

银川市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026年1月24日第十六届人民代表大会第六次会议通过)

银川市人民政府

二〇二六年四月

序 言

银川市国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届四中全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，落实自治区党委十三届十一次全会、银川市委十五届十四次全会精神，根据《中共银川市委委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明市委战略部署，明确政府工作重点，引导规范社会主体行为，是“十五五”时期奋力推进中国式现代化银川实践的发展蓝图，是全市各族人民共同团结奋斗的行动纲领。

目 录

第一章 勇担使命 奋力推进中国式现代化银川实践	1
第一节 “十四五”时期银川发展取得重大成就	1
第二节 “十五五”时期发展环境面临的机遇挑战	8
第三节 “十五五”时期经济社会发展总体要求	9
第二章 聚力产业强链拓群 加快建设现代化产业体系	16
第一节 大力发展特色优势产业	16
第二节 培育壮大新产业新赛道	21
第三节 发展优质高效现代服务业	23
第四节 打造品优质高的现代都市农业	30
第五节 加快构建新型能源体系	33
第六节 激发园区高质量发展活力	35
第七节 构建现代化基础设施体系	38
第三章 聚力创新驱动引领 着力塑造高质量发展新优势	41
第一节 增强科技创新实力	41
第二节 推动科技创新和产业创新深度融合	42
第三节 一体推进教育科技人才发展	44
第四章 聚力数智融合赋能 全面打造数字银川	46
第一节 加强数字基础设施建设	46
第二节 深化数据资源开发利用	47

第三节	培育壮大数字产业	48
第四节	促进人工智能创新发展	50
第五节	深化产业数字化转型	51
第六节	全面提升数字治理效能	52
第五章	聚力内需挖潜增效 积极融入和服务新发展格局	55
第一节	推进消费升级扩容	55
第二节	积极扩大有效投资	57
第三节	主动融入和服务全国统一大市场建设	59
第六章	聚力深化改革开放 持续激发发展动力和活力	62
第一节	充分激发各类经营主体活力	62
第二节	加快要素市场化配置	63
第三节	完善地方财税金融体制	64
第四节	发展高水平开放型经济	65
第五节	高水平建设“宜商银川”	68
第七章	聚力融合发展优质 全面提高城乡一体化水平	71
第一节	引领沿黄城市带（群）建设	71
第二节	全面提升城市综合承载力	73
第三节	推动存量资源提质增效	75
第四节	加快县市区高质量发展	76
第五节	加力推进乡村全面振兴	78
第六节	扎实推进城乡融合发展	80
第八章	聚力铸牢示范创建 推进中华民族共同体建设	83

第一节	构筑中华民族共有精神家园	83
第二节	促进各民族广泛交往交流交融	84
第三节	系统推进我国宗教中国化	85
第九章	聚力文化培根铸魂 繁荣发展社会主义文化	87
第一节	不断提高社会文明程度	87
第二节	大力繁荣发展文化事业	88
第三节	加快发展文体产业	90
第十章	聚力民生提质扩面 扎实推进共同富裕	92
第一节	提高居民就业增收水平	92
第二节	办好人民满意的教育	94
第三节	健全完善社会保障体系	97
第四节	深化健康银川建设	99
第五节	促进人口高质量发展	101
第六节	稳步推进基本公共服务均等化	103
第十一章	聚力绿色转型发展 坚决筑牢重要生态安全屏障 ..	104
第一节	深入推进污染防治攻坚	104
第二节	打好黄河“几字弯”攻坚战	106
第三节	强化资源节约集约利用	108
第四节	积极稳妥推进和实现碳达峰	110
第五节	加快形成绿色生产生活方式	111
第十二章	聚力安全夯基护稳 打造更高水平平安银川	112
第一节	坚决维护政治安全	112

第二节	加强重点领域安全能力建设	113
第三节	全力保障公共安全	115
第四节	提升法治建设水平	116
第五节	健全社会治理体系	117
第十三章	强化规划实施保障 确保规划目标任务如期实现 ..	120
第一节	坚持和加强党的全面领导	120
第二节	推进社会主义民主政治建设	121
第三节	激励干部群众团结奋斗	122
第四节	形成推动规划实施的强大合力	123

第一章 勇担使命 奋力推进中国式现代化银川实践

“十五五”时期是实现二〇三五年远景目标、基本实现社会主义现代化进程中承前启后的五年，是夯实基础全面发力的关键时期，也是银川市深入贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，高水平建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市、高标准创建铸牢中华民族共同体意识示范市的关键五年。必须始终沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行，扛牢“走在前、挑大梁、作表率”首府责任，推动全市现代化建设的战略任务取得重大突破，为与全国同步基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

第一节 “十四五”时期银川发展取得重大成就

“十四五”时期是银川发展进程中很不寻常、很不平凡的5年。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，按照自治区党委部署要求，银川市委团结带领广大干部群众牢记嘱托、感恩奋进，深入实施“五八”首府引领战略，推动各项事业发展取得新的重大成就，黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市、铸牢中华民族共同体意识示范市建设迈出坚实步伐。

经济实力跨越提升。地区生产总值年均增长6%，迈上3000亿元台阶，达到3033.52亿元，人均地区生产总值突破10万元，

数字经济增加值突破 1155 亿元，累计完成固定资产投资超 4600 亿元。宁东能源化工基地工业产值突破 2000 亿元，跻身国家级现代煤化工产业集群。产业转型升级步伐全面加快，“四新”产业聚链成群，现代都市农业提优增效，“三都五基地”提级扩规，“两地五中心”提质扩容，体现银川优势、具有银川特色的现代化产业体系加速构建。

创新动能充分释放。全社会研发投入年均增长 16.5%，研发投入强度达到 2% 左右。创新主体年均增长超 23%。六盘山实验室、贺兰山实验室等高能级创新平台建成投运，“贺兰山一号”上线运行，国家新型互联网根服务器与顶级域名解析节点建成运营。先进材料、高端装备、分子育种等领域重大科技成果加速涌现，HPBC 电池技术国内领先，国产重型燃气轮机核心零部件等打破技术壁垒，半导体级高纯石英砂、LED 用大尺寸蓝宝石、风电增速器等关键技术实现突破，重结晶碳化硅粉体生产等技术填补国内空白。获评“科创中国”创新枢纽城市、国家创新驱动示范城市。

改革开放步伐加快。“520”机制助力改革系统集成，“六权”改革协同发力，园区、国企、全域“四水四定”等改革全面深化，获得国家荣誉 46 项，70 余项标志性改革全国全区首创。“审批局+营商局”双轮驱动新模式领跑全国，一体化政务服务能力居西北第一，葡萄酒产业“一链通办”经验全国推广。国家综合货运、商贸服务型、空港型枢纽建设全面提速，银西、包银高铁建成通车，央地、闽宁协作及区域合作深化拓展。荣获全国营商环境标杆示

范城市、全国营商环境创新城市、中国投资热点城市，入选全国社会信用体系建设示范市。

生态环境持续改善。黄河“几字弯”攻坚战取得阶段性成效，污染防治有力有效，空气优良天数比例达 88.2%，超额完成减排任务，入选深化气候适应型城市建设试点。黄河干流银川段水质连续 9 年保持Ⅱ类进出，国控地表水断面达标率 100%，水土保持率达 80.85%，入选美丽河湖优秀案例，入围全国首批区域再生水循环利用试点建设城市。绿地率与人均公园绿地面积位列西北省会（首府）城市首位，贺兰山废弃矿坑生态修复经验全国推广。绿色低碳转型持续推进，绿电园区、“无废城市”试点等加快建设，苏银产业园入围首批国家级零碳园区建设名单。获评全国“十大大美之城”。

城乡融合纵深推进。交通疏堵工程持续推进，畅行指数领跑全国。海绵城市建设工作经验入选全国 60 个典型实践城市案例，北方清洁取暖项目惠及 18.7 万户群众。统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴工作扎实推进，入选全国首批城市更新试点城市，改造老旧小区 1110 个，更新四类管线 1253 公里，城镇化率达到 84%，城乡收入比缩小至 2.19:1。脱贫攻坚成果巩固拓展，闽宁镇荣获全国脱贫攻坚楷模。实施衔接资金重点项目 1198 个，培育国家现代农业示范区、产业园及产业强镇 11 个。粮食生产实现“二十二连丰”，总产量稳定在 70 万吨左右。

民生福祉不断增进。80%左右财力用于民生事业，民生“十心”

实事落地见效。就业形势保持总体稳定，“十万大学生留银川专项行动”吸引超 20 万名青年人才，入选全国公共就业服务能力提升示范项目实施城市、青年发展型城市，连续五次获评“中国年度最佳引才城市”。教育医疗优质资源均衡普惠，劳动年龄人口平均受教育年限增至 12 年，建成互联网远程医疗五级体系，人均预期寿命达 78.8 岁。养老、托育服务进一步完善，入选国家儿童友好、安宁疗护试点。多层次社会保障体系日趋完善，医保参保率稳定在 96% 以上。文化体育事业繁荣发展，黄河国家文化公园（银川段）建设有序推进，入选国家体育消费和赛事经济试点城市，蝉联全国文明城市“五连冠”。

民族团结更加巩固。“多民族居民亲如一家”品牌影响力持续扩大，成功创建全国民族团结进步示范市，实现民族团结进步示范县区全覆盖。西夏陵申遗成功，成为我国第 60 项世界遗产，是我国多民族融合和多元文化交流的有力见证。闽宁镇、长城花园社区等成为全国示范样板，共享社区、颐和城府、梦园社区入选全国“各族群众互嵌式发展计划”试点。宗教事务治理法治化、规范化逐步深入，宗教和顺、社会和谐、民族和睦良好局面持续巩固。

社会治理高质高效。有力有效应对新冠疫情、洪灾、震灾等冲击，应急处突能力进一步加强。“一核两端四化”模式赋能提效，获批全国市域社会治理现代化试点合格城市。各类风险隐患稳妥化解，化解房屋“办证难”问题 11.94 万套，盘活闲置资产超百亿元。入选国家食品安全示范城市和全域“食品药品安全区”。民主法治

建设扎实推进，本质安全水平显著提高，获评全国法治政府建设示范市、全国禁毒示范城市，连续5年入围全国最安全城市，荣膺全国双拥模范城“十连冠”。注册志愿者达53万名，慈善救助惠及群众近7万人次。社会组织孵化基地投入运营，新经济组织、新社会组织不断涌现，新就业群体规模持续扩大。

党的建设全面加强。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党史学习教育、党纪学习教育、中央八项规定精神学习教育，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。基层组织建设全面加强，“两抓两增”工程助力建强战斗堡垒。深入实施干部政治能力和专业能力提升工程，“两榜四机制”激励干部担当作为。“四强”能力作风建设常态长效，求真务实落实真实作风蔚然成风。全面从严治党纵深推进，管党治党政治责任压紧压实，整治群众身边不正之风和腐败问题扎实深入，整治形式主义为基层减负取得实效，廉洁文化“润心铸魂”工程深入实施。

表 1 “十四五”规划纲要主要指标完成情况表

指标类型	序号	指标名称	规划目标			完成情况	
			2020 年	2025 年	年均/累计	2020	年均/累计
经济发展	1	地区生产总值增长 (%)	—	—	6	5.3	6
	2	全员劳动生产率增长 (%)	—	—	6	—	6
	3	常住人口城镇化率 (%)	80.22	84.4	[4.18]	84 左右	[3.78]
创新驱动	4	研发经费占 GDP 比重 (%)	1.61	>2.5	[0.89]	2 左右	[0.39]
	5	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	1.3	2.0	[0.7]	7	[5.7]
	6	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重 (%)	6.7	10.0	[3.3]	—	—
民生福祉	7	全体居民人均可支配收入 (元)	—	45000	6	6 左右	—
	8	城镇调查失业率 (%)	—	<5.5	—	5.5 左右	—
	9	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	11.2	13	[1.8]	—	—
	10	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	3.89	4.06	[0.17]	4.46	[0.57]
	11	基本养老保险参保率 (%)	90.9	95	[4.1]	95	[4.1]
	12	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	—	2	—	4.7	—
	13	人均预期寿命 (岁)	76.9	78.8	[1.9]	78.8	[1.9]
	14	使用 5G 网络人口占比 (%)	27.9	55	[27.1]	70.56	[42.66]
15	高频事项网办、掌办率 (%)	—	100	—	100	—	

指标类型	序号	指标名称	规划目标			完成情况	
			2020年	2025年	年均/累计	2020年	年均/累计
绿色低碳	16	非化石能源占能源消费总量比重 (%)	7.4	10.5	[3.1]	12	[4.6]
	17	单位 GDP 能耗降低 (%)	—	—	[13]	—	[18.1]
	18	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	—	—	[14]	国家统一核算	—
	19	单位 GDP 用水量降低 (%)	—	—	[30]	—	[40]
	20	空气质量优良天数比率 (%)	82.2	≥85	[2.8]	88.2	[6]
	21	国控断面地表水水质达到或优于Ⅲ类水体比例 (%)	80	80	—	100	—
	22	森林覆盖率 (%)	6.87	依据自治区下达任务确定	—	11.3	—
	23	湿地保护率 (%)	24.7	24.7	—	24.7	—
	24	水土保持率 (%)	—	70	—	80.85	—
	25	人均公园绿地面积 (平方米)	17.16	17.25	[0.09]	20.16	[3]
对外开放	26	营商环境综合便利度 (%)	75	80	[5]	“好”等次	—
	27	外贸进出口总额 (%)	—	—	10	-3.04	21.96
	28	国际、国内通航点 (个)	71	100	[29]	81	[10]
	29	实际利用外资金额增长率 (%)	—	—	10	-11.72	—
安全保障	30	粮食综合生产能力 (万吨)	69.23	69	—	69.9	[0.67]
	31	能源综合生产能力 (亿吨标准煤)	0.32	0.4	—	0.61	[0.29]

注：[]内为5年累计数。单位GDP能耗降低、人均公园绿地面积为前四年数。

第二节 “十五五”时期发展环境面临的机遇挑战

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，单边主义和保护主义抬头，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足。

从全国全区看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。全区经济实力大幅提升，科技创新能力不断增强，改革开放步伐明显加快，文化强区建设扎实推进，生态环境质量显著改善，民生保障水平稳步提高，社会治理体系持续完善，全面从严治党纵深发展，经济实力、创新实力、发展活力和群众生活水平跃上新台阶，叠加日益凸显的区位优势、得天独厚的资源优势、特色鲜明的产业优势、宜居宜业的环境优势，具备加快发展的潜力。

从自身看，我们正站在机遇与挑战并存的历史交汇点，发展形势前所未有。**机遇方面**：习近平总书记赋予宁夏加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区的重大使命任务，党中央高质量共建“一带一路”、推动新时代西部大开发形成新格局等重大战略交汇实施，内陆开放型经济试验区、国家葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区、国家新能源综合示范区、黄河“几字弯”都市圈等重大部署接续深

化，为银川市加快现代化建设提供了重大机遇。特别是，经过“十四五”时期的不懈努力，全市上下攻坚思路更加清晰、干事氛围更加浓厚、增长势头更加强劲、发展基础更加坚实，进入了历史最好发展时期。**挑战方面：**党中央及自治区党委对“十五五”时期全国、全区发展面临的现实困难、突出问题、短板弱项、风险隐患作出科学判断，我们要清醒认识、准确把握，趋利避害、迎难而上。同时，推动高质量发展还面临一些瓶颈制约，存在产业发展质效不高、创新支撑能力较弱、开放发展不足、资源环境约束趋紧、民生保障存在短板弱项、安全风险交织叠加等问题。综合判断，“十五五”时期，银川市发展机遇与挑战并存，但机遇大于挑战，大有可为、大有作为。新的历史起点上，全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终保持战略定力、发扬斗争精神、增强必胜信心，积极识变应变求变，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，不断开创高质量发展新局面，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章作出首府贡献。

第三节 “十五五”时期经济社会发展总体要求

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，认真落实党中央决策部署及自治区党委工作要求，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕，接续实施“五八”首府引领战略，高水平建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市，高标准创建铸牢中华民族共同体意识示范市，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

二、遵循原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党统揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面、全过程，为推进中国式现代化银川实践提供根本保证。

——**坚持人民至上**。以人民为中心，尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全市人民。

——**坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线**。以社会主义核心价值观为引领，用中华优秀传统文化浸润人心，深入推进中华民族共同体建设，深化“多民族居民亲如一家”品牌建设，大力发展民族团结进步事业，系统推进我国宗教中国化，推动各族群众增进“五个认同”、树牢“四个与共”共同体理念，共同团结奋斗、共同繁荣发展。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领发展，坚持安全为先、平稳为基、产业为要、项目为王、创新为魂、民生为本，因地制宜发展新质生产力，积极融入和服务新发展格局，统筹扩大有效需求和深化供给侧结构性改革，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革扩大开放**。以经济体制改革为牵引，着力深化重点领域改革、探索更多具有银川特色的改革，全面扩大高水平对内对外开放，坚决破除制约高质量发展的思想观念和体制机制障碍，加快治理体系和治理能力现代化，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，主动服务统一、开放、

竞争、有序的市场体系建设，引导资源要素向效率更高领域和环节集中，打造更高水平“宜商银川”，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和保护**。树牢绿水青山就是金山银山理念，坚持生态优先、绿色发展，呵护好“父亲山”、“母亲河”，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，加快经济社会发展全面绿色转型，持续厚植“塞上湖城、大美银川”亮丽底色。

——**坚持统筹发展和安全**。在发展中固安全，在安全中谋发展，树牢忧患意识，强化底线思维，切实维护以政治安全为根本的各领域安全，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

三、发展目标

经过五年努力奋斗，在黄河流域实现创新发展、生态文明、基层治理、共同富裕、铸牢中华民族共同体意识“五个示范引领”，到2030年建成竞争力强、影响力大、辐射力广的产业、创新、开放、品质、医教、生态、法治、组织“八大强市”。

——**高质量发展取得明显成效**。地区生产总值年均增速高于自治区平均水平，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强。主要经济指标增速位居西北地区、黄河流域省会（首府）城市前列，经济总量达到4000亿元左右，人均地区生产总值接近13.5万元。“一湖三都六基地”群链提升、“一区两地五中心”扩容提质、现代都市农业蓬勃发展，

基本构建彰显银川特色优势的现代化产业体系。

——**科技创新能力全面提升**。科技创新主体不断壮大，要素集聚能力、科技创新能力、成果转化能力稳步提升，创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，科技创新和产业创新深度融合，发展新质生产力取得重大突破，创新驱动作用明显增强。全社会研发经费投入持续较快增长，高成长创新型数量、高技术产业增加值实现“双倍增”，“科创中国”创新枢纽城市建设取得突破。

——**进一步全面深化改革取得新突破**。重点领域改革取得重大实践成果，高标准市场体系基本建成，更好融入全国统一大市场。“宜商银川”提档升级，营商环境保持在全国第一方阵，各类经营主体活力迸发。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高。积极参与高质量共建“一带一路”，开放型经济发展水平显著提升，开放能级更高的枢纽城市建设取得突破性进展。

——**社会文明程度明显提升**。社会主义核心价值观广泛践行，主流思想舆论持续巩固壮大，现代公共文化服务体系、文化产业体系和市场体系更加健全，文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富。“互嵌式”社会结构和社区环境更加完善，“多民族居民亲如一家”品牌更加响亮，中华民族共同体意识更加深入人心，宗教和顺、社会和谐、民族和睦，中华民族共有精神家园更加巩固。

——**人民生活品质不断提高**。高质量充分就业取得新进展，城镇调查失业率控制在5.5%以内，居民收入增长和经济增长同步、

劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，城市功能不断完善，城乡融合发展成效显著，乡村全面振兴高水平推进，宜居宜业和美乡村加快建设。劳动年龄人口平均受教育年限提高到 12.3 年，人均预期寿命提高到 79.4 岁，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平显著提升，民生“十心”实事持续推进，共同富裕迈出坚实步伐。

——**美丽银川建设取得更大进展。**经济社会发展绿色转型成效显著，绿色生产生活方式基本形成，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，碳达峰目标如期实现。空气质量有效改善，黄河健康安澜保障有力，土壤环境安全得到有效保障，清洁取暖、美丽河湖、海绵城市建设取得显著成效，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，西北地区重要生态安全屏障更加牢固。

——**平安银川建设达到更高水平。**国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平稳步提高，本质安全水平持续提升，国防动员和后备力量建设显著加强，平安银川、法治银川建设迈上新台阶，全社会安全意识明显提升，发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗 5 年，到 2035 年实现全市发展综合实力大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，与全国同步基本实现社会主义现代化。

表 2 “十五五”时期经济社会发展主要指标

指标类型	序号	指 标	2025 年 预计	2030 年	年均/累计	属性	
经济发展	1	地区生产总值增长 (%)	5.5 以上	—	5 以上	预期性	
	2	全员劳动生产率增长 (%)	6 左右	—	高于地区生 产总值增长	预期性	
	3	常住人口城镇化率 (%)	84 左右	85	—	预期性	
创新驱动	4	全社会研发经费投入增长 (%)	—	—	10	预期性	
	5	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	7.0	8.1	—	预期性	
	6	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	7 左右	10	—	预期性	
民生福祉	7	城镇调查失业率 (%)	5.5 左右	—	<5.5	预期性	
	8	居民人均可支配收入增长 (%)	6 左右	—	5 以上	预期性	
	9	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	—	12.3	—	约束性	
	10	每千人口拥有医 护人员数	执业医师数 (人)	4.46	4.87	—	预期性
			注册护士数 (人)	5.35	5.8	—	预期性
	11	养老机构护理型床位占比 (%)	69	80	—	预期性	
	12	3 岁以下婴幼儿入托率提高 (百分点)	—	—	(6)	预期性	
13	人均预期寿命 (岁)	78.8	79.4	—	预期性		
绿色 碳 排 放	14	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	国家统 一 核算	完成自治区下达 目标任务		约束性	
	15	单位地区生产总值用水量降低 (%)	—			约束性	
	16	非化石能源占能源消费总量比重 (%)	12	完成自治区下达		约束性	
	17	地级及以上城市细颗粒物 (PM _{2.5}) 浓度 (微克/立方米)	30	目标任务		约束性	
	18	优良水体比例 (%)	100			约束性	
	19	森林覆盖率 (%)	11.3	11.8	—	约束性	
	20	水土保持率 (%)	80.85	81.4	—	预期性	
安全 保障	21	粮食综合生产能力 (万吨)	69.9	69	—	约束性	
	22	能源综合生产能力 (亿吨标准煤)	0.61	0.85	—	约束性	

注：〔 〕为 5 年累计数。

第二章 聚力产业强链拓群 加快建设现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，主动融入自治区重点产业布局，聚焦建设全国重要能源产业基地、西北先进制造业基地，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，以先进制造业为骨干，发展优质高效服务业新体系，打造独具特色、品优质高的现代都市农业，建成更具影响力的产业强市。

第一节 大力发展特色优势产业

实施特色优势产业集群培优行动，加快重点产业提质升级，推动行业领先产业融入国家关键产业备份，巩固特色优势产业的地位和竞争力。

一、推动“四新”产业集群发展

精耕细作新材料产业集群。以硅基、铝基、碳基等为重点，发展壮大先进基础材料、关键战略材料、前沿新材料。推动晶硅产业提档升级，提高硅棒、硅片、电池、组件等产能利用率，巩固提升光伏材料竞争优势，多元化布局发展半导体硅片、碳化硅衬底、硅基负极材料等硅基材料，接续打造新硅都。积极发展超薄/大尺寸蓝宝石、特种光学玻璃、高性能电子陶瓷等电子功能材料。提升高端石墨材料及复合材料的研发、生产和加工能力，促

进石墨新材料产品结构优化。培育发展铈酸锂、钽酸锂晶圆、氮化镓外延材料等前沿材料，建设智能终端和半导体材料生产基地。

扩量提质新能源产业集群。推进新能源规模化、集约化、立体化开发，壮大储能电池、智能输变电设备等产业，培育绿电制氢、氢储运及燃料电池产业链，建设能源转型示范基地。重点发展铅铝、铅炭等长时储能电池，引进轻量化高导电材料、电池模组、系统集成企业，构建“关键材料—电芯—系统集成—回收利用”产业链。布局磷酸锰铁锂、钠离子电池等新型电池，打造分布式储能、低速电动车等应用场景，建设新型电池制造基地。聚焦电网柔性化、数字化、智能化升级，重点发展高压直流断路器、柔性直流输电装置等智能输变电设备，提升新型电力装备发展水平。依托绿电制氢应用场景优势，加快建设制氢加氢一体站，吸引电解槽、储氢罐等氢能装备企业落地银川，前瞻布局氢能装备产业。

做优做强新食品产业集群。强化龙头培育、技术创新、品牌提质、市场拓展，提升葡萄酒、乳制品、枸杞产业发展能级。聚焦设备升级、精深加工、营销渠道拓展等领域，招引培育优质企业，做强“葡萄酒+”，擦亮“贺兰山东麓”地理标志，提升葡萄酒产区品牌国际影响力，打造世界葡萄酒之都。建设智慧牧场和优质奶源基地，提升乳制品精深加工能力，打造多维一体的奶产业链，建成高端奶产业基地。实施“科技兴杞”工程，建设枸杞功效成分萃取中心，推动制定国际标准和品质认证体系，发展高端、新型功能性食品，建成枸杞精深加工基地。

聚力发展新装备产业集群。积极发展精密机床、高端轴承、

仪器仪表、智能铸造、算力装备等，建设西北先进装备制造基地。布局主轴、导轨等高附加值产品，增强刀塔、热处理、粉末冶金等配套能力，补全工业母机链条。推动风电产业链纵深发展，持续推动铸锻件、增速器等风电装备近市场布局配套环节发展壮大，延伸发展叶片、齿轮箱、超级电容、变桨系统等产业链高附加值环节。加速布局人形机器人伺服驱动、动态感知与定制化操作系统等核心部件产业。依托国家智能铸造产业创新中心，提升高端装备零部件铸造“3D+”产业化规模。顺应绿色低碳转型趋势，大力发展工业节能装备、废水零排放处理系统、余热余压回收发电装置及固废资源化成套设备，推动装备服务与循环经济深度融合。

二、优化提升传统产业

建设现代化工产业集群。加快创建自治区级化工园区，推动银川经济技术开发区银西化工园区“减油增化”，银川高新技术产业开发区灵州化工产业园聚力发展绿色化工、新能源（氢化工），贺兰工业园暖泉片区着力发展医药化工、碳基铝基材料。面向新材料、新能源等重点产业配套发展需求，依托石油化工、煤化工产业基础，积极发展高性能纤维、特种催化剂、电子级化学品、光伏背板及封装胶膜、电解液核心溶剂与新型锂盐、隔膜涂覆材料等精细化学品及化工新材料，提升与新型材料、生物医药、现代纺织等产业耦合发展水平。

锻造现代纺织产业新优势。做强做优羊绒特色产业，推动组建羊绒产业公共服务平台，整合区内及周边原料资源，强化从优质山羊绒牧场到标准化认证的源头控制力，重塑“原料—设计—制

造一品牌”的全产业链生态。盘活现有资产资源，拓展高端功能与产业用纺织品，探索设立智能制造服务平台和产业孵化平台，研发攻关纺织关键共性技术，发展高性能纤维、功能纺织新材料等高端材料，引进混纺纱线、混纺织物、布坯等生产企业，积极向服装、配饰、家纺及产业用纺织品方向延伸。依托氨纶纤维、高强度工业涤纶丝、生物基纤维等高端功能化纤维材料，开发高附加值产品。

推动采矿业数智化绿色化改造。分类推进煤矿数智化开采，鼓励有条件的矿区部署矿山无人驾驶、重装远控等智能矿山解决方案，因地制宜部署环境感知、智能传感器、无线通信等数字化工具和设备，加强煤矿数字孪生与智能选矸机器人技术和装备应用，提升煤炭采选自动化、智能化、高效化、可视化水平。加强煤矿区绿色治理，构建煤矿区“开采—治理—修复—再利用”的全生命周期绿色发展体系。

三、联动宁东能源化工基地高质量发展

全面落实区域协调发展战略，促进优势互补、合作共赢、产城联动、共同发展。聚焦化工、新材料、纺织、文旅、物流等重点领域，完善银川与宁东产业链培育和协同发展机制，推进统一规划、联合招商、协同布局、集中配套，共同打造互利共赢、错位发展的产业链。支持宁东打造全国有分量的现代化工产业集群，发挥银川所能，深化务实合作，助力宁东发展，构建一体化发展新格局。

专栏 1 发展壮大特色优势产业

新材料产业。实施 13 万吨磷酸锰铁锂（LMFP）正极材料、高温超导硅单晶生长设备制造及高品质硅晶体生产、2GW 异质结专用单晶硅材料智慧工厂（一期）、集成电路大硅片改扩建、50GW 光伏级石英器件及型材等硅基项目。实施 5000 吨高纯氧化铝生产线、氮化铝陶瓷材料、工业蓝宝石产业化、1200 万片蓝宝石晶片清洗设备升级改造、工业蓝宝石晶体制造加工、1200 万片 4 英寸蓝宝石切磨抛智慧化等铝基项目。实施 30000 件半导体与核级石墨构件精加工及提纯工艺技改、10000 万米金刚线、碳化硅合成料生产线、碳化硅陶瓷管线智能化转型升级技改、60 万米高端聚氨酯封边复合板及 3 万吨光伏支架等碳基项目。实施氨纶新材料产业升级、20 万吨锂电池电解液等项目。

新能源产业。建设 2000 万 kWh 新型铅碳长时储能电池生产基地、灵武太阳能一体化基地、HPBC2.0 电池片技术升级改造、光伏新质单晶电池技术改造、高端涉氢控制阀、充电桩制造和智能设备、6000 吨锂电池正负极片打粉及铜米加工、28000 台新能源热泵机组、10000 套储能设备箱、5000 套直流充电桩及 5000 吨光伏支架、60 万千米中低压电线电缆配套 1 万套中低压配电柜及 5000 套桥架系统、1000 台套大规模安全固态金属氢储能系统及 3000 台套燃料电池系统生产基地、20 万吨人造石墨负极材料一体化产线、硼掺杂金刚石（BDD）电极工厂、10 万吨钠离子电池正极材料生产基地等项目。

新食品产业。推进枸杞树叶资源化综合利用、50000 吨亚麻籽油生产、10 万吨 1L 大包牛奶加工生产灌装技术改造、日处理 1000 吨生乳深加工、乳制品智能化精深加工、乳品加工生产基地冷库、高端乳制品关键工艺设备智能化转型、新质乳品精加工生产（二期）、精深加工设备工艺提升及数智化平台、20 万吨乳制品加工及奶产业数字全产业链、1000 吨葡萄酒生产储存、高端葡萄酒精细酿造、1000 吨多功能植物提取、果蔬现代农业产业园农产品加工基地、果蔬汁萃取加工等项目。

新装备产业。实施风电增速器智慧工厂、高端机床核心功能部件及创新设备智能制造中心、高端精密工业母机生产制造及智慧化工厂、高端数控机床研发生产、高端数控机床及配套零部件生产线、高端装备零部件生产效率提升技术改造、高端精密深轴承产业扩充升级及工业 4.0 推动。

现代化工产业。推进银西化工园区石化技改、化工产业转型升级、180 万吨/年柴油加氢改质、10 万吨/年超重力烷基化、300 吨/年碳纳米管、50 万吨/年三苯抽提、10 万吨/年酒糟有机化肥、60/100 化肥装置、水肥一体化系列等项目。

第二节 培育壮大新兴产业新赛道

把握新兴产业和未来产业发展趋势，统筹关键技术突破、重点产品培育、应用场景牵引、生态体系构建，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，加快塑造发展新动能新优势。

一、培育壮大新兴产业

发展壮大新一代信息技术产业。依托智能终端和半导体材料产业基地优势，持续聚集产业链企业，打造从上游材料部件、核心设备、半导体器件，中游模组，到下游智能家电、穿戴设备、消费类电子等智能终端的新型显示全产业链。培育发展生产片式元器件、频率器件、电子真空器件、光电子器件、电阻电容电感元件等电子元器件产业。积极探索布局量子通信、量子计算前沿领域，前瞻跟踪脑机接口等交叉信息技术领域。

大力发展生命健康产业。聚焦原料药和仿制化学药，促进与化工产业耦合发展，重点发展二甲双胍、四氢呋喃等医药中间体和特色原料药，延伸发展氨基酸等原料药产业链，拓宽原料药产品线，推动产业转型升级。加快特色中药、中药饮片、中药新药及药食同源产品开发利用，鼓励企业开发新型饮片、中药配方颗粒等产品，发展壮大中成药制造产业。前瞻布局干细胞技术、基因诊断治疗等前沿领域，加快推动前沿技术成果产业转化。

培育发展低空经济产业。提升关键装备及零部件研制能力，加快电动垂直起降飞行器（eVTOL）、固定翼无人机、无人直升

机研发，开展主控芯、机载传感器等核心技术攻关，发展动力系统、飞控系统、载荷系统等关键零部件。完善低空基础设施，发展低空装备、航空旅游、航空运动、飞行培训、航空会展等低空经济产业。以场景赋能低空经济发展，创新开发农业植保、电力巡检、低空应急救援等领域应用场景，推动建设集无人机技术展示、应用体验、产业孵化、教育培训于一体的综合性数字展馆，布局建设无人机科技展示中心、数字交互与沉浸式体验区和无人机产业应用示范区。

二、前瞻布局未来产业

促进人形机器人和具身智能产业发展。立足现有产业基础，聚焦技术创新、产业链完善、场景落地三大关键环节，全面推动人形机器人与具身智能产业发展。依托石墨烯、氨纶等既有产业优势，定向研制机器人外壳、关节结构件等轻量化材料，以及磷酸锰铁锂、富锂锰基等电池材料。重点布局智能传感、精密减速器、丝杠等关键零部件产业。聚焦产业实际应用需求，推动建设具身机器人专业训练场，打造特种作业、工业制造、民生保障等一批示范应用场景，强化技术与场景深度融合，以场景应用牵引产业迭代升级，全面激活人形机器人与具身智能产业发展动能。

布局发展绿色氢能产业。依托灵州化工产业园等建设氢能产业示范区，布局绿色甲醇、绿氨产业链。面向绿氢替代煤化工灰氢、“绿氢+煤化工”耦合发展需求，推动精细化工与新能源产业深度融合发展，发展绿氢、氨、醇等绿色燃料制储输用一体化产业。面向绿氢降碳需求，积极推动绿氢替代传统冶金还原剂、

绿氨替代传统高碳合成氨和火电燃煤、绿醇替代化工原料及交通工具燃料。

专栏2 培育发展新兴产业和未来产业

生物医药。推进生物干细胞存贮制药、中药口服片剂及饮品加工等项目。

低空经济。推进低空产业基地、低空通用载荷平台宁夏生产基地等项目。

具身智能。推进人形机器人研发应用、训练场、量子人工智能应用中心等项目。

绿氢。推进绿电制氢加氢及氢能装备制造、新能源离网制氢等项目。

第三节 发展优质高效现代服务业

紧扣“一区两地五中心”建设目标，坚持传统新兴并进、内培外引并举、扩容提质并重，以品质化、数字化、融合化、绿色化、国际化发展为导向，聚焦产业链对接、价值链提升和服务模式创新，实施服务业扩能提质行动，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业向高品质、多元化、便利化升级，优化发展环境，加快构建优质高效的服务业新体系。

一、促进生产性服务业发展

做强现代物流业。高质量建设银川空港型国家物流枢纽、商贸服务型国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地、国家现代流通战略支点城市、国家综合货运枢纽补链强链支持城市，完善枢纽物流通道体系，打造区域商贸物流中心。围绕优势特色农产品发展需求，弥补冷链物流短板，加大高标准产地预冷保鲜、低温分

拣加工、冷链物流集散分拨等设施建设力度。健全城乡物流网络，鼓励发展即时零售、社区电商、无人超市、智慧云柜、生鲜电商等新业态，完善城市末端配送网络。大力发展公铁、空铁等多式联运，加强铁路专用线等联运设施建设，推动物流数字化、绿色化转型，降低综合物流成本。前瞻布局无人机物流配送网络，探索在特色农产品运输、医疗应急配送、工业园区物流等场景应用，促进低空物流与智慧城市、乡村振兴融合。到 2030 年，全社会物流总额超过 5600 亿元，机场货邮吞吐量达到 30 万吨。交通运输、仓储和邮政业增加值年均增长 5% 以上。

壮大现代金融业。招引知名金融机构落户，加快推进区域市场“专精特新”专板建设，打造区域科技金融中心。积极发展股权、债券等直接融资，发挥好产业基金作用，支持符合条件的企业通过创业板、科创板、新三板等渠道进行直接融资。大力发展科技金融、绿色金融、养老金融、普惠金融、数字金融，鼓励金融机构建设数据基础设施。金融业增加值年均增长 5% 以上。

提升研发设计检验检测水平。聚焦“四新”产业发展需求，大力发展能源化工设计，重点发展大型煤矿、油气田开发等领域设计，提升城乡规划、旅游景区、园林环境等领域设计水平。加快推进新基建工程设计服务，积极发展研发众包、设计众包、云设计等新型研发服务业态。依托银川产业技术研究院等机构，建设检验检测公共服务平台，培育第三方技术服务企业，引导检验检测认证机构集聚发展、市场化运作。围绕新材料、环保、食品药品等重点领域，发展面向设计开发、生产制造、售后服务全过程

的分析、测试、检验、校准服务。

加快发展电商产业。鼓励传统商贸企业积极应用互联网信息技术，促进线上线下融合，向全渠道运营商、供应链服务商、新零售企业转型。培育发展跨境电商，鼓励全国性电商平台在银开设新零售示范店、旗舰店，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。支持电商发展模式创新，鼓励直播电商、社交电商、社群电商等新业态发展。探索定制电商与体验电商，发展基于消费者需求的个性化产品设计与柔性生产，推动共享电商平台建设，鼓励社群拼购等创新商业模式。拓展农村电商与县域商业体系，推动特色农产品网络品牌化销售。发展工业电商与供应链协同，支持制造业企业建设垂直电商平台，打造沉浸式、体验式、互动式新场景。

二、加快生活性服务业发展

大力发展医疗健康产业。充分发挥生物医药产业优势，开展干细胞技术、免疫细胞技术、基因诊断治疗等高端医疗服务。深度挖掘枸杞健康养生价值，开发枸杞养生、中医药调理、药膳调补等新产品新服务。推动人工智能与医疗健康深度融合，拓展在远程会诊、医疗影像、健康管理等领域的应用场景。鼓励发展家庭医生、心理咨询等医疗管理服务。

推进教育和培训业高质量发展。鼓励教育培训机构围绕科学、体育、音乐、美术等非学科类领域打造服务产品，满足多样化学习需求。大力发展云服务平台，充分利用公共就业服务平台开展劳动力转移就业培训和员工技能培训。实施人力资源服务业与制造业融合发展试点，引导人力资源企业拓展技术服务、高级人才

寻访、人才测评、人力资源管理咨询等新兴业态，推动人力资源服务向价值链高端延伸。

做优养老托育业。创新“物业+养老”、短托等养老服务模式，发展“候鸟式”、“旅居式”养老，布局建设康养社区。鼓励社会力量举办养老育幼机构，引导有实力的机构或组织跨地区建设社区养老托育网，形成标准化、连锁化的高品质服务链。

扩大优质家政服务供给。鼓励家政服务企业向专业化、精细化、品质化升级，拓展专业深度保洁、母婴护理、老年照护、整理收纳、家具家电深度清洗养护、家庭营养咨询与餐食定制等新兴服务领域。加强从业人员专业化培训，引导企业由中介制向员工制转型，稳定从业队伍，丰富家政类产品和服务供给。推动家政服务品牌化发展，支持企业通过连锁经营、服务创新和质量管理打造核心竞争力，培育一批“口碑好、信得过”的优质服务品牌。健全家政服务标准体系，深化产教融合，支持职业院校、企业共建实训基地。

三、培育新兴服务业和高技术服务业

做强信息技术服务业。紧抓国家人工智能创新应用先导区建设机遇，以人工智能产业高地为牵引，夯实产业发展基础。深化银川经济技术开发区特色软件基地建设，鼓励建设软件开源社区和工业互联网体验中心，引进培育一批软件和数据服务商，引导传统软件企业、信息技术服务企业向数据服务商转型。布局建设一批软件产业创新中心、工程技术研究中心等创新载体，加大基础软件、工业软件、应用软件等领域研发投入，开发一批具有自主知识产权的软件创新产品，打造信息服务产业高地。

做精总部会展业。着力引进和培育区域性、功能性总部企业，强化政策支持和专业服务配套，提升总部资源集聚与辐射能力。强化总部服务功能，完善商务、法律、金融等专业化服务体系，增强对区域产业链的引领带动作用。完善会展基础设施，鼓励会展品牌化、国际化、规模化、专业化发展，引育高质量会展项目落地举办，培优育强会展主体，提升会展服务水平，建强区域总部会展中心。全力服务保障中阿博览会、中国（宁夏）国际葡萄酒文化旅游博览会、“西部数谷”算力产业大会等高层次会展、会议（论坛），吸引国际优质展会机构、企业、项目来银办展参展。促进会展产业与文化、旅游、体育、农业、科技等产业深度融合。

拓展楼宇商务服务业。重点发展以数字服务为核心的楼宇集群，吸引云计算、大数据处理、工业软件研发、信息技术服务、数字内容制作等机构入驻，培育发展技术评估、创业孵化、科技金融等专业服务，构建特色鲜明、业态高端、集聚发展的楼宇经济，培育具有竞争力的专业服务品牌。盘活存量楼宇资源，加快推动老旧商务楼宇设施更新与功能再造，优化空间布局与产业适配，建立楼宇招商与属地服务联动机制，依据楼宇定位开展精准产业链招商，提升楼宇经济贡献度，打造一批“亿元楼宇”。创新楼宇运营管理模式，推广“一站式”服务与智慧物业管理，提高楼宇入驻率、贡献率与品牌影响力。

提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平。促进“服务+制造”融合发展，推动“四新”领域重点企业开展总集成总承包服务、产品全生命周期服务，提供“产品+服务”整体解决方案，

提高服务型制造发展水平。鼓励服务业龙头企业发挥大数据、技术、渠道、创意等要素优势，通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展，打造“服务+产品”特色品牌。围绕特色农业，大力发展农业科技服务、农机社会化服务和农业金融保险等服务业，鼓励组建产业联盟，形成“生产+服务”共同体，促进服务业与农业深度融合。培育数字创意、特色文旅、智慧健康养老等融合发展新模式新业态。

四、加强文化旅游深度融合

助力打造国际旅游目的地。实施旅游服务水平质量提升行动，全链条全要素提升基础设施承载能力和服务质量水平，支持西夏陵争创国家 5A 级旅游景区，着力打造水洞沟考古遗址公园，创建贺兰山东麓国家旅游度假区，提升“银川十三景”能级，打造全域联动、全业融合、全季可游的国际旅游目的地。到 2030 年，年接待游客突破 7800 万人次，入境游客达到 3.5 万人次，旅游总花费达到 750 亿元。

丰富文旅产品供给。充分挖掘贺兰山、黄河、西夏陵、葡萄酒等独特文化资源，开发主题文创产品。大力发展城市休闲旅游、夜间旅游、乡村旅游、体育旅游、低空旅游，推出一批城市漫步、城市骑行等旅游新产品，联合中卫、石嘴山等周边地市，协同开发沙漠穿越、房车自驾、研学科普、红色旅游等特色旅游线路，建立游客互引机制，推出旅游“套餐”，满足多层次、个性化、品质化的大众旅游需求。

促进商文旅农体酒融合发展。创新旅游推广，构建全方位、立体化的文化旅游营销矩阵，强化文旅宣传包装策划和精准推介，

办好中国旅游日、银川马拉松等活动赛事，扩大银川旅游知名度、美誉度。挖掘葡萄酒文化，发展“葡萄酒+文旅”融合业态，建设集葡萄种植、酒庄体验、文化展示、休闲度假、赛事举办于一体的葡萄酒文旅融合产业，聚焦贺兰山文旅资源和葡萄酒产业资源，大力推动发展高品质休闲旅游产业，打造贺兰山东麓葡萄酒文旅融合产业带。拓展“旅游+”新模式，推动旅游与文化、商业、农业、体育、生态等跨业联动，发展文化遗产旅游、乡村休闲旅游、冰雪运动旅游、城市夜间旅游等特色产品，丰富沉浸式、场景化、互动性消费体验，构建内涵丰富、结构合理、串联四季、供需两旺的商文旅农体酒融合产业生态体系。

专栏3 优质高效发展现代服务业

现代物流。实施银川临港综合物流、银川公铁物流港供应链基础设施、银川公铁物流港铁路专用线、银川陆港集散分拨物流中心、兴庆区鲜花港冷链物流中心、永宁快速路连接线、望远冷链仓储物流园、闽宁现代商贸物流、永宁现代农业产业园冷链物流中心提升改造、永宁县城郊大仓、马家滩综合物流、宁黄滩智慧化流通加工配送中心等项目。

一二三产融合发展。实施中医药生产、科技农业闽宁全产业链、高端乳制品工艺设备补短板智能化升级改造、贺兰燃气管网智能化更新改造、丰登镇润丰村农旅融合、多功能母粒研发生产中心及技术服务平台、枸杞研发平台融合试点等项目。

现代商贸。实施银川国际会展中心节能改造更新、兴庆区现代服务产业园、兴庆区多业态融合商务广场、阅海特色街区改造、“一街一海一中心”新消费场景、AI新质零售服务消费场景打造、金凤区重点街区数字化改造暨新型基础设施配套等项目。

科学研究和技术服务。推进阿语人工智能产业基地、北方民族大学新工科开放共享平台设备更新、宁夏职业技术大学智能建造与绿色建筑技术实训中心、干细胞基因工程及中药外泌体研究中心、宁夏大学教学科研仪器设备更新等项目。

信息传输、软件和信息技术服务。实施国家人工智能应用中试基地、

专栏3 优质高效发展现代服务业

银川国家级互联网骨干直联点、银川计算存储服务平台、闽宁绿电数智应用、智算中心服务器、经开区智算中心和人工智能协同创新、经开区“图灵小镇”、AI数智管理平台等项目。

现代文旅融合。推进西夏陵世界文化遗产文旅综合体、贺兰山岩画申报世界文化遗产、明长城贺兰山三关口段文物保护利用、水洞沟考古遗址公园创建、阅海特色民宿、兴庆区“上河堡”文化旅游综合体、西夏区演艺文旅小镇、图兰朵小镇二期、贺兰山宿集、镇北堡昊苑村望山民宿集群、贺兰山东麓葡萄酒文化旅游体育产业融合发展、贺兰山东麓旅游环线、虎克之路山地越野主题营地、灵河房车营地、金凤区七子连湖沿湖经济、览山公园沉浸式文旅消费场景集聚区、花博园改造提升、看见闽宁沉浸式演艺、贺兰山东麓山地户外运动目的地等项目。

第四节 打造品质高的现代都市农业

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。强化基础支撑、壮大特色产业、打造精品品牌、拓展市场空间，持续完善产业体系、生产体系、经营体系、服务体系，加快推进农业现代化。

一、增强粮食稳产保供能力

保护好农户、企业种粮积极性，提升种粮收入。加力实施新一轮粮食产能提升行动和粮食单产提升工程，确保粮食稳产丰产。建立粮食作物绿色优质高效技术模式示范点，开展全要素技术集成、全环节农技培训和全周期指导服务。高标准建设万亩粮食单产提升示范基地，打造高产示范样板。促进良田良种良机良法集成增效。建立政府储备为主、企业社会储备为补充的粮食储备体

系。粮食播种面积稳定在 121 万亩以上，粮食产量达到 69 万吨。

二、培育壮大特色农业

鼓励发展种养结合、粮草兼顾、稻渔综合种养、生产生活有机联结循环模式，提高优质粮食、冷凉蔬菜、生态水产等生产能力及综合效益。重点养殖南美白对虾、河蟹、鲈鱼等高附加值产品，培育“银川鲤鱼”地理标志。以奶牛、肉牛、滩羊等特色养殖为重点，培育“智慧牧场”、“智能化生产车间”。持续优化设施蔬菜、露地蔬菜、西甜瓜产业布局，加力发展冷凉蔬菜优势特色产业。加大绿色、有机、名特优新和地理标志农产品培育力度，做强农业精品品牌主体。升级“妙选银川”公用品牌，拓展市场空间。聚焦目标市场，深化“数商兴农”，支持模式创新，建强流通体系，扩展农产品消费空间。

三、促进产业融合发展

深化融合赋能，建设产加销贯通、一二三产融合的产业基地，推动农文旅产业深度融合与业态创新。市域内打造 11 条“妙选银川·畅游乡野”乡村旅游精品线路，实现连线成片、集群发展。充分发挥“塞上江南”水韵农耕、葡萄酒庄、沙漠生态特色优势，差异化开发“淡旺季互补”产品，形成“沙漠绿洲农业体验区+黄河农耕文化展示带+都市田园休闲圈”三维空间格局，打造特色农业休闲目的地。做强县域特色文化旅游品牌，举办长枣节、蜜瓜节、韭菜节等品牌推介活动。立足贺兰水产、灵武牛奶、永宁蔬菜等资源禀赋，争创国家农业产业强镇。到 2030 年，乡村旅游总接待

人次达到 600 万，综合收入总额达到 10 亿元。

四、完善提升农业生产经营体系

巩固和完善农村基本经营制度，推进农业适度规模经营和标准化生产。引育“链主”企业，培育一批高质量发展家庭农场，创新土地流转激励机制，切实规范土地流转行为。鼓励农民合作社根据发展需要，采取出资新设、收购或入股等形式办公司，整合资源要素、延长产业链条、提升经营效益。强化现代信息技术应用，推广物联网、大数据、人工智能等技术在服务场景中的应用，运用大数据分析预测服务需求趋势、农资价格波动等。到 2030 年，农业特色产业链主企业达到 20 家，规范提升农民合作社 500 家，培育家庭农场 1000 家，农业产业化联合体达到 60 个以上，新建农事综合服务中心 8 个，惠及农户约 3 万户。

专栏 4 壮大品质特色优势农业

农产品供给保障。实施农产品供给保障提升、高标准农田（高节水灌溉）建设与提升、国土综合整治及生态修复、盐碱地改良与综合利用、养殖场改造提升等项目。

设施农业。实施乡村振兴闽宁模式—现代农文旅融合发展创新基地（一期）、灵武市东塔镇农业设施、兴庆区大新镇现代设施农业、贺兰县金贵镇现代设施农业、银川黄河东岸现代设施农业建设项目、贺兰县智慧渔业低碳循环经济产业等项目。

特色养殖。实施金凤区工厂化循环水渔业养殖、兴庆区东南部现代化渔业产业项目、永宁县肉牛滩羊良种繁育、兴庆区月牙湖万头牛场养殖、贺兰山牛羊规模化养殖基地、闽宁种禽全产业链等项目。

农业科技。实施种质资源保护基地建设、水产种业育繁推一体化建设、宁夏“阳澄湖 1 号”生态养殖及产业化关键技术研发与应用、机械化推广应用及提档升级等项目。

第五节 加快构建新型能源体系

坚持“风光火储一体化”多能互补，“源网荷储一体化”供需协同，持续提高新能源供给比重，实现化石能源安全可靠有序替代，着力构建新型电力系统，促进能源结构优化和高质量发展。

一、健全清洁低碳的能源生产体系

持续扩大新能源开发规模，坚持风光并举、分散与集中结合推进新能源开发利用，扎实推动特色优势产业绿电园区、保障性并网新能源项目建设，因地制宜发展农光、草光互补等立体式生态化开发模式，持续提升新能源装机占比。深化“光伏+”在建筑、交通、旅游、园区、户用、机关公共事业等领域应用，支持具备条件的企业开展“光伏+储能”等自备电源建设，提升区域能源供给能力。鼓励企业充分利用零散土地，因地制宜推动新能源就地就近开发利用。推动化石能源清洁高效利用，持续释放煤炭优质产能，推进煤矿智能化、绿色化建设，持续推进散煤替代。加快新一代煤电机组建设，持续推进煤电机组“三改联动”，推动煤电向“基础保障+调峰备用”转型。推进煤层气、页岩气等非常规天然气勘探开发。

二、统筹完善安全高效的能源网络输配储供体系

优化电力基础设施布局，加强电网主网架建设，强化骨干网架与配电网建设，推进配网数智化改造，构建“骨干强、配网稳”的电力网络，提升新能源的并网接纳能力。在重点园区试点柔性配电网，推进绿电直连项目建设，推动分布式能源与微电网融合。

大力发展新型储能，根据需求在电源侧、电网侧、负荷侧配置储能，挖掘新能源配建储能调节潜力，提升利用水平。利用好“西气东输”资源，加强天然气管网建设。强化煤炭、天然气中长期合同保障，提升能源应急储备能力。

三、优化开放有序的能源市场消纳体系

提高终端用能电气化水平和管理能力。鼓励传统产业创新改造升级，提升热力、供暖、制冷、动力等环节电力使用比例，增加负荷灵活性，推动能源消费绿色化低碳化。推广新能源就近消纳新模式，推进算力、高端装备制造、新材料等产业与新能源融合发展，提升重点行业绿电消费比例，促进绿色能源消费，实现以绿制（造）绿。协同推进电力中长期交易、现货市场与辅助服务市场运行，推动虚拟电厂建设，提升负荷聚合能力，扩大新型负荷灵活调节技术应用。

专栏 5 新型能源体系建设

风电光伏。实施硅基特色优势产业绿电园区 148 万千瓦光伏、340 万千瓦保障性并网光伏、闽宁“绿电小镇”等 40 万千瓦保障性并网风电、5 万千瓦“千乡万村驭风行动”等项目。

储能。推进灵武市灵州储能电站、金凤区“光储充智”一体化超充网络、贺兰县金贵镇电网侧共享储能电站、苏银产业园共享储能、胜利乡共享储能电站、经开区 AI 港储能等项目。

煤电气。推进银星一井扩建、双马二号煤矿、高闸煤矿 90 万吨/年扩能建设，煤矿智能化、安全改造。实施灵武永利 2×660MW 超超临界火电、苏银产业园热电联产、重点企业热电联产升级改造、经开区多能协同一体化示范等项目，持续推进灵武电厂煤电机组灵活性改造、节能降碳改造、供热改造“三改联动”。重点燃气综合输配中心、盐池—长宁联络线（永宁县段）、燃气管道及设施更新改造、天然气管道改造工程等项目。

电网。推进闽宁 750 千伏输变电工程、滨河 330 千伏输变电工程、高家闸 220 千伏变电站、杨和 220 千伏变电站、洪广 220 千伏输变电工程、魏家桥 110 千伏输变电工程、洪广镇 110 千伏复兴变电站及 10 千伏以下配电网等项目。

第六节 激发园区高质量发展活力

强化园区经济发展职能，优化空间布局、发展定位和产业结构，以市场化改革为方向，加快园区特色化、专业化、市场化发展，打造经济增长主引擎。

一、做强园区发展能级

紧扣高质量发展，锚定“四新”产业和“一湖三都六基地”，统筹规划布局园区重点产业，培育壮大园区优势主导产业，推动园区分工协作、错位发展、一体联动。银川经济技术开发区聚焦“两个千亿级”核心目标，重点发展新材料、高端装备制造、生命健康等产业。银川高新技术产业开发区强化创新驱动，重点发展轻工纺织、新能源（氢加工）、精细化工、循环经济等产业。银川综合保税区充分发挥政策优势，重点发展保税加工、保税物流、跨境电商等产业。苏银产业园聚力产业转移、承接，重点做强新材料、新能源、绿色算力产业。贺兰工业园以绿色食品、生物医药为核心。永宁工业园以绿色建材、闽宁协作为重点，提升产业现代化水平。到 2030 年，力争园区总产值突破 1900 亿元。

二、完善园区管理体制机制

强化园区经济功能定位，持续推进“抓两头、活中间、一体四分”，加快推进园区差异化薪酬、弹性供地等机制改革，构建“小而精管委会+大而专运营公司”模式，鼓励发展伙伴园区，提

升整体发展竞争力。试点推进苏银产业园、贺兰工业园突破创新，建立管委会对公司考核结果与平台公司领导班子薪酬挂钩机制、“园区管委会+平台公司+产业基金”的投资运营模式。做强园区运营公司，推行实体化运行、市场化运作、企业化运营。通过购买服务、委托外包等方式支持公司承担园区建设运营等事项，打造“融投建运服”综合服务平台。

三、提升园区综合承载能力

统筹园区各区块空间安排及生产要素保障，持续完善水、电、气、路、网、管廊等公共设施布局，合理、高效统筹配置土地要素，推行“标准地+承诺制”供地模式，盘活停工项目、低效用地、闲置厂房，调整优化居住空间，合理布局生产生活配套。持续优化营商环境，大力开展招商引资，有机承接中东部地区转移产业。以“四新”产业为重点，绘制区域产业链升级图谱，建立招商引资线索台账、投资机会清单和招商项目储备库，瞄准高技术、高附加值、高成长性企业，实施产业链招商、资产招商、以商招商、算力招商，提高招商精准度和落地率。

四、推进园区绿色低碳发展

将绿色低碳融入园区规划、建设、管理和产业发展全过程，实施重点行业节能降碳改造，推广先进节能技术、装备和产品，提升园区绿色化发展水平。构建绿色能源利用体系，推进绿电园区建设，鼓励企业实施绿电直连项目，开展园区公用设施绿色化、低碳化改造，提高可再生能源利用水平。鼓励碳捕集、利用与封存（CCUS）等低碳前沿技术研发和示范。

专栏6 园区提档升级

银川经济技术开发区。聚力打造以新材料、高端装备制造、生命健康为核心的千亿级先进制造业集群，培育以数字信息、现代物流产业为核心的千亿级现代服务业产业集群，巩固提升优势产业综合竞争能力，打造全国具有重要影响力的战略性新材料产业发展基地、先进制造业高质量发展示范区。到2030年，园区工业总产值突破1000亿元，服务业主营业务收入达到1000亿元，形成制造业与服务业双轮驱动、融合共进的强劲发展态势。

银川高新技术产业开发区。重点发展轻工纺织、新能源（氢化工）、精细化工、循环经济，加快发展新型储能、人工智能等新兴产业，强化与周边园区协同发展，持续推动产业结构重塑优化，努力将银川高新区建设成为轻工纺织产业承载区、循环经济转型实践区、绿氢产业协同发展区、科创金融资源集聚区，为区域经济社会蓬勃发展注入强劲动力。到2030年，园区综合产值达到255亿元。

银川综合保税区。依托综保区功能政策，不断拓展外贸领域，重点做强亚麻籽精深加工和集散分拨、绿色食品精深加工和养殖饲料保税加工等主导产业，拓展保税物流集散、跨境电商等业务，培育“四新产业”和数字经济领域保税加工综合配套业务，适时发展保税维修、融资租赁等新兴业态，建设特色产业保税加工集聚区。到2030年，园区进出口总值达到50亿元。

苏银产业园。重点做强新材料、新能源、绿色算力产业，发展智能装备制造、医药健康产业，培育新能源汽车关键零部件制造、智慧物流、科技研发、检验检测等产业，充分发挥能源优势，加快承接优势产业转移，推动资源循环利用，建设零碳园区，打造西部绿色转型示范标杆。到2030年，园区综合产值达到200亿元。

贺兰工业园。重点围绕食品制造、生物医药、新型材料产业，推动新型材料集群化发展和生物医药高端化升级，打造食品制造百亿级产业集群。拓展精细化工、绿色纺织产业链。提档升级物流、汽车销售等服务业。到2030年，园区综合产值达到300亿元。

永宁工业园。重点发展新型材料、绿色建材、生物及医药、轻工纺织产业，延伸发展智能终端、云计算和大数据等新兴产业，建设闽宁产业协作示范区、生物医药产业基地。到2030年，园区综合产值达到165亿元。

第七节 构建现代化基础设施体系

统筹基础设施规划建设，优化布局结构，促进集成融合，推进传统基础设施数智化改造，加快建设新型基础设施，提升安全韧性和运营可持续性，全面提升现代化基础设施体系对经济社会发展的支撑保障作用。

一、完善水利基础设施体系建设

优化水资源高效利用体系。建设现代化水网，实施农村供水、城市防洪安全治理等工程项目，增强洪涝灾害和旱灾防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。系统推进农业节水增效、工业节水减排和城镇节水降损，显著提升用水效率和非常规水利用规模，加快实现水安全从“基础保障”向“韧性提升”、水资源从“有效利用”向“循环再生”、水生态从“治理修复”向“良性循环”的战略转变，为区域高质量发展提供坚实水保障。深化农业用水权改革，持续推进节水型社会建设，大力推进再生水、矿井水及洪水资源化利用。

统筹构建防洪抗旱减灾体系。全面完善区域“导引洪、拦滞蓄、泄排洪”防洪工程体系，构建并完善“贺兰山东麓、银川城市中部、黄河干流、河东地区”水雨情、工情监测、预报、预警和防洪调度指挥体系，建立健全工程运行及防洪管理机构，提高防洪信息化管理水平和应急处置能力。推进河道和滩区综合治理，实施中小河流治理、重点山洪沟治理等工程。加快融入自治区水旱灾害“四

预”应用系统，推进应急备用水源及调蓄工程建设，提升抗旱应急保障能力。

二、完善现代化综合交通运输体系

完善现代化综合交通运输体系。推进全国性综合交通枢纽城市建设，强化铁路骨干网络，建成包兰铁路银川至中卫段扩能改造项目，推动银川至太原高铁（银川至绥德段）前期工作。加快银川国际公铁物流港、灵武临港铁路专用线建设，推进银西铁路银川东站项目。建成 G1817 乌银高速银川南绕城段项目，改造普通国省道过境段。扩容航空枢纽功能，协助实施银川河东国际机场改扩建工程。加快建设城市快速路网，推进绕城高速市政化改造，实施丽景街快速化改造及沈阳路衔接京藏高速工程，构建内畅外联的立体化城市交通网络。

提升综合交通运输服务品质水平。推动火车站现代综合客运枢纽建设。实施农村公路提质改造行动，强化农村公路安全保障。加强农村公路运输服务供给，持续推动公交线路向乡村延伸和农村客运班线公交化改造，推进客货邮融合发展。完善县乡村三级交通物流体系，提升物流体系运行效率，降低全社会物流成本。建设覆盖广泛、规模适度、结构合理、功能完善的高质量充电基础设施体系。

三、升级热力及油气管网基础设施

推动第三第四热源项目建设，实现城乡清洁取暖全覆盖。坚持全市供热一盘棋，将园区纳入城乡集中供热一体化管理体系。加强热力、燃气管网建设和升级改造，强化管网互联互通，

构建“多源互补、区域联动”的供热供气网络。加强油气长输管网建设和升级改造，强化管网互联互通，重点规划建设盐银线、银平线、盐池—长宁联络线等跨区域输气管道，构建多源互补、安全可靠的油气供应保障网络，夯实能源安全基础。

四、推进“平急两用”公共基础设施体系建设

推进城市基础设施生命线安全工程建设，强化城市主干道、桥梁等设施安全保障，推动公交场站、火车站停车场等场所“平急转换”功能改造。完善复合型应急服务载体，依托人民广场、贺兰山体育场等场所，嵌入应急避难与防凌防汛物资储备功能。提升“平急结合”医疗应急救治保障能力，在社区、医院、交通枢纽布局微电网系统，提升极端天气下能源供给能力。建立全域风险监测预警平台，推广“一键响应”智能调度系统，提升应急资源统筹调配效率。

专栏 7 交通水利基础设施建设

公路方面。实施银川南线物流快速通道、银川绕城高速市政化、青银高速滨河服务区外接道路、上海路东延伸提升改造、沈阳东路接入京藏高速银川段旧线、新京藏高速望滨路互通立交、农村公路提升等工程，协助推进 244 国道道路拓宽及安全提升等工程。

铁路方面。协助推进包兰铁路银川至中卫段扩能改造、银川至巴彦浩特支线等工程，协助推进银川至太原高速铁路（银川至绥德段）项目前期工作。

机场方面。协助推进银川河东机场跑道加铺、银川河东国际机场改扩建工程。

水利方面。实施银川市城市防洪安全治理、河东地区重点山（沟）防洪治理、农村供水、河东地区水资源节约集约利用等项目，协助推进青铜峡灌区现代化改造、贺兰山东麓灌区建设、贺兰山东麓防洪治理工程等项目。

第三章 聚力创新驱动引领 着力塑造高质量发展新优势

抢抓新一轮科技革命和产业革命历史机遇，厚植创新沃土、汇聚创新资源、激发创新活力，增强科技创新实力，推动科技创新和产业创新深度融合，统筹推进教育科技人才一体发展，不断催生新质生产力，建成更具引领力的创新强市。

第一节 增强科技创新实力

保持研发经费投入持续较快增长，建设高能级创新载体集群，强化企业创新主体地位，深化科技创新协同协作，全方位提升科技创新能级和核心竞争力，打造区域创新创业高地。

一、全面提升科技创新平台能级

充分发挥各类创新平台枢纽作用，将阅海湾科创港打造为服务宁夏、辐射西北的科创集聚区。积极培育国家级科技创新平台，加速提升六盘山实验室、贺兰山实验室创新策源能力，加大重大成果孵化转化力度。打造一批基础学科研究中心、技术创新中心、制造业创新中心、产业技术工程化中心，鼓励发展高效能科研机构、新型研发机构。围绕“四新”产业，推动建设绿色智算中心等高端创新平台，布局新食品科学研究院、新材料中试研发中心等新型研发机构，打造高能级创新平台体系。

二、强化企业科技创新主体地位

支持企业搭建制造业创新中心、技术创新中心，推动重点领

域规模以上工业企业设立研发机构、开展研发活动、增加研发投入。实施新质生产力企业培育灯塔计划、新一轮科技型企业培育行动，培育壮大一批高新技术、专精特新、单项冠军等科技领军企业。鼓励科技型中小企业发展，支持特色产业和细分领域创新型企业进入培育孵化库。落实好企业研发费加计扣除等政策，推动资金、人才、数据、技术等创新资源向企业集聚，激发企业加大研发投入。

三、深化科技创新协同协作

用好东西部科技合作引领区和对口支援机制，融入闽宁、浙宁、沪宁、央地等科技合作，持续推进创新联合体、创新联盟建设，完善“外地研发—银川中试—园区产业化”长效合作机制，落地转化重点科技成果。链接区内外高校、院所、企业联合开展关键技术攻关，共建优势特色产业研究院、中心。高效运行银川（深圳）新质生产力科创中心、“飞地研发中心”等东西部合作平台，集聚引进一批国家级重点项目和创新型企业，提升科技创新合作水平。拓展与共建“一带一路”国家和地区在农业科技、新能源、荒漠化治理等领域科技交流合作，打造区域开放创新高地。

第二节 推动科技创新和产业创新深度融合

加强创新链、产业链、资金链、人才链有序衔接、互动融合，促进科技创新“关键变量”转换为产业升级“最大增量”，构建全链条科技成果转化体系，形成科技创新和产业创新一体推进互融共促新格局。

一、强化关键核心技术攻关

聚焦“四新”产业、现代化工、人工智能、生物医药、现代农业、低空经济等重点领域，支持组建体系化、任务型创新联盟和联合体，全链条推进关键共性技术、关键材料等突破创新。鼓励产业链主企业、创新领军企业瞄准“卡脖子”技术，协同产业链上下游，瞄准关键材料、核心部件、系统集成等关键环节开展攻关。推动布局人工智能、生物技术、碳捕集与新能源耦合等前沿技术，抢占未来发展先机。

二、加快科技成果转移转化

实施科技成果转移转化加速行动，完善科技成果转化制度体系。支持建设中试平台、概念验证中心，争创国家重点研发计划高新技术成果产业化试点。围绕工业母机、高端装备、先进材料等重点领域，实施高质量科技成果引进工程，加速引进转化产业延链补链强链急需的重大重点科技成果。开拓多元化应用场景，打造创新技术应用“试验田”，推动新技术、新产品多场景应用示范。强化产学研金服用协同，提升科技成果转化效能，加快形成推动科技成果转化新格局。

三、提升科技服务水平

探索职务赋权、转让许可、作价入股等多元化成果转化模式，加速高价值创新成果落地。大力培育市场化、专业化技术转移服务机构，加强技术经理人、成果评估、专利运营和市场对接等中介服务队伍建设，为创新主体配备专业化、一站式转化服务。完善专业化技术经理人培养和引进机制，有效提升技术合同成交额。

第三节 一体推进教育科技人才发展

深化教育科技人才体制机制改革，加快完善职业教育体系、科技政策体系、人才“引育用服”全链条机制，推动教育、科技、人才良性循环。

一、夯实教育基础支撑

强化教育对科技和人才支撑作用，统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新。助力推进教育部宁夏高等研究院建设，强化科研机构、创新平台、企业人才聚集培养功能，培育拔尖创新人才。优化与区域发展相协调、与产业布局相衔接的职业教育布局，深化校企合作协同育人。实施一批产教融合项目，深化校企校地合作，打造市域产教联合体与行业产教融合共同体，支持产业园区、龙头企业和高校共建现代产业学院、技术创新中心，建设高水平专业化实训基地。争创国家产教融合试点城市。

二、强化人才引育用服

开展千行百业“百千万”人才留银专项行动，推动各类人才扩量提质。全方位引进人才，分类施策、柔性引进重点领域顶尖人才、青年高层次人才、急需紧缺人才，以及企业管理、乡村振兴等高技能人才。协同化培养人才，完善分层分类培养体系，研究设立重点产业和重点领域人才培养专项，培育更多领军型企业家、卓越工程师、“凤城工匠”。高质量使用人才，突出创新能力、质量、实效、贡献导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，释放人才创新创造活力。实施人才暖心工程，全链

条服务人才，建立人才需求精准服务机制，构建“公共服务+生活服务+双创服务”全方位一体化人才服务体系，打造区域性创新创业人才高地。

三、构建一体化发展创新生态

强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，畅通教育科技人才良性循环。建立统筹协调机制，完善投入保障机制，统筹配置科技投入、教育投入、人才培养，加强财政金融协同服务科技创新，发挥各类基金作用，引导投早、投小、投长期、投硬科技。弘扬教育家精神、科学家精神、企业家精神和工匠精神，健全科技领军人才、青年科技人才成长路径，营造“敢创新、能成长、有回报”的人才生态。加强科学技术普及，培育良好创新文化，提升公民科学素质。打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条，为科技创新和产业创新深度融合提供制度保障。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设，打造一流创新生态。

专栏 8 创新驱动能力提升

重大科技创新。推进大功率半导体、碱性电解水制氢装备、人工智能驱动的新装备制造、仿生人形机器人等相关研发。推进“图灵小镇”项目、苏银产业园新质生产力中试及工程化产业孵化基地、智能充电桩设备制造研发中心等项目。

重大科技创新平台基地建设。加快推动高端装备智能制造产业园（六盘山院士工作站厂房建设）、国家钽铌特种金属材料技术创新中心研发平台能力建设、银川城市多模态大模型底座建设、细胞生物研发实验室、闽宁合作数字经济产业示范园、多热源大温差长距离输送协同智慧供热系统关键技术研究工程示范等项目。

龙头“链主”雁阵引领。遴选 20 家产业链“链主”企业与 80 家骨干企业，组建 100 个左右产业创新联合体，形成“链主+配套”生态，带动上下游协同创新。

产教融合。依托高等教育与职业教育资源，推进“企业导师+高校课程”协同培养、订单式育人与项目式学习，鼓励龙头企业在校内建设“教学型生产线”。新建（升级）产业学院与实训基地 20 个以上。

第四章 聚力数智融合赋能 全面打造数字银川

深入落实网络强国、数字中国、“东数西算”战略，聚焦智算、智能、智产三大领域，协同推进数字经济、数字社会、数字政府建设，促进实体经济和数字经济融合发展，打造算力之都，开创数字经济发展新局面。

第一节 加强数字基础设施建设

坚持“适度超前、集约建设”原则，加速构建高速泛在、天地一体、算网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智慧城市底座，高水平建设国家数据基础设施建设试点城市。

一、提升网络高效运载能力

推动在商圈、低空经济等重点区域、重点场景有序部署 5G-A 网络，推进文旅场景 5G+8K 高清直播覆盖。实施 5G 网络补盲工程和信号升格专项行动，构建“城市热点增强、乡村连续覆盖”等 5G 精品网络体系。适度超前布局 6G 网络，争取国家 6G 网络商用试点。优化 IPv6 网络性能和服务能力，深入推进 IPv6 规模部署和应用创新。前瞻布局万兆光网，升级骨干网络、光纤网络、无线网络。

二、健全完善智慧城市底座

科学布局智算中心、超算中心，发展融合基础设施，整合城

市信息模型、空间地理信息、物联网等基础平台，构建以算力为支撑、大模型为基座、数据为牵引、产业需求为导向的智慧城市数字底座。积极构建城市和产业园区边缘算力供给体系，支撑边缘侧城市管理和企业生产数据的计算、存储和转发，满足极低时延的新型业务应用需求。招引应用型智算项目，逐步提升智能算力占比，为人工智能产业发展与“智改数转网联”提供优质普惠的智能算力支撑。坚持需求牵引、应用导向，引导数据、灾备中心向苏银产业园算力产业园、银川经济技术开发区算力小镇集聚。推进多元数据汇聚与开发，增强开发利用基础支持能力，完善数据要素，数据基础设施运营体系。

第二节 深化数据资源开发利用

深入实施“数据要素×”行动，建立健全数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等制度，积极融入和服务全国一体化数据市场。

一、积极建设银川“数据湖”

优化提升银川市一体化大数据平台、数据共享开放平台功能，制定数据开放目录和开放计划，整合各部门政务数据资源，打通信息烟囱、破除系统壁垒，推动政务数据互联互通和共享共用。鼓励企业、社会组织和个人基于开放数据开展创新应用，充分挖掘数据潜在价值。完善统一监测、多元异构、配置灵活的算力调度服务体系，优化算力调度机制，促进算力资源的市场化配置，

协同建设算力调度交易中心。持续优化“一云一湖一平台”运营机制，稳步扩大公共数据授权范围，提升数据资源供给质量和效率。加力扩围感知技术在医疗、教育、养老等关键民生领域的深度应用，推动感知设备从基础的数据采集向智能分析、自主决策方向跃升。健全数字经济统计监测体系，加强重要信息系统、关键信息基础设施安全风险防控，强化政务和个人信息保护，保障公共信息安全。

二、推动数据流通交易

规范数据采集、存储、处理、共享、开放等环节管理流程，推动形成公平、透明、有序的数据流通环境。深入实施“数据要素×”行动，进一步激发数据要素市场活力，积极融入和服务全国一体化数据市场。建强基础数据库、主题库与专题库，建设高标准、高安全性的可信云，建设成长性公共数据运营平台。鼓励企业加强自身数据资源的收集、治理和开发利用，培育一批专业化、规模化的数据供应商。支持和引导各类数据生产、采集、加工、分析等企业发展，提高数据资源供给能力和质量。强化数据流通安全监管，建立多部门协同的常态化监管机制，把安全贯穿数据要素市场化流通全过程。

第三节 培育壮大数字产业

抢占数字经济发展机遇，打造新兴产业链，塑造数字经济新增长极，扩大数字经济影响力，营造良好数字产业生态。到 2030

年，数字经济核心产业增加值占 GDP 的比重达到 10%，数字经济规模超过 1800 亿元。

一、培育数字产业集群

完善数字产业发展扶持政策，规划建设一批数字产业园区和创新基地，吸引智能终端、数据中心设备、第三代半导体等企业落地。积极引进头部软件企业，完善产业链上下游配套，推动培育人工智能产业集群、大数据产业集群、数字信息产业集群，布局建设一批自治区级乃至国家级软件产业创新中心、实验室，打造具有区域竞争力的软件产业集群。强化与龙头企业深度合作，积极发展数据产业，培育语料处理、数据标注、算法开发等业态，促进数据标注产业发展。加强与数字经济发达地区合作交流，提升银川数字经济开放度。到 2030 年，培育规模以上信息软件企业达到 50 家，引育数据服务商 120 家、数据标注企业 40 家、数据安全企业 15 家。

二、完善数字产业发展生态

强化企业科技创新主体地位，支持联合高校和科研机构开展高端工业软件、智能传感器等关键技术攻关和创新应用。积极引导建设云计算、大数据、区块链、人工智能、量子信息等前沿技术创新平台，提供技术研发、测试验证、标准制定等技术服务。加快引进数据集成、数据经纪、合规认证、资产评估、风险评估等机构，提供高水平数字经济发展服务。深化产教融合，支持高校优化数字技术创新相关学科专业，与企业共建产业学院，实习实训基地。

第四节 促进人工智能创新发展

实施“人工智能+”行动，以人工智能引领发展范式变革，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，全方位赋能千行百业，创建国家人工智能创新应用先导区。

一、推动人工智能产业加快发展

引进人工智能企业，推进神经拟态芯片、智能传感器等硬件研发及类脑计算、操作系统等软件开发，探索多模态感知融合、动态环境建模、仿生关节驱动、实时认知决策等核心技术，重点研发工业级、医疗级、服务级等智能终端和智能体。加强人工智能与产业需求对接融合，充分挖掘人工智能潜力，聚焦重点行业领域，助力传统产业改造升级，开辟战略性新兴产业和未来产业发展新赛道。布局建设人工智能应用中试基地，积极培育人工智能应用服务商，建设人工智能应用服务链，促进人工智能产业大发展。

二、开放拓展人工智能应用场景

搭建行业应用共性平台，提供模型训练、测试评估、合规验证等开源公共服务。促进“贺兰山一号”等大模型在制造、医疗、金融、电商、网络安全、生物医药等细分领域的规模化应用，建设集“数据驱动—模型赋能—价值转化”为一体的全栈 AI 行业模型。鼓励有条件的企业主动拥抱人工智能，推动产业全要素智能化发展，加快人工智能在设计、中试、生产、服务、运营全环节

落地应用。拓展服务消费新场景，培育覆盖更广、内容更丰富的智能服务业态，拓展体验消费、个性消费、认知和情感消费等服务消费新场景。

第五节 深化产业数字化转型

深入实施数字赋能千行百业行动，促进实体经济和数字经济深度融合，推动产业转型升级，全面提升经济发展数字化水平。

一、促进工业数字化转型

实施工业互联网创新发展工程，推动工业企业“智改数转网联”、“上云用数赋智”，高质量建设国家中小企业数字化转型试点城市。推进企业数字化转型，鼓励龙头企业发挥资金、管理等优势，树立数字化转型示范标杆。培育智能制造试点示范，梯次培育一批数字化车间、智能工厂，鼓励企业上云、上平台，争创一批智能制造示范工厂和优秀场景。鼓励链主企业、龙头企业建设智慧供应链、绿色供应链，开放数字系统接口，分享解决方案和工具包，带动产业链上下游中小企业“智改数转网联”。

二、促进农业智慧化改造

大力推动农业数字化升级，加强农业物联网应用，优化升级农业大数据平台，加快卫星遥感、物联网、5G 等技术在农业生产、加工、销售全链条深度融合应用。推广智能农机、无人机、农业机器人等装备，推行农机农具平台化、智能化管理。推动智慧农业应用场景开发，培育一批智慧农场、智慧牧场、智慧渔场，提

升农业数字化智能化水平。加强农业天气预测与灾害预警大模型应用力度，增强极端天气和病虫害防控能力。

三、促进服务业数智化发展

加快推进服务业数字化创新，加强全域旅游智慧服务，拓展文旅数字化应用场景，加快现代金融、商务、会展等领域数字化转型，提升服务质量。积极推动虚拟现实（VR）、增强现实（AR）、人工智能等新兴数字技术在服务业领域创新应用，加快发展智慧金融、智慧物流、智慧交通。加强老年人、残疾人等特殊群体数字生活体验，不断提升群众数字化生活获得感、幸福感、安全感。

第六节 全面提升数字治理效能

完善数字社会治理场景矩阵，优化基层治理智慧服务功能，提升公共服务、社会治理、应急管理智能化水平，全面提高数字社会建设水平。

一、提高数字政府建设水平

提升“互联网+政务服务”效能，推动政务服务事项全面网办、掌办。增强公共云平台、电子政务外网服务能力，推动完善区市县乡村五级互联互通的政务信息资源共享交换系统，构建便捷智能的一体化在线政务服务平台。加快推进全市移动政务办公平台建设，扩大移动办公覆盖范围和网上指南服务。整合政务服务、便民服务、营商服务资源，拓展移动终端 APP 应用功能，推动网办事项向移动端延伸。统筹推进各行业各领域政务应用系统集约

建设、互联互通、协同联动、安全高效，建设智慧高效的数字政府。推进“数据只报一次”改革，促进基层工作提效减负。

二、提升数字社会建设水平

建设普惠便捷的数字社会，推进以数字化、智能化、人本化为特征的智慧社区与未来社区建设，提升基层社会治理效能与居民生活品质。加强教育数字化基础设施建设，完善在线教育平台，优化线上线下混合教学模式，不断提高教育教学质量和管理水平。加强医疗卫生机构信息化建设，深化“互联网+医疗健康”建设，不断提高医疗服务智能化水平。建设应急管理平台，接入燃气、桥梁、电梯、消防等“生命线”实时数据，开展全域风险评估和隐患排查治理。提升数字化安防系统，推进“雪亮工程”升级，布设高清视频、AI 识别、无人机巡航、电子围栏等多维感知终端，打造“全域覆盖、全时可用、全程可控”的公共安全防控圈。建设“智慧监管一张网”，对食品、药品、特种设备、重点工业产品实施全生命周期数字追溯，实现问题产品“一键溯源、一网封控”。

三、提升智慧城乡建设水平

推进城市全域数字化转型，聚焦“数字银川·智慧之城”，建设城市运行管理服务平台，系统构建涵盖基础设施、数据资源、应用支撑、智慧应用与安全保障的智慧城市发展运营体系，持续健全“网格化+网络化”深度融合的智慧管理体系，全面实现城市运行态势实时感知、事件高效处置、风险精准防控的“一网统管”。加强农村数字网络基础设施建设，促进智慧农业技术装备创新应用，推动农村电商高质量发展，推进乡村文化

文物资源数字化，深化农村数字普惠金融服务，推进智慧美丽乡村建设，缩小城乡数字化差距。加强人工智能治理，推动平台经济创新和健康发展。

专栏9 数智融合赋能

数智融合赋能。实施银川市城市智能感知数字底座、国家级互联网骨干直联点、数据流通利用基础设施底座、超高清基础设施数字化提升、闽宁绿电数智应用、算想银川 AI 算力平台研发及部署、数字经济要素产业园、光电一体化绿色安全新型智算中心等项目。

数字赋能治理。实施国家数据基础设施试点城市建设、“车路云一体化”自动驾驶货运、“政企通”惠企服务平台国产化适配暨平台优化改造、城市运行管理服务平台、再生资源合规供应链平台、人工智能赋能智慧城市综合提升、教育数字化转型信息化改善、数字健共体—互联网医院、卫生服务中心建设、数字信息产教融合基地等项目。

第五章 聚力内需挖潜增效 积极融入和服务新发展格局

深入实施扩大内需战略，坚持惠民生与促消费、投资于物与投资于人紧密结合，协同发力消费牵引、投资支撑、市场融通，促进消费和投资、供给和需求良性互动，将银川建设成为服务西北、辐射周边的内需增长重要城市。

第一节 推进消费升级扩容

立足区域消费中心定位，以载体升级、场景创新、环境优化为发力点，深入实施提振消费专项行动，持续释放多样化、差异化消费潜力，建设国家消费新业态新模式新场景试点城市，擦亮“消费在银川”品牌。

一、升级特色消费载体

聚焦消费载体建设、能级提升等关键环节，完善以中心商圈、特色街区、大型商场、社区（乡村）商贸中心为支撑的多层次城乡消费供给体系、场景体系和环境体系，精准适配不同层次消费需求。推动传统商圈街区焕新、现代商圈升级，吸引国际品牌区域总部入驻，培育沉浸式体验业态，促进核心商圈升级。打造特色商业街区，完善区域商业中心功能，提升特色街区消费体验。打造“非遗+美食+演艺”主题集市和中高端酒店和民宿品牌，优化社区商业网点布局，

打造具有区域影响力的夜间消费集聚区。

二、促进大宗消费升级

深入实施消费品“换能”、“换智”、“焕新”、“除患”行动，积极引导企业创新促销模式与服务方式，着力培育消费新热点与新动能。适时开展消费券发放等促消费活动，重点支持新能源汽车、智能家居、绿色家电等大宗商品消费，持续培育和壮大绿色、低碳、可持续的消费市场，推动消费结构向更高质量、更可持续方向优化升级。建造一批质量过硬、功能合理、环境舒适的“好房子”，支持老旧房屋适老化改造和智能化升级，释放刚性和改善性住房需求潜力。

三、推进新型消费培育扩容

做强特色融合消费，推动“商文旅农体酒”融合发展促消费，提升“酒庄游”品质，创新葡萄酒护照、葡萄酒马拉松等体验，借力电商节拓宽销售渠道。发展壮大首发、演艺、冰雪、水上、夜间、低空等新经济，吸引国际国内知名品牌设立首店、旗舰店，培育夜间消费集聚区，支持冰雪运动场所改造升级，开发冰雪主题产品，拓展体育消费和赛事经济，培育“水上运动+文旅”、“湿地保护+研学”等水上经济。发展银发经济、亲子经济，推广适老化产品消费，培育研学、乐园、婴幼儿托育等消费。拓展花博园、月牙湖通用机场功能，有序发展低空旅游、航空运动、消费级无人机等低空消费。

四、提升消费品质和环境

增强居民消费能力，建立促进服务消费政策体系，加大直达

消费者的普惠政策力度，落实职工带薪休假制度，鼓励弹性错峰休假，探索中小学春秋假，激活节假日消费。实施商品和服务质量提升行动，强化品质引领，完善进口商品溯源体系。支持工艺创新和服务优化，振兴“老字号”品牌。深化消费诚信建设，积极拓展消费领域信用应用场景，强化诚信宣传教育，发挥示范引领作用。加强消费品质量安全监管，强化消费者权益保护。推广优质服务承诺制度，积极引导线下商超、品牌连锁店开展商品异地异店无理由退换货服务承诺。

专栏 10 消费升级扩容

消费新业态。升级商圈业态，繁荣夜间经济。发力首发经济，打造新品发布平台，引进国际国内品牌首店、旗舰店。依托漫葡演艺小镇、怀远观光夜市等打造“两亿生态圈”，发展葡萄酒民宿与“酒香之旅”IP，以文旅融合与业态跨界推动消费内容升级，推动消费从单一购物转向多元体验，形成文旅带动消费的生态体系。

消费新场景。开发沙漠旅游、葡萄酒文化等沉浸式消费场景，推动枸杞、滩羊等宁夏特色产品与国潮IP跨界融合，联动本地文化、非遗资源开发主题消费空间，构建全龄友好、虚实结合的消费新空间，以科技融合打通服务堵点，营造沉浸式、互动型体验场景。

消费新模式。实施智慧商圈、直播电商基地等数字消费基础设施项目，创新实施“银票有礼”计划，串联商户，形成“一场演出带动一片消费”链式效应，补齐与东部城市发展短板，进一步提升首府城市消费能级。

第二节 积极扩大有效投资

开展扩投资稳增长行动，健全多元投融资机制，确保投资总量合理增长、结构持续优化、效益显著提升，以高质量有效投资

支撑高质量发展。

一、提高政府投资效益

更好发挥政府投资带动放大作用，适应人口结构变化和流动、产业升级、服务功能优化趋势，用足用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券、自治区及银川市财政等各类资金，保持合理政府投资力度。加力推动更多资金资源“投资于人”，加强教育基础设施建设，扩大优质医疗资源供给，加大技能培训、各类人才培养等投入力度，完善妇幼健康服务设施，积极规划建设养老托育服务机构设施，改善残疾人、疾控机构设施设备条件，持续改善群众身边健身设施，提高民生类政府投资比重。聚焦构建现代化基础设施体系，适度超前布局算力、物联网等新型基础设施，优化交通、水利、能源、市政公共设施等传统基础设施网络，加大城中村改造、城镇危旧房改造投资，完善城市基础设施，分类有序推进农村基础设施建设。

二、激发民间投资活力

提高民间投资比重，抢抓中央“实施新一轮重点产业链高质量发展行动”机遇，围绕打造“一湖三都六基地”、建设“一区两地五中心”，聚焦“四新”产业，发挥新型工业化引导基金作用，实施招商引资攻坚突破行动，加大制造业项目支持力度，推动产业投资扩量提质。拓宽民间投资空间，引导民间资本投资重大科创平台、战略性新兴产业、新型基础设施等领域，支持民营企业实施产业数字化智能化改造，创新特许经营、股权合作等合作模式，吸引民间资本参与城中村改造、危旧房改造项目及配套商业、公共服

务设施的建设和可持续运营，鼓励参与停车场、充电桩、智慧市政等项目建设。优化民间投资环境，推动“非禁即入”普遍落实，常态化面向民间资本推介优质项目，积极为民营企业纾困解难，加强对民间投资项目要素保障，深化国企民企协同，切实让民间投资“进得来、留得住、发展得好”。到 2030 年，民间投资占固定资产投资比重达到 50%以上。

三、完善投融资体制机制

拓展项目融资渠道，积极推动符合条件的基础设施、城市更新项目开展不动产投资信托基金（REITs）试点，通过新型政策性金融工具等渠道补充民营企业项目资本金，鼓励支持民营企业参与政府和社会资本合作（PPP）新机制。优化金融服务供给，引导金融机构加大对重点项目和民营企业的信贷支持，创新信贷产品和服务模式，推动“银税互动”“信易贷”扩面增效。深化投资审批制度改革，加强政府投资项目论证，切实防范低效无效投资。加强政府投资全过程管理，编制全口径政府投资计划，更好统筹政府投资需求和能力。

第三节 主动融入和服务全国统一大市场建设

落实全国统一大市场建设任务，着力破除阻碍商品资源要素自由流动的各类卡点、堵点，在主动融入、深度服务全国统一大市场中厚植发展优势、增强内生动能。

一、统一完善市场基础制度规则

强化高水平市场制度供给和刚性约束，推动有效市场和有为政府更好结合。严格落实全国统一的产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等基础制度。完善产权制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权和合法权益，大力推进知识产权强市建设。优化新业态新领域市场准入环境。严格执行全国统一的商品质量管控、食品安全监管、消费者权益保护等规则体系，强化全链条监管效能。推动政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信协同发展。加力破除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，保障各类经营主体公平参与竞争。

二、统一推进市场设施高标准联通

强化流通物流、市场信息、交易平台等设施联动和规则衔接，全面提升流通物流体系整体效能。重点推进国家物流枢纽、公铁物流港等载体建设，加快铁路专用线进园区、进厂矿步伐，打通物流通道“最后一公里”。聚焦多式联运、跨境物流等关键领域，推动跨区域物流资源高效整合，破除跨区域要素流动、资质认定等卡点堵点，降低全社会物流成本。构建智慧高效的城乡流通网络，完善县乡村三级物流体系，推广智能仓配、无人配送、“公交带货+无人机配送”模式，提升末端配送效率。完善市场信息交互渠道，建立跨部门物流数据资源动态互联机制，推动公路、铁路、航空、海关数据共享，构建全链条信息信任和应用机制。

三、统一规范政府行为

依法规范政府权力边界，减少政府对市场的直接干预。强化

公平竞争审查刚性约束，深化存量政策清理评估与动态更新，持续清理和废除妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的规定和做法，重点纠治限制企业自由迁移、设置地方保护、不当干预市场等突出情形，坚决避免政策选择性落实、偏差性执行等问题，破除地方保护和市场分割。规范招商引资行为，加强招商引资信息披露。深化“贺兰山东麓葡萄酒”、“妙选银川”等区域公用品牌标准化培育，推动枸杞、羊绒、贺兰山东麓葡萄酒等特色产品及单晶硅等优势工业品深度融入全国要素资源市场。

四、推动市场监管执法公平统一

健全统一的市场监管规则 and 标准体系，强化统一的市场监管执法效能。实施包容审慎监管，建立新经济、新业态触发式监管机制，明确监管红线与容错边界。严格落实行政裁量权基准制度、执法“三项制度”，持续开展规范涉企执法专项行动，厘清各执法部门权责边界与责任链条，统一执法标准、程序和尺度。深化跨部门跨区域协同联动执法，建立线索互通、标准互认、执法互助的协同监管机制。一体推进法治监管、信用监管和智慧监管，运用大数据、人工智能等技术手段提升监管精准度。加大反垄断、反不正当竞争执法司法力度，强化企业低价无序竞争治理，综合整治部分产业“内卷式”竞争，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

第六章 聚力深化改革开放 持续激发发展动力和活力

坚持社会主义市场经济改革方向，更好发挥经济体制改革牵引作用，持续扩大高水平对内对外开放，充分激发各类经营主体活力，加快要素市场化配置，完善地方财税金融体制，发展高水平开放型经济，高水平建设“宜商银川”，建成更具动力活力的开放强市。

第一节 充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，落实市场主体梯次培育计划，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

一、深化国资国企改革和事业单位改革

深化国资国企改革，推进国有企业“强基培优”、“强根铸魂”，做强做优做大国有企业和国有资本，更好发挥国有企业产业支撑作用。推动国有资本“三个集中”，推进国有经济布局优化和结构调整，完善现代企业制度，加快构建国企现代治理体系，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。完善以管资本为主的国资监管体系，推行“一企一策”经营业绩考核。健全市场化经营机制和风险防控体系，建立债务管理长效机制，坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。全面深化事业单位改革，构建功能明确、治理完善、运行高效、监督有力的现代事业单位管理体制，释放事

业单位高质高效发展能动性。

二、促进民营经济发展壮大

健全鼓励民营经济发展长效机制，持续完善政策体系。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。支持中小微企业和个体工商户发展，加大企业上市培育扶持力度，引导民营企业完善治理结构和管理制度。落实民营经济促进法，健全市领导联系服务重点民营企业等助企纾困机制，持续办好“银川企业家日”系列活动，鼓励民营企业积极参与基础设施和公共事业等领域建设。完善民营中小企业增信体系，优化信用评价和风险分担机制，引导民间投资主体用好基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）、政策性开发性金融工具等创新产品，积极参与数据中心、人工智能等新型基础设施投资建设和运营。

第二节 加快要素市场化配置

落实要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、资源高效配置、市场潜力充分释放，引导资源要素向新质生产力集聚，促进要素价格市场决定、流动自由有序、配置高效公平。

一、完善要素市场制度规则

落实要素市场运行制度和规则，促进土地、劳动力、技术、数据等要素自由流动与高效配置。加快发展建设用地二级市场，建立健全工业、商业、物流、文旅等不同类型产业用地合理转换机制，构建城乡统一、权责清晰、流转顺畅、保护严格的建设用

地市场体系。健全统一规范的人力资源市场体系，稳步推动农村户籍与土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权“三权”分离，完善劳动力和人才流动政策体系，健全流动顺畅的劳动力市场。主动参与全国性技术交易市场建设，持续优化专利价值评估体系，建设交易规范、转化高效、服务完备的技术市场体系。

二、深化“多权融合”改革

巩固用水权、土地权、山林权、排污权和碳排放权改革成果，深化要素市场化改革，丰富“多权融合”资源要素产品，激活要素金融属性，升级一体化服务平台，拓宽交易路径，激发要素市场活力。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年，有序推进农村集体经营性建设用地入市。健全取用水总量和强度控制指标体系，建立统一的水资源管理协调机制和信息共享机制，支持工业企业、灌区结余水量参与市场交易，探索推进非常规水交易。健全能源市场体系，优化完善电力中长期交易市场，加快建设电力现货市场。

第三节 完善地方财税金融体制

积极落实国家宏观政策，统筹财政资源配置，优化金融服务供给，加强经济政策供给和储备，持续稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，增强对高质量发展的支撑保障能力。

一、深化财政税收体制改革

强化预算约束和绩效管理，深入推行零基预算改革，构建应保必保、该压尽压、讲求绩效的预算分配机制。健全完善保障范

围清晰、执行标准合理、责任落实到位、风险动态预警、应急处置有效的“三保”工作体系。健全财源培植机制，规范税收优惠政策，提升财税服务经济高质量发展效能。深化市与辖区财政事权改革，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的市与辖区间财政关系，增强市县财力与事权相匹配程度，提升基层公共服务保障能力。加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，建立全口径地方债务监测监管和防范化解隐性债务风险长效机制。

二、深化金融体制机制改革

健全完善金融服务实体经济激励约束机制，强化对地方金融组织的监管，引导地方金融组织回归主业，发挥服务实体经济“毛细血管”作用。完善政银企常态化合作机制，鼓励金融机构创新金融产品、提高金融供给能力，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，拓展股权融资、债券融资等多元融资渠道。在风险可控的前提下，拓宽企业抵质押范围，引入知识产权、商标、动产、土地使用权、应收账款等质押品种，鼓励无抵押无担保的信贷支持。推广“初创起步期信用贷”、“成长接力贷”、知识产权质押贷款等科创金融产品，健全覆盖科技型企业全生命周期的多元化接力式金融服务体系。

第四节 发展高水平开放型经济

积极参与共建“一带一路”，深化对内对外开放，聚焦加强通道建设、提升平台能级、推动贸易创新发展、深化区域合作等，推动更大范围、更宽领域、更深层次全域开放，打造宁夏内陆开

放型经济试验区核心区。

一、加强开放通道建设

主动融入西部陆海新通道建设，系统提升综合功能，构建陆港+空港+口岸“三位一体”开放通道体系，推广“一单制”国际货运模式，推进铁路专用线建设，助力银川河东国际机场建设成为区域航空节点。推进银川公铁物流港、灵武临港产业园等平台建设，构建公路、铁路、航空相互配套的区域流通体系。持续深化与天津港、青岛港、阿拉山口、二连浩特等港口口岸合作，延伸货运网络。

二、提升开放平台能级

发挥园区开放平台主体作用。强化“综合保税区+外贸转型升级基地+特色园区”开放经济载体功能，一体推动银川综合保税区、银川经济技术开发区、宁东能源化工基地、苏银产业园、银川高新技术产业开发区等联动开放。鼓励银川综合保税区拓展“保税+”产业，强化中阿经贸合作示范平台、关区协作监管服务平台功能，打造宁夏特色保税加工集聚区。鼓励银川经济技术开发区外贸转型升级基地扩容提速，立足高端装备领域优势，对接承接前沿项目，稳步推进中沙吉赞产业集聚区高水平建设。鼓励银川高新技术产业开发区拓展中阿、中欧经贸产业合作，加速构建“精品羊绒”产业生态，依托阅海湾科创港外贸大厦，持续放大外向型经济聚集效应。

提升会展平台效能。加快构建类型齐全、功能完善、布局合理、优势互补的开放平台体系，深化经贸、科技、农业、旅游、

基础设施等领域合作，拓展新能源、绿色低碳、数字经济、卫生健康、气象等合作新空间。提高中阿博览会、葡萄酒文化旅游博览会市场化办会水平，促进会展与经贸、投资、科技、旅游等联动发展。发挥博览会数字化服务平台作用，增强博览会对外影响力和知名度。多渠道挖掘博览会品牌溢价，推动办会成果加速转化。

推动跨境电商综试区建设。优化跨境电商发展政策，加速构建一体化跨境电商产业生态圈。引进知名跨境电商平台，推动跨境电商企业、运营中心落户，支持闽宁跨境电商协作，打造跨境电商产业发展集聚区。深化“跨境电商+海外仓”协同模式，鼓励企业设立海外仓，实现平台一键完成“国内集货—国际运输—海外分拨”全流程下单。

三、促进外贸外资提质增效

推动贸易创新发展。落实开放型经济主体培育计划，培育机电、高新科技、生物医药、农产品等领域出口“单打冠军”，鼓励企业开展绿色、有机农产品出口认证。培育外贸新业态，拓展中间品贸易、绿色贸易，优化对外贸易结构。升级货物贸易，扩大高附加值及特色产品出口，促进更多宁夏优品、银川好物走向国际市场。增加粮食、矿产等资源性大宗商品进口。加强开放风险防控体系建设，依法保护企业海外利益。

稳定扩大利用外资规模。塑造吸引外资新优势，全面落实外资企业“准入又准营”，招引具有核心技术、成长性好的外资项目，引导外资投向新能源、新材料、高端装备制造等战略性新兴产业，

鼓励外资参与精细化工、羊绒纺织等产业技术改造和产业链延伸。扩大服务业投资开放，推动数字产业、商贸旅游、交通运输等领域开放发展。完善外籍商务人员出入境和工作居留制度，落实外籍“高精尖缺”人才便利性举措。开展中阿经贸合作企业“跨境登记互认”试点，支持沙特、阿联酋等外商投资主体凭本国商事证明直通办理银川登记注册。

深化国内区域合作。强化东西协作，完善闽宁协作拓展机制，积极构建“银川资源+福建技术和资金+东部沿海和海外市场”协作模式，推动重点产业精准对接，聚焦轻工纺织、农副产品加工等特色产业，加快打造一批闽宁合作示范项目，助力闽宁产业园提档升级，把闽宁镇建成新时代东西部协作新样板。强化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区务实合作，推进市场、科技、平台、人才资源对接，扩大经贸交往规模，提升产业发展水平。加强与西北地区、沿黄流域、黄河“几字弯”城市多业态交流，深化与呼和浩特、包头、太原、兰州等城市在经贸领域的联动与合作，探索跨区域合作新模式。

第五节 高水平建设“宜商银川”

建立完善以经营主体和社会公众满意度为导向的评价体系，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境，高水平建设“宜商银川”。

一、全面优化市场化营商环境

深入推进政务服务标准化建设，迭代升级审批制度改革，构建增值式政务服务体系。优化“政企通”惠企服务平台，推动惠企政策精准直达。全面推进数据工程，围绕企业全生命周期服务实现“一企一档”。安全稳慎推进“人工智能+政务服务”，提升线上智办水平，打造更具银川特色的“高效办成一件事”，扩面升级“豁免清单”，深化电子证照推广应用，持续降低企业制度性交易成本。加强民营企业全生命周期服务，完善常态化规范化政企沟通机制，构建亲清新型政商关系。

二、持续改善法治化营商环境

全面清理市场准入负面清单之外违规设立的准入许可事项和各类隐性门槛，坚决破除“玻璃门”、“旋转门”、“弹簧门”等壁垒，推动“非禁即入”原则落地见效。全面推行政策取向一致性评估，将市场准入、产业发展、招商引资等涉及经营主体经济活动的政策措施全部纳入公平竞争审查范围。持续深化“综合监管一件事”改革，完善涉企行政检查“白名单”制度，推广信用分级分类监管，拓展远程监管、移动监管、预警防控等非现场检查手段，推动监管模式向包容审慎、智能智慧转型。健全公共法律服务保障体系，优化涉企纠纷“速裁速执”绿色通道流程，完善调解、仲裁、诉讼有机衔接的多元化纠纷解决机制，构建“一站式”法治服务体系。

三、持续改善国际化营商环境

建立健全外资外贸双向便利的服务体系，优化完善“六个一”服务机制，推广应用国际贸易“单一窗口”，进一步提升进出口货物“一次申报、全域通关”效率，持续开展海关认证经营者（AEO）

企业精准培育。深化与外资企业的合作与交流，聚焦用地、用能、资金及人员入境等关键问题，加强部门协调与督导，为外资企业提供更加全面、精准的服务保障。

专栏 11 高水平对外开放

开放通道。推动建设国际道路运输（TIR）集散中心，稳定运营天津港、青岛港、京唐港铁海联运图定班列，培育农产品中亚国际货运进口班列。推动建设银川多式联运供应链公共服务平台项目。

开放平台。高水平办好中阿博览会、中国（宁夏）国际葡萄酒文化旅游博览会各分项活动，积极争取举办国际葡萄酒大奖赛。加快实施中阿经贸合作示范园项目，支持外贸、物流、跨境电商等企业建设海外仓。

开放载体。建设银川陆港集散分拨物流中心，推动果蔬、牛肉制品加工、亚麻籽保税加工等项目，打造银川综保区保税加工集散基地。优化跨境电商发展政策，引进知名跨境电商平台，推动国际跨境电商企业、运营中心落户。

对外合作。加快推进国际友好城市建设，常态化开展国际友城高层互访与交流沟通，积极拓展银川国际交往“朋友圈”，稳步推动中沙吉赞产业集聚区建设。

企业培育。支持现有外贸企业扩大业务量，鼓励传统外贸企业转型跨境电商发展。不断促进枸杞、葡萄酒、冷凉蔬菜、羊绒制品等银川特色产品开拓中东、东南亚等海外市场。

第七章 聚力融合发展优质 全面提高城乡一体化水平

统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，提升城乡规划、建设、治理水平，全面提升城市综合承载力，推动存量资源提质增效，加快县（市）区高质量发展，加力推进乡村全面振兴，畅通城乡要素双向流动，建成更具承载力的品质强市。

第一节 引领沿黄城市带（群）建设

发挥首府引领带动作用，深化与沿黄城市带（群）及宁东能源化工基地协同发展，加强产业协作互补，推进基础设施互联互通，强化生态环境联防联控，推动区域公共服务共建共享，协同提升区域发展能级。

一、深化产业协作互补

充分放大银川在科技创新策源、现代金融服务、高端人才集聚与综合交通枢纽等方面的核心优势，引领沿黄城市带（群）及宁东能源化工基地开展深度产业协同。强化区域产业规划与政策衔接，推动各地立足资源禀赋，形成功能清晰、错位发展、链条互补的产业布局，共同培育高效联动、韧性强的区域产业发展生态。重点推进现代化工、新型材料、装备制造、清洁能源、数字信息、特色农业及文化旅游等重点产业的常态化、机制化协作。深化金融服务、会展博览、对外贸易等支撑体系的协同联动，促

进资本、信息、市场等要素在区域内的优化配置与自由流动，全面提升区域整体竞争力。

二、推进基础设施互联互通

统筹推进传统与新型基础设施建设，着力构建高效畅达的现代化综合交通运输体系与智慧共享的现代化基础设施体系，强化市政道路与干线公路、干线铁路及机场的高效衔接，打造区域一体化快速通道，缓解城市交通压力、提升干线通行效率，促进交通一体化发展。推动新型基础设施共建共享，协同建设覆盖广泛的5G网络、区域性大数据中心与工业互联网平台，联合推进一体化数字基础设施。推进跨区域供热管网、能源保障等公用设施互联互通。

三、强化生态环境联防联控

完善信息互通、协同治污和应急联动机制，推动规划协同、责任共担、治理同步、成果共享。完善生态环境数据信息互通、监测预警共享平台，健全突发环境事件应急联动机制，协同应对跨区域污染与生态风险。共建贺兰山东麓和黄河沿线防洪安全屏障，统筹推进河道治理、堤防加固与生态护岸工程。联动推进贺兰山生态修复，重点开展历史遗留矿山地质环境综合治理、植被恢复与水土保持，拓展贺兰山生态廊道空间。共同开展白芨滩等区域治沙固沙工程，合作建设防风林带，遏制沙漠东移。推进典农河、沙湖生态湿地系统治理，持续提升生态环境质量与生物多样性。

四、促进区域公共服务共建共享

以公共服务均衡普惠、整体提升为导向，系统推进公共服务

与社会治理一体化，构建共建共享、协同高效的现代化区域公共服务体系。统筹推动教育医疗、健康养老、人力资源、社会治理一体化发展，扩大民生服务事项互通互认范围。深化政务服务与社会治理协同共享，全面推进政务服务标准统一、“一网通办”，提升企业和群众办事便利度。健全跨行政区域社会治理协同机制，完善社会治安、矛盾纠纷化解、社区治理等方面联动体系。强化突发公共事件联防联控与灾害预防救援联动，建立信息实时通报、资源统筹调度、行动协同处置一体化应急响应网络，提升区域安全韧性。推进社会保障、公共卫生、公共文化等制度衔接与服务整合，提升区域风险预警与协同处置能力。

第二节 全面提升城市综合承载力

践行人民城市理念，坚持内涵式发展，一体化推进城市更新，加快推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，擦亮“居住在银川”品牌，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化“塞上湖城、大美银川”。

一、优化城镇空间格局

完善国土空间规划体系，严格“三区三线”、“城市四线”管控，加强空间立体性、平面协调性、文脉延续性规划管理，塑造舒朗大气、湖城相拥、韵味独特的城市风貌。立足自然地理格局与发展基础，加快形成以贺兰山生态安全屏障、黄河生态保护带、典农河—阅海生态廊道为生态基底，以首府功能核心区、城乡一体

发展示范区、东部生态经济先导区为功能支撑的国土空间开发保护总体格局。强化国土空间规划的战略性和约束性，保障生态安全、粮食安全、能源资源安全与历史文化保护传承的空间底线。

二、提升城镇化质量

实施城镇化质量提升行动，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，建设一批特色鲜明、规模适度的中心镇。科学有序推进农业转移人口市民化，严格落实“全放开、零门槛”城镇落户政策，促进在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民享有同等权利、履行同等义务。以公办学校为主将随迁子女纳入流入地义务教育保障范围，持续提高随迁子女在公办学校就读比例。扩大农业转移人口社会保障覆盖面，创新实施“居住证+”服务集成，全面取消社保参保户籍限制。提升数智化服务效能，提供政策咨询、积分入学等一站式服务，形成“落户零门槛、服务全周期、融入有路径”的市民化银川模式。

三、一体化推进城市更新

聚焦空间重构，分类推进城市更新，核心区域突出历史传承与风貌延续，强化文化保护、肌理修复与业态活化；过渡区域重点推动功能融合、空间优化与品质提升，促进产城融合与社区复兴；外围区域关注生态安全、韧性强化与结构支撑，促进城市功能全面提升。创新小尺度、渐进式、可持续的“微更新”方式，加快老旧小区、城中村和危旧房改造、“四类管线”更新、“平急两用”公共基础设施建设，争创国家城市更新行动城市。衔接重大工程

布局，完善市政基础设施，实施城市生命线安全工程，增强供水、排水、能源、交通等系统的监测预警与应急保障能力。

四、持续提升城市品质内涵

推进小微公园、城市公园、慢行绿道等建设，推动生态空间与生活空间深度融合，实现“推窗见绿、出门进园”。系统开展水系治理与生态修复，增强城市蓝绿空间的连通性与生物多样性。做靓城市文旅品牌，挖掘城市文化内涵，盘活城市历史遗存，融入时代精神和现代元素，刷新城市街区颜值，扮靓“城市家具”，推进美丽城市建设。升级城市运行基础范式，优化“城市大脑”功能，建设数字孪生城市，推动城市治理智慧化精细化。

第三节 推动存量资源提质增效

深化闲置资金、闲置资产、闲置资源、闲置项目整治，健全协同联动、资源配置、依法处置等工作机制，提高使用效率。

一、强化财政资金精细化管理

建立完善财政资金高效运转管理办法，健全资金拨付、使用、监管全链条机制，推行沉淀资金定期清理、动态核查制度，全面挤压沉淀资金空间。专项评估财政资金使用效能，分类制定盘活措施，收回统筹使用长期沉淀资金，确保财政资金精准投放、高效运转，切实提高资金配置效益。

二、分类推进资产盘活攻坚

加快低效无效资产处置，完善并购重组、破产清算、资产置

换等配套政策工具箱，统筹闲置资产处置盘活。以市属及权属企业为重点，深入推进“非主业、非优势”业务和“低效、无效”资产处置。持续推进停工项目和闲置资产处置化解攻坚行动，针对停工项目、低效用地、闲置房产、存量基础设施等重点领域，通过产业培育、改造升级、招商嫁接、混改战投、功能置换等方式实现提质增效。

三、激活全域闲置资源价值

推动司法判决执行与破产制度有机衔接，建立多部门协同处置机制，依法规范被查封冻结财产处置流程，提升涉案资产盘活效率。立足乡村振兴需求，探索农户合法住房盘活利用新路径，鼓励通过出租联营、入股合作、托管经营等模式，结合乡村旅游、民宿经济、返乡创业等场景推动闲置农房改造升级。通过全方位激活、多维度挖潜，推动各类“沉睡资源”转化为高质量发展增量。

第四节 加快县市区高质量发展

坚持全市“一盘棋”，立足各县（市）区产业基础、资源禀赋与发展定位，加快塑造“三区引领、两翼融入、一极带动”的区域协调发展格局，支持特色化、差异化发展，壮大区域经济、县域经济。

兴庆区结合历史文化名城保护，围绕商贸物流、绿色算力、生物医药等重点领域，推进城市更新和功能升级，促进新型产

城人融合发展，推动老城焕发新活力，力争迈入全国综合实力百强区。

金凤区发挥公共服务和丰富消费业态优势，重点发展商贸商务、数字经济、现代金融等产业，优化投资消费结构，完善基本公共服务，提升社会治理效能，在高质量发展、创新创业、共同富裕上示范引领。

西夏区立足生态、文旅、科创资源，突出“商文旅农体酒”融合、城乡融合、产教融合，聚焦葡萄酒、高端装备、新食品、新材料、文化旅游等产业，在接续建设科创新城高质量发展上走在前。

永宁县着力推进“两化一振兴”试点县建设，围绕葡萄酒、冷凉蔬菜、轻工纺织、生物大健康等特色优势产业，建设区域性农产品冷链物流枢纽，推进与城区一体化发展，打造新时代闽宁协作升级版、城乡融合引领标杆。

贺兰县主动融入城市规划建设体系，提升现代化建设管理水平，围绕特色农业、新食品、新型材料、现代化工、生物医药等重点产业，推动一二三产融合发展、产城融合发展，打造新型城镇化、乡村全面振兴样板。

灵武市加快推进新型工业化，围绕现代化工、新能源、循环经济、绿色算力、乳制品、现代纺织等重点产业，推动产业提质增效、科技创新引领、生态经济协同、城乡融合共进，建设重要的能源产业基地核心区，建成千亿级生态经济强市，县域综合实力显著提升，全国百强县排名实现跃升。

第五节 加力推进乡村全面振兴

学习运用“千万工程”经验，推进宜居宜业和美乡村建设，强化强农惠农富农政策支持，完善常态化帮扶机制，分类有序、片区化推进乡村全面振兴。

一、建设宜居宜业和美乡村

优化村庄规划设计和管理。因地制宜推进集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并四类村庄规划建设。推进实用性村庄规划编制与实施监督，精准优化农房建设区、产业功能区、基础设施廊道及生态绿地布局。深化垦地融合高质量发展试点，推动规划、土地、产业、基础设施、公共服务、社会治理全方位融合。健全乡村建设规划许可数字化管理平台，打通宅基地审批、风貌审查、施工监管环节。科学界定乡村建设范围，严格保护农业生产空间和乡村生态空间，建立“留白”机制。打造文化彰显类、产业融合类、生态宜居类等“升级版美丽乡村”示范载体。

大力提升农村人居环境。建立农村人居环境整治长效机制，形成“建、管、护、用”一体化闭环管理。强化村庄清洁提升行动，持续开展乡村绿化美化亮化和村庄清洁，实现村庄公共空间及庭院房屋、村庄周边干净整洁。分类开展生活污水治理，因地制宜推进城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖或建设小型污水处理设施。加快补齐农村现代化生活条件短板，创造乡村优质生活空间。

推动农村改厕精细化治理。到 2030 年，农村生活污水治理（管控）率达到 85%，农村垃圾资源化利用率达到 60%以上。

深化农村精神文明建设。统筹道德教化、文化供给、移风易俗与阵地治理，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。构建“村一片区一网格一村民”四级治理体系。深入推进村民代表会议“55124”模式，配套“四议两公开”线上运行。健全“村民议事会、红白理事会”等群众自治组织。加快推进乡村移风易俗，遏制陈规陋习蔓延，减轻农民支出负担，建设文明乡村。

二、大力推进强农惠农富农

完善联农带农富农机制。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。保护和调动农民务农种粮积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。支持发展新型农村集体经济，促进农民稳定增收。强化产业发展联农带农，大力推动一二三产业融合发展，积极发展乡村旅游、林下经济、农村电商等特色产业，持续增加农民经营性收入。实施“新农人”培育计划，多措并举推动农民工返乡发展，支持新农人带“项目、科技、产业”返乡创新创业，辐射带动更多人就业增收。

深入实施百万移民致富提升行动。围绕产业筑基、就业增收、融入安心的核心目标，推动实现可持续安家致富。因地制宜加大产业培育力度，做强特色种养殖产业，在移民集中安置村（社区）布局纺织、服装加工、手工制作、农产品加工等产业，筑牢移民

致富根基。健全移民培训赋能、渠道拓宽、服务优化、权益保障的就业帮扶体系。持续促进移民社会融入，从组织建设、公共服务、文化融合、治理创新等方面发力，推动移民“融得进”、“住得安”。

巩固拓展脱贫攻坚成果。健全常态化防止返贫动态监测机制，落实好分层分类帮扶制度，增强内生动力，确保不发生规模性返贫致贫。对有劳动能力的人口落实产业就业等开发式帮扶措施，对缺乏劳动能力、无法通过产业就业获得稳定收入的人口加强社会救助。扩大以工代赈规模，创新劳务组织模式，因地制宜推广“村民自建”、“镇（乡）公司承建”等新模式。加强脱贫人口稳岗就业技能培训，推进市场化导向的消费帮扶。

第六节 扎实推进城乡融合发展

完善城乡融合发展体制机制，构建城乡融合载体、推动体制机制改革“双轮驱动”城乡一体化发展。推进城乡要素有序双向流动，充分保障农民土地承包权益，健全土地流转服务体系，推进多种形式的农业适度规模经营。探索建立土地增值收益有效调节机制，保障进城落户农民合法土地权益，鼓励依法自主自愿有偿转让。赋予农民对集体资产股份的占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承等权利，建立集体经营性建设用地用于乡村旅游、农产品加工优先入市制度，鼓励龙头企业、合作社等新型农业经营主体与农户建立紧密的利益联结机制。

专栏 12 城乡融合发展

宜居城市创建。城中村和危旧房改造项目，完成城中村改造项目 17 处、2644 户，实施危旧房改造项目 11 个，改造 C、D 级危房不少于 6000 户，重点实施兴庆区民乐村（瓷砖市场）城中村改造、金凤区城中村改造拆除新建专项债、西夏区城中村改造、兴庆区北部片区城市危旧房改造、兴庆区东南片区城市危旧房改造、兴庆区凤凰碑片区城市危旧房改造、金凤区危旧房改造新建安置区、西夏区城市危旧房改造等；城市地下管网改造，重点实施兴庆区老旧小区供热管网及附属设施改造、金凤区老旧小区供热管网及附属设施改造、西夏区老旧小区供热管网及附属设施改造、银川市排水管网修复、新华东路（丽景街—民族街）排水管网改造、南薰路（清和街—凤凰街）排水管网改造、金凤区背街小巷排水防涝雨污分流改造等工程；城镇老旧小区改造，改造完成 2001—2005 年建成的城镇老旧小区 200 个，实施 2006—2010 年建成的城镇老旧小区改造。重点实施兴庆区城市更新德胜四村等十三个老旧小区既有居住建筑节能及屋面防水更新、金凤区老旧小区基础设施综合整治改造、永宁县老旧小区配套设施（庭院供暖管网）节能改造、灵武市老旧小区改造等项目；交通疏堵项目，打通断头路，实施学校、居民住宅等周边配套道路，适时推进银古路快速化改造等项目，重点实施正源街东侧规划十号路（阅文路—现状十号路）道路、文化园配套基础设施、金凤二路（亲水大街—宁安大街）道路、文萃南街道路（北京路—怡北巷）打通、西夏区教育小镇纬二路（金波街—经三路）道路、新昌路（亲水大街—尹家渠街）老旧街区改造、燕庆街周边道路打通、文南路向东连通等项目；停工项目和闲置房屋资产盘活项目，加快盘活化解已摸排建档的 85 个 830 万平方米停工项目、432 处 518 万平方米闲置房屋资产，重点盘活实施庆华酒店及国际商务写字楼、宁夏中石化大厦、领航大厦、顺亿大厦、中铁二十三局安置区、中棉集团如意科技设备升级改造、绿地中心“双子塔”等项目；安居工程，实施高桥家园保障性租赁住房、高桥二期 A 区保障性租赁住房、高桥二期配售型保障性住房建设、友爱三期保障性租赁住房、灵武市公共租赁住房及保障性租赁住房建设等项目。

美丽乡村创建。实施贺兰县金贵镇国土综合整治、兴庆区通贵乡土地

专栏 12 城乡融合发展

综合整治（盐碱耕地改良）、灵武市和美乡村建设，兴庆区、永宁县、贺兰县、灵武市高标准农田建设，兴庆区、永宁县人居环境整治，永宁县黄河流域农业面源污染综合治理等项目。

乡村文明创建。传承保护利用历史文化村落和传统民居，开展“非遗+文旅”研学活动，打造 10 个以上非遗传承体验基地（示范点），策划“村 BA”等乡村文体活动。

农业转移人口市民化。落实“全放开、零门槛”落户政策，保障进城农民土地权益。实施新一轮农业转移人口市民化行动，加强普惠育幼服务体系建设，开展就业创业提质和稳内拓外行动，深化产教融合发展，吸引各类人才回乡创业就业，落实科技特派员“组团式”服务。

第八章 聚力铸牢示范创建 推进中华民族共同体建设

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作主线、民族地区各项工作的主线，赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，促进各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起，高标准创建铸牢中华民族共同体意识示范市。

第一节 构筑中华民族共有精神家园

准确把握党的民族工作新的阶段性特征，统筹物质文明和精神文明建设，坚持统一和自治相结合、民族因素和区域因素相结合，努力建设认同度更高、凝聚力更强的中华民族共同体。全面贯彻党的民族政策，将铸牢中华民族共同体意识宣传教育纳入党员教育、干部教育、国民教育、社会教育，常态化开展“牢记总书记嘱托 铸牢中华民族共同体意识”教育，深入实施党员干部培元固本、青少年学生夯基育苗、各族群众凝心聚魂、社科理论正本清源工程，加强“五史”、“五观”宣传教育，让“五个认同”思想、“四个与共”共同体理念更加深入人心。发挥西夏陵世界文化遗产作用，通过遗址展示、主题展览、实景演出等方式，生动讲述多民族融合和多元文化交流历史。做大做强“小宁大讲堂”品牌，打造一批铸牢中华民族共同体意识宣传实践载体。积极培育和践行社会主义核心价值观，广泛弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以

改革创新为核心的时代精神，唱响“黄河水甜、共产党亲、总书记好”主旋律，引导各族群众始终听党话、感党恩、跟党走。推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，构建和运用中华文化特征、中华民族精神、中国国家形象的表达体系，不断增强各族群众对中华文化的认同。深化“互联网+铸牢中华民族共同体意识”行动，做强“银”字号宣传品牌，讲好新时代银川民族团结进步故事。加强现代文明教育，广泛开展马克思主义唯物论和无神论宣传教育。

第二节 促进各民族广泛交往交流交融

积极顺应各民族人口大流动、大融居趋势，着力破除影响各民族交往交流交融的体制机制障碍，积极创造共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件，拓宽各民族全方位嵌入的实践路径。

一、深化“多民族居民亲如一家”品牌

深化实施党建引领固本强基、各族群众和谐融居、精神相依、共同富裕、协同治理、情感交融提升行动。深化民族团结进步创建，探索建立特色活动载体、示范典型培育机制，推动创建工作向多领域拓展，深入挖掘促进民族团结的经验做法和典型事例，发挥示范引领、正向激励作用，形成常态长效常新的实践体系。

二、构建互嵌式社会结构和社区环境

统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，优化布局功能，鼓励和支持各民族交错杂居、混合居住，有序推进各族群众跨区

域双向流动融居，逐步实现各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入。深入实施各族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划和旅游促进各民族交往交流交融计划，广泛开展各民族“心连心”、“手拉手”、“结亲互助”和“民族团结进步月”系列活动，组织实施一批特色示范项目，打造一批民族团结进步示范社区（村）和“红石榴”家园，纵深推进“六个家园”建设。鼓励学校、企业、机关事业单位开展多种形式的共学共事活动，营造各族群众交融互嵌的和谐氛围。

三、提升民族事务法治化水平

加强法治宣传教育，加大《宪法》《民族区域自治法》《民族团结进步促进法》《宁夏回族自治区促进民族团结进步工作条例》等法律法规宣传力度，引导各族群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。发挥司法所、法律援助中心（站所）、村（居）法律顾问等作用，倾力提供人民调解、法律援助、法律咨询等服务，依法保障各族群众合法权益。加强人大执法检查、政协民主监督，定期开展对法律法规和民族政策执行情况的检查监督。

第三节 系统推进我国宗教中国化

全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪的原则，积极引导宗教与社会主义社会相适应，不断提升宗教事务治理法治化、系统化、精准化

水平，有效防范化解宗教领域风险隐患，维护宗教领域和谐稳定。

一、深化思想政治引领与文化浸润

制定宗教界培训教育中长期规划，建立“宗教团体会长大讲堂”常态化宣讲机制，持续开展“三爱”、“五史”、“学法规、守戒律、重修为、树形象”教育活动，规范“五进”宗教场所活动，用好“我们的节日”、联席会议制度等现有载体，丰富宗教中国化活动形式，支持宗教界全面从严治教，引导宗教界自觉革除教义教规、管理制度、礼仪习俗、行为规范等方面不符合时代发展进步的内容，促进宗教与社会主义社会相适应。

二、推进宗教事务治理法治化

严格宗教场所民主管理、财务监管，全面落实任期制要求，确保场所管理规范有序。严控宗教活动规模频次，分层分级把好宗教活动审批前置审核关，做好有组织有计划朝觐工作，确保宗教活动安全有序。坚持“寺企分开”、“僧商分开”，健全教职人员培养、选聘、退出、述职述法等制度，持续做好教职人员学历教育，控制总量、优化结构、提升素质。持续加强互联网宗教治理，加强舆情监测预警，持续排查清理涉宗教有害信息。依法打击处置各类非法宗教活动，坚决抵御境外宗教势力和极端思想渗透。

第九章 聚力文化培根铸魂 繁荣发展社会主义文化

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习、宣传和研究阐释，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，推动文化事业和文化产业高质量发展。

第一节 不断提高社会文明程度

加强社会主义精神文明建设，推进城乡精神文明建设融合发展，巩固提升全国文明城市创建成果，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，不断提高人民群众思想觉悟、道德水准、文明素养。

一、持续强化理想信念教育

坚持以社会主义核心价值观为引领，发挥文化养心智、育情操的作用，一体推进文明培育、文明实践、文明创建。推动理想信念教育常态化制度化。深入推进公民道德、诚信社会、网络文明和家庭家教家风建设，加强和改进未成年人思想道德建设。促进哲学社会科学繁荣发展。实施红色基因传承工程，深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，广泛开展感恩教育，引导各族群众感恩幸福生活、厚植爱党爱国爱社会主义情怀。

二、巩固精神文明创建活动成果

深入推进公民道德建设工程，充分发挥道德模范、“身边好人”等示范带头作用，弘扬诚信文化、廉洁文化，营造诚实守信、崇德向善良好风气。推动新时代文明实践中心（站、所）建设提档升级，常态化开展“文明实践我是行动者”、“我们的节日”等系列活动。创新志愿服务供给，拓展“两企三新”等社会力量参与渠道，塑造“志愿银川·凤彩熠熠”首府品牌。落实文明创建提质行动，巩固全国文明城市创建成果，推动文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建扩面提质。

三、巩固壮大主流思想舆论

严格落实意识形态工作责任制，加强网络、学校、新闻出版等阵地管理建设使用，坚持底线思维，加强风险预判和战略预置，守牢守好意识形态安全防线，牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权和话语权。实施全媒体传播建设工程，构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系，推进主流媒体系统性变革，切实掌握信息化条件下舆论主导权。健全新闻发言人制度和新闻发布工作机制，全面提升舆论引导能力。加强网络内容建设和管理，提升信息化条件下文化领域治理能力。

第二节 大力繁荣发展文化事业

统筹城乡和区域文化均衡发展，营造良好文化生态，着力构建现代公共文化服务体系，推动公共文化服务提质增效，让优质文化资源直达基层。

一、完善公共文化服务体系

统筹城乡和区域文化均衡发展，巩固提升全国公共文化服务体系示范区创建成果。创新实施文化惠民工程，推进公共图书馆、文化馆、博物馆、美术馆及基层文化活动中心等公共文化服务基础设施建设。高水平推进书香银川建设，充分利用公共场所、历史建筑、楼宇商圈、社区闲置房屋等，建设一批新型公共文化空间。推进县（市）区公共文化服务云平台、农家书屋数字化建设，运用数字化、网络化、智慧化手段，促进公共文化设施互联互通、共建共享。健全公共文化设施社会化运营管理机制，提升运营效率与可持续性。发展档案事业，加强档案数字化建设。推进创建全国公共文化服务体系示范区。

二、加强文化作品创作和传播

实施文艺精品创作工程，繁荣互联网条件下新大众文艺，推出一批反映新时代新气象、讴歌人民新创造、具有银川特色的精品力作。广泛开展群众性文化活动，常态化开展“湖城之夏”、“文化惠民·四送六进”、“送戏下乡”等活动，丰富群众精神文化生活。深化文旅融合，提升文艺作品在旅游市场的传播力与品牌价值。加强文化人才队伍建设，引进培育一批高水平文艺领域人才。深化与“一带一路”共建城市文化交流合作，强化国际传播力、影响力。

三、加强历史文化遗产保护传承

落实中华优秀传统文化传承发展工程，推动文化遗产系统性保护和传承利用。加强历史文化名城、街区、建筑有效保护和活态传承，深化长城遗址、西夏陵、宁夏工委旧址等研究阐释、价值挖掘和传承利用，推进水洞沟创建国家考古遗址公园、贺兰山岩画申遗工作。加强非遗代表性项目、代表性传承人储备和培育，

推进非遗工坊建设，支持传统技艺、民俗文化等活态传承，推动传统民俗保护、传统手工业振兴、非遗与旅游融合发展。创新历史文化遗产活化利用场景，擦亮国家历史文化名城金字招牌。

第三节 加快发展文体产业

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，以文化创意、科技创新、产业融合培育新发展动能，推动文化产业高质量发展，以文化赋能经济社会发展。

一、推动文化产业集聚发展

健全文化产业体系，完善文化管理体制和生产经营机制，大力发展文化演艺、创意设计、影视动漫等产业。实施文化企业倍增计划，培育优秀文化企业和品牌。启动文化产业园区集聚提升工程，持续开展文创大赛，实施一批重大文化产业项目，形成高质量文化产业集聚区，创建一批文化产业示范园区（基地），争创国家、自治区文化产业和旅游产业融合发展示范区（基地）。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加强未成年人网络保护。完善文化市场体系，构建统一开放、高效规范、竞争有序的文化市场，提升发展质量。

二、推动文化产业融合发展

深化文化与旅游、农业、康养、教育、体育等领域跨界融合，培育文化产业新业态、新模式，建设一批文化旅游示范基地，打造一批跨界融合新场景、新产品。探索将黄河文化、贺兰山文化、长城文化和现代潮流紧密结合，推动传统文化资源创新性转化、

产业化利用，打造一批具有地域文化特色、历史特色和区域特色的文创精品，挖掘新增长点。推进文化和科技融合，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，发展壮大数字创意、网络视听、数字出版、数字娱乐、线上演播等产业。

三、统筹推进群众体育和竞技体育全面发展

广泛开展全民健身活动，科学布局体育设施，有序推进全民健身中心、体育公园、多功能综合运动场馆建设，构建城区“10分钟”、农村“15分钟”健身圈。积极利用互联网、大数据等技术，为市民提供科学健身指导和个性化服务。丰富体育活动供给，加快建设贺兰山东麓高质量户外运动目的地等重大项目。提升高水平承办体育赛事能力，精心办好银川国际马拉松等品牌赛事，加快培育自主赛事IP。推动“体育+”融合发展，探索与文化、旅游、康养、教育等领域的深度融合，培育体育研学、运动康复等新兴服务，打造沉浸式体育消费场景和精品项目活动。

专栏 13 文化体育事业发展

公共文化服务体系。实施文化惠民工程，推进市、县（市）区公共图书馆、文化馆及乡镇（街道）文化站提升改造，建设一批新型文化空间，实施精品文化创作工程。

历史文化遗产保护。落实中华优秀传统文化传承发展工程，实施贺兰山岩画申遗整体提升、明长城马跑泉村长城1段灾后抢险修缮等项目，推进水洞沟创建国家考古遗址公园。

全民健身服务体系。实施银川市览阅全民健身中心，实施银川市本级、西夏区、贺兰县、灵武市、闽宁镇等全民健身中心，兴庆区吾兴悦动全民健身设施基础配套、阅海体育公园等项目，举办宁夏银川马拉松赛、宁夏第十七届运动会、宁夏残特奥会等重大体育赛事。

第十章 聚力民生提质扩面 扎实推进共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，提高居民就业增收水平，办好人民满意的教育，健全完善社会保障体系，深化健康银川建设，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，建成更具普惠性的医教强市。

第一节 提高居民就业增收水平

深入实施就业优先战略，促进高质量充分就业，着力破解结构性就业矛盾，擦亮“就业在银川”品牌。

一、促进高质量充分就业

健全就业促进、人力资源供需匹配、终身职业技能培训等制度机制，支持企业稳岗扩岗，推进劳动密集型企业 and 中小微企业稳步发展、吸纳就业，积极培育新职业、新岗位、新就业形态。稳定和扩大大学生、农民工等重点群体就业，支持毕业生创新创业，常态化开展专项招聘，每年举办“银川金秋招聘月”、“校企对接双选会”等专项活动不少于 100 场次。发展壮大特色劳务品牌，持续促进农村劳动力转移就业。做好退役军人、残疾人、零就业家庭等困难群体就业帮扶，开展订单式、定向式培训，持续提升就业能力。推动灵活就业健康发展。城镇新增就业 20 万人，农村

劳动力转移就业 40 万人。

二、完善就业公共服务

实施公共就业服务能力提升示范项目，推动公共就业服务均等化、精细化、数智化。做优做强市场化就业服务，构建劳务经纪人、人力资源企业、公共就业服务机构多层次就业服务体系。建好管好用好公共实训基地，提升劳动者技能素质，助力稳就业、高质量就业。大力推动家门口就业服务站、零工市场、人力资源服务产业园建设，构建“15 分钟就业服务圈”。提升劳动关系矛盾调解仲裁和劳动权益保障监察执法效能，构建和谐劳动关系。

三、拓宽居民收入增长渠道

制定实施城乡居民增收计划，健全劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，探索实行协议工资、项目工资、股权激励、收益分红等分配方式。深化国有企业工资决定机制改革，完善机关事业单位工资、津补贴制度，加大对基层一线和艰苦地区工资政策倾斜力度。有效发挥资本市场在提升居民财产性收入中的作用，创新更多适应家庭财富管理需求的金融产品。规范有序做好农村各类资源盘活利用，发展住房租赁市场，提高房屋租赁收益。完善土地增值收益分配机制，将土地增值收益更多留在农村、留给农民。完善知识价值导向分配政策，推进高等学校、科研院所薪酬制度改革试点。

四、扩大中等收入群体规模

实施扩大中等收入群体行动计划，推动高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、进城农民工等进入中等收入群体。实施就业

创业促进计划和基层成长计划，提高高校、职业院校毕业生就业匹配度和劳动参与率。拓宽技术工人上升通道，落实高技能人才薪酬指引，深化“新八级工”制度，提高技术技能人才待遇水平。实施高素质农民培育计划，运用农业农村资源和现代经营方式增加收入。完善中小微创业者扶持政策，支持个体工商户、灵活就业人员等群体勤劳致富。合理提高公益性岗位、幼儿教师、社区工作者等各类群体薪酬水平。

五、完善收入分配调节机制

加大再分配调节力度和精准性，更好发挥第三次分配作用，改善收入和财富分配格局。完善养老保障和医疗保障体系，逐步缩小制度间、区域间的筹资和保障待遇差距。支持发展公益慈善事业，畅通社会力量参与慈善的渠道，推动实施公益慈善项目，开展慈善扶弱济困活动。提高低保和特困群体医疗、住房、教育、就业等专项救助水平。规范收入分配秩序，保护合法收入，合理调节过高收入，取缔非法收入。

第二节 办好人民满意的教育

全面贯彻党的教育方针，妥善处理教育公平和质量的关系，深化改革创新、协同融合、优化布局，构建公平优质的基础教育体系、产教融合的职业教育体系，开展教育质量提升行动，擦亮“教育在银川”品牌，建设区域文化教育中心。

一、落实立德树人根本任务

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，

实施新时代立德树人工程，推进大中小学思政课一体化改革创新，开发特色化实践课程体系，依托思政教育一体化联盟、一体化工作室，推出一批优秀教学案例，打磨一批示范课程，打造特色“大思政课”品牌。实施红色基因传承工程，坚持课上课下协同、校内校外一体、线上线下融合，注重运用新时代伟大变革成功案例，充分发挥红色实践育人和网络育人的空间和阵地。

二、促进基础教育扩优提质

健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，加强教育资源跨学段动态调整、跨区域整合共济，保障初中“渡峰”、推进高中“扩容”。提升学前教育普及普惠水平，优化资源供给，逐步实现免费学前教育。加强义务教育学校标准化建设，推进义务教育优质均衡发展，逐步缩小城乡、区域、校际、群体差距。推动普通高中扩容多样发展，加快推进科技类、人文类、艺体类特色高中创建，办好综合高中。办好特殊教育、专门教育，加强留守儿童、残疾儿童等特殊群体教育关爱，健全控辍保学常态化机制。规范民办教育发展。到2030年，实现国家义务教育优质均衡发展县和国家学前教育普及普惠县市域全覆盖。

三、健全现代职业教育体系

加快推进职业教育高质量发展，优化职教资源布局结构，开展本科层次职业教育试点，规划建设银川大学，推进中等与高等职业教育、职业教育与培训的融通衔接。加快推进产教融合，聚焦优势特色产业，完善科技创新、产业发展、需求牵引的专业动态调整机制，支持职业教育办好特色专业。深化校企、校地合作，

打造市域产教联合体、行业产教融合共同体，争创国家产教融合试点城市。

四、持续深化教育综合改革

分类推进教育评价改革，有序推进中考改革，深化高考综合改革。深化教师“县管校聘”改革，接续实施“三名工程”，完善梯级衔接、上下贯通的教师和校长培养成长模式。建立健全教育评估监测机制，统筹推进“双减”和教育教学质量提升，有效控制近视率、肥胖率。实行集团化办学孵化退出机制。深化“人工智能+教育”，推动人工智能深度赋能教育教学。健全学校家庭社会协同育人机制。有序推进教育开放交流，积极引进优质教育资源。

专栏 14 教育事业发展

教育质量提升。实施新时代立德树人工程，推出一批优秀教学案例，打磨一批示范课程，分类推进教育评价改革，有序推进中考改革，深化高考综合改革，深化教师“县管校聘”改革，实施“三名工程”和集团化办学孵化退出机制，推动人工智能深度赋能教育教学，引进优质教育资源。

基础教育扩容提质。推进义务教育优质均衡发展，实施永宁县三沙源幼儿园，兴庆区第十八小学扩建、金凤区第二十三小学、银川市第十六中学扩建项目、贺兰县德胜实验小学扩建、灵武市第三小学运动场改造，银川市第四十一中学扩建、第三十七中学、第三十三中学（二期）、灵武市第六中学宿舍楼、贺兰县第七中学扩建、永宁县第五中学改扩建等项目。推动普通高中扩容多样发展，实施银川市第四十八高级中学、满城北街片区高级中学、北京师范大学银川学校（中学部）扩建、北方民族大学附属中学宿舍楼扩建、贺兰县第三高级中学等项目。

现代职业教育、高等教育体系优化。开展本科层次职业教育试点，规划建设银川大学，实施宁夏幼儿师范高等专科学校（北校区、南校区）扩建、宁夏大学金波校区及新华校区、宁夏医科大学办学条件提升、宁夏葡萄酒与防沙治沙职业技术学院校舍及校园基础设施配套、宁夏工业职业学院教学生活基础设施升级等项目，争创国家产教融合试点城市。

第三节 健全完善社会保障体系

以强化重点群体保障、增强制度可持续性为重点，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

一、完善覆盖全民的社会保险体系

稳步推进长期护理保险，发展企业年金、职业年金和个人养老金，发展多层次、多支柱养老保险体系。加强城乡居民基本医疗保险筹资，扩大失业、工伤保险覆盖面。提高农民工、灵活就业人员、新就业形态人员参保率。稳步推进职业伤害保障试点工作。发挥各类商业保险补充保障作用。全面加强基金预决算执行全过程、全要素管理，强化基金运行监测预警、风险研判和精算分析。推进社保领域诚信体系建设，落实社保信息披露制度，严厉打击欺诈骗保违法违规行为，确保基金长期稳定运行。

二、完善分层分类社会救助体系

健全城乡统筹、分层分类、综合高效社会救助体系，提升“政府救助+慈善帮扶”水平，强化特殊困难群体关爱帮扶。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益，规范实施“明天计划”项目和“福彩圆梦”孤儿助学项目，统筹开展农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升、流动儿童关爱保护、农村留守妇女关爱等帮扶行动。健全多层次残疾人保障制度，提升残疾人康复照护服务水平。加强精神卫生福利机构建设，推进精神障碍群体康复服务

提升。加强退役军人服务保障，做好就业安置、优待抚恤、困难帮扶、纪念褒扬，接续争创双拥模范城。强化殡仪馆、殡仪服务站、公益性公墓等公益性殡葬服务设施建设。

三、健全多层次住房保障体系

拓展多元化供给渠道，构建以公租房、保障性租赁住房和配售型保障性住房为主的多层次住房保障体系。鼓励利用集体经营性建设用地、企事业单位闲置土地和存量闲置房屋建设和筹集保障性住房，着力解决新市民、青年人、农民工和各类困难家庭住房需求。完善“实物配租”与“货币补贴”并举的保障方式，动态调整补贴标准，增强保障对象的流动性适配性。巩固扩大灵活就业人员参加住房公积金制度试点成果。

四、促进房地产市场持续健康发展

坚持精准施策，因地制宜调整优化房地产市场调控政策，构建多层次住房保障体系。建设安全舒适绿色智慧“好房子”，增加改善性住房供给。实施房屋品质提升工程，全链条提升设计、建造、维护、服务水平，建立健全房屋全生命周期安全管理制度。开展激活城市存量房屋潜力攻坚行动，盘活存量住房和存量土地，实现“交房即交证”。规范发展住房租赁市场，培育市场化、专业化租赁企业，提高行业监管和服务能力。实施物业服务质量提升行动，鼓励物业服务企业延伸至养老、托幼、家政等社区生活服务领域，推动物业服务向高品质、多元化、智慧化升级。

第四节 深化健康银川建设

实施健康优先发展战略，开展国家健康城市建设，强化防治康管全链条服务，推动从以治病为中心向以健康为中心转变，提高市民预期寿命和健康素养，擦亮“医疗在银川”品牌，建设区域医疗健康中心。

一、加强公共卫生服务体系建设

强化公共卫生能力，深化社会共治、医防协同、医防融合，提升基层卫生机构服务能力。全方位提升急诊急救和应急能力，加快健全院前急救网络，加强急救设备配置。做实做细家庭医生签约服务，积极开展巡回诊疗服务，深化城乡居民健康管理，提升居民健康素养和主动健康能力。建成国家重大传染病防治基地，支持有条件的县（市）区建设疾控实验室，提升传染病监测预警和应急指挥能力。加强心理健康和精神卫生服务，提升慢性病和职业病防治。实施合理膳食行动与国民营养计划，加强健康体重管理。

二、促进医疗服务提质增效

实施医疗卫生强基工程，加快优质医疗资源扩容下沉和均衡布局，完善分级诊疗体系。加快实施公立医院改扩建、设备更新等项目建设，推动肿瘤防治、慢病管理、微创介入等临床服务五大中心建设。接续推进办名院、建名科、增名医“三名”工程，推动紧密型医联体和县域医共体提质增效。实施中医药振兴发展战略，完善中医药传承创新发展机制。

三、加快医疗服务改革创新

深化公立医院综合改革，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。加快推动医保支付方式改革，支持比例向基层医疗卫生机构倾斜。提升数字转型能力，实施“互联网+医共体”、健康广场、审方平台等信创改造，打造医疗健康大数据中心。探索“人工智能+健康管理”规范化路径，丰富“人工智能+医疗健康”应用场景，建设银川人工智能医疗健康产业园，落地国家 AI 医疗中试基地，完善数智医疗上下游产业链，创建国家人工智能卫生健康应用中试基地。

专栏 15 医疗卫生事业发展

公共卫生能力提升。加强公共卫生体系建设，实施国家中医疫病（宁夏）防治基地、银川市第一人民医院（滨河院区）国家重大传染病防治基地，建成国家重大传染病防治基地。实施合理膳食行动与国民营养计划，提升心理健康和精神卫生服务水平，加强慢性病和职业病防治。

医疗服务提质增效。实施医疗卫生强基工程，推进“三名”工程，实施银川市社区卫生服务体系建设和第一人民医院医疗设备更新、第二人民医院医疗质量提升、第一人民医院病房综合改造及能力提升、第三人民医院住院楼改扩建及病房改造、银川市疾病预防控制中心实验室能力提升、中医医院兴庆院区病房综合能力提升、兴庆区疾病预防控制中心实验室能力提升、金凤区“平急结合”医疗急救救治保障能力提升、宁夏残疾人托养综合服务中心、宁夏宁安医院自治区精神卫生中心（心身医学康复中心）建设等项目，推动肿瘤防治、慢病管理、微创介入等临床服务五大中心建设。

医疗服务改革创新。深化公立医院综合改革，推动医保支付方式改革，实施“互联网+医共体”、健康广场、审方平台等信创改造。实施公立医院智慧医院能力提升工程，数字化改造 105 家社区卫生服务站，升级全市传染病智慧化预警多点触发系统，推进市属肿瘤和心内专科的智慧医院项目建设，打造银川市医疗健康大数据中心。丰富“人工智能+医疗健康”应用场景，实施国家级医防协同医防融合试点项目，建设银川人工智能医疗健康产业园，创建国家人工智能卫生健康应用中试基地。

第五节 促进人口高质量发展

实施积极应对人口老龄化国家战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口数量适度增长、全面提升人口素质、优化人口结构、人口长期均衡发展。

一、提高优生优育服务水平

优化生育支持政策和激励措施，完善教育、住房、就业、保险等配套政策，落实生育休假、育儿补贴、个人所得税抵扣等政策，积极构建新型婚育文化，扎实推进婚俗改革和移风易俗，营造生育友好型社会氛围。加强育龄妇女生殖健康服务，稳步推进适龄妇女两癌筛查，扩大 HPV 疫苗接种覆盖面，提高育龄人群健康素养。建立健全新生儿出生缺陷干预制度，实施新生儿全周期筛查干预，提升出生人口素质。到 2030 年，新生儿死亡率降至 2.2‰ 以内。

二、加快普惠托育提质增效

科学规划托育服务布局，稳步推进市县两级托育综合服务中心建设，支持有条件的乡镇（街道）完善托育服务功能。发展普惠托育和托幼一体化服务，支持学位富余的幼儿园向下招收 2—3 岁婴幼儿，鼓励支持用人单位、产业园区、商务楼宇提供托育服务，着力构建“15 分钟托育服务圈”。优化家庭教育指导服务体系，开展家庭养育指导和婴幼儿早期发展服务，增强家庭科学育儿能力。强化托育服务综合监管，加强托育服务从业人员执业管理，统筹托育服务补助政策，推动托育行业发展。

三、优化养老服务供给

积极应对人口老龄化，完善城乡养老服务网络。优化以居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给，推进居家、社区、机构养老服务贯通协调，构建老年友好社会环境。强化高龄、独居等特殊困难老年人服务，推行长期护理保险。大力发展银发经济，争取建设银发金街，积极培育老年用品研发、康复辅具租赁、旅居养老等业态，推动养老服务产业规模化、集群化、品牌化发展，擦亮“养老在银川”品牌。因地制宜开发老年人力资源。到 2030 年，乡镇（街道）综合养老服务中心覆盖率达到 100%，人均预期寿命达到 79.4 岁，居民健康素养水平达到 40%以上。

专栏 16 “一老一小”服务提升

托育服务扩容。建设市级托育综合服务中心、3 个区域中心，实施银川市兴庆区“1+N”托育服务体系、金凤区“1+N”公办托育服务体系、贺兰县光明社区托育网络、灵武市托育服务园、宁夏儿童福利院儿童康复楼扩建等项目，新增社区嵌入式托育机构 50 个、用人单位托育点 10 个。

妇幼健康提质。加强育龄妇女生殖健康服务，推进适龄妇女两癌筛查，扩大 HPV 疫苗接种覆盖面，实施自治区第三人民医院妇产综合楼、银川市妇幼保健院生育率提升、永宁县妇幼保健院、灵武市妇幼保健计划生育服务中心改造等项目，实现危重孕产妇救治网络全覆盖。

老年健康服务。实施银川市元宝湖康养产业、综合老年养护院、第三人民医院康复护理中心、中医医养结合服务中心、公办养老机构服务能力提升、银颐老年养护院（认知症照护中心）、智慧养老信息平台及养老指导中心、兴庆区医养结合服务能力提升、金凤区医养结合服务能力提升、西夏区医养结合服务能力提升、永宁县医养结合服务能力提升、贺兰县老年活动中心医养结合、灵武市综合养老服务中心等项目。

第六节 稳步推进基本公共服务均等化

统筹推进基本公共服务科学布局，增强基本公共服务均衡性、可及性。动态调整基本公共服务标准，适时纳入群众急需的服务项目。合理提高公共服务占财政支出比重，完善投入保障长效机制。细化落实基本公共服务均等化评价标准，适应人口和服务需求变化，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向生活困难群众倾斜。逐步将未落户常住人口纳入常住地儿童关爱、社会救助等范围。加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制，鼓励社会力量积极参与，加快形成多元协同、充满活力的公共服务供给新格局。全面深化事业单位改革。

第十一章 聚力绿色转型发展 坚决筑牢重要生态安全屏障

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，围绕建设“黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市”，牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，保持生态环境改善向好势头，全方位、全领域、全地域推进绿色转型，建成更加秀美的生态强市。

第一节 深入推进污染防治攻坚

坚持方向不变、力度不减原则，全面落实精准科学依法治污，持续深入推进污染防治攻坚，坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战，全面提升生态环境质量。

一、深入打好蓝天保卫战

全面贯彻国家适应气候变化战略，扎实推进气候适应型城市试点建设。推进重点区域燃煤源、固定源、移动源、城市面源同治，开展多污染物协同减排，完善区域协同治理机制。持续实施空气质量改善行动，推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排，协同控制细颗粒物和臭氧污染，申建国家美丽蓝天工程。巩固北方清洁取暖成果，推动散煤“清零”，燃煤锅炉超低排放、天然气锅炉低氮燃烧改造。提升重点行业大宗货物清洁运输比例，推动公共领域车辆全面电动化。加强噪声、餐饮油烟、恶

臭异味治理。

二、深入打好碧水保卫战

坚持“五水”共治，统筹水资源利用、水生态保护、水环境治理。实施重点河湖水质提升、入黄排水沟水环境综合治理，确保黄河干流银川段水质稳定保持Ⅱ类进出，入黄排水沟水质稳定保持Ⅳ类及以上。加强工业污水排放监管和治理，推动污水处理设施提标改造，拓宽再生水在工业生产、城市绿化、生态补水等领域的应用场景，提升再生水利用效率与规模化水平。加强饮用水源地保护，实施典农河、阅海湖、宝湖、鸣翠湖、七子连湖等湖泊水质提升治理，持续创建高品质美丽河湖、幸福河湖。

三、深入打好净土保卫战

加强土壤污染源头防控、联动监控，全面管控土壤污染风险。强化耕地土壤环境保护，深入推进农用土地重金属污染溯源和整治。加强农业面源污染治理，推进畜禽粪污、农用残膜资源化利用。持续开展建设用地土壤污染状况调查评估、修复治理、安全利用。加强工业污染源管控，严控化工园区地下水污染风险，防范工矿企业、工业园区新增土壤污染。

四、加强固体废物和新污染物治理

加强固废处置与综合利用，推进固体废物减量化、资源化、无害化，提升城乡固废利用和环境健康水平。健全固废处置、循环利用体系，加强污泥无害化处置设施建设，巩固“无废城市”建设成果，提高全市废弃物无害化和资源化利用能力。加快推进生活垃圾焚烧发电三期项目建设，提高垃圾焚烧处理占比。提升再

生资源加工利用水平，推动二手商品交易和再制造发展。统筹推进新污染物协同治理，提升新污染物防控水平。

专栏 17 环境污染防治

蓝天方面。实施工业园区集中供热供蒸汽、工业炉窑烟气治理、重点行业超低排放改造、永宁杨和片区热电联产升级改造、银川市一体化绿色交通等项目。

碧水方面。实施水污染防治及水资源节约集约利用、平二支沟水生态修复、七子连湖示范片区水环境提升、河东地区水资源节约集约利用、宝湖国家城市湿地公园等水生态修复项目。实施兴庆区黄河外滩、鸣翠湖等国家重要湿地生态保护修复项目。实施典农河、阅海湖、宝湖、鸣翠湖、七子连湖等湖泊水质提升治理工程。

净土方面。实施黄河流域农业面源污染综合治理、马家滩镇采煤沉陷区土壤污染治理等项目，加快推进宁夏危险废物（含医疗废物）综合利用处置中心项目。

第二节 打好黄河“几字弯”攻坚战

统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，聚焦贺兰山、白芨滩两大自然生态要地和黄河流域银川段生态系统，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，构建全域生态保护治理格局。

一、筑牢生态保护屏障

筑牢黄河银川段生态屏障。严守黄河银川段生态保护红线、防洪安全线、产业发展引导线“三线”，统筹推进滩地保留区、生态修复区、绿色生态区“三区”保护与修复。统筹推进黄河干流综合整治、堤防加固、滩区治理、生态修复、防洪导洪体系建设。系统加强沿黄区域土壤改良、植被恢复、生态防护林建设、水体生态空间保护，科学推进河道两岸河湖湿地水系连通，全力打造

黄河银川段高质量生态保护带。持续巩固“挖湖造景”问题整改成效。纵深开展河湖“四乱”治理，严禁超量取用黄河水、违规取用地下水。

筑牢贺兰山自然生态屏障。巩固贺兰山东麓生态建设成果，进一步推进贺兰山东麓林草湿荒一体化保护修复，促进生态质量持续改善。全面推进贺兰山水源涵养和生态系统治理，提升水源涵养功能。探索“生态修复+产业开发”模式，加强贺兰山水土流失综合整治，深入推进小流域综合治理、地质灾害风险防治和重点区域修复，严格执行植被封禁。深入实施历史遗留废弃矿山生态修复示范工程建设，实现在库废弃坑矿图斑动态清零。协同推进贺兰山国家公园创建，有效提升绿色屏障水平。

筑牢白芨滩生态安全屏障。强化荒漠化沙化土地、盐碱地和退化土地综合治理。坚持防沙、固沙、治沙、用沙协同推进，加强白芨滩植被固沙体系建设，积极推广“1+4”精准治沙技术，确保辖区内毛乌素沙地流动沙地全面固定。聚焦白芨滩生态脆弱区，科学合理种植固沙灌草，提高区域林草覆盖度。创新泥沙综合治理技术，因地制宜地发展沙区中草药产业和林果业。

二、提升生态系统质量和稳定性

加快“三北”六期工程建设，构建功能完备的绿色防护林网。科学开展国土绿化，统筹推进退化林修复、中幼林抚育、防护林改造、退化草原修复，提高综合植被覆盖度。推进城市绿化提质，构建“城市森林+立体绿化”体系，高标准实施城市公园、慢行绿道、街头绿地、口袋公园改造提升。加强城市湿地保护与质量提升。

深入实施生物多样性保护重大工程，加强珍稀植物群落和重点野生动物繁育保护。严格实施黄河银川段禁渔期制度。加强生物多样性保护监测体系建设。

三、完善多元化生态产品价值实现机制

建立健全生态产品价值实现政策制度体系，围绕生态产品价值核算及应用、生态产品认证评价、可持续经营开发、生态保护补偿、评估考核，探索生态价值转换路径。拓展生态产品价值实现渠道，健全多元生态保护修复投入和补偿机制，推进生态资源权益交易，打造一批特色生态产品品牌。

专栏 18 打好黄河“几字弯”攻坚战

生态保护屏障。实施宁夏灵武白芨滩国家级自然保护区保护管理设施、毛乌素沙地蒙陕甘宁联防联治综合治理、银川市库布齐沙漠—毛乌素沙地沙化土地综合治理、银川市南部生态保护修复与水土流失综合治理、贺兰山东麓水源涵养和生态治理等项目。

矿坑整治生态修复。实施兴庆区横城矿山、西夏区镇北堡镇矿山、金凤区丰登镇、永宁县乌银高速周边片区矿山生态修复等项目。

公园改造。实施王家湖海绵湿地、南塘湖海绵、文萃南街海绵、阅海体育公园等改造提升工程。

第三节 强化资源节约集约利用

实施全面节约战略，大力发展循环经济产业，实现资源节约集约利用，全面提升节约型社会发展水平。

一、促进资源节约集约利用

完善资源总量管理和全面节约制度，加强水、能源、土地等各类资源的节约。严格“三区三线”管控，推进国土空间依规

合理利用，全面提高土地利用效率。落实“四水四定”，提高城乡节水控水和非常规水利用水平。实施工业能效提升行动，推广应用高效节能设备，有序淘汰高耗能落后工艺。积极推进建筑节能，加快新型建材应用，稳步推进老旧既有建筑节能改造。深入推进全国公共领域车辆全面电动化试点城市建设，全面推进交通节能。持续实施限塑行动，推广应用环保可降解包装材料，减少包装材料消耗。

二、大力发展循环经济

实施全面节约战略，加快构建废弃物循环利用体系。实施工业园区循环化改造，建设大宗固废综合利用示范基地、建筑垃圾资源化利用中心，推动再生资源循环经济示范区转型发展。探索退役新能源设备、数据中心等基础设施废弃物循环利用路径，推动资源回收从“废料处理”向“城市矿山”开发升级，打造国家“城市矿产”示范基地。鼓励发展“互联网+回收”模式，强化全链条数字化监管，推进循环经济产业与合规化、标准化服务体系深度融合。

专栏 19 资源节约集约利用

提升供水、再生水利用效率与规模化水平。实施南部净水厂续建（贺兰山水厂改造）、贺兰工业园区暖泉片区供水等项目，实施第七污水处理厂片区河湖生态再生水利用、园林绿化再生水利用、灵武市城镇污水再生利用、永宁县再生水厂改造及水质提升等项目。

促进资源节约利用。实施银川市建筑垃圾资源化利用、灵武市静脉产业园、再生资源合规供应链平台等项目，实施国家农村产业融合发展示范园建设项目之秸秆垃圾循环利用、农业废弃物（秸秆及绿植垃圾）循环利用等项目。加快推进生活垃圾焚烧发电三期项目。

第四节 积极稳妥推进和实现碳达峰

全面落实国家碳达峰碳中和战略，坚持先立后破，建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，稳步推进和实现碳达峰目标。

一、全面实施碳排放双控制度

稳步推进能耗“双控”向碳排放“双控”转变，稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。完善碳排放统计核算体系，推进碳普惠试点建设。强化碳排放统计核算基础能力，加强碳排放统计基层队伍建设，加大能源统计培训力度。建立健全碳足迹管理体系，重点开展水泥、葡萄酒、枸杞等产品碳足迹核算与标识。严格开展固定资产投资项目碳排放评价，坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。

二、推进重点领域低碳转型

推动能源绿色低碳转型，加快可再生能源开发利用，化石能源清洁高效利用。构建新型电力系统，提高绿电消纳能力。加快工业领域综合利用全流程绿色发展，全面推行绿色智能制造，加快建设“零碳园区”、“零碳工厂”。促进交通绿色低碳发展，优化交通运输结构，大力推广新能源汽车。推进农业农村减排固碳，提升生态固碳增汇能力。提升建筑绿色低碳水平，加快城乡建设低碳转型，推动新型基础设施节能降碳。

第五节 加快形成绿色生产生活方式

突出节约优先、强化政策激励、引导全社会参与，加快发展方式绿色低碳转型，不断提升生产生活全领域各环节绿色低碳发展水平。

一、加快推进生产方式绿色转型

推动绿色低碳理念深度融入产业规划、项目投资、产品设计、生产制造、流通运输等全链条各环节，加快纺织、建材、机械等传统产业提质升级，推进全行业节能降碳绿色低碳改造。积极参与绿色供应链体系建设，加快形成以“四新”产业集群为引领的现代绿色低碳工业体系。大力发展绿色服务业，推进农业绿色转型高质量发展，提高农业和服务业绿色低碳发展水平，为经济社会发展全面绿色低碳转型提供有力支撑。

二、倡导绿色低碳生活方式

开展绿色低碳全民行动，引导公众节约用水用电、推广“光盘行动”、抵制过度包装、减少一次性用品使用，鼓励绿色出行。积极开展绿色机关、绿色学校、零碳医院、绿色商城、低碳社区、绿色村庄等创建活动。促进绿色低碳产品消费，优化政府绿色采购政策，扩大绿色产品采购范围和规模。加快完善城乡生活垃圾分类体系，推进分类投放、收集、运输、处理设施建设。宣传推广绿色低碳生活方式，营造全社会绿色低碳发展氛围。

第十二章 聚力安全夯基护稳 打造更高水平平安银川

坚定不移贯彻总体国家安全观，更好统筹发展和安全，推进国家安全体系和能力现代化，加强和创新社会治理，建成更高水平的法治强市，促进高质量发展和高水平安全良性互动，确保社会生机勃勃又井然有序。

第一节 坚决维护政治安全

严格落实国家安全责任制，不断完善体制机制、加强支撑保障、夯实基层基础，持续提升维护和塑造国家安全的能力水平。强化保密管理，有效保护国家秘密。严格落实党委（党组）国家安全责任制，完善风险研判、防控协同、防范化解工作机制。旗帜鲜明地坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体、党管互联网，纵深推进政治安全铸魂、防渗、净土、夯基工程，落实意识形态工作责任制，加强阵地建设和管理，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。建立经常性、滚动式风险排查起底机制和危机分级分类管控制度，加强重大安全风险研判防控。深化国防动员体系建设，加强国防教育，增强全民国家安全隐患意识和国防观念。完善涉外国家安全机制，主动开展反制裁、反干预斗争。推动国家安全宣传教育常态化、制度化、普及化，筑牢人民防线。持续优化国家安全机关力量布局和资源配置，加快构建与新发展格局相适应的国家安全体系，

强化科技赋能，切实提升网络安全、数据安全、生物安全等新兴领域风险防控能力，加强专业人才队伍建设，健全跨部门协同执法与海外利益保护机制，全方位推进国家安全体系与能力现代化。

第二节 加强重点领域安全能力建设

坚持底线思维，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，确保不发生系统性风险。

一、确保经济安全

加强重要经济指标动态监测和分析研判，深化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，保障产业链供应链安全。健全完善防范化解金融风险长效机制，守住不发生区域性、系统性金融风险底线。推动中小金融机构改革化险，稳妥有序处置高风险金融机构，持续提升经营管理水平。积极稳妥化解政府债务、国企债务，坚决防范化解房地产、国资国企等领域风险。

二、确保粮食安全

严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，增强粮食安全保障能力，执行最严格耕地保护制度，严守耕地红线，严禁耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。加强种质资源挖掘利用和保护能力。建立健全粮食市场监测预警体系，健全粮食储备体系和应急保障网络，优化储备布局与结构，稳定全市粮食生产面积和产量，保障粮食和重要农产品供给安全。深入实施全面节约战略，推动落实《中华人民共和国粮食安全保障法》《中华人民共和国反食品浪费

法》。

三、确保能源和基础设施安全

强化能源供应保障，完善能源产供储销体系。健全煤炭储备体系，鼓励具有条件的企业扩大煤炭储备产能。落实煤炭、天然气中长期合同，保障能源市场稳定供应。加强政府储备和商业储备协同，增强天然气储备调节保障能力。加强能源安全运行监测。维护水利、通信、网络、电力、交通、供水、油气等重要基础设施安全，筑牢科技、生物、生态、数据、人工智能、低空等新兴领域安全屏障。

四、确保网络安全

全面加强网络安全保障体系和能力建设，开展“净网”、“护网”专项行动，强化网络综合治理，积极有效引导网上舆论，守好守牢网络意识形态阵地，营造风清气正的网络生态。加强网络安全检查和风险评估，依法整治网络乱象，严厉打击各类网络违法犯罪，提高网络空间治理能力。

专栏 20 统筹发展和安全

粮食安全保障。实施银川市高标准农田建设、贺兰县玉米单产提升、灵武市玉米单产提升、国家储备能力建设提升（宁夏局 930 处）、盐碱耕地改造提升、区域主副食一体化应急保障供应基地、优质粮食仓储基地、亚麻籽集中加工中心等项目。

应急体系建设。实施银川市应急避难场所改造提升、食品安全监管基础设施（银川市食品检验检测研究中心）、人防基本指挥所、智慧排水、供水供热监测系统、再生水智慧平台、燃气物联感知监测体系等项目。

政法基础设施。实施连湖派出所、满城派出所、怀远路派出所、宁华路派出所、法医虚拟解剖室、公安监所安全生产用房等项目。

第三节 全力保障公共安全

坚持安全第一、预防为主，健全公共安全治理机制，推动公共安全治理模式向事前预防转型，切实保障人民生命财产安全。

一、建设现代化应急体系

完善应急保障体系，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，健全应急救援快速处置和协同指挥机制。改扩建市应急指挥中心，建立市重点专业应急救援队伍，配强市、县两级综合性应急救援队伍。强化基层应急管理能力建设，系统重塑“统、防、救、治”体制机制，优化巨灾应急预案，完善多灾种灾害链综合防治体系。提升应急管理智慧化水平，发展智慧救援。完善军地应急协调联动机制。推进市县乡村四级应急物资储备库（点）建设，健全应急物资储备和救灾物资快速调拨机制，提升应急物资保障的科学化水平。

二、加强安全生产监管

落实安全生产责任制，健全“一件事”全链条安全监管责任体系，突出重点领域、重点行业、新兴领域和“小部位”安全生产风险隐患排查整治，广泛开展安全教育宣传活动，不断提升本质安全水平，有效遏制重特大安全事故。实施全域智慧安全工程，提高智慧安防水平。加强食品药品安全源头治理和全链条监管，巩固食品安全示范城市创建成果。加快推进地震易发区房屋设施风险隐患排查和安全加固工程，守护人民群众生命财产安全。

三、健全社会治安整体防控体系

持续推进社会治安防控体系现代化建设全面升级，创建社会

治安整体防控体系建设示范城市。实施“三圈三网”工程，建设智慧安防小区，深化“雪亮工程”应用。持续开展“三平安社区化”“零发案小区”创建。加强流动人口和特殊人群管理服务，强化未成年人违法犯罪预防和治理，健全完善社会心理服务体系，提升心理疏导和危机干预能力。实施预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪综合治理，常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法打击各类违法犯罪活动。

第四节 提升法治建设水平

弘扬社会主义法治精神，一体推进法治银川、法治政府、法治社会建设。

一、推进科学立法

坚持立改废释并举，推进“小切口”立法提高质效。深入践行全过程人民民主，用好基层立法联系点，拓宽公众参与立法渠道。建立重要立法项目储备库，积极推进城乡建管、科技创新、生态环保、历史文化保护等重点领域立法，推进数字经济、人工智能等新兴领域立法，以良法善治保障新业态新模式健康发展。

二、推进严格执法

巩固提升全国法治政府建设示范市创建成果。全面落实规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制，加强行政复议工作。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。健全规范涉企执法长效机制，统筹推进“综合查一次”。防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。完善基层综合执法

体制机制，增强乡镇（街道）行政执法能力。

三、推进公正司法

规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。完善司法救助和社会救助衔接机制，优化法律援助服务，统筹推进教育改造、社区矫正、安置帮教。深化审执分离改革，有效解决执行难问题。

四、推进全民守法

加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，扎实推进“九五”普法。推动公共法律服务中心（站）合理布局，做实“法援惠民生”系列品牌活动，提升乡村公共法律服务水平。提高涉外法律服务供给能力，规范发展律师、公证、司法鉴定、仲裁、调解等法律服务队伍建设，积极开展普法安全教育和群众性法治文化活动，不断提升公民法治素养。

第五节 完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，打造基层社会治理现代化“银川样板”。

一、健全社会工作体制机制

分类推进社区治理服务体系建设，稳妥推进社区规模、阵地、网格优化调整。健全多主体协同机制，加强基层服务管理力量配置，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。完善重大决

策社会稳定风险评估机制，落实备案审查制度，畅通诉求反馈渠道，引导各方主动有序参与社会治理。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，推动行业协会商会改革发展。加强社区工作者队伍建设，建立健全培训教育体系，增强应对复杂问题的专业能力。健全志愿服务体系，依法维护合法权益，推动志愿者广泛参与社会治理。

二、创新基层治理模式

加强党建引领基层治理和基层政权建设，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化拓展“一核两端四化”党建引领基层治理模式。推行村（社区）工作事项准入制度，推动综治中心规范建设、标准化运行，发挥市民公约、村规民约等作用，加强基层服务管理力量配置，推进网上网下协同治理。推动信访工作法治化、信息化、科学化，推动群众信访诉求实质性化解。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。健全社会心理服务体系和危机干预机制。

三、提升社会治理效能

完善凝聚服务群众工作机制，发挥政务服务便民热线等平台作用，全面深化“村（居）吹哨、部门报到、接诉即办”工作机制，持续提升政府回应性。完善网格化+综治中心+大数据的基层治理机制，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层管理服务平台，积极推进完整社区建设，加快便民服务中心标准化，提升基层社会治理智慧化水平。持续深化社区物业党建联建，加强基层群众性自治组织建设，选优配强村（社区）党组织带

头人，搭建城乡社区多元参与议事协商合作平台，拓宽群众社会参与途径。加强社会组织规范化建设，推动社会组织高质量发展。

第十三章 强化规划实施保障 确保规划目标任务如期实现

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，建成更加坚强有力的组织强市，凝聚推动中国式现代化银川实践的强大合力，确保“十五五”经济社会发展目标和战略任务顺利实现。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚定维护党中央集中统一领导，落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，强化全面从严治党主体责任、监督责任，全面提高党的建设质量。

一、加强党的政治建设

健全落实“四个以学”长效机制，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。健全常态化督查落实机制，推动党中央决策部署及自治区党委、市委工作要求落地见效。

二、全面贯彻新时代党的组织路线

突出新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”政治标

准，坚持“工作围着发展干、干部围着发展用”选人用人导向。树立和践行正确政绩观，深化拓展“红黄榜及干部识别、谈话提醒、能上能下、跟踪管理”机制，实施干部政治能力和专业能力提升工程，提高干部现代化建设本领。深化“抓提升抓引领、全面增强政治功能和组织功能”工程，统筹推进各领域基层党组织建设，持续抓好“六好”村、“五好”社区、“五型”机关建设，加强混合所有制企业、非公有制企业以及新经济组织、新社会组织、新就业群体的党建工作，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

三、加强党风廉政建设

锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，健全落实基层减负常态化机制。加强对权力运行的监督和制约，完善警示教育常态长效机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决查处重点领域和群众身边腐败问题，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，推动党员干部在遵规守纪前提下勤奋工作、放手干事、锐意进取、积极作为，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 推进社会主义民主政治建设

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使

权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协专门协商机构作用，健全深度协商互动、意见充分表达机制，推进协商民主广泛多层制度化发展，提高建言资政和凝聚共识水平。健全基层民主制度，保障人民群众依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障和阵地建设。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强国防动员建设，扎实推进军民融合，巩固军政军民团结，持续创建全国双拥模范城。全面贯彻中央对台和港澳工作决策部署及自治区党委工作要求。全面贯彻党的侨务政策。

第三节 激励干部群众团结奋斗

围绕高水平建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市、高标准创建铸牢中华民族共同体意识示范市，聚焦实施“五八”首府引领战略，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，着力推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。大力弘扬和践行求真务实落实真实工作作风，坚持严格管理和关心信任相统一，健全和落实待遇保障、谈心谈话、表彰激励等制度，激发党员干部奋发进取、担当履职的热情。坚持解放思想、守正创新、系统观念、问题导向、精耕细作、团结奋斗，发挥好

领导干部带头示范作用，贯彻“四个尊重”方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

第四节 形成推动规划实施的强大合力

一、健全统一规划体系。

充分发挥发展规划战略导向作用，健全以本规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。围绕经济发展布局、生态保护格局、城乡建设框架和公共服务体系，推进“多规合一”，实现空间管控与产业布局、基础设施建设、生态环境保护的有机统一。健全目录清单、编制备案、衔接协调等规划管理制度，确保国土空间规划、专项规划、区域规划等各级各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程等方面协调一致。健全规划社会广泛参与机制，提升规划的科学性、实效性。

二、完善规划实施机制。

建立市委统一领导、党政齐抓共管、部门协调推进、社会广泛参与的实施格局。强化规划重大事项定期研究和决策机制，确保规划有部署、有检查、有落实。健全规划落实的政策协调机制，促进财政、金融、土地、能耗等政策协同发力，财政资金和要素资源优先投向规划确定的重大任务和重点项目。优化区市县乡村

贯通责任落实体系，有力有序推进规划各项目标任务落地实施。将重点任务纳入县（市）区政府和市直部门绩效考核，明确时间表、路线图和责任人，确保规划目标按期完成。强化规划实施的动态监测、督查考核和效果后评估，建立统计监测、绩效评价、第三方评估和公众监督相结合的评估体系，开展中期和总结评估，并向市人大常委会报告实施情况，自觉接受人大及其常委会和社会监督。