

# 西宁市国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要

(2026年2月7日西宁市第十七届人民代表大会第八次会议批准)

# 目 录

|                                       |           |
|---------------------------------------|-----------|
| 序 言 .....                             | 1         |
| <b>第一篇 坚定省会城市首位责任的历史方位 .....</b>      | <b>2</b>  |
| <b>第一章 “十四五”时期西宁现代化建设迈出坚实步伐 .....</b> | <b>3</b>  |
| 第一节 经济社会发展取得重大成就 .....                | 3         |
| 第二节 在自觉融入和服务发展大局中扛牢省会责任 ...           | 10        |
| 第三节 深刻把握和坚持开局起步期的宝贵经验 .....           | 11        |
| <b>第二章 基本实现现代化承前启后关键时期的时代背景 .....</b> | <b>14</b> |
| 第一节 发展面临的战略机遇和挑战 .....                | 14        |
| 第二节 不断深化发展阶段的认识 .....                 | 15        |
| <b>第三章 基本实现现代化承前启后关键时期的总体要求 .....</b> | <b>16</b> |
| 第一节 指导思想 .....                        | 16        |
| 第二节 重要关系 .....                        | 17        |
| 第三节 总体布局 .....                        | 18        |
| 第四节 发展目标 .....                        | 19        |
| <b>第二篇 加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽西宁 ...</b>  | <b>24</b> |
| <b>第四章 全方位厚植美丽西宁生态本底 .....</b>        | <b>24</b> |
| 第一节 巩固“一芯两屏三廊道”生态保护格局 .....           | 24        |
| 第二节 高水平推进北部生态屏障建设 .....               | 27        |
| 第三节 强化湟水流域生态保护和系统治理 .....             | 29        |

|     |   |    |
|-----|---|----|
| 第四节 | 加强生物多样性保护 .....                           | 30 |
| 第五节 | 打造亲近自然的绿道蓝网 .....                         | 31 |
| 第五章 | 持续深化洁净城市建设 .....                          | 32 |
| 第一节 | 持续深入打好污染防治攻坚战 .....                       | 32 |
| 第二节 | 推进生活垃圾分类处置 .....                          | 33 |
| 第三节 | 强化城市固废和新污染物治理 .....                       | 35 |
| 第六章 | 积极稳妥推进和实现碳达峰 .....                        | 36 |
| 第一节 | 全面提升碳排放管理水平 .....                         | 36 |
| 第二节 | 推进重点领域节能降碳 .....                          | 37 |
| 第三节 | 推动南川国家级零碳园区建设 .....                       | 38 |
| 第四节 | 推动零碳场景建设 .....                            | 41 |
| 第七章 | 强化生态文明体制机制创新 .....                        | 42 |
| 第一节 | 深化生态文明体制改革 .....                          | 42 |
| 第二节 | 拓宽生态产品价值实现渠道 .....                        | 43 |
| 第三节 | 创新生态环境监管协同机制 .....                        | 43 |
| 第四节 | 提高生态环境问题发现处置能力 .....                      | 44 |
| 第五节 | 打造生态文明高地集中展示重要窗口 .....                    | 45 |
| 第三篇 | 建设具有西宁特色和优势的现代化产业体系, 巩固壮大<br>实体经济根基 ..... | 47 |
| 第八章 | 建设世界级盐湖产业创新服务基地 .....                     | 47 |
| 第一节 | 全面强化科技创新攻关能力 .....                        | 47 |

|             |                                |           |
|-------------|--------------------------------|-----------|
| 第二节         | 提升盐湖科技创新平台层次能级 .....           | 49        |
| 第三节         | 构建高效协同的创新服务体系 .....            | 50        |
| <b>第九章</b>  | <b>在建设国家清洁能源产业高地上发挥中心城市作用</b>  | <b>51</b> |
| 第一节         | 加快建设新型能源体系 .....               | 51        |
| 第二节         | 打造数智化坚强电网保障体系 .....            | 52        |
| 第三节         | 实施绿电直连项目建设 .....               | 52        |
| 第四节         | 建设多元消纳的清洁高效消费体系 .....          | 54        |
| 第五节         | 建设储能规模化应用体系 .....              | 55        |
| <b>第十章</b>  | <b>在打造国际生态旅游目的地上发挥中心城市作用</b>   | <b>56</b> |
| 第一节         | 着力拓展生态旅游发展布局 .....             | 56        |
| 第二节         | 丰富生态旅游产品供给 .....               | 59        |
| 第三节         | 创新推动“农体文旅商”多业态融合发展 .....       | 59        |
| 第四节         | 加强旅游品牌营销推广 .....               | 60        |
| 第五节         | 优化文旅市场发展环境 .....               | 61        |
| <b>第十一章</b> | <b>在建设绿色有机农畜产品输出地上发挥中心城市作用</b> | <b>62</b> |
| 第一节         | 高标准建设冷凉蔬菜基地 .....              | 62        |
| 第二节         | 实施高原高品质质量提升行动 .....            | 65        |
| 第三节         | 持续打造“西宁+”明星单品 .....            | 65        |
| 第四节         | 构建现代高效市场流通体系 .....             | 66        |
| 第五节         | 建设高原高品质科技创新载体 .....            | 67        |

|             |                            |    |
|-------------|----------------------------|----|
| <b>第十二章</b> | <b>打造先进制造业产业集群</b> .....   | 69 |
| 第一节         | 优化提升传统产业 .....             | 69 |
| 第二节         | 持续推动优势产业集群建设 .....         | 70 |
| 第三节         | 培育壮大特色产业集群 .....           | 72 |
| 第四节         | 布局新兴及未来产业新赛道 .....         | 73 |
| <b>第十三章</b> | <b>培育绿色算电协同发展新动能</b> ..... | 75 |
| 第一节         | 夯实绿色算力发展基础 .....           | 75 |
| 第二节         | 构建算力产业发展生态 .....           | 76 |
| 第三节         | 打造算力产业全链协同新范式 .....        | 77 |
| 第四节         | 建设绿电智算融合示范园 .....          | 78 |
| <b>第十四章</b> | <b>构建低空经济产业链生态</b> .....   | 79 |
| 第一节         | 强化低空基础支撑体系 .....           | 79 |
| 第二节         | 打造低空管理服务平台 .....           | 80 |
| 第三节         | 构建低空制造与服务产业生态 .....        | 80 |
| 第四节         | 拓展低空融合应用场景 .....           | 81 |
| <b>第十五章</b> | <b>促进服务业优质高效发展</b> .....   | 82 |
| 第一节         | 推动生产性服务业向专业化和高端化延伸 .....   | 82 |
| 第二节         | 推动生活性服务业向高品质和多样化升级 .....   | 87 |
| 第三节         | 推动“现代服务业+”融合发展 .....       | 89 |
| <b>第十六章</b> | <b>构建产业融合发展生态圈</b> .....   | 90 |
| 第一节         | 加速产业数智化赋能 .....            | 90 |

|             |   |            |
|-------------|---|------------|
| 第二节         | 建设高能级产业园区 .....                           | 91         |
| 第三节         | 强化产业发展要素支撑 .....                          | 95         |
| <b>第四篇</b>  | <b>纵深推进重点领域改革创新,不断巩固和拓展制度型开放新优势 .....</b> | <b>96</b>  |
| <b>第十七章</b> | <b>培育多元共进市场主体 .....</b>                   | <b>96</b>  |
| 第一节         | 纵深推进国资国企改革 .....                          | 96         |
| 第二节         | 促进民营经济发展壮大 .....                          | 97         |
| 第三节         | 深化开发区管理体制改革 .....                         | 98         |
| 第四节         | 积极招引平台型企业 .....                           | 98         |
| <b>第十八章</b> | <b>建设高标准市场体系 .....</b>                    | <b>99</b>  |
| 第一节         | 夯实市场体系基础制度 .....                          | 99         |
| 第二节         | 推进要素资源高效配置 .....                          | 100        |
| 第三节         | 加快完善流通体制 .....                            | 101        |
| <b>第十九章</b> | <b>构建安全可靠市场环境 .....</b>                   | <b>101</b> |
| 第一节         | 统一政府行为尺度 .....                            | 101        |
| 第二节         | 深化财税制度改革 .....                            | 102        |
| 第三节         | 深化金融体制改革 .....                            | 103        |
| 第四节         | 持续深化营商环境综合改革 .....                        | 103        |
| 第五节         | 完善社会信用体系 .....                            | 104        |
| <b>第二十章</b> | <b>深化科技体制机制改革 .....</b>                   | <b>106</b> |
| 第一节         | 构建具有区域竞争力的创新生态 .....                      | 106        |

|       |                                  |     |
|-------|----------------------------------|-----|
| 第二节   | 夯实高原特色创新根基 .....                 | 107 |
| 第三节   | 加速科技成果转化应用 .....                 | 110 |
| 第二十一章 | 创新引人聚人留人政策体系 .....               | 111 |
| 第一节   | 健全完善招才引智机制 .....                 | 111 |
| 第二节   | 创新产业聚人政策保障体系 .....               | 112 |
| 第三节   | 促进高校毕业生留宁就业 .....                | 113 |
| 第五篇   | 持续提振消费能级扩大有效投资,不断激活内生增长新动能 ..... | 115 |
| 第二十二章 | 持续增加有效消费供给 .....                 | 115 |
| 第一节   | 打造多层次消费空间 .....                  | 115 |
| 第二节   | 推动传统消费提质焕新 .....                 | 116 |
| 第三节   | 培育壮大新型消费 .....                   | 117 |
| 第二十三章 | 打造丰富多元消费场景 .....                 | 117 |
| 第一节   | 让“避暑+”消费生态更具吸引力 .....            | 117 |
| 第二节   | 让夜间西宁更具活力更具烟火气 .....             | 118 |
| 第三节   | 让银发经济更具温度质感 .....                | 119 |
| 第二十四章 | 积极营造良好消费环境 .....                 | 120 |
| 第一节   | 完善城乡消费基础设施 .....                 | 120 |
| 第二节   | 推动消费环境改善提升 .....                 | 120 |
| 第三节   | 强化消费权益保障 .....                   | 121 |
| 第二十五章 | 积极扩大有效投资 .....                   | 123 |

|              |  |            |
|--------------|--|------------|
| 第一节          | 优化政府投资结构和布局 .....                      | 123        |
| 第二节          | 增强政府投资效能 .....                         | 123        |
| 第三节          | 充分调动民间投资积极性 .....                      | 124        |
| 第四节          | 提升招商引资质效 .....                         | 125        |
| <b>第二十六章</b> | <b>健全投资保障机制 .....</b>                  | <b>126</b> |
| 第一节          | 夯实要素供给保障基础 .....                       | 126        |
| 第二节          | 完善政府投资项目资金管理 .....                     | 127        |
| 第三节          | 深化投资项目融资改革 .....                       | 127        |
| <b>第六篇</b>   | <b>建设网络型基础设施,构建高原城市现代化基础设施体系 .....</b> | <b>129</b> |
| <b>第二十七章</b> | <b>畅通综合交通运输网络 .....</b>                | <b>129</b> |
| 第一节          | 提升外联内引通行效率 .....                       | 129        |
| 第二节          | 持续优化城市路网布局 .....                       | 130        |
| 第三节          | 推进交通运输数字化网联化 .....                     | 132        |
| 第四节          | 深化公交都市建设 .....                         | 132        |
| <b>第二十八章</b> | <b>加快建设现代化水网 .....</b>                 | <b>133</b> |
| 第一节          | 推进水利工程建设 .....                         | 133        |
| 第二节          | 夯实民生水利保障 .....                         | 135        |
| 第三节          | 完善洪水灾害防御体系 .....                       | 135        |
| 第四节          | 加强水资源节约集约利用 .....                      | 136        |
| <b>第二十九章</b> | <b>完善信息基础设施网络 .....</b>                | <b>136</b> |

|              |   |            |
|--------------|---|------------|
| 第一节          | 系统化建设信息基础设施 .....                       | 136        |
| 第二节          | 打造智能应用平台系统 .....                        | 137        |
| 第三节          | 筑牢信息安全防护体系 .....                        | 138        |
| <b>第七篇</b>   | <b>积极融入和服务区域发展战略, 加快塑造区域竞争新优势 .....</b> | <b>140</b> |
| <b>第三十章</b>  | <b>深化跨区域交流合作 .....</b>                  | <b>140</b> |
| 第一节          | 深度融入黄河流域生态保护和高质量发展战略                    | 140        |
| 第二节          | 积极共建兰州—西宁城市群 .....                      | 141        |
| 第三节          | 推动东西部协作向更高水平迈进 .....                    | 142        |
| 第四节          | 加强与成渝双城经济圈联动发展 .....                    | 142        |
| 第五节          | 融入和服务雅下重大工程 .....                       | 143        |
| <b>第三十一章</b> | <b>推进西宁—海东都市圈一体化发展 .....</b>            | <b>146</b> |
| 第一节          | 持续推进示范协作区联动发展 .....                     | 146        |
| 第二节          | 深入推进生态共保共治 .....                        | 148        |
| 第三节          | 提升两地交通互联互通能力 .....                      | 148        |
| 第四节          | 推进都市圈统一市场体系建设 .....                     | 149        |
| <b>第三十二章</b> | <b>强化省内其他区域联动发展 .....</b>               | <b>150</b> |
| 第一节          | 增强与泛共和盆地协同联动 .....                      | 150        |
| 第二节          | 深化与柴达木盆地协作发展 .....                      | 150        |
| 第三节          | 促进与三江源区域合作共赢 .....                      | 151        |
| 第四节          | 深入推进飞地经济协作 .....                        | 152        |

|   |     |
|---|-----|
| <b>第八篇 持续深化经济地理重塑, 构筑能级跃升的城市发展新格局</b> ..... | 154 |
| <b>第三十三章 优化国土空间发展格局</b> .....               | 154 |
| 第一节 筑牢安全发展空间基底 .....                        | 154 |
| 第二节 细化落实主体功能定位 .....                        | 155 |
| 第三节 健全国土空间治理体系 .....                        | 156 |
| 第四节 推动空间资源集约高效利用 .....                      | 156 |
| <b>第三十四章 推进主城区差异化发展</b> .....               | 157 |
| 第一节 打造美丽繁荣新东区 .....                         | 157 |
| 第二节 擦亮文脉城中特色名片 .....                        | 157 |
| 第三节 绘就魅力城西发展新图景 .....                       | 158 |
| 第四节 建设生态宜居幸福城北 .....                        | 159 |
| <b>第三十五章 强化一区两县协同发展</b> .....               | 159 |
| 第一节 打造农牧业产加销一体化链条 .....                     | 160 |
| 第二节 推动乡村旅游联动发展 .....                        | 160 |
| 第三节 畅通区域交通网络 .....                          | 161 |
| <b>第三十六章 完善重点片区功能</b> .....                 | 162 |
| 第一节 培育多巴区域增长新极点 .....                       | 162 |
| 第二节 打造北川科技创新与产业创新融合发展活力区                    | 163 |
| 第三节 实现东川产城融合新突破 .....                       | 164 |
| 第四节 创建南川会展商贸核心区 .....                       | 164 |

|              |   |            |
|--------------|---|------------|
| 第五节          | 实施北川河南川河提质兴业利民工程 .....                        | 165        |
| 第六节          | 推动其他重点片区功能优化 .....                            | 168        |
| <b>第九篇</b>   | <b>深度融入“一带一路”和西部陆海新通道,努力建设“双循环”枢纽城市 .....</b> | <b>170</b> |
| <b>第三十七章</b> | <b>深化对外开放格局 .....</b>                         | <b>170</b> |
| 第一节          | 深化与国内重点口岸合作对接 .....                           | 170        |
| 第二节          | 畅通铁海联运大通道 .....                               | 171        |
| 第三节          | 持续提升中欧(亚)班列开行质量 .....                         | 172        |
| <b>第三十八章</b> | <b>提升对外开放平台能级 .....</b>                       | <b>172</b> |
| 第一节          | 高水平运营综合保税区 .....                              | 172        |
| 第二节          | 建强跨境电商综合试验区 .....                             | 173        |
| 第三节          | 深化与国际友城合作发展 .....                             | 174        |
| <b>第三十九章</b> | <b>加强国际经贸合作 .....</b>                         | <b>176</b> |
| 第一节          | 打造特色优势外贸品牌 .....                              | 176        |
| 第二节          | 深度融入国际精品展会平台 .....                            | 176        |
| 第三节          | 健全海外安全保障机制 .....                              | 177        |
| <b>第十篇</b>   | <b>加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴 .....</b>             | <b>179</b> |
| <b>第四十章</b>  | <b>巩固提升农牧业综合生产能力 .....</b>                    | <b>179</b> |
| 第一节          | 夯实粮食安全根基 .....                                | 179        |
| 第二节          | 强化现代农牧业科技支撑 .....                             | 180        |
| 第三节          | 健全现代农业经营体系 .....                              | 181        |

|       |                        |     |
|-------|------------------------|-----|
| 第四节   | 完善农牧业基础设施配套 .....      | 182 |
| 第四十一章 | 建设宜居宜业和美乡村 .....       | 183 |
| 第一节   | 创造乡村优质生活空间 .....       | 183 |
| 第二节   | 培育壮大乡村特色产业 .....       | 184 |
| 第三节   | 巩固提升乡村治理成效 .....       | 185 |
| 第四十二章 | 提高强农惠农富农政策效能 .....     | 187 |
| 第一节   | 增强脱贫群众内生发展动力 .....     | 187 |
| 第二节   | 深化农村土地制度改革 .....       | 187 |
| 第三节   | 健全农牧业多元投入格局 .....      | 188 |
| 第四十三章 | 推动城乡要素双向流动 .....       | 189 |
| 第一节   | 激励各类人才返乡下乡 .....       | 189 |
| 第二节   | 推进土地分类施治 .....         | 190 |
| 第三节   | 积极发展新型农村集体经济 .....     | 190 |
| 第四十四章 | 提升县域城镇化质量 .....        | 191 |
| 第一节   | 强化县城综合承载能力 .....       | 191 |
| 第二节   | 发展具有综合比较优势的县域经济 .....  | 192 |
| 第三节   | 推进乡镇特色发展 .....         | 194 |
| 第十一篇  | 激发文化创新创造活力，着力提升城市发展软实力 | 196 |
| 第四十五章 | 全面提升社会文明程度 .....       | 196 |
| 第一节   | 弘扬和践行社会主义核心价值观 .....   | 196 |
| 第二节   | 加强市民思想道德建设 .....       | 197 |

|       |                                |     |
|-------|--------------------------------|-----|
| 第三节   | 全面涵育文明素养 .....                 | 197 |
| 第四十六章 | 传承发展河湟文化 .....                 | 198 |
| 第一节   | 让河湟文化更具生命力 .....               | 198 |
| 第二节   | 加强历史文化遗产保护 .....               | 199 |
| 第三节   | 让城市 IP 更加深入人心 .....            | 200 |
| 第四节   | 打造唤起共同记忆和家乡情怀的历史文化街区           | 200 |
| 第四十七章 | 大力繁荣文化体育事业 .....               | 201 |
| 第一节   | 完善公共文体基础设施 .....               | 201 |
| 第二节   | 提升公共文化服务水平 .....               | 202 |
| 第三节   | 构建智慧公共文化体系 .....               | 202 |
| 第四节   | 推动体育事业发展 .....                 | 203 |
| 第十二篇  | 加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕 ..... | 205 |
| 第四十八章 | 提高就业质量和居民收入水平 .....            | 205 |
| 第一节   | 提高发展的就业带动力 .....               | 205 |
| 第二节   | 提升重点群体就业质量 .....               | 206 |
| 第三节   | 健全就业支持和服务体系 .....              | 207 |
| 第四节   | 持续提高居民收入水平 .....               | 207 |
| 第四十九章 | 办好全省人民满意的教育 .....              | 208 |
| 第一节   | 推进基础教育优质均衡发展 .....             | 208 |
| 第二节   | 做优职业教育 .....                   | 209 |

|       |                      |     |
|-------|----------------------|-----|
| 第三节   | 优化特殊教育服务保障体系 .....   | 210 |
| 第四节   | 深化教育领域综合改革 .....     | 211 |
| 第五节   | AI 赋能现代教育 .....      | 212 |
| 第五十章  | 促进医疗资源服务全省公平可及 ..... | 213 |
| 第一节   | 深化医药卫生体制改革 .....     | 213 |
| 第二节   | 构建优质高效医疗卫生服务体系 ..... | 214 |
| 第三节   | 提升公共卫生服务能力 .....     | 215 |
| 第四节   | 推动中藏医药传承创新与发展 .....  | 216 |
| 第五十一章 | 健全可持续多层次社会保障体系 ..... | 217 |
| 第一节   | 完善社会保障制度 .....       | 217 |
| 第二节   | 健全社会救助体系 .....       | 218 |
| 第三节   | 提升残疾人保障和发展能力 .....   | 218 |
| 第四节   | 加强退役军人保障体系建设 .....   | 219 |
| 第五十二章 | 构建全龄友好包容型社会 .....    | 220 |
| 第一节   | 推动建设生育友好型城市 .....    | 220 |
| 第二节   | 构建普惠托育服务体系 .....     | 220 |
| 第三节   | 强化妇女儿童权益保障 .....     | 221 |
| 第四节   | 促进青少年全面发展 .....      | 222 |
| 第五节   | 构建老年友好型社会 .....      | 223 |
| 第六节   | 加强家庭建设 .....         | 224 |
| 第五十三章 | 推动住有所居向住有宜居提升 .....  | 225 |

|              |                                   |            |
|--------------|-----------------------------------|------------|
| 第一节          | 推动房地产高质量发展 .....                  | 225        |
| 第二节          | 建设高原好房子 .....                     | 225        |
| 第三节          | 建立房屋全生命周期安全管理制度 .....             | 226        |
| <b>第十三篇</b>  | <b>全面优化城市功能，聚力推动城市内涵式发展</b> ..... | <b>228</b> |
| <b>第五十四章</b> | <b>高质量开展城市更新行动</b> .....          | <b>228</b> |
| 第一节          | 塑造城市特色风貌 .....                    | 228        |
| 第二节          | 有序推进老旧小区改造 .....                  | 229        |
| 第三节          | 有序推进完整社区建设 .....                  | 229        |
| 第四节          | 深入推进老旧片区焕新 .....                  | 230        |
| 第五节          | 促进城郊镇与主城区一体化发展 .....              | 231        |
| <b>第五十五章</b> | <b>全面增强城市安全韧性</b> .....           | <b>232</b> |
| 第一节          | 推进城市基础设施生命线安全工程建设 .....           | 232        |
| 第二节          | 健全完善城市应急管理体系 .....                | 233        |
| 第三节          | 提升防灾减灾救灾能力 .....                  | 233        |
| 第四节          | 织密安全生产防护网 .....                   | 234        |
| 第五节          | 强化食品药品监管 .....                    | 235        |
| <b>第五十六章</b> | <b>持续推进智慧城市建设</b> .....           | <b>235</b> |
| 第一节          | 提升数智城市基础支撑能力 .....                | 236        |
| 第二节          | 推进数据资源共享开放利用 .....                | 236        |
| 第三节          | 营造城市数智化应用场景 .....                 | 237        |
| <b>第十四篇</b>  | <b>铸牢中华民族共同体意识，扎实推进民族团结进步事</b>    |            |

|  |     |
|--|-----|
| 业 .....                                | 239 |
| <b>第五十七章 深化铸牢中华民族共同体意识示范引领</b> .....   | 239 |
| 第一节 构筑中华民族共有精神家园 .....                 | 239 |
| 第二节 推进铸牢中华民族共同体意识示范市创建 .....           | 240 |
| 第三节 深化铸牢中华民族共同体意识宣传教育 .....            | 241 |
| <b>第五十八章 促进各民族交往交流交融</b> .....         | 241 |
| 第一节 创新拓展各民族“三交”实践载体 .....              | 241 |
| 第二节 提高民族事务治理能力和水平 .....                | 242 |
| 第三节 打造各民族互嵌融合“共富工坊”西宁模式 .....          | 243 |
| <b>第五十九章 系统推进我国宗教中国化西宁实践</b> .....     | 243 |
| 第一节 加强党对宗教界的思想政治引领 .....               | 243 |
| 第二节 加强宗教事务依法管理 .....                   | 244 |
| 第三节 加强宗教人才队伍建设 .....                   | 244 |
| <b>第十五篇 更好统筹发展和安全，建设更高水平平安西宁</b> ..... | 246 |
| <b>第六十章 增强维护国家安全能力</b> .....           | 246 |
| 第一节 完善维护国家安全制度体系 .....                 | 246 |
| 第二节 提高能源安全保障能力 .....                   | 247 |
| 第三节 高水平保障社会安全 .....                    | 247 |
| <b>第六十一章 有效防范化解重大风险</b> .....          | 248 |
| 第一节 防范化解系统性金融风险 .....                  | 248 |
| 第二节 保障产业链供应链安全稳定 .....                 | 249 |

|              |                               |            |
|--------------|-------------------------------|------------|
| 第三节          | 严密防范其他重大风险 .....              | 249        |
| <b>第六十二章</b> | <b>提升社会治理体系和能力现代化水平 .....</b> | <b>250</b> |
| 第一节          | 创新社会治理体制机制 .....              | 250        |
| 第二节          | 完善基层社会治理体系 .....              | 251        |
| 第三节          | 深化拓展“有诉必应马上办”机制 .....         | 252        |
| 第四节          | 让城市服务更有温度 .....               | 252        |
| 第五节          | 全面提升气象服务保障能力 .....            | 253        |
| <b>第六十三章</b> | <b>深化法治西宁建设 .....</b>         | <b>254</b> |
| 第一节          | 推进法治政府建设 .....                | 254        |
| 第二节          | 构建法治社会服务体系 .....              | 254        |
| 第三节          | 提升全民法治素养 .....                | 255        |
| <b>第十六篇</b>  | <b>切实有效保障规划实施，为实现规划目标努力奋斗</b> | <b>257</b> |
| <b>第六十四章</b> | <b>加强党对规划工作的领导 .....</b>      | <b>257</b> |
| 第一节          | 以规划带动落实重大决策部署 .....           | 257        |
| 第二节          | 形成全社会推动规划实施的合力 .....          | 258        |
| <b>第六十五章</b> | <b>加强各类规划衔接协调 .....</b>       | <b>258</b> |
| 第一节          | 强化发展规划的统领作用 .....             | 258        |
| 第二节          | 加强专项规划重要支撑 .....              | 259        |
| <b>第六十六章</b> | <b>强化规划实施监测评估 .....</b>       | <b>260</b> |
| 第一节          | 健全规划实施年度监测评估 .....            | 260        |
| 第二节          | 健全规划动态调整和修订机制 .....           | 260        |

|       |                          |     |
|-------|--------------------------|-----|
| 第三节   | 完善规划实施绩效考核机制 .....       | 261 |
| 第六十七章 | 优化资源要素配置 .....           | 261 |
| 第一节   | 强化财政和金融政策对发展规划的保障 .....  | 261 |
| 第二节   | 强化产业和区域政策对发展规划的支撑 .....  | 262 |
| 第三节   | 强化规划对土地和环境等政策的引导约束 ..... | 263 |
| 第四节   | 强化存量要素资源盘活利用 .....       | 263 |



## 序 言

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，也是西宁与全国全省同步基本实现现代化承前启后的关键阶段。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照中央战略部署和省委总体布局，系统总结现代化建设开局起步取得的重要成就和宝贵经验，客观分析发展环境和形势变化，主动融入和服务全国全省大局，精准把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的重大要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定生态文明高地、产业“四地”中心城市定位，依据《中共西宁市委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，编制《西宁市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。纲要系统阐明“十五五”时期西宁发展的战略导向、主要目标和重点任务，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体的行为指南，是全市各族人民共同奋斗的行动纲领。



## 第一篇 坚定省会城市首位责任的历史方位

“十四五”时期，是西宁发展极不寻常、极不平凡的五年，是牢记嘱托、感恩奋进取得重大成就的五年。面对严峻复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务和新形势新变化新要求，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不折不扣贯彻落实习近平总书记对青海工作的重要讲话和重要指示批示精神，坚决贯彻省委省政府部署要求，聚焦融入和服务国家战略、推动和支撑中国式现代化青海实践，聚力建设生态文明高地上的中心城市、产业“四地”上的中心城市、承载国家重大区域战略的中心城市、稳疆固藏战略要地上的中心城市、青藏高原上最宜居的中心城市，扛牢责任、真抓实干，经受住世纪疫情严重冲击和历史罕见的极端天气影响，有力有效应对各类风险挑战，攻坚克难解决了一批干部群众关切的急难愁盼问题、事关改革发展稳定的长期根本性问题、影响城市全面绿色低碳转型的深层次问题，现代美丽幸福大西宁建设取得新进展新成效，中国式现代化西宁实践迈出坚实步伐。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈竞争中赢得战略主动，推

动事关中国式现代化西宁实践的战略任务取得重大进展，为与全国全省同步基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

## 第一章 “十四五”时期西宁现代化建设迈出坚实步伐

### 第一节 经济社会发展取得重大成就

**美丽西宁绘就新画卷。**全面划定“三区三线”，建成87个湟水山水项目，森林覆盖率达38%，湟水河出境断面水质稳定达到Ⅲ类，水环境质量改善排名位居全国前列。空气质量优良率保持在93%以上，跻身“中国蓝天百强城市”。“无废城市”建设持续推进，生活垃圾实现全域焚烧处理，城市建筑垃圾全流程治理体系基本建成，一般工业固体废物综合利用率在93%以上。全面完成全国清洁取暖试点任务。绿色低碳转型步伐加快，率先在西北地区开展零碳场景建设，在全国首发《零碳锂电产业园区评价技术规范》《零碳晶硅产业园区评价技术规范》团体标准，入选国家碳达峰试点城市，西宁经济技术开发区南川工业园区成功入选首批国家级零碳园区。生态环境质量持续改善，绿色发展指数连续五年位居全省首位。

**综合实力迈上新台阶。**地区生产总值年均增速达5%。产业“四地”关键核心技术取得重大突破，入选全国中小企业数字化转型试点城市，首次跻身全国创新百强城市。盐湖特色含硼非

晶材料研究等成果达到国际先进水平。超高功率光伏组件生产填补省内空白，连续两年跻身全国动力电池产能十强城市。世界海拔最高的超临界火电机组在青海西宁投运，建成全省首家虚拟电厂。荣登全国十大热门避暑目的地城市前三甲，入选中国经典目的地榜单。获评国家冷凉蔬菜黄金种植区，冷凉蔬菜外销率达80%以上。绿色算电协同发展全面起势，率先在全省试点绿电溯源认证机制，建成数据中心12个，算力规模突破1.3万P。建立“每月一地”工作机制，具有西宁特色和优势的现代化产业体系加快形成。

**城市更加舒适宜居。**推进城镇保障性安居工程建设，累计完成棚户区、老旧小区改造13万余套，人均住房面积达到40平方米。建成开放南川公园、秀水路城市绿地公园、沈那遗址公园等生态地标，人均公园绿地面积达12.28平方米。实施改造时代大道等一批路网提升及互联互通工程，获批国家公交都市建设示范城市，人均道路面积达12.84平方米。基本公共服务水平显著提高，学前教育联盟改革成为全国典型案例，成功创建4个国家级健康促进县区，家庭医生签约服务经验全国推广，“一中心、多网点、全覆盖”的社区居家养老服务设施网络基本建成，困境儿童、残疾人关爱服务体系和设施不断完善，一刻钟便民生活圈试点经验入选全国典型案例，4次获评年度“最具幸福感城市”。

**城市更富活力吸引力。**国资国企、金融、生态环保、医疗

卫生、农业农村等重点领域改革走深走实，高标准市场体系建设加快推进，市场主体总量增长 27.4%，连续三年被央视评为营商环境创新城市。主动融入全国全省创新布局，对接东中部创新资源取得突破，中科院植物研究所高原沙棘研究院、江苏省农科院高原草莓种业研究院等机构先后落户西宁，创新资源要素集聚度显著提升。建成跨境电商产业基地，外贸进出口增速连续五年位居全国前列，中欧（亚）班列扩量提质、稳定运行，“一带一路”重要节点功能进一步提升。唐道与力盟双双获评国家级夜间文化和旅游消费集聚区，“中国夏都”“雪豹之都”“丁香之城”等城市 IP 火爆全网，入选全国首批文化和旅游消费试点，获评全国消费新业态新模式新场景试点城市。避暑经济、高原康养产业加快发展，北川“双创”活力区正在成为引领创新、聚才引智的新引擎。

**城市更加安全更具韧性。**入选城市更新行动试点城市，改造完成地下管网 537 公里，两年内基本完成地下管网问题整治，率先在西北五省实现主城区雨污分流。自然灾害预警与防治体系不断完善，累计实施 82 个地质灾害防治项目，完成 5017 户避险搬迁。成功入选国家深化气候适应型城市建设试点和全国第二批“平急两用”公共基础设施建设城市。公共卫生应急物资储备机制、突发公共卫生事件监测预警机制和应急处置机制不断完善。粮食安全和“菜篮子”稳产保供能力持续增强，能源供给保障能力持续提升。城市本质安全水平进一步提升，安全生产事故起数、

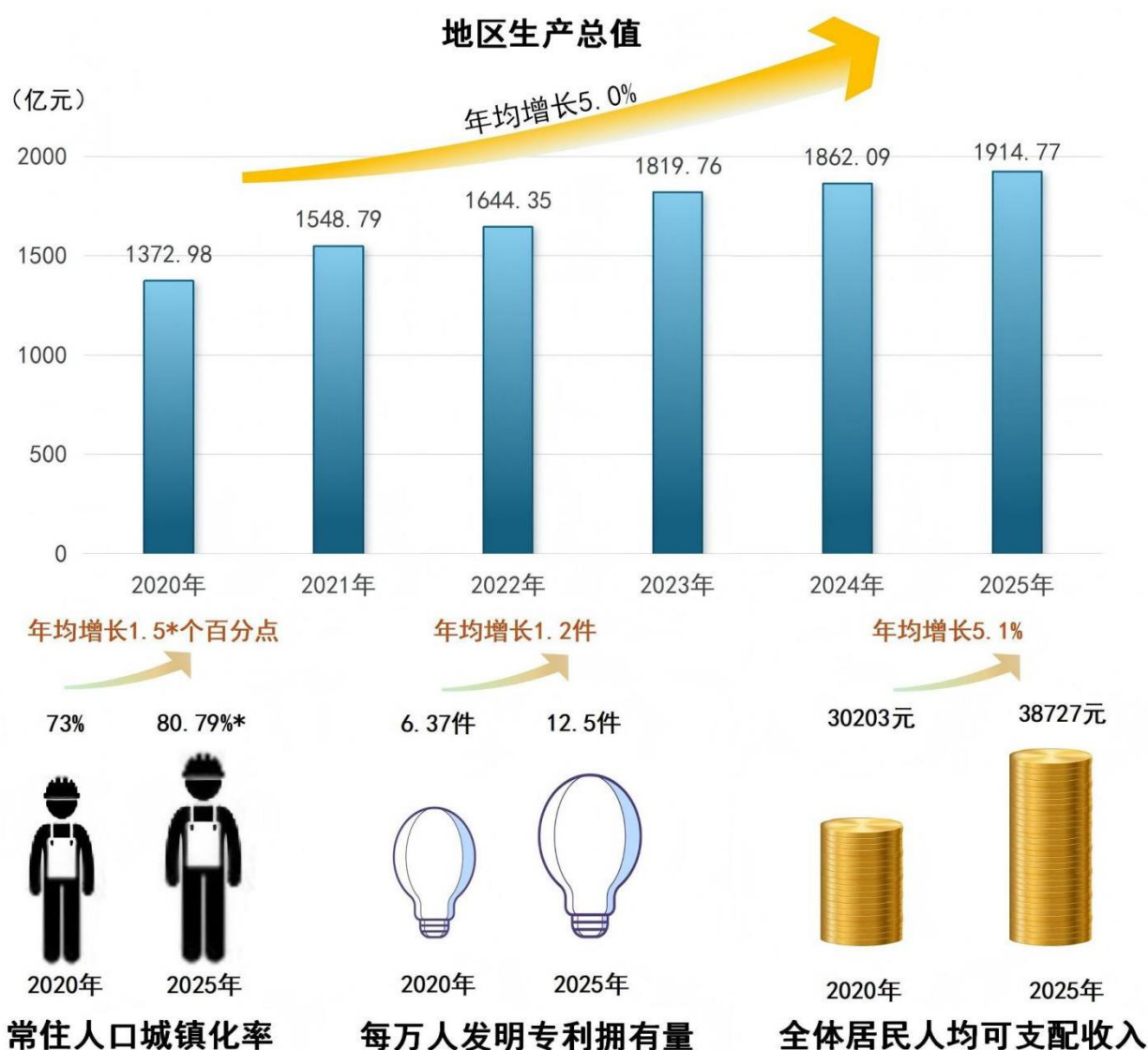
死亡人数、受伤人数降至十年来最低位，防灾减灾救灾机制逐步完善，建成 220 套气象卫星应急广播系统应用，打通气象灾害预警信息传播最后一公里，应急救援能力大幅提升。法治西宁、平安西宁建设不断深化，防范化解重大风险体制机制不断健全，全国首批法治政府建设示范市成果持续巩固，成功创建全国禁毒示范城市，获评全国首批社会治安防控体系建设示范市。

**城市治理更加精细更有温度。**全面投运市级政务云平台，四级网络体系全面形成。实现市本级 33 家单位 550 项政务服务事项网上可办，网上政务服务能力显著增强。全面建成市、县(区)、园区政务服务中心 12 个、乡镇(街道)便民服务中心 75 个、村(社区)便民服务站实现全覆盖。党建引领“有诉必应马上办”机制创新典型做法获国务院通报表扬，成功入选全国“公共服务优化十佳创新城市”。两次荣获“全国民族团结进步示范市”称号，7 个县区全部建成全国民族团结进步示范县区，率先创建铸牢中华民族共同体意识示范市，民族团结进步样板成色更足。

**城乡共融共兴更趋协调。**居民收入增速高于经济增速，脱贫攻坚成果持续巩固。以人为核心的新型城镇化进程加快，全市城镇化率突破 80%，城乡居民收入比由 2020 年的 2.74 缩小至 2.4，达到全国平均水平。累计建成 6 个美丽城镇和 347 个高原美丽乡村，打造 1 个国家级、8 个省级现代农业产业园，成功打造 14 个中国美丽休闲乡村。农村公路通车总里程达到 4248 公里，实现“四好农村路”全国示范县全覆盖。农村卫生厕所普及率达

98%，478 个行政村完成污水治理管控，农村自来水普及率、集中供水率、水质达标率均达到 100%，群众饮水安全得到有效保障。所有自然村均实现通电，5G 网络覆盖率超 80%，乡镇以上区域均具备千兆接入能力。传统村落保护利用工作扎实推进，4 个村庄成功列入第六批中国传统村落名录。

### “十四五”规划主要经济指标完成情况



## “十四五”经济社会发展主要指标完成情况

| 指标                   | 2020年   | 规划目标             |                 | 实现情况               |                  |
|----------------------|---------|------------------|-----------------|--------------------|------------------|
|                      |         | 2025年            | 年均增长            | 2025年              | 年均增长             |
| <b>一、经济发展（4）</b>     |         |                  |                 |                    |                  |
| 1.地区生产总值年均增长率（%）     | ——      | ——               | 运行在合理区间         | 3.3                | 5                |
| 2.全员劳动生产率（万元/人）      | 10.65   | 11.5左右           | 0.17            | 13.5*              | 0.57*            |
| 3.民营经济增加值比重（%）       | 41.2    | 42               | 0.16个百分点        | 42*                | 0.16个百分点*        |
| 4.常住人口城镇化率（%）        | 73      | 77左右             | 0.8个百分点         | 80.79*             | 1.558个百分点*       |
| <b>二、创新驱动（4）</b>     |         |                  |                 |                    |                  |
| 5.研发经费投入强度（%）        | 1.19    | >1.5             | 0.062个百分点       | 1.5*               | 0.062个百分点*       |
| 6.专业技术人才和技能型人才总量（万人） | 7.54    | 8.3              | 〔0.76〕<br>0.152 | 10.95*             | 〔3.41〕<br>0.682* |
| 7.数字经济产值年均增长率（%）     | ——      | ——               | 10              | ——                 | 10*              |
| 8.每万人口发明专利拥有量（件）     | 6.37    | 7                | 〔0.63〕<br>0.126 | 12.5               | 〔6.03〕<br>1.206  |
| <b>三、绿色生态（8）</b>     |         |                  |                 |                    |                  |
| 9.森林覆盖率（%）           | 36      | ≥37              | 0.2个百分点         | 38                 | 0.4个百分点          |
| 10.湟水河出境小峡桥断面水质      | IV      | IV及以上            | ——              | III                | ——               |
| 11.城市空气质量优良天数比例（%）   | 87.3    | 省下达目标内           | ——              | 96.2               | ——               |
| 12.单位GDP能源消耗降低（%）    | 〔30.3〕  | 省下达目标内〔下降13.5左右〕 | ——              | 完成省下达目标〔下降13.5左右〕* | ——               |
| 13.单位GDP二氧化碳排放降低（%）  | 〔25.41〕 | 省下达目标内           | ——              | ——                 | ——               |

| 指标                     | 2020年      | 规划目标       |                | 实现情况         |                  |
|------------------------|------------|------------|----------------|--------------|------------------|
|                        |            | 2025年      | 年均增长           | 2025年        | 年均增长             |
| 14.农畜产品加工转化率(%)        | 60.9       | 65以上       | 0.82个百分点       | 65.8         | 0.98个百分点         |
| 15.建成区新增园林绿地面积(公顷)     | [404]      | [240]      | 48             | [240]        | 48               |
| 16.美丽城镇建设覆盖率(%)        | 71         | 100        | ——             | 100          | ——               |
| 高原美丽乡村建设覆盖率(%)         | 64         | 100        | ——             | 100          | ——               |
| <b>四、民生福祉(7)</b>       |            |            |                |              |                  |
| 17.居民人均可支配收入年均增长率(%)   | ——         | ——         | 与经济增长同步        | 4.8          | 5.1              |
| 18.城镇调查失业率(%)          | ——         | ——         | 控制在5.5左右       | ——           | ——               |
| 19.人均预期寿命(岁)           | 75.1       | 76         | 0.18           | 76.54*       | 0.288*           |
| 20.每千人口拥有执业(助理)医师数(人)  | 4.0        | 4.6        | [0.6]<br>0.12  | 4.96*        | [0.96]<br>0.192* |
| 21.劳动年龄人口平均受教育年限(年)    | 10.55      | 11         | [0.45]<br>0.09 | 11.2*        | [0.65]<br>0.13*  |
| 22.养老机构护理型床位占比(%)      | 20         | 60         | 8个百分点          | 95           | 15个百分点           |
| 23.全国民族团结进步示范县(区)比例(%) | 71         | 100        | 5.8个百分点        | 100          | 5.8个百分点          |
| <b>五、安全保障(2)</b>       |            |            |                |              |                  |
| 24.耕地保有量(万亩)           | 190.35     | 省下达目标内     | ——             | 完成省下达目标      | ——               |
| 25.亿元GDP生产安全事故死亡率(%)   | 较2015年下降55 | 较2020年下降30 | ——             | 较2020年下降48.1 | ——               |

注：“\*”表示预计数；“〔〕”表示累计数。

## 第二节 在自觉融入和服务发展大局中扛牢省会责任

**扛牢生态文明高地中心城市关键底板和重要窗口首位责任。**开展湟水流域生态环境综合治理，国家植物园创建重要指标全面达标，空气质量优良天数位居西北省会城市第一，生态环境质量和系统稳定性持续增强。湟源特色生态产品价值实现模式全省推广。率先在全省建立“碳资产公司+‘双碳’大数据中心+零碳园区”的低碳发展体系，“绿电态势感知分析平台”实现各园区全覆盖，完成全国首单梯田碳汇交易，生态文明高地上的中心城市作用有效发挥。**扛牢产业“四地”中心城市高质量发展挑大梁首位责任。**市场化机制化推动“世界级盐湖产业创新服务基地、源网荷储一体化新型电力系统示范中心城市、国际生态旅游目的地中心城市、绿色有机农畜产品输出地中心城市”建设取得突破，盐湖全要素全链条中试验证条件基本形成，西宁“光伏一条街”成为“追光”路上的青海名片，出台《西宁市建设源网荷储一体化新型电力系统示范中心城市促进条例》，高原生物医药创建成为全省首个国家级中小企业特色产业集群，“四季”“旺季”旅游协同发展格局加快构建，主导制定“青海冷凉蔬菜”“牦牛藏羊”等地方标准，绿色有机农畜产品畅销国内外，产业“四地”上的中心城市建设实现跨越式提升。**扛牢承载国家重大区域战略中心城市辐射带动和示范引领首位责任。**深度融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，兰州—西宁城市群建设步伐加快，东西部协作迈向市

场化、深层次、多领域，西宁—海东都市圈一体化发展协同推进，对外交流和国际友城合作不断扩大深入，获批商贸服务型国家物流枢纽承载城市，入选国家综合货运枢纽补链强链支持城市，黄河上游生态安全屏障更加稳固，承载国家重大区域战略的中心城市作用有效提升。**扛牢稳疆固藏战略要地中心城市一域稳则全局安首位责任。**深化“每月一题”机制，系统化机制化推动基层治理水平显著提升。荣获全国双拥模范城市。深化“多城联创”“动态管理”“石榴籽家园”品牌建设，创新打造“共富工坊”，形成多民族群众互嵌式社区管理模式。精准化推动“一寺一策”管理，成功打造宏觉寺等一批推动“三交”融合的示范场所，稳疆固藏战略要地上的中心城市作用进一步凸显。**扛牢青藏高原最宜居中心城市服务保障和集聚人口首位责任。**立足服务全省强化供给，不断满足人民日益增长的美好生活需要，坚决做好公共服务资源全省辐射的核心支撑。创新打造具有西宁特色“离家不离村、离亲不离情”农村互助养老模式，基本养老服务体系建设获国务院通报激励，成功创建首批全国婴幼儿照护服务示范市和国家儿童友好城市。社会主义核心价值观广泛传播，河湟文化在保护传承中创新发展，精神文化产品更加丰富，社会文明程度持续提升。公共服务、基础设施和社会保障体系不断完善，人口集聚能力持续增强，青藏高原上最宜居的中心城市建设成效明显。

### 第三节 深刻把握和坚持开局起步期的宝贵经验

现代美丽幸福大西宁建设取得的成就来之不易，积累的经验弥足珍贵，需要在今后一个历史时期坚持和丰富拓展。发展启示我们，推进中国式现代化西宁实践，**必须**始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对青海工作重大要求为根本遵循，实践证明，只要把习近平总书记重要讲话重要指示精神学习得越好、理解得越深、贯彻得越有力，我们取得的发展成效就越显著，这是确保中国式现代化西宁实践行稳致远的根和魂。**必须**始终对标挑大梁勇争先要求，着力在打造生态文明高地、建设产业“四地”中更好发挥中心城市作用，不断铸强培优引领现代化新青海建设的动力源，持续提升全省服务保障和集聚人口能力，这是我们扛牢省会城市首位责任的使命和担当。**必须**始终坚持主动融入和服务全国全省大局，紧抓国家区域战略机遇，牢牢把握西宁在全国全省大局中的特殊功能定位，把区位优势、资源优势、政策优势转化为西宁的产业优势、发展优势，不断增强城市综合竞争力和辐射带动力，这是我们推动高质量发展的最佳路径和重要支撑。**必须**始终抓住干部这个决定性因素和责任制这个“牛鼻子”，紧紧扭住强化思想作风、夯实基层基础两个关键，以见事见人见思想见作风推动干部能上能下常态化，进一步激发干部干事创业活力，这是我们推动干部队伍扛牢责任、真抓实干的有力抓手和重要保证。**必须**始终坚持加强党的建设，不断强化党组织的政治功能和组织功能，发挥全面从严治党政治引领和政治保障作用，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织

力、社会号召力，这是确保西宁与全国全省同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展的根本保障。

但也要看到，全市发展仍面临一些困难和问题：**发展不平衡不充分问题依然突出**，主城区之间、城区与重点片区之间发展协调性还需加强，城乡融合发展的体制机制尚不完善，产业规模化、集群化水平不高，重点产业链存在薄弱环节，县域经济不强，现代产业体系整体效能有待提升。**中心城市辐射引领作用还需提升**，资源禀赋优势转化的方向、路径、集聚上还需持续加力。中心城市优势发挥不足与市州联动效应不充分并存，产业平台功能有待进一步提升，“飞地经济”等市场化合作机制还不充分，城市能级跃升与协同联动发展的任务繁重，高水平营城、高端资源要素集聚转化等内涵式发展更为迫切。**新旧动能转换仍需加快**，全市经济面临着加快增量培育和优化存量结构的双重压力，科技创新策源能力不足，传统比较优势持续减弱，竞争新优势正在培育发展阶段，有效供给有效需求双重不足，面临着不断增强内生动力和可靠性的现实要求。**民生保障还有薄弱环节**，人口老龄化程度加深，基本公共服务优质供给不足，现代环境治理体系还不完善，普惠性、基础性、兜底性民生建设还需持续加强。**基层治理能力和治理水平有待提升**，多元主体参与社会治理的长效机制还需完善，多体系协同保障安全能力还需提升，治理能力现代化水平有待进一步提高。**全面从严治党政治引领和政治保障作用还需进一步发挥**，作风建设常态化长效化机制还需进一步完善，全面从严

治党体系还需进一步健全。

**总的来看**，“十四五”规划主要目标任务胜利实现，经济社会发展实现历史性突破，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全市广大党员干部和各族群众攻坚克难、团结奋斗的结果。

## **第二章 基本实现现代化承前启后关键时期的时代背景**

### **第一节 发展面临的战略机遇和挑战**

**从发展环境看**，全球发展环境更趋复杂严峻，不稳定不确定因素在增加，但新一轮科技革命和产业变革孕育新机遇增强新动能。我国制度优势更加巩固、创新活力更加强劲、物质基础更加雄厚、发展基础更加坚实，超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势 and 长期稳定发展独特优势更加彰显，“十五五”时期我国基本实现社会主义现代化将取得决定性进展。我省推动青藏高原生态保护和高质量发展实现新突破，聚力打造生态文明高地、建设产业“四地”取得历史性成就，更好融入和服务全国发展大局迈出了新步伐，在国家生态安全、国土安全、能源资源安全战略全局中的地位和价值更加凸显，具有青海特色的高质量发展路子阔步前行，为全市经济社会发展提供良好的外部环境和有力支撑。

从全市发展看，“十四五”时期，全市生态环境质量、基础设施条件、综合经济实力和人民生活水平显著提升，特别是党的十八大以来，习近平总书记高度重视青海工作，三次亲临青海考察、两次参加全国人大青海代表团审议，亲自擘画了打造生态文明高地、建设产业“四地”的高质量发展路径，给予我们极强思想指引、精神鼓舞和奋斗感召。“生态文明高地上的中心城市、产业“四地”上的中心城市、承载国家重大区域战略的中心城市、稳疆固藏战略要地上的中心城市、青藏高原上最宜居的中心城市”建设展现更大作为，带动全省高质量发展的引擎作用更加强劲，服务全省和稳疆固藏支撑功能更加完善。

## 第二节 不断深化发展阶段的认识

汇聚叠加的国家战略深入实施，我市在全国全省区域发展格局中的战略地位和竞争优势持续强化，连南接北、承东启西大通道优势和纽带功能日益提升，在国家新型能源体系建设和双碳战略全面推进中的功能性作用和优势更加凸显，避暑经济、康养产业、生态旅游等彰显气候、文化优势的绿色产业成为持续提升城市品牌价值和核心竞争力的重要内涵。同时，区域竞争更趋激烈，转型升级阵痛仍然存在，资源环境硬约束趋紧，人口结构变化对经济发展、社会治理等提出新课题，重点领域还有风险隐患。我市进入**战略地位整体跃升、特色优势加速转化的关键机遇期和压**

力叠加、动能转换、矛盾凸显的转型攻坚期。

综合判断，我市经济持续健康发展的良好态势、支撑高质量发展的生产要素条件、长期向好的基本面没有变，经济社会发展实现新进展新突破，生态文明高地、产业“四地”中心城市建设拓展新路径、塑造新优势、开辟新局面，中心城市作用发挥和能级跃升全面起势，正处于基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的重要时期。面向未来，我市既有困局之难，但也是破局之机，更是布局之时，全市上下必须把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定信心、迎难而上、实干争先，更加主动融入和服务全国全省大局，在高质量发展、高品质生活上取得一系列标志性成果，推动经济社会发展实现系统性突破、整体性提升，努力在现代化新青海建设中展现西宁更大作为。

### 第三章 基本实现现代化承前启后关键时期的总体要求

#### 第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记对青海工作重大要求，围绕全面建成社会主义

现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，立足“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，全面落实“三个坚持”重大要求，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定生态文明高地、产业“四地”中心城市定位，聚力建设生态之城、产业之城、创新之城、开放之城、幸福之城，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力在现代化新青海建设中挑大梁勇争先，确保与全国全省同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

## 第二节 重要关系

推动“十五五”时期经济社会发展，要严格遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持生态优先、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全重大原则，准确把握处理好以下重要关系：

**当前和长远的关系。**立足当下，加快补齐产业转型、生态治理、民生改善等重点领域短板，促进城市发展焕发新生机、新活

力，夯实经济持续稳定增长的基础支撑。着眼长远，锚定 2035 年与全国全省同步基本实现社会主义现代化目标，融入服务大局、谋划产业布局、统筹城乡格局，以长远目标引领高质量发展，实现阶段性突破与长期跃升的有机统一。

**一域和全局的关系。**立足西宁实际，充分发挥比较优势，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，以做强自身发展提升服务全国全省大局的能力。提升西宁站位，在全国全省大局中谋划西宁发展，用好政策空间、明确主攻方向、高效承接转化，在主动融入和服务构建新发展格局中推动全市更好发展。

**质量和总量的关系。**发挥省会资源要素集聚配置优势，优化经济结构、提升资源利用效率，把工作重点放在提高发展质量和效益上，以质量有效提升为总量合理增长拓展新空间。立足青海高原资源禀赋，转化发展优势、增强增长潜力，以总量规模壮大为质量跃升积蓄新势能。

**高地和“四地”的关系。**坚持生态保护优先，在保护中发展，在发展中保护，全地域加强生态环境保护、全领域推动绿色发展转型，坚定不移把高地和“四地”辩证统一看、系统协同抓，加快构建与生态文明高地中心城市定位相适应的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，以高水平保护支撑西宁高质量发展。

### 第三节 总体布局

“十五五”时期全市经济社会发展的总体布局是：坚持以生态优势、绿电优势、文化旅游、高原高品质定义城市，积极发展气候经济、数字经济、服务经济、低碳经济，以更高标准建设生态文明高地上的中心城市、更高质量建设产业“四地”上的中心城市为引领，以更高站位建设承载国家重大区域战略的中心城市、更高水平建设稳疆固藏战略要地上的中心城市、更高品质建设青藏高原上最宜居的中心城市为重点，聚力打造全省人民满意的现代化人民城市。确定这样的总体布局，基于全市资源禀赋条件、产业发展基础和发展阶段性特征，传承了历史经验，把握了发展趋势，体现了价值担当，彰显了优势潜力，回应了群众期盼，特别是展现了省会城市做强中心、辐射全省、服务大局的使命担当，必将进一步为中国式现代化西宁实践注入更加强劲持久的动力。

落实好总体布局，必须要扛牢中心城市首位责任，重点是：加快补齐市政、能源、水利、物流、数字等基础设施短板，着力构建完善现代治理、自然保护地、现代产业、公共服务保障体系，推动零碳产业园区、创新创业活力区、现代农业产业园、各类服务平台协同创新融合发展。确定上述发展重点有利于加固发展底板、破解发展难题、厚植发展优势，进一步提升城市发展能级和综合竞争力，构筑起高质量发展的系统保障。

#### 第四节 发展目标

对标 2035 年基本实现现代化目标，充分考虑我市发展阶段特征和未来发展支撑条件，强化目标导向和问题导向，兼顾需要和可能，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

**——生态文明建设取得重大进展。**生态底板持续巩固夯实，湟水流域生态保护持续加强，生态系统多样性系统性稳定性持续性全面提升，生态保护格局更加稳固，生态产品价值实现渠道有效拓展，主要污染物排放总量持续减少，城市储能基础设施建设取得突破，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，碳达峰目标如期实现，绿色生产生活方式基本形成，全省生态安全屏障大后方作用更加凸显。

**——高质量发展迈上新台阶。**经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率进一步提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，融入全国统一大市场更为充分，城乡区域发展更加均衡协同。“一个创新服务基地、三个中心城市”建设取得明显成效，新质生产力成为增长新动能，构建具有西宁特色的现代化产业体系取得新突破，中心城市能级、综合竞争力和辐射引领作用不断增强。

**——科技创新能力明显增强。**面向国家战略科技力量和全国创新资源集聚配置创新要素能力进一步提升，以市场化为路径、有效赋能生态文明高地和产业“四地”建设的创新体系进一步健全，教育科技人才一体化发展格局基本形成，创新资源要素高度集聚，重点领域关键核心技术取得新突破，创新对地区经济增长

的贡献明显上升，国家创新型城市建设实现争先进位，青藏高原创新中心作用更加凸显。

——**改革开放持续深化**。治理体系和治理能力现代化稳步推进，重要领域和关键环节改革取得更大突破，要素市场化配置体制机制更加完善，开放通道、开放平台日益完善，市场活力、社会活力有效激发，服务型政府加速构建，市场化法治化国际化一流营商环境更加优化，法治西宁建设取得新成效，对口协作合作机制进一步健全，跨区域协同联动发展取得更大成效，对内对外开放水平持续提升。

——**中华民族共同体意识深入人心**。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，公民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质全面提高，“河湟文化、夏都文化、红色文化、和合文化、时代文化”繁荣发展，人民精神文化生活日益丰富，各民族交流交往交融日益深化，我国宗教中国化西宁实践深入推进，铸牢中华民族共同体意识示范引领作用更加彰显。

——**人民生活品质不断提高**。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，社会保障制度更加优化更可持续，教育更加公平优质，健康西宁建设水平稳步提升，基本公共服务更加公平可及，城市活力不断增强，各族群众获得感幸福感更加充实、更有保障、更可持续。

——**高水平安全持续夯实**。总体国家安全观深入实践，政治安全和社会稳定基础更加稳固，生态安全、国土安全、资源能源安全保障能力持续增强，重点领域风险得到有效防范化解，防灾减灾救灾能力不断增强，社会治理和公共安全治理水平明显提高，城市本质安全水平进一步提升，平安西宁建设达到更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现经济实力、科技实力大幅跃升，人均地区生产总值明显提升，中等收入群体显著扩大，人民生活更加幸福美好，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

### “十五五”经济社会发展主要指标

| 类别          | 指标名称                          | 单位     | 2025年   | “十五五”规划目标         |         | 指标属性 |
|-------------|-------------------------------|--------|---------|-------------------|---------|------|
|             |                               |        |         | 2030年             | 年均/累计   |      |
| 经济发展<br>(3) | 1.地区生产总值(GDP)年均增长             | %      | 5.0     | —                 | 5.0     | 预期性  |
|             | 2.全员劳动生产率增长                   | %      | [6.1*]  | —                 | 高于GDP增长 | 预期性  |
|             | 3.民营经济增加值占GDP比重               | %      | 42*     | 44左右              | —       | 预期性  |
| 创新驱动<br>(4) | 4.全社会研发经费投入年均增长               | %      | 7*      | —                 | 8以上     | 预期性  |
|             | 5.专业技术人才和职业技能人才总量             | 万人     | [10.95] | —                 | [13]    | 预期性  |
|             | 6.算力规模                        | PFLOPS | 1.3万    | 5万                | —       | 预期性  |
|             | 7.每万人口发明专利拥有量                 | 件      | 12.4    | 14                | —       | 预期性  |
| 绿色低碳<br>(8) | 8.森林覆盖率                       | %      | 38      | 39.5              | —       | 约束性  |
|             | 9.湟水河出境小峡桥断面水质                | 类别     | Ⅲ类      | —                 | Ⅲ类及以上   | 约束性  |
|             | 10.自然保护地面积占市域国土面积比例           | %      | 20.4    | ≥20               | —       | 预期性  |
|             | 11.细颗粒物(PM <sub>2.5</sub> )浓度 | 微克/立方米 | 29.5    | 省定目标              | —       | 约束性  |
|             | 12.单位GDP二氧化碳排放降低              | %      | —       | 完成经省级层面审核衔接后确定的目标 | —       | 约束性  |

| 类别          | 指标名称                          |          | 单位  | 2025年         | “十五五”规划目标   |            | 指标属性 |
|-------------|-------------------------------|----------|-----|---------------|-------------|------------|------|
|             |                               |          |     |               | 2030年       | 年均/累计      |      |
|             | 13.非化石能源占能源消费总量比重             |          | %   | 62            | 67          | —          | 约束性  |
|             | 14.万元GDP用水量下降                 |          | %   | 较2020年下降11%   | 省定目标        | —          | 约束性  |
|             | 15.储能装机规模                     |          | MW  | —             | 省定目标        | —          | 预期性  |
| 民生福祉<br>(7) | 16.劳动年龄人口平均受教育年限              |          | 年   | 11.2*         | 11.8        | —          | 约束性  |
|             | 17.每千人口拥有执业医师数<br>每千人口拥有注册护士数 |          | 人   | 4.46*<br>6.2* | 4.5<br>6.25 | —          | 预期性  |
|             | 18.城镇新增就业人数                   |          | 万人  | [17.21]       | —           | [16.5]     | 预期性  |
|             | 19.养老机构中取得职业技能等级证书的养老护理员占比    |          | %   | 50            | 80          | —          | 预期性  |
|             | 20.全体居民人均可支配收入增长              |          | %   | [5.1]         | —           | 与GDP增长基本同步 | 预期性  |
|             | 21.3岁以下婴幼儿入托率提高               |          | 百分点 | 2.2%          | 7.7%        | 1.1        | 预期性  |
|             | 22.人均预期寿命                     |          | 岁   | 76.54*        | 77.54       | —          | 预期性  |
| 安全保障<br>(2) | 23.粮食安全                       | 粮食综合生产能力 | 万吨  | 24.1          | —           | 23以上       | 约束性  |
|             |                               | 粮食储备量    |     | 2.57          | 2.57        | —          |      |
|             | 24.亿元GDP生产安全事故死亡率             |          | %   | 较2020年下降48.1% | 较2025年下降25% | —          | 约束性  |

注：“\*”表示预计数；“〔〕”表示累计数；〔〕表示年均数。

## 第二篇 加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽西宁

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色,生态优先是西宁推动高质量发展的根本遵循。围绕更高标准建设生态文明高地上的中心城市,以生态优势定义城市,让零碳成为城市基因,高标准推进国家碳达峰试点城市建设,着力打造国家级零碳园区标杆,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,不断塑造高质量发展新优势,着力增强绿色发展新动能。

### 第四章 全方位厚植美丽西宁生态本底

#### 第一节 巩固“一芯两屏三廊道”生态保护格局

依托生态系统的完整性和自然地理单元的连续性,着力构建以城市中心绿芯、近郊和远郊生态屏障及沿湟水、北川河—宝库河、南川河生态廊道组成的生态保护格局,更好支撑生态文明高地建设。以西堡生态森林公园及周边山体为主的市中心绿芯,重点加强山体修复、沟道治理及绿化建设,为中心城区提供功能复合的生态空间。以南北山及大通、湟源县城谷地丘陵为主的近郊生态内屏,重点加强国土绿化、城市绿道和景观风貌建设,改善城市人居环境品质。以达坂山、日月山、拉脊山海拔 2900 米以上区域为主的远郊生态外屏,重点加强森林、草原自然生态保

护修复，提升水源涵养功能。沿湟水、北川河—宝库河、南川河三条主干生态廊道，重点加强流域水资源管理、水生态修复、水环境治理，全面推进美丽河湖保护与建设。到 2030 年，完成国土绿化 80 万亩。

“一芯两屏三廊道”生态保护格局示意图



## 第二节 高水平推进北部生态屏障建设

实行最严格自然保护地管控政策，加强大通北川河源区国家级自然保护区、大通国家级森林公园、上五庄省级森林公园等自然保护地保护和建设，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。加强北川河、东峡河、黑林河、宝库河等河流源头区和上游区保护，加大水土保持、河道生态修复和水污染防治力度，保障河湖生态流量，加强饮用水水源地规范化建设，强化河湖岸线监管，提升黑泉水库等水源地汇水区和脑山区水源涵养能力。加大天然林保护、森林和草原质量精准提升力度，适度开发空中云水资源，积极开展非汛期全周期人工增雨作业，科学推进湿地和水源涵养林建设，加强森林防火体系建设和有害生物防控。

西宁北部生态安全屏障建设示意图



西宁市生态安全屏障建设示意图

### 第三节 强化湟水流域生态保护和系统治理

全力实施黄河上游湟水流域生态保护绿色发展重大行动，统筹上下游、左右岸、干支流协同治理，加快形成人水和谐、各美其美的全流域综合治理格局。重点推进退化草原、退化林分修复、湿地生态修复、水生生境恢复等工程，实施水土保持、高标准农田建设、山体绿化等项目，加强生态流量和基本生态用水保障，巩固提升干流河岸绿色景观生态廊道，维护河源区和上游区水源涵养功能。科学推进生态护坡护岸和隔离带建设，强化砂石坑综合治理，恢复河流水岸生态岸线，不断提升水环境质量。深化入河排污口规范化整治，巩固城市黑臭水体治理成效，推进城镇污水管网及污水处理厂更新改造，优化污水收集处理“厂网一体”专业运维模式，加快实施雨污分流，提升汛期溢流污染控制处理能力。深入推进“智慧河湖”建设，发挥西宁市河湖长制综合管理信息平台功能，构建“空天地”一体化监测体系，促进云计算、大数据、无人机等新技术与河湖管理深度融合。

#### 专栏 1 区域流域重大生态保护工程

##### 北部生态屏障建设工程：

建成大通新庄镇红石崖村等历史遗留矿山生态修复工程。建设北川河源区山水林田湖草沙一体化保护与修复、地质灾害隐患治理及避险搬迁、北川河支流小流域综合治理提质增效等工程。谋划推进森林康养文化旅游体验区建设、大通北川河（县城段）水功能提升等工程。

**西部生态屏障建设工程：**

建成湟源森林生态保护修复补偿支出森林管护能力提升项目。建设湟源生态保护修复和水土流失综合治理、湟源森林抚育、塔湾河流域（阿家图段）河道综合治理工程、林草湿荒一体化生态保护修复等项目。谋划推进申中乡森林草原资源生态保护修复项目。

**南部生态屏障建设工程：**

建成湟中森林生态保护修复补偿、湟中林业草原有害生物防治监测预警站草原基层能力建设等项目。建设湟中防火应急道路建设、湟中森林草原火灾高风险区综合治理等项目。谋划推进湟中草原生态修复、草原生态监测体系建设、草原生态保护基本保障建设等项目。

**湟水流域西宁市段综合治理工程：**

建设湟水河（湟水桥至西城大街段）沿河两岸生态廊道、申中河流域水土流失治理、药水河幸福河湖建设、水源地规范化整治。谋划推进湟水河多巴段生态廊道及重点游园建设、城西水环境综合治理、湟源药水河河道治理、城东区水环境综合治理等项目。

**国土绿化暨“三北”六期工程：**

建成大通湟水流域水源涵养与生态保护修复、西宁市“三北”工程林草湿荒一体化生态保护修复等项目。建设湟中河湟地区生态保护修复和水土流失综合治理、亚洲开发银行贷款丝绸之路沿线地区生态治理与保护项目青海省子项目、全周期人工增雨（防雹）作业等工程。谋划推进湟源“三北”工程火灾应急道路建设项目。

#### 第四节 加强生物多样性保护

推进各类自然保护地整合优化，严格实行分区管控要求，为维护自然生态系统稳定性和生物多样性提供更多优质生态空间。推进生物多样性本底调查和科研监测，开展水生动植物、无脊椎动物和雪豹种群数量调查及栖息地评估，加强湟水国家湿地公园

湿地生态因子日常监测。深入开展“绿盾”“昆仑”“清风”等行动，加强野生动物疫源疫病监测和野外救护、野化放归规范化管理，规范野生动植物驯养繁殖及制品经营利用管理审核审批，严厉打击乱捕滥猎、乱采滥挖、非法交易等违法犯罪行为，加强外来物种入侵防控，完善就地保护体系。创建西宁国家植物园，加快保育温室、迁地保育中心等支撑项目建设，提升青海省野生动物救护繁育中心能力，发挥好野生动植物迁地保护功能，建成国家林草种质资源设施保存库青海分库，构建“一园多圃”管理体系。

## 专栏2 生物多样性保护工程

### **自然保护地体系建设工程：**

建成大通北川河源区国家级自然保护区建设项目。建设湟中群加国营林场森林资源智能管护体系建设、大通国家级森林自然公园保护利用等项目。谋划推进湟水国家湿地自然公园湿地保护与恢复。

### **西宁国家植物园创建工程：**

建成国家林草种质资源设施保存库青海分库。建设西宁植物园保育温室、植物园迁地保育中心、专类园新建及改造提升、“一园多圃”植物引种收集及基础设施、西山林场乡土树种保供繁育基地等工程。

### **青海野生动物救护繁育中心建设项目：**

完善青藏高原野生动物园基础设施，建设雪豹科研救助中心（雪豹专科医院）、雪豹科普繁育中心、雪豹野化放归训练基地，开展雪豹栖息地质量与生态适应性研究，协同推进就地保护、迁地保护、野化放归、科普宣传、国际交流等工作，完善雪豹种群扩繁和迁地保护网络体系。

## 第五节 打造亲近自然的绿道蓝网

综合服务人口和区域半径，打造 15 分钟公园社区圈，因地制宜开展口袋公园、街头绿地、裸露地块等绿地建设，完善“口袋公园、社区公园、综合公园、郊野公园、自然公园”五级公园体系，凸显城市公园多维价值。加快城市路网、河湖两岸绿道建设，形成类型多样、全民共享的绿道体系，串联城市公园及城乡节点，打造山水交融、覆盖全域的生态绿脉。逐步推进全市已划界 75 条河流滨河两岸生态功能提升，加强岸线绿地修复和景观改造，打造敞阔滨水空间，推动形成纵横交织的城市蓝网。以湟水河、北川河、南川河为重点，以生态要素融合公共服务设施布局，以品质场景引导新经济新消费功能集聚，水岸城一体化打造，构建“三河润城”的精品蓝网发展带，呈现绿满夏都、花重古城、水润西宁的城市盛景。到 2030 年，城市建成区绿化覆盖率 41% 以上，森林蓄积量达 334 万立方米。

## 第五章 持续深化洁净城市建设

### 第一节 持续深入打好污染防治攻坚战

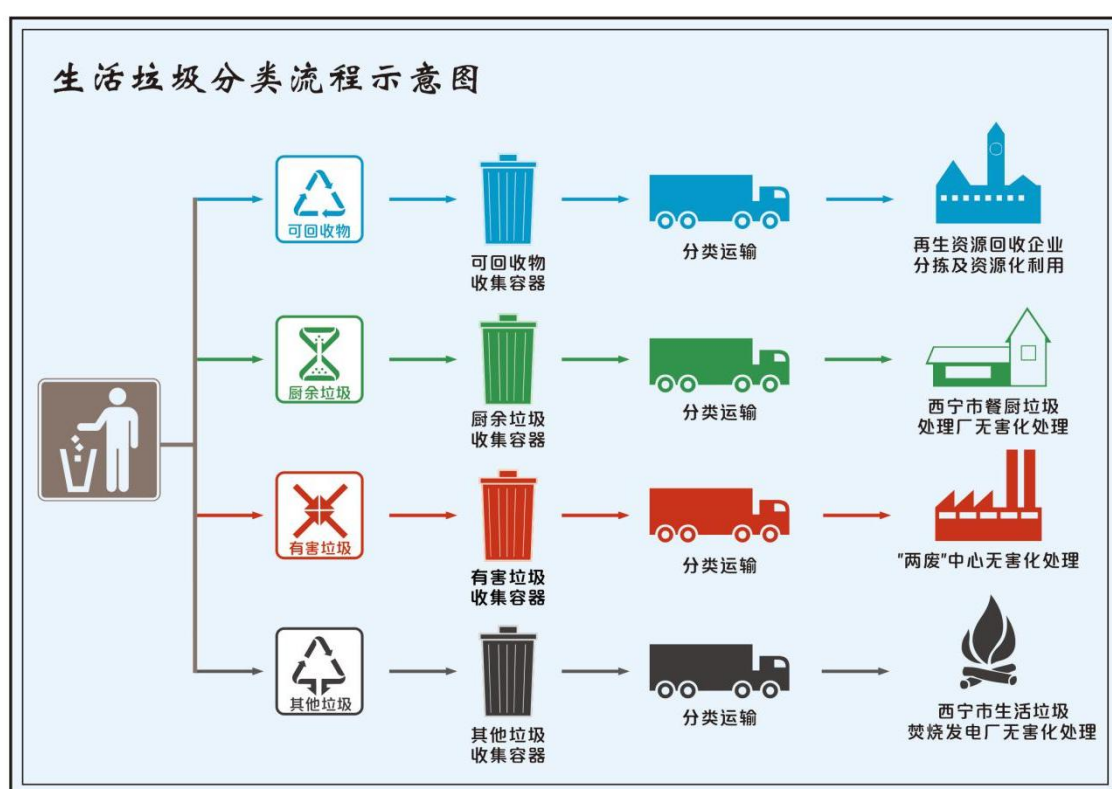
深入实施美丽西宁建设行动，加强生态环境分区管控，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同、源头防控末端治理协同，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动城市生态环境质量持续改善。建立健全静稳天气大气污染应对机制，大力

实施城市空气质量达标管理，推动城市移动源结构优化和高效监管，推进水泥行业超低排放改造，精细化管控扬尘污染，着力从源头解决餐饮油烟及恶臭异味扰民问题，强化消耗臭氧层物质和氢氟碳化物环境管理。持续加强噪音污染防治，全面推进宁静小区建设。科学规划分散式污水处理设施建设布局，打造“北水北治、南水南治、上水上治、下游兜底”的污水治理模式。加强城市生活污水管网建设和运行维护，实现城区水环境长治久清。加大地下水污染防治重点区污染风险管控。加强土壤污染源头防控，强化农业面源污染常态化综合治理。到 2030 年，空气质量优良率保持在 93%以上，饮用水水源水质达标率稳定在 100%。

## 第二节 推进生活垃圾分类处置

加强和统筹生活垃圾分类管理能力建设，推动实现生活垃圾减量化、资源化、无害化。完善生活垃圾分类相关法律法规和制度标准，健全市、区、街道、社区四级联动工作体系。加快生活垃圾分类网点和再生资源回收网点“两网融合”，稳步扩大生活垃圾分类示范居民小区范围，实现从社区（乡村）回收、中间分拣、再生资源利用、焚烧发电全链条高效处置。推动环卫设施设备更新，合理设置分类投放、运输设施设备，持续提升环卫作业保障能力。巩固拓展厨余垃圾处理西宁模式，不断提升综合资源化利用率。健全塑料制品生产、流通、消费、回收利用、末端处

置全链条治理机制，强化一次性塑料制品管控，推进可循环绿色包装应用。深化“光盘行动”，倡导粮食节约，拒绝舌尖上的浪费。到 2030 年，打造 40 个生活垃圾分类示范居民小区，主城区、县政府所在地居民小区垃圾分类覆盖率分别达到 100%和 90%以上，生活垃圾资源化利用率达到 75%以上。



### 第三节 强化城市固废和新污染物治理

持续深化“无废城市”建设，强化制度机制模式创新，加快推进固体废物治理体系和治理能力现代化。推动园区企业、产业间物料闭路循环，加强粉煤灰、炉渣、冶金渣等大宗工业固体废物技术研发和规模化利用，推进锂电、光伏等新兴产业废弃物回收和循环利用。推动施工工地建筑垃圾源头减量，强化建筑垃圾产生、运输、利用、消纳处置全过程监管。减少农林固体废物产生，提升秸秆综合利用水平。深入开展非法倾倒处置固体废物专项整治和盐湖化工企业生态环境问题根治行动，强化全市危险废物环境监管、利用处置和风险防控“三个能力”建设，推动工业园区危险废物集中贮存和小微企业危险废物收集转运体系建设，提升医疗废物收运处置能力，加强危险废物全过程信息化监管。加强新污染物环境监测，深入推进新污染物治理，强化地下水新污染物管控筛选与风险防控。到2030年，大宗固体废物年综合利用量达到150万吨以上，建筑垃圾资源化利用率达到60%以上。

#### 专栏3 洁净西宁提升五大工程

##### 大气环境综合治理工程：

建成4600吨/日熟料生产线超低排放改造、电解铝烟气脱硫、钢轧系统环保设施升级改造、65蒸吨以上燃煤锅炉超低排放改造、燃气锅炉低氮改造、甘河工业园区铝合金制造行业烟尘治理等项目。

**水环境综合治理工程：**

建成大通北川工业园区污水处理厂二期扩建项目，迭代更新既有污水处理厂设备。建设药水河、申中河、西纳川河、教场河、石灰沟流域综合整治项目。建设西宁第四污水处理厂中水循环利用、湟中和湟源污水处理厂扩容、大通朔北片区生活污水处理厂项目。谋划推进大通县城及北川污水处理厂中水回用及附属污水处理设施提升改造、城北中水管网及配套设施建设工程、重点工业企业中水利用项目。

**土壤环境源头防控工程：**

建设废弃物资源化利用示范基地。开展历史遗留固体废物调查、土壤污染状况详查。

**生活垃圾处理能力提升工程：**

建成垃圾中转站 25 座、50 个再生资源回收便民交投点。建设城区再生资源回收利用体系升级改造、生活垃圾分类体系项目。

**固体废物治理工程：**

建成建筑垃圾资源化综合利用、污泥干化焚烧、粪污资源化利用整县推进项目。建成电解铝大修渣、炭渣综合利用项目，甘河园区静脉产业园。谋划推进实施废旧锂电池、废旧光伏等资源回收利用项目。

## 第六章 积极稳妥推进和实现碳达峰

### 第一节 全面提升碳排放管理水平

推动实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹制度，严格落实碳排放总量和强度双控制度。打造西宁市能碳管理平台，建立全生命周期碳排放监测体系，开展重点单位碳排放动态监管和执法检查。严格落实固定资产投资项项目节能审查，开展项目用能和碳排放情况综合评价。推动建立碳排放双控指标体系，全面实现碳排放预算管理。建立健全电解铝、

光伏、锂电等重点产品碳足迹核算和评估体系，探索建立碳足迹信息披露制度，鼓励企业按照市场原则自愿开展产品碳足迹认证。推进温室气体自愿减排项目。建立碳达峰碳中和综合评价考核制度。完善碳积分制度，丰富拓展碳积分应用场景。

## 第二节 推进重点领域节能降碳

加快西宁国家碳达峰试点城市建设，深入实施碳达峰九大行动，推动能源、工业、交通、城建等重点领域节能低碳改造，促进全面绿色低碳转型。严格落实钢铁、水泥、电解铝等高耗能行业产能置换和能耗替代政策，严禁新增产能。推动煤电行业煤炭清洁高效利用，加大特钢设备更新和升级改造，鼓励水泥企业推广应用先进工艺和技术装备，着力提升有色行业能效水平，推动化工行业能量梯级利用和全过程精细化管控，支持新能源、新材料行业率先开展碳达峰碳中和试点。推动发电、钢铁、有色等行业重点排放单位全面融入全国碳排放权交易市场建设，以市场机制推动降碳减碳。落实全国碳排放权交易市场扩围行业企业强制履约管理政策，制定纳管企业名录。持续推进工业园区循环化改造，推进绿色制造技术创新及集成应用。鼓励城市公共领域用车全面电动化，加快国IV及以下排放标准柴油货车提前淘汰更新，构建城乡一体化低碳绿色出行体系。全面推行高品质绿色建筑。持续推进气候适应型城市建设。到2030年，新能源公交车占比

100%，新建建筑中星级绿色建筑占比 60%以上，社区充换电设施覆盖率 60%以上。

#### 专栏 4 重点领域节能降碳行动

##### **重点行业绿色改造：**

建设年产 30 万吨聚氯乙烯综合节能降碳改造、氯碱系统落后低效生产设备高端化更新改造、高纯晶硅提质增效技改、600KA 绿电铝 50 万吨产能置换转型升级技改、甘河电解槽技术改造项目。

##### **能源绿色低碳转型：**

谋划推进新能源发电项目与生态旅游、美丽乡村等融合工程、园区储能及充换电设施、压缩空气储能电站项目建设。

##### **城乡建设低碳转型：**

建成湟源、大通乡村能源服务站。

推广空气源等电动热泵、高效照明灯具、高效灶具等使用，推进农村太阳能、生物质能等可再生能源应用行动。

##### **交通运输低碳发展：**

开展市政、公务、警务、公共交通等领域优先使用纯电动车工作。鼓励国 III 国 IV 老旧营运性货车淘汰更新。优化调整覆盖市民高频出行的公交线路。

##### **公共机构绿色转型：**

鼓励公共机构充分利用建筑屋顶、立面、车棚顶面等安装光电转换效率高的光伏发电设施，建设连接光伏发电、储能设备和充放电设施的微网系统，实现高效消纳利用。开展学校、医院、场馆等零碳公共机构建设。

##### **农业农村绿色转型：**

健全完善秸秆收储运体系，大力推进秸秆多元高效利用。实施化肥、农药减量增效行动。加快老旧农机报废更新。打造大通、湟中核心区新型农业科技小镇。

### 第三节 推动南川国家级零碳园区建设

坚持高目标引领、高站位推动、市场化路径、场景创新突破、贯通结合整体推进，聚焦绿电价值优势取得根本性突破、建成具有独特优势的新型电力系统，构建更加完善的产业生态，确保国家级零碳园区建设目标尽早实现。建立“绿电直连+储能+电能替代”的能源供给体系，推广资源循环型生产模式，推进智慧化能源管理和绿电溯源，重点在零碳技术创新、机制突破、标准建设上形成特色，成为高载能、碳关税敏感产业园区开展零碳、低碳建设的先行者和试验场。加快园区用能结构转型，推动企业自建光伏发电项目，积极对接园区外光伏、风电等可再生能源电力，推进实施源网荷储及多能互补一体化等项目，建设源网荷储协同智能微电网项目，提升可再生能源发电自发自用比例。鼓励用户侧按需配置独立储能或共享储能设施，大幅提升绿电消纳比例。大力推进园区节能降碳，推进重点企业用能设备更新升级，实施节能技改项目，推进企业节能减排、转型发展。探索氢电耦合利用模式，推动工业余热、余压等低碳能源梯级开发利用，提升能源自给率与清洁化水平。推动重点企业节能降碳改造，培育出一批国家级零碳工厂标杆企业。建立零碳数智化管控平台，强化企业与园区数据对接，实现碳排放动态监测、精准核算与智能调控。到 2030 年，绿色电力消纳达到 90%，单位能耗碳排放降低至 0.29 吨二氧化碳/吨标煤以下，清洁能源消费占比达 100%。

#### 专栏 5 南川零碳园区试点建设工程

**科技智慧管控工程：**

搭建南川园区零碳数智化管控平台、建设电力一体化系统项目。

**新能源开发利用工程：**

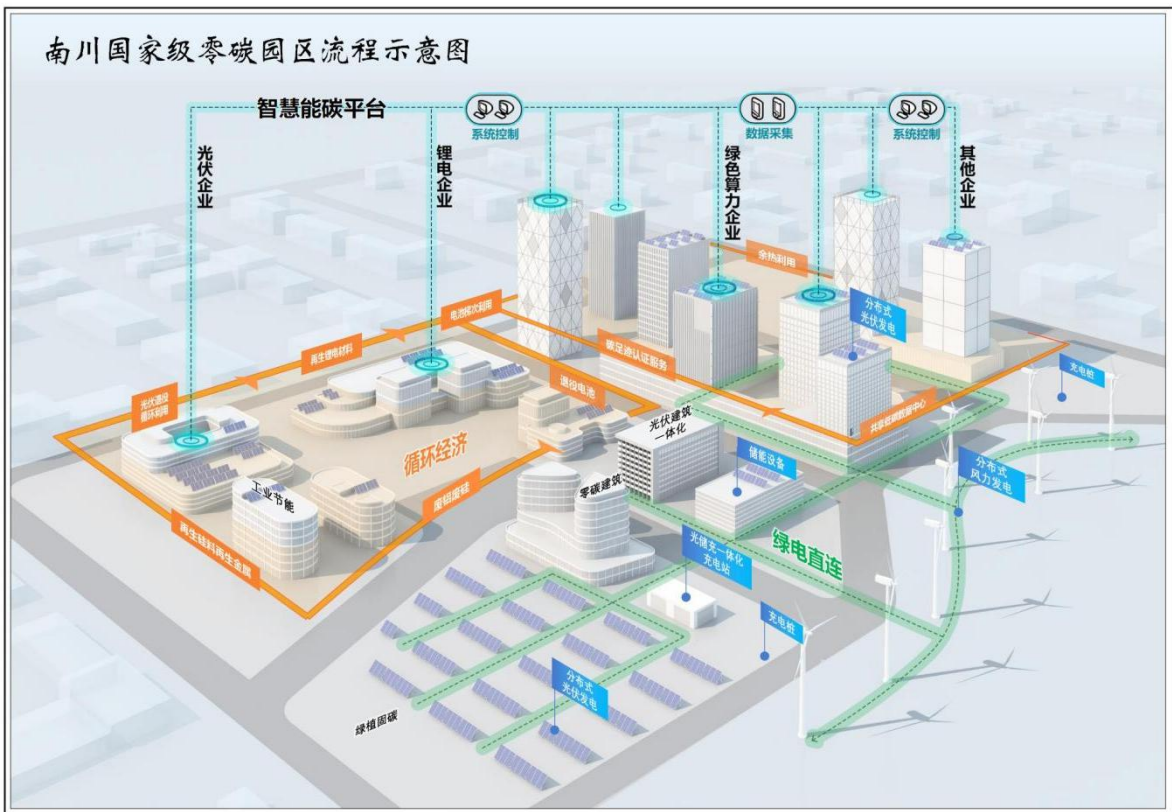
建设源网荷储及多能互补一体化绿电直连项目，建设一批新型储能项目。

**重点企业节能降碳工程：**

建设多晶硅还原副产蒸汽回收利用节能改造、高纯晶硅节能减碳、单晶硅生产系统节能优化及提质增效、第四代高压实高能量密度正极材料产线更新和智能化改造等节能降碳项目。

**基础设施建设工程：**

建设绿电智算融合示范园供水、绿电智算融合示范园道路、南川工业园区污水处理厂深度治理项目、两座 110kV 变电站及一座 330kV 变电站等项目。



## 第四节 推动零碳场景建设

因地制宜开展碳达峰碳中和场景示范建设，重点在园区、工厂、公共机构、景区、建筑等领域创新零碳场景建设路径，引领带动全行业绿色低碳转型和全社会“双碳”目标实现。加快规划建设零碳工业园区，打造一批零碳工厂。鼓励党政机关、医院等公共机构强化节约用水、节约耗材、绿色采购、资源综合回收利用，创建一批零碳公共机构。建立景区碳排放核算与动态监测体系，全域配套新能源观光车、充电桩，强化景区污水、垃圾等处置和综合回收利用，实现“负荷预测—动态调控”精准管理，打造一批零碳景区。加快建设绿色低碳县城、绿色低碳乡村，开展近零能耗建筑试点，鼓励建设星级绿色农房。提升零碳场景应用中碳普惠公众参与度。高质量建设湟中区农村能源革命试点县。到2030年，力争建成20个以上零碳场景。

### 专栏6 零碳场景示范建设

#### 零碳园区：

高标准完成南川国家级零碳园区建设，有序推进东川、生物、甘河、综保区零碳园区建设，积极争取省级零碳园区，制定并实施园区用能管理制度及碳排放管理制度，规模化开发和应用可再生能源，推进园区节能降碳。

#### 零碳工厂：

引导企业开展节能技改、废弃物资源化利用、搭建数智化平台、运用清洁能源等方式进行有效减排，通过“自主减排+碳抵消”路径，谋划推进重点企业开展零碳工厂建设。

**零碳公共机构:**

以党政机关、医院为主体，采用达到国家能效标准的节能设施设备，全面提升能源利用效率。

**零碳景区:**

强化景区污水、垃圾等处置和综合利用。加大节能节水器具、新能源充电桩占比。使用清洁能源交通工具，推广绿色游览方式。

**零碳建筑:**

采用环保材料、应用模块化和装配式技术等碳减排措施，从暖通空调节能、智慧照明节能等方面进行建筑楼宇能源管控，实现单位建筑面积或人均碳排放总量稳步下降。实施外墙保温节能改造，降低建筑能耗。

## 第七章 强化生态文明体制机制创新

### 第一节 深化生态文明体制改革

健全自然资源资产产权制度和管理制度，推进全市自然资源统一确权登记，建立自然资源确权登记信息数据库，深化自然资源有偿使用制度改革。实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、政策和标准体系，加大政府绿色采购支持力度，健全绿色消费激励机制，大力发展绿色低碳产业。建立科学全面的生态文明绩效评价指标体系，健全生态环境保护、自然资源保护利用和资产保值增值等责任考核监督制度。深化生态环境行政执法和刑事司法联动、生态环境损害赔偿与检察公益诉讼衔接机制，持续推动生态环境损害赔偿制度改革。

## 第二节 拓宽生态产品价值实现渠道

聚焦生态产业化和产业生态化，加快构建生态产品价值实现调查监测、核算评价、经营开发、保护补偿、推进实施机制，多渠道促进“两山”价值转化。推进全市生态产品总值（GEP）核算，构建“评估—定价—交易”三位一体价值动态评估和价格形成机制，建立基于生态产品价值核算结果的抵押融资贷款产品服务。健全生态产品价值实现经营开发机制，积极融入大美青海生态产品品牌体系，开发特色农畜产品、功能性产品、旅游线路产品，培育特色生态产品品牌价值，促进生态产品增值溢价，拓展生态产品价值多元化转化实现路径。推动排污权、碳排放权等环境资源权益交易。开展国有林场、集体林地碳资产开发、梯田碳汇试点，探索开发“西宁生态碳票”等区域性碳汇凭证，推动南北山森林、湿地等生态修复成果纳入交易范围。支持碳汇交易收益专项用于生态保护修复、社区发展等，形成“保护—增值—收益—再保护”的良性循环。完善多元化生态补偿机制，落实国家森林、草原补奖政策，健全生态管护公益岗位长效管理机制。加快推进湟中国家生态综合补偿重点区域建设，推动湟源争创省级生态产品价值实现示范县。有序推进湟水河流域横向生态补偿。

## 第三节 创新生态环境监管协同机制

完善和实施生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、政策体系，加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化。严格落实生态保护红线管理制度，落实水资源刚性约束制度，建立健全多元化生态保护修复投入机制。健全完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制，建立生态环境市域内跨县区协同治理体系，加强跨区域水污染、大气污染等联合整治。建立水质实时监测、预警、通报一体化机制。落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，加强“一证式”管理，压实企业生态环境保护主体责任，深化企业环境信息依法披露制度和信用评价监管制度。加快构建“智慧监测”体系，整合生态环境监管平台，应用卫星遥感、无人机、物联网、大数据、人工智能等先进技术开展非现场执法，实现精准化“一张图”管理。全面落实市级国家机关部门生态环境保护责任清单制度。深化纪检监察监督、行政检察监督与生态环境监管贯通协同机制，加强生态环境常态化监督管理和问责。

#### 第四节 提高生态环境问题发现处置能力

以数智化赋能、全链条协同为核心，构建“精准发现—快速响应—闭环处置—长效管控”体系。进一步建立健全和严格执行生态环境法规制度，建立地上和地下、岸上和水里、城市和农村等关键环节的污染防治和生态保护贯通协同机制。健全流域断面水环境质量动态监管体系，推动河湖长制与流域水质达标深度衔

接。加强污水处理设施常态化监督与驻场督导，不断提升管理水平 and 运行效率。建立精准的生态环境问题发现机制，强化“一废一库一品一重”等重点领域环境隐患排查和风险防控，进一步完善生态环境问题排查整治体系。

认真落实生态环境敏感问题前置发现解决工作机制，动态开展全链条跟踪管理，确保问题有效发现，及时解决。修订完善污水处理厂、垃圾填埋场等重要设施设备场所突发事件应急预案，进一步明确应急响应机制。建立健全跨部门跨区域应急联动和跨流域突发水污染事件联防联控机制，提高对突发环境事件的综合处置能力。加强环境应急指挥信息化建设，全面提升现代化环境应急处置能力。完善公众参与机制，畅通举报投诉渠道，持续提升公众环境治理参与度和公众环境认知感知度，健全优质的生态服务共享格局。

## 第五节 打造生态文明高地集中展示重要窗口

强化生态文明价值共识，倡导绿色低碳生活方式，鼓励开展形式多样的绿色、清洁、零碳引领行动，探索开展碳足迹试点，建设节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色商场、绿色社区等各类绿色细胞。申报创建国家生态文明建设示范区。利用世界水日、六五环境日、生物多样性日、低碳日、全国生态日等重要时点，举办生态环境宣传教育科普活动，着力营造美丽西宁·共建

共享良好氛围。统筹推进绿电智算融合示范园、城市能碳管理平台、生物多样性城市会客厅、湟水国家湿地公园科普馆等绿色低碳科技展示载体建设，开放城市展示中心、雪豹馆、生活垃圾焚烧科普展厅等特色场所。坚持生态保护、科普教育与文旅体验深度融合，构建具有高原特色的生态研学走廊，做精做优“雪豹寻踪”“云上群加”“北川秘境”等精品生态体验线路。

## 第三篇 建设具有西宁特色和优势的现代化产业体系， 巩固壮大实体经济根基

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础，产业智能化、绿色化、融合化是西宁推动高质量发展的主攻方向。围绕更高质量建设产业“四地”上的中心城市，把发展经济的着力点放在实体经济上，以绿电优势、文化旅游、高原高品质来塑造城市新优势，优化存量、扩张增量、做大规模、做强企业，全面推动“四地”产业向芯集聚、向群强链、向新提质，促进产业集约、集群、创新、绿色发展，全力打造三大优势主导产业集群，加快发展三大高原特色产业集群，打造绿色算力及服务产业集群，构建“3+3+1”现代化产业体系。

### 第八章 建设世界级盐湖产业创新服务基地

#### 第一节 全面强化科技创新攻关能力

坚持问题导向和需求导向，瞄准盐湖产业科技前沿及产业发展需求，加速创新链与产业链融合。加强对优质基础研究项目、优质团队和科研基地的稳定支持，推动盐湖资源高效与高值化利

用及产业化关键技术攻关，实现更多原始性突破。组织“盐湖科技大会战”，突破钾、锂、镁、钠、硼等资源梯级开发和综合利用技术瓶颈，推动盐湖化工与新材料、新能源产业协同发展。开展盐湖化工装备故障智慧诊断系统研发和检修管理技术研究，提高装备智能预警诊断和智慧检修水平。到 2030 年，实现取得 2 项以上原创性及颠覆性科技成果。实施盐湖领域省市科研项目 150 项以上，获国际先进以上科技成果 20 项以上。

### 专栏 7 重大产业技术攻关行动

#### **盐湖钾资源多元产品技术攻关：**

研发颗粒氯化钾、含钾水溶性配方肥及土壤调节剂等定制化与高附加值产品。开发金属钾、食品/医药级氯化钾，工业级硝酸钾、硫酸钾等多元化产品。

#### **盐湖锂资源多元高值化发展关键技术攻关：**

研发和改进高镁锂比盐湖卤水绿色高效锂分离技术、工艺。开发高品质锂盐产品、锂电材料，开展废旧锂电池回收利用技术研究和应用示范。

#### **盐湖镁资源特色与功能材料技术攻关：**

开发应用于食品及医药领域高活性氧化镁、高纯硫酸镁。开发军工用镁合金材料、汽车轻量化结构件用镁合金精密铸件及下一代高铁用镁合金等产品。

#### **盐湖钠资源综合利用技术攻关：**

研究钠离子电池材料和产品加工技术，支撑钠盐—金属钠—钠离子电池材料—钠离子储能电池—储能领域全产业链发展。开发高端食品级和医药级钠盐，发展美妆和康养保健产业。

#### **盐湖硼资源多元化高值化产品技术攻关：**

研发硼同位素萃取分离机理、过程强化技术以及硼回收技术。开发核电级高纯硼酸、医用级硼酸和硼氢化钠等产品。研发金属硼氢化物和氨硼烷等储氢材料，开发氟硼酸钾、碳化硼基防护材料等高附加值新材料。

#### **盐湖低品位矿源开发利用技术攻关：**

开展针对低品位固体矿的高效破碎、筛分与富集技术研发，开展低品位卤水资

源的高效提取、浓缩与纯化工艺技术研发，开展针对尾矿资源的高效综合利用技术研发。

**盐湖科技数字化智能化技术攻关：**

研发盐湖战略元素的富集与分离技术。开发盐湖化工装备的智慧诊断系统，提升系统对设备健康状况的感知能力及故障预测精度。

## 第二节 提升盐湖科技创新平台层次能级

主动融入服务青海省十大国家级科技创新平台建设，争取更多“国字号”重大平台落地西宁。建设盐湖资源绿色高值利用重点实验室，推动国家“一带一路”联合实验室挂牌，构建国际一流创新平台体系。组建青海省盐湖资源综合利用技术创新中心，推动科研成果转移转化与产业化。用好部省合建和对口支援机制，提升青海大学部省合建盐湖化工大型系列研究设施能级，构建产学研创新联合体。建设盐湖资源高效分离中试线与高端化学品孵化平台，差异化建立高标准概念验证、中试验证、成果转化基地，壮大甘河中试基地规模。引导盐湖行业科技型骨干企业建立多元化新型研发机构，布局建设咨询服务、文献检索、分析检测、知识产权运营等一批特色平台。到2030年，盐湖化工领域国家级和省级重点创新平台分别达到4家、20家以上。

### 专栏8 盐湖科技创新服务平台建设

**建设盐湖资源绿色高值利用重点实验室：**

建成集动态监测、结构分析、过程控制、微观表征、多尺度模拟等系统研究的实验室体系。建设人工智能分析测试中心、盐湖科技成果孵化智慧中心等，提升盐

湖资源化学重点实验室、资源综合利用技术研究开发中心、地质与环境重点实验室功能。

**创建盐湖资源综合利用国家技术创新中心：**

推进中国盐湖工业联合青海盐湖所、华东理工大学等盐湖领域高等院所及骨干龙头企业组建青海省盐湖资源综合利用技术创新中心，争取创建国家级技术创新中心。

**青海大学部省合建盐湖化工大型系列研究设施：**

联动盐湖化工领域知名高校与企业，共同构建产学研创新联合体。谋划推进“锂资源高效利用”“镁资源高值利用”等五大基础研究和工程化实验室建设。

**加强盐湖中试生产线（基地）支撑建设：**

拓展青海盐湖所盐湖资源绿色高值开发利用中试基地功能，建设盐湖资源高效分离技术中试生产线及盐湖高端化学品制备技术孵化平台。加快推进青海化工设计院精细化工成果转化中试基地建设，增建硼镁系列精深加工中试线和稀散元素提取中试生产线。支持青海大学、中国盐湖集团等高校院所和企业建设或扩建盐湖资源综合利用中试生产线（基地）。

**布局建设多元化特色新型公共服务平台：**

完善现有盐湖支撑服务平台功能，谋划建设咨询服务中心和分析检测中心。建设盐湖产业知识产权运营中心，强化盐湖知识产权的保护与应用。谋划建设开放式中介孵化服务平台，提供全流程分析、测试、计量等服务。

### 第三节 构建高效协同的创新服务体系

聚焦优化资源配置、要素服务保障，着力破除地域壁垒，强化跨区域协同联动。加强与北京、天津、江苏、上海等沿海发达地区盐湖创新资源精准对接，构建盐湖领域创新主体、人才团队、技术热点等资源池，形成盐湖领域“政产学研”创新合力。高效运营“盐湖产业创新技术联盟”，搭建盐湖领域全产业链科技创

新、成果转化和服务平台，解决盐湖产业共性关键难点。布局建设甘河盐湖创新服务集聚区，引进发达省市地区企业、科研机构、新型智库等在西宁设立分支机构或服务中心，为企业提供检验检测、决策咨询、人才引育、生活保障等公共服务。支持盐湖领域提高创新指数、知识产权保护、行业标准制定，发展全流程分析、测试、检验、计量等服务，构建盐湖产业现代化检测检定标准化体系。

## 第九章 在建设国家清洁能源产业高地上发挥中心城市作用

### 第一节 加快建设新型能源体系

加快能源结构调整，持续提高新能源供给比重，推动煤碳等化石能源清洁高效利用，着力构建清洁低碳安全高效的新型能源体系。持续扩大绿电入宁规模，大幅提升清洁电力输送能力，推动海南、海西可再生能源基地清洁能源在宁消纳。有序扩大煤电装机规模，建成海南清洁能源基地外送工程配套煤电，桥头“上大压小”第三台机组实现并网发电。推进新能源多元化开发，高质量发展太阳能光伏发电、风力发电，稳妥推进湟中农村能源革命试点县建设。加强天然气供应能力建设，投运城西 LNG 储气调峰设施。到 2030 年，清洁能源外调电力规模达 870 亿千瓦时，新增光伏装机 390 万千瓦，风电 35 万千瓦，火电规模 330 万千

瓦。

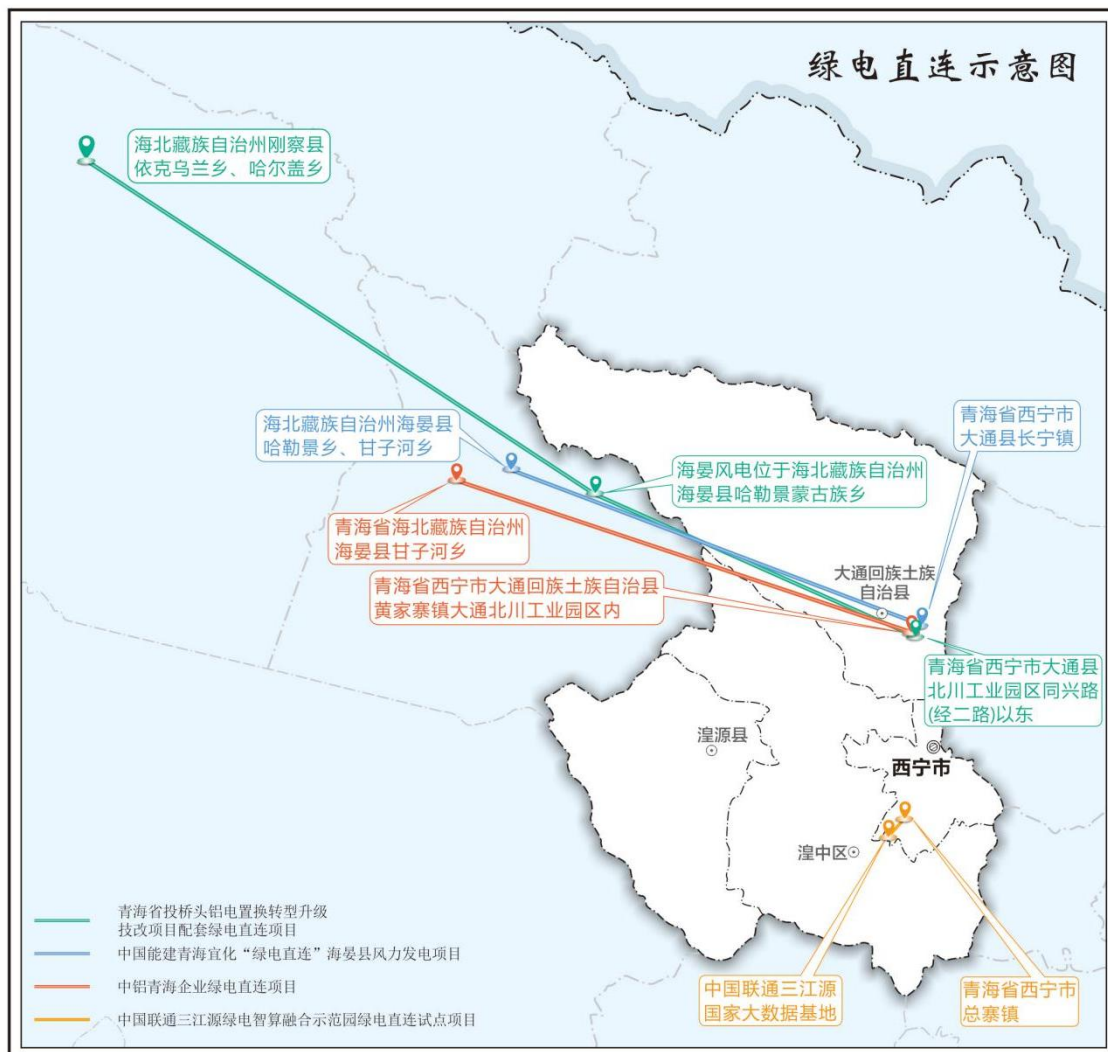
## 第二节 打造数智化坚强电网保障体系

着力打造刚柔并济、现代智慧的配电网新格局，构建清晰合理的主干网架结构，提升西宁地区受入省内清洁电力、电力负荷供电能力。立足东部负荷中心构建 750 千伏双环网、750 千伏及 330 千伏电网分层分区运行的主干网架结构，加快实施杜鹃 750 千伏变电站 330 千伏间隔扩建、申中和尧湾 330 千伏输变电工程。实施城乡配电网可靠性提升工程，推动朱家庄、总寨升压等 110 千伏变电站建设，新建龙曲、鲁沙尔等 110 千伏变电站，建设朔北二期配出等一批 10 千伏工程，增强配电网对新型负荷的接纳能力。到 2030 年，基本建成可靠性高、互动友好、经济高效的现代化配电网。

## 第三节 实施绿电直连项目建设

提升负荷中心绿电价值实现，促进新能源就近就地消纳，更好满足企业绿色用能需求。统筹资源储备、政策保障与项目推进，构建“项目牵引、资源支撑、政策护航”的绿电发展体系，推动绿电应用规模化、产业化。建立绿电直连项目动态储备库，健全“新能源开发—绿电直连—招商引资”综合模式。重点实施绿电

智算融合示范园绿电直连等试点项目。支持南川零碳园区等负荷需求大的园区率先开展“一对多”绿电直连模式，积极推进“多对一”“多对多”绿电直连模式，统筹全省绿电资源，建立绿电生产、输送、使用、存储一体化管控平台，提高绿电消纳比例，实现绿电供需精准平衡。推动新增工业负荷与市域范围内可开发新能源资源源荷匹配，实现市域范围内可开发资源作为绿电直连本地电源端优先开发。突出电力负荷消纳中心优势，建立与省内绿电资源富集市州开展绿电直连合作新机制，实现工业企业绿电价值最大化。



#### 第四节 建设多元消纳的清洁高效消费体系

构建广泛接入、灵活消纳的清洁能源新格局，打造多能协同、市场驱动现代化高效消费体系。严格落实省级单位 GDP 能耗控制目标，实施差别化能源消费总量管理，优先保障现代服务业、高新技术产业等低能耗、高附加值产业用能需求。推动工业节能降碳改造，实施工业领域绿电价值实现行动，率先在南川工业园

区建立绿电溯源认证机制。推行“一厂一策”“一园区一方案”精准化节能改造，全面提升工业生产绿色化水平。巩固北方清洁取暖试点成果，推进居民“煤改电”清洁取暖、完善乡村电网、提升农业领域电气化，构建城乡绿色用能体系。推进生活领域电气化转型，推广智能家电应用，提升居民生活品质和幸福感。全面推进交通领域公共服务车辆电动化，建设充电服务网络，打造绿色便捷的充电服务体系。到2030年，产业结构与用能结构进一步优化，建成各类充电桩2万台以上、换电站9座。

## 第五节 建设储能规模化应用体系

大力发展城市储能基础设施，探索用户侧、电源侧、负荷侧储能设备制造与新能源开发合作等多元化发展路径，促进储能与特色优势产业、城市公共服务设施等深度融合应用，构建以负荷中心定义源荷匹配、以源定储、储源结合的布局应用体系。推进工业园区储能项目建设，重点在南川、北川、甘河等园区实施布局一批新型储能项目，强化储能在电力调峰、应急备用和能源保障中的作用。推动储能与工业用电需求深度融合，提升园区能源利用效率，降低企业用能成本，增强区域电力系统的稳定性和可靠性。因地制宜推动储能与新能源协同发展，提升新能源消纳能力和电网调节能力。探索独立储能的多方共享模式，推动储能资源优化配置和最大化利用。拓展工商业等多元化储能服务，满足

不同用户需求，实现经济效益与社会效益双赢。

## 专栏 9 源网荷储一体化工程

### 重大能源保障工程：

建成桥头 3×66 万千瓦“上大压小”火电机组、海南清洁能源基地外送工程配套煤电等项目。

### 柔性智慧输配电网工程：

**主网工程：**建设杜鹃 750 千伏变电站主变扩建工程、青海东部 750 千伏网架优化工程 2 项 750 千伏重点工程。建设天恒 330 千伏输变电工程、天斯 330 千伏输变电工程、申中 330 千伏输变电工程、尧湾 330 千伏输变电工程、丁香 330 千伏主变扩建工程、青海东部地区 330 千伏电磁环网解环工程、甘河产能置换项目 330 千伏接入工程等 330 千伏电网工程。

**配网工程：**主城区规划建成朱家庄、总寨升压等 3 座 110 千伏变电站，建设仑十路网架优化工程等 363 项 10 千伏工程。县域规划建成龙曲、鲁沙尔等 4 座 110 千伏变电站，新建 1 座宝库 35 千伏变电站，建设朔北二期配出等 201 项 10 千伏工程。规划期新增 110-10 千伏变电容量 126 万千伏安，建成及改造 110-10 千伏线路 1742 公里。

**绿电直连工程：**建成 10 万吨电解铝绿电直连项目、绿电直连风力发电项目、年产 50 万吨 600kA 电解铝生产线绿电直连项目、三江源绿电智算融合示范园绿电直连试点项目。

### 储能规模化布局应用工程：

探索推进电网侧构网型储能电站、负荷侧共享储能等新型储能项目。

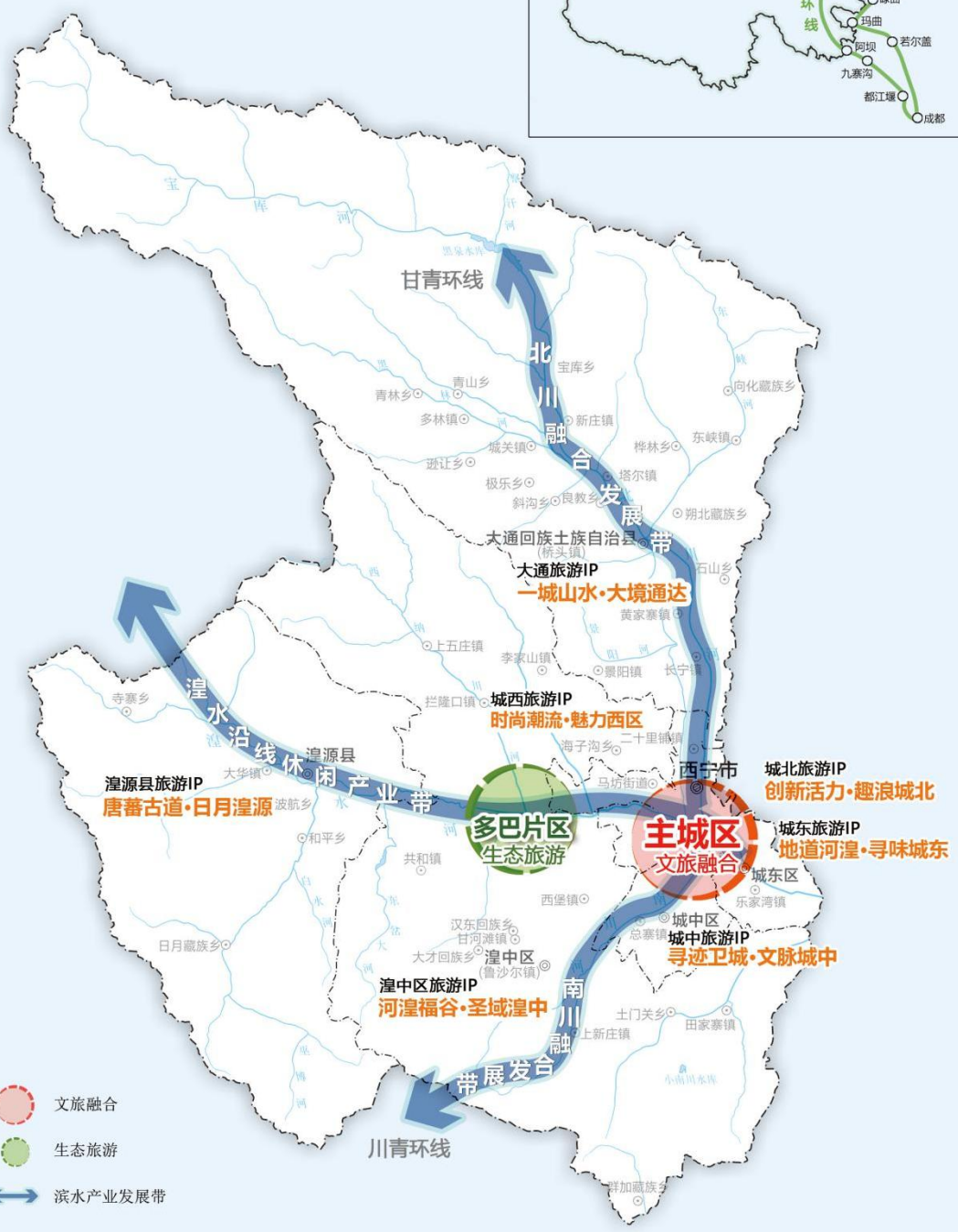
## 第十章 在打造国际生态旅游目的地上发挥中心城市作用

### 第一节 着力拓展生态旅游发展布局

强化全省“一芯一环多带”生态旅游布局中的“芯级”功能，加快“西宁+市州”融合发展，构建涵盖内容、产品、渠道、品

牌、服务等全产业链体系，形成“客在西宁·畅游高原”的文旅发展格局。提升主城区文旅融合集核能级与多巴片区生态旅游聚核品质，协同共建“环青”精品旅游线路市场圈和“环芯”生态旅游产业圈，优化湟水沿线休闲产业带与南北川“农体文旅商”融合发展带。城东深耕“地道河湟·寻味城东”，打造多元文化窗口。城中挖掘“寻迹卫城·文脉城中”，再现非遗传承与历史风貌。城西营造“时尚潮流·魅力西区”，激发青年与夜经济活力。城北培育“创新活力·趣浪城北”，营造沉浸式体验。湟中展现“河湟福谷·圣域湟中”，优化塔尔寺景区配套与非遗禅修产品。大通立足“一城山水·大境通达”，发展高原明长城文旅融合产业。湟源借助“唐蕃古道·日月湟源”定位，创新丹噶尔古城边塞商驿体验和沉浸互动项目。

# 全域生态旅游格局示意图



- 文旅融合
- 生态旅游
- ↔ 滨水产业发展带

## 第二节 丰富生态旅游产品供给

瞄准旅游淡旺季客源市场及目标客群，细分生态游、自驾游、康养游、研学游等专项市场，创新推出“生态露营+星空观测”、高原户外轻探险等新型业态，打造集体验、互动、打卡于一体的复合型旅游产品。推出避暑度假产品、激活重点街区“烟火气”，拓展夜间文旅项目，升级打造沉浸式光影秀、非遗文创市集等夜间消费新场景，提升西宁植物园、西宁野生动物园、藏医药文化博物院等重点景区核心吸引力，推动景区植入数字导览、AR实景体验、沉浸式演绎等创新内容。推出大黑沟、鹞子沟、群加、卡阳等线路产品，培育西宁之眼旅拍、北川城市公园夜游等新业态，打造“浪山露营”品牌。做优滑冰戏雪、徒步登山、社火赏灯等秋冬游产品，培育“西宁社火”品牌和“跟着非遗游西宁”沉浸式体验项目，创新打造“跟着演艺去旅行”“西宁始发自驾”等特色旅游产品，构建“四季全时”体验矩阵。开发避暑民宿、康养休闲、旅拍妆造、研学科普等特色文旅产品，重点打造文化演艺、互动体验、数字文旅等沉浸式、体验式网红场景，培育元宇宙数字VR、数字藏品开发等新业态，形成文旅消费提升新质生产力。到2030年，接待总量突破5000万人次，游客总花费达到560亿元以上。

## 第三节 创新推动“农体文旅商”多业态融合发展

构建“农体文旅商”深度融合体系，激活产业融合动能，培育科旅、康旅等新业态。深化文旅融合质效，整合塔尔寺、明长城、沈那遗址、城隍庙等文化载体，引导开发创新创意产品，推出一批具有自主知识产权和西宁特色非遗文创品牌，加快构建具有西宁特色的现代文旅产业和市场体系。立足旅游、研学、节庆、演艺等多维度载体，加强文化遗产保护，加速文化资源转化。拓展农旅融合产品，深化乡村体验、研学、科普游业态，促进农旅产业良性循环。培育商旅融合示范项目，积极推动“三新”试点，升级圣源地毯等工业旅游示范基地，提升“6860cc”青海产品文化体验中心品质，形成商旅融合发展一体化格局。发展环青赛等品牌赛事，拓展徒步、骑行等大众运动和赛马、射箭等特色活动，培育“跟着赛事去旅行”模式，促进体旅文融合发展。

#### 第四节 加强旅游品牌营销推广

构建“IP+节庆活动+产品线路+立体矩阵”四维赋能体系，推动文旅品牌从“形象展示”向“价值创造”升级。创新宣传方式，线上借力抖音、小红书等平台宣推营销引流造势，扩大“宁萌”雪豹、“五瓣”丁香等虚拟形象短视频账号影响力，联动文旅推荐官、网红主播，丰富“19°C的夏天避暑日记”“雪豹守护者”等流量话题，增强品牌记忆。创新优化文旅产业服务中心和生态文旅视界中心功能，推动文旅品牌形象数字化演绎与文创品

牌价值赋能。面向西安、成都等重点客源城市，举办“沿着黄河看西宁”等主题展和“中国夏都”推介会，联动搭建与南京、南宁等地的宣传平台，多维度展示文旅资源，拓展长三角及东盟市场。持续优化线下窗口单位主题宣推方式，开发“避暑纳凉”精品线路，实行淡旺季景区门票差异化价格优惠，建立旅游口碑营销评价体系，形成“线上种草—线下体验”的闭环传播路径。

### 第五节 优化文旅市场发展环境

积极培育数智、低空、康养等新兴业态，打造拉动消费与就业的幸福产业。持续提升公共区域、旅游景区停车如厕、导览导视等服务水平，优化南北山、湟水河主客共享空间，加快交通枢纽适旅化改造。开展A级旅游景区培育提升计划，引入人工智能技术，提供咨询、导览、应急等一站式服务。引入第三方优化景区评级与动态考核机制，整合“智慧旅游”与“监管服务”功能，建设西宁智慧文旅服务监管中心，实现A级景区、文旅街区游客高峰流量管控、安全应急调度和环境卫生监测。制定景区开发、游客行为及经营服务负面清单，强化定期巡查与随机抽查，建立舆情处置快速反应机制，优化12345政务服务热线与旅游投诉专线，实现“接诉即办、快速响应”。实施分级分类监管与联合惩戒，优化“三色管理”和“红黑榜”制度，专项整治“不合理低价游”等突出问题，全力营造“放心游、安心游”的市场环

境。到 2030 年，创建 2 个以上 4A 级景区。

### 专栏 10 生态景区提质增效工程

#### 生态景区创建工程：

开发日出星辰观赏、野生动植物观察、无人机拍摄等产品，打造沉浸式数字体验馆，创建群加、卡阳、千紫缘、边麻沟、大黑沟、火烧沟等一批生态型景区，开发“生态研学+自然体验”、旗舰物种主题游、NPC 场景游等特色线路。

谋划推进沿湟绿化景观、文化场景、健身步道等全域文旅开发，形成沿湟水文旅带和都市圈景观带。

#### 景区品质提升工程：

建设特色化导览标识体系，完善景区道路、游客服务中心、安全应急、生态停车场、低碳步道、智慧化管理等基础服务设施，因地制宜开发沉浸式演艺、非遗体验等项目。

谋划推进特色街区适旅化改造，优化完善豹街、中下南关、大新街、兴海路、水井巷等街区公共交通、游客服务、空间场景等，实现“城市即景区”深度融合。

谋划开发夜游西植、乐游西野、云巅浦宁等旅游品牌和西植剧场体验项目。

#### “芯环带”景区联动工程：

联动市州布局开发环湖、青藏、江源、柴达木盆地旅游产品线路，建设自驾游、骑行、摩旅服务保障基地，建设自助游服务基地和高原主题游习服训练基地。

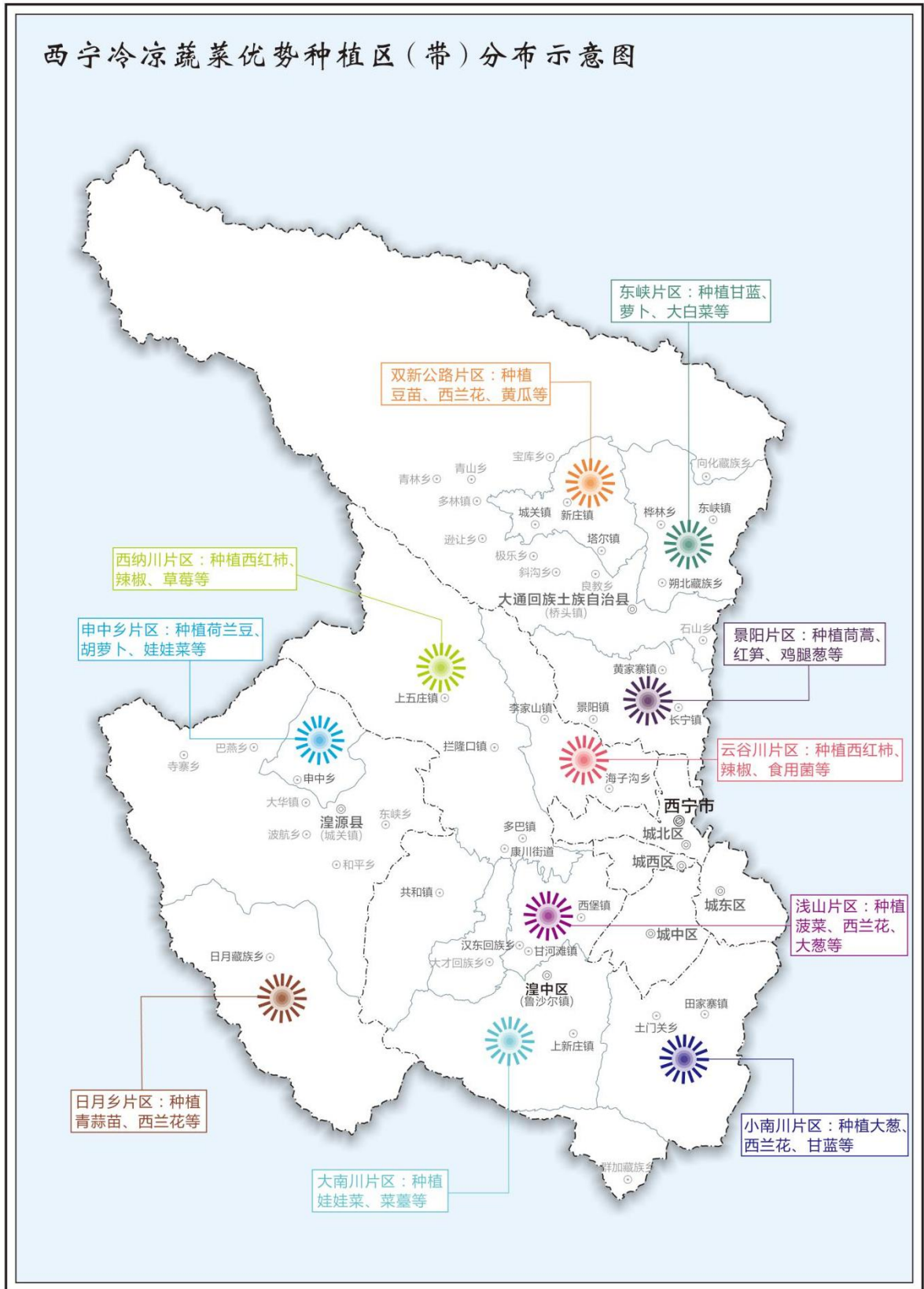
## 第十一章 在建设绿色有机农畜产品输出地上发挥 中心城市作用

### 第一节 高标准建设冷凉蔬菜基地

巩固发展“一线四川”设施农业，培育白菜类、甘蓝类、葱蒜类、根茎类等冷凉蔬菜品种，形成景阳片区、日月片区、小南

川片区等蔬菜优势种植区(带)。打造湟中拦隆口镇、鲁沙尔镇，大通景阳镇、城关镇，湟源申中乡传统蔬菜和出口导向型蔬菜生产基地，建设 10 个万亩冷凉蔬菜种植区。推进种植区内冷藏保鲜、加工、检验检测设备改造升级，搭建蔬菜产地信息数智化信息平台，形成集散、仓储、预冷、分拣、加工、转运于一体的蔬菜现代集配中心。加强冷凉蔬菜新品种引进和培育，省市联动建设南繁育种基地，引进新品种 100 个，培育良种生产经营主体 2 家。到 2030 年，全市蔬菜种植面积稳定在 25 万亩，年产量达 65 万吨，输出 50 万吨以上。

西宁冷凉蔬菜优势种植区(带)分布示意图



## 第二节 实施高原高品质质量提升行动

加快构建“黄金海拔 2200 高原臻品”质量标准品牌体系，塑造具有高辨识度和美誉度的冷凉蔬菜区域公用品牌。制定草莓脱毒苗培育、食用菌新菌种培育、牦牛全产业链技术、冷凉蔬菜优势品种标准规范，推动有标可依、对标生产、按标管控。构建产前、产中、产后全产业链标准体系和追溯体系，推进规模种养殖基地、新型经营主体、农业示范园区全标准化生产。建成千亩农业标准化示范区 10 个，农产品质量安全监测点 100 个。落实承诺达标合格证制度和质量安全追溯一“码”呈现。强化农业投入品质量“源头”安全管理，建立“田间、市场双控”监督模式，提升防范化解农产品质量安全风险能力。到 2030 年，农产品质量合格率达到 98% 以上，重点农产品质量追溯覆盖率 100%，绿色农产品累计认证数量达到 300 个。

## 第三节 持续打造“西宁+”明星单品

持续打造牦牛、草莓、食用菌、冷凉蔬菜等明星单品，通过良种培育、品牌带动、渠道拓展，建设“西宁+”明星单品矩阵，逐步形成高原高品质明星单品中心。构建“基地示范、品牌引领、质量保障”三位一体的现代化发展新格局。启动肉牛增量提质行动，推动形成千头以上牦牛养殖示范基地。提高草莓脱毒种苗培

育及输出能力，推动绿色有机草莓生产基地和产品认证。发挥湟中区李家山镇食用菌种植示范园核心引领作用，新建大通塔尔、湟中西堡等一批食用菌生产基地。打造湟源沙棘产业示范县。强化品牌营销，借助传统媒体、新媒体和电商平台，进行差异化营销宣传，扩大品牌传播范围，增强宣传推广效果，不断提升品牌溢价效应。强化质量监管，实现农产品承诺达标合格证全覆盖，确保质量安全监测合格率稳定在 98% 以上。

#### 第四节 构建现代高效市场流通体系

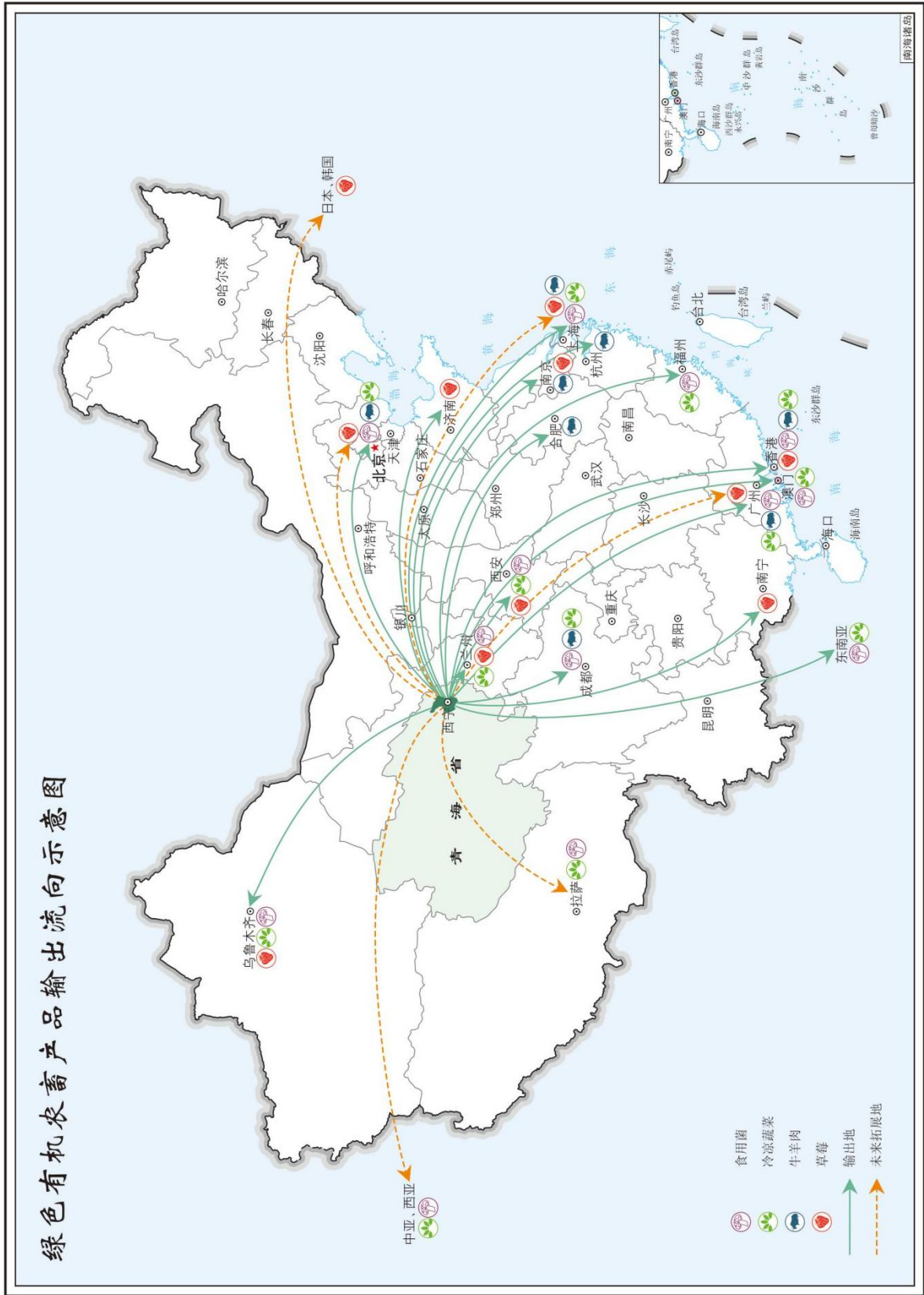
聚焦重点产业、资源要素全链条完整融合，强化延链补链壮链，打造高效畅通快捷物流供应输出体系。全面建成绿色有机农畜产品西宁 STC 实验室，实现一站式检测服务。加快省外前置仓储设施建设，推进在粤港澳大湾区、长三角建设牛羊肉、冷凉蔬菜等特色产品前置仓，降低物流成本，提高产品竞争力。采取“线上+线下”双轮驱动的农产品营销策略，线上引导生产企业培育开设网店、网络直播、网红带货等新业态，打造区域公用品牌、企业品牌和特色农产品品牌。线下通过“订单生成”“定向销售”“代销代供”等多元化输出路径，推进特色农畜产品进机关、进社区、进商超、进餐饮，打造青海牦牛生鲜肉品供销基地，提升绿色有机农畜产品输出能力。利用东西部协作、对口援青政策资源，推动援青协作省份订单采购，开设西宁特色农畜产品销

售体验窗口。大力开拓省外市场，强化宣传推介及展示展销，举办宣传推介和展示展销活动。到 2030 年，绿色有机农畜产品集散率占全省 70%以上。

## 第五节 建设高原高品质科技创新载体

深化西宁农谷·高品质农畜产品科创中心建设，构建全链条技术支撑体系，形成特色鲜明、优势互补的农业科技创新格局。联合中国农业科学院、武汉市农业科学院等机构，打造青藏高原冷凉蔬菜产业技术协同创新中心。用好青藏高原农业科技协同创新中心、西宁高原草莓种业研究院等平台，组建草莓产业技术协同创新中心。依托省内外高等院校、科研院所人才技术集聚优势，健全标准化种植生产体系，组建食用菌研发基地。培育一批领军型农业科技企业。到 2030 年，农业领域高新技术企业、省市级科技型企业、市级企业研发中心分别达到 20 家、150 家、30 家，培育认定市级农业科技园 70 家以上。

绿色有机农畜产品输出流向示意图



## 专栏 11 绿色有机农畜产品输出地中心城市建设工程

### **建设高原高品质精深加工中心：**

建设大通农牧加工产业融合示范项目、湟源绿色有机农畜产品集散中心(二期)项目。谋划推进藏羊、牦牛标准化生产基地建设项目,湟中河湟农畜产品加工基地,青稞、油菜、枸杞、蔬菜集群项目,牦牛、藏羊、绒毛、油菜、乳制品、青稞、马铃薯、沙棘、枸杞等特色产业农畜产品精深加工示范基地以及副产物综合利用、牦牛胶生产加工项目。

### **建设高原高品质集散交易中心：**

建成青海省有机农畜集配中心,建设西宁国家骨干冷链物流基地冷链物流中心、湟中城乡冷链物流仓储、大通牲畜交易集散中心等项目。建设青海有机农畜产品输出地集散中心(进出口加工基地)项目。谋划推进城东绿色智慧物流等项目。

### **建设高原高品质质量标准中心：**

开展香港优质「正」印农产品检验检测能力提升、农畜产品高原高品质质量保障工程。建设绿色产品认证,完善农产品质量安全网格化管理体系。打造区域公用品牌、企业品牌和特色农产品品牌,拓展国内外市场新空间。

### **建设高原高品质科技创新中心：**

建设草莓科技研发中心、食用菌研发中心。持续打造西宁农谷·高品质农畜产品科创中心、青藏高原冷凉蔬菜产业技术协同创新中心。

### **持续创建“西宁冷凉蔬菜”“西宁草莓”区域公用品牌：**

建设冷凉蔬菜产业集聚提升及黄金种植区品牌塑造工程等项目。

### **西宁冷凉蔬菜气象保障工程：**

建设冷凉蔬菜农业气象精细化、智能化、天地空立体协同观测网络,建设基于气象服务高原冷凉蔬菜智慧农业综合服务平台,赋能高原冷凉蔬菜全产业链,开展冷凉蔬菜趋利避害气象服务示范。

谋划推进精细化冷凉蔬菜气象服务指标体系。

## 第十二章 打造先进制造业产业集群

### 第一节 优化提升传统产业

推动传统产业开展绿色化改造、数字化转型，完善产业配套、提升产品附加值，塑造差异化竞争新优势。巩固提升冶金、建材、藏毯绒纺产业，提升产业链供应链现代化水平。全面推进绿色低碳建筑技术研发和应用，发展预制楼板、预制墙板、预制屋面板、预制楼梯等绿色装配式建筑产品。推进建材绿色转型升级，重点发展新型砌体材料、新型保温材料等绿色环保建材，推进特种水泥工艺技术及产品研发应用。发展高原（高寒）生态环保产业，开展高原生态修复、生态监测等技术服务，推动生态环保技术与盐湖化工、清洁能源等优势产业深度融合，构建“环保+”产业生态体系。推动传统藏毯技艺与数字化、图像量化等技术加快融合，重点发展高档藏毯、地毯纱、机织藏毯、簇绒地毯、手工工艺地毯挂毯，延伸无纺布、聚丙烯材料等配套产业链条，拓展地毯清洗等后服务市场。稳定现有高纯硅铁、铬铁等产能规模，推动铁合金企业实施数字化改造更新和超低排放改造。推进“城市矿产”资源利用，发展废旧装备再制造等资源循环利用产业。

## 第二节 持续推动优势产业集群建设

坚持链式布局，开展重点产业链高质量发展行动，抢占新一代新能源、新材料与储能产业发展先机、塑造新优势，做强绿铝、绿铜、绿硅等制造品牌，有力支撑“中国绿谷”建设，打造具有区域影响力的新能源、新材料与储能产业基地。

**做强做优清洁能源产业。**巩固现有多晶硅、单晶硅产能优势，适度布局钙钛矿叠层、异质结、太阳能电池及组件等新兴领域，重点引进光伏碳碳热场材料、光伏逆变器、光伏接线盒、EVA封装胶膜等项目。聚焦全省打造中国光热之都，大力发展光热配套产业，积极布局定日镜、反射镜、聚焦器支架、集热器、储热罐、驱动系统和控制系统等，培育发展光热产业，持续完善光伏（光热）垂直一体化全产业链。统筹推进电源侧、电网侧、用户侧多元化储能建设，以储能应用场景创新驱动储能产业集聚和发展。紧盯电化学储能产业，做优锂电池正负极、电解液、隔膜、铜箔等关键材料，加快电池及集成系统、应用场景的“卡位式”延补和多元化拓展，做好锂电池回收利用产业，推动锂电产业全生命周期高质量发展。积极布局固态锂离子电池、新型钠离子电池、全钒液流电池、金属空气电池等新型储能领域，大力发展富锂锰基正极材料、石墨烯负极材料、固态电池电解质粉体、钠离子电池硬碳负极材料等新型储能材料。

**做深做精高性能材料产业。**聚焦轻量化、高强韧、食药级发展方向，促进铝、铜、镁、锌等高值化延链，拓展特钢高端产品矩阵，加快布局更多高载能高性能新材料产业。整合优化现有电解铝冶炼产能，持续推进电解铝产能升级改造，大力发展绿电铝，加快发展再生铝，构建“电解铝（绿电铝）—铝初加工—铝精深加工—高端铝制品”的全产业链集群。提升铜、锌等冶炼技术工

艺水平，延伸发展铜、锌、钛、镁等精深加工产品。积极发展铜、钛、锌等合金新材料产品，促进高值化发展。加快推动炼钢装备技术改造升级，积极发展新能源汽车核心零部件用钢、高端齿轮用钢等产品。巩固中复神鹰年产 2.5 万吨碳纤维产能，延伸发展碳纤维织物及预浸料、碳纤维复合材料，重点发展坩埚、风电叶片、储氢瓶、汽车轮毂等碳纤维制品。加快发展玄武岩纤维及复合材料。加大农业非粮资源开发利用，培育发展聚乳酸纤维等生物基可降解纤维。

**做大做细特色化工产业。**加强与海西等地联动合作，延伸发展锂、镁、钠、硼、钾等盐湖下游精细化、高技术含量、高附加值产品。围绕现有的无水氟化氢产能，推动含氟新材料等高附加值领域实现迭代升级，同步引导氟化工及其他化工产品向医药中间体领域延伸拓展。依托重铬酸钠产能基础，加快构建“铬铁—铬酸盐—重铬酸钠—氧化铬绿/金属铬”产业链。加快发展高原气体产业，重点发展工业用氧、民用氧、医用氧等产品。大力发展应用于电子领域的氮气、氩气、二氧化碳等高纯电子气体，积极发展三氟化氮、六氟化钨等电子特种气体。

### 第三节 培育壮大特色产业集群

坚持体系化布局、集群化推进，以质效为核心，着力培育一批具有区域影响力和竞争力的特色产业集群。

**做精高原生物医药产业。**重点提升中藏药现代化生产水平，开发胶囊、注射剂等新型剂型，拓展颗粒剂、口服液等传统剂型的创新应用，鼓励中藏药向预防、康复、养生保健等方向延伸。培育生物医药新兴产业，加快推进新型疫苗、诊断试剂及抗体药物等产品研发和产业化进程。推动医疗器械企业聚集发展，大力培育口腔义齿、骨科耗材、冠脉支架等医疗器械产品。

**做深高原动植物精深加工产业。**依托高原特色动植物资源，重点发展青稞、牦牛、沙棘、枸杞、冬虫夏草等精深加工，推动枸杞、绒毛等动植物产品产业化、高值化利用。积极开发高原绿色食品、功能保健食品、天然化妆品等功能性产品，加快牛羊副产物资源综合利用。推动标准体系建设和品牌打造，建立绿色食品技术协同创新中心、研发中心，推动加工产业链整体升级。推动传统藏毯技艺与现代科技加快融合，构建集“原毛（绒）收购—分梳—纺纱—织造—销售”和“技术研发+文旅展销+文化植入—产业升级—提升实力”为一体的复合式产业生态链条。

#### 第四节 布局新兴及未来产业新赛道

坚持前瞻布局，抓实产业创新工程，深化新技术、新产品、新场景集成应用示范，全力打造具有竞争力的新兴支柱产业。

**电子信息材料产业。**做优电子级多晶硅，培育发展电子级氧化镁、碳化硅晶片及外延片等集成电路新材料。做大光纤预制棒

产业，研发生产光缆产品，构建“光纤预制棒—光纤—光缆—传输设备”产业链条。依托电子电路铜箔产能优势，大力发展柔性线路板、高频高速覆铜板、高密度互联板等高附加值产品。

**新型显示产业。**围绕 MLED、柔性显示等前沿技术方向，打造“蓝宝石长晶—切片—衬底—显示芯片—封装材料—显示模组—终端应用”产业链，拓展车载显示、虚拟现实（VR/AR）、智慧城市等应用场景，积极引进和培育一批显示面板、光学膜材料、智能终端制造企业，完善产业链条，打造西北地区特色显示产业集群。

**氢能产业。**加快发展镁基固态和碳纤维储氢材料，引进培育质子交换膜制造、催化剂研发等企业，提升氢燃料电池关键零部件制备能力。实施绿电制氢项目，延伸发展绿醇、绿氨产品。因地制宜布局加氢站，拓展氢燃料电池在储能和工业园区短倒运输车中的应用。

**机器人产业。**重点发展末端执行工具、紧固件等工业机器人零部件加工，支持打造工业机器人组装基地。鼓励制造业企业开展“机器替人”、生产线智能化改造和提升，打造一批机器人典型应用场景。

**人工智能产业。**实施“人工智能+制造”行动，支持企业在重点场景应用通用大模型、行业大模型和智能体。支持企业开展智能生产、供应链协同、设备健康管理及预测性维护等人工智能场景应用，打造一批人工智能典型应用场景。

## 专栏 12 先进制造业集群培育工程

### 高性能材料产业集群重点工程:

建成年产 20 万吨铝箔项目、年产 200 万只铝合金轮毂、年产 9 万吨电工圆铝杆生产、年产 500 万只轻量化旋压铝合金车轮项目（二期）等一批重点项目。建成年产 10 万吨再生铝项目、年产 9 万吨铝箔项目、电解铝废渣及报废锂离子电池综合利用项目，建成年产 3500 吨碳酸锂、综合利用 5 万吨大修渣 1 万吨炭渣项目（二期），建成 50 万吨碳素项目，建设汽车用铝合金轮毂项目。

### 清洁能源产业集群重点工程:

建成正极材料扩能项目、年产 6GWh 稀土锂电池及 PACK 生产线建设项目、年产 200MW 钙钛矿组件生产线、锂离子电池硅碳复合材料。建设 5 万吨退役光伏组件及光伏产线废料回收利用项目、智能化高效能锂电池极片项目。

### 特色化工产业集群重点工程:

建成聚氯乙烯生产及配套装置节能减碳技术改造、氯碱化工及配套装置节能技术升级改造、1 万吨/年氢还原工艺制氧化铬绿、1 万吨/年金属铬等项目。

### 高原生物医药产业集群重点工程:

建成中药提取线新建、医疗器械生产基地建设、二类医疗器械及改扩建、医用贴剂生产线建设、中医康复诊疗、菊粉果聚糖、医用胶原蛋白生产线等项目。

### 高原动植物精深加工重点工程:

建成干制牦牛奶加工、天然有机青稞系列产品精深加工、青稞系列产品生产线建设、白刺果加工生产线、沙棘全产业链资源开发、食用菌种植精深加工、数智冷链产业园等项目。

## 第十三章 培育绿色算电协同发展新动能

### 第一节 夯实绿色算力发展基础

统筹发展通算、智算、超算及边缘计算等多元化算力资源，构建“算力+网络+存储+能源”高质量绿色算力供给体系。全面

推广自主可控的服务器、云计算、操作系统、存储器等硬件产品，构建安全可靠的算力基础设施。推动市域算力网与省级算力调度平台对接，实现跨区域算力资源池化管理。探索以“结对子”方式与甘肃庆阳等地开展算力协同调度。推进基础电信企业与北上广、成渝、西安等主要城市间网络直联通道建设。深化“千兆城市”建设，有序开展万兆光网部署。引导数据中心节能降碳和“老旧小散”改造，加快腾退年均电能利用效率（PUE）值高于1.5数据中心，确保平均PUE严格控制在1.2以下。

## 第二节 构建算力产业发展生态

打造绿电、算力、服务、应用、场景协同一体化的产业生态，加快建设全国一体化算力网节点城市。依托人工智能、云计算、区块链等新一代信息技术，构建“源网荷储+人工智能+虚拟电厂”创新体系，赋能国家算力适配、芯片维护、新装备中试等关键环节。深入实施“数据援青”工程，承接对口支援省市、东西部协作地区、国家部委及央企的数据资源。积极引进大型互联网企业区域中心、灾备中心及服务平台，吸引数字内容、电子商务、用户征信等核心业务数据落地。大力培育本地数据产业生态，发展内容分发网络（CDN）服务。构建绿色算力全产业链，推动形成标准化、普惠化算力市场体系和良性产业生态。鼓励各算力中心面向中小企业、科研机构提供普惠算力资源，构建集多元算力资

源、开发平台于一体的服务体系。推进“人工智能+”技术突破与产业融合，加速算力在农业、交通、生态、文旅、智能制造等场景的规模化应用，提升覆盖教育、医疗、养老及惠民场所的智能化服务水平。前瞻性布局区块链、元宇宙、数字孪生等新兴业态，以高技术、高效能、高质量算力支撑创新应用发展。

### 第三节 打造算力产业全链协同新范式

推动一业赋能千行百业，强化新技术融合创新，构建“数据标注—算法研发—产业应用”一体化发展生态。聚焦政务、产业、科研、中藏药、高原生态、能源开发等特色数据资源，建设一批高质量数据集和可信数据空间。加快推进数据标注基地建设，围绕自动驾驶、语音识别、图像识别等领域，开展数据清洗、标注、分析等基础数据服务。与京津冀、长三角、珠三角等枢纽建立算力调度与业务协同机制，积极承接核心城市外溢标注业务。搭建数据标注公共服务平台、产学研合作平台，推动数据标注产业上下游协同发展。鼓励省内高校和职业院校（含技工院校）与企业建立长期合作机制，加大数据标注实践项目、继续教育和公共实训基地建设合作力度，强化数据标注领域人才培养。加强与人工智能领域头部企业、科研团队合作，吸引优质算法资源汇聚。推动建立算法模型产业化孵化平台，鼓励行业龙头企业联合上下游企业开发盐湖资源智能勘探、藏汉双语自然语言处理、高原冻土

带工程仿真等专用算法工具包。开展清洁能源、藏语言、生态保护、畜牧养殖等领域算法模型开发，打造全国高原特色算法创新高地。

#### 第四节 建设绿电智算融合示范园

系统布局行业大模型生态，以场景驱动、平台支撑，构建“政企学研”协同的人工智能创新应用体系。支持盐湖化工、清洁能源行业龙头企业开展人工智能模型定制优化和应用，逐渐形成行业垂直大模型。鼓励头部企业打造行业模型应用公共平台，助力行业企业开展模型定制训练和调优。依托行业龙头企业、科研院所和大模型企业建设人工智能应用场景研发平台，共享场景资源、业务逻辑和行业知识，形成一批“人工智能+”行业解决方案。深化人工智能大模型在政务领域应用，拓展智能导办、智能预审、智能搜索、智能推荐、数字人、智能客服等创新应用，提升政务服务效率和质量。到 2030 年，实现绿色智算 100%绿电供应且全流程可追溯。

#### 专栏 13 绿色智算核心聚集区工程

##### 国家绿色智算重大科技基础设施建设工程：

谋划推进“算网协同”工程，实现“桂数青算”“京数青算”“京数西存”“东数西存”。推进“算力应用”工程。推进“人才支撑”工程，实施“昆仑学者”“绿色算力工匠”等计划，引进培育人工智能、绿色算力顶尖人才。

##### 绿电智算融合示范建设工程：

建成三江源绿电智算融合示范园算力项目（三、四期），西宁绿电智算融合示范基地等项目。

**绿色算力融合应用工程：**

建设青海图灵小镇。谋划推进大模型训练中试场、设备组装线，试点推动医疗辅助大模型应用。建设西宁市视频监控资源整合联网应用项目。

**城西区数据产业集聚区试点工程：**

围绕数字产业谷建设、数据资源整合、精准招商、应用场景打造四大任务，夯实算力底座，培育产业集群，推动城市治理智能化。

## 第十四章 构建低空经济产业链生态

### 第一节 强化低空基础支撑体系

强化空域资源优化、航路网络畅通、运行保障协同支撑，全力构建现代化低空经济治理体系。开展低空空域资源调查评估，精准掌握资源现状与用空需求，挖掘多元应用场景。分层分级科学划设空域，明确各高度层功能定位。统筹考虑地表风险要素与城市发展趋势，构建低空市内骨干通道与末端通道相结合两级航路网络，为未来低空应用拓展预留发展空间。深化协同运行机制，优化空域资源配置，协同推进航路规划、飞行计划审批与重大活动空域保障。依法依规公布并动态管理禁飞区、限制区等关键信息，统筹推进低空空域高效利用与飞行安全。建设低空飞行综合保障基地，加快推进通用机场规划建设，布设多功能、复合型低空起降设施，构建“通用机场—枢纽起降场—功能起降场—一般

起降点”四级分类体系，建设形成有人机与无人机协同低空起降网络。

## 第二节 打造低空管理服务平台

依托数字地图、空域、航路等大数据打造低空数字孪生底座，实现监管与服务一体化。统筹高原特色数据资源，建设空域审批监视、行业运行监管、政府综合管理三大核心子系统，支持全域飞行活动审批与风险管控。搭建低空飞行综合管理系统，集成飞行计划申请与审批、空域动态信息发布、无人机实名登记管理、驾驶员执照管理与资质认证、飞行安全风险评估等功能，显著提升企业与个人飞行活动申请效率。推动建设高原无人机对抗中心。发挥低空物联网技术支撑作用，推动实现远程精准操控、智能集群协作、飞行数据分析、目标智能识别等功能。探索开发无人机专属保险等创新金融产品，推广融资租赁模式。牵头组建西宁低空经济研究机构，建立产学研用融合机制，开展订单式人才培养和驾驶员执照培训。

## 第三节 构建低空制造与服务产业生态

聚焦无人机关键零部件制造、整机组装改造、系统集成、场景应用解决方案四大领域，培育区域特色产业。建设低空经济发

展平台，积极发展高原低空航空器适航认证与服务。加大适应高原环境的无人机、eVTOL 专用动力系统、轻量化抗风结构件等技术应用，着力提升整机高原适应性改装能力。参与高原环境适航、运行、数据接口等地方及行业标准制定，推动上下游协同，构建以高原应用为牵引的特色产业生态。发展高原无人机等航空器关键部件保税维修、适应性改装及配套服务，构建面向青藏高原的维修、配件供应与技术培训网络。在青海湖、日月山等典型区域开展极端环境性能验证、特种任务测试及应急救援演练。围绕低氧、低温、强风等极端气候，开展无人机抗扰性、续航力及可靠性测试认证，为生态巡检、应急救援等场景提供安全高效支撑。

#### 第四节 拓展低空融合应用场景

着力打造“干支衔接、客货兼顾、平急结合”的现代化低空运行体系，形成服务高原经济社会发展低空经济新格局。研究搭建东联兰州方向、南接重点生态保护区、西达青海湖景区的低空交通走廊，开通生态监测巡查、紧急医疗救援、高端文旅专线等特色航线。探索规划商务空中快线、空铁联运接驳、景区空中观光线等多元化航线，开展 eVTOL、直升机在特定场景下的应用示范。构建服务高原特色产业示范性低空物流网络，优先开通特色产品配送示范航线，开展高频次、小批量、高价值配送。推进

“无人机+高原特需物流车”协同配送，开发支线低空物流走廊连接产业园区、仓储中心与末端网点。稳步发展城市低空物流业务，培育冷链医药精准投放等特色应用场景。打造“30分钟响应”航空应急救援网络，实现“无人机+有人机”协同搜救与物资投送。

## 专栏 14 低空经济应用工程

### 低空经济基础设施建设项目：

谋划推进各区县功能型枢纽起降场与标准化起降平台、“5G-A/北斗”星地融合通信网络、多源监视设施、西宁市统一低空飞行服务与监管平台及市级飞行服务站、低空飞行器综合服务保障与人才培养平台、高原立体化城市治理、低空文旅观光体验、综合应急救援与医疗配送、生态安全巡查与能源设施智能巡检、气象数据保障服务等一批低空经济应用场景。布设多功能、复合型低空起降设施。

### 低空制造服务建设项目：

谋划推进西宁（综保区）、大通、湟源等通用机场、高原航空新材料与动力系统研发平台、轻量化航空结构件与航电飞控系统制造基地、工业级无人机与电动短距起降飞行器生产线、多功能任务载荷测试中心、城乡低空物流网络、高高原无人机对抗中心。

### 低空经济应用示范项目：

谋划推进国家级高原无人机试飞检测基地、青藏高原（西宁）低空服务与数据保障基地、西宁市低空科技创新中心建设。

## 第十五章 促进服务业优质高效发展

### 第一节 推动生产性服务业向专业化和高端化延伸

以赋能先进制造业、融通产业循环为目标，以“优产业提能

级、建平台聚流量、强枢纽促循环”为路径，打造与产业“四地”相匹配的生产性服务业体系。到2030年，全市生产性服务业规模占服务业比重达到50%以上，全市社会物流总费用占地区生产总值比重持续下降。

提升产业核心竞争力，聚焦价值链高端，构建“引领—支撑—潜力”三级生产性服务体系，强化对先进制造业的赋能。引领型产业重点发力，推进北川“金融超市”建设，深化“甘霖”工程，创新“乡村振兴普惠贷”等特色产品，发展供应链金融、绿色金融。深化“1+3+X”绿色算力体系建设，推动中小企业数字化转型，扩大工业互联网应用。支撑型产业主攻高端商务服务，培育总部经济、跨境电商、特色会展等业态。强化科技服务，构建创新生态链，推进国家级科研平台建设与成果转化。推广节能环保服务模式，培育资源化利用产业链，发展合同能源管理等业态。潜力型产业重点培育智能服务方案等新兴服务类型，搭建各类共享服务平台，打造具有本地特色的服务品牌。

提升产业空间承载力，遵循“要素集约、服务集成、创新驱动”导向，构建“城区片区服务级+县区园区配套级”两级空间布局。城区聚焦高端服务集聚，布局金融总部、绿色算力产业园、高端商务楼宇等载体，建设集成化公共服务平台，推进园区数智化改造，优化营商环境吸引龙头企业入驻。县区园区立足产业基础差异化配套，工业园区重点布局物流仓储、检验检测、科技成

果中试等生产配套服务，农业园区聚焦农副产品冷链物流、农畜产品检验检测、农业技术推广等服务。

提升要素融通链接力，聚焦资金、技术、数据等关键要素，搭建知识产权质押融资对接、数据要素交易等平台，优化要素市场化配置。做强西宁商贸服务型国家物流枢纽，完善青藏高原农副产品物流集散中心功能，加强铁路专用线集疏运及加工设施建设，推进多式联运“一单制”，提升大宗商品运输保障能力。搭建跨区域产业合作与物流对接平台，统筹货源与运力资源，培育服务联盟。构建“联疆络藏、通甘达川”供应链网络，依托区块链技术推进供应链溯源，建设综合服务平台提供一体化服务。建立跨区域数据共享机制，推进政务服务数字化。推动人工智能大模型、工业智能体在生产服务场景深度应用。

## 专栏 15 推动西宁市生产性服务业发展行动

### **总部经济聚核成势行动：**

完善总部经济政策服务体系，谋划推进东川园区、南川园区引育全产业链总部集群，生物园区打造研发创新总部，大通铝产业链总部，海湖新区招引金融、数字经济总部，城东、城北招引物流和科技服务功能性总部，城中、湟中培育生态文旅特色总部。

### **高能平台创新建设行动：**

在新能源、低碳环保等领域引进国家级检测中心、评审中心和国内知名的检测认证机构，建设一批具备全过程、全产业链、全生命周期检验检测认证服务能力一站式服务平台。谋划推进盐湖无机盐产品在线结晶智能检测与控制平台、支持垂域大模型应用的绿色算力科技创新平台、STC 西宁检验检测认证平台等项目建设。

**品牌化标准化打造行动:**

鼓励引导企业参与、承担国家级、省级的服务业标准化试点示范项目，加强地方标准、团体标准的研制和推广。积极推动企业创建自主品牌，开展“西宁服务”品牌培育试点建设，培育出一批“专精特新”型品牌服务领军企业。

**生产性服务新场景营造行动:**

引培一批科学研究、技术孵化、供应链管理等提供商和平台型企业，营造载体赋能生产服务的应用场景。鼓励企业推广 3D 打印、全息技术、裸眼 3D 等新工艺新技术。谋划推进特色典型应用场景试点示范、打造场景 IP、建设“城市未来场景实验室”。鼓励供应链协同和业务外包，建设第三方物流、公共仓储等新业态。

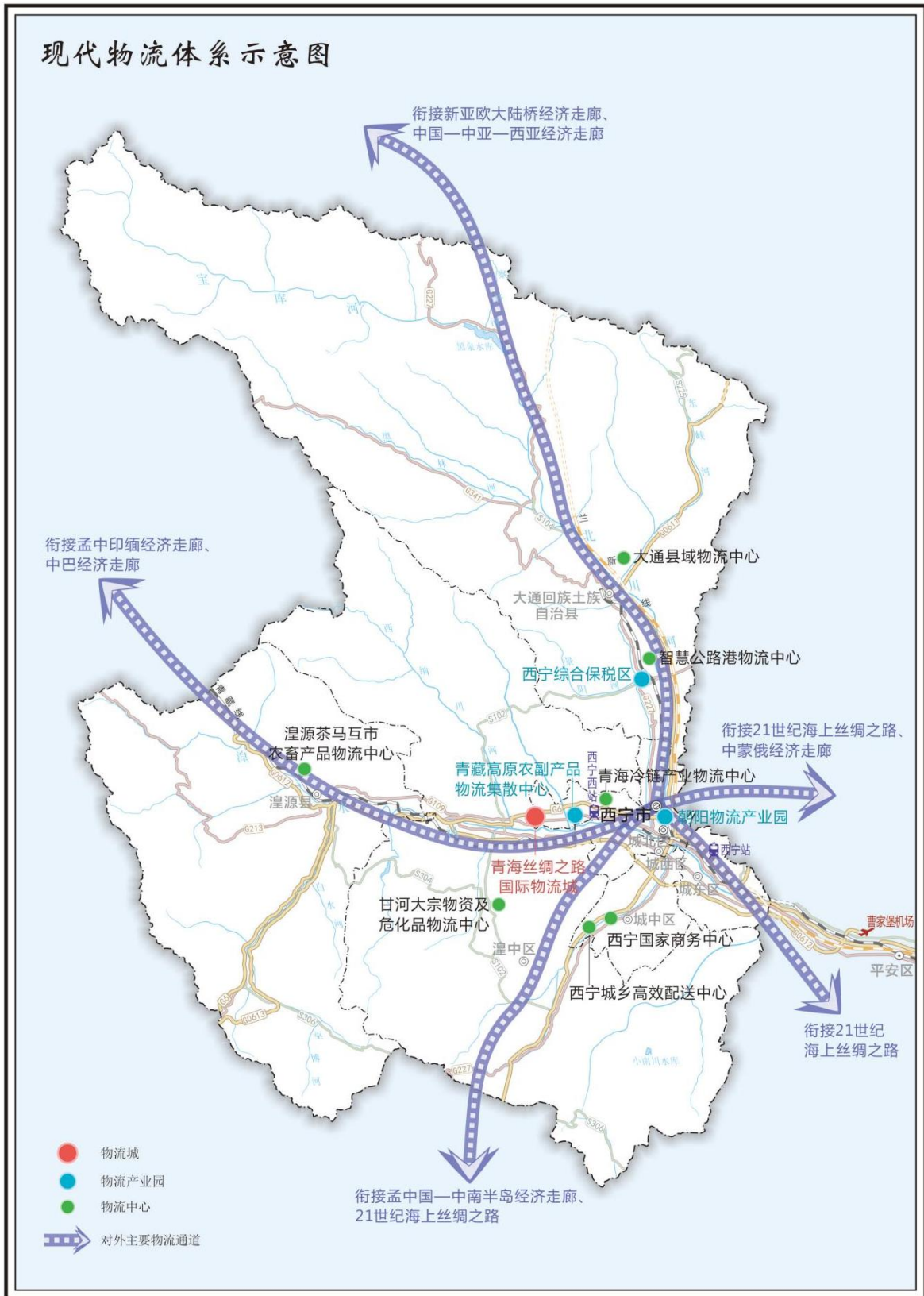
**供应链创新发展行动:**

推进重点产业供应链体系建设，培育供应链协同服务平台。

**专业服务提质行动:**

鼓励企业发展知识产权咨询、检索分析、数据加工等基础服务，培育知识产权转化、投融资等市场化服务新业态。推进行业协会、科研院所和企业整合行业资源，打造细分领域专业化、特色化咨询服务平台。

# 现代物流体系示意图



## 第二节 推动生活性服务业向高品质和多样化升级

推动商业发展特色化、生活服务便利化、服务供给品质化，建设全省服务业发展引领示范区，打造响亮的金字招牌和靓丽的城市名片。到 2030 年，建成一批具有区域影响力的消费载体与服务品牌，新兴生活性服务业占比达到 30% 以上，形成“高端引领、普惠便利、多元融合”的现代化生活性服务业体系。

提升商业消费能级，推进唐道、力盟等核心商圈智慧化改造，升级智能导视、智慧停车等配套设施，强化时尚品牌引进、新品发布、潮流交流等高端功能，重点引进国内外知名品牌旗舰店、区域首店和特色主题店，打造青藏高原时尚潮流引领地。创新社区商业业态模式，推动精品超市、会员店、24 小时便利店、社区型购物中心等便民商业网点均衡布局，完善一刻钟便民生活圈服务功能。培育夜间经济特色街区，整合餐饮、娱乐、文创等业态资源，推出夜间消费惠民举措，打造兼具文化底蕴与现代活力的夜间消费场景。

提升普惠服务质效，搭建“互联网+居家服务”综合平台，整合养老、育幼、家政、病患陪护等服务资源，推广“线上订购+线下体验+上门服务”模式，拓展“微生活”“云社区”等智慧服务场景，开发个性化、定制化服务产品。实施家政服务创品牌提品质行动，培育一批家政服务龙头企业，发展整理收纳、室内空气治理、营养咨询等新兴服务业态，加强从业人员技能培训与信用体

系建设。支持优质教育机构连锁化、品牌化发展，鼓励优质资源参与课后服务，培育书法、非遗传承等特色培训项目，推动教育服务向多元化、个性化延伸。

提升融合发展水平，深化“农体文旅商养”多业态融合，激活消费新潜能，打造特色服务品牌。做强生态旅游产业，重点培育避暑旅居、登山骑行、低空观光等新业态，升级改造一批生态旅游度假景区，完善旅游交通、住宿、导览等配套设施，构建全域旅游服务体系。鼓励演出、娱乐、艺术品展览等业态多元融合，培育新闻出版、广播影视、网络文化、动漫游戏等新兴文化业态，建设一批公共文化服务平台。发展高原健身疗休养、医疗旅游、运动医疗等服务业态，加快构建高原康养研究、产品、服务、标准、产业体系，系统化打造青藏高原黄金海拔康养之都。加强服务业领域标准制定和质量品牌建设，完善服务质量监管体系，全面提升生活性服务业综合竞争力。

### 专栏 16 生活性服务业扩能提质行动

#### **生活服务供给提质增效行动：**

开发高端度假、生态研学、文化体验等业态，打造 10 条以上“微旅游”精品线路矩阵。规范家政服务行业秩序，制定“江源巧姑”“夏都月嫂”等本土品牌标准体系，培育规模化家庭服务企业。

#### **新兴生活服务场景营造行动：**

建设一批体验式商场、体验式酒店等物化载体，积极发展虚拟现实体验购物等新模式，加快发展体验旅游、体验餐饮、体验农业等服务业态。谋划推进住房、停车位、康养设施等生活空间共享，交通出行、文化娱乐等消费资源共享以及知识技能共享，发展新能源汽车分时租赁、旅游短租等共享消费方式。加快建设绿色基础

设施、园区、社区，积极发展绿色交通、休闲、餐饮、住宅等绿色业态。支持企业在服饰、家居、旅游休闲、康体健身、精准医疗等领域开展大规模量身定制服务，推进众筹定制、众包设计等定制服务模式发展。

**特色生活服务培育行动：**

发展创意设计、音乐艺术、现代时尚等重点领域，打造一批特色文化街区 and 文创空间。加大餐饮“老字号”技艺和文化的传承保护，加快名小吃标准化和餐饮中央厨房建设。

**社区商业开发建设行动：**

谋划推进购物中心、生活广场、娱乐休闲一条街等社区商业项目，培育连锁型社区购物中心品牌，打造全龄全时多元社区商业体系。

### 第三节 推动“现代服务业+”融合发展

围绕支撑制造业高质量发展要求，深入推进先进制造业和现代服务业融合发展，加快形成一批带动效应突出的平台。引导服务业企业向制造领域拓展，发展服务型制造，通过个性定制、委托制造、品牌授权等方式向制造环节延伸。大力发展与绿色算力、清洁能源、高性能材料等优势产业融合的工业设计、设备维保运等服务型制造，打造相匹配的工业互联网平台，推动消费品工业服务化升级。建设先进制造业与现代服务业融合发展的技术服务平台、产业协作平台、综合服务平台，鼓励龙头领军企业牵头打造两业融合的共享平台，引领带动各专业公共信息平台互联互通。引导农业生产向生产服务一体化转型，建立农业社会化服务综合平台，发展农村金融、涉农物流、农产品质量安全监管等为农服务产业。

## 专栏 17 “现代服务业+”融合发展行动

### 促进现代服务业与先进制造业深度融合行动：

支持先进材料原材料企业向产品和服务解决方案提供商转型，培育出 1—2 家行业领军企业。谋划推进装备制造企业向系统集成和整体解决方案提供商转型，培育出 2—4 家具有总承包能力的综合性装备企业。

### 推动现代服务业与现代农业融合发展行动：

谋划推进移动互联网、物联网、大数据、云计算等技术提供农产品质量安全监测、农业生产经营决策、农民技术培训等各类服务，打造农业社会化服务综合平台。

### 深化现代服务业内部融合提升行动：

谋划推进科技与金融、康养与医疗、文化与旅游、物流运输与快递服务等领域融合发展，培育出 2—4 家行业领军企业。

## 第十六章 构建产业融合发展生态圈

### 第一节 加速产业数智化赋能

坚持以“智改数转网联”为主线，构建以数据驱动、AI 赋能、虚实融合为特征的新型产业生态与运营范式。实施绿电赋能绿色制造行动，构建“绿色电力、绿色产业、绿色产品”现代制造产业体系，打造“青海绿铝”“青海绿硅”等具有影响力的制造品牌。实施“智改数转”工程，聚焦特色优势产业集群细分领域，打造一批“5G+”“数字孪生+”等智能制造典型场景，培育一批数字化转型“小灯塔”平台和“5G+工业互联网”示范工厂和标杆企业。加快工业“智改数转网联”和企业“上云用数赋智”改造，打造特色化工、新能源、新材料等重点领域行业级工

业互联网平台，建设“无人车间”“黑灯工厂”。实现无人服务与人工服务相结合的新模式，加快金融、商务、法律、交通、商贸等领域新一代智能终端、智能体等广泛应用。

## 第二节 建设高能级产业园区

以“主导产业聚链成群”与“数字转型智能赋能”为双轮驱动，持续推动工业园区提档升级，形成各园区错位发展、协同并进、特色彰显的发展格局，建设生态文明高地上的高质量现代化工业园区。

**东川工业园区**，构建“高端合金材料+电子信息材料+新型复合材料”高性能新材料产业体系，积极招引高端铝合金、钛合金、铜合金、半导体材料、光电子材料、碳基复合材料、硅基复合材料、纳米复合材料等优质项目，改造升级食品加工、生物制药等制造业，提升产业规模与能级。做优现代物流、商贸服务、检验检测、汽车后服务等生产性服务业，全面打造二三产协同发展示范区。到2030年，建成全省重要的高性能新材料产业基地。

**南川工业园区**，聚焦光伏产业高端化升级、锂电产业关键材料和储能应用、绿电智算示范园和零碳园区建设，依托园区现有产业基础，重点突破钙钛矿叠层电池、高效光伏组件等核心技术，推动光伏制造产业稳存量、提效能。聚焦固态电池、钠离子电池、液流储能等颠覆性赛道，推动产业补链条、扩规模，重点引进储

能系统集成、储氢材料、电池隔膜、正负极材料等上下游配套企业，提升产业链完整性和协同性。推广人工智能应用场景，推动数字经济与光伏、锂电、智算等实体经济深度融合，构建产业生态闭环。围绕国家级零碳产业园区建设，合理布局负荷侧储能及共享储能，重点推进绿电直连及增量配电网建设。到 2030 年，建成全省“清洁能源制造+绿电智算”融合产业园区。

**甘河工业园区**，聚焦有色（黑色）金属冶炼及精深加工、特色化工两大主导产业，推动有色（黑色）金属冶炼及盐湖化工、氟化工、铬化工等传统产业优化升级，培育发展高端铝合金、铜基合金、盐湖精细化工材料、高性能碳纤维新材料。围绕光伏、锂电、氢能等新能源领域，重点推进硅碳纳米新材料一体化等项目，引进逆变器、胶膜、支架背板、正负极材料、新型储能设备、储氢气瓶制造及锂电池回收、电解水制氢等关键环节项目，完善产业链条。布局先进半导体材料、工业机器人、纳米新材料等新兴领域。到 2030 年，建成全省重要的特色化工和新材料生产基地。

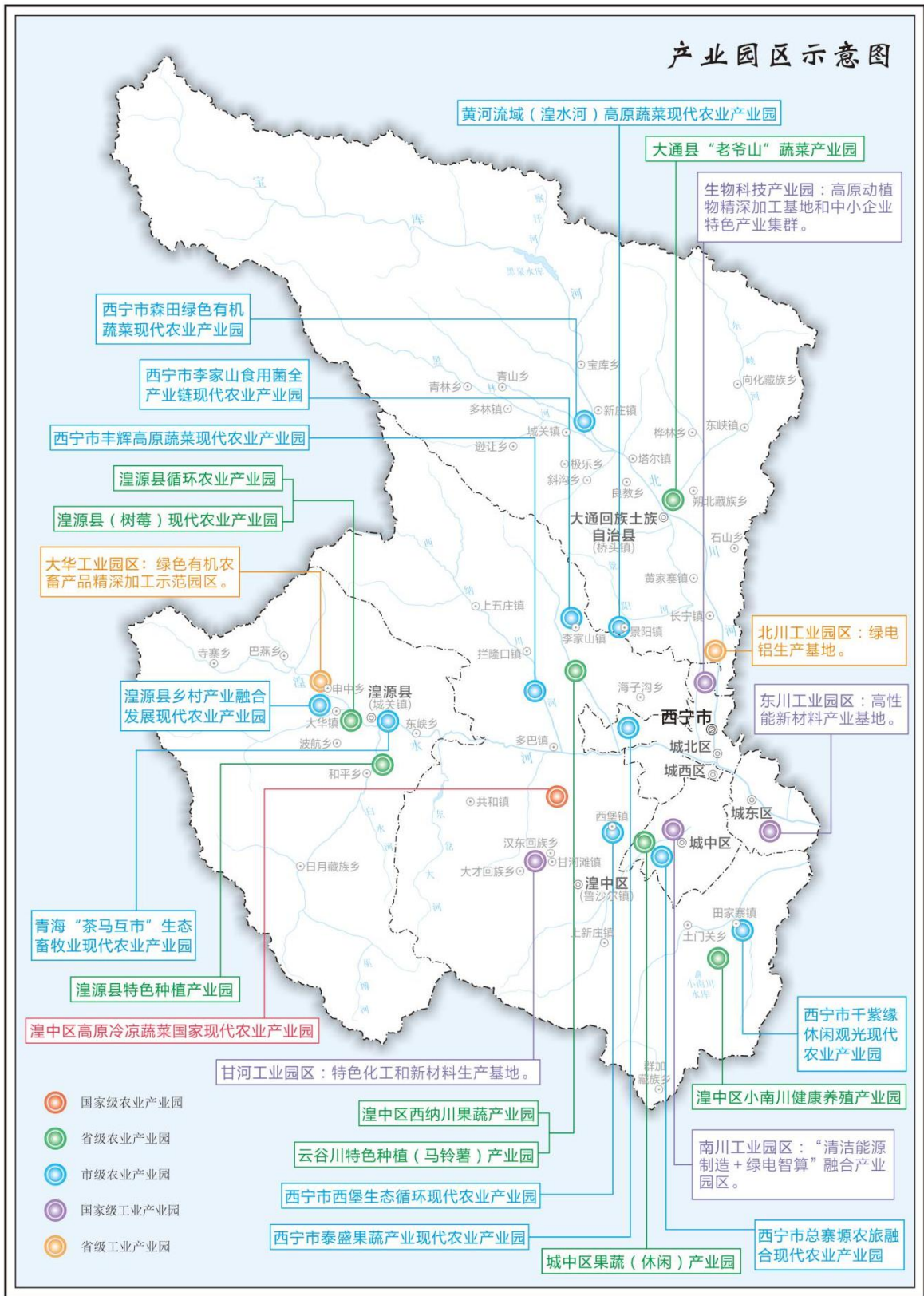
**生物科技产业园区**，大力发展高原特色医药、医疗器械、有机食品、保健品、化妆品及生物资源精深加工，加快发展检验检测、科技研发、成果转化等生产性服务业，培育融合健康养生、健康食品、文化旅游的高原康养产业，配套完善医疗教育、现代商贸等生活性服务。布局发展生物技术、绿色算力等未来产业。

到 2030 年，打造全省高原动植物精深加工基地和中小企业特色产业集群。

**北川工业园区**，围绕“青海绿铝·高原铝谷”发展目标，聚焦绿电铝产业方向，构建“五链合纵”铝产业体系，重点延伸汽车轻量化部件、高端铝型材、铝箔等精深加工产业链，补强关键配套环节，推动产业从基础冶炼向高端制造转型升级。提升绿电使用率，配套再生铝循环利用项目，推动铝产业向绿色低碳化发展，集聚龙头企业，培育壮大上下游配套企业集群，形成企业为主体、市场为导向的产业发展生态。到 2030 年，建成全国具备核心竞争力的绿电铝生产基地。

**大华工业园区**，强化新能源新材料与绿色有机农畜产品产业支撑，完善轻工、综合服务、物流冷链及仓储等配套产业，依托“背靠大牧场、面向大市场”的区位优势和交通优势，重点推进“绿色有机农畜产品集散中心”等项目建设。到 2030 年，打造全省绿色有机农畜产品精深加工示范园区。

# 产业园区示意图



### 第三节 强化产业发展要素支撑

建立生产要素供给与产业发展相匹配的机制，为现代化产业体系建设提供有力保障。加强土地利用年度计划管理，优先保障主导产业、重大项目合理用地，盘活工业存量土地和低效用地，支持盐湖、新能源、新材料等优势产业与硅铁、建材等产业用地类型合理转换。加强财政资源统筹，用好省级工业转型升级专项资金，引导高质量发展政府投资基金投向优质产业，鼓励金融机构对优质项目在授信额度和融资成本等方面予以适度倾斜。建立需求牵引的产业人才培养模式，围绕产业“四地”、绿色算电协同等重点领域，健全人才引进需求库、目标库，绘制产业人才图谱。强化产业发展用水保障，推动产业串联用水、分质用水。完善能源消耗总量和强度调控政策，推动能耗要素向带动性强、技术水平先进、绿色低碳的产业倾斜。

## 第四篇 纵深推进重点领域改革创新，不断巩固和拓展 制度型开放新优势

全面深化改革是中国式现代化的根本动力，持续向改革创新要动力要活力是西宁推动高质量发展的重要引擎。围绕更高质量建设产业“四地”上的中心城市，持续深化市场化改革，对标高标准市场体系建设，深入实施创新驱动发展、教育强市、人才强市战略，构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，加快打造科教融合、人才赋能、创新驱动一体推进的高原创新中心。

### 第十七章 培育多元共进市场主体

#### 第一节 纵深推进国资国企改革

持续深化国有企业改革，提高国有资本配置效率，增强核心功能，提升核心竞争力。细化落实“国企业主业清单”，推动国有企业战略性重组和专业化整合，引导国有资本向生态文明高地、产业“四地”等重点领域和战略性新兴产业布局，向关系国计民生的公共服务、应急能力提升、公益性等领域投入。深化国有资

本投资、运营管理改革，完善“一企一策”差异化分类考核机制，构建现代企业制度下的新型经营责任制。加快推进党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管，建立覆盖市属国资国企全级次的穿透式监管体系，实行国资监管重大事项数智化、信息化、清单化管理。完善国有企业债务风险监测预警、联防联控和精准化解机制，严格违规经营投资责任追究，切实防范国有资产流失，推动国有资产保值增值。

## 第二节 促进民营经济发展壮大

坚持和落实“两个毫不动摇”，实施民营经济高质量发展护航行动，持续深化巩固亲清统一的新型政商关系。严格落实《民营经济促进法》，完善政企常态化沟通协商和涉企政策评估调整机制，推行包容审慎监管清单，完善涉企纠纷调解、仲裁诉讼多元化解机制，依法保护企业家权益。支持商会制定行业标准，规范行业经营行为，维护公平竞争市场秩序。着力破除市场准入壁垒，推动基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，支持有能力的民营企业牵头承担重大技术攻关任务。推动金融机构创新金融产品和服务模式，建立民营企业信用状况综合评价体系，健全民营中小企业增信制度。完善个体工商户分型分类精准帮扶和梯度培育机制，扩大“个转企”培育库覆盖面，培育扶持一批“名特优新”个体工商户。引导民营企业完善治理结构和管理制度。培

育优秀企业家队伍，弘扬企业家精神。到 2030 年，全市经营主体突破 35 万户。

### 第三节 深化开发区管理体制改革

稳步有序剥离各园区社会事务管理职能，完善扁平化管理体制，健全“管委会+公司”市场化运营机制，支持运营公司通过股权合作、特许经营等方式引入社会资本，构建高效的政企协同机制。持续推进开发区招商引资机制创新，健全项目签约、建设、投产、运营全周期服务体系。赋予开发区投资审批、市场准入、项目建设等领域更大经济管理权限。对标高标准经贸规则，积极推动开发区内“压力测试”试点。完善低效用地退出机制，推动企业循环式生产、产业循环式组合。强化环境监测预警与隐患整治，提升园区环境风险防控能力，建设生态文明高地上的高质量现代化工业园区。

### 第四节 积极招引平台型企业

聚焦生产制造类、研究类、消费类、供应链类平台建设，引进和培育具有区域影响力和核心竞争力的平台型企业，推动供给与需求高效连接，促进大中小企业融通发展，加速行业内多元主体创新与协同，催生新业态、新模式，加快构建特色产业发展生

态。在农畜产品溯源与交易、全域智慧文旅、科创服务、智慧物流、绿色金融服务等领域引进头部平台企业，推动设立地区性总部、区域分拨中心、运营中心、结算中心等，部署研发、运营资源，拓展合作场景。支持企业建设运营网络交易平台，鼓励新能源、有色（黑色）金属等领域重点企业搭建垂直领域平台，带动中小企业数字化转型，形成产业链集群效应。推动平台企业与物流、供应链企业协同发展，构建“线上+线下”全渠道营销体系。创新平台企业招引政策，为企业长期发展提供良好生态。落实金融信贷支持政策，建立平台企业融资需求清单。支持平台企业联合产业链上下游、高校、科研院所设立新型研发机构，鼓励数据融合应用与交易。充分盘活闲置资产，因地制宜打造平台经济产业园（区、楼宇）。建立平台经济监管服务机制，推动线下、线上资质互联互通互认。鼓励我市行业龙头企业设立平台企业，提升本地企业产品品质、服务水平和数字化管理能力，推动本地产品、服务走向更大市场，增强平台企业对本地经济的辐射带动作用。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。

## **第十八章 建设高标准市场体系**

### **第一节 夯实市场体系基础制度**

推进执法标准和程序统一，规范自由裁量权行使，增强市场

监管一致性、稳定性和可预期性。落实政务服务事项统一办事指南，深化“互联网+政务服务”，强化跨部门、跨层级数据共享和业务协同，推动更多高频事项实现全程网办和跨省通办。加强市场监管标准化规范化建设，落实行政处罚裁量权基准，强化新经济、新业态监管制度供给。厘清市场监管部门、行业主管部门、综合执法部门责任链条，整合执法资源、减少执法层级。开展跨部门跨区域协同联动执法，一体推进法治监管、信用监管和智慧监管。深入开展规范涉企执法专项行动，坚决防止违规异地执法和趋利性执法。深入整治同质化经营、低水平重复、分散式布局等“内卷式”竞争。

## 第二节 推进要素资源高效配置

深化要素市场化改革，探索建立省市联动的差异化、精准化要素分配机制，促进各类资源要素向开发区、优势产业、重点领域集聚，推动要素高效协同配置。建立健全城乡统一的建设用地市场，推行“标准地+承诺制”供地模式，实现“拿地即开工”。用好多层次资本市场，发挥资本市场投融资功能作用。逐步消除隐性政策障碍，进一步畅通人才资源社会性流动渠道。深化科技成果赋权改革，健全转化高效的技术市场体系。全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享，健全市场化盘活低效用地、闲置房产、存量基础设

施制度机制。全面深化事业单位改革。推动司法判决执行与破产制度有机衔接。落实水、电、气、交通等领域价格改革政策，严格执行有利于清洁能源就近消纳和可持续发展的市场交易及价格政策。全面融入全国碳排放权交易市场，落实配额有偿分配制度，提升企业碳减排积极性。支持企业参与全国温室气体自愿减排交易市场，推动更大范围减排。

### 第三节 加快完善流通体制

加快完善现代流通体系，健全流通规则 and 标准体系，为商品和要素自由高效流动提供良好市场环境。推动一体衔接的流通规则和标准体系落地见效，对标省级要求，强化商贸物流、电子商务、农产品流通等重点领域标准制定和修订，落实推动流通基础设施数字化改造的体制机制和政策，提升流通体系敏捷化、智能化水平。加强综合交通网络有机衔接，推进区域间执法协同、政策协同。融入多级互联的政务数据共享交换平台体系，深化公共资源市场交易平台整合共享，推动公共服务系统与各类电子交易系统及电子监管系统交互贯通。

## 第十九章 构建安全可靠市场环境

### 第一节 统一政府行为尺度

全面清理废除含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍统一市场和公平竞争的政策，持续规范不当市场竞争和市场干预行为，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。加强知识产权全链条行政保护和司法保障，加大对侵权行为的惩治力度。抓好《公平竞争审查条例》实施，落实预防和制止滥用行政权力排除、限制竞争制度。探索高质量招商引资新模式，加强招商引资信息披露，充分发挥城市机会发布中心闲置资产盘活推介等平台作用，加大民间投资项目推介，探索建立招商引资项目固定资产投资转化评价机制。建立健全涉企优惠政策目录清单，及时向社会公开。落实招投标和政府采购法律法规及相关政策，全面推行招投标和政府采购全流程电子化。实施项目信息公开管理，对各类经营主体一视同仁、平等对待。

## 第二节 深化财税制度改革

落实现代预算制度和税收制度，加强财政资源和预算统筹，提升财政资金使用效率。推动零基预算实现全覆盖，加强预算绩效管理，全面取消部门代编预算，构建覆盖资金申报、分配、使用、评价的全口径预算绩效管理体系。优化财政支出结构，提升资金配置精准效能。完善市对下转移支付制度，推进财政事权清单化管理，提升市县财力同事权相匹配程度。兜牢基层“三保”底线，加强“四本预算”衔接，依法依规将各类收入纳入部门或

单位预算。积极跟进消费税、资源税和增值税等各项税制改革，推进地方税、直接税体系建设，开展税收优惠政策规范工作，健全非税收入管理配套制度，保持合理税负水平。全面提升财会监管质效。

### 第三节 深化金融体制改革

加快发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，强化金融服务实体经济能力。深化普惠金融改革，优化政银企融资对接合作，推进“甘霖”工程扩面增量，形成可复制的高原普惠金融模式。推动金融机构利用好碳减排支持工具，加大对节能环保、污染防治等领域金融支持。强化银发经济融资支持，加力服务多层次、多支柱养老保险体系发展。学习运用东部地区先进经验，稳步推动科技和数字金融发展。鼓励符合条件的企业发行各类债券进行融资，推动优质企业上市挂牌，提高上市公司再融资能力。积极发展股权、债券等直接融资，深化中小金融机构改革，强化省市联动政银企协同，共同推动西宁农商银行更好服务地方经济。完善政府性融资担保体系，发展中小微企业和县域政策性农牧业担保公司，健全政府性融资担保资本金补充机制、保费补贴机制和风险补偿分担机制。

### 第四节 持续深化营商环境综合改革

纵深推进新一轮优化营商环境行动，深度融入“投资兴业·优选青海”品牌建设，推动全市营商环境整体协同再优化。优化完善全市统一的政务数据共享交换平台，扩容提质“一网通办”“一窗受理”“跨省通办”事项，深化“证照分离”“一业一证”及注册资本认缴登记制度改革，深入推进经营主体从开办、变更、迁移到注销的全生命周期“高效办成一件事”改革，持续降低制度性交易成本。全面贯彻落实市场准入负面清单制度，常态化开展市场准入壁垒清理整治，加力推动惠企政策直达快享、助企资源精准对接、涉企执法公正规范，提升企业获得感和满意度。搭建运行营商环境感知督办平台，完善营商环境监测体系，强化结果运用，推动优质典型经验推广普及、赋能发展。

## 第五节 完善社会信用体系

提升市公共信用信息平台信息归集共享质效，高效办成信用修复“一件事”。健全守信激励和失信联合惩戒机制，深入开展信用分级分类监管，全面推行公共信用综合评价结果应用，支持行业主管部门运用公共信用综合评价结果，建立行业信用评价模型、开展信用评价，构建“公共信用评价+行业信用评价”的综合信用评价体系。广泛推行信用承诺，落实专项信用报告替代有无违法违规证明。聚焦信用要素核心价值转化，积极拓展“信用+”应用场景，打造“信用+商圈”，强化诚信商户标杆引领，选

取市级公立医院开展“信用+医疗”试点，提升医疗服务效率与群众就医体验。推动西宁市信用农产品标准化评定，建立农产品信用信息数据库，构建以信用为基础的农产品监管机制和资源配置方式，让“信用”成为高原高品质农产品最好的“身份证”。积极探索“信用+审批”“信用+文旅”等应用场景，推动信用价值向发展动能、服务效能转化。

### 专栏 18 重大改革事项清单

#### **国资国企改革：**

探索国有企业重构重塑“ABC”模式，推进“僵尸企业”处置和亏损企业治理，推动国有资本从不具备优势的非主营业务领域有序退出。

组建或重组一批创投平台、产业集团，重点参与人工智能、生物医药、新能源、新材料等前沿领域的投资。

推进市属国有企业工资分配制度改革，统筹确定市属国企基本年薪基数，并及时发布执行。

#### **财税金融改革：**

完善财政资金全过程闭环监管措施，建立完善县区“三保”执行情况预警机制。

构建以环境保护税为主体，以资源税、车船税、耕地占用税为重点，涵盖资源开采、生产、流通、消费、排放环节的绿色税收调节机制。进一步完善环境保护税工作实施方案，建立征管成效工作机制和各税种联动机制。

落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠、技术转让所得减免等优惠政策，开展“点对点”政策辅导与信息推送。

#### **要素市场化综合改革：**

推进西宁市公共数据授权运营，建立公共数据分类分级授权机制，明确授权条件、运营模式、运营期限、退出机制和安全管理责任。

成立西宁市数据集团有限公司，开展公共数据市场化运营，同步聚焦文化旅游、高原特色农业、高原环境等重点领域筹划应用场景。

建立统一的人事档案电子数据库，全面推行档案线上“点对点”转递。

完善工资信息发布制度，做好年度企业薪酬调查，科学分析调查数据，及时发布工资指导线和劳动力市场工种价位等信息，指导企业科学制定薪酬结构。

**营商环境综合改革：**

搭建“惠企服务智慧平台”，构建以营商环境为牵引的数字化感知督办工作体系，打造线上线下融合一体化政务服务模式。

## 第二十章 深化科技体制机制改革

### 第一节 构建具有区域竞争力的创新生态

积极融入新型举国体制，形成以“四地”为牵引靶向对接国家战略科技力量的西宁创新模式。全面推进科技创新资源配置、计划管理、评价监督、成果转移转化、收入分配等制度改革，构建与“一个创新服务基地、三个中心城市”相匹配的制度保障和创新生态。健全“揭榜挂帅”“赛马”“包干制”等项目生成机制和管理方式，推动项目、平台、人才、资金、数据一体化高效配置。高水平建设西宁科技大市场，打造集成果展示、交易转化、科技金融、数据服务为一体的线上线下融合平台。构建“龙头引领、多区联动、全域支撑”科技创新空间格局，探索各县区、园区差异化创新发展路径，以“市州出题、西宁答题”机制为牵引，深化市州区域协同创新。健全科研诚信和容错纠错机制，大力弘扬科学家精神，加强科学技术普及，培育创新文化，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

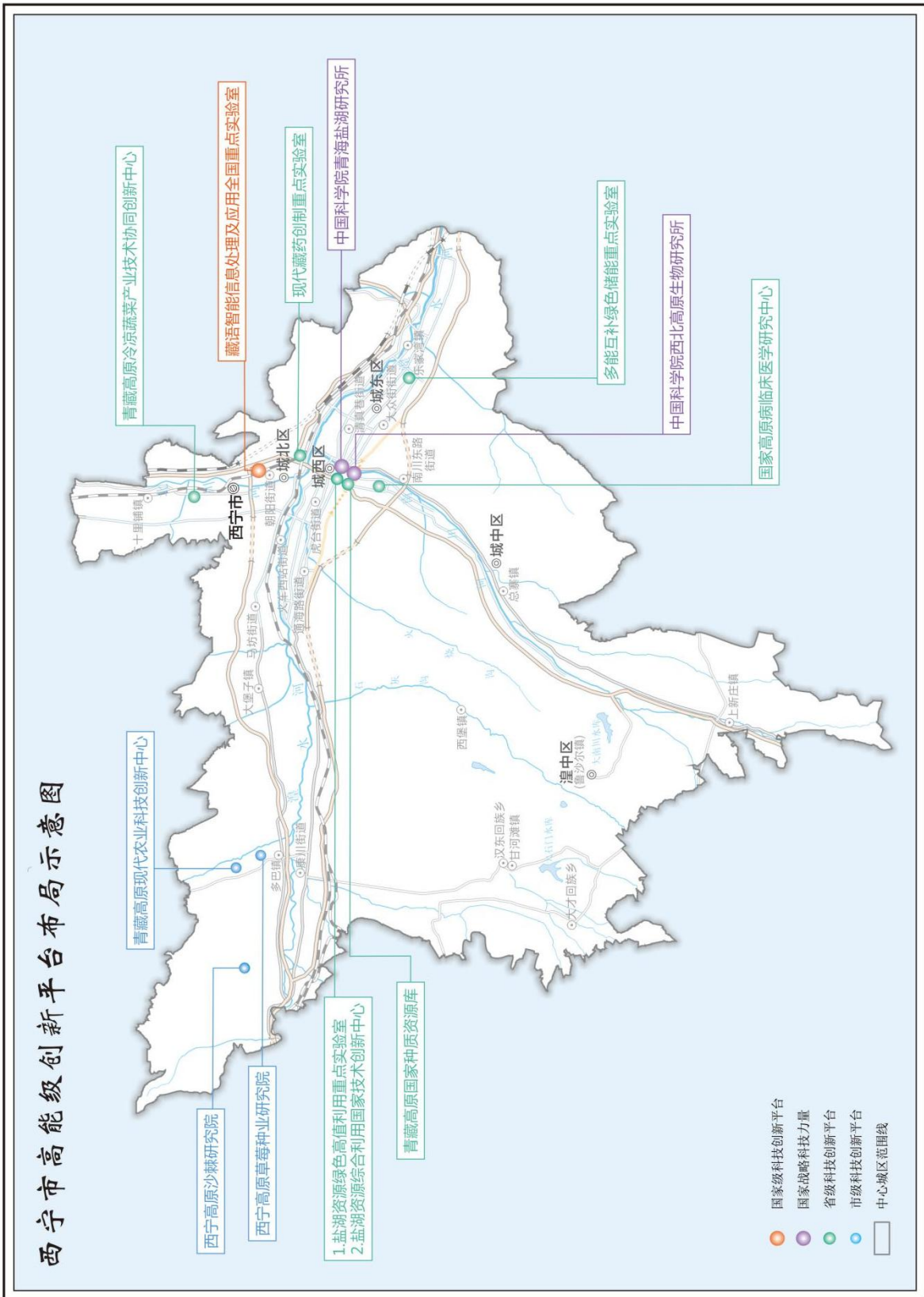
## 第二节 夯实高原特色创新根基

全力突破关键核心技术，增强体系化攻关能力，推动创新链和产业链精准对接。主动融入国家、省级创新体系，全力保障在宁国家级、省级创新平台高质量建设运行，依托经济技术开发区、大学城等载体，积极争取国家技术创新中心布点，布局建设市级特色产业创新研究院、新型研发机构和产业创新联合体，构建高水平科研集群平台。开展高原特色基础研究，聚焦生态文明高地、产业四地建设重大需求，加强高原生态与环境科学、高原医学与健康科学、高原农牧与生物资源、高原能源与高性能材料等方面研究。围绕生态保护、盐湖化工、算电协同、生物医药、高性能材料等重点，部署实施盐湖资源高值利用、先进材料制备、创新药物研发、增汇固碳、安全生产防控、地质灾害早期识别与风险防控等省市联动重大科技专项，形成一批具有西宁标识的科技成果。

强化企业科技创新主体地位，推动创新资源要素向企业聚集，巩固拓展“厅市校所企”协同创新模式，支持领军企业牵头组建创新联合体，联合省属高校、科研院所更多承担国省级科技攻关任务，共同开展特色产业关键核心技术攻关和人才培养。实施科技型企业、高新技术企业、小巨人企业梯度培育计划，依靠特色资源、创新场景、产业基础培育打造细分行业领域头部企业。落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策。到

2030 年，建成国家级创新平台 38 家以上，高新技术企业数量突破 300 家。

# 西宁市高能级创新平台布局示意图



### 第三节 加速科技成果转化应用

坚持市场导向布局建设市级概念验证、中试熟化平台，完善知识产权快速协同保护和运用体系，加快重大科技成果高效转化应用。培育专业化技术转移机构和市场化、复合型技术经纪（经理）人团队，常态化开展“揭榜对接”“场景驱动”等产学研对接行动，拓宽创新研发、技术转移转化通道。探索技术入股、期权激励等长期产权激励方式，将科研人员薪酬与成果转化效益紧密挂钩。坚持市场化、机制化、具体化深耕南京等东部创新资源，共建一批“科创飞地”和产业化创新联盟，构建“研发在外地、转化在西宁”的联动创新机制，打造链接东部辐射全省的创新资源集聚转化枢纽。构建“科技—产业—金融”良性循环，扩大企业创新积分制试点范围，推广“夏都科创贷”等特色金融产品，探索开展知识产权质押、科技保险等科技金融服务。加大应用场景建设和开放力度，建立“零碳园区”“智慧盐湖”“数字文旅”等一批城市级、产业级场景清单常态化发布机制，打造“高原场景、西宁机会”高原科创场景试验场和首推地。

#### 专栏 19 科技创新载体梯级培育工程

##### 创新平台培育计划：

建设藏语智能信息处理及应用全国重点实验室。

深入推进盐湖资源绿色高值利用、多能互补绿色储能、现代藏药创制重点实验室、国家高原病临床医学研究中心、青藏高原国家种质资源库、盐湖资源综合利用

国家技术创新中心等省级创新平台建设，争创国家级创新平台。

建成“青海科创云”服务平台、高原野生植物生物多样性保护实验室、青海生物医药创新中心等市级创新平台。谋划推进西宁市特色产业创新研究院建设。

**高能级创新载体建设计划：**

推动青海大学人工智能创新中心、青海理工学院科研创新中心、青海民族大学高原特色资源科研创新中心、青海师范大学自然地理与环境过程重点实验室等科研基础设施和创新平台建设。

**企业研发中心倍增计划：**

培育壮大高原细胞与外泌体、青稞应用技术、高原清洁能源取暖、青海制药上海药物研究院、硅材料等 60 家以上企业技术研发中心。

**关键核心技术攻关工程：**

实施万吨级高端镁基功能材料绿色智造、航空用 TC11 钛合金制备、高原冷凉蔬菜产业化关键技术研发等省市级重大科技专项。

**打造高原科创应用场景：**

打造青藏高原绿电智算融合、高海拔地区新能源电池应用管理、高原野生动物 AI 智能监测识别、电力高效智慧能源调度管理、数据测试场、智算应用场景实验基地等一批应用场景。

## 第二十一章 创新引人聚人留人政策体系

### 第一节 健全完善招才引智机制

加强人才工作平台和研究机构建设，用好对口援青、东西部协作、博士服务团等机制，积极申报“昆仑英才·高端创新创业人才”，持续实施“夏都菁英”行动计划。深化拓展多元化引才路径，通过协作引进、项目引进、双向挂职等多种方式，引进培养企业经营管理人才、科技领军人才和创新团队，通过产业共建、

资源互换吸引周边及东部地区人口流入。健全“全职+柔性”人才引进、双向流动机制，深化产业工人队伍建设改革，广泛招引高素质产业工人，培育具备“工匠精神+专业技能+产业视野”的定制化人才，壮大支撑新型产业和多种服务业发展的人才队伍。借助省部合建、校企合作、点对点培养招生等工作机制，联动盐湖化工领域知名高校、企业等构建产学研创新联合体，加强人才共育与合作。探索“以才引才”新模式，鼓励现有人才推荐和引进高水平人才和团队。整合政府、高校、企业各类人才招引奖励政策，用好人才发展基金。开辟高层次创新创业人才和拔尖人才职称评审绿色通道，对重点引进人才及取得重大成果的团队开通职称评审“直通车”。健全人才关爱机制，妥善解决住房、医疗等问题，营造近悦远来的人才发展生态。

## 第二节 创新产业聚人政策保障体系

鼓励中藏药、数据标注、无人机飞行、电商等企业积极吸纳就业，依托青海大学、青海理工大学、青海职业技术大学、西宁城市职业技术学院等高校建立校企合作人才培养机制和人才供需对接平台。建立产学研共建实践基地，推行“真实课题+实景实训”培育模式，重点培育复合型技术人才与创业人才，为产业升级提供本土人才支撑。拓宽农村劳动力转移就业与脱贫人口增收渠道，优化就业创业生态。充分发挥北川创新创业活力区集聚

人才作用，引导青海青年创业园、西宁创业孵化基地等创业载体，搭建创新创业赛事中心，优先安排高校毕业生创业工位，为高校毕业生提供“沉浸式”试岗体验。组织“百企入校”活动，联合高校开展进校园招聘活动，吸引高校大学生及广大青年到北川创业就业。

### 第三节 促进高校毕业生留宁就业

聚焦高校毕业生等青年就业创业需求，集中提供政策落实、实名帮扶、职业指导、招聘对接、困难兜底、能力提升、权益保障等全方位服务。对未就业毕业生开展短信问卷调查和 AI 智能外呼，集中推介就业创业政策、就业创业服务项目、服务机构目录、求助途径、招聘渠道，动态更新未就业毕业生实名台账。探索搭建智能职业评估工作室，提供 AI 职业测评、求职辅导等服务，对求职者的“就业能力”“就业条件”和“就业意愿”进行评估，提供分级分类就业服务。普遍设立青年就业服务窗口，推进大学生就业落户安居“一件事”打包办。建立人才需求预测与产业政策的联动机制，引导人力资源服务企业围绕服务用工主体精准挖掘、系统归集就业岗位信息，为未就业高校毕业生等青年群体提供精细化就业服务。推动建设市级创业导师库、创业项目库，探索推行“创业培训+创业孵化+跟踪帮扶”全链条服务模式。强化科研助理、基层服务项目等政策性岗位的跟进调度。建立市

属国企岗位征集联动机制。

## 专栏 20 “才聚夏都”工程

### **人才招引平台建设：**

设立西宁人才创新中心（挂牌西宁人才工作研究院），打造集信息平台运行、人才精准招引匹配、人才来宁服务保障、对内对外交流合作于一体的人才工作“综合体”。搭建西宁科技人才监测与研究平台，建设集享人力资源市场。

### **人才引进计划：**

持续实施“夏都菁英”行动计划，有重点、分层次引育零碳园区、生物制药、生态环保、高原特色农业等领域高层次创新创业人才和团队。

### **人才培养提升计划：**

实施“青年英才”托举、青海高等研究院联合培养博士专项等人才培养计划，搭建西宁市综合技能实训中心。

### **人才服务保障工程：**

打造青年人才公寓，建设市级创业导师库、创业项目库、重点产业人才数据库。持续推进引进高层次急需紧缺人才直接申报相应层级职称。

### **大中专院校人社服务精准赋能行动：**

依托大中专院校人社服务园地，推行精准化政策解读、实施个性化就业指导服务、巩固深化常态化校地联动合作等。

## 第五篇 持续提振消费能级扩大有效投资,不断激活内生 增长新动能

强大国内市场是中国式现代化的战略依托,全方位扩大内需是西宁推动高质量发展的关键支撑。围绕更高质量建设产业“四地”上的中心城市,投资于物和投资于人紧密结合,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,促进消费和投资、供给和需求良性互动,充分释放经济增长潜力,有效支撑全省高质量发展。

### 第二十二章 持续增加有效消费供给

#### 第一节 打造多层次消费空间

加快建设国家消费新业态新模式新场景试点城市,完善城市综合性消费载体布局,全面提升城市商业消费能级,高质量建设青藏高原区域性消费中心城市。统筹推动核心商圈赋能升级,推进力盟、唐道等核心商圈及大十字、西门、小桥等传统商圈差异化、特色化、智能化升级,推行“一片区一主题”运营模式,配套建设地标性商业载体与高水平服务设施,深度植入历史文脉、非遗体验与地方特色,着力形成功能互补、特色鲜明的商业片区

体系。实施特色商业街提档升级行动，打造一批“小而精”特色商业步行街，持续优化建筑风貌、完善设施配套，提升商业街消费体验与吸引力。积极发展市集经济，科学规划早市、夜市经营空间，加强卫生保障、质量监督等运营管理。加大闲置资产盘活利用力度，推动老旧厂房、老旧楼宇、老旧街区提升改造为创意消费街区、新消费场景，同步加强运营管理，持续丰富消费空间形态。到 2030 年，力争全市社会消费品零售总额达到 800 亿元。

## 第二节 推动传统消费提质焕新

优化传统领域消费供给结构，构建多元化商品与服务消费体系，充分激活传统消费潜力。申报国家汽车流通消费改革试点城市，支持节能型、新能源汽车消费，规范培育汽车租赁、汽车赛事、房车露营等新兴业态，促进二手车跨区域交易便利化，推动汽车消费提质逐新拓量。增加高品质住宅供给，开展商品住房“以旧换新”，推进二手房跨行“带押过户”，鼓励居民开展城镇住房室内装修，充分释放住房需求潜力。推动家电家具家装消费更新升级，优化开展以旧换新、以换代弃、消费下乡等活动，发展“绿色智能+家装”、智能家居体验馆等模式，激发更新换代意愿。拓展“餐饮+”融合业态，推动传统美食标准化、品牌化发展，持续推广“青海家宴”品牌，深度开发地方名小吃，支持餐饮老字号创新发展，举办好美食节、餐饮促消等活动，着力提升

餐饮消费品质。

### 第三节 培育壮大新型消费

坚持前沿业态引入与本土场景创新，抢占消费升级新赛道，构建引领区域的高品质消费生态。发展首店首发首秀经济，规划建设首店经济聚集区和首发中心，引进国际轻奢、时尚潮流等知名品牌，培育和扶持一批本土品牌，推动“青海好物”“外贸优品”等品牌化、高端化发展。着力培育数字消费、智能消费、绿色消费等前沿消费新业态，深化共享经济、循环经济模式应用。推动5G、人工智能、物联网等新一代信息技术与消费领域深度融合应用，推广智能家居、智能穿戴、虚拟现实等智慧消费产品，配套完善售后与场景适配服务，形成技术赋能、产品升级和模式创新的消费业态闭环。大力发展平台经济，做强网络交易服务平台，推动“直播+”模式发展，拓展即时消费。

## 第二十三章 打造丰富多元消费场景

### 第一节 让“避暑+”消费生态更具吸引力

立足西宁独特气候资源优势，持续优化避暑消费供给，培育商旅文体健融合的消费新场景。构建避暑民宿、避暑酒店、避暑社区等特色产品体系，推动避暑房建设，全力打造高原避暑旅居

康养目的地。建成全国高原疗休养基地，培育红色教育、非遗传承、民俗体验、中藏医理疗、体育休闲和生态观光等特色疗休养业态，发展观光农业、膳食保健和田园养生等多元疗休养产品。协调对接北京、上海、江苏等援青省市，建立“青海资源+东部资本”合作机制，联合东部企业共建疗休养基地、智慧康养平台，塑造“黄金海拔康养之都”品牌。扩大“避暑+赛事”“避暑+演艺”消费生态圈，持续高水平办好西宁 FIRST 青年电影展、高原马拉松等活动，发展票根经济，推动活动流量向餐饮、住宿、零售等周边产业转化。重点打造“浪山”特色消费品牌，规划建设一批精品民宿集群、房车露营基地和农耕体验园，推进“浪山”露营与乡村旅游、休闲康养等业态深度融合。

## 第二节 让夜间西宁更具活力更具烟火气

实施城市夜间经济发展工程，打造夜购、夜宴、夜游、夜演、夜宿、夜娱多元场景，构建“以夜聚客、以夜促消、以夜兴产”的良性发展格局。推动夜间经济载体建设，在力盟、唐道等核心商圈布局完善“一站式”夜间消费场所，打造“一街一品”夜间经济示范街区，扩面升级夜间文旅消费集聚区，构建多维度、全链条夜间消费业态体系。强化夜间消费场景供给质量，常态化开展“夜间消费季”，巩固提升“河湟文化艺术节”活动影响力，增设夜间文化演出、影视、读书、娱乐等服务业态和观光景点，

开发沉浸式灯光秀、实景演艺、主题市集等特色项目，打造具有西宁辨识度的夜间经济品牌。完善特色化城市功能，强化夜间交通、亮化、城市管理等服务保障。

### 第三节 让银发经济更具温度质感

促进养老事业与产业协同并进，创新适老产品供给模式，推动银发经济向高品质、有温度方向发展。打造老年友好社区，配套建设适老化住宅、日间照料中心、老年活动中心等设施，提供家政、康养、金融、保险等个性化养老服务，实现“居住+照料+娱乐”功能集成。建设标准化老年健康管理中心，建立健全定期回访、动态健康等专业化、个性化指导机制，完善老年健康管理体系。开发“慢游西宁”老年旅游项目，打造适配银发群体需求的康养休闲文旅体验产品。在城市商业综合体、邻里中心等布局适老化产品展厅，打造“银发金街”。推进适老化产品物联网建设，因地制宜打造安全防护场景、健康管理场景、生活便利场景、精神慰藉场景，选择城市社区、康养医院、养老机构、避暑房等建设以老年人中心、互联互动的智慧康养生态系统，为老年人创造安全、便捷、舒适的生活环境。加大市场经营主体培育力度，招引一批龙头企业，推动银发经济服务从“重数量”向“重质量”转变。

## 第二十四章 积极营造良好消费环境

### 第一节 完善城乡消费基础设施

加快城乡商贸流通发展，完善城乡消费网络布局，持续夯实民生消费保障基础。推动一刻钟便民生活圈扩围升级，科学规划布局便利店、菜市场、早餐店、药店、家政服务点等基础型便民商业设施，深度融合养老、托幼、文化等服务载体，支持品牌连锁企业下沉社区拓展服务，创新“便民商业+公共服务”发展模式。完善县域商业体系建设，推动县域商业数字化转型，改造提升县城综合商贸服务中心、乡镇商贸中心、农村集贸市场、农村便利店，培育壮大县域商贸企业，完善农村电商服务功能，实现县域消费资源全覆盖。强化流通消费物流配送网络建设，健全县乡村三级商贸流通体系，建设一批县域物流配送中心、乡镇物流服务站、村级物流点，推广共同配送、集中配送等高效模式。重点加强农产品冷链物流体系建设，推动城乡物流与农产品供应链协同互促。到 2030 年，商业网点连锁化率达到 55%。

### 第二节 推动消费环境改善提升

深入实施提振消费专项行动，统筹就业增收、供给提质、政策协同、环境优化，有效激发高原特色消费潜能，形成供需互促、

环境友好的消费新生态。完善扩大消费长效机制，合理提高财政公共服务支出，增强消费能力和意愿。加强特色商品质量、标准和品牌建设，创新打造更多沉浸式、体验式消费场景，提升消费能力、意愿和层级。推动促进消费政策向服务消费拓展延伸，系统清理消费领域限制性措施，构建更加有利于促进消费的政策体系。加强财税、金融、产业、投资等政策与消费政策协同联动和取向一致性评估，有效破除行业准入、市场流通等消费壁垒。建立健全弹性休假机制，严格落实带薪休假制度，鼓励实行错峰休假，持续强化休息休假等保障。

### 第三节 强化消费者权益保障

统筹实施消费秩序优化、维权提效、环境共治、环境引领等行动，健全消费环境保障体系，增强居民消费安全感与满意度。加强网络信息化交易平台监管力度，强化食品药品化妆品和特种设备安全监管，严厉打击假冒伪劣、虚假宣传、价格欺诈、霸王条款等违法行为。创建放心消费商店、餐饮店等基础单元及放心消费市场、商圈、景区等集聚区，简化促销活动、社区集市、户外展示、招牌设施设置等审批流程，包容审慎管理消费新业态新模式。推动消费纠纷快速处置机制向前端延伸，引导企业建立消费者维权服务站，强化“诉转案”力度，推进消费纠纷与人民调解、行政调解、司法调解有效联动，构建“一站式”消费纠纷解

决体系。

## 专栏 21 消费品质提升工程

### 一刻钟便民生活圈扩围升级：

推动社区超市、便利店提供代收代缴、家电维修预约等 10 项以上便民服务。

### 消费新业态新模式新场景试点建设：

支持商业综合体举办品牌首发、非遗文创发布活动。联动“大通牦牛”“青海枸杞”等本土品牌，培育出一批“非遗+消费”主题门店。

### 零售业创新提升：

积极申建全国零售业创新提升试点，构建“智慧商圈+社区便民”零售新格局。

### 步行街创建：

积极申建全国示范步行街，配套智慧导览、消费者前端互动体验等智慧化设施。

### 大型商业场景升级改造：

建成新华联购物中心消费场景项目，升级电梯、LED 屏、停车场等基础设施。建设大型超市升级改造项目，配套升级冷链设备及货柜、无线基站、供暖系统、亮化灯具等基础设施。

### 高原康养特色服务平台：

建成高原康养产品开发推广平台。建设青海省高原气候疗养基地、青海藏医药养生科技中心。

### 青藏高原地标农产品交易港建设：

建设特色农畜产品综合服务交易中心、线上交易信息管理系统及冷库仓储设施。

### 城乡便民消费市场扩容提质：

建成便民生活圈综合信息平台、农特产品数字展厅直播基地。建设五区两县农贸市场内部基础设施升级项目。建设湟源集市中心、波航乡商贸中心、湟水峡零售连锁店等项目。

### 便民消费环境优化：

推进主要商圈、景区交通便捷换乘和光纤宽带、无线网络等全覆盖。健全食品、药品等重要产品的追溯体系，加大对侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品等失信行为的整治力度，推动服务评价体系建设。探索建立跨境消费者权益保护机制。

## 第二十五章 积极扩大有效投资

### 第一节 优化政府投资结构和布局

围绕国家政策投向、产业发展方向、技术变革走向，在清洁能源、文化旅游、基础设施等重点领域实施一批支撑性骨干性项目，高质量推进“两重”项目建设，充分挖掘长远投资潜能。加大公共卫生、教育医疗、文化体育等民生领域投入，加快补齐公共服务短板，切实增强民生保障的可持续性和均衡性。加快实施城市更新、人防工程、粮食和能源资源安全保障等方面项目，稳步推进“平急两用”公共基础设施建设。立足服务全省发展定位，适应人口结构变化和流动趋势，坚持“基础设施围绕人口配、公共服务跟着人口走”原则，因地制宜扩大有效供给、动态调整服务规模、不断优化资源配置结构，进一步完善基础设施和公共服务设施布局。强化对人力资源开发和人的全面发展等方面的长期投入，推进养老托育、农村基础教育和职业教育、优化人居环境项目实施，引导人口合理分布的投入，增强内生发展动力。

### 第二节 增强政府投资效能

持续实施项目谋划生成争取行动，健全政府投资项目全生命周期管理机制，高质量推进“硬投资”项目谋划实施，加力推动“软建设”机制落地见效，增强政府投资带动作用。持续发挥重

大项目服务中心、城市机会发布中心及专家智库中心机制作用，依托“小规划小方案”机制平台，围绕国家投向重点、国家“帽子”试点、新的政策动向、长期积累的问题和新产业新业态新场景等领域范围，强化联合论证，提高项目谋划精准性，谋划实施一批打基础利民生的工程。建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，科学编制全口径的政府投资计划。统筹用好中央预算内投资、地方政府专项债等各类资金，突出战略性、前瞻性、全局性，加力推进“两重”项目建设，集中力量办成一批大事要事难事。加强对政府投资决策约束，建立政府投资范围定期评估机制，实施投向领域负面清单管理，加强各类政府投资统筹衔接和错位安排。提升项目前期质量，加强重大项目要素联动保障，推动新建项目尽快开工、在建项目形成更多实物工作量。充分发挥政府投资项目全生命周期管理平台作用，加强政府投资项目从项目决策、谋划、实施等各环节全过程动态管理，实现重点项目可视化实时进度监控，切实提升投资效益和资金安全水平。

### 第三节 充分调动民间投资积极性

建立面向民间资本项目推介长效机制，鼓励民间投资参与重大项目建设，改善投资环境，强化要素协同保障，拓宽投资空间，持续增强民间投资意愿和能力。发挥政府投资基金和产业投资政

策导向作用，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，推动设立产业基金，引导民间资本参与新型城镇化、清洁能源、交通水利、先进制造业、乡村振兴、生态旅游等领域建设。支持民间资本扩大产业数智化绿色化转型、产业链延链补链强链投资，加快企业设备更新和技术改造，加大战略性新兴产业投资力度，稳步提高制造业投资。支持民间资本扩大发展新质生产力有效投入，加大科技创新投资，提高绿色算力、生物医药等产业投资。支持民间资本扩大消费基础设施、消费服务功能提升类、消费新业态新模式有效投资。升维扩面向民间资本推介项目，畅通民间投资项目申报渠道。探索开展“多评合一、一评多用”综合评估模式，优化和创新民间投资审批服务。完善政银企常态化对接机制，促进信贷资源向民间投资合理配置，提升融资便利化水平。筛选重点民间投资项目深化投贷联动合作，落地实施更多项目。支持符合条件的城市更新、文化旅游等领域项目发行基础设施 REITs。

#### 第四节 提升招商引资质效

实施引大引强攻坚提升行动，围绕特色优势领域健全产业链图谱、招商图谱，以绿电优势为牵引，深化产业链招商、提升平台招商、强化以商招商、开展云上招商，吸引落地促转型优结构的大项目、好项目、新项目。有效发挥西宁市招商引资服务中心作用，深化运用跨区域、市州联动、前置服务、产业发展企业联

盟等模式，全力招引清洁能源装备制造、高性能材料、算电协同、农畜产品精深加工等一批建链延链强链项目，全力招引一批生产性、生活性服务业重点企业。搭建央地常态化对接和联动化招商机制，建立央企在宁建设项目库，争取央企在宁建立区域总部、研发中心和生产基地，牵引产业链上下游协同发展。构建市县主责、行业部门“生力军”、园区“主阵地”的招商引资协同机制，建设懂招商、会招商、善招商的全链条专业化招商队伍。建立市县招商项目库，深入开展招商引资项目落地行动，健全招商项目全生命周期服务体系，提高招引项目履约率、开工率、资金到位率。建设西宁市虚拟化产业研究院，系统构建智库服务、产业招引、企业培育、产业教育及产业合作等核心业务板块，实行“虚拟组织、实体运作”模式，高效链接国内高端创新要素与头部企业，打造开放共享的资源整合平台，加快构建完整产业链生态。

## 第二十六章 健全投资保障机制

### 第一节 夯实要素供给保障基础

建立项目全周期要素保障机制，从项目签约、落地、建设到运营全程跟踪服务。强化土地资源统筹与高效利用，优先保障重点投资项目用地指标。深化政银企常态化对接机制，定期组织重点项目融资洽谈会，推动金融机构与项目精准匹配。整合市级现

有财政专项资金，定向支持重点投资项目前期工作和建设关键环节。鼓励金融机构创新绿色信贷、知识产权质押、产业链融资等适配产品，切实满足项目建设运营融资需求。优先保障重点投资项目电力供应，简化用能审批流程，实现用能需求快速响应。建立“柔性引才+本土培育”机制，为投资项目提供技能培训、人才引进等配套服务，破解人才短缺难题。

## 第二节 完善政府投资项目资金管理

建立政府投资资金动态监控体系，实时跟踪资金拨付、使用、结余等情况，加强预算执行管理，严格控制项目超概算、超预算行为。推行资金使用绩效自评与重点评价相结合，将评价结果作为后续资金安排的重要依据。建立政府投资项目风险评估与预警机制，对政策风险、市场风险、环境风险等进行全面排查。制定风险应对预案，明确责任主体和处置措施。加强项目建设过程监管，重点检查工程质量、安全生产、廉政建设等方面的合规性。建立政府投资项目债务风险监测机制，合理控制政府债务规模，防范系统性风险。制定政府投资项目后评价管理办法，明确评价范围、内容、方法和程序，将后评价成果纳入投资决策参考体系，优化政策制定、完善项目管理流程。

## 第三节 深化投资项目融资改革

创新政府投资管理体制，强化全流程绩效与风险监管，持续降低制度性交易成本，切实提高投资实效。强化企业投资主体地位，实行企业投资项目负面清单、权力清单和责任清单制度，推动企业投资核准范围最小化。深化投资审批制度改革，完善投资项目承诺制，简化整合投资项目报建手续，全面实施投资项目并联审批。创新政府投资方式，通过投资奖补、资本金注入等引导和撬动民间资本参与重点项目建设，增强公共设施建设投资平台作用。支持重点领域投资项目通过债券等方式拓宽融资渠道，创新“专项债+市场化融资”模式，明确政府和社会资本的风险分担比例，形成多元参与、风险共担、利益共享的投融资体制。

## 第六篇 建设网络型基础设施，构建高原城市现代化

### 基础设施体系

基础设施网络体系是中国式现代化的关键载体，建设网络型基础设施是西宁推动高质量发展的有力支撑。围绕更高质量建设产业“四地”上的中心城市，提升国省重大基础设施干线网络接入效率，推动基础设施数字转型和系统升级，加快补齐深度融入区域发展大格局的基础设施短板，促进布局优化、功能提升、集成融合，增强对城镇化发展的引领和支撑能力。

## 第二十七章 畅通综合交通运输网络

### 第一节 提升外联内引通行效率

统筹铁路、公路及民航基础设施建设，优化综合交通网络布局，提升整体效能和服务水平。做强西宁铁路枢纽，巩固国家综合货运枢纽补链强链试点项目建设成果，提升双寨铁路货运场站运能和集疏运综合水平，建成西宁动车运用所，开行西宁至成都铁路，完成西宁火车西站改建，适时深化西宁至中卫等高铁线路研究谋划。持续优化提升公路网络，建成西和高速湟源至西海公

路，贯通加西高速公路，研究谋划西宁绕城高速北环线项目、张汶高速西宁至大通段扩容改造和西宁至共和公路，推动高速公路数字化转型。提升西宁机场综合服务水平，扩大枢纽机场航权，拓展“一带一路”沿线国家国际航线，加密国内国际直达城市航班，持续完善航线网络。到 2030 年，全市等级公路比例达到 100%。

## 第二节 持续优化城市路网布局

强化中心城区与周边县（区）快速联通，完善城乡干支道路衔接网络，打造“四横四纵双环多组团”的高快一体路网体系。深化南北快速路、纬二路立交等重点项目前期研究，谋划实施宁大高速、南绕城高速市域内“开口子”工程，配套建设智能交通诱导系统，增强中心城区与外围组团的快速联系，升级城市外环。推进海湖路等主干道路功能提升，加快重要节点交叉口精细化畅通化改造，优化贯通中心内环路网。优化信号配时，推动城市绿道系统及重点街区品质提升，实施人行道和盲道更新提升工程，打通断点堵点，探索非机动车道示范道路建设。统筹停车场、停车位建设，着力解决群众“停车难”问题。推进生态步道更新，形成连续贯通的慢行廊道。科学调整设施规划布局，合理增设人行天桥、人行地下通道等便民载体，完善标志标线、照明通风、无障碍设施等配套功能，着力提升行人过街的安全性、便捷性与舒适性。

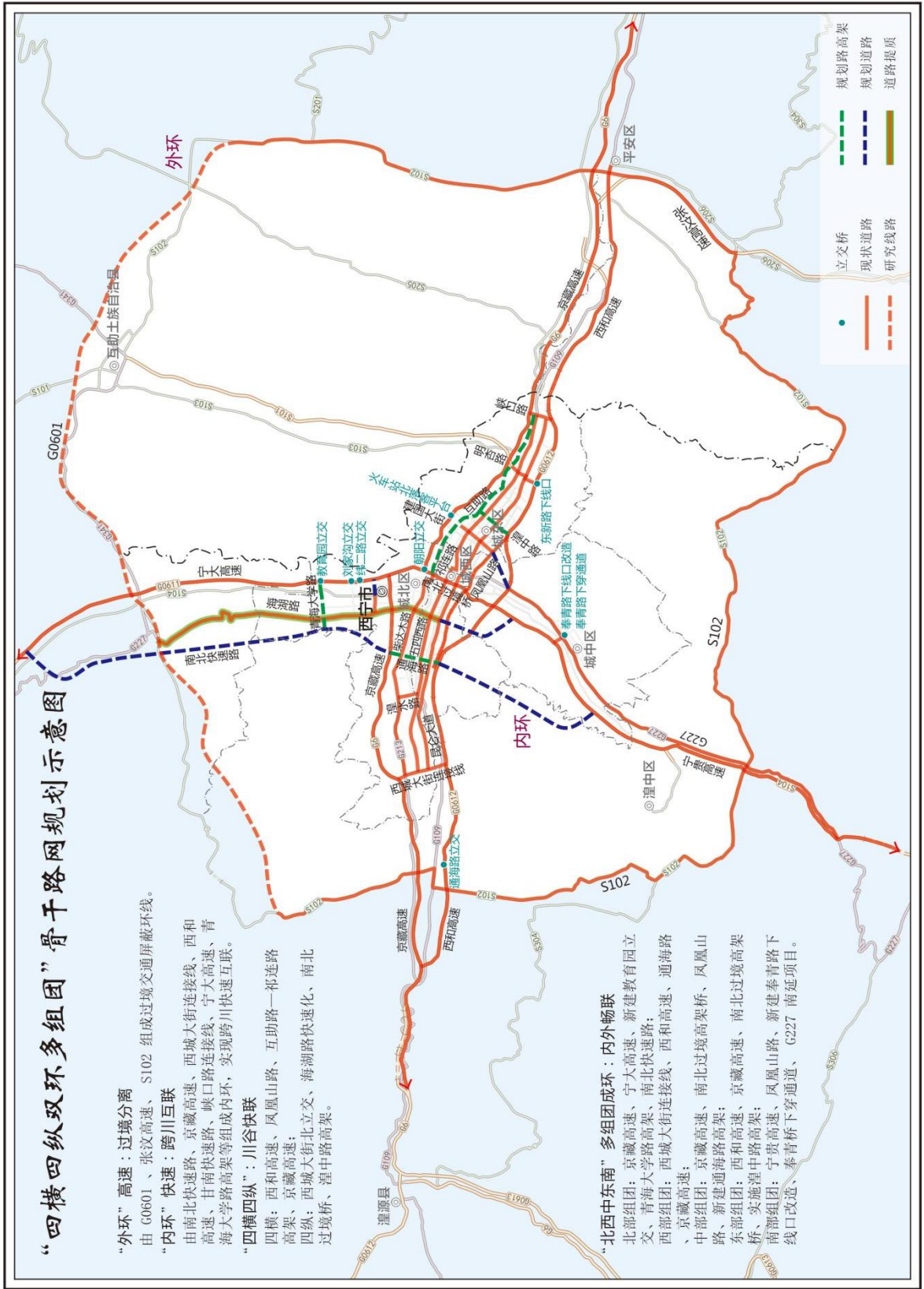
# “四横四纵双环多组团”骨干路网规划示意图

**“外环”高速：**过境分离  
由 G0601、张汶高速、S102 组成过境交通屏蔽环线。

**“内环”快速：**跨川互联  
由南北快速路、京藏高速、西城大街连接线、西和高速、甘南快速路、峡口路连接线、宁大高速、青海大学路高架等组成内环，实现跨川快速互联。

**“四横四纵”：**川谷快联  
四横：西和高速、凤凰山路、互助路—祁连路高架、京藏高速；  
四纵：西城大街北立交、海湖路快速化、南北过境桥、湟中路高架。

**“北西中东南”多组团成环：内外畅联**  
北部组团：京藏高速、宁大高速、新建教育园立交、青海大学路高架、南北快速路；  
西部组团：西城大街连接线、西和高速、通海路、京藏高速；  
中部组团：京藏高速、南北过境高架桥、凤凰山路、新建通海路高架；  
东部组团：西和高速、京藏高速、南北过境高架桥、实施湟中路高架；  
南部组团：宁贵高速、凤凰山路、新建春青路下线口改造、春青桥下穿通道、G227 南延项目。



### 第三节 推进交通运输数字化网联化

加快交通运输绿色低碳转型，积极推广新能源车等清洁低碳交通工具，协同打造兰州—西宁、西宁—格尔木等跨区域近零碳货运廊道，推进重点园区至货运场站、枢纽短倒运输零排放。推进交通网信息网交互共享，完善交通运输信息平台功能，推进“人工智能+交通物流”，加快培育智慧物流和交通数字产业。提升交通网络安全韧性，提升基础设施本质安全水平，健全交通运输安全风险预警、防控机制，增强防灾减灾救灾能力。实施公路安全生命防护工程、危旧桥隧改造工程。

### 第四节 深化公交都市建设

推进城市公共交通精细化建设，完善“绿色、智慧、便捷、高效”的现代公交体系。推进公交专用道网络化建设，强化路口公交信号优先保障，完善“中运量公交线路覆盖城市主干道+中心换乘线路衔接主、干、支、微各级线路+微循环线路深入社区街巷”的公交运营体系，推进换乘枢纽、充电站点、公共停车场等配套服务设施建设，打通从家门口到目的地的出行全链。完善公交站点无障碍设施，合理完善候车设施。深化城市公交智能化建设，实现智能调度与实时信息服务，强化安全监管效能。试点

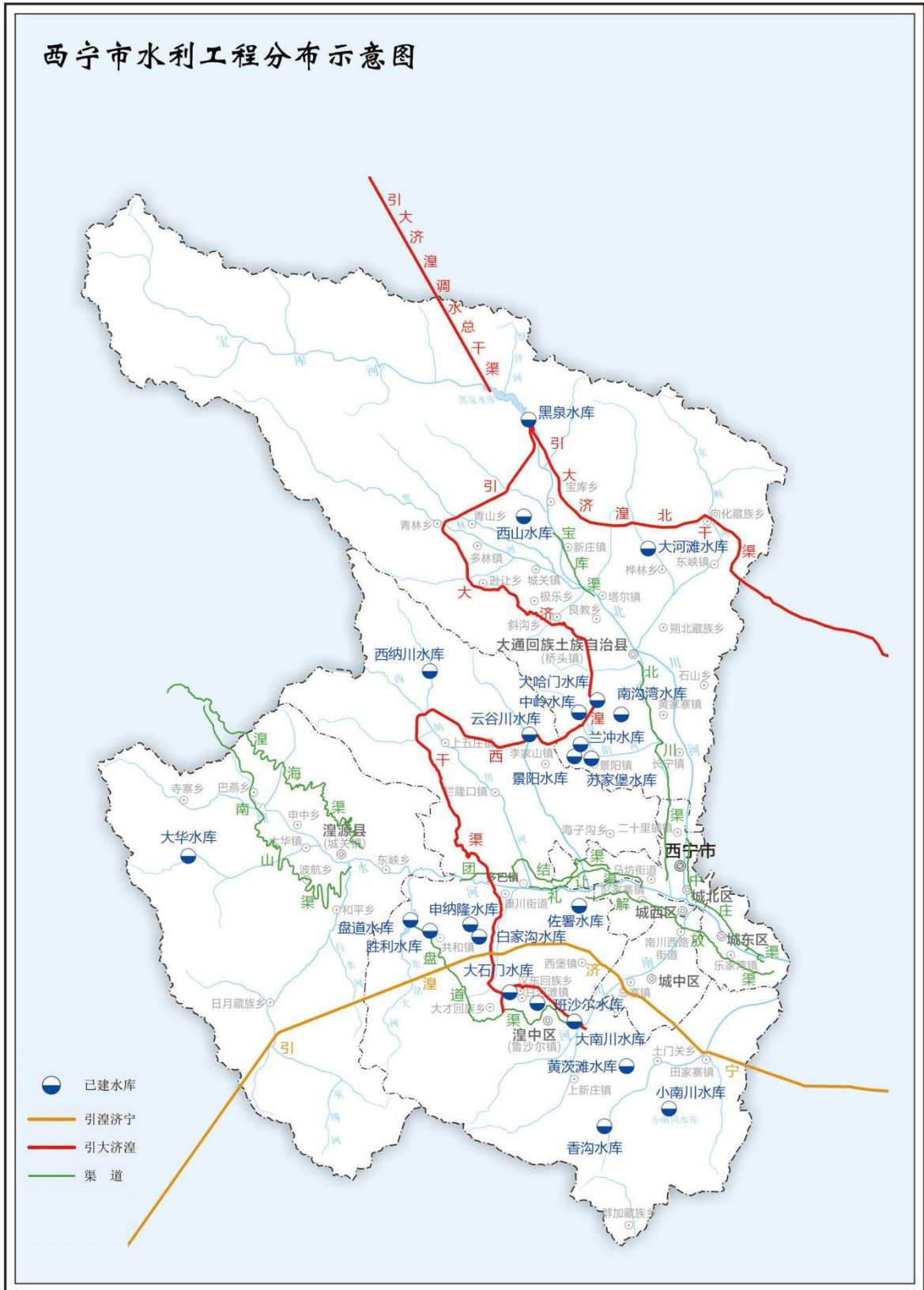
投用无人驾驶公交车，结合城市通勤高峰、极端气候等，弹性调整发班频率。对接多元出行需求，推出文旅专线与衔接产业园区、高校集群的通勤快线，延伸出行服务链条，动态开设青洽会、城市节庆等大型文体赛事活动临时专线，全方位提供人性化便民服务。

## 第二十八章 加快建设现代化水网

### 第一节 推进水利工程建设

聚焦城乡供水安全、水资源优化配置和水利治理效能提升，全面强化水利基础设施网络支撑，构建“一轴两环，千廊百池”现代化高原城市水网。全面发挥“引大济湟”工程综合效益，加快市县水网建设进程，实施大通县青山水库等重点水源及一批水库配套引调水工程，推动湟中区多巴水厂、大通县沙岱水厂等项目建设，建成湟中区小马鸡沟水库，推进青城小型引调水工程建设，形成多水源互济的输配水网络。强化“智慧水利云”应用，完善“四预”智慧管控平台功能，开展取用水监测计量引领行动，提升信息共享和业务智能管理水平。

西宁市水利工程分布示意图



## 第二节 夯实民生水利保障

优化民生水利基础设施布局，推进灌区骨干工程建设，加快礼让渠等中型灌区续建配套与现代化改造，实施各县区中小型灌区提升改造工程，推动农田灌溉水有效利用系数提升。完善城乡供水工程体系，强化城郊村与城镇自来水网互联互通，加强饮用水水源地保护和规范化建设。推动农村人饮水质标准工程提质增效，落实农村供水优化提升攻坚行动方案，更新改造老旧供水设施，推进水质监测预警，提升农村饮水安全。加强农田水利设施建设，完善农业灌溉用水计量监测体系，加快老化失修灌渠更新，推进小型农田水利设施节水改造。

## 第三节 完善洪水灾害防御体系

统筹推进洪水灾害防御体系建设，提升灾害防御、监测和治理能力。实施西纳川河、药水河等中小河流治理，实施排涝通道、易灾沟道等山洪沟治理项目，推进大南川水库、大通县后守沟淤地坝除险加固等工程，提升洪涝灾害防御应对能力。聚焦老城区、低洼地段等易涝区域，实施雨水管网提标改造工程，更换老旧破损管网、扩大管网口径，提升雨水排放承载能力。整治城市易涝点，采取疏通排水明沟、修建截洪沟和改造排水出口等措施，解决局部区域积水问题。加快气象预警监测体系工程建设，构建雨

水情监测预报“三道防线”，健全汛期监测预警机制。深入推进地质灾害综合治理，开展地质灾害隐患点动态巡查，摸清安全隐患底数，推进工程治理和地质灾害避险工作，提升地质灾害风险监测预警和防治能力。

#### 第四节 加强水资源节约集约利用

落实水资源刚性约束制度，推进节水型社会建设。实施水资源用水总量和强度双控行动，推行规划、建设项目水资源论证，全面落实水资源税收政策。严格控制农业用水总量，扩大农业节水灌溉面积，推广林地节水灌溉，提高农村生产生活节水能力。推进园区和企业系统集成优化，加强企业用水梯级循环利用，开展工业废水循环利用试点，引导企业实施节水改造。实施全社会节水行动，推进节水型企业、高校、公共机构、居民小区等达标建设。加强污水资源化利用，推动再生水、雨水等非常规水源利用。

## 第二十九章 完善信息基础设施网络

### 第一节 系统化建设信息基础设施

推动通信基站、传输线路等传统信息基础设施智能化升级，构建覆盖城乡、安全可靠、智能高效的信息基础设施支撑体系。

建立政企协同机制，引导支持运营商、服务商参与基础设施建设、提供运维培训。适度超前布局新型基础设施，高效运行国家级互联网骨干直联点，推进 5G 向 5G-A 网络升级，积极承接第六代移动通信网络试点，建设边缘计算节点和物联网感知体系，为智慧农业、环境监测等提供低延时数据处理能力。谋划推进中小型数据中心或灾备中心建设。加快补齐县城信息基础设施短板，实施通信网络延伸工程，扩大偏远行政村 5G 基站和光纤宽带覆盖范围。建立统一的协调机制，整合部门数据，搭建市、县（区）两级数字服务平台，提供便民服务和产业指导。建立长效运维机制，确保设施可持续运行。

## 第二节 打造智能应用平台系统

以数据要素赋能为核心，聚焦智能应用平台系统构建，推进西宁城市治理与公共服务数字化升级。整合跨部门数据资产，强化政务数据归集治理与基础数据库建设，推进重点领域主题数据库构建，借助省级登记平台规范公共数据资产管理。建设集成化智能应用平台体系，构建空间治理“一张图”数字化治理模式，聚焦高原旅游、社会治理、民生服务等重点领域，打造智慧社区驿站等典型应用场景，深化新兴数字技术融合应用。加快公共数据资源开发利用，完善“数据供给—场景应用—更新完善”全流程管理机制，推动重点民生领域数字化转型。建立健全技术应用

评估反馈机制，动态跟踪应用效果，规范新兴数字技术在重点领域的应用流程，筑牢西宁数字化转型的数据基础与制度保障。

### 第三节 筑牢信息安全防护体系

围绕筑牢安全防线目标，构建全链条防护体系，全面强化网络与数据安全保障能力。落实国家网络安全等级保护制度，建立健全网络安全事件应急预案，定期开展网络安全检查、安全审计与攻防演练。部署先进网络安全技术产品与服务，构建网络安全协同防御平台，打造覆盖全市关键信息基础设施、重要信息系统和网站的全天候全方位网络安全监测预警体系。健全跨部门、跨行业、跨区域网络安全事件信息共享和应急协同响应机制，强化数据安全全生命周期管理，加快数据安全体系构建与标准规范完善，建立覆盖数据采集、传输、存储和共享等全环节的一体化安全防护体系。推动数据安全技术赋能，部署 AI 驱动的安全态势感知平台，采用加密传输等技术手段，形成“监测 - 预警 - 处置”闭环。

#### 专栏 22 基础设施建设工程

**综合交通提质工程：**

**铁路：**建成西宁至成都铁路动车运用所、西宁综保区铁路专用线等项目。建设双湟线湟源县城段改线工程。谋划推进甘河工业园区铁路专用线等项目。

**高速公路：**建成 G0612 西和高速湟源至西海公路，建成西宁周边 G6 京藏高速等示范路段主动车道管控和关键节点智慧站点建设。谋划推进 G0601 西宁北绕城

高速、G0611 张汶高速西宁至大通段扩容改造、G214 西宁至澜沧公路西宁至共和段公路升级改造等项目。

**市域道路：**建成景程路及周边道路、植物园路、交叉口渠化等建设项目。建设朝阳互通立交、教育园立交、东新路互通、通海路互通、刘家沟互通等高速公路开口子工程。建设纬十三路等项目。谋划推进南北快速路、海湖路快速化、南川东路提升、西宁市火车站区域四个节点交通优化项目。

**水利建设工程：**

**中小水库：**建成小马鸡沟水库、青山水库等项目。建设元山水库等项目。建设大南川水库等除险加固项目。谋划推进二卡子水库、和平水库等项目。

**城乡供水：**建成湟中西纳川水库引调水工程、多巴水厂、沙岱水厂、申中水厂等项目。谋划推进大通青城小型引调水工程等项目。

**洪涝灾害防御及治理：**建成药水河等中小河流治理工程、西宁市山洪灾害监测预警能力提升等工程。建成大脑沟、页沟、石灰沟等排涝通道能力提升建设项目。建设大通极乐沟、湟中大寺沟等防洪排涝通道建设等项目。谋划推进西纳川河等中小河流治理工程，南川片区沟道治理等沟道治理工程，湟源防汛防洪应急指挥中心建设等山洪灾害监测预警能力提升项目。

**信息基础设施工程：**

**通信基础设施：**建成集装箱式液冷数据中心项目。建设城中气象局业务平台和观测场建设、青藏高原（西宁）冷凉蔬菜气象保障等项目。谋划推进西宁气象综合业务基础能力提升、生态气象卫星遥感监测分中心、气象预警监测提升建设等项目。

**“人工智能+场景”融合应用：**建设鲲鹏智算算力项目、青藏高原生态大数据中心建设、“人工智能+”产教融合培养基地建设项目等项目。谋划推进西宁城西低空经济与人工智能产业园、青海军创人工智能示范基地、低空经济示范基地等项目。

## 第七篇 积极融入和服务区域发展战略，加快塑造区域 竞争新优势

区域协调发展是中国式现代化的内在要求，主动融入和服务全国全省发展大局是西宁推动高质量发展的根本路径。围绕更高站位建设承载国家重大区域战略的中心城市，加力推动基础设施互联互通、产业错位分工协作、生态环境共保共治、公共服务共建共享，充分释放国家战略势能、宏观政策效能和自身发展潜能，加快形成极核牵引、辐射周边、一体协同的区域协调发展新局面。

### 第三十章 深化跨区域交流合作

#### 第一节 深度融入黄河流域生态保护和高质量发展战略

强化西宁在黄河流域生态保护和高质量发展中的责任担当，协同推进一体化保护和绿色低碳发展，加快实现生态共保、流域共治、发展共进、文化共融。加强与海北、海东构建上下游贯通一体的生态环境治理体系，推进湟水流域山水林田湖草沙一体化保护和修复，提升黄河上游湟水流域生态系统质量和稳定性。推进与沿黄省会城市生态环境监测数据共享，探索跨区域生态补偿

与碳汇交易。聚焦有色金属、特色化工、新材料、生物医药等领域，深化与银川、西安、郑州、济南等城市产业协同，合作建设飞地项目，构建“研发—生产—转化”跨区域产业链。常态化参与举办科技合作联席会，围绕水资源利用、生态环保等关键领域，发布技术需求与成果清单，推动技术、人才等创新要素跨区域流动。共同挖掘黄河文化内涵，搭建高层次文化旅游交流平台，打造跨区域黄河主题精品旅游线路。

## 第二节 积极共建兰州—西宁城市群

发挥西宁在兰州—西宁城市群中极核作用，持续优化产业分工和空间联系，做强做优引领城市群发展的动力源。推进兰州—西宁城市群绿色廊道联防联治，共建青藏高原与黄土高原交界生态韧性走廊，系统推进山洪综合治理、生物多样性保护，不断夯实城市群安全发展本底。巩固扩大有色冶金、生物医药、储能装备、现代农业、文化旅游等领域合作，增强区域优势产业整体竞争力。共同开展“青甘大环线”旅游线路宣传推介，鼓励两地旅游企业跨省经营，提升区域文化旅游资源开发利用整体效益，不断提升河湟文化影响力。强化两市教育医疗资源合作共享，构建一体化人力资源市场，深化兰西城市群政务服务一体化联盟建设，提升公共服务共建共享水平。

### 第三节 推动东西部协作向更高水平迈进

进一步优化东西部协作机制，持续加强与南京等地多层次、宽领域、全方位合作，开拓“深耕南京”工作新局面。坚持以“双向赋能、融合互促”为原则，推动协作关系从定点帮扶向全域性、战略性、内生性合作转型。深化拓展“百名专家百名博士百名企业家进西宁行动”，做实“西才东育”“东才西用”机制，依托智慧教育教研联盟与职业教育协同载体，共建共享优质智力资源，打造“宁宁合作”人才品牌。聚焦特色产业体系构建，开展双向招商推介，引导江苏龙头企业参与投资，通过打造高原冷凉蔬菜、有机农畜产品、绿色沙棘枸杞等地标性消费帮扶品牌，创新“南京市场+西宁产品”供应链模式。推动南京优质医疗、教育资源与西宁建立长效、稳定的结对关系，深化“互联网+公共服务”应用，推行远程医疗、教育，确保协作成果更公平惠及全体市民。聚焦长三角重点客源市场，在南京等地开展西宁文旅品牌推介活动，实现文旅康养产业协作新突破。

### 第四节 加强与成渝双城经济圈联动发展

积极拓展与成都、重庆合作领域，发挥好西宁至成都铁路大通道功能，强化与成渝双城经济圈深度协作。加大对接成渝消费市场力度，依托“青洽会”“西博会”“西洽会”等，推动特

色农畜产品互展互销，深化“产地+销地”供应链协同。加强科技创新与成果转化合作，推进西宁科技大市场建设“青海科创云”平台，强化与“天府科技云”全方位对接，建立两地数据开放共享机制，促进科技资源高效流通。深化生物医药、合金材料、低空经济等领域合作，共建产业协作平台。推进“青川渝旅游大环线”建设，联手打造民族风情旅游带、生态文化旅游圈，合力推动“成渝休闲—西宁避暑”跨区域旅居新模式。推进与成渝两地在教育、医疗、养老、住房等公共服务领域共建共享。

### 第五节 融入和服务雅下重大工程

发挥西宁自然地理、区位交通、产业基础和物资集散优势，建设雅下工程大宗物资物流中转和工程参建人员在宁过渡疗休养康养基地，打造全省服务融入雅下国家重大工程西宁基地。巩固提升青藏高原农副产品集散中心的辐射优势，加强粮油、肉奶、果蔬、应急食品等生活物资的高效配送。布局建设建材、机电设备物流园和中转仓储中心，争取开行西宁至林芝货运专列，提高多式联运集疏运能级，确保“忙时可用、闲时储运、全时保供”。引导钢铁、水泥、电缆等企业加强供需对接，有序扩大重点产品生产规模，不断提升供给能力。支持省内企业积极参与装配建筑、重卡换电、增配电网、设备回收等重点项目建设。开展智能电网和储能、装备材料、高原生态修复、高原病防治等先进适用成果

技术推介，鼓励相关企业通过“研发+转化”协同模式强化创新合作。依托“黄金海拔”康养资源，融合高原医学理论与中藏医技术，参与为雅下水电工程参建人员提供高原习服、伤病防治与疗养等服务。

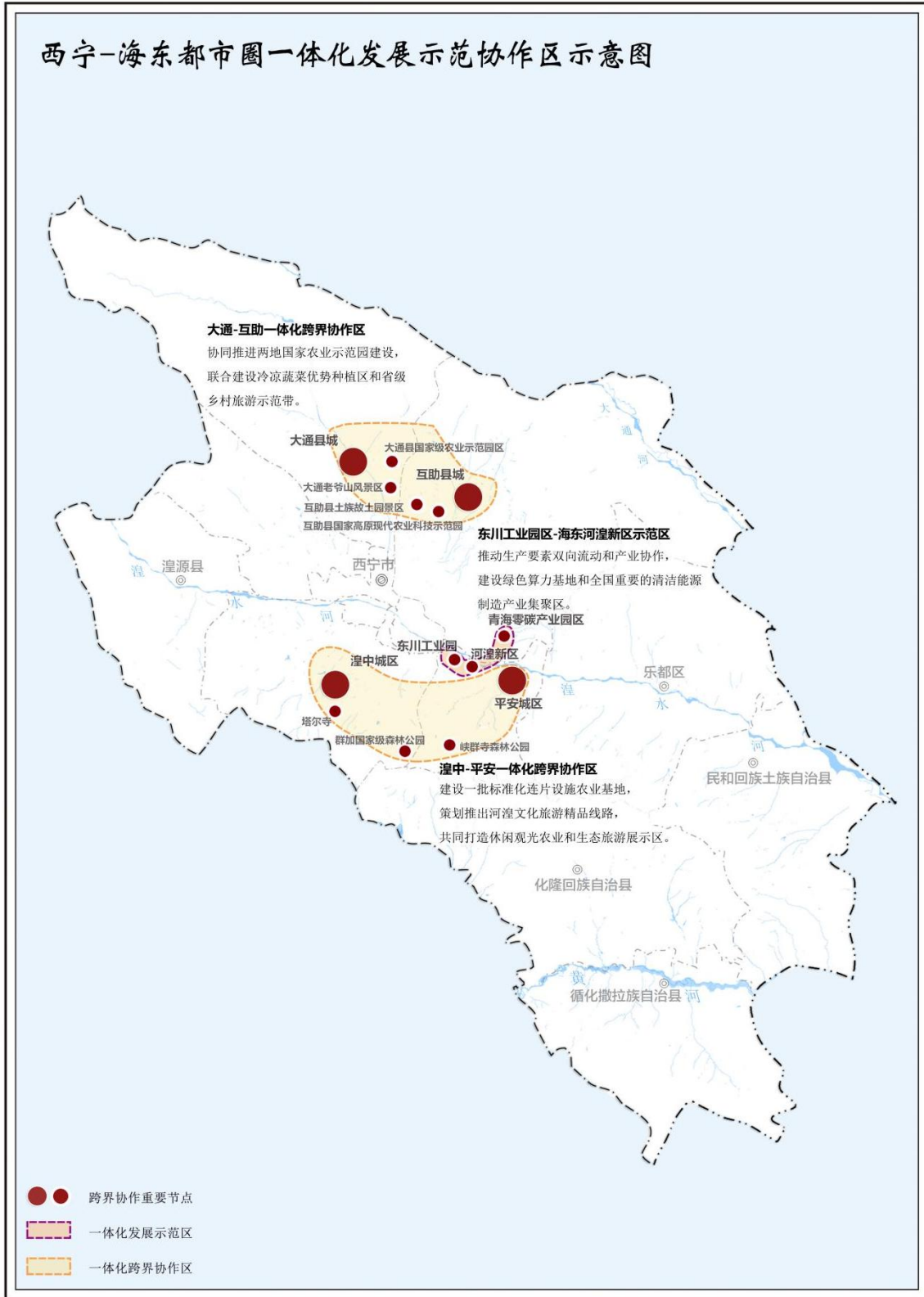


## 第三十一章 推进西宁—海东都市圈一体化发展

### 第一节 持续推进示范协作区联动发展

推进两市交界地区组团式发展，聚力从跨界接合迈向全域融合。建设东川工业园区—海东河湟新区示范区，健全示范区重大项目统筹招商、联合审批、协同实施等一体化机制，有序推动生产要素双向流动和产业协作，建设绿色算力基地和全国重要的清洁能源制造产业集聚区，做强产业协作一体化发展新引擎。打造大通—互助一体化跨界协作区，发挥县城毗邻与资源相近优势，协同推进两地国家农业示范园建设，加强文旅、康养资源合作开发，共同提升鹧子沟、岗什卡、阿咪东索、北龙山为主的青北四县环线服务能级，联合打造冷凉蔬菜优势种植区和省级乡村旅游示范带。打造湟中—平安一体化跨界协作区，发挥山水旅游资源与绿色有机冷凉产品优势，建设一批标准化、品牌化、规模化连片设施农业基地，培育壮大一批“明星单品”，策划推出河湟文化旅游精品线路，共同打造休闲观光农业和生态旅游展示区。

# 西宁-海东都市圈一体化发展示范协作区示意图



## 第二节 深入推进生态共保共治

坚持系统治理,加强区域生态保护和治理修复,共同维育“一河两岸”生态空间。健全河湖长制联动机制,深化湟水流域上下游水污染联防联控,定期开展主要污染物及新污染物风险评估,完善跨区域生态风险应急处置机制,巩固提升流域环境质量。开展区域性多污染物协同控制,联合推进各类排放源分类治理,协力巩固提升蓝天保卫战成果。强化固废危废协同治理,联合开展城市固体废弃物存量清零行动,合作共建危废处理设施,构建系统完善的分类收运、处置和循环利用体系,积极创建“无废都市圈”。健全“天空地”一体化生态环境监测网络,强化大气环境、流域水质、区域土壤等预警预测和数据共享,推行跨区域联合执法、交叉执法,实现生态环境统一监测监管。

## 第三节 提升两地交通互联互通能力

加强中心城区间公路对接,完善与周边县城、城镇间的快速通道,构建都市圈内部畅通互联交通网。加强西宁海东主城区通道联接,推动 G6 京藏高速扩容等城际快速干线公路快速化通行改造,实现西宁城市路网与 S305 民小公路高效衔接,促进双城快速通勤。加快区域通道扩容和待贯通路段建设,谋划推进 G315

柴达木路至扎麻隆段、G213海晏至湟中段、G670海东至湟源等项目，完善次级节点间通道联系。促进跨市公交、城市公交有机衔接，推进两市城际道路客运公交化运行，谋划推进主城区中运量公交线路，发展定制公交、定制班线等定制化出行服务。推动都市圈公共交通信息互联，实现圈内交通运输数据资源共享开放，提升交通科学化、智能化管理水平。

#### 第四节 推进都市圈统一市场体系建设

全面落实“五统一、一开放”要求，着力推动都市圈市场一体化建设，实现要素自由流动和高效配置。统一市场准入标准，实行“一照多址”企业开放经营模式，推动各类审批流程标准化和审批信息互联共享。推动金融服务一体化，加强金融基础设施、信息网络、服务平台一体化建设，鼓励金融机构在都市圈协同布局，加快实现银行卡业务、资金汇划、票据业务等金融同城。建立都市圈市场监管协调机制，加快完善信用体系，培育发展区域信用服务市场，健全信用联合奖惩协同机制。建立统一的公共就业人才服务体系，推动人力资源信息共享和资质互认、公共就业服务平台共建。强化技术市场一体化，支持建设都市圈科技资源共享服务平台，鼓励共建科技研发和转化基地，联合打造青藏高原科创走廊。

## 第三十二章 强化省内其他区域联动发展

### 第一节 增强与泛共和盆地协同联动

加强与海南、海北、黄南多领域合作，推动全省生产力布局持续优化，助力建设绿色崛起“泛共和”。加强清洁能源源荷高效互动，积极对接海南清洁能源基地，共同推进骨干输电通道优化升级，加快绿电直连试点项目尽早落地，提升绿电消纳利用水平，最大限度发挥绿电价值。充分发挥西宁精深加工、物流集散、商贸流通等优势，强化与海南、海北的牦牛、藏羊、油菜等产业联盟合作，共同打造绿色有机农畜产品上下游对接产业链。加强西宁国际生态旅游目的地“一芯”与青海湖生态旅游精品环线高效联动，重点串联塔尔寺、日月山、青海湖、贵德国家地质公园、龙羊峡等核心精品景区，深度挖掘河湟文化、红色文化等文化资源的时代价值，打造跨区域特色旅游线路，推动政策协同、线路共推、市场共拓、品牌共塑，实现客源共享与文旅收益互促。

### 第二节 深化与柴达木盆地协作发展

强化西宁与海西资源共享、产业协同、科技同创、物流联动，健全高水平协同发展机制，助力建设低碳循环“柴达木”。聚焦盐湖等重点资源综合利用，发挥全国重点实验室、国家技术

创新中心、中试基地等平台功能，加强锂、镁、硼、铷、铯等资源开发，延伸发展下游精细化、高技术含量、高附加值产品，培育壮大高端化工、新材料等战略性新兴产业，协同共建世界级盐湖产业基地。积极深化西宁—海西资源协同开发机制，支持重点企业在海西建设原材料供应基地，实现“西宁产业+海西资源”互补发展。全面加强科技合作，常态化开展研发平台、科研设备、创新团队、领军人才供需对接，加强科研项目联合申报、组织实施、交流对接和成果推介，搭建两地“资源共享+研发共攻+成果共落+人才共育”模式。强化西宁—格尔木物流枢纽协同联动，提升主要货运站硬件设施水平，完善向西开放交通保障体系，合力拓展外向型经济发展空间。

### 第三节 促进与三江源区域合作共赢

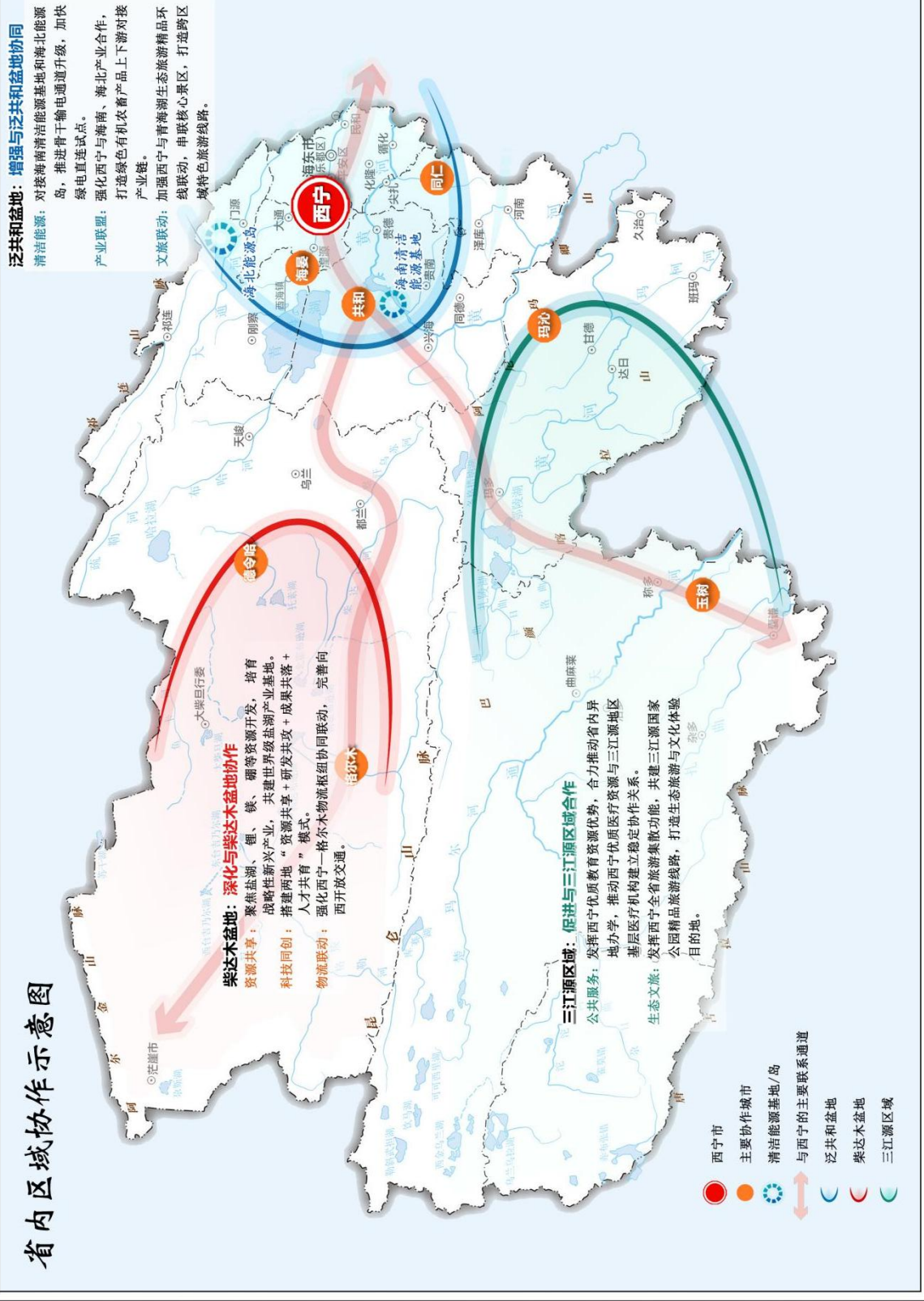
深化与三江源地区在公共服务、特色产业、生态文旅等领域合作，提升保障高海拔地区特色产业发展和公共服务能力，助力护好绿色人文“江河源”。发挥我市优质教育资源聚集优势，合力推动省内异地办学，加强随迁子女学位保障，推动建立定向培养、校企合作等职业教育模式。深化医疗协作，推动西宁优质医疗资源与三江源地区基层医疗机构建立稳定协作关系，开展医护人员互派、远程医疗、规范化培训等合作，提升三江源地区医疗服务水平。发挥西宁全省旅游集散功能，联手策划共建三江源国

家公园精品旅游线路，合力打造生态旅游与文化体验目的地。发挥西宁省会城市集聚辐射效应，吸引高海拔地区人口有序集中，着力营造宜居、宜业、宜人的良好生活环境。

#### 第四节 深入推进飞地经济协作

建立与省内各市州飞地协作税收分成、产值分计、就业共促的利益共享制度。制定统一的招商引资政策，搭建招商平台，互通信息、共享资源、联合招商。依托我市便捷高效的物流体系，相对完善的产业配套条件及各类专业化交易市场，共建农畜产品精深加工基地，引导加工企业、加工业产能向我市重点产业园区、冷链物流基地等集聚，推动合作共建农畜产品加工产业园，构建“市州原料+西宁制造+合资运营”的协作链条，更好发挥绿色有机农畜产品输出地集散加工中心功能，整体提升全省农畜产品加工产业发展效能。支持省内各市州在我市设立绿色有机农畜产品、文化旅游产品销售展示中心、电商运营基地等，更好呈现高原高品质。依托对口援青机制，推动援受双方与我市加强在绿色算力、低空经济、数字经济、消费新业态新模式新场景等领域合作，推动飞地经济纵深发展。加强与清洁能源发电侧所在市州绿电直连建设项目协作。拓展强化我市公共服务资源支撑保障，推动标准化异地学校建设。

# 省内区域协作示意图



## 第八篇 持续深化经济地理重塑，构筑能级跃升的城市 发展新格局

塑造高品质国土空间格局是中国式现代化的坚实基础，构建与城市战略、资源禀赋相适应的功能布局和制度体系是西宁推动高质量发展的战略牵引。围绕更高站位建设承载国家重大区域战略的中心城市，坚定不移实施主体功能区战略和新型城镇化战略，进一步优化发展空间格局，推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局和国土空间治理体系，全面提升西宁市城市能级和核心竞争力。

### 第三十三章 优化国土空间发展格局

#### 第一节 筑牢安全发展空间基底

落实优化“三区三线”划定成果，构建“一核两轴、两屏三区”的国土空间开发保护格局，筑牢区域安全与可持续发展空间基底。严守耕地保护红线，落实耕地占补平衡，严格实施耕地用途管制，着力加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。全面落实生态保护红线制度，推进生态环境分区管控，严格守护水

源涵养、生物多样性保护及水土保持核心生态空间。加强城镇开发边界刚性约束，实行建设用地总量与强度双控，结合人口变化趋势与土地利用现状，定期评估动态优化边界布局，推动形成集约紧凑、安全韧性的城镇空间结构。到 2030 年，全市耕地保有量不低于 185.83 万亩，永久基本农田不低于 161.67 万亩，生态保护红线面积不低于 1575.39 平方千米，城镇开发边界不超过 350.5 平方千米。

## 第二节 细化落实主体功能定位

发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度作用，落实细化国家和省级层面主体功能区战略布局，分类精准施策，引导比较优势转化为发展优势。推动田家寨镇、景阳镇及巴燕乡等 20 个农产品主产区优先保障粮食安全与农产品供应，推进农业现代化建设。推动群加乡、宝库乡及东峡乡等 8 个重点生态功能区统筹生态环境保护与农牧业发展，推进生态修复和综合治理，促进生态产品价值实现。推动中心城区各重点片区、桥头镇及城关镇等 20 个城市化地区集约绿色发展，提升城镇空间品质，保障产业发展空间，完善基础和公共服务设施建设，增强辐射带动周边乡镇能力。在主体功能区基础上因地制宜叠加资源富集区和历史文化资源富集区，加强能源资源安全保障和历史文化遗产整体保护与活化利用。

### 第三节 健全国土空间治理体系

强化国土空间规划基础性作用，完善规划实施、用途管制、全生命周期监管等制度体系，提升国土空间治理效能。全面实施市、县国土空间规划，分类分区编制详细规划，完善全市统一、相互衔接、分级管理的“三级三类”国土空间规划体系。健全分区分类管控和弹性调整机制，实施差别化、精细化用途管制。推进全要素实景三维西宁建设和应用，建成自然资源管理和国土空间规划“一张图”，加快构建统一高效的国土空间数字化治理体系，深化国土空间规划实时监测网络、新型基础测绘体系，实施自然资源三维数据库示范应用项目建设，促进自然资源治理数字化转型。

### 第四节 推动空间资源集约高效利用

建立健全新增城镇建设用地指标配置与常住人口增加相协调机制，完善与宏观政策和区域发展高效衔接的土地管理制度。加快发展建设用地二级市场，提升土地资源市场配置效率。健全产业用地多元化市场供应体系。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，调整完善产业用地政策，引导各园区产业集聚、用地功能混合、地块性质兼容和建筑用途转换，探索增加混合产业用地供给。落实存量用地消化与新增建设用地指标挂钩机制，持

续推进存量建设用地盘活更新和闲置低效建设用地减量化。系统推进地上地下空间统筹规划、综合开发与一体化管理，构建“地上地下联动、平面立体融合”的空间利用新格局。

## 第三十四章 推进主城区差异化发展

### 第一节 打造美丽繁荣新东区

立足交通枢纽和文化多元优势，推动旅游首发地和商贸集聚地建设，打造全省多元文化交融活力区与门户枢纽核心区。规划建设高标准旅游集散中心，优化“最后一公里”交通接驳服务，推动火车站周边环境提质与功能植入，打造青藏高原进藏旅游“第一站”和甘青大环线集散地。推动小商品批发市场等传统商贸扩容升级，建设全产业链绿色交易市场、跨区域物资中转枢纽，建设覆盖全省的商贸物流集聚地。升级共富工坊发展模式，创新共同富裕基层治理载体，开发民族特色轻工业产品，推进民族特色文化 IP 与轻工业融合发展。充分挖掘和大力整合青藏铁路精神展示馆、西宁市东关大街教育集团、中庄村党史纪念馆等红色资源，打造富有特色的革命传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育基地。

### 第二节 擦亮文脉城中特色名片

立足“城市文芯”和南川带动优势，着力推动历史文化遗产与多业态融合发展。深挖河湟文化、西宁卫城遗迹文化内涵，贯通文庙、城隍庙、北拱门等文化地标，链接文旅多场景消费需求，推动大小新街、饮马街、莫家街片区等特色街区升级改造，依托香水书院、莫家沟艺术区等文化功能区，打造新消费业态，赋能“文脉城中”IP。实施南川河提质兴业利民行动，以河岸线生态治理串联景观与业态，构建“生态+产业+消费”融合发展的沿河经济带。加大城市更新改造力度，高效盘活收储土地资源，持续提升城区功能品质，打造城市更新创新突破实践区。科学布局康养产业、滨水商业、乡村度假等业态，推进传统商圈数字化改造，形成服务业集聚效应。

### 第三节 绘就魅力城西发展新图景

立足公共服务完善、消费能级突出优势，强化城西区金融服务、数字经济等功能，高标准建设国家级数据产业集聚区试点，大力培育发展首店经济、总部经济，改善消费供给、释放消费潜能，建设全省现代服务业高质量发展核心区和现代生活消费中心城区。巩固国家生态文明建设示范区和青海省首个国家环境健康管理试点创建成果，系统实施张家湾至杨家湾土地综合整治与地质灾害防治，以数字赋能生态监管，探索低碳发展路径、完善生态产品价值实现机制、强化全民生态教育体系建设，打造生态文

明典范城区。围绕全国一流的现代化精品城区目标，依托场馆资源集中、公共服务完善、生态宜居的核心优势，构建覆盖全人群、全生命周期的优质生活服务体系，着力推进完整社区建设，提升商业楼宇物业管理质效，打造高原高品质生活样板区。

#### 第四节 建设生态宜居幸福城北

立足创新要素荟聚和文旅业态多元优势，以新质生产力为引领，打造绿色低碳发展示范区、数智物流商贸核心区、黄金海拔康养先行区与特色文旅消费强区。系统构建北川创新创业服务平台，推动绿色算力与智能物流、现代农业、科技研发等关键领域实现产学研用深度融合。锚定“双碳”目标，持续推进“两山”转化创新实践，在碳普惠体系建设上先行先试，推动零碳场景规模应用。强化联疆络藏区域物流枢纽功能，全面提升物流产业数智化发展水平，推动特色农畜产品、钢材贸易、家装建材、高端药械、冷链物流五个产业集群化发展。推动多元特色服务和社区融合，积极发展避暑房经济，打造康养小镇和生态康养基地，构建全方位高品质康养产业体系。打造“跟着赛事去旅行”特色品牌，实施一批文旅体融合项目，培育全域全季全要素文旅业态，打造文旅消费新标杆。

### 第三十五章 强化一区两县协同发展

## 第一节 打造农牧业产加销一体化链条

立足“一区两县”农牧业资源禀赋，坚持互利共生、开放协作、相互成就、整体成势，统筹构建种植养殖加工协同发展体系。深化耕地综合整治，创新“农企+村集体+农户”集约土地流转模式，推动零散耕地集中连片实现“小田变大田”，推进粮油菜优势产业空间集聚发展，共建冷凉蔬菜优势种植区。统筹建设“一心三园”加工体系，探索经济开发区与县区的产业链协作，推进大通县北川农畜产品加工园发展牛羊肉屠宰与粮油精深加工，湟源县大华绿色有机农畜产品加工园聚焦绿色有机肉制品与休闲食品，湟中区河湟农畜产品加工园强化油菜、乳品与食用菌加工，形成“分工协作、优势互补”的加工格局，实现三地产加精准衔接。共建区域冷链物流与商品化处理中心，完善覆盖三地集散网络，共同拓展大湾区、长三角等主要目标市场。联合开展绿色有机和地理标志产品认证，推行统一的质量追溯与合格证管理制度，构建从田间到餐桌全链条质量保障体系，共同打造绿色有机农畜产品输出地中心城市。

## 第二节 推动乡村旅游联动发展

积极融入全域生态旅游发展格局，统筹大通、湟源、湟中三地旅游资源，构建区域旅游协同发展体系。鼓励成立乡村旅游合

作社或协会，整合资源，实现规模化、集约化经营，提升整体竞争力。串联丹噶尔古城、塔尔寺、慕容古寨等重要节点，开展非遗展演与民俗体验活动，打造文化体验线路。连接察汗河国家森林公园、鹞子沟风景区、上山庄花海等优质景区，推出康养度假与生态观光系列产品，开发生态休闲线路。推进跨区域旅游基础设施建设，新建改造旅游驿站，完善沿线餐饮住宿及停车场等配套服务设施。共建智慧旅游平台，实现三地景区预约导览一站式服务。建立联合营销机制，推出区域旅游联票，开通跨县域旅游专线，促进游客资源共享，推动乡村旅游协同发展。

### 第三节 畅通区域交通网络

持续推进县域骨干公路升级改造，加强农村公路与国省干线、城市道路的衔接，提升县域重要节点间的畅通性。依托南川河、北川河、湟水河等滨水空间，推动建设贯通县域的慢行绿道系统，形成连接城乡、串联景区的连续绿道网络和休闲步道体系。协同布局区域性物流枢纽，在大通建设面向甘肃方向的商贸物流节点，在湟源强化青藏通道物资集散功能，在湟中布局服务主城区的城乡共配中心，形成功能互补、集约高效的三级物流体系。共同推广城乡客运一体化运营，开通跨县域公交线路，推行“客货邮”融合模式，提升农村物流服务覆盖率。依托现有交通运输信息平台，整合三地交通数据，实现车辆调度、路况监测与物流

信息互联互通，全面提升区域交通协同运行效率与服务水平。

## 第三十六章 完善重点片区功能

### 第一节 培育多巴区域增长新极点

持续推动多巴双寨货运站和物流城产业集聚，聚焦存量资源盘活与增量项目引进，完善仓储、运输、配送等配套设施，增强国际物流服务与产业链支撑能力，建设有机农畜产品物流港，打造现代物流产业发展集聚区。大力发展高原旅游服务保障、避暑研学度假、高原户外体育、现代乡村休闲等核心业态，培育服务全省的文旅中枢和立足西宁的特色消费活力核心，推动多巴由“过境通道”向“功能目的地”全面转型，建设青藏高原生态旅游港，打造国际生态旅游目的地“一芯”功能相对集中承载区。推动省内异地办学集中布局。强化多巴对主城区功能疏解与新增人口承载的综合作用，聚焦教育、医疗、交通等民生领域补短板强弱项，推进多巴区域交通路网体系优化，有序打通区域断头路，提速多巴—甘河—鲁沙尔快速通道建设，统筹市政基础设施配套，推动周边低效用地开发，高水平建设现代化城市功能组团。精准对接雅下工程参建人员保障需求和物资物料运输需求，打造青海西宁（多巴）过渡康养（习服）保障基地、物流中转保税加工基地。

## 第二节 打造北川科技创新与产业创新融合发展活力区

健全完善“七有”工作体系，省市联动打造全省高端人才创新聚集地、科创成果转化主阵地、产业创新驱动先行地、新质生产力策源地。依托北川高校集聚优势，实施青海高等研究院校企联合培养博士专项计划，构建协同育人、人才定制等引育留用模式。用好东西部协作等机制，建立重点产业人才数据库及态势监测网，促进人才链产业链创新链融合发展。深度靶向对接国家战略科技力量，搭建科技创新生态圈对接转化平台及成果展示交易中心，强化西宁科技大市场等科创载体辐射作用，深化成果转化、供需对接、上市加速全链条服务模式，打造北川活力枢纽。市场化、机制化、具体化深耕南京等东部创新资源，培育壮大夏都总部经济、人工智能、大健康、数字贸易、盐湖+等新兴产业集群。聚力打造新物种新赛道新场景，梯度培育“哪吒一瞪羚一独角兽”高成长性科技型企业，加快构建科技创新产业现代化体系。主动融入国家区域发展战略，引入智力支撑，超前布局全国重点实验室等高能级科创平台，落地长三角国创中心高原生物医药融合创新中心、天津大学盐湖产业研究中心等科创机构，加快构建“基础研究+中试验证+产业孵化”体系，打造一批科创飞地，不断催生新质生产力。到2030年，活力区内每年研究与试验发展经费投入增加1亿元以上，高新技术企业实现倍增，技术合同成交额年均增长10%。

### 第三节 实现东川产城融合新突破

推动新能源、高性能新材料等主导产业与城区居住、公共服务、环境治理等功能深度融合，打造“以产兴城、以城聚产、职住平衡”的现代化产城融合片区。统筹优化片区功能布局，盘活低效闲置用地，拓展城市功能提升与产业升级空间，提升综合宜居宜业水平。实施城市更新行动，持续完善教育、医疗、文化及社区服务设施，提升公共服务覆盖水平与生活便利度。推动东川工业园区与海东河湟新区都市圈一体化发展示范区建设，促进资源高效整合、设施互联互通、产业共兴共育。

### 第四节 创建南川会展商贸核心区

围绕南川河生态人文带，联通青海国际会展中心与河湟文化产业园，联动景区资源、植入非遗元素、展播特色产品，推广“会展+消费”“会展+招商”等模式，促进会展商贸与文化旅游深度融合，培育“夏都西宁”会展品牌，打造南川会展对外开放展示窗口。加强优化会展中心周边闲置用地功能，引入会展策划、特色餐饮等业态，提升场馆能级与配套，完善会展全链条服务支撑，形成“核心展会引领、特色展会补充、专业展会支撑”的开放展示体系，打造全省特色文化、优质资源集中展示核心区。聚焦时代大道发展轴，完善“南联北接”发展结构，优化区域空间布局，

推动用地功能转换，提升公共服务设施一体化配套水平，推进产城融合、职住平衡。

## 第五节 实施北川河南川河提质兴业利民工程

高标准推进北川河、南川河流域一体化保护和综合治理，着力打造水清岸绿、宜居宜业的高品质生态生活空间。统筹实施水环境综合治理、河道疏浚、水土流失防治等工程，加快南川河水生态保护修复，持续提升北川湿地公园品质，改善全域水体循环，提升流域生态功能，增强生态韧性。推进管廊管网互联互通及缺陷整治、污水处理及尾水湿地建设，优化滨水空间功能，布局亲水平台、滨水游憩场地等公共开放空间，完善沿河公共服务设施。实施城中村、老旧片区及社区改造，提升宜居水平。依托公园、文化长廊、街头游园等节点植入非遗工坊、文创市集、轻食驿站，营造湟水绿道、河湟人文、产业社区、城市街区 and 社区生活交融共生的多元空间场景，打造可进入、可参与、可感知、可阅读、可欣赏、可消费的特色体验空间。盘活周边闲置资产，在滨河两岸打造滨水商业综合体，布局建设生态教育、科普展示等设施，打造全域覆盖、业态融合、特色彰显的复合型城市会客厅。

### 专栏 23 北川河南川河提质兴业利民工程

#### 提质工程：

建成北川片区管廊（管网）互联互通及管网缺陷整治、南川河城中段（园丁桥

至洪水桥段)水环境综合治理等项目。建设元堡子湿地生态修复与保护工程(二期)、南川河水生态保护修复等项目。谋划推进北川河(湿地公园段)水环境综合治理、第五污水处理厂尾水湿地等项目。

**兴业工程:**

建成非遗传承中心、南川河一河两岸滨河文旅商业氛围提升等项目。建设北川青唐城康养避暑小镇特色街区、北川河湿地公园水上运动基地、南川片区文化保护与温泉旅游开发等项目。谋划推进低空经济产业、绿色航空飞行营地等项目。

**利民工程:**

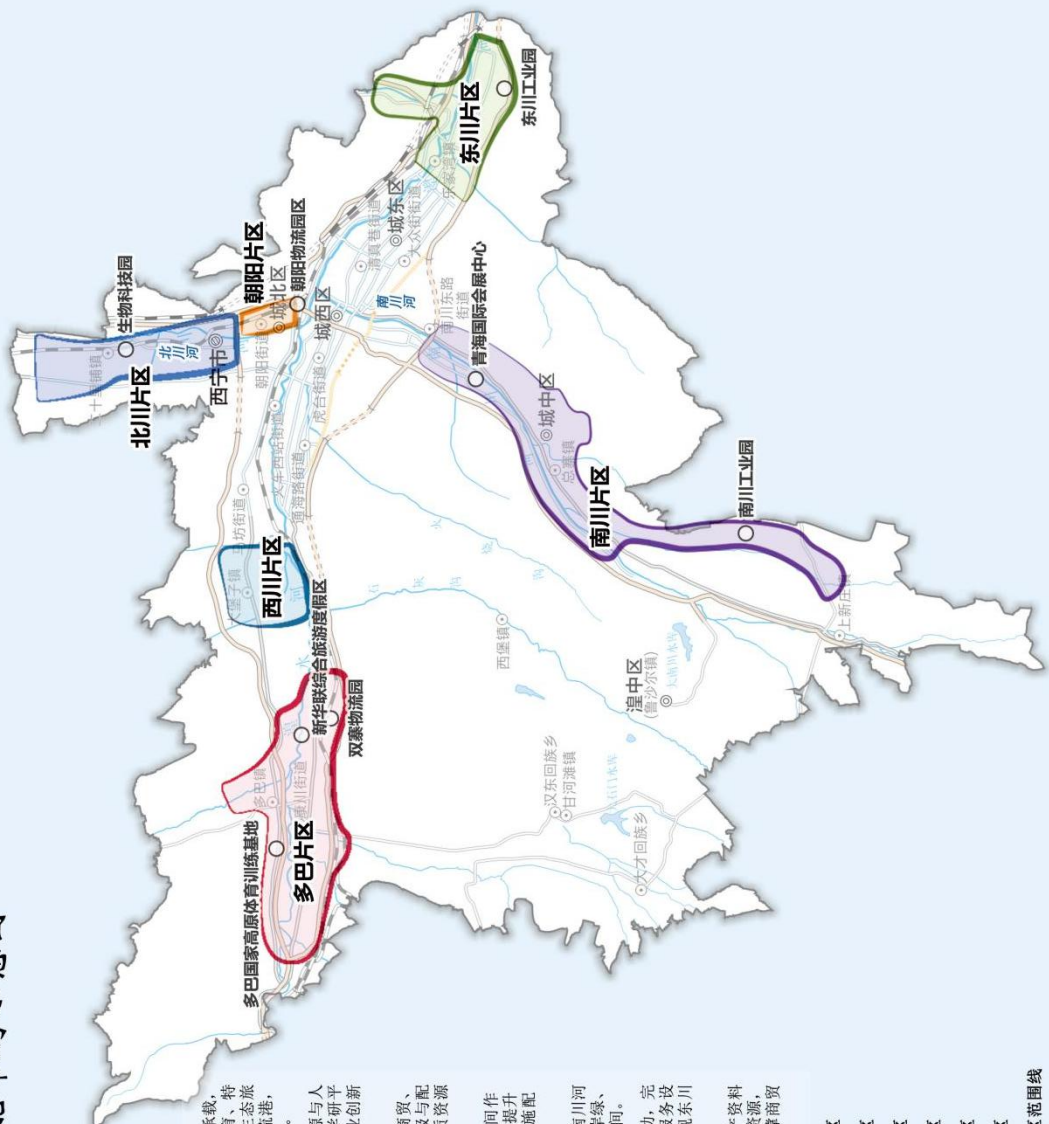
建成北川河湿地公园滑雪场升级改造项目。建设北川湿地公园绿化恢复、北川片区口袋公园、南川特大桥体育公园、景程路及周边道路畅通、朝阳物流区道路提升、城南片区道路巩固提升等项目。谋划推进北川极限运动主题公园、红星村新青村城中村改造等项目。



## 第六节 推动其他重点片区功能优化

坚持西川片区弹性留白，服务未来重大战略和重大项目，充分考虑中远期与海湖、多巴新城协同错位发展，为未来拓展城市功能和精准匹配需求预留高质量战略空间。持续提升生态环境质量、完善基础设施配套，推进云谷川河生态治理与大堡子等村落人居环境整治。着力盘活现有生态与农业资源，升级片区基础设施和配套服务，整合片区农田资源，推动都市休闲农业、生态文化旅游、物流集散等业态融合，实现当前空间价值最大化。深化朝阳物流园区与西藏、新疆等西部省区合作，共建物流通道网络，提升物流枢纽运营组织和物资保障能力。稳妥推动园区大宗生产资料“出城入郊”，盘活整合园区存量土地资源，推动园区功能优化与提档升级，打造生活物资集散中心，建设商贸服务型国家物流枢纽承载城市生活资料保障基地。

# 重点片区功能布局示意图



**多巴片区：**聚焦“一芯”功能承载，发展高原物流、高原户外体育、特色文化旅游，建设青藏高原生态旅游港、绿色有机农畜产品物流港，支撑国际生态旅游目的地建设。

**北川片区：**发挥北川智力资源与人才集聚优势，搭建高水平产学研创新平台，打造北川科技创新与产业融合发展活力区。

**南川片区：**推动南川会展、商贸、文旅融合发展，提升场馆能级与配套，打造全省特色文化、优质资源集中展示核心区。

**西川片区：**发挥战略预留空间作用，深化定位方向研究，持续提升生态环境质量、完善基础设施配套。

**南川河北川河：**实施北川南川河提质兴业利民工程，打造水清岸绿、宜居宜业的高品质原生态生活空间。

**东川片区：**实施城市更新行动，完善教育、医疗、文化及社区服务设施，提升宜居宜业水平，实现东川产城融合新突破。

**朝阳片区：**稳妥推动大宗生产资料“出城入郊”，盘活存量土地资源，打造生活物资集散中心，支撑商贸服务型国家物流枢纽建设。

- 多巴片区
- 西川片区
- 北川片区
- 朝阳片区
- 东川片区
- 南川片区
- 中心城区范围线

## 第九篇 深度融入“一带一路”和西部陆海新通道，努力 建设“双循环”枢纽城市

坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求，高水平对外开放是推动西宁高质量发展的必由之路。围绕更高站位建设承载国家重大区域战略的中心城市，发挥丝绸之路经济带和西部陆海新通道连接纽带功能，实施更大范围、更宽领域、更深层次的主动开放，持续提升对外开放层次水平。

### 第三十七章 深化对外开放格局

#### 第一节 深化与国内重点口岸合作对接

加强与新疆、广西、云南、内蒙古、西藏等省区口岸合作，精准链接国际重点市场，推动进出口贸易双向赋能，形成向西向南、联动陆海、多向并进开放新格局。新疆方向经青藏—格库铁路连通霍尔果斯、阿拉山口、红其拉甫口岸，拓展中亚、欧洲方向进出口贸易，推动新能源汽车、光伏组件及冷凉蔬菜等产品出口，开展再生铝、食用油、饲料等进口贸易。广西方向经青川—涪柳铁路连通凭祥口岸，拓展越南、泰国方向 PVC、片碱等出

口贸易。云南方向经青川—成昆铁路连通瑞丽口岸，拓展南亚、东南亚方向进出口贸易，开展锂电池出口和水果进口等业务。内蒙古方向经格敦铁路连通策克口岸，深化与蒙古国、俄罗斯贸易往来，推动机电产品、光伏组件等产品出口，开展煤炭、有色金属等进口贸易。西藏方向经青藏铁路连通樟木、吉隆口岸，开拓南亚市场，推动新能源车、藏毯、青稞制品等特色产品出口，开展香料、药材等进口贸易。

## 第二节 畅通铁海联运大通道

加强出海主廊道与内陆协作通道建设，推动线路优化、运力提升和服务升级，全面提升铁海联运整体效能与通道竞争力。强化与江苏、山东等沿海省份港口跨区域协作，持续提升西宁至天津港、青岛港、连云港和上海港四大出海主廊道通行效率，建立信息互通、资源共享和线路互补的联动机制。动态优化铁海联运班列线路布局、运力配置、开行频次与停靠站点，完善通关便利化、多式联运“一单制”等配套服务，降低综合物流成本，稳步提升“西宁号”等中欧（亚）班列整体运营质效。深度融入西部陆海新通道，畅通西宁—成渝—北海—北部湾港大通道，强化沿线节点城市联动协作，提升货物运输效率与通达能力，打造连接西北内陆与东盟市场的高效物流纽带。

### 第三节 持续提升中欧（亚）班列开行质量

推动中欧（亚）班列高效运输、安全治理和创新发​​展体系建设，提升中欧（亚）班列开行质量和整体通关效率。构建全链路智能调度和货物集结分拨体系，高效组织“青字号”“宁字号”产品货源，强化与周边省市、省内市州货源整合、集拼集运，推动回程空箱捎货，提升货运组织效率与班列满载率。健全“大通关”机制，加强海关、边检、铁路等部门协同联动，全面推广“两步申报”通关模式，实现通关流程无缝衔接。布局建设西宁内陆港，推进中欧（亚）班列节点建设，健全跨区域港铁联动机制，优化西宁至沿海港口及中亚、东盟等方向运输线路，完善冷链物流、跨境电商等配套服务，构建“陆海内外联动、东西双向互济”的高效运输网络。

## 第三十八章 提升对外开放平台能级

### 第一节 高水平运营综合保税区

实施西宁综合保税区高水平开放高质量发展行动，推进综保区基础设施建设、制度创新、功能提升和产业发展。推动进出口加工基地和保税仓储物流基地建设，建成零碳智慧综合保税区。大力发展保税加工、保税物流、保税展示等核心业态，鼓励加工贸易企业及上下游配套企业集聚。开展保税研发制造、检测维修

业务。加强与中亚、中东、南亚、东南亚等国家和地区合作交流，深化多领域经贸往来与产业对接，拓宽“青货出海”特色供应链渠道。申报海关铁路型监管作业场所。建设“区港直通”智能卡口，推广“提前申报+抵港直装”模式，持续提升通关便利化水平。建设集低空飞行器检修、停放、起飞跑道、塔台、低空综合管控平台等为一体的融合发展产业基地。强化与南京综保区、兰州综保区、海东临空经济园联动，推动“综保区+口岸”一体化发展。建立综保区与省内各园区常态化联动机制，推动外贸业务统一纳入综保区报关作业，实现综保区开放平台能级全面跃升。

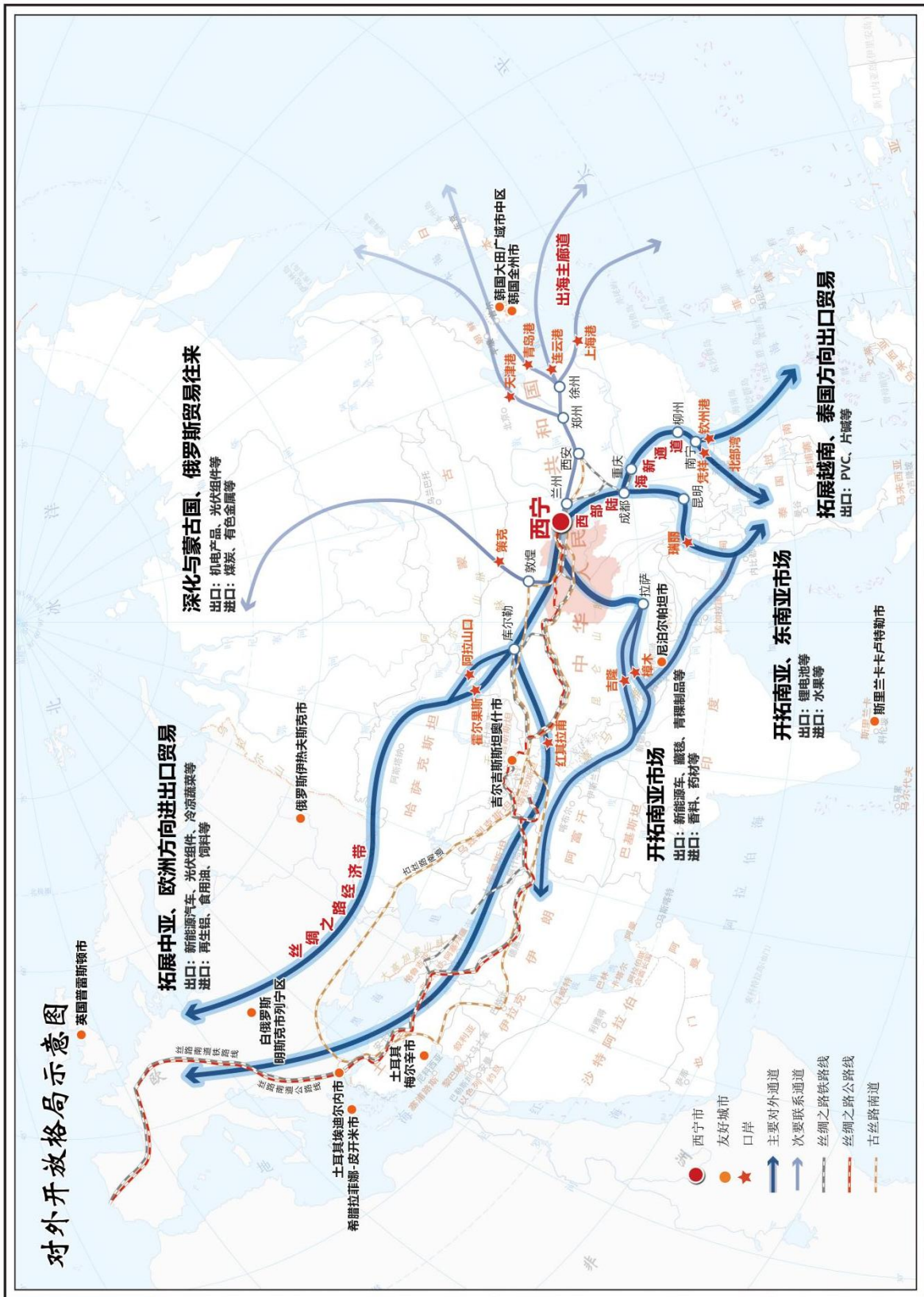
## 第二节 建强跨境电商综合试验区

一体推进产业升级、主体引育、模式创新、服务保障、政策支持，打造平台集聚、主体云集、服务高效的跨境电商综试区。推动“产业集群+跨境电商”发展模式，拓展“青货出海网”服务功能，升级“青货选品展厅”线下体验场景，构建“线上专区引流+线下中心赋能+保税物流支撑”的跨境电商生态体系。开展跨境电商企业梯度引育行动，精准引进国内知名的平台企业、龙头企业和配套服务商，孵化培育一批成长性好、适配度高的本土企业，鼓励企业建设独立站、海外品牌运营中心，参与跨境电商各领域标准建设，增强“青字号”“宁字号”品牌培育能力。支持跨境电商企业与专业直播机构开展合作，推动“直播+平台+

跨境电商”融合。优化西宁跨境电商综服（公服）平台功能，为企业提供高效便利的通关、涉税、物流和金融等服务。

### 第三节 深化与国际友城合作发展

扩大国际友城“朋友圈”，深化双向投资合作，统筹推进“硬联通”“软联通”“心联通”，构建全方位、多层次、宽领域的国际合作桥梁。加强与“一带一路”共建国家和地区在清洁能源、文化旅游、特色农业等领域合作交流，落地一批标志性工程和“小而美”民生项目。积极融入可持续城市联盟，精准缔结一批产业互补、发展契合的国际友城，建立健全备忘录清单动态更新、项目动态监测等机制，搭建绿色有机农畜产品国际技术成果转移转化平台，持续提升友城合作深度与实效。深化外商投资促进体制改革，落实准入前负面清单管理制度，常态化举办“在线洽谈会”等活动，吸引龙头企业在西宁设立区域总部、生产基地等，保障外资企业国民待遇。加强对外投资管理，引导劳务输出、盐湖化工等优势领域企业扩大境外投资，鼓励建设境外营销中心、加入国际产能合作企业联盟，推动对外承包工程投建营一体化发展。强化多元人文交流，深化政府间协同联动，共同策划举办文化、体育等品牌活动，支持民间友好团体互访互动，不断拓宽交流渠道。



## 第三十九章 加强国际经贸合作

### 第一节 打造特色优势外贸品牌

持续优化外贸产品结构，培育特色外贸品牌，全面开拓国际市场，构建与产业“四地”相匹配的外贸发展体系，实现外贸规模、质效“双提升”。实施外贸规模倍增工程，巩固提升藏毯、虫草、枸杞等传统优势产品贸易规模，推动精深加工工艺升级，提升产品附加值与国际议价能力。支持锂离子蓄电池、多晶硅等新能源新材料开拓国际市场，强化技术研发与品质支撑，持续提升国际市场占有率。开拓绿色算力、中藏医药、特色餐饮、文创产品等服务贸易，支持企业参与香港 STC、欧盟 CE、国际标准化组织 ISO 等国际通用标准认证。实施外贸企业梯度培育行动，孵化引进一批特色型外贸综合服务企业，构建外贸资质备案、基础业务指导、市场拓展对接和技术研发扶持等一体化服务机制，持续壮大外贸市场主体。“十五五”期间进出口总额年均增长8%以上。

### 第二节 深度融入国际精品展会平台

聚焦高端峰会、内外贸展会及区域特色平台，推动西宁特色产业、优势产品与国内外高端市场资源高效联动。引导企业参加

达沃斯、博鳌、“一带一路”国际合作高峰论坛等高端国际峰会，推介西宁产业基础、投资环境与合作机遇，拓展国际合作渠道，有效增强企业国际竞争力。主动参与东盟博览会、国际进口博览会、中国跨交会、广交会等内外贸融合展会，借助展会资源集聚优势拓宽“青字号”“宁字号”产品展示渠道，开拓贸易合作空间。依托青洽会、兰洽会等区域重点展会及环大美青海国际公路自行车赛等特色活动平台影响力，深化与国内兄弟省区及海内外企业精准对接，搭建供需对接桥梁，促进贸易投资合作，持续拓宽特色产品出海路径。

### 第三节 健全海外安全保障机制

建立健全对外贸易风险研判、防控协同等机制，加强对外开放风险识别防范，构建与高水平开放相匹配的安全保障体系。完善国际贸易“单一窗口”功能，实现报关、报检、运输工具申报、税费缴纳等业务“一网通办”。推进“智慧海关”建设和“智关强国”行动，构建网络化互联、数字化感知、智能化分析、自动化作业的海关监管服务新形态。健全完善风险防范和海外权益保护机制，强化企业海外合规经营意识和风险防范主体责任，提升境外安全风险评估、预警预防和突发事件处置能力，妥善应对进出口风险。加大政策性保险支持力度，支持企业投保知识产权被侵权损失险和海外侵权责任险，进一步扩大保险覆盖面。

## 专栏 24 对外开放赋能行动

### **示范基地建设行动：**

创建 1 个国家外贸转型升级示范基地，2 个省级外贸转型升级示范基地。

### **中欧（亚）班列质效提升行动：**

年开行中欧、中亚等中欧（亚）班列 50 列以上，推动“西宁号”铁海联运班列常态化、规模化运行。

### **跨境电商提质扩容行动：**

建设综保区跨境电商分拨中心、展示中心、数据中心。推动国内外头部企业云仓落地西宁综保区。扩大跨境电商“1210”进口保税占比额。

### **海外仓布局升级行动：**

支持企业在香港、哈萨克斯坦等地区设立海外仓，推动西宁综保区与海外地区“互为海外仓”模式运营。

### **综保区产业能级提升行动：**

大力发展铝产业，常态化开展再生铝进口业务，延伸铝产业链条。打造绿色有机农畜产品输出地集散中心。推动在综保区设立生物医药研发机构，推进设立机械售后维修基地。建设集保税仓储、展示销售为一体的世界地毯集散中心。

实施智慧公铁多式联运枢纽项目，建设运行综保区铁路专用线。

## 第十篇 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色，是西宁推动高质量发展的重大任务。围绕更高品质建设青藏高原上最宜居中心城市，把解决好“三农”问题作为重中之重，统筹推进科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，加快补齐农业农村发展短板，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，分类有序、片区化推进乡村振兴，推动农村基本具备现代生活条件，实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

### 第四十章 巩固提升农牧业综合生产能力

#### 第一节 夯实粮食安全根基

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，增强农业产业链供应链韧性和稳定性。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，加快形成一批粮油单产提升示范区、百千万亩示范点，稳定小麦、青稞、马铃薯、油菜等大宗粮油种植规模。落实最严格的耕地保护制度，整治农村乱占耕地建房等各类违法违规行，规范有序开展耕地“非农化”“非粮化”整治。高质量推进高标准

农田建设，提升耕地质量。推进产地环境清洁化，实施化肥农药减量增效行动，完成 250 万亩农作物生产有机肥替代，实现畜禽粪污资源化利用整县制全覆盖。持续增强西宁粮食保障水平，加强粮食购销和储备管理，提升极端天气下储备调运、应急保供等能力，加强粮食仓储设施建设，增强粮食等重要农产品供给保障水平。到 2030 年，新建高标准农田 8.5 万亩，改造提升高标准农田 15 万亩，全市规模化养殖场粪污资源化利用率达到 100%。

## 第二节 强化现代农牧业科技支撑

推进农业科技力量协同创新，促进良田良种良机良法集成增效。深入实施高原种业振兴行动，培育壮大高原冷凉蔬菜、湟中燕麦等特色种质资源，推进大通牦牛、鸡腿红葱、湟源马牙蚕豆等特色种质资源的保护和利用。强化种质资源精准鉴定、深度评价和开发利用，开展育种新技术、新方法研究集成和种质创新，建成青稞、杂交油菜、脱毒马铃薯、牦牛藏羊、沙棘等良种繁育基地。培育地方优势品种 20 个以上，打造一批在省内外有影响力的优势种业企业和西宁“高原良种”品牌。实施智慧农业建设工程，扩大人工智能、低空经济、智慧农业等的应用场景，建强“茶马互市”产业链数字化平台，培育网络化、智能化现代“种养加销”数字化农业新模式。实施农机装备补短板行动，提升主

要农作物、设施种植、畜牧等生产全程机械化水平。到 2030 年，农作物、畜禽良种覆盖率均达 100%，农作物耕种收综合机械化率达到 80% 以上。

### 第三节 健全现代农业经营体系

加强小农户、新型农业经营主体和社会化服务组织有机衔接，构建全环节现代农业经营体系。有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，健全延包配套制度，确保绝大多数农户原有承包权保持稳定、顺利延包。创建一批精深加工产业化国家省市级龙头企业，培育一批新型经营主体，打造一批特色实验室、专家小院、工作站。实施小农户能力提升工程，鼓励小农户通过联户经营、联耕联种等方式开展生产。启动家庭农场培育计划，支持有长期稳定务农意愿的小农户稳步扩大规模。支持农民专业合作社依法组建联合社，促进农民合作经营，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。推进现代农事综合服务中心建设，健全便捷高效的农业社会化服务体系，创新推广单环节、多环节托管等服务模式，推动服务由粮食作物向经济作物、畜禽养殖等领域拓展，服务环节从产中向产前产后环节延伸。到 2030 年，培育市级示范性家庭农场达 100 家，新型农业经营主体带动农户比例达到 30% 以上。

## 第四节 完善农牧业基础设施配套

围绕构建高原特色现代化农牧业基础设施体系目标，全面提升综合生产能力与抗风险水平。实施湟水流域灌区续建配套及节水现代化改造，水资源利用效率稳步提升。加快实施农村公路整治提升工程，新建改建一批农村产业路、资源路，打通农产品产销的“最后一公里”。在产业基础好的乡村布局建设田头小型冷库和产地初加工车间，增强农产品产销对接功能，着力降低生鲜农产品损耗率。实施农村电商高质量发展工程，加快完善县乡村三级物流配送体系，建设联络城乡的冷链物流、农贸市场网络。实施农村电网改造升级工程，建设太阳能光伏提灌站、风光互补温室大棚，重点保障设施农业、规模化养殖用电需求。用好省级农牧业大数据平台，整合生产、市场、气象等数据资源，推动更多新型经营主体实现资源要素共享。

### 专栏 25 现代农业发展建设工程

#### **稳粮保供提升工程：**

建成高标准农田建设、耕地质量保护和提升、全膜覆盖栽培技术推广项目、西宁市智慧粮食仓储设施建设项目。

#### **粮油作物烘干建设试点：**

建设两县一区烘干中心或烘干点，推进配套设备购置、基础设施建设、智能化管理系统等。

#### **种质资源保护和利用：**

培育产学研相结合、育繁推一体化现代种业企业，建设农作物良种繁育推广体系及农作物种子储备库。

#### **蔬菜现代种业体系构建:**

成立“中国农业科学院—西宁蔬菜研究所”科研机构,完善西宁蔬菜科技园育种基地功能,建设湟中拦隆口、田家寨蔬菜良种繁育示范基地。建设大通、湟中、湟源中试区域试验站。

#### **湟中国家现代农业产业园建设:**

建设产业园基础设施提升、标准化生产基地建设、产业产村融合发展、农业科技装备支撑、质量追溯与品牌建设等工程。

#### **明星单品生产能力提升:**

**食用菌:**建设全市全产业链示范园3个以上、科技示范基地1个,建设标准化生产基地4个,种植面积稳定在2500亩。

**草莓:**运营全人工植物工厂,建设现代化种植工厂5座,标准化生产基地2个,种苗脱毒繁育基地5个,种植规模稳定在3500亩。

**牦牛:**新改扩建千头标准化养殖场10家,建设保种场1处,出栏32万头以上。

**蔬菜:**建设甘蓝、白菜、蒜苗、胡萝卜等传统特色蔬菜和菜薹、生菜、芥菜等供港蔬菜生产基地,谋划推进10个万亩特色蔬菜种植区,配套建设塑料拱棚5000个。种植面积稳定在25万亩。

## **第四十一章 建设宜居宜业和美乡村**

### **第一节 创造乡村优质生活空间**

学习运用“千万工程”经验,持续完善乡村水、电、路、网基础设施。顺应乡村人口变化趋势,统筹优化村镇布局,合理配置基础设施和公共服务设施。增强乡村规划引领效能,推进位置相邻、功能相近、产业相联的村产业连片发展、环境连片整治、组织连片共建,强化乡村空间设计和风貌管控,分类编制村庄规划。强化农村厕所革命与生活污水治理有机衔接,进一步健全农

村生活垃圾处置体系，完成乡镇生活垃圾填埋场生态封场治理，推动农村生活污水治理管控率显著提升。深入推进村庄绿化亮化美化，推动有条件的行政村内主干道和公共场所照明设施全覆盖，有力提升人居环境舒适度。深入实施乡村建设行动，完善农村供水工程体系，巩固提升农村电力保障和电信服务水平，持续推进“四好农村路”建设，加快实施农村危房改造和农房抗震改造，加快补齐农村基础设施短板。强化传统建筑、传统村落、民居和历史文化名村保护。深化实施数字乡村发展行动。到 2030 年，农村生活污水治理管控率达到 70% 以上，新改建农村道路里程 500 公里。

促进农村基本公共服务提质增效。推动教学点和非必要小规模学校撤并，提高农村义务教育学校办学质量。促进乡村医疗卫生体系健康发展，提升中心乡镇卫生院服务能力，推进村卫生室规范化建设，织牢建强基层网底。健全县乡村三级养老服务网络，推进乡镇区域养老服务中心建设，增加村级养老服务点，逐步提高农村养老服务水平。完善农村留守妇女儿童和残疾人关爱服务体系。加强县乡村公共服务资源投入和统筹配置力度，巩固深化城乡集团化办学、紧密型县域医共体建设，不断提高服务能力和水平。到 2030 年，乡镇区域养老服务中心服务覆盖率不低于 60%。

## 第二节 培育壮大乡村特色产业

立足资源禀赋和产业发展基础，做好“土特产”文章，构建县级统筹、乡镇主抓、村级联动的产业化发展体系，推进农业综合服务中心建设，推动农村一二三产业深度融合。聚焦东部特色种养高效示范区建设，大通县打造牦牛、油菜、蔬果特色优势区，湟源县打造饲草、蚕豆特色优势区，湟中区打造燕麦、马铃薯、蔬菜、草莓特色优势区。围绕环山草食畜养殖开发带和生猪养殖区、奶牛养殖区、家禽养殖区“一带三区”产业布局，加快奶源、肉源基地建设，推动产能规模跃升。创新发展堆绣、藏毯、银制器及鎏金制作技艺等乡村特色手工艺，培育乡村工匠，推进乡村传统工艺振兴。举办“农民丰收节”等活动。到2030年，争创省级现代农业产业园3个，新增绿色、有机、地理标志和名优特新等优质农畜产品100个以上。

### 第三节 巩固提升乡村治理成效

深化村民自治实践，培育新时代文明乡风，提高乡村治理法治化水平，健全乡村治理体系。坚持以党建引领基层治理，培养选拔村党组织带头人，建好建强农村基层党组织。推动基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接。推进村民自治组织规范化建设，加强基层群团组织建设和推动乡村服务性、公益性、互助性社会组织健康发展。进一步完善村务公开和民主议事制度，支持农民群众多渠道参与村级议事协商。全面建立乡镇（街道）履

行职责事项清单，强化执行情况监督评估，健全动态调整机制。实施文明乡风建设工程，推进农村高额彩礼问题综合治理，加大对婚托婚骗等违法行为的打击力度。健全农村地区扫黑除恶常态化机制，防范遏制“村霸”、家族宗族黑恶势力滋生蔓延。强化农村矛盾纠纷排查化解，完善信息共享和协同解决机制。

## 专栏 26 和美乡村建设行动

### **“五好两宜”和美乡村建设项目：**

建设湟源、湟中、大通 90 个村庄美丽宜居和整治提升，补齐村庄基础设施短板，整治村容村貌，改善农村人居环境。

### **农村厕所革命：**

新建 8000 余座农村户厕及农村公厕。

### **农村垃圾治理：**

建设 6 座乡镇生活垃圾填埋场生态封场治理、100 个村实施垃圾治理建设项目，提升村级垃圾治理基础设施能力，生活垃圾进行处理的村占比达到 100%，改善农村垃圾治理水平。

### **农村污水治理：**

建设 70 个村建设污水管网改造及配套污水处理设施，改善污水处理能力，农村污水治理管控率达到 60% 以上。

### **基础设施提标提质：**

建设湟中市政设施优化提升工程、多巴新城燕尔沟片区及滨河南路等排水管网改造、大通东部新城热源厂设备辅助设施提升、元堡子片星家村、享堂村、元堡子村、新安庄村棚户改造安置等项目。

### **休闲观光农业项目：**

建设大通斜沟乡、朔北乡等乡镇，湟源波航乡、东峡乡、和平乡等乡镇，湟中上新庄镇、共和镇、拦隆口镇等乡镇，城东朱家庄、城中莫家沟、城西火西村等乡镇和美乡村，打造民俗馆、采摘园、民宿、康养、休闲采摘等为一体的文旅项目。

### **乡村产业发展村建设：**

每年建设乡村产业发展村 10 个以上。

## 第四十二章 提高强农惠农富农政策效能

### 第一节 增强脱贫群众内生发展动力

持续巩固拓展脱贫攻坚成果，保持过渡期后现有帮扶政策体系和工作体系总体稳定，精准落实常态化防止返贫致贫帮扶机制，确保不发生规模性返贫致贫。加强分类精准帮扶，完善兜底式保障，建立农村低收入人口分层分类帮扶制度。强化开发式帮扶，健全教育、健康、养老帮扶政策，持续做好易地搬迁后续扶持。强化产业就业帮扶，规范运行帮扶产业项目，健全各类市场主体联农带农利益联结机制，构建成长性好、带动力强的帮扶产业体系。加强对帮扶车间动态监测和评估，协助拓展多元渠道订单，规范生产流程，稳定产品质量。拓展消费帮扶渠道，用足用活网络销售平台资源，推动建立长期稳定的产销对接机制。持续开展“雨露计划+”就业促进行动，促进脱贫群众和监测对象稳岗就业。加强涉农整合资金监管，持续加大乡村振兴重点帮扶县帮扶，激发自我发展动力。用足用好支援协作等政策，发挥以工代赈、公益性岗位就业保障作用，持续开展就业创业帮扶行动，促进农民群众就业增收。

### 第二节 深化农村土地制度改革

推动农村土地要素高效配置，提升土地集约利用水平，持续释放农村土地资源价值。深化承包地“三权”分置改革，完善承包地经营权流转价格形成机制。加强宅基地规范管理，完成房地一体宅基地确权登记颁证，全面推行宅基地和农民住宅建设联审联办，探索闲置农房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效路径。巩固湟源县农村集体经营性建设用地入市试点成果，优先保障乡村全面振兴用地需求，健全土地增值收益分配机制。改革完善耕地占补平衡制度，推动各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机制。健全农牧区新增建设用地保障机制。进一步完善设施农用地政策，探索利用农村闲置建设用地发展农村新产业新业态。

### 第三节 健全农牧业多元投入格局

坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，推动金融重点倾斜、社会积极参与，不断增强乡村振兴投入力度。保护和调动农民务农种粮积极性，强化农机购置与应用补贴、耕地地力保护补贴、金融贷款贴息等各项政策有效落实。落实土地出让收入支农政策。规范用好地方政府专项债券，支持乡村振兴重大工程项目建设。健全农村金融服务体系，强化金融产品和服务方式创新，积极拓宽农业农村抵质押物范围，鼓励金融机构拓宽助农贷、富农贷、信e贷、福农贷等支持领域，全方位满足农业生产、

乡村建设、农民创业等多元化融资需求。稳妥有序推进收入保险，探索对地方优势特色农产品保险实施以奖代补试点，持续扩大农业灾害、价格指数等保险覆盖面。强化涉农资金项目管理，严厉查处套取、骗取资金等违法违规行为。深入推进“百企兴百村”行动，鼓励社会资本下乡发展现代种养业、农产品加工业、农村服务业等产业，带动农民就业增收。

## 第四十三章 推动城乡要素双向流动

### 第一节 激励各类人才返乡下乡

加大乡村人才培育力度，构建多层次、常态化的人才下乡服务与创业支撑体系，吸引各类人才投身乡村全面振兴，培养一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。实施乡村工匠培育计划，持续培养高素质农民和农牧业经营主体带头人，完善“科技特派员”等制度，壮大“土专家、田秀才”等农村实用人才队伍。有序引导大学生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡扎根发展。实施乡村振兴人才支持计划，开展分级分类培训，壮大新型农业经营主体带头人、农村实用人才规模，建设新型职业农民队伍。推广“靶向引才”“校企合作”等模式，扎实推进“三支一扶”计划等基层服务项目，持续提升服务基层能力水平。完善乡村人才职称和乡土人才技能等级评价制度，打破基层人才晋

升“天花板”，稳定乡村人才队伍，确保人才引得来稳得住。

## 第二节 推进土地分类施治

坚持节约集约利用导向，优化农村集体经营性建设用地配置，依法盘活闲置土地和房屋资源，以精准用地保障推动乡村产业提质、生态提质、治理提质。稳步实施全域土地综合整治盘活存量用地，优先保障乡村道路、养老服务、医疗卫生等公共设施用地需求。开展集体经营性建设用地全域清查，建立“地类清晰、权属明确、用途合规”三维管理台账，保障乡村特色产业等重点项目用地。因地制宜推进空心村整治，系统盘活农村闲置宅基地、废弃学校、旧厂房等存量资源，用于和美乡村基础设施建设和设施农业发展。建立健全乡村发展用地联审联批机制，推行“一站式审批、全流程代办”服务。探索推广点状供地模式。

## 第三节 积极发展新型农村集体经济

立足种养殖、农产品加工、乡村旅游等资源禀赋与产业基础，通过政策驱动、产业提质、模式创新、数字赋能，增强新型农村集体经济发展动能。聚焦设施农业和高原牧场资源，联动发展草莓、食用菌、高原冷凉蔬菜等特色种植，规模化发展牦牛、藏羊养殖，持续释放明星单品价值优势。聚焦河湟文化与自然风光，

打造露营、民俗体验、田园养生等场景，衍生开发山泉、陈醋等特色资源，持续提升农文旅融合发展质效。聚焦资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化经营模式，培育集体经济新业态。搭建覆盖生产、流通、销售全环节数字化平台，推动集体经济集约化、智能化发展。探索推进“三农总部经济”，吸引涉农龙头企业研发总部、营销总部等落户，推动资本技术人才等关键生产要素向农业农村深度汇聚。建立健全集体收益分配制度，明确集体积累、成员分红、公益支出的比例，构建“内部监督+外部监管”双重保障机制，确保集体成员公平分享集体收益。

## 第四十四章 提升县域城镇化质量

### 第一节 强化县城综合承载能力

统筹城乡基础设施一体化规划建设，加快补齐县城基础设施短板，改善居民生活环境，提升县城品质。持续完善县城市政公用基础设施，推进湟源双湟线改迁工程，有序推进县乡骨干公路提档升级。实施地下管网更新改造，推动县城排水管网等市政设施向城郊乡村和规模较大中心镇延伸。健全防洪排涝、防灾减灾设施，防洪标准基本达到30年一遇。推进智慧县城建设，推行县城运行一网统管。实施新一轮农业转移人口市民化行动。统筹城乡公共服务优化配置，推动标准统一、制度并轨。优化县域

教育布局，改善义务教育基本办学条件，实施县域普通高中发展提升行动计划，常态化开设共享“直播课”“录播课”，制定名师课表。推进县域医共体建设，支持县级公立综合医院提标扩能，大力发展智慧医疗。健全养老服务网络，推进县域养老服务中心提质增效。健全县级公共文化服务设施网络，建强用好县级融媒体中心。

## 第二节 发展具有综合比较优势的县域经济

优化县域产业空间布局和功能定位，统筹资源要素、产业基础和发展潜力，差异化推动建设青藏高原绿色有机农畜产品输出地重点示范县、国际生态旅游目的地中心城市先行区，实施县域优质企业培育行动，增强县域经济自我发展能力。

**大通县**筑牢西宁北部生态屏障，建设全省特色农畜产品集散交易中心，全国有代表性的绿色铝产业基地，高原特色生态康养产业集群，建设绿色种养循环农业示范县，建成全省县域经济高质量发展引领区。保护达坂山远郊生态外屏，加强对大通北川河源区国家级自然保护区、青海大通国家级森林公园等自然保护地管控，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。推动数字赋能绿色有机农畜产品，发展冷凉蔬菜预冷包装和保鲜仓储，扩大牦牛藏羊生鲜肉品精细化分割生产能力，培育发展农畜产品集散交易、电商物流、初精加工等产业，打造北川种业谷。培育壮大

绿铝特色产业集群，协同发展装备制造配套、绿色建材与副产高值化、新能源循环利用等功能板块，打造区域重要的铝轮毂、铝箔、电线电缆等产业基地。推动生态文旅融合发展，做强明长城文化旅游品牌，提质升级核心景区，联动发展生态康养产业。打造“江源巧姑”“花儿餐饮”特色劳务品牌。

**湟中区**筑牢西宁南部生态屏障，建设国际生态旅游目的地中心城市功能承载区，建设国家现代农业产业园，深入推动城乡融合发展。保护拉脊山等远郊生态外屏，加强对青海省上五庄森林公园、湟中南朔山森林公园、青海群加国家级森林公园等自然保护地管控。重点发展西纳川、云谷川、小南川等川水都市现代农业，培育高效精品农产品产业基地，着力打造草莓、食用菌等明星单品，不断提升农畜产品品牌价值。推进文旅强区建设，依托藏地康养和非遗文创创新基地，5A级旅游度假区等加速构建文旅产业中心，加快河湟文化西宁产业园发展，推进鲁沙尔片区存量空间盘活。依托国家农村能源革命试点县建设，积极推动用能、市政、交通城乡一体，着力提升城镇化质量。

**湟源县**筑牢西宁西部生态屏障，建设绿色有机农畜产品精深加工集聚区，建设全省产加销一体化示范县，湟水流域文商旅城融合示范区。保护日月山等远郊生态外屏，加强湟水生态廊道的管控，推进流域生态治理和系统保护。建设精品农产品生产基地和优势种养集聚区，高标准建设青蒜苗、豆类等高原冷凉蔬菜万

亩产业带，提升牦牛、藏羊规模化养殖水平，推动实现农畜产品精深加工产能翻番。建设大华区域性绿色有机农畜产品集散地和冷链物流基地。推动农文体旅商融合发展，申报创建国家级历史文化名城，充分挖掘丹噶尔古城历史文化价值，深化与南京历史文化资源对接，强化与日月山等核心景区品牌联动，加强与青海湖等周边旅游区域合作。持续擦亮“浪山浪水浪河滩”乡村旅游品牌，以宗家沟、大黑沟、小高陵等片区为核心，建设一批精品乡村旅游示范村，发展文化体验、特色民宿等特色业态。

### 第三节 推进乡镇特色发展

立足资源禀赋、区位优势、产业基础等条件，充分发挥各类产业平台、景区带动作用，促进产镇融合发展。长宁镇、大华镇等乡镇统筹整合土地等资源要素，完善物流仓储、公共服务等配套功能，打造**工矿服务型乡镇**。塔尔镇、城关镇（大通县）等发展商贸物流、农产品加工，打造**商贸流通型乡镇**。鲁沙尔镇、上新庄镇等乡镇深入挖掘文旅资源，持续延伸旅游产业链条，打造**文化旅游型乡镇**。朔北乡、景阳镇等乡镇稳步扩大农产品种植、畜牧养殖及深加工产业规模，打造**特色农业型乡镇**。日月乡、东峡镇等乡镇推动生态旅游与农牧产业深度融合，推进标准化养殖场等设施建设，打造**生态农牧型乡镇**。积极应对人口城镇化变化趋势，稳慎推动部分乡镇合理撤并。

## 专栏 27 乡镇特色发展指引

### 工矿服务型乡镇:

长宁镇、黄家寨镇、大华镇、甘河滩镇。

### 商贸流通型乡镇:

桥头镇、城关镇（大通县）、塔尔镇、良教乡、多巴镇。

### 文化旅游型乡镇:

朔北藏族乡、斜沟乡、东峡镇、城关镇（湟源县）、和平乡、东峡乡、鲁沙尔镇、上新庄镇、土门关乡。

### 特色农业型乡镇:

新庄镇、石山乡、景阳镇、巴燕乡、申中乡、汉东回族乡、大才回族乡、田家寨镇、海子沟乡、李家山镇、拦隆口镇、共和镇。

### 生态农牧型乡镇:

青林乡、青山乡、宝库乡、多林镇、逊让乡、向化藏族乡、桦林乡、极乐乡、日月藏族乡、寺寨乡、波航乡、西堡镇、群加藏族乡、上五庄镇。

## 第十一篇 激发文化创新创造活力，着力提升城市 发展软实力

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志，提升城市文化内涵品味是西宁推动高质量发展的强大力量。围绕更高品质建设青藏高原上最宜居的中心城市，坚定文化自信，挖掘传承河湟文化基因、城市文化内涵、历史文化底蕴，扩大文化产品和服务供给，打造文化多元、开放包容的魅力西宁。

### 第四十五章 全面提升社会文明程度

#### 第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，推进马克思主义理论研究和建设工程，大力发展哲学社会科学事业。实施社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设工程，以优良行风带民风、促社风。深入落实《西宁市文明行为促进条例》，实施市民文明行为提升与道德领域突出问题整治行动，推动核心价值观日常化、具体化、形象化、生活

化。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操作用，壮大主流价值、主流舆论、主流文化，增强群众精神力量。

## 第二节 加强市民思想道德建设

深入推动理想信念教育常态化制度化，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，持续推进青海长城（大通段）国家文化公园建设。深入开展思想政治工作，实施新时代公民道德建设工程，强化社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。弘扬诚信文化、廉洁文化，贯彻落实新时代廉洁文化建设行动，强化未成年人思想道德教育。发挥先进典型示范作用，形成向上向善社会风尚。

## 第三节 全面涵育文明素养

统筹推进城乡精神文明建设，丰富新时代文明实践载体，提升人民文明素质和社会文明程度。巩固全国文明城市创建成果，聚焦创建工作重难点指标和市民可视有感难点问题，实施公共文明提升计划，推动礼让斑马线、规范停车、文明养犬等文明行

为常态化，让文明融入城市治理细节。积极培育生态文化，创建生态文化教育基地，创作生态文化作品，培育生态文化企业，倡导绿色低碳生活方式，积极打造生活方式绿色化品牌活动，加快形成简约适度、绿色低碳、文明健康的行为习惯。强化新时代文明实践站与社区“道德讲堂”、文化广场、党群服务中心、小区楼院等联动，构建“15分钟宣传教育圈”，打通社区宣传教育服务群众的“最后一公里”。深化全民阅读活动，推进“书香夏都”建设，合理布局城市书房，增加文艺演出、阅读推广等优质活动供给，常态化开展亲子读书会、诗歌朗诵赛、文化讲座等活动，打造全民阅读城市。深入推进网络文明建设，坚持以正面声音、主流价值、时代新风塑造网络空间，培育自尊自信、理性平和、积极向上的网络社会生态。弘扬文化“友善公益”志愿精神，打造“博爱夏都”品牌，广泛开展志愿服务关爱行动。

## 第四十六章 传承发展河湟文化

### 第一节 让河湟文化更具生命力

以传承和弘扬中华优秀传统文化、激活当代价值为根本着力点，建设河湟文化特色彰显与体验引领区。全面开展河湟文化传承与保护，加大对卡约文化的挖掘和保护，实施沈那遗址、明长城等重点文物保护修缮工程，建立河湟文化专家库，编纂《河湟

民间文学汇编》《河湟非遗系列丛书》，推动河湟文化技艺向校园、社区的广泛传播。开发彩陶纹样、“花儿”民歌数字专辑等河湟特色文化创意产品，打造“河湟之夜”等实景演艺精品，持续办好河湟文化旅游艺术节、社火巡演、非遗大集等特色活动，鼓励支持“青绣”等特色文化品牌推介。支持本土创作者、群众文化团队、文化艺术机构等开发河湟特色原创作品，着力打造一批承载时代记忆、体现历史传承和提升城市辨识度的精品力作，培育独具西宁高原古城特色的文化气质。依托河湟谷地独特的地理风貌与人文底蕴，有机串联文化遗址与生态景观，打造“文化+生态”精品旅游线路。推广数字化传播和沉浸式体验等多元形式，加大河湟文化传承传播力度，提升城市品位和文化软实力。

## 第二节 加强历史文化遗产保护

多层次、多方位、持续性挖掘历史故事、文化价值，用心用力保护好城乡历史文化遗产。筑牢历史文化遗产保护根基，推进湟源申建国家历史文化名城，实施明城墙抢险加固等文保项目。围绕文庙、蝴蝶楼等文化建筑，全面摸清历史文化资源底数，健全历史建筑及文物保护单位名录库，开展测绘建档，明确保护范围和管护要求，运用大数据、人工智能等技术赋能文物保护。推动非物质文化遗产活态传承，完善非遗保护体系，建强传习基地，推进湟中银铜器鎏金、湟源排灯、大通皮影雕刻等项目活态

传承与创新性发展。发挥黄河国家文化公园综合性非遗馆等载体作用，常态化举办书画展、非遗展等活动，打造文化交流阵地。强化文化保护支撑能力建设，加强修缮技艺等专业人才队伍建设，健全传承人培养与濒危项目抢救机制，开展文化保护主题宣传活动，增强公众保护意识，实现文化保护与城市发展和谐共生。

### 第三节 让城市 IP 更加深入人心

创新诠释美好生活向往的城市表达，全面增强“生态高地”“中国夏都”“雪豹之都”“丁香之城”“古城西宁”城市 IP 的文化感召力、品牌影响力和消费吸引力。构建全媒体传播矩阵，借助西宁 FIRST 青年电影展、“花漾西宁”摄影、丁香诗歌周等节事活动，强化跨区域推广力度。打造 IP 主题场景地标，提升湟源万安街—丰盛街、东西大街历史文化街区品质，开发雪豹生态观测、古城沉浸式实景演出等项目。培育非遗手工作坊、丝路美食长廊、IP 联名商品等业态，推出冰雪嘉年华、夏季音乐演出等“冷资源+热体验”产品，搭建西宁城市 IP 数字与虚拟旅游场景，推动“IP+产业”深度融合。健全全民共建机制，在城市公共空间与生活场景植入 IP 互动环节，推动形成全民参与的城市 IP 传播生态，提升 IP 认同感与影响力。

### 第四节 打造唤起共同记忆和家乡情怀的历史文化街区

重构“老西宁”记忆与凝聚家乡情怀，系统保护与活化历史文化街区。做好城隍庙、文庙、花园南街明城墙遗址保护利用，打造地域特色文化地标，构建融合历史风貌与文化底蕴的景观体系，恢复“老西宁”韵味。加强城区建筑遗产与周边环境整体保护，保护好古遗址和古树名木，重塑驿道、城墙等文化遗产要素，修缮老建筑，设置串联各标志性建筑、街道的记忆线路，深挖老街（巷）历史文化内涵和故事，构建具有西宁辨识度的城市标识系统，精心打造一批彰显民族特色与河湟文化的风貌节点和街巷空间，建设西宁生活记忆馆，复原传统生活场景，形成跨越时空的城市形象标志和文脉基因。在保留传统匠铺等原生业态基础上，引入适配的特色文旅项目，开展“老街寻根”“老字号寻味”等主题活动，增强参与体验与情感联结，塑造具有持续生命力的家乡情怀承载空间。

## 第四十七章 大力繁荣文化体育事业

### 第一节 完善公共文体基础设施

推动优质普惠公共服务下基层、进社区，优化城乡文体设施建设，打造均衡配置、功能优先、经济适用的亲民工程。统筹城乡建设与公共服务资源配置，打造嵌入式社区环境，推动文化服务与社区、商业、旅游等多领域深度融合。整合文化生活圈內公

共文化场馆资源，推行图书馆、文化馆、博物馆、美术馆等错时与延时开放机制，提升无障碍服务水平，保障特殊群体文化权益。加大体育基础设施投入，加强体育公园、户外营地、健身步道和全民健身中心建设。推动群众运动空间扩容，持续推进公共体育场馆免费、低收费向市民开放，推广社区共享健身房模式，丰富全民健身新载体。

## 第二节 提升公共文化服务水平

强化优质文化服务供给，构建面向全省、覆盖城乡、优质均衡的现代文化服务体系。完善基层文化设施网络，扩大基本公共文化服务覆盖面，促进各族群众享受更优质、便捷、个性化的公共文化服务。健全市县乡村四级公共文化服务体系，实施文化惠民工程，支持博物馆、美术馆、图书馆等公共文化机构开展文化体验、艺术普及等服务，加快大十字新华书店、五一工人文化宫等传统文化阵地焕新升级。持续开展“非遗进社区”“戏曲进乡村”等惠民工程，增强公共文化服务实效，打造“15分钟品质文化生活圈”。组建专业师资队伍，加强业务辅导、骨干培训、艺术交流等文化人才培养，积极开展公益培训与艺术普及。到2030年，公共文化场馆年服务人次达650万。

## 第三节 构建智慧公共文化体系

依托“城市大脑”“智能感知网络”“城市数据湖”，赋能智慧公共文体服务，推动公共服务全方位、全体系、智能化升级。对接国家公共文化云平台，推广智能应用与沉浸式体验，推动公共文化服务向数字化、智能化、个性化发展。推动市级文化场馆数字化建设，提升数字文化馆网络化、智能化水平，建设分级分布式数字资源库，增加微视频、艺术慕课等资源供给。推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域创新发展，深化市级融媒体改革，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。优化青藏高原生态“5G+4K”融媒体传播中心，创新推进昆仑文化、河湟文化国际传播，争创国际传播重点基地。探索非遗项目数智化传承路径，搭建数字非遗资源库，焕发非遗数字空间新活力。健全网络生态治理长效机制，强化直播、短视频等重点领域监管，有效打击遏制网络乱象，加强对网络平台、自媒体和多频道网络机构的引导，着力提升治理前瞻性、精准性、系统性、协调性，持续营造风清气正的网络空间。

#### 第四节 推动体育事业发展

健全全民健身公共服务体系，培育“跟着赛事去旅行”模式，统筹推进品牌赛事、群众体育、户外运动和竞技赛事高质量发展。创新乡村体育活动载体，开展乡村运动会、村BA农民篮球赛等乡村体育活动，推动城乡体育均衡发展。建设高质量户外运动目

的地，引进知名国际国内赛事，提升高原国际风筝赛、高原马拉松、青超联赛等特色赛事品质，办好青海省第九届少数民族传统体育运动会。深化体教融合，完善青训体系，推进职业俱乐部建设。加强青藏高原运动与健康研究，推动高原运动、高原医学、高原健康等融合发展。到 2030 年，人均体育场面积达到 3 平方米，经常参加体育锻炼的人数比例达到 42%，国民体质监测标准合格达标率达到 92%。

## 专栏 28 城市公共文体品质提升工程

### 文化遗产保护工程：

建设塔尔寺修缮工程、丹噶尔古城西城壕历史建筑修复、南凉虎台遗址开发利用、王洛宾文体艺术馆、张大千故居修缮保护等项目。

持续推进书画、青铜器等馆藏文物抢救修复工作。

### 文旅融合活化利用打造项目：

谋划推进丹噶尔古城院落保护开发项目。

### 惠民文体建设工程：

建成麒麟湾公园、小游园、白沙滩公园等公园基础设施改造项目，建设西宁市运动促进健康中心二期、城西体育公园、湟源全民健身中心、天然草皮足球场等项目。

### 高质量户外运动目的地工程：

谋划推进小轮车高原国际挑战赛场地、多巴高原户外 5C 级房车自驾车营地基地、湟中青少年户外运动拓展训练基地、湟源日月乡全省自驾游联盟基地、登山综合服务体验中心及户外运动安全演练实训基地等项目。

## 第十二篇 加大保障和改善民生力度，扎实推进

### 全体人民共同富裕

实现人民对美好生活向往是中国式现代化的出发点和落脚点，持续增进民生福祉是西宁推动高质量发展的根本目的。围绕更高品质建设青藏高原上最宜居的中心城市，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，适应人口形势变化，优化公共资源配置，尽力而为、量力而行，打造高原城市高品质生活新标杆，推动现代化建设成果更多更公平惠及全省各族人民。

## 第四十八章 提高就业质量和居民收入水平

### 第一节 提高发展的就业带动力

实施就业优先战略和积极就业政策，促进就业政策与财政投资产业等政策协同联动、同向发力，着力缓解结构性就业矛盾，构建就业友好型发展方式。支持各类经营主体稳岗扩岗，加力拓宽就业渠道。落地吸纳就业能力强的企业和项目，加强重点领域、重点行业、城乡基层和各类企业岗位挖潜扩容，扩大服务业就业规模，拓展农业就业空间，创造更多高质量就业岗位。促进职业

技能培训提质增效，健全终身职业技能培训制度。挖掘绿色算力、银发经济、高原康养等新业态新模式岗位创造潜力，开发护理师、育婴师、收纳师等实用型、成长型就业岗位，催生新的就业增长点。强化重大政策、重大项目、重大生产力布局对就业影响评估，精准匹配岗位供给与劳动力需求。

## 第二节 提升重点群体就业质量

坚持市场化社会化就业与政府帮扶相结合，强化就业公共服务供给与效能，促进多渠道就业。加强大学生创新创业教育培训，做好高校毕业生就业见习工作，加大人工智能训练师、大数据分析师、碳足迹管理师、无人机飞手等新就业岗位开发力度，提升高校毕业生就业能力。畅通外出务工和就地就近就业渠道，健全劳务输入地和输出地协作机制，加强农民转移就业多技能培训，培育壮大夏都月嫂、江源巧姑·大通护工、西宁藏毯艺匠、城中便民服务蓝师傅、日月藏香蒜农等劳务品牌，稳定农村劳动力务工规模。开展就业帮扶专项行动，实行重点人群和困难人员未就业实名制动态管理。发挥公益性岗位托底作用，确保零就业家庭动态清零。扎实做好退役军人、妇女等群体就业服务保障，开发专属就业岗位，提升就业适配性和稳定性。到 2030 年，累计实现农牧区劳动力转移就业 175 万人次。

### 第三节 健全就业支持和服务体系

围绕高质量充分就业核心导向，完善就业公共服务支持机制，有效促进人力资源供需匹配。实施公共就业服务能力提升示范项目，建设“家门口”就业服务站，形成覆盖城乡、便捷高效的“15分钟就业服务圈”。健全人力资源市场供求信息发布机制，广泛组织“小而美”“专而精”各类专项招聘，推行直播带岗、远程面试，实现岗位信息定向推送。加强就业信息资源库建设，实施“人工智能+就业”，推广“大数据+铁脚板”服务模式，提供公共就业服务。建立健全新就业形态人员职业伤害保险制度，推行劳动合同集体合同制度，加强大龄、超龄和灵活就业劳动者基本权益保障。完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，加强调解仲裁和监察执法，有效治理就业歧视、欠薪欠保、违法裁员等，着力构建和谐稳定劳动关系。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。注重发挥市场作用，支持市场化创业服务机构提供专业化服务，推动创业孵化载体围绕产业园区开展项目孵化，实现“产业一孵化一反哺”融合发展良性循环。注重政策支持保障，打好担保贷款、创业补贴、场地支持和税费减免等政策“组合拳”，建设全覆盖创业服务网点，推广高效办结“个人创业一件事”。

### 第四节 持续提高居民收入水平

健全各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。推进落实工资集体协商制度，完善最低工资标准调整机制，加强企业工资分配宏观指导。拓宽城乡居民增收渠道，提高劳动报酬在初次分配中的比重，加大社保、转移支付等调节力度。鼓励企业开展员工持股计划，丰富和规范居民投资理财产品，健全农民工资性、经营性、财产性、转移性收入增长机制，进一步扩大以工代赈政策覆盖范围和政策实施规模。支持农民工、高校毕业生、退役军人等人员返乡入乡就业创业，挖掘新型农业经营主体增收潜力。完善再分配调节机制，建立健全改善城乡低收入群体等困难人员生活的政策体系和长效机制。重视发挥第三次分配作用，引导支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业，推动收入分配更加合理有序。

## 第四十九章 办好全省人民满意的教育

### 第一节 推进基础教育优质均衡发展

加强教育资源前瞻布局，强化各学段学龄人口依次达峰预测和预警研究，加强教育资源跨学段动态调整和余缺调配，健全与人口变化相适应的教育资源供给和优化调整机制。逐步推行免费

学前教育，稳步增加公办幼儿园学位供给，推动学前教育联盟办园，规范民办园发展，力争公办园在园幼儿占比达60%以上。探索延长义务教育年限，健全控辍保学常态化机制，持续深化集团化办学改革和新优质成长学校建设，推动优质教育资源扩面提质，加快缩小校际、城乡、区域之间的差距。实施普通高中扩容提质工程，扩大普通高中招生规模，增加优质高中学位供给，建设科技高中、艺术高中、体育高中、综合高中，推动普通高中特色多样化发展。支持各州（县）在宁异地办学，推动标准化异地学校建设，促进教育优质均衡发展。到2030年，毛入园率、义务教育巩固率、高中阶段教育完成率达到100%、99%、86%。

## 第二节 做优职业教育

优化职业教育类型定位，推动职普融通、校企校地合作，打造产教融合的现代职业教育体系。建立健全产教融合推进机制，引导支持本地龙头企业共建产业学院，组建覆盖全产业链的产教融合共同体，提升企业满意度、学员技能等级、就业匹配度、群体增收幅度。支持职业技术学院增设光伏工程、锂电、绿色算力、人工智能、养老服务等新兴专业，构建“一产业一专业集群”的布局模式，打造一批与西宁主导产业高度适配的品牌专业群。巩固“双优计划”建设成果，推行中职学校内设综合高中班模式，构建“中职—高职—职教本科”贯通体系，打造市域职业教育创

新联合体，稳妥有序推进西宁城市职业技术学院升本工作，有效提升学校综合能力。鼓励企业设立“订单班”“冠名班”，支持校企共建企业实训中心，搭建校企协同创新平台，实现“教学育人、技术研发、产业升级”三方共赢。到2030年，建成1个省级市域产教联合体和3个行业融合共同体。

### 第三节 优化特殊教育服务保障体系

推进国家特殊教育改革试验区建设，全面优化特殊教育服务保障体系，构建全学段覆盖、多维度支撑、跨领域协同的特殊教育发展格局。推动特教学校与中职联办，增设培智职业高中班，延长残疾人受教育年限。扩大特殊教育服务保障范围，覆盖注意力缺陷、学习障碍等特需群体，开展孤独症谱系、学习障碍、注意力缺陷等特需儿童教育教学研究，为特需儿童教育康复探寻路径。逐步提升义务教育阶段残疾生均支持经费标准。组建特教发展联盟和普特融合共同体，搭建联合教研平台。推行“医教结合”模式，联合特教学校、康复机构设立社区康复点，为残障儿童提供个性化教育服务和专业康复训练。建立完善孤独症、多重残疾儿童等支持性服务体系，构建评估认定、针对性训练以及家校社协同共育等配套机制，让更多特殊需求儿童得到社会关注和接纳。到2030年，适龄残疾儿童义务教育入学率达到99%。

#### 第四节 深化教育领域综合改革

统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，让教育改革成果更公平惠及全市，助力办好全省人民满意的教育。全面加强党对教育工作的领导，夯实中小学党建工作基础。深入实施新时代立德树人工程，丰富红色教育与法治教育实践基地载体功能，拓展“大思政课”实践育人路径，完善“五育”并举育人体系。深化教育评价改革，实施教育家精神铸魂强师行动，加强师德师风建设和评价，培养百名教育家型校长和骨干教师。建立“学生成长导向评价”制度，鼓励特色办学，发展生态观察、非遗传承等特色课程，促进学生个性化发展。推进“三段一类”教育评价，完善义务教育优质均衡推进机制，推进普通高中优质特色发展，推动职业教育课程、教材等关键要素改革。创新“案例教学+实践教学”模式，推广以“分组学习”“项目式学习”和“个人任务单”为核心的互动式教学模式。建立完善分类考试、综合评价、多元录取的考试招生制度，优化市县两级教育督导评价。支持专门教育发展和专门学校建设，统筹资源配置，完善办学保障与监督评估体系，健全部门协同机制，推动专门教育与普通教育、职业教育、司法矫治有效衔接。健全继续教育、终身教育保障机制，加强教育教学资源库共建共享。落实教师保障待遇和乡村教师“双定向”职称评聘制度，深化“县管校聘”管理体制。完善家庭教育指导服务体系，健全学校家庭社会协同育

人机制，落实学校育人主体责任，着力提高网络育人能力。巩固“双减”成果，推动阳光入学分班全覆盖。

## 第五节 AI 赋能现代教育

深入贯彻落实国家数字教育发展战略，全面推进人工智能与教育教学深度融合。整合国家及省市平台资源与县区教育数据资源，升级教育数字化基础设施，建立横纵贯通、协同服务的数字教育体系，推动教育数据与空间地理、行业产业等数据互联互通，推进 5G 网络与 AI 算力全覆盖。建立大数据和人工智能支撑的教育评价和科学决策制度，探索跨学科项目式学习与人机协同教学模式，推广“AI 助教”，实现学情分析、资源精准推送与“五育”评价相互融合。加快建设人工智能教育大模型，促进人工智能助力教学变革，推动课程、教材与教学数字化变革，提升师生数字素养与技能。完善数据安全与伦理规范，营造清朗网络空间。打造一批智慧教育示范区（校）。到 2030 年，数字校园达标率达到 90% 以上，教育专网接入率达到 100%。

### 专栏 29 教育资源扩优提质 6 大工程

#### 教育布局优化工程：

建设义务教育能力提升、普通高中特色发展、校外教育基地升级改造、专门教育设施提升、基础设施维修改造、教育装备更换及乡镇寄宿制学校办学条件改善七大类项目。

建优建强乡镇标准化公办中心幼儿园。

**中小学办学条件提升工程:**

加快推进教学点和小规模学校撤并。建设中小学消防、取暖及附属设施改造项目。

**职业教育产教融合实训基地建设工程:**

依托智能机电等专业，推进西宁城市职业技术学院产教融合实训基地建设。

**省内异地办学行动:**

支持省内异地办学项目建设。

**师资力量提升行动:**

加大紧缺学科教师岗位设置和招聘力度，提升公开招聘、特岗计划、公费师范生、优师计划等教师使用效率。

实施西宁教师“园林行动”成长计划、全员教师“惠苗计划”、新岗教师“育苗计划”、青年骨干“墩苗计划”、名优教师“壮苗计划”、名师“润苗计划”。

**智慧教育示范区（校）建设项目:**

打造城西、城中智慧教育示范区，西宁二中、青海昆仑中学、长青小学、沈那小学等学校智慧校园示范校，推动教育优质均衡发展。

## 第五十章 促进医疗资源服务全省公平可及

### 第一节 深化医药卫生体制改革

建立医疗、医保、医药统一高效的政策协同、信息联通、监管联动机制，推动基本医疗卫生制度更加公平有效。持续深化医联体改革，扎实推进医疗集团、县域医共体建设，推动编制、价格、薪酬、监管与财政投入保障“4+1”改革。推进公立医院改革与高质量发展示范项目，建设智慧医疗信息化系统，引进培养高层次医疗卫生人才，改善医疗设施装备条件。引导民营医院规

范发展，鼓励公立医院开展学科建设、人才培养合作，实现社会办医与公立医院功能互补。健全多层次医疗保障体系，建立长期护理保险，拓展“基本医保+”多元保障模式，优化大病保险、创新商业健康保险和医疗救助制度。深化医保支付方式改革，深入推进按疾病诊断相关分组（DRG）付费为主的多元复合式医保支付方式。构建药品供应协调机制和保障体系，落实药品集采和医疗服务价格等相关政策，加强用药保障，完善基层药品联动管理。强化医疗卫生行业综合监管，构建“日常监管+专项督查+信用评价”监管体系，规范医疗服务行为，保障医药卫生改革有序推进。

## 第二节 构建优质高效医疗卫生服务体系

扩大优质医疗卫生服务资源供给均衡布局，增强医疗卫生服务公平性、可及性和连续性。推进公立医院建设提质增效，强化高原医学基础和临床研究应用，建设一批省级重点水平的特色临床专科，补充精神科、儿科、老年医学科等医疗卫生资源，提升急危重症和疑难杂症诊疗能力。支持优质医疗资源扩容，推进市县级医院病房改造提升和医疗设备更新，培育引进名医、名科、名院，全面提升公立医院诊疗能力与优质服务供给水平。实施医疗卫生强基工程，加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心规范化建设，推进基层检查、上级诊断、结果互认，引导患者在基层首诊，

构建合理有序的分级诊疗格局。以 AI 赋能医疗，推进医疗卫生服务智慧化转型，扩大远程医疗覆盖范围，提高“互联网+医疗健康”服务能力，构建高原特色医疗服务体系。到 2030 年，市一院眼科建成国家级重点专科，神经外科与妇科等建成省级重点专科。

### 第三节 提升公共卫生服务能力

健全公共卫生服务机制，加强预防、保健、医疗、康复、健康教育等全链条服务，构建“医防协同、医防融合”的公共卫生服务体系。夯实基层服务“网底”，健全跨部门跨区域联动、上下贯通的联防联控机制，推进基层多病共防、多病共管和医防融合服务，强化疾病监测预警、风险评估、检验检测、应急处置等全链条能力。提升专业能力，全面加强疾控机构实验室标准化建设，强化传染病多点检测多渠道预警，扩大多病原监测哨点覆盖面。推动“平急结合”医疗应急服务设施建设，提升突发公共卫生事件快速响应和处置能力。加大群众性应急救护培训，提高普及率。做优家庭医生签约服务，开展乡村医疗巡诊和派驻服务，推行“基础诊疗+慢性病规范管理+社区康复指导”全闭环模式。强化重点领域防控，加强艾滋病、结核病、病毒性肝炎等重点传染病防控，严格落实疫苗预防接种，深入开展爱国卫生运动，倡导文明健康生活方式，持续巩固服务示范城市和创建成果，深入

推进全国安宁疗护试点城市建设，持续开展健康体重管理行动，完善全方位全周期健康服务体系。

#### 第四节 推动中藏医药传承创新与发展

坚持中西医并重和优势互补，推进中藏医治未病、中藏医药研究等领域发展，推进中藏医优质医疗资源提质扩容增能。加快推进基层中藏医院“两专科一中心”建设，扩大中藏医药专科优势。增强基层医疗卫生机构中藏医药诊疗服务能力，提升中药饮片、中医非药物疗法应用水平，发展适合现代人群健康需求的中医体重管理及针灸搭配中药汤剂理疗等服务，持续研发红景天、唐古特大黄等特色明星单品，推动中藏医药创新融合发展。强化中西医康养示范基地作用，推动中藏医院与残联康复机构协作，开展医养结合、中医特色康复护理等特色服务。推动在商圈、景区设立中藏医康养体验点。加强中藏医药科研和人才队伍建设，深化活态传承和典籍研究利用，实施名医名药名师培育及师带徒工程，推进全国名老中医药专家（基层）、老药工传承工作室建设。到 2030 年，中藏医药服务占比提升至 32%。

#### 专栏 30 医疗资源扩容提质计划

##### 公立医院高质量发展行动：

建设西宁市第一人民医院、西宁市第二人民医院、西宁市第三人民医院等医院病房改造提升与设备更新项目。

##### 医疗卫生强基工程：

实施湟中、大通、湟源等医疗卫生强基工程，推进乡镇卫生院、村卫生室设备更新。

**公共卫生应急能力建设工程：**

搭建传染病多点检测多渠道预警疫情防控信息平台，实施多病原监测哨点医院扩面计划。

**卫生健康数智创新工程：**

建设西宁市公立医院高质量发展信息化建设项目、湟源县智慧医疗服务能力提升等项目及健康信息共享平台等项目。

**精神卫生和心理健康能力提升行动：**

实施市县级精神卫生和心理健康能力提升行动，开设市级精神卫生诊疗中心，实现二级以上公立医疗机构心理门诊全覆盖。加大精神卫生专业队伍建设。

## 第五十一章 健全可持续多层次社会保障体系

### 第一节 完善社会保障制度

提升养老、失业、工伤等社会保险公共服务能力和水平，为群众提供更加充分、更加可靠、更加公平的社会保障。适时调整退休人员养老保险待遇，发展多层次多支柱养老保险，做好企业职工基本养老保险全国统筹，构建基本养老保险、年金与个人养老金相结合的多层次体系。落实渐进式延迟法定退休年龄改革，完善规范高龄补贴发放机制。推动失业保险、工伤保险和住房公积金向职业劳动者广覆盖，推行工伤保险跨省异地就医直接结算，发展各类商业保险。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大新就业形态从业人员职业伤害保障试点。健全

社会保险待遇合理调整机制、失业保险金标准与最低工资标准调整联动长效机制，稳步提高社保待遇水平。开展社保基金管理巩固提升行动，健全防控体系和协同机制。完善社会保险公共服务平台，优化社保关系转移接续服务。

## 第二节 健全社会救助体系

完善社会救助政策体系，强化分层分类社会救助，充分发挥社会救助在基本民生保障中兜底作用。加大政府购买社会救助服务力度，发展服务类社会救助。加强低收入人口信息动态监测，深化数据库建设，推动社会救助“掌上办”“指尖办”，健全经常性走访摸排机制，加快形成“一户（人）一条救助链”。落实低保、特困和临时救助等政策，健全低保标准与居民消费支出挂钩机制，规范低保对象认定程序，做到应保尽保。支持工青妇等群团组织更好发挥作用，促进社会力量参与社会救助，推动政府救助与慈善帮扶有效衔接，促进社会救助领域志愿服务发展。强化殡葬服务公益属性，巩固殡葬领域专项行动整治成效，建立健全基本殡葬服务制度，推进公益性殡葬设施建设，持续落实生态安葬奖补政策，健全殡葬领域跨部门综合监管机制，持续提升殡葬惠民政策质效。

## 第三节 提升残疾人保障和发展能力

完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，强化社会救助保障，落实残疾人“两项补贴”制度，加快发展残疾人托养照护服务。扩大残疾人家庭无障碍改造覆盖面，持续开展康复服务机构规范化、标准化建设，着力消除残疾人家庭生活障碍。深入推动“数智助残”，培育发展各类助残社会组织，深化社会志愿助残服务，构建全社会共同参与的助残格局。健全残疾人就业服务体系，培育“励志主播”“文创工坊”等残疾人就业品牌，提升残疾人自我发展能力。切实发挥残疾人协会作用，支持各类社会组织参与志愿助残服务，构建全社会共同参与的助残格局。

#### 第四节 加强退役军人保障体系建设

持续完善退役军人组织管理体系、工作运行和政策制度体系，提升服务保障水平。细化退役军人事务管理制度和跨部门协调机制，加强专业化服务保障队伍建设，提升服务管理质效。拓宽安置渠道，建立与贡献德才匹配的安置机制和多元化就业创业服务体系。完善普惠与优待叠加的抚恤制度，落实优待政策，动态调整抚恤优待标准。完善公共法律服务，提升“五有”服务保障水平，深化军地“双清单”机制，大力推进“城连共建”“城舰共建”和社会化拥军活动，巩固军政军民团结。完善退役军人荣誉激励机制，选树宣传先进典型，健全志愿服务体系，加强英烈事迹传播与纪念设施建设，弘扬英烈精神。

## 第五十二章 构建全龄友好包容型社会

### 第一节 推动建设生育友好型城市

完善生育支持政策体系和激励机制，降低生育、养育、教育成本，保持适度生育人口和规模。落实育儿补贴等制度，逐步实现政策范围内住院分娩医疗费用全额保障。提高医疗与健康服务水平，完善生殖健康服务体系，提升产前检查、住院分娩、产后保健等生育医疗服务水平，推进生育友好医院建设。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，筑牢母婴健康安全防线。探索建立政府、企业、家庭“三位一体”的生育成本分担机制，增强生育保险保障功能，扩大参保覆盖面，提高未就业人员生育医疗费用待遇保障。完善生育休假政策，严格落实法律法规规定的产假、生育奖励假、陪产假、育儿假等生育假期制度，支持有条件的用人单位设置工作时间弹性、工作方式灵活、工作环境友好的“生育友好岗”，对符合条件的用人单位在女职工产假及生育假期间实施社会保险补贴政策，保障生育女性就业权益。落实多子女家庭购房政策及女职工特殊劳动保护，加强生育再就业女性技能培训。加强新型婚育文化宣传，倡导积极婚恋观、生育观，全方位营造生育友好社会环境。

### 第二节 构建普惠托育服务体系

统筹考虑经济发展、人口结构和托育需求，加快构建“1+N”托育服务体系，扩大托育服务有效供给。推进托育综合服务中心和公办托育网络建设，发展托幼一体与公建民营模式，增加普惠托育供给。优化普惠托育机构场所选址，充分利用社区（村）闲置资源，布局便利性、嵌入式托育服务设施和家庭托育点，补齐托育服务短板。支持用人单位提供福利性托育服务，鼓励发展家庭托育，多渠道推进“医育结合”服务。积极申报托育服务补助示范试点，加强社区普惠托育服务设施、托幼一体机构建设，提升整体服务质量与普惠水平。探索“托育+早教+健康”模式，开发适配高原婴幼儿的体能课程，打造具有西宁特色的托育服务品牌。

### 第三节 强化妇女儿童权益保障

贯彻落实男女平等基本国策，坚持和完善促进妇女全面发展和儿童优先发展的制度机制，保障妇女儿童合法权益。共同构建保障妇女权益治理格局，完善妇女权益保障机制，健全公益诉讼、法律援助和司法救助制度。加大妇女平等就业、婚姻财产、文化教育和参与决策社会事务等权利保障力度。支持妇女就业创业，加强技能培训，发展巾帼家政等特色产业，搭建合作平台，让妇女共享治理成果，担当时代责任。深化“巾帼暖人心”行动，持续“两癌”筛查救助和“母亲健康快车”项目建设，优化妇幼保

健服务，营造有利于妇女成长发展的良好环境。

夯实儿童医疗保健网络，规范开展0-6岁儿童健康管理。健全儿童心理健康服务体系，深化学校、社区儿童心理筛查和干预工作。健全完善困境儿童发展全程关爱保障政策，精准对接孤儿、事实无人抚养儿童等群体需求，筑牢困境儿童健康成长安全防线。加强流动儿童和留守儿童的监测摸排与救助帮扶，提高孤儿、事实无人抚养儿童补贴标准。依法加强网络空间治理，严格落实《未成年人网络保护条例》，实施“清朗”“护苗”等专项行动，切实保障儿童合法权益。

#### 第四节 促进青少年全面发展

优化青年成长环境，服务青年紧迫需求，维护青年发展权益，促进青年全面发展。落实省中长期青年发展规划，巩固青年发展型城市建设试点成果，出台促进青年发展的普惠性政策。强化青年理论武装工作体系，推动青少年理想信念教育常态化制度化，健全党团队一体化机制。深化新时代青年岗位建功行动，引导青年在生态文明高地、产业“四地”中心城市建设中担当作为。引领青年有序参加政治生活和社会公共事务，持续打造“小青宁”志愿服务品牌。加大青年人才培养使用力度，建立青年人才储备库，创新青年人才培育开发、选拔任用、奖励保障等机制。支持团属事业发展，发挥“暖蜂·共青团快骑驿站”“青年之家”等

实体阵地作用，拓展青年教育培训、技能提升、交流交往交融等功能。依法打击侵害青少年权益的行为，完善提升青少年关爱接力站服务体系，预防青少年违法犯罪。

## 第五节 构建老年友好型社会

多渠道推进老龄化应对工程，优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局。加快构建覆盖城乡的养老服务网络，推动优质资源下沉，建设县区级综合养老服务管理平台，加强乡镇（街道）养老服务能力建设，完善村（社区）养老服务设施站点。改造提升农村幸福院、敬老院等现有养老服务设施，发展乡村养老、城乡互助养老等新型养老模式，补齐农村养老服务短板。健全家庭养老支持政策，完善空巢老人社会保障和关爱服务体系，严格保障子女陪护假，支持社会力量提供“六助”服务，推动普惠养老服务增量资源向社区倾斜。推进适老化产品物联网改造，开发健康管理、生活照料、康养疗养、旅居度假等面向老年人的个性化定制服务和产品，鼓励发展新型融合养老模式。丰富老年人精神文化生活，办好县级以上老年（干部）大学，推进老年教育资源向基层延伸，满足老年人终身学习需求。到2030年，65岁及以上老年人城乡社区规范化健康管理服务率达到65%以上。

## 第六节 加强家庭建设

重视和加强家庭教育，发挥家庭教育的基础作用，全面推进健康家庭建设。实施“家家幸福安康工程”，倡导男女共同承担家庭责任，营造平等、文明、和谐、稳定的家庭环境。开展家庭家教家风建设，弘扬尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、邻里团结的家庭美德，开展“最美家庭”“文明家庭”培育选树宣传工作，构建温馨和睦的家庭关系。加大困难家庭的扶助力度，开展“暖心行动”，建立“暖心家园”。创新家庭公益服务模式，提升托幼、家政、健康、婚姻等家庭服务能力，培育文明婚俗文化，深入开展婚姻家庭纠纷预防化解工作。预防和制止家庭暴力，保护家庭成员的合法权益。

### 专栏 31 全龄友好城市建设工程

#### **生育友好行动：**

实施妇幼保健机构提质升级项目，建设普惠性托育机构，加快补齐社区托育短板，提供“家门口”托育服务。

#### **新时代青年岗位建功行动：**

推动青年参与新质生产力培育重大项目。

投身生态文明建设和乡村振兴具体项目。

#### **“黄金海拔康养之都”建设工程：**

建成城北康养酒店集群项目。建设城北陶北村避暑康养驿站项目、小高陵 1980 康养基地等项目。谋划推进大通老爷山下康养福地农文旅商养综合体等项目、城北溪憩谷+九州河畔康养项目等项目。

#### **养老服务提质增效行动：**

建设养老机构提升改造项目、困难老年人家庭适老化改造工程、农村养老服务

设施。将全市 85% 二级以上医疗机构改造为老年友善医疗机构，谋划推进城西街道级综合养老服务中心。建设街道级综合为老服务中心、居家社区养老等服务设施，实现有条件的乡（镇）建设社区养老服务综合体，有条件的县（区）建设智慧养老院或智慧养老社区。

## 第五十三章 推动住有所居向住有宜居提升

### 第一节 推动房地产高质量发展

坚持租购并举，建立“人房地钱”要素联动机制，推动以人定房，以房定地，以房定钱，持续优化保障性租赁住房、公租房等多层次供给体系。完善商品房开发、融资、销售等基础制度，推行“交房即办证”“带押过户”等政策举措。精准匹配全省居民差异化、多样化住房需求，增加空间更大、品质更高、配套更好的改善型住房供应。加快构建“配售+配租”双轨保障住房体系，积极培育专业化规模化住房租赁企业。持续推进城乡危旧房改造，推动存量商品房收购工作，提高保障性住房占住房总量的比例。扩大住房公积金使用范围，加大住房公积金租房提取支持力度，更好满足城镇工薪收入群体、新市民和各类困难家庭基本住房需求。

### 第二节 建设高原好房子

多方协同推动安全舒适绿色智慧“好房子”建设，统筹房屋

品质与物业服务质量双提升，构建全链条保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。严格执行住宅项目规范，构建“好房子”建设标准体系，将“五好”标准贯穿建设全过程，完善土地供应、容积率等规划管理规则，筑牢制度根基。强化技术支撑，完善区域安全配套设施，建立房屋安全动态监测机制，从源头上筑牢住房安全防线。结合本地特点深化垂直绿化、抗寒防风沙等专项技术，提升住房抵御自然灾害的能力。全面推行绿色星级建筑标准，优化生态好房子绿化空间设计，加强生态住房供给适配性，推动建筑节能与低碳改造。实施居住环境智能化升级改造项目，全面推进智能建造和建筑信息模型技术全过程应用，推动住房建设与高原智慧社区、节水型社区建设深度融合，营造健康舒适智慧居住空间。建立星级物业服务标准体系，优化“红色物业”管理模式，有效破解小区治理难题。

### 第三节 建立房屋全生命周期安全管理制度

完善房地产融资协调机制，对符合条件的开发企业实施清单式动态管理，构建覆盖“融资监管+市场监测+应急处置”全过程房地产风险防控体系。建立适配高原气候的房屋安全体检制度，定期排查冻融循环等因素引发的质量隐患。设立房屋安全管理资金（房屋养老金），整合住宅专项维修资金与财政补贴等多元资金，保障修缮投入。推行房屋质量安全保险，以市场化方式转移

风险，全方位筑牢安全防线。完善支撑保障，建立城乡全覆盖生态住房建设指导服务体系，提供全流程技术与政策支撑。

## 第十三篇 全面优化城市功能，聚力推动城市

### 内涵式发展

城市建设是中国式现代化的核心载体，把城市建设作为有机生命体系统谋划是西宁推动高质量发展的重要体现。围绕更高品质建设青藏高原上最宜居的中心城市，大力推动城市功能升级、韧性提升、治理增效，不断丰富城市发展内涵，塑造多元风貌特色，提高城市生活便捷性，实现城市有“气质”、生活有“品质”，让居民生活惬意而幸福。

## 第五十四章 高质量开展城市更新行动

### 第一节 塑造城市特色风貌

注重城市特色风貌传承塑造，打造既根植历史文化底蕴又彰显时代特征的独特城市气质。加强城市设计管理，提倡城镇形态多样性，推进城镇人文特征与自然生态景观相结合，建立协调统一的城市轴线、天际线、肌理、建筑风格和色彩，构建疏密有度、错落有致、显山露水、通风透气的城镇内部格局。科学分类划定城市特色风貌重点片区，加强整体风貌管控，严格控制建筑高度

与密度，保护城市山水生态廊道，重点打造湟水河、北川河、南川河三大滨水生态景观带和昆仑大道、西大街两条城市风貌主轴。采用“绣花”“织补”等微改造方式，推进不协调建筑和景观整治，延续传统街巷肌理，强化地域文化特征。

## 第二节 有序推进老旧小区改造

健全“政府组织、部门实施、社区配合、居民参与”工作机制，统筹老旧小区改造与设施升级，持续优化居住环境。扎实推进“楼道革命”，加快更新改造小区燃气等老化管线管道，整治楼栋内人行走道、排风烟道、通风井道等，全力消除安全隐患。支持有条件的楼栋加装电梯，持续推进既有居住建筑节能改造，满足居民安全需要和基本生活需求。深入推进“环境革命”，完善小区停车、充电、消防、通信、助餐和家政等配套，改造整治绿化、照明等设施，提升居民生活便利度。有效实施“管理革命”，加强老旧小区改造质量安全监管，推动有条件的小区引入专业化物业服务企业，引导居民参与和监督，完善小区长效管理机制，共同维护改造成果。到2030年，实施老旧小区改造6万套。

## 第三节 有序推进完整社区建设

统筹基本公共服务布局，把盘活闲置资源作为提升社区便民

服务品质的有效抓手，打造功能完善、生活便捷、环境舒适的完整居住社区。开展完整社区专项体检，精准识别社区短板弱项，推进“适配性改造”，实施违建拆除、基础设施提升改造，增加公共活动空间，增设口袋公园，开辟健身休闲运动场所，推动公共活动空间共建共享。加强社区嵌入式服务设施建设，优化综合服务设施布局，完善社区综合服务、儿童游憩、家政便民、文化休闲等服务设施。开展城市管理进社区行动，完善居住社区管理，健全“社区主导、居民共管”良性机制，提高精细化管理水平。到 2030 年，建设完整社区 10 个。

#### 第四节 深入推进老旧片区焕新

推动文旅产业赋能城市更新，加速补齐老旧片区功能设施短板，精准施策激活片区内生动力，筑牢现代化韧性城市空间根基。活化更新老旧街区，推进城隍庙、文庙、宏觉寺片区和下南关街区活化工程，对老旧建筑进行功能置换、活化利用，补齐配套公共服务设施，推动街区功能升级，传承邻里感情。鼓励以市场化方式推动老旧厂区更新改造，加强工业遗产保护利用，盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施，推动建筑功能转换和混合利用，植入新业态新功能，为产业转型注入新活力。实施“一村一策”分类推进城中村改造，探索推进自主更新模式，强化历史文化风貌保护，切实消除安全风险隐患，改善居住条件和生活环境。到

2030年，打造更新改造示范区5个。

### 第五节 促进城郊镇与主城区一体化发展

聚焦城郊镇发展短板，锚定突破重点，构建“市级统筹指导、区级组织实施、村社协同落实”三级联动推进机制，精准提升总寨镇、韵家口镇、彭家寨镇、大堡子镇、二十里铺镇城镇化质量。系统推进城郊镇基础设施与城市市政网络深度联通，重点延伸市政路网、供水供电、地下管网等核心设施的城郊覆盖范围，优化市政设施功能，全面补齐城乡设施衔接断点短板。加快推动公共服务向城郊镇延伸适配，完善教育、医疗、养老等优质资源配套，推动文化、体育等公共资源合理配置，健全标准统一、供给均衡的公共服务体系。分类推进土地资源整合与规划高效利用，立足各镇资源禀赋，提升设施农业、休闲观光农业等存量产业发展水平，积极培育区域物流、生态康养、田园赛事等特色产业，不断放大生态优势，营造多层次消费场景，提升城郊镇在城乡融合发展中关键支撑作用。

#### 专栏 32 城市片区传承焕新工程

##### 老旧小区更新改造工程：

建成东区龙电小区、北区锦青二期、城西西北园、湟中迎丰家园等老旧小区改造项目。建设城中矿建家属院危旧房改造、湟源西海小区等改造项目。谋划推进城东南国花园、佳和小区、三源小区、东川工业园区等老旧小区管网改造项目。

##### 老旧街区焕新工程：

建成小桥市场片区老旧街区焕新项目。建设湟中多巴镇主城区、湟中鲁沙尔镇塔尔寺周边、人民街片区、北关街、礼让街、饮马街、仓门街片区、贾小巷等老旧街区及特色街区基础设施、综合服务中心、公益性设施的改造提升，建设城西五四大街地下空间开发项目。推动东关片区、植物园片区、建设巷片区等重点区域连片改造。

**老旧厂区更新改造工程：**

建成大华工业园区老旧厂区、城东际华 3405 工厂等老旧厂区改造项目。建设大通七〇六老旧街区及厂区更新改造项目。

**老旧市场提升改造工程：**

建成城北建设巷片区小桥市场提升改造等项目。建设建南巷农贸市场、城东下南关街市场、纺织巷便民服务市场、城西鹏程农贸市场、昆仑汽配城、汽车六厂、北商业巷，城中东台市场等老旧市场提升改造项目。

**城中村改造工程：**

积极推进大通县城 2 号地块旧城及棚户区改造项目（一期）、阴山堂村、张家湾、杨家湾乡村建设项目等城中村改造项目。

## 第五十五章 全面增强城市安全韧性

### 第一节 推进城市基础设施生命线安全工程建设

强化地下管网全生命周期管理，统筹实施地下管网隐患排查、更新改造、运行监测，全面增强城市安全韧性。开展全域高精度普查，摸清各类管网基础信息，建立动态更新数据库，筑牢地下安全防线。优先改造超期服役、存在隐患的老旧管网，规范运维流程，推动管网安全高效运行。在管网关键节点、地下管廊和市政桥梁等重点部位，补充布设智能监测设备，实现关键指标实时

监测，提升预警实效性与准确性。依托城市运行管理平台，整合各行业监测数据，搭建城市生命线工程监测系统，实现市县两级“一张图”全覆盖，提升数智化运行效能。

## 第二节 健全完善城市应急管理体系

健全完善“防、减、救”一体化工作体系，强化“群防+技防+智防”监测预警网络，完善分等级调度和“叫醒”“叫应”机制，提升风险早发现、早预警、早处置能力，加强基层应急管理能力建设，切实保护各族群众生命财产安全。加强综合性消防救援队伍和政府专职消防队伍建设，培养壮大专业应急救援队伍，健全完善全市应急救援队伍体系。优化布局建设四级应急避难场所，完善应急物资储备和快速调拨机制，建立灾后恢复生产、重建改造房屋和设施机制。完善公共安全教育体系，常态化开展防灾减灾救灾宣传教育和应急演练，增强公众安全意识和应急避险、自救互救能力，推动形成政府主导、部门协同、社会参与、群众自救互救的良好局面。

## 第三节 提升防灾减灾救灾能力

聚焦“防、减、救”全过程全链条，充分运用自然灾害综合风险普查成果，完善防灾减灾救灾体制机制建设，提升大灾巨灾

应急处置能力。加强堤防、水库、蓄滞洪区等防洪设施建设，提高城乡防洪排涝和抗旱能力。支持森林草原火灾高风险地区开展防灭火应急能力建设，建设卫星监测、空中巡查、高点瞭望、地面巡护、物联感知“五位一体”监测预警体系，确保森林草原火灾“发现早、行动快、灭在小”。进一步优化地震监测台网布局，健全完善监测预警体系，为科学防震减灾提供技术支撑。加强社区应急避难场所建设，推进公园、广场、学校、人防工程、体育场馆等公共服务设施进行“平急两用”改造，满足居民紧急避难需求。

#### 第四节 织密安全生产防护网

深化安全生产领域改革，落实“三管三必须”要求，健全党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责安全生产责任体系，推进安全生产治理体系和治理能力现代化。深化拓展“两单四表”模式化安全风险动态监测、预警、识别、评估和处置，完善分级管理和隐患排查治理制度，有效遏制危险化学品、建筑施工重特大安全事故。完善安全生产责任和管理制度体系，开展安全许可审批复核，落实属地管理、行业监管、分级监管。加强重点场所、领域消防安全专项治理，健全安全生产举报机制，加强监管执法队伍专业化和机构标准化建设，探索智能预警和远程执法。强化安全生产科技支撑，推动安全生产监管模式向事前预防数字化转型。

型，更新推广先进适用技术装备。到 2030 年，工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率下降 20%。

## 第五节 强化食品药品监管

严格落实“四个最严”要求，完善食品药品安全责任体系，提高粮食从农田到餐桌、药品从实验到临床全过程监管能力。深化食品药品安全党政同责，深入实施食品安全战略，压实属地管理责任、企业主体责任，加强食品药品全链条全过程监管，健全西北片区跨区域药品监管协同合作机制，推进食品安全风险管控清单全覆盖。强化药品疫苗全生命周期管理，推动实施零售药店分类分级管理，完善网络药品零售闭环管理。聚焦食品药品重点领域开展专项整治行动，加强监督抽检、稽查执法和行刑衔接。落实食品药品安全风险治理“一件事”改革，打造监测、预判、预警、处置、反馈一体化闭环处置机制，完善食品药品准出、市场准入、问题产品追溯与召回处置制度，创新食品药品监管，不断提升信息化、数字化监管水平。加快食品药品技术支撑机构建设，打造专业化检查员队伍，提升食品药品安全监管效能。到 2030 年，食品（含食用农产品）抽检量达到 5.5 批次/千人。

## 第五十六章 持续推进智慧城市建设

## 第一节 提升数智城市基础支撑能力

深入推进数字西宁建设，聚焦构建高效协同的城市治理体系目标，全面提升城市治理精细化、智能化水平。健全“市、县（区）、街道（镇）、社区、网格”五级贯通、高效联动处置体系，完善“城市大脑、部门子脑、场景微脑”多脑协同治理框架，构建“可视化”指挥调度体系，打造“一屏观全域、一网管全城”的城市治理新格局。全面推进数字孪生城市建设，统筹共性技术支撑平台建设与系统集成，整合基础地理信息、遥感影像、物联网感知等时空数据资源，完善统一权威的基础数据库，升级智慧西宁时空大数据平台。制定《城市运行管理事件分类分级标准》，搭建全域感知、智能协同的城市数字化体系，推动城市运行数据全域联通、事件智能分拨、跨层级协同处置闭环管理，实现城市运行管理智能巡查全覆盖。到2030年，城市运行管理智能巡查覆盖率达到100%，AI自动识别事件率提升50%。

## 第二节 推进数据资源共享开放利用

围绕数据要素高效配置，聚焦重点领域打通数据壁垒，提升数据流通效率与应用实效。深度融入全国一体化数据市场，大力推动数据要素市场化、价值化，促进数据资源、应用场景、数据企业、数据产业在西宁聚集。落实国家、省级公共数据授权运营

制度，建设数据授权运营平台，健全数据要素市场化配置机制，完善数据资产登记、定价与交易规则，规范数据产品合规流通。培育专业化数据运营机构，开展公共数据授权运营试点，鼓励企业、科研机构参与数据价值挖掘。加快推进档案信息资源共享服务平台和专业人才实训基地建设，构建档案数字资源跨区域部门共享利用机制。强化数据安全保障，建立数据分类分级管理体系与风险清单，完善应急响应预案，升级数据安全技术防护能力，筑牢数据安全防线。

### 第三节 营造城市数智化应用场景

全面推进“数据要素×”行动，以数智技术深度赋能城市发展，推动融合型信息基础设施共建共享。深化数字政府建设，推进政务服务“一网好办”，升级“互联网+政务服务”平台功能，拓展网上办事覆盖范围与服务深度，实现线上线下标准统一、服务同质。加快整合交通、生态、应急等基础数据资源，构建全域覆盖的城市运行监测网络，推动视频资源与人工智能技术融合，在交通调控、生态监测、市容管理等场景实现智能化识别、精准化处置。推进“互联网+教育”，建设智慧校园。搭建区域医疗健康平台，实现跨机构数据共享，推广在线问诊等服务。构建智慧养老体系，为特殊老年群体配备智能设备，建设服务平台整合资源，以数智化转型全面提升城市治理效能与民生福祉水平。

## 专栏 33 城市韧性提升工程

### **应急保障能力提升工程：**

建成西宁市地质灾害监测预警能力提升、大通应急物资储备能力提升等项目。建设湟源综合应急物资储备库（二期）、生物园区综合应急物资储备库等项目。谋划推进城北救灾物资储备和防火应急道路、湟中综合应急物资储备库建设、城西综合应急救援能力提升工程。

### **地下管网更新改造工程：**

推进五区两县 1000 公里排水、供水、燃气等地下管网综合改造。完成西宁市同仁路、湟中东拉路等地下老旧管网更新改造工程。建设西宁城市地下供水管网、广鑫大道南段老旧管网、湟源城关镇 A 片区市政老旧排水管网更新改造等项目。谋划推进通甘大道老旧管网更新改造、海鑫大道老旧管网更新改造、多巴片区供水管网更新改造等工程。

### **城市基础设施生命线建设工程：**

建成西宁市城市基础设施生命线安全项目。建设大通城市生命线综合检测预警管理系统、湟源城市生命线安全工程等项目。谋划推进城东 AI 城区感知体系建设项目。

### **智慧城市体系建设工程：**

建设大通智慧交通、北区智能绿色低碳停车场、农村公路智慧交通信息化等项目。谋划推进湟源民政智慧一体化大数据中心、城西市场监管“数智天网”工程、产业园区智慧信息系统、“智慧东川”数字平台、智慧监管平台建设项目。

### **气象监测预报服务体系建设工程：**

建成断电断通讯状态下气象卫星应急传输（DCP）、气象预警信息应急广播传输项目。谋划推进凉爽城市品牌打造气象保障工程等项目。

## 第十四篇 铸牢中华民族共同体意识，扎实推进

### 民族团结进步事业

民族团结是推动中国式现代化的重要基石，高标准创建铸牢中华民族共同体意识示范市是西宁推动高质量发展的重要保障。围绕更高水平建设稳疆固藏战略要地上的中心城市，树牢“五个共同”中华民族历史观和“四个与共”共同体理念，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融，高标准创建铸牢中华民族共同体意识示范市，推动民族宗教工作走在全省前列。

## 第五十七章 深化铸牢中华民族共同体意识示范引领

### 第一节 构筑中华民族共有精神家园

坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，强化宣传教育阵地建设，推动各民族人心归聚、精神相依。完善面向各族群众党的理论和路线方针政策宣传教育机制，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育，大力传承以爱国主义为核心的民族精神、改革创新为核心的时代精神。实施红色基因传承工程，传承“两弹一星”“两路”精神，深入挖

掘中国工农红军西路军纪念馆、“三线建设在青海”党群教育基地等文化资源，打造红色教育基地，推动中华优秀传统文化和红色文化创造性转化、创新性发展。深耕地域特色资源，加强研究阐释与展示传播，打造一批承载共同记忆、彰显共同价值的文化标识。

## 第二节 推进铸牢中华民族共同体意识示范市创建

加强党对民族工作的领导，推进铸牢中华民族共同体意识融入经济、政治、文化、社会、生态文明及党的建设全过程、各方面，以更大力度推动铸牢中华民族共同体意识示范市创建。加强对法规规章政策贯彻主线和赋予所有改革发展以“三个意义”重大要求的审核审查，将铸牢中华民族共同体意识工作纳入党的建设和意识形态工作责任制，纳入政治考察、巡视巡察、政绩考核。巩固提升民族团结进步创建“西宁经验”，实现创建铸牢中华民族共同体意识从量向质的转变。健全完善推动各民族共同富裕的政策体系，打造更多具有西宁影响力的“铸牢+”文旅、劳务、经贸等实践载体，形成“一县区一品牌”“一领域一特色”。拓展宏觉寺等民族团结进步教育基地功能，构建集历史教育、文化展示、互动体验于一体的综合性平台。健全完善体制机制，丰富“多个一”活动，落实落细“五个一”实践路径和“5+N”工作体系，为促进铸牢中华民族共同体意识工作提供制度保障。到

2030年，重点培育选树民族团结进步示范典型55个。

### 第三节 深化铸牢中华民族共同体意识宣传教育

加大民族团结进步宣传力度，推进铸牢中华民族共同体意识教育融入干部教育、国民教育和社会教育体系。深入实施铸牢“十进”活动，持续推进“创建日”和“宣传月”活动，深入挖掘中华优秀传统文化的深刻内涵及其现代价值，运用特色叙事方式显著提升传播影响力。常态化开展“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”等系列活动，强化各族群众的思想根基。全面推广普及国家通用语言文字，科学保护各民族语言文字，引导各族群众牢固树立“四个与共”共同体理念，不断增进“五个认同”。

## 第五十八章 促进各民族交往交流交融

### 第一节 创新拓展各民族“三交”实践载体

全面深化“三项计划”“十项行动”，推动“三交”工作常态化规模化，打造更多“三交”品牌。深化“民族团结+”融合发展行动，鼓励各族群众文化体育交流、联谊联欢、联合创业。推动主题实践常态化，开展红色教育、科技体验及传统文化为一体的融合研学交流活动，深化情感与价值认同。健全少数民族流动人口跨区域服务管理机制，完善“网格化”管理服务模式，加

强与流入地、流出地之间的对接协作。有序推动各民族人口流动融居，构建互嵌式社会结构和社区环境，实施社区“石榴籽”家园提级工程，搭建居民互动平台，打造“互嵌共融”的特色社区，逐步推动各民族在空间、文化、经济和心理等方面全方位嵌入。创新开展兼具中华文化底蕴、现代文明特质与地域民族特色的群众性文化活动，高标准承办青海省第九届少数民族传统体育运动会，以共同节庆促进情感共融。

## 第二节 提高民族事务治理能力和水平

推动民族事务治理与基层民主协商深度融合，构建多元共治的治理体系。鼓励社会组织、专业机构和志愿者队伍参与民族事务服务，建立各族群众代表参与的议事协商平台。巩固提升“党建引领+铸牢中华民族共同体意识”基层治理经验，推动民族事务嵌入基层社区治理网格，运用信息化手段动态监测分析，提升精准施策与风险预警能力，实现服务管理精细化、全覆盖。加强法治宣传教育，引导各族群众树立守法用法意识，依法维护各族群众合法权益，妥善处理涉及民族因素矛盾纠纷，提升民族事务治理的科学性、规范性和有效性。深化与周边地区民族事务治理协作，建立信息共享、应急联动、经验交流机制，提升区域民族事务治理协同效能。

### 第三节 打造各民族互嵌融合“共富工坊”西宁模式

坚持党建引领、政府引导、市场主导、全社会参与的总方向，逐步推动“共富工坊”西宁模式实现市场化品牌化发展。实施民贸民品产业提升行动，培育一批民贸民品优势企业和优质品牌。深耕“东城·共富工坊”品牌建设，实施“标准赋能行动”，聚焦特色食品、传统手工艺、劳务输出等重点领域，扩大帮扶低收入群体覆盖面，重点培育一批特色工坊，逐步在全市范围内推广应用，全方位推动工坊实现提质、增效、扩面、外溢。积极打造一批“共富集市”，整合非遗文化、烟火市场、地方特色等优势资源，集聚消费热点，促进群众增收。统筹就业培训、用地保障、财政金融支持等政策联动，建立健全支持保障体系，开展精准化帮扶支持，有效激发可持续发展内生动力。

## 第五十九章 系统推进我国宗教中国化西宁实践

### 第一节 加强党对宗教界的思想政治引领

全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策，以社会主义核心价值观引领宗教界思想建设，团结带领广大宗教界人士和信教群众坚定不移感党恩、听党话、跟党走。系统性开展“爱党爱国爱社会主义”“五史”“学法规、守戒律、重修为、树形象”

等主题教育，常态化组织升国旗、唱国歌等活动，引导宗教界人士和信教群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。持续用中华优秀传统文化浸润宗教，探索中华优秀传统文化与宗教教义教规之间的契合点。

## 第二节 加强宗教事务依法管理

深入开展宗教政策法规宣传教育工作，牢固确立“国大于教、国法高于教规、教民首先是公民”的核心认知，切实增强宗教界人士与信教群众的法治观念。持续实施“法治宣传月”及“六进”宗教活动场所等专项活动。全面推行宗教活动场所民主管理委员会制度，严格实施民主决策与任期制度，全面推进重大事项集体审议报备程序。加强场所规范化建设，系统构建涵盖人员、财务、资产、消防、文物保护等领域的内部管理机制。常态化开展宗教活动场所风险隐患排查整治，依法打击非法宗教活动、非法学经班、私设聚会点及境外宗教渗透行为。优化宗教事务三级网络化管理与两级责任体系，完善分级负责、属地管理的长效工作机制。

## 第三节 加强宗教人才队伍建设

加强宗教自我管理，支持宗教界全面从严治教，引导教职人员严守教规戒律，强化自我教育、自我管理、自我约束。严格遵循宗教界代表人士“四条标准”，推进教职人员轮训计划，建强

宗教工作“三支队伍”，重点培育精通宗教经典教义和深谙中华优秀传统文化的“双通”人才。实施青年教职人员培养工程，建立后备人才储备库，开展专题培训、讲经交流等活动，增强经典阐释能力与信众服务水平。强化宗教团体领导班子建设，实行年度述职与定期换届制度。构建多层次宗教教职人员实践锻炼平台，健全宗教界人大代表、政协委员履职培育、日常管理和考核评价闭环工作机制，全面提升宗教工作法治化、规范化、精细化水平。

## 第十五篇 更好统筹发展和安全,建设更高水平平安西宁

建设平安中国是中国式现代化的重要内容,以一域稳服务全局安是西宁推动高质量发展的重要使命。围绕更高水平建设稳疆固藏战略要地上的中心城市,坚定不移贯彻总体国家安全观,加强重点领域国家安全能力建设,积极防范应对各类风险,促进高质量发展和高水平安全良性互动。

### 第六十章 增强维护国家安全能力

#### 第一节 完善维护国家安全制度体系

坚决扛牢维护国家安全政治责任,把捍卫政治安全摆在首位,严格落实党委(党组)国家安全责任制,巩固提升稳疆固藏战略要地中心城市功能,强化国家安全重点领域工作协调机制和应急响应效能,持续强化经济运行监测预警,健全完善社会稳定风险分析研判、风险评估、排查化解、协同防控、应急处置工作机制。强化法治、战略、政策、风险监测预警,完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系。严密防范系统性安全风险,增强打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂、暴恐活动能力。推动早

期人防工程治理，构建现代化人民防空体系。支持国防和军队现代化建设，加强国防建设军事需求提报和军地对接。优化军民融合体制机制，深化国防动员体系和后备力量建设，实现资源要素共享，提升应急应战能力。强化国防教育和国家安全教育，增强全民安全意识和素养，建设更高水平全国双拥模范城市。

## 第二节 提高能源安全保障能力

发挥煤炭、石油、天然气兜底保障作用，提高煤炭、石油、天然气储备供应水平，强化电力安全保障能力。做好与煤炭产区长协签订履约，提升煤炭集疏运能力，加强政府可调度煤炭储备管理。严格落实市级成品油储备任务，加强油气储备设施建设，提升地方政府储气设施运营保障能力，维护油气战略通道和关键节点安全。推进电力系统稳定保障行动，适度发展煤电等支撑电源，增强电网互济和保供能力。加强能源产供储销体系建设，推进重点领域可再生能源替代应用，构建安全高效的现代能源供应体系。

## 第三节 高水平保障社会安全

健全完善社会稳定风险分析研判、风险评估、排查化解、协同防控、应急处置工作机制。坚持专群结合、群防群治，完善问

题联治、工作联动、平安联创的工作机制，推进社会治安整体防控体系和能力现代化。推广“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，创新低空经济警务应用，构建“空地一体”治安防控体系。统筹推进公安派出所、交警队、警务技能训练基地、司法所、基层法庭等业务技术用房建设。建立实体化侦查中心，打造一流侦察作战平台，全面提升西宁公安办案、侦察战斗力。重拳打击环境安全违法、黄赌毒、盗抢骗、严重暴力、电信诈骗等违法犯罪，持续推进扫黑除恶常态化。加强经济犯罪链条挖掘和源头追踪工作，建立有效经济风险监测和预警工作体系，实现对危害经济安全行为的智能化防控。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，提升刑罚执行质效。推进未成年人违法犯罪综合治理。

## 第六十一章 有效防范化解重大风险

### 第一节 防范化解系统性金融风险

健全地方政府债务风险管控机制，优化一揽子化债措施，强化风险源头管控，加强政府债务风险监测预警，稳步化解债务风险。建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，健全监督问责制度，严格控制债务规模，不违规新增隐性债务，坚决遏制违规举债、变相举债。加强政府专项债券全生命周期管理，切实提高专项债券资金使用效益。加强对各类金

融风险的监测预警和防控，深化重点关联领域协同监管。完善金融风险预警和处置体系，加强风险早期纠正硬约束，健全权责一致、激励约束相容的风险处置责任机制。健全金融消费者保护和打击非法金融活动机制，常态化开展“失联”“空壳”地方金融组织排查。

## 第二节 保障产业链供应链安全稳定

加快构建自主可控、安全高效的产业链供应链，支持企业参与制造业强链补链行动，打造新兴产业链条。建立重点产业链供应链“白名单”制度，密切上下游合作，建立新能源、新材料、大数据等安全风险评估和预警机制，完善产业链环节产能储备和适当备份，提高产业链供应链韧性，实现重要产业、基础设施战略资源、重大科技等关键领域安全可控。加强低空经济领域安全保障，构建低空经济安全监管体系，完善低空经济专项制度。细化空域使用规则，建立飞行活动备案制。建立信息共享平台，提升监管协同效能。强化执法能力建设，规范执法标准，加快低空应急响应救援能力建设。

## 第三节 严密防范其他重大风险

完善风险研判、防控、处置及责任制度，分类健全重大风险

预案，牢牢守住不发生系统性风险底线。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现房地产、社保基金等关键领域安全可控。构建房地产发展新模式，高效运行房地产融资协调机制，健全房地产企业主体监管制度和资金监管，加快发展房企直接融资，稳妥处置逾期交付、物业冲突等涉房矛盾纠纷，促进房地产市场平稳健康发展。强化人防、制防、技防、群防“四防”协同机制，稳慎推进基本养老保险基金、职业年金投资运营。健全生物安全防控和治理体系，提升重点传染病病原微生物检测能力。密切跟踪新一轮科技革命可能引发的安全隐患、观念冲击和风险传导，前瞻实施研判防范，维护新型领域安全。健全网络生态治理长效机制，强化网络内容建设和管理，提升信息化条件下文化领域治理能力。提升数据安全监管效能，加强个人信息保护。

## 第六十二章 提升社会治理体系和能力现代化水平

### 第一节 创新社会治理体制机制

健全共建共治共享社会治理制度，构建全民参与、协同联动的治理生态。完善加强新时代社会工作的制度体系，加强社会工作者队伍建设，推动社区工作者队伍向专业化、职业化发展。推动“专业社工+志愿服务”融合发展，完善志愿服务项目的常态化孵化与培育机制，建立系统完备、科学规范、协同高效的志愿

服务制度和工作体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，推进友好场景建设，构建新兴领域党员作用发挥载体平台，推动新兴领域党建与经济发展、民生改善深度融合。理顺行业协会商会党建工作管理机制，构建条块结合、上下联动、有效协调的工作格局。健全社会心理服务体系和危机干预机制，及时识别和干预高风险人群，防止心理问题转化为社会问题。

## 第二节 完善基层社会治理体系

完善党组织领导的自治、法治、德治系统融合的基层社会治理体系，提升社会治理能力现代化水平。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。推进综治中心和村（居）民委员会规范化建设，巩固破解基层“两难”问题成果，健全城乡社区服务体系。健全系统化机制化夯实基层基础工作体系，用好“每月一题”“有诉必应马上办”“走千家、入万户、访民情、解民忧”等机制，巩固拓展文亭巷社区等基层党建创新实践，完善网格化管理、精细化服务等基层治理模式，构建“枫桥经验”西宁实践路径。健全矛盾纠纷源头化解、多元化解机制，用好《始终和人民群众坐在一条板凳上开展信访工作的七条指引》，提升信访工作法治化水平。搭建统一数字化意见征求平台，推行网格数字化管理，配备智能终端设备，推动实现居民意见收集与重大事

项决策全流程数字化。

### 第三节 深化拓展“有诉必应马上办”机制

实施“有诉必应马上办”提质增效计划，构建以群众诉求为源头驱动，党委领导、政府负责、协同监督、社会参与、法治保障的党建引领工作体系。优化诉求办理“接、派、办、改、监、评、报、宣”全流程闭环管理，健全以响应率、解决率、满意率、办件量为核心的群众评价指标体系，精准回应高效解决群众急难愁盼问题。强化党建引领机制创新工作的跟踪督导与成效评估，落细落实“一把手”领办见面、疑难复杂诉求会商研判等制度，推动工作模式从“有诉必应”向“未诉先办”深度转变。推动党建引领“有诉必应马上办”改革成果法定化，将为民服务纳入各级各部门及党员干部法定履职范畴，以制度刚性夯实法定履职义务。到2030年，实现群众诉求响应率、问题解决率、服务满意率保持在99%、95%、95%以上。

### 第四节 让城市服务更有温度

更加注重以人为本，推进城市精细化管理与人性化服务。制定实现基本公共服务均等化动态评价标准。持续提升市容环境品

质，加强背街小巷治理，治理乱搭乱建、乱堆乱放等问题，改善照明条件，整治架空线路，营造干净整洁的居住环境。完善摊点摊区服务保障，合理设置便民摊点摊区，方便市民日常生活需求。做好重要民生商品保供稳价。加强重点区域秩序管控，采取柔性执法方式，维护良好市容、交通秩序。优化“15分钟社区生活圈”配套服务，推进社区适老化改造，增设无障碍设施，丰富社区文化供给，提升居民生活便利性与归属感。改善户外工作条件，完善户外劳动者服务站点布局，配备饮水、休息等设施，营造包容友爱的社会氛围。

## 第五节 全面提升气象服务保障能力

全面提升气象灾害精密监测能力，优化气象监测站网布局，扩展数据传输能力，构建天空地一体化观测体系。推进气象科技能力现代化，推动人工智能、量子技术与气象深度融合，完善气象综合及专项业务平台，加强灾害性天气预报预警，提升业务自动化、智能化水平，构建“风险预警—气象预警—灾害预警”递进式气象服务模式。提升气象社会服务能力现代化，拓展面向金融、能源、健康、低空经济等新兴产业和未来产业的气象应用场景，发展支撑各行各业发展的“气象+”“+气象”“气象×”融入式服务供给模式，常态化开展生态修复型人工增雨(雪)作业，形成高效、精细、智能的气象服务体系。推动气候价值实现，积

极推进高原冷凉蔬菜气候生态产品价值实现高质量试点，打造冷凉蔬菜全产业链气象保障服务场景，塑造凉爽城市品牌。

## 第六十三章 深化法治西宁建设

### 第一节 推进法治政府建设

持续提升依法行政水平，全面实行政府权责清单制度，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，持续巩固法治政府建设示范市创建成果。持续推进政府履约践诺，深入治理招标投标等领域失信行为，切实增强政府行为严肃性。加强重点领域、新兴领域行政立法，探索“小切口”“小快灵”立法，提升行政规范性文件、重大行政决策、行政协议等合法性审查质效。完善立法论证评估制度，提高立法质效。深化司法体制综合配套改革，推进法官、检察官队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设。强化行政执法行为监督和制约，建立健全行政执法监督机制，加强对行政执法人员的培训和管理，规范执法行为，提升执法效能。刚性执行“三项制度”，推进执法队伍专业化、执法行为标准化、执法流程信息化。

### 第二节 构建法治社会服务体系

完善法律援助制度机制，保障困难群体群众的基本公共法律

服务权益。建立紧急案件绿色通道，简化程序、快速响应。保障农民工欠薪追讨、工伤赔偿和涉及食品药品安全、教育医疗、社会保障等基本民生领域的法律援助。持续加强“未成年人法律援助工作站”建设，开通“绿色通道”，优先受理、快速审批、全程跟踪。建立完善未成年人法律援助案件承办律师库，为涉罪未成年人提供全程法律援助。健全律师管理机制，加强思想政治引领和执业管理监督，提升服务质效。推动法律顾问进乡镇（街道）实现全覆盖，开展常态化法律咨询和矛盾调解。规范发展合作制公证机构，拓展公证业务领域和执业区域，更好服务全市发展大局。强化公共法律服务信息化建设应用，实现公共法律服务“只进一扇门，只上一个网，只跑一次腿”。

### 第三节 提升全民法治素养

认真贯彻落实《中华人民共和国法治宣传教育法》，制定并实施“九五”普法规划。传承中华优秀传统文化法律文化，健全公民终身法治教育制度，推进公民法治素养提升行动试点建设。深化“法律九进”活动，围绕不同领域特点，定制个性化普法内容，推动法律知识融入各领域日常，切实增强全民法治意识。结合本地历史文化底蕴与发展特色，建设法治文化主题公园、街区，融入本地民俗元素、历史故事与法治元素，打造具有地域标识的法治文化宣传阵地。构建学校、家庭、社会协同的法治教育网络，

开展主题法治讲座、模拟法庭等互动式教育，建设青少年法治教育实践基地。强化法治素养评估与反馈机制，定期开展问卷调查和实地测评。

## 第十六篇 切实有效保障规划实施，为实现规划目标 努力奋斗

实现本规划《纲要》确定的目标和任务，要在市委的领导下，更好履行各级政府职责，充分发挥市场配置资源的决定性作用，进一步理顺规划关系和层级，完善规划管理，强化政策协同，统筹规划目标任务和各类可用资源要素的匹配，调控引导社会预期，最大程度地激发各类主体的活力和创造力，指导好现代化新青海建设西宁篇章的具体实践。

### 第六十四章 加强党对规划工作的领导

#### 第一节 以规划带动落实重大决策部署

发挥市委总揽全局、协调各方作用，健全市委领导、人大批准、政府编制实施的规划机制，以《中共西宁市委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》和《西宁市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》为指导，编制好 25 个市级重点专项规划，与全市发展规划功能互补、统一衔接，形成现代化建设的科学规划体系。各县区要立足实际，突出特色，制定各

自的规划纲要，形成上下联动的发展格局。统筹各级各类规划编制，根据发展需要控制数量、提高质量，按照本规划纲要明确的重点城市功能区、城市片区、细分领域编制规划或方案，确保纲要部署转化为实实在在的具体行动。

## 第二节 形成全社会推动规划实施的合力

坚持开门编制规划，注重问需于民、问计于民，广泛听取人民群众意见建议。巩固和发展最广泛爱国统一战线，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，全面落实党外知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联、社科联和无党派人士作用，提升红十字事业发展水平，最大限度凝聚社会各界力量。深化统计改革创新，构建现代统计调查体系，全面提升统计能力、数据质量和服务水平。健全专家咨询论证制度，采取听证、公示等形式充分征求社会各界特别是利益相关群体的意见建议。

# 第六十五章 加强各类规划衔接协调

## 第一节 强化发展规划的统领作用

坚持树立和践行正确政绩观，提高发展规划的战略性和宏观性、政策性，增强指导和约束功能，聚焦事关全市长远发展的大

战略、跨部门跨行业的大政策、具有全局性影响的跨区域大项目，把市委的战略意图转化为全市共同的行动纲领，为各级各类规划系统落实全市发展战略提供遵循。在空间上强化对空间战略格局和重大生产力布局的安排，在指标上强化对总量指标的管控、对结构性指标的部署、对资源环境类指标的约束，在任务上注重科学选取需集中力量突破的关键领域和需着力开发或保护的重点区域，强化在重大工程项目、重大政策、重大改革举措等方面对专项规划的统揽。

## 第二节 加强专项规划重要支撑

专项规划作为发展规划在特定领域的细化落实载体，必须紧紧围绕发展规划明确的战略任务与核心目标，科学制定分阶段的时间表、任务书和路线图，进一步增强规划的针对性、可操作性和落地性。编制过程中，要聚焦产业协同、资源配置等关键环节，通过精准谋划项目布局、明确实施路径，有效防范重复建设、产能过剩等结构性问题。坚决摒弃部门视角的局限思维，杜绝脱离实际的“纸上谈兵”式规划，防止过分突出战略性而弱化实际问题解决，避免在竞争性领域和具体环节越位编制规划。严格执行重点专项规划编制目录清单制度，强化与同级发展规划、空间规划的衔接协同，推动形成目标同向、措施一体、实施联动的规划编制实施合力。

## 第六十六章 强化规划实施监测评估

### 第一节 健全规划实施年度监测评估

规划编制部门要组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，积极引入第三方机构参与评估工作，有序推行提级评估、异地评估等多元评估模式，切实强化监测评估结果的转化应用，以评估倒逼规划落地、优化实施路径。发展规划中期评估需紧密结合内外部发展环境的新变化、新要求，重点研判目标任务实施进展与短板不足，针对性提出改进举措与推进建议，评估报告报经党委和政府审核后，提请同级人大常委会审议。各级重点专项规划评估结果需向审批主体报告，同步抄送同级发展改革部门，为统筹推进各类规划协同实施提供数据支撑与决策参考。

### 第二节 健全规划动态调整和修订机制

切实强化规划的权威性、严肃性，各类规划一经批准发布，未经法定程序，任何单位和个人不得随意调整更改。确因监测分析及评估结果显示发展环境发生重大变化、存在修订调整必要的，须严格遵循原规划审批程序报批，由同级发展改革部门牵头研究提出调整建议，经政府常务会议研究并报经党委同意后，提请同级人民代表大会审议批准。市级发展规划修订印发后，市级相关

专项规划、区域规划及各县区对应规划须及时衔接调整修订，由各规划编制部门提出具体修订建议，经与同级发展改革部门充分衔接论证后，报原审批主体批准实施。

### 第三节 完善规划实施绩效考核机制

将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容，及时公布或通报实施进展，自觉接受同级人大监督、审计监督和社会监督。建立严格的工作责任制，将市级和地方发展规划年度实施情况纳入各有关部门、县区各级领导班子、领导干部考核评价体系，考核结果与被考核责任主体绩效相挂钩。建立规划主要目标考核评价机制，将规划《纲要》确定的主要发展目标纳入全市年度目标绩效考核范围。建立规划重大工程项目督导评估机制，将重大工程项目实施进展情况作为考核各地区各部门的重要内容。建立规划重大改革举措落实机制，加强与全市年度重点改革任务的衔接，一并纳入年度目标考核范围。

## 第六十七章 优化资源要素配置

### 第一节 强化财政和金融政策对发展规划的保障

加强财政预算与同级发展规划实施的衔接协调，合理安排财政支出规模和结构，提高预算编制的前瞻性、有效性和可持续性。

各级财政性资金优先投向同级发展规划确定的重大任务和重大工程项目。各级发展规划要加强与财政政策、预算安排的衔接，统筹财力可能和防范风险要求，区分轻重、缓急、主次，合理安排规划任务和工程项目。做好财政资金资源和投融资安排等前瞻性论证测算，“有多少钱办多少事”。金融政策要在风险可控的前提下，引导和鼓励政策性银行、开发性银行和商业银行等各类金融机构创新信贷模式和产品，在不增加政府债务的前提下，优化信贷投向，加强对重大基础设施、生态环境保护、重点民生工程、乡村振兴等重点领域和薄弱环节的支持，强化金融服务实体经济功能。

## 第二节 强化产业和区域政策对发展规划的支撑

产业政策要围绕同级发展规划确定的产业发展和结构调整方向，突出功能性，强化普惠公平，完善市场和利益导向机制，充分发挥市场配置资源的决定性作用，营造鼓励竞争、促进创新的市场环境，激发市场主体的积极性和创造性，合理引导市场预期和市场主体行为。区域政策要围绕同级发展规划确定的空间格局优化方向，按照区域发展目标精准化、措施精细化、协调机制化的要求，促进形成要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展格局。强化人工智能要素支撑，推动传统要素与数字要素深度融合，以人工智

能赋能资源要素精准配置。

### 第三节 强化规划对土地和环境等政策的引导约束

动态优化国土空间规划，加强空间布局引领和自然资源要素配置，为全市生产力布局和生态环境安全提供政策和要素保障。做好土地资源底数清查、潜力评价、供需预测和科学测算。建立健全符合主体功能定位的用地保障机制，及时将用地计划纳入年度土地储备及供应计划，对接国土空间规划动态维护方案，加大重大项目和重大基础设施建设用地保障力度。生态环境政策要围绕同级发展规划确定的生态文明建设重点任务，合理设定和控制区域环境容量，综合考虑区域内建设项目布局、结构和时序，以区域效益最大化为目标，研究制定维护区域良性循环、经济可持续发展的区域整体环评方案。人口、社会政策要围绕同级发展规划确定的人口、社会领域重点目标和重要任务，综合考虑经济社会和产业发展需求以及人口结构、社会保障等要素，制定针对性的具体举措。

### 第四节 强化存量要素资源盘活利用

建立市、县（区）两级存量要素资源“一张清单”动态管理体系，重点摸排闲置土地、低效厂房、沉淀资金等资源，明确盘

活责任主体与时限。打通政府各部门数据壁垒，实现资源信息共享共用，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。推广“弹性年限+先租后让”“工业上楼”等土地盘活模式，支持低效用地转为科创、文旅等产业空间。推动沉淀资金整合使用，优先投向存量资源改造项目。鼓励社会资本参与，通过资产证券化、兼并重组等多元化模式，盘活低效用地、闲置房产、市政设施、老旧场馆等公共资源。建立项目全周期监管台账，对盘活进度滞后的责任单位进行约谈问责，确保规划落地见效。

实现“十五五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全市广大党员干部和各族人民群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强有力领导下，不忘初心、牢记使命，继往开来、砥砺前行，真抓实干、拼搏进取，为实现“十五五”规划目标而努力奋斗！

表3 全市“十五五”规划体系表

| 规划类别               | 规划名称                   | 审批机构      |
|--------------------|------------------------|-----------|
| 总体规划               | 西宁市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要 | 市人民代表大会   |
| 重点专项规划             | 西宁市“十五五”生态文明建设规划       | 市人民政府     |
|                    | 西宁市“十五五”生态环境保护规划       |           |
|                    | 西宁市“十五五”林业和草原保护发展规划    |           |
|                    | 西宁市“十五五”科技创新规划         |           |
|                    | 西宁市“十五五”人才发展规划         |           |
|                    | 西宁市“十五五”加快推进农业农村现代化规划  |           |
|                    | 西宁市“十五五”工业和信息化发展规划     |           |
|                    | 西宁市“十五五”现代服务业发展规划      |           |
|                    | 西宁市“十五五”文化和旅游发展规划      |           |
|                    | 西宁市“十五五”绿色算力产业发展规划     |           |
|                    | 西宁市“十五五”低空经济发展规划       |           |
|                    | 西宁市“十五五”现代综合交通运输体系发展规划 |           |
|                    | 西宁市“十五五”现代物流发展规划       |           |
|                    | 西宁市“十五五”城市更新行动规划       |           |
|                    | 西宁市“十五五”水安全保障规划        |           |
|                    | 西宁市“十五五”能源发展规划         |           |
|                    | 西宁市“十五五”全省公共服务保障基地建设规划 |           |
|                    | 西宁市“十五五”银发经济发展规划       |           |
|                    | 西宁市“十五五”促进民族团结进步规划     |           |
|                    | 西宁市“十五五”商务发展规划         |           |
|                    | 西宁市“十五五”民营经济发展规划       |           |
| 西宁市“十五五”应急体系建设规划   |                        |           |
| 西宁市“十五五”治安防控体系发展规划 |                        |           |
| 西宁市“十五五”气象发展规划     |                        |           |
| 多巴新城“十五五”建设规划      |                        |           |
| 地区规划               | 大通县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要 | 各县区人民代表大会 |
|                    | 湟源县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要 |           |
|                    | 城东区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要 |           |
|                    | 城中区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要 |           |
|                    | 城西区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要 |           |
|                    | 城北区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要 |           |
|                    | 湟中区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要 |           |

## 名词解释

1. “绿盾” “昆仑” “清风” 行动：“绿盾” 行动指中国针对自然保护地生态环境保护专项监督行动。“昆仑” 行动指公安部牵头开展集中打击食品、药品、生态环境和知识产权等领域突出违法犯罪活动的执法行动。“清风” 行动指多个政府部门在不同时期开展的专项执法行动，主要针对野生动植物非法贸易和农村赌博等突出问题。

2. “两网融合”：指生活垃圾分类与再生资源回收网点的衔接融合，目的是通过协同运作提高资源利用率，减少垃圾总量。

3. “三级三类” 国土空间规划体系：指从规划层级和内容类型两个维度对国土空间规划进行的分类框架，其中“三级” 对应行政管理层级，通常指市、县（区）、乡镇三级，而“三类” 指规划类型，包括总体规划、详细规划和相关专项规划。

4. “一芯一环多带”：指青海省构建的生态旅游发展新格局，旨在以西宁为“芯”、环青海湖为“环”、多条特色旅游带为“带”，推动国际生态旅游目的地建设。

5. “一线四川”：指大通回族土族自治县双新公路沿线，湟中区西纳川、云谷川、小南川和大通景阳川等设施农业区域。

6. “绿铝” “绿硅”：指以绿色能源（如风电、光伏等）

生产的电解铝、高纯多晶硅产业，是产业低碳转型的核心方向，目前国内多地推进项目建设并拓展高端应用。

7. “城市矿产”：指城市废弃物中可回收利用的资源，包括工业尾渣、矿产的共伴和尾矿、废旧装备、新能源汽车废旧动力电池、退役及报废光伏组件、风电机组叶片等新兴固体废物。

8. 数字化转型“小灯塔”平台：指中小企业数字化转型中具有显著示范效应的标杆企业，旨在通过其成功实践为同行业提供可复制的转型路径。

9. “智改数转网联”：指当前中国制造业转型升级的核心路径，通过智能化改造（智改）、数字化转型（数转）和网络化联接（网联）三者融合，推动企业提质增效、培育新质生产力。

10. “上云用数赋智”：上云指推行普惠性云服务政策，降低企业使用云计算资源的门槛。用数指深化大数据融合应用，实现数据驱动决策。赋智指支持企业智能化改造，推动 AI 与实体经济融合。

11. “数字孪生+”：指通过构建物理实体的虚拟映射模型，实现对现实对象的实时监控、模拟分析和预测优化的技术，核心在于虚实动态融合与全生命周期管理。

12. 工业用地“标准地”：指在至少完成区域规划环评、水土保持、矿产压覆、地质灾害危险性、洪水影响五项区域性统一评价的基础上，至少带着固定资产投资强度、亩均税收、建筑容积率三项控制性指标出让使用权的国有建设用地。

13. “四本预算”：指一般公共预算，政府性基金预算，国有资本经营预算，社会保险基金预算。

14. “甘霖”工程：指破解实体经济融资难、融资贵、融资慢等突出难题，而系统推出的一系列精准、直达、差异化的金融政策与服务创新举措的总称。

15. “赛马”：指通过设立明确的竞争目标和赛道，让多个主体在相对公平的条件下同台竞赛，最终依据可量化的成果或表现，择优给予奖励或资源倾斜。

16. 基础设施 REITs：指在证券交易所公开交易，通过证券化方式将具有持续、稳定收益的不动产资产或权益转化为流动性较强的上市证券的标准化金融产品。

17. 雨水情监测预报“三道防线”：指气象卫星和测雨雷达网、雨量站网、水文站网，组成的雨水情监测预报防线。

18. “五统一、一开放”：指统一市场基础制度、基础设施、政府行为尺度、市场监管执法、要素资源市场，持续扩大对内对外开放。

19. “三区三线”：指城镇空间、农业空间、生态空间三种类型空间所对应的区域，以及分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。其中“三区”突出主导功能划分，“三线”侧重边界的刚性管控。

20. “一核两轴、两屏三区”国土空间开发保护格局：指以环绕西堡生态森林公园，多中心、组团式发展的中心城区为核心；

以沿湟水河、南北川河的十字型城镇发展轴为两轴；以达坂山、日月山、拉脊山等高海拔山体为远郊生态外屏和南北山等山体为近郊生态内屏；以湟水北部、湟水南部、湟水上游为三大农业片区，构建“一核两轴、两屏三区”的国土空间开发保护新格局。

21. 多式联运“一单制”：指货物从起点到终点的全程运输，仅需使用一份统一的运输单据，就能覆盖铁、海等多种运输方式，无需在不同运输环节更换单据。

22. “大通关”机制：指整合海关、边检、铁路、外经贸、仓储、海事等多个口岸相关执法机关与商业机构，通过简化流程、数字化监管等手段，让口岸的物流、单证流、信息流等高效顺畅运转，实现监管与服务的高效结合。

23. “两步申报”：指针对进口货物的通关申报模式，企业无需一次性提交全部申报信息和单证，可分概要申报、完整申报两步完成申报即可提离货物。

24. “区港直通”：指通过开辟综保区与临近港口、机场口岸的专属直连通道，配套建设智能卡口整合双方监管功能，实现货物在综保区和口岸间无需绕行社会道路、无需重复查验的高效流转。

25. “提前申报+抵港直装”：指针对出口货物的组合式通关装船模式，通过提前办手续、到港即装船的流程，大幅压缩出口集港时间。

26. 大数据+铁脚板：指线上大数据精准分析与线下实地走

访处置相结合的就业服务模式。

27. “双优计划”：指中等职业教育优质学校和优质专业(群)建设计划。

28. 市域职业教育创新联合体：指一所高职（城院）引领辐射市域内5所中职（一职、世纪、湟中、大通、湟源职校）。

29. “三段一类”教育评价：学前教育阶段是“优质+普惠”，义务教育阶段是“优质+均衡”，普通高中阶段是“优质+特色”，特殊教育是“优质+融合”。

30. “双定向”职称评聘制度：指面向乡村教师的定向职称评定与岗位聘任制度。

31. 教师“园林行动”成长计划：指建设覆盖全员、分层梯级的教师成长体系，打造一大批优秀教育人才。

32. 全员教师“惠苗计划”：指面向全市中小学（幼儿园）全员教师开展年度培训考核，夯实整体专业素养。

33. 新岗教师“育苗计划”：指针对新入职教师实施2年周期培养，强化育人理念、教育政策、教育技能等专项培训，提升新岗教师岗位胜任能力。

34. 青年骨干“墩苗计划”：指遴选35周岁以下青年教师进行2年培育，聚焦学科素养和教学能力提升，培养一批学科骨干。

35. 名优教师“壮苗计划”：指遴选优秀教师开展2年周期培养，培养一批在全市范围内发挥引领辐射作用优秀骨干，提升

整体教育教学水平。

36. 名师“润苗计划”：指遴选名师工作室成员，打造一批具有宽厚学术涵养、有较大学术影响力的教坛精英和教育专家。

37. 残疾人“两项补贴”制度：指困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。

38. “五有”：指有机构、有编制、有人员、有经费、有保障。

39. 军地“双清单”机制：指军队与地方分别列出需求清单和服务清单，精准推进军地协作的机制。

40. “1+N”托育服务体系：1指托育综合服务中心，N指社区嵌入式托育、幼儿园托班、用人单位办托、其他托育形式等。

41. “清朗”和“护苗”行动：指净化网络与社会文化环境开展的专项行动，“清朗”聚焦全网络生态治理，“护苗”侧重未成年人成长环境守护。

42. “六助”服务：指面向老年人等群体提供的助餐、助医、助洁等生活帮扶服务。

43. 冻融循环：指温度在 $0^{\circ}\text{C}$ 上下反复变化导致建筑材料、岩土体中的水分发生冻结和融化交替出现的现象，对青藏高原城市的房屋质量和基础设施安全影响尤为显著。

44. “四个最严”：习近平总书记于2015年5月提出的食品药品安全监管核心要求，包含最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚和最严肃的问责四大核心内容。

45. “两单四表”：指安全风险管控清单、安全隐患整治清单、通报情况统计表、约谈情况统计表、举报情况统计表、处罚情况统计表。

46. “一件事”改革：指一项系统性集成改革，通过优化组织架构、流程再造和技术赋能，构建全链条、闭环式的风险治理体系。

47. “多个一”活动：开展形式多样的铸牢中华民族共同体意识宣传教育活动。

48. “五个一”实践路径：指研究制定一份指导性、针对性和可操作性强的《关于创建全国铸牢中华民族共同体意识示范市的实施意见》；探索建立一套科学务实的铸牢中华民族共同体意识创建测评指标体系；探索出台一部促进铸牢中华民族共同体意识的地方性法规；探索构建一种“党建引领+铸牢中华民族共同体意识”基层社会治理模式；探索推进一批引领性、带动性和示范性强的中华民族视觉形象工程。

49. “5+N”工作体系：在“五个一”工作体系基础上提出“5+N”工作体系，即：“五个一”工作实践+多个一的实践载体。

50. “三项计划”：指各族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划。

51. “十项行动”：指基层组织领头雁能力提升“强基”行动、各族青少年交流“育苗”行动、各族群众互嵌式发展“共富”

行动、民营企业和农牧区致富带头人“增智”行动、专业技术人才和技术能人“充电”行动、先进模范人物考察疗养“增荣”行动、文化艺术交流“润心”行动、宗教界人士国情教育“凝心”行动、旅游促进各民族交往交流交融“搭桥”行动、城市少数民族流动人口跨区域服务管理“和乐”行动。

52. “六进”宗教活动场所：指“习近平新时代中国特色社会主义思想、国旗、宪法和法律法规、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化、铸牢中华民族共同体意识”进宗教活动场所。

53. 宗教界代表人士“四条标准”：指政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时起作用。

54. 行政执法“三项制度”：指行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

55. 法律九进：指法律进机关、进学校、进企业、进社区、进乡村、进军营、进家庭、进网络、进宗教活动场所。