牢意识形态安全防线。压实意识形态工作责任，不断增强制度实效。发挥意识形态分析会商机制作用，深化部门协同联动，推动监测发现、分析研判、指挥处置、反馈评估一体化闭环运行。

强化舆论宣传引导。建立健全大宣传格局，构建新媒体传播矩阵，建设运营好区属账号，优化融媒体中心体制机制，提升政治引领力、内容影响力、融合运营力，做好昌平宣传、讲好昌平故事。加强正能量网络内容生产和网络名人队伍建设，推进“融媒”向“智媒”转型发展，建强用好新型主流媒体，积极开展海外传播。用好大模型等技术，健全重大舆情和突发事件舆论引导

机制，坚持舆情处置与事件处置同步开展，完善线上线下同步治理机制，快速稳妥处置敏感案事件，建优舆情语料库，提升网络舆论引导能力。

三、打造城市文明“昌平样板”

扎实推动精神文明建设，持续开展“礼让斑马线”等专项文明引导活动，培育文明新风。构建特色志愿服务体系，在全区推广城南街道志愿积分兑换机制，用好志愿服务品牌队伍，壮大公共文明引导员队伍。深化“昌平榜样”品牌建设，健全好人好事发现、宣传、激励机制，形成崇德向善社会氛围。创新文明工作机制，加强新时代文明实践中心、所、站建设，推动文明实践与传统文化、创城宣传、乡村振兴等主题有机结合，推动文明创建与社会治理、群众生活有机结合，推动创建“文明城市”向建设“城市文明”转变，争创全国文明城区。

第二章 推动文化保护利用与文化产业发展

统筹做好全域文化遗产保护利用、文化产业繁荣发展及三条文化带特色挖掘，推动文化资源优势转化为发展优势，文化魅力蝶变为品牌影响力，全力打造彰显地域特色的文化名片，为首都历史文化名城建设注入昌平力量。

一、加强文化保护与传承

推动文化遗产活态传承。支持南口等工业遗产活化利用，打造高品质文化空间。依托燕平历史文化研究院挖掘研究历史文化，

加速研究成果转化传播。强化传统村落等特色资源保护，再现昌平文庙等重要历史文化印记，保护与传承中轴线北延长线（昌平段）文物。推动明十三陵、居庸关长城申报世界级旅游景区，支持大运河源头遗址公园创建国家4A级旅游景区，推动明文化文博旅综合体项目建设，推进国家考古遗址公园建设。设立明文化保护专项基金，持续高品质举办“明文化论坛”系列活动。积极对接京藏高速（G6）提升改造计划，优化提升居庸关风景区整体风貌和通达性，同步联动十三陵景区、十三陵水库等重点区域，统筹规划建设大长城景区，加强八达岭-居庸关长城段联动发展，打造昌平文化特色IP。有序扩大明十三陵景区开放范围，实现主体陵寝全面开放，构建83平方公里遗产地全域文旅发展格局。完善非遗保护传承制度，建设非遗资源数据库并推动非遗上云，联合国家版本馆建立明文化数字资源库，利用人工智能、“互联网+”等技术焕发非遗技艺生机，持续构建非遗传承“昌平样本”、推出更多融合传统与时尚的非遗艺术精品。

推动文物遗产修缮保护利用。推动文化遗产系统性保护和统一监管督察，创建市级文物保护利用示范区，加强地下文物保护与城市建设过程中的考古工作，完善文物保护机制和体系。做好朝宗桥保护监测管理及巩华城、和平寺修缮。推进昌平博物馆体系建设，发展智慧文博，发挥区域内各类博物馆资源优势。全面采集、保存和活化利用明十三陵等区内的珍贵文物与文化遗产数据。推进故宫博物院文化遗产保护质量标准实验室落地，打造古

代建筑数字化保护与沉浸式体验实验室及文化遗产保护国际标准孵化输出平台，创新“科技+文物”沉浸式体验活动。完善定陵博物馆数字体验厅建设，探索文物版权授权与数字资源开发体系。挖掘西山永定河文化带自然历史资源，提升打造山水文化融合百里环廊。

二、打造文化产业示范高地

推进文化产业高质量发展。实施积极的文化经济政策，完善文化产业规划，推进文化和科技融合，加快文化建设数智化赋能。构建未来新视听产业生态圈，大力发展影视动漫等网络视听产业。发挥中国国家版本馆、国家知识产权局核心资源优势，促进数字版本、知识产权资源开发利用，构建以版本资源为核心的特色数字出版产业集群。鼓励发展数字视觉、数字广告、数字营销等新型创意业态，深化创意设计与先进制造、美丽健康等重点产业深度融合，以设计创新驱动产业发展提质增效。重点利用现有文化艺术资源，支撑北京“演艺之都”建设，发展“高校-园区-艺术村-企业-演艺空间”多位一体的新型演艺产业。积极培育城市文创街区，实施“昌平礼物”文创IP开发，推动“数字藏品+文化文创”创新应用。

构建开放的现代文化市场体系。聚焦全区文化产业重点发展领域，建设一批高质量文化产业园区、文化和科技融合示范基地，引进培育一批具有文化软实力的龙头企业和知名品牌，构建产学研协同创新机制，打造有竞争力的文化市场体系。推动文化园区

升级基础设施与服务，推进智慧化改造，搭建综合性公共服务平台，整合政策咨询、项目申报、技术支持、法律财税、人才培养、市场信息等资源，提供线上线下融合服务。

专栏 6 推进三条文化带（昌平段）建设

推动大运河文化带保护传承利用。实施大运河源头白浮泉遗址综合保护修缮与展示提升工程，高标准建设大运河源头遗址公园二期，打造白浮瓮山河文化景观带。加快推动巩华城遗址考古成果转化与应用，深化都龙王庙等沿线重点文物保护修缮与环境整治。推出“运河三千里”数字长卷、AR 导览等创新体验，推进大运河文化带沿线基础设施升级，持续扩大“运河之源”品牌影响力。

推进长城文化带保护发展。全面推进长城（昌平段）保护与修缮，高质量建设北京长城国家文化公园（昌平段），重点打造居庸关核心展示园，完善配套服务设施。深化流村镇、南口镇长城沿线生态修复与景观提升工程，加强长峪城、白羊城等古村落历史风貌保护。开发长城研学旅行项目，高规格举办长城文化节、“居庸山月”系列文化活动。实施长城文化遗产监测系统建设。

强化西山永定河文化带保护传承。加强科学发掘和改造复兴。结合乡村振兴，打造自然与现代相融合的精品旅游线路。推动西山区域寺庙、园寝、工业遗产等文化遗产保护利用。推进白羊沟-高崖口生态文化廊道建设，支持漆园村“龙鼓”传承基地办好展演、培训、文创开发等活动，联动门头沟、海淀等区推出“西山永定河文化带精品游”线路。

第三章 提升公共文化服务水平

聚焦人民群众文化需求，构建覆盖城乡、特色鲜明、智能高效的现代公共文化服务体系，为增强文化软实力和群众文化获得

感筑牢根基，加快建成全市公共文化服务示范区。

一、健全公共文化设施网络

织密公共文化设施网络。实施公共文化服务提质增效行动，提高现有公共文化设施运营管理水平。围绕回天地区等人口密集区、文化薄弱区及偏远山区，科学布局公共文化设施，提升覆盖率和均衡度，实现镇（街道）文化设施达标率 100%。统筹整合三级公共文化设施资源，打造“一刻钟文化设施服务圈”。推动城市更新项目优先建设高品质公共文化设施，引入社会资本投资运营图书馆、文化馆等设施，在历史建筑、公共街区、公园绿地、文化园区等空间嵌入演艺共享空间、人文景观节点，打造产城人文景融合的“城市文化客厅”。持续深化“书香昌平”品牌建设，拓展“书香昌平·爱阅之城”阅读空间。

布局建设特色地标性文化设施。以回龙观体育文化中心和天通苑文化艺术中心为载体，打造具有全市影响力的地标性文化设施。整合特色历史、红色、科教资源，打造多主题文化新地标。通过数字化改造与新技术赋能，焕新文化设施，提升文化体验。围绕十三陵景区、白浮泉遗址等历史文化资源，建设生态文化圈与文化长廊，打造文化亮丽风景线。

二、加强优质文化产品供给

加大文化精品创作供给。坚持以人民为中心的创作导向，围绕居庸关、十三陵以及十三陵水库、京张铁路（昌平段）等历史文化遗产，创新推出展示长城文化、明文化的精品力作。建设文

化创作资源共享平台，深入挖掘“明、红色、京味、创新”文化内涵与时代价值，精心创作体现首都标准、昌平特色的文艺精品。

丰富群众文化品牌活动。办好“昌平基层公益性演出”“戏曲进乡村”等各类公益演出活动，推动优质文化资源直达基层。打造“一街（镇）一品”“一村（社区）一品”特色文化活动，满足公众多样化、个性化文化需求。持续开展回天春晚、春节戏曲专场、新年音乐会等特色文化活动，做响文化活动品牌。

三、提升公共文化数智水平

推动公共文化设施提质增效。打造“昌平云文化”服务平台，接入文化场馆服务终端数据，实现动态监测与分析。推动全区文化场馆数字化改造升级，开发一批具有本地特色的数字文化产品，布局数字图书馆、线上展览、虚拟演艺厅等项目，推动公共文化服务“端+云”并行。持续推动公共文化机构数字资源建设，不断丰富图书馆、文化馆数字资源总量，创新数字资源样态，提升数字资源建设质量。

拓展公共文化服务智能化应用场景。建强用好“昌平文旅集团”“周末昌平”小程序、“爱上昌平”平台，增设“文化菜单”功能，推动公共文旅服务由数字化向智能化迈进。建设服务智能、内容丰富、管理高效的智慧文化场馆，打造便捷、友好的数字应用服务场景。

第九篇 扎实增进社会民生福祉

坚持以人民为中心，紧扣“七有”要求和“五性”需求，坚持尽力而为、量力而行，加快推动公共服务提质增效，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决人民群众急难愁盼问题。到2030年，群众获得感幸福感达到更高水平，基本形成“行民之所盼、解民之所忧”的民生服务新格局。

第一章 推动促就业增收

坚持就业优先、增收为要，系统推进产业扩岗、创业带动、精准帮扶与收入提升，构建就业友好型发展城市，力争居民收入与经济增长同步，夯实共同富裕的民生基础。

一、培育新就业增长点

坚持兴产业促就业，加强产业和就业协同，加快发展完善现代化产业体系，积极承接产业转移落地，加快培育就业新动能，大力拓宽就业渠道。推动创业带动就业，实施分阶段、分领域的精准创业指导，支持青年群体创新创业，办好办大“昌聚杯”“昌平雨燕杯”等创新创业赛事，持续擦亮“创业昌平”品牌。加强就业岗位挖潜扩容，开发区域产业与劳动力特点匹配的优质岗位，稳定机关事业单位招录规模，完善“市场主导+公益补充”多元就业供给体系。发挥新业态就业拉动力，优化灵活就业全流程服务。

二、保障重点人群就业

持续开展重点人群就业引导工作，确保“零就业家庭”动态清零。促进高校毕业生高质量充分就业，高标准打造“英才聚昌”品牌矩阵，深入实施实训模式，开展青年求职能力训练、就业测评、面试指导模拟及生涯规划指导等就业服务。促进农民工就业增收，持续推广“以工代赈”，分类打造特色劳务品牌，坚持外出务工和就近就业双向发力，推动返乡创业、劳务协作等“多轮驱动”，结合农村劳动力就业意愿，大力开展订单式、定向式、定岗式培训。全面兜底困难群体就业，建立分类识别动态管理模式，完善精准对接服务，建立“一人一档”精细化服务台账，推动市场化社会化就业与政府兜底帮扶相结合，切实兜牢民生就业底线。

三、加强就业服务供给

深入实施全国公共就业服务能力提升示范项目，启动实施青年就业服务攻坚行动，推进就业服务体系优化升级，加强就业服务队伍建设，实现就业创业赋能中心“一站式”办理。坚持精准就业服务与数智赋能相结合，建设智慧就业服务平台，引领区域品牌良性发展，全面提升场景化、数智化、一站式服务功能。突出政府引导与市场调节相促进，建设零工市场服务体系，聚焦产业发展需求，积极推动适配的技能人才实训服务体系与公共实训基地建设，打造“产教评”技能培训生态链。加强就业影响评估和监测预警，积极应对人工智能等新兴技术快速发展对就业的影响。加强劳动者权益保障，优化劳动标准体系，完善劳动关系协

商协调机制，推进“大调解圈”建设，提升仲裁调解能力。

四、全面提高居民收入

落实居民收入稳定增长计划，健全工资增长与收入分配制度，多渠道扩大中等收入群体，落实符合条件的高技能人才奖励与个税减免政策。拓宽财产性收入渠道，推动机构丰富投资产品，增加农村居民“三块地”收益。拓展经营净收入空间，持续开展“名特优新”个体工商户孵化服务。增强转移净收入保障，常态化帮扶低收入农户，推动政府补贴精准化。

第二章 提高全民健康水平

坚持把保障人民健康放在优先发展战略位置，深入开展健康昌平行动与爱国卫生运动，全人群、全方位、全生命周期提高群众健康水平。

一、提升医疗服务水平

优化医疗卫生资源建设与布局。积极引入优质医疗资源，深化区属与央属、市属医院的合作机制，围绕人才、技术、服务等方面加强协同。加强重点功能区医疗资源配套规划建设，完善清华大学南口全国重点实验室基地配套医疗服务保障，进一步优化南口医院与清华长庚医院紧密型医联体合作内容与形式；积极推进北医三院、中日友好等高水平医疗机构在昌布局，加快新城东区、能源谷、高教园、马池口等片区高品质医疗资源规划建设。吸引集聚更多国际一流医疗资源，鼓励国内知名医院国际门诊到

昌平开设分支机构，提升国际化医疗服务水平。实施医疗卫生强基工程，规范基层标准化建设和网络布局，实施区属公立医院规划建设与床位改造，强化基层儿科、康复、护理、安宁资源配置。到 2030 年，千人三级综合医院床位数达到 3.3 张，人均预期寿命达到 83.4 岁左右。

加快以基层为重点的分级诊疗体系建设。建立更加紧密的“市属-区属”新型医联体，优化区域医联体运行机制，强化专科医联体建设，支持中医药传承创新发展，提升基层中医药服务能力，促进中西医协同发展，推动优质医疗资源下沉。加强国家慢性病综合防控示范区建设工作，强化慢性病“防筛管救治康”综合防控。

创新医疗卫生服务模式。构建智慧医疗信息化体系，建立线上线下一体化医疗服务模式，做强“北京昌平健康云”高频服务能力。围绕优势专科，发展专科特色应用体系，聚焦“人工智能+医疗、人工智能+基层医药健康”，发布基层可复制应用清单，建设区级示范点与评估指标体系。

深入推进医药卫生体制机制改革和服务创新。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，深化以公益性为导向的公立医院改革。推进电子病历共享、检验结果互认，推进以医疗服务为主导的收费机制试点，推进医疗、医保和医药信息互通互享。落实市级医药服务价格改革政策，落实药品报销范围调整政策及相关试点工作，优化药品耗材集中带量采购工作。健全多层次医疗保

障体系，扩大 DRG 付费实施范围，探索多元化医保支付方式。

二、筑牢公共卫生体系

提升疾控事业现代化能力和水平，加强区疾控中心标准化建设，推动公共卫生服务大厦投用。建立多点触发、反应快速、权威高效的传染病监测预警机制，全面提升疾病预防控制（卫生监督）信息化建设水平。推动精神卫生与心理健康服务提质增效，建设区精神卫生保健院，推进睡眠医学中心、儿童青少年老年精神科等重点亚专科建设，建设全区基层精神专科医联体，重视社区严重精神障碍患者健康管理，提升精防队伍稳定性与专业水平。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力，完善应急预案与信息直报共享，推动社会急救 AED 配置向社区延伸，规范应急队伍管理，推进“平急两用”设施建设。

三、营造全民健身氛围

优化体育资源布局，大力发展体育事业，扩大公共体育场所覆盖，推动农村健身设施补短板，打造十三陵水库周边户外运动目的地，试点体育友好公园，促进高校场馆开放与社区化。开展多样化体育活动，持续办好延寿越野赛、“回超联赛”等区域性赛事、“一村一品”赛事及高校体育冬夏令营，高水平举办“体育+”健身、休闲、赛事活动。完善体质监测体系，搭建智慧体育数据平台，开展“健康昌平行动”，提供针对性健康管理指导。

第三章 筑牢社会保障体系

坚持在发展中保障和改善民生，加快构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一的多层次社会保障体系，以民生事业高质量发展托举昌平民生幸福。

一、完善社会保险体系

落实养老保险全国统筹、渐进式延迟法定退休年龄等政策，加快落实多层次、多支柱养老保险体系，进一步完善医保和生育保险制度，扩大失业、工伤保险覆盖面，促进灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等群体积极参加职工保险。建立动态调整低保标准、未参保困难人员参加城乡居民养老保险等工作机制，强化困难群体补贴，推进社保卡“一卡通”建设，拓展在就业、社保等领域的应用。

二、保障特殊群体权益

完善老年健康服务体系。加强普惠性、基础性、兜底性养老服务供给，推进居家、社区和机构养老深度融合。推动适老化技术产品开发和老年友好型社区建设，引入社会资本构建多层次机构养老服务格局，完善医养融合、智慧养老等体系模式，建立“多床联动”机制。搭建综合性智慧养老服务平台，积极推进老年护理与安宁疗护体系建设，加强老年友善医疗机构建设和管理。加强“老老人”、失能失智老年人服务保障，引导社区卫生服务中心增设个性化服务。注重老年精神健康，丰富老人精神文化需求，推广慧脑行动。加强养老照护从业人员队伍建设，提升从业人员荣誉感。

聚焦生育友好型社会建设。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，落实育儿补贴发放、优生优育服务等措施。着眼满足“小小孩”托育需求，促进服务能力提质扩容和区域均衡布局，以实施中央财政支持普惠托育服务发展示范项目为引领，加强托育机构专业化、标准化、规范化建设，积极参与托育普惠融合发展国家标准制定，推进医育融合与“一站式”育儿服务，加强托育服务人才培养，完善普惠托育服务“昌平模式”。到2030年，实现75%幼儿园提供托育服务、托育机构普惠率70%，规划建设3个区托育综合服务分中心。投用区级智慧托育服务平台，加强商业托育机构管理。

加强妇女儿童健康服务和权益保障。提升妇女综合素质和发展能力，保障女性劳动权益，支持女性科技人才发展，推进生育友好、家庭友好的职场环境建设。建立党政主导的妇女维权机制，加强妇女全生命周期健康服务，发挥妇女在社会和家庭中的独特作用。加强和改进未成年人思想道德建设、健康干预和网络保护，健全“六大保护”制度机制，加强困境、流动及留守儿童关爱服务，全域推进建设儿童友好城市。

健全社会救助和社会福利。健全分层分类社会救助体系，加强空巢老人、困境儿童、残疾人等群体关爱服务，推进无障碍环境建设。加强低收入人口动态监测，推动救助方式向“物质+服务”转变，探索公益慈善资源精准对接机制，促进和规范慈善公益事业发展。持续优化流浪乞讨人员救助管理服务。落实困难残

疾人补贴政策，推进特殊教育和融合教育发展，依法保障残疾人合法权益。深入推进殡葬便民惠民服务，大力推行节地生态安葬，完善殡葬活动全链条监管。

三、加强退役军人保障

强化退役军人思想政治引领，健全荣誉激励机制。优化退役军人安置就业服务，做好退役军人就业创业园选拔申报。落实优抚对象抚恤优待政策，持续深化烈士纪念设施管理保护。建强退役军人服务保障体系，分步培育一批精品特色退役军人服务站。抓好新一届双拥创建工作，持续创建全国双拥模范城。

四、持续推进住有所居

完善“保障+市场”住房供应体系。健全“多主体供给、多渠道保障、租购并举”的住房制度，优化商品住房市场体系，坚持以需定供的用地供应制度。优化保障性住房供给，优先高效盘活存量资源，推进非居住项目改建保障性租赁住房，适当提高保障性住房比例，探索“一张床、一间房”模式，保障新市民、青年人和在昌企业基本住房需求，将创新创业人才纳入保障。加强租赁市场管理，推进集体土地租赁住房精准供应。加快推进农村困难家庭危旧房改造，保障基本住房安全。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，以轨道站点为核心优化居住用地布局，加强居住区与邻近产业园区、开发区的职住统筹协调，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。探索“物业服务+生活服务”模式，发展社区嵌入式服务设施，实现“一刻钟便民生活圈”全

覆盖。

五、促进人口高质量发展

加强人口结构变化及对经济社会发展影响研判，按照实有人口配比市政、公共服务、交通等城市服务供给，推动人口与城市功能适配、优化空间布局，营造全龄友好环境，完善应对老龄化少子化、稳定就业人口规模和促进青年人口增长的政策措施。优化人口结构，健全区域差异化人口调控机制，推动平原新城产业发展吸引带动高素质高技能人才集聚，生态涵养区保持人口基本稳定。加强流动人口管理，完善人口基础信息库和综合管理信息平台，利用大数据监测人口动态。

第十篇 高标准建设安全可靠的韧性城市

贯彻总体国家安全观，完善大安全、大应急工作格局，构建具有首都特色和符合昌平实际的应急管理体系，牢牢守住城市安全底线，确保全区政治安全、社会安定、人民安宁。到2030年，基本建成安全可靠的韧性城市，坚决守护好首都“昌盛平安”。

第一章 健全防灾安全体系

深化应急管理改革，坚持预防为主，实施本质安全提升工程，提升防灾减灾救灾能力，加强新兴领域安全保障，提升产业链供应链韧性和安全水平，以高水平安全保障高质量发展。

一、提升防灾减灾水平

加强灾害监测预警。健全气象、水文、地质等综合监测体系，加强与全市应急管理大数据应用平台对接，重点推进监测预报预警能力提升工程。强化极端天气会商研判和监测预警，加强地势低洼等重点部位隐患排查和力量预置。健全“超长时效预警”的递进式气象服务模式，坚持重大信息“直通式”服务和高级别气象灾害预警“叫应”机制，推进人影作业点阵地建设改造。

提升地震监测与响应能力。全面提升地震预警和地震灾害监测感知能力，推进地震监测台网建设和地震风险探查工作。提升地震灾害风险防治能力，完善地震灾害损失预评估机制，构建重点区域重要建筑工程结构健康监测系统。优化地震速报、烈度速报、灾情快速评估流程，提升地震应急响应信息服务保障水平。

提高救援队伍建设水平。开展森林灭火、洪涝、地质灾害等领域的救援演练，推进南口森防训练基地建设。加强防汛物资储备和抢险队伍建设，提升全区应对洪涝灾害的能力。建设“全灾种”“大应急”的综合性应急救援队伍，新建一支特种救援队，提高特种灾害处置能力。针对“水域、高空山岳、有限空间、危化品”等事故类型，加强救援人员培训和人才培养及储备，持续开展多层次各类型的综合实战演练。

二、加强重点领域安全监管

加强安全生产保障。持续提升“企安安”系统使用质效，深化交通运输、燃气、建筑施工、危险化学品等重点领域安全监管，严防重特大安全事故发生。探索应急管理体制下“规范化”“科学化”两位一体的安全生产监管新模式，持续提升加油站安全管理水平。

持续加强农村自建房监督管理。持续推进既有农村自建房安全隐患整治，重点关注房屋安全、消防安全、公共安全等，严格落实“双疏散通道”等兜底措施，分类建立整治台账，实施动态监测，建立健全经营性自建房管理长效机制。

构建电动自行车全链条监管平台。建立“政府统筹、源头管控、智慧赋能、全民参与”的综合治理模式，探索建立电动自行车信息共享监管平台，促进监管从“单点防控”迈向“全域共治”。加强充电设施建设及管理，创新“一车一池一码”管理模式，保障充电安全。

推进消防安全整治提升。推动消防指挥中心建设，重点推进龙旗消防站、东小口消防站等一批消防站落地实施。坚持以“一件事”全链条治理为抓手，持续推进畅通消防“生命通道”整治行动，加强人员密集场所和重点领域消防安全专项整治。强化重大活动和重要节日网格化火灾防控，强化案例警示宣传和违法行为曝光。

三、强化关键应急能力建设

加强基层应急管理体系和能力建设。建立分级负责、相互协同的应急管理体系，加强巨灾大险情景下的应急预案处置。依托中国消防救援学院、中国矿业大学（北京）、北京警察学院等在昌高校和研究机构，深化科技研发和成果转化，推动提高应急管理科学化、专业化、智能化、精细化水平，推动“昌盛平安”建设迈上新台阶。

提高城市公共卫生防控救治水平。加强卫生应急队伍建设，推动模块化、标准化、机动化、集成化处置，强化应急管理和联防联控。重点抓好新发突发传染病防控工作，提升公共卫生事件预防与应对能力。

健全应急物资保障体系。优化应急物资储备库布局，扩充37万吨高标准粮仓，建成流村粮库。建强战勤保障消防站，增加大型抢险救援装备、高科技通信装备、适应极端条件和复杂地形的特种救援装备储备。加快基层应急服务站建设，实现应急物资储备能够满足社区（村）突发事件应急救援救助的先期处置需

要。建立应急预案定期评估和动态修订机制，推动落实应急预案“明白卡”。推进专项应急指挥部建设，强化对应急救援力量、应急物资装备、社会组织的统筹调度，提高各镇街与区应急指挥中心的联动能力。

四、推动新兴领域安全发展

提高生物安全风险防控水平。加强对生物技术研发、开发与应用的安全管理，建立防控兼备、基础扎实的生物安全风险防控和治理体系。加强生物安全监测预警，开展风险评估和监督管理，针对各类安全事故制定应急预案和处置方案。

加强先进能源领域安全保障。推动企业建立安全生产管理平台，为先进能源产业构建全流程、智能化的安全防护网。强化能源数据与设施协同防护，实现从“事故响应”转向“风险防控前置化”。加强新型储能、氢能等领域安全管理，强化项目单位的安全生产主体责任。紧扣央企集群与产学研创新生态，将安全标准嵌入能源技术研发、装备制造、场景应用全流程，推动安全技术与先进能源产业深度融合。

保障人工智能应用安全可靠。加强对人工智能发展的技术、伦理、社会影响等潜在风险的研判，建立技术风险评估和分类分级监管机制，加强规章制度、行业规范、伦理准则的约束力，通过构建技术监测、风险预警和应急响应体系，确保人工智能技术在法治轨道上发挥作用。强化算力中心的安全防护，构建可预测、自适应的网络安全新范式。

筑牢网络安全防线。统筹推进网络安全和信息化建设，提升建网用网、管网治网能力水平。深化完善宣传、公安、网信部门联合工作机制，畅通信息共享渠道，强化网络安全实战攻防演练。开展多项网络安全行动，提升网络安全意识和防护技能。加强未成年人网络安全保护，建立内容分级审核与消费限额制度，优化算法推荐机制，强化执法督查与违法惩戒，筑牢数字时代青少年健康成长安全防线。

第二章 提升城市韧性水平

将韧性城市要求融入城市规划建设管理全过程，不断提升重大风险灾害的防范、抵御、应对和自适应、快速恢复能力，全力保障人民群众生命财产安全和全区城市运行安全。

一、巩固灾后重建成果

系统推进灾后恢复重建。完善防洪工程体系和管理体系，建设多层次洪涝灾害防御工程。加强北运河流域防汛协同调度和综合治理，建设完成天通河、东沙河、十一排干、东小口沟等治理工程，加快建设钻子岭水库、西峰山水库、白羊城蓄滞洪区等防洪工程。加强山区沟道治理，整体提高行洪能力，保障沿线村庄防洪安全。

二、健全城市生命线系统

加快城市基础设施建设。推动国道安全韧性提升工程，将京藏高速（G6）、京承高速（G45）、北清路和六环路作为保障生

命线通廊的骨干道路。提升供水、供电、供气、供热等市政设施的自适应性和动态调节能力，全区供水安全系数不低于 1.3，供电可靠率保持世界领先水平。提升新型能源在应急避险领域的服务效能，为村庄配置能源应急驿站。加强通信网络的抗灾能力和应急通信保障能力，推动 5G 网络在重点区域的深度覆盖。推进配套建设物联智能感知设备，大力建设燃气地下感知体系。

加强“平急两用”公共基础设施建设。重点打造一批具备“平急两用”功能的旅游设施，补充完善医疗卫生应急服务体系，推进建设一批多功能公共服务设施，有序提升周边市政、旅游等配套设施服务水平，增强城市快速响应、资源调配和防灾减灾救灾能力，进一步提升安全韧性水平。增强战略留白用地应急转化能力，合理优化市政基础设施接入，为应对风险提供缓冲空间。

三、建强可靠韧性空间

健全分布式韧性城市组团，加强四大片区之间的协同支撑，“一团一策”提升韧性水平，定期开展安全评估，建立组团档案和风险清单。提高基本城市运行能力、自给自足能力和互助支撑能力。提升韧性镇街单元应对风险的水平，加强市政基础设施建设与应急抢修能力。建立邻里互助的韧性社村生活圈，加强资源统筹配置、应急组织动员，形成基层防线，保障人民群众安全。

第三章 加快构建平安昌平

以捍卫首都政治安全为首要目标，聚焦社会治安、食品药品

安全监管、国防动员和人防工程利用等方面，全面提升公共安全水平，建设平安昌平。

一、保障首都政治安全

把服务保障全国政治中心建设放在首位。完善重大国事活动服务保障机制，加强常态化服务保障能力，完善维护政治安全 Work 体系，提升风险防范能力。加强国家安全宣传教育，严密防范和打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，推进反恐维稳法治化常态化，严格无人机应用管理，全面提升突发敏感案事件防范处置能力。努力建设更高水平的平安昌平，以不发生系统性区域性风险为底线，守牢意识形态领域阵地，加强反邪教工作力度，密切关注重点群体突出动向，增强全民国家安全隐患意识和素养。

二、提升公共安全水平

完善社会治安防控体系。织密织严“雪亮工程”网，提升技防设施建设水平。深化平安校园、平安医院建设，推进智慧平安小区等安防单元与网格化管理体系相融合，筑牢社会治安防控基础。提高基础警务硬件水平，重点推进东二旗、沙河派出所等落地实施。强化法治保障，优化司法资源配置，提升基层执法效能，加快沙河、北七家人民法庭建设，推动完善未来科学城知识产权巡回审判庭基础设施建设。

加强矛盾纠纷排查化解。坚持和发展新时代“枫桥经验”，增强基层网格与街道乡镇的协调联动，健全社会矛盾排查预警、分析研判、依法处置机制。建设用好各级综治中心、人民调解机

构，培育“法律明白人”“人民调解员”等自治力量，坚持关口前移、源头预防，变被动应对为主动防范。推进信访工作法治化，深化信访问题源头治理和积案化解。

强化食品药品安全全链条监管。践行“大食物观”，构建多元化食物供给体系，强化食品源头供应安全保障。构建以防范输入性风险为核心的食品安全保障体系、以风险管理为核心的食品安全全链条监管体系、以品质营养提升为核心的食品安全高质量发展体系，守护“舌尖上的安全”。持续强化药品全生命周期质量监管，提升检验检测能力，完善药品数字化追溯体系，加强网络销售等新业态新模式监管，筑牢药品安全防线。到2030年，食品、药品抽检合格率分别高于98.7%、99%。

三、强化经济风险防控

完善政府债务管理机制。建立全口径地方债务监测监管体系，加强金融风险监测预警和防范处置，完善专项债券管理政策规定。加强财政资源和预算统筹，构建与高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

加强金融监管和风险控制。完善“监测预警-分类处置-长效防治”全流程管理机制，坚决防范系统性金融风险。创新金融纠纷诉源治理模式，推动行政监管与刑事司法有机衔接，建立政府与司法协同的金融风险处置机制。强化农村集体资产管理，坚持“清底数、建制度、活资产、强监督、育人才”五位一体，防范集体资产流失风险。加大预防和打击电信诈骗力度，持续推进“五

个三”反诈宣防模式落地落实，构建全民反诈“新格局”。

防范房地产领域风险。建立房地产融资协调机制、项目“白名单”，保障合理融资需求。统筹化解房企债务、保交楼与中小金融机构风险，强化央地协同与跨部门联防联控，严防系统性风险。加强房地产项目全过程监管，确保新供地项目周边配套设施与商品住房同步建设、及时交付。

四、健全国防动员体系

加强国防动员和后备力量建设。加强军地协作，建立健全战时工业转扩产动员机制，提升产品的紧急转产扩产能力。推动军地科研院所、高校、企业精准对接，不断提升新域新质动员能力，发挥电子信息、生物制药、人工智能等资源优势，谋划前沿技术产品和生产战时储备需求。完善国防动员体系，深化军民融合发展，积极推进国民经济动员中心建设。

加强人防工程合理利用。保持人防地下空间违规住人“动态清零”。在未来科学城、昌平新城等片区重点配建人员掩蔽工程，结合新建公共服务建筑等配建专业队工程。坚持统筹服务民生和平战结合，推进地下空间合理利用，鼓励平时利用人防工程作为车库、物业办公场所等。加强老旧人防工程创新改造，为社区提供活动室等共享空间。

第十一篇 凝聚力量为实现“十五五”规划 目标共同奋斗

实现“十五五”规划目标和二〇三五年远景蓝图，必须坚持和加强党的全面领导，深化法治社会建设，组织统筹规划实施，加强民主监督考核，凝聚推动高质量发展的磅礴力量，确保规划目标任务高效落实。

第一章 坚持党的全面领导

坚持党对规划实施的全面领导，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。各级党组织要坚决扛起管党治党政治责任，切实把党的领导贯穿到经济社会发展的各方面、全过程。严明党的纪律，认真贯彻民主集中制，严格执行“三重一大”决策制度。坚持正确用人导向，始终把政治标准放在首位，加强干部教育培训和实践锻炼。锲而不舍落实中央八项规定精神，深入推进整治形式主义为基层减负，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。围绕更高标准建设北京“廉洁工程”，积极深化昌平实践，建立健全央地纪检监察机构协作机制，加强廉洁文化教育“一园两基地”建设，持续营造风清气正的政治生态和良好的发展环境。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多

党合作和政治协商制度，坚持完善大统战工作格局，积极发展全过程人民民主，巩固发展团结奋斗的良好政治局面。更好发挥工会、共青团、妇联、红十字会等群团组织作用，不断凝聚各方共识和力量。

第二章 深化法治昌平建设

健全参与市级立法调研论证和意见反馈机制。扎实推进依法行政，严格落实重大行政决策程序，完善政府重大行政决策和规范性文件合法性审查机制，建立区级行政争议调处中心，争创全国法治政府建设示范区。深化行政执法体制改革，健全规范涉企执法长效机制，提升执法人员专业素养和能力。完善政务服务体系，提升服务数字化、智能化水平。持续推进政法领域改革，落实司法责任制，强化跨部门执法司法协同和监督。强化检察监督，发挥数字检察、“党建+公益诉讼”等平台机制作用。落实深化审判权和执行权分离改革，健全完善执法办案监督机制。健全公共法律服务体系，扎实做好“九五”普法工作，提升全民法治素养。加强涉外法治工作机制和能力建设。

第三章 统筹规划协同实施

加强规划引领和统筹衔接，完善以《纲要》为统领，专项规划、镇街发展行动计划为支撑的规划体系，明确职责分工，确保发展目标、重点任务与改革举措等符合本规划要求，共同将“十

“十五五”规划各项任务落到实处。紧密衔接上位政策规划，推动发展规划与空间规划深度融合、系统集成、动态协同。通过“策划+规划+项目”模式，建立五大专班联动机制，引导要素跟着项目走、项目跟着规划走，健全部门属地协同、政府负责的实施机制，强化财政预算与规划衔接，完善配套政策向重大任务倾斜，推动规划落地实施。

第四章 加强监测评估考核

加强《纲要》实施情况跟踪监测分析，系统开展规划年度、中期及末期总结评估，自觉接受区人大及常委会对本《纲要》实施情况的监督，将《纲要》实施情况及重大项目、重大改革、重大政策落实成效纳入区委、区政府督查考核体系。强化评估结果使用，指标分解落实到有关部门和镇街，并纳入综合评价和绩效考核体系。推进《纲要》实施信息公开，健全政府与企业、市民的信息沟通和反馈机制，畅通公众监督渠道，充分听取社会各界意见。推动公众广泛参与，多渠道多形式开展“十五五”规划宣传，推动规划确定的目标任务深入人心，形成全体市民群策群力、共建共享的生动局面。