

德州市国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

目 录

| | |
|------------------------------------|----|
| 第一章 奋力谱写中国式现代化德州实践新篇章 | 7 |
| 第一节 “十四五”发展主要成就..... | 7 |
| 第二节 “十五五”发展面临的挑战和机遇..... | 12 |
| 第三节 “十五五”时期发展指导思想 and 目标任务..... | 14 |
| 第二章 深度对融入重大发展战略 | 20 |
| 第四节 更高水平打造对接京津冀协同发展先行区..... | 20 |
| 第五节 更高标准推进落实黄河重大国家战略..... | 23 |
| 第六节 深度融入济青都市圈联动发展..... | 25 |
| 第三章 加快建设现代化产业体系 | 28 |
| 第七节 加快推进产业升级..... | 28 |
| 第八节 推动产业延链集群发展..... | 35 |
| 第九节 大力发展现代服务业..... | 38 |
| 第四章 全面提升科技创新综合实力 | 41 |
| 第十节 着力提高区域科技创新能力..... | 41 |
| 第十一节 一体推进教育科技人才发展..... | 43 |

| | |
|----------------------------------|----|
| 第五章 大力发展人工智能应用和数字经济 | 46 |
| 第十二节 积极推动人工智能创新应用 | 46 |
| 第十三节 大力发展数字经济核心产业 | 49 |
| 第十四节 全面激活数据要素价值 | 50 |
| 第十五节 提升治理服务数智化效能 | 51 |
| 第六章 全面激发内需潜力活力 | 53 |
| 第十六节 持续释放消费潜能 | 53 |
| 第十七节 着力扩大有效投资 | 56 |
| 第十八节 构建现代化基础设施体系 | 57 |
| 第十九节 完善现代流通体系 | 60 |
| 第二十节 服务融入全国统一大市场 | 63 |
| 第七章 进一步全面深化改革开放 | 65 |
| 第二十一节 深入推进重点领域改革 | 65 |
| 第二十二节 积极打造内陆开放新高地 | 68 |
| 第八章 加快形成各县特色的县域经济 | 71 |
| 第二十三节 推动县域经济进位赶超 | 71 |
| 第二十四节 提升县域产业聚集度 | 73 |
| 第二十五节 大力提升镇域发展水平 | 74 |
| 第九章 塑强民营经济发展新优势 | 78 |
| 第二十六节 全周期培育民营企业 | 78 |
| 第二十七节 优化民营经济生态 | 79 |

| | | |
|-------------|-------------------------|------------|
| 第二十八节 | 加强企业家队伍建设 | 81 |
| 第十章 | 大力推动城乡融合发展..... | 83 |
| 第二十九节 | 加快推进新型城镇化 | 83 |
| 第三十节 | 提升中心城区建设质量 | 84 |
| 第三十一节 | 大力推动城市更新 | 86 |
| 第十一章 | 加快推进农业农村现代化..... | 88 |
| 第三十二节 | 聚力建设食品名市 | 88 |
| 第三十三节 | 提升农业综合生产能力 | 90 |
| 第三十四节 | 建设宜居宜业和美乡村 | 91 |
| 第十二章 | 全面推进绿色低碳转型..... | 94 |
| 第三十五节 | 加快建设新型能源体系 | 94 |
| 第三十六节 | 稳妥推进和实现碳达峰 | 96 |
| 第三十七节 | 深入打好污染防治保卫战 | 99 |
| 第十三章 | 加快建设新时代文化强市..... | 101 |
| 第三十八节 | 广泛践行社会主义核心价值观 | 101 |
| 第三十九节 | 大力发展文化事业和文化产业 | 103 |
| 第四十节 | 深入推动文化和旅游融合发展 | 104 |
| 第十四章 | 更大力度保障和改善民生..... | 107 |
| 第四十一节 | 促进高质量充分就业 | 107 |
| 第四十二节 | 提高居民收入水平 | 108 |
| 第四十三节 | 办好人民满意的教育 | 110 |

| | | |
|-------------|---------------------------|------------|
| 第四十四节 | 加快健康德州建设 | 112 |
| 第四十五节 | 健全人口服务体系 | 114 |
| 第四十六节 | 提升社会保障水平 | 117 |
| 第十五章 | 建设更高水平的平安德州..... | 120 |
| 第四十七节 | 服务国家安全大局 | 120 |
| 第四十八节 | 加强重点领域安全保障 | 121 |
| 第四十九节 | 加强公共安全治理 | 122 |
| 第五十节 | 加强和创新社会治理 | 125 |
| 第十六章 | 聚力推动“十五五”规划落地..... | 127 |
| 第五十一节 | 提高党领导经济社会发展能力 | 127 |
| 第五十二节 | 广泛凝聚开拓奋进合力 | 128 |
| 第五十三节 | 扎实推进全面依法治市 | 129 |
| 第五十四节 | 健全规划实施推进机制 | 131 |

德州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（2026—2030年），以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届四中全会精神，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》、《中共山东省委关于制定山东省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》、《中共德州市委关于制定德州市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明市委、市政府战略意图，明确政府工作重点，引导规范经营主体行为，是“十五五”时期现代化强市建设的宏伟蓝图，是全市人民共同的行动纲领。

第一章 奋力谱写中国式现代化德州实践新篇章

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是我市基本建成新时代社会主义现代化强市承前启后的关键五年，必须抓住用好重要战略机遇期，奋力谱写中国式现代化德州实践新篇章。

第一节 “十四五”发展主要成就

“十四五”时期极不寻常、极不平凡。市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，认真落实省委、省

政府各项工作要求，团结带领全市人民锚定“三个高于”目标，奋力推进“五个走在前、七个争上游”，着力建设先进制造业强市、区域消费中心城市、食品名市、特色体育名城，加快推动绿色低碳高质量发展，“十四五”主要目标任务顺利完成，新征程上新时代社会主义现代化强市建设实现良好开局。

综合实力显著增强。有效应对世纪疫情、产能转移重大考验，保持经济发展稳中提质，全市地区生产总值再上千亿级台阶、达到**4214.61**亿元，年均增长**6%**。工业、投资、消费、进出口等主要经济指标年均增速高于全国、全省平均水平。一般公共预算收入年均增长**5.4%**。粮食产量稳定在**150**亿斤以上。实施省市县三级重点项目**2500**多个，有研半导体、国家区域医疗中心、乐陵影视城等一批利当前、管长远的重大项目落地实施。累计争取国债、专项债、中央预算内政策性资金等**1147**亿元，成为全市经济发展、项目建设的关键支撑。

现代化产业体系加快构建。聚力先进制造业强市建设，因地制宜发展新质生产力。围绕“**541**”产业体系，实施“三三倍增”行动计划。入选全国先进制造业百强市、中国城市科技创新竞争力百强市、数字经济百强市，集成电路、体育产业、生物制造成为城市新名片。高新技术企业和科技型中小企业数量实现翻番，高新技术产业产值占比达到**60%**，较**2020**年提高**17**个百分点。培育国家级制造业单项冠军企业**14**家、省级**94**家，国家级中小企业特色产业集群**1**个，省级战略性新兴产业集群**2**个、先进制造

业集群 3 个、雁阵形产业集群 8 个、中小企业特色产业集群 13 个。重大生产力布局取得关键成果，半导体材料生产、工业大数据中心实现从“0”到“1”的突破。现代服务业体系加快构建，数字赋能成效明显。齐河县、乐陵市、德城区等县（市、区）文旅产业加速崛起，德百奥莱、黑马冷链、日日顺物流、京东商贸等一批项目建成使用。

重大区域战略纵深推进。对接融入京津冀协同发展先行区建设成效显著。引进投资过亿元产业项目 525 个，新增与京津冀高校院所深度合作企业 323 家、引进科技成果 147 项，德州（北京）协同创新中心设立运行，率先融入京津冀社会保障卡居民服务“一卡通”。德州天衢新区纳入全省区域战略重大布局。黄河重大国家战略任务深入实施，入选国家市级水网先导区。齐河县、禹城市、临邑县全域纳入济南都市圈规划，重大基础设施互联互通，装备制造、生物医药等产业深化合作，“互联互通”的产业集群生态加速形成。

城乡融合发展持续深化。德州市国土空间总体规划获批，全市新增城镇开发边界 369 平方公里。中心城区功能品质显著提升，建成市体育公园及五场馆、文化科技中心等惠民项目，累计完成棚户区改造 8.8 万套、回迁安置 25 万人。县域经济实力进一步提升，德城区经济总量突破 500 亿元，5 个县（市、区）获评高质量发展成效显著县或进步明显县。县域经济中心镇、产业发展特色镇、区域合作重点镇成为城乡融合的有力支撑。常住人口城镇

化率由 53.3%提高到 58.45%。全面推进乡村振兴片区建设，建成全国首个百万亩“吨半粮”引领区。省部共建中国（德州）农业食品创新产业园全面启动，累计培育国家级农业产业化龙头企业 12 家。全市居民人均可支配收入较快增长，城乡居民收入比稳步下降。城乡基础设施日臻完善，济郑高铁、京台高速改扩建完成，德郓高速、高武高速商河至平原段建成通车，“五纵四横”高速公路网、“三纵四横”铁路网加快形成。新改建农村公路 4167 公里，县乡村三级物流网点实现全覆盖，水网水系水利工程建设取得重大突破。

改革开放纵深突破。围绕涉企营商环境、涉民公共服务、涉法行政监管动真碰硬，持续开展“一把手”营商环境改革。累计推进集成改革 31 项，争取国家级试点 217 项、省级试点 720 项，扩大农村劳动力就业、健全服务民营经济机制、保障粮食安全、人才北接南融等改革经验获全国推广，医药卫生体制改革、农村人居环境整治、耕地保护等事项获国务院督查激励。入选全国优化营商环境进步最明显地市，创建全国社会信用体系建设示范区。塑造全面开放新格局，货物进出口 767.9 亿元，年均增速 14.7%；累计使用外资 24.5 亿美元，新增对外投资企业 37 家。德州国际陆港获批启用，获评国家级跨境电商综试区。中国北方对接东盟支点城市影响力进一步扩大，“黄湄对话”纳入国家“澜湄合作”框架。

绿色低碳转型成效明显。圆满完成“十四五”绿色生态、节能降碳任务，单位 GDP 能耗下降 54.8%。新型能源体系加快构建，新能源发电装机占比 76%，发电量占全社会用电量比重 56.2%，均居全省第 1 位。风光储能源建设走在全省前列，新增全社会用电量全部实现绿电供应。“两高”行业治理能效不断提升，德州天衢新区入选“全国首批、全省唯一”碳达峰试点园区，氢能区域国家试点、陵城大数据中心源网荷储等新型能源试点示范项目加快建设。地热能开发利用走在全省前列，全国首创地热资源“五案合一”一件事改革。蓝天、碧水、净土保卫战扎实推进，生态环境质量持续好转，空气质量优良天数比率较 2020 年提升 10.6 个百分点，PM_{2.5} 浓度改善 30.8%，水环境质量改善 21.2%。乐陵市、齐河县获评国家级生态文明建设示范区和“两山”实践创新基地，平原地区全域科学绿化经验被国家林草局推广。

民生福祉改善成效显著。每年办成一批群众急需的民生实事。成功创建全国文明城市。财政民生支出占比保持在 80% 左右。年均城镇新增就业保持在 5 万人以上，城镇新增就业累计完成 29.63 万人，城乡最低生活保障标准分别增长 39.8% 和 52.4%。新建改扩建中小学校、幼儿园 223 所，新增学位 12.6 万个，中小学大班额实现“动态清零”。德州学院获批硕士学位授予单位，新建扩建德州工程职业学院、德州科技职业学院等职业院校。德州市人民医院与山东大学齐鲁医院实质性合作，国家区域医疗中心项目部分投用，市妇女儿童医院东院区、市第六人民医院和一批

县级医院建成使用，新增医疗床位 6086 张。妥善解决一批涉企、涉诉、涉民生的历史遗留问题，化解不动产“登记难”小区 749 个、惠及 16.7 万户。成功举办 2025 山东省文旅产业高质量发展大会，“影视+文旅”破题出圈。黄河国际生态城获批国家级旅游度假区。出台《德州市全民健身条例》。大力弘扬社会主义核心价值观，创作《山水国潮》、《大河上下》、《禹城大战》等一批精品剧目。疫情防控取得重大胜利，安全生产形势平稳，事故起数和死亡人数相比“十三五”末分别下降 80.6% 和 82.8%。平安德州、法治德州建设成效明显。国防动员、退役军人、双拥共建等工作扎实有力，民族宗教、审计统计、仲裁调解、档案史志、气象减灾、海关口岸等工作持续深化，老龄、工会、青少年、妇女儿童、残疾人、志愿服务、关心下一代等事业全面进步。

五年来的实践中，德州始终深入学习贯彻习近平总书记视察山东重要讲话精神和对山东工作重要指示批示要求，稳扎稳打，奋力前行，攻克了一批难题，办成了许多大事，经济社会发展取得显著成效，为新时代社会主义现代化强市建设积蓄了强劲动能、奠定了坚实基础。这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，得益于省委、省政府的坚强领导，是历届市委、市政府接续奋斗、全市上下拼搏进取的结果。

第二节 “十五五”发展面临的挑战和机遇

当前和今后一个时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，处

于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

从国际看，形势更加复杂严峻，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足。

从国内看，经济发展面临的阶段性困难与长期积累的结构性矛盾交织，市场预期偏弱，消费投资增长动力不足，重点领域风险隐患较多。经济转型、产业升级、新质生产力培育面临较大压力。人口老龄化、少子化趋势将对经济社会发展带来深刻而长远的影响。

从德州看，经济总量不大、传统产业为主导的格局尚未改变，新兴产业增量不足、骨干企业缺大少强等问题依然突出。科技创新、开放平台、民生保障等领域仍存短板。开发区产业发展主阵地作用发挥不够充分，县域经济实力和竞争力不够强，村镇布局不够合理，农业农村经济依旧薄弱。

同时也要看到，“十五五”时期发展面临重要机遇和诸多利好条件：我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显；国内统一大市场加快构建，科技创新和产业创新加速融合，人工

智能、新能源、生物科技等前沿领域正在形成新的经济增长点，为经济发展带来新机遇。国家区域协同战略更加有力，山东省“双圈”战略、支持鲁西崛起力度进一步加大，我市对接京津冀等战略红利将持续释放，发展空间进一步拓展；德州在长期发展中积累了坚实基础，交通区位、营商环境、特色产业、生态建设等方面的优势更加突出，传统产业迭代升级，新兴产业和未来产业加速成长，发展动能更加强劲；民营经济活力持续增强，进一步全面深化改革红利加速释放，内陆开放新高地建设纵深推进，发展潜力更加充足。

面向未来，全市上下必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，按照省委、省政府工作要求，保持战略定力、增强必胜信心，积极识变应变求变，做好应对内外部环境变化的充足准备，深刻把握国家的战略导向和德州的发展方向，以自身发展的确定性应对环境变化的不确定性，着力把点上优势聚拢成面上优势，把潜在优势转化成现实优势，把基础优势转化成发展优势，把比较优势转化成领先优势，努力推动新时代社会主义现代化强市建设。

第三节 “十五五”时期发展指导思想和目标任务

“十五五”时期经济社会发展的指导思想：坚持马克思列宁主

义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推进高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，按照省委深入实施“十大工程”、持续塑强“十个新优势”部署要求，锚定“三个高于”目标，深入实施重大战略对接融入、产业能级和科创能力跃升、内需扩容增效、市场活力和开放能级提升、新型城镇化提质、片区化推进乡村振兴、美丽德州建设、文化创新创造、民生改善和安全强基、国际化专业化能力锻造“十大行动”，着力打造对接京津冀协同发展先行区、鲁北区域消费中心城市、特色体育名城，建设更高水平的先进制造业强市、食品名市、现代物流枢纽城市、职业教育先进城市，在进一步全面深化改革上争当排头兵，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本建成新时代社会主义现代化强市取得决定性进展，为全省“走在前、挑大梁”、努力成为北方地区经济重要增长极贡献德州力量。

“十五五”时期经济社会发展要“坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全”基本原则，以“四重”事项的加力突破推动德州进位提质、赶超跨越。

强化重大项目支撑。始终把重大项目建设牢牢抓在手上，树牢项目为王理念，聚焦新质生产力发展、投资于人、新型城镇化、新型能源体系建设等重点领域，滚动谋划、持续实施带动全局发展的重大产业、重大民生和重大基础设施项目，以重大项目拉动有效社会投资和企业扩量增长。

强化重大平台建设。坚持以重大科技创新平台为引领，统筹产业发展、对外开放和民生保障平台建设，提升资源配置效率，支持市场主体创建技术创新中心、制造业创新中心、产业技术工程化中心、检验检测中心、保税物流中心、重点实验室等重大发展平台，赋能产业高质量发展和开放升级。

强化重大改革赋能。始终把改革作为引领德州发展的根本动力，坚持问题导向、需求导向，从小切口破题，往纵深处发力，不断推出降低企业综合成本、提高审批服务效能、有效破解企业难题、大力提升民生福祉的改革事项，使德州的发展始终保持蓬勃生机和动力活力。

强化重大政策引领。始终保持拼抢争劲头，研深悟透国家和省政策方向、发展重点，发力争取上级政策支持，抓好区域重大政策对接融入，精准制定市级赋能产业发展的政策措施，不断提

高政策协同效能，在政策性资金争取方面保持领先优势，为经济社会发展注入新动能。

“十五五”时期经济社会发展的目标任务：

——对接融入重大战略塑成新优势。产业、市场、平台、政策融入深度广度进一步拓展，对接京津冀协同发展先行区作用充分彰显，落实黄河流域生态保护和高质量发展战略任务扎实推进，融入济南都市圈取得重要进展，与青岛都市圈协作更加紧密。

——高质量发展开创新局面。经济稳健向好、进中提质，内需主动力作用持续增强，经济增长潜力进一步释放，全要素生产率稳步提高，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、构建现代化产业体系实现重大突破。

——科技创新取得新突破。教育科技人才一体发展格局基本形成，创新驱动能力明显增强，全民科学素质大幅提升，企业科技创新主体地位更加突出，高新技术企业、科技型中小企业量质齐升，推动形成区域科技创新高地和人才聚集高地。

——改革开放激发新活力。争当进一步全面深化改革排头兵，重点领域和关键环节改革取得新突破，市场经济、民主法治、先进文化、生态文明等体制机制更加完善。高能级开放平台提档升级，中国北方对接东盟支点城市影响力不断增强。

——城乡融合发展达到新水平。中心城区首位度显著提升，县域经济实力不断跃升，新型城镇化水平明显提高，“三镇”建设取得突破，城乡基础设施和公共服务体系更加健全，城乡要素双

向流动更加顺畅。

——美丽德州建设展现新面貌。碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少，新型能源体系初步建成，绿色低碳经济蔚然成势，绿色生产生活方式基本形成，生态环境全面改善，京津冀南部重要生态功能区建设取得显著成效。

——社会文明程度实现新提升。社会主义核心价值观广泛践行，文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，文化事业和文化产业繁荣发展，文化“两创”活力不断激发，公共文化服务体系更加健全，市民文明素养显著提升。

——人民生活品质迈上新台阶。高质量充分就业取得新进展，居民人均可支配收入和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，全民受教育程度不断提升，社会保障体系更加完善，健康德州加快推进，覆盖全生命周期的人口服务体系更加健全。

——安全发展能力得到新加强。统筹发展和安全的体制机制进一步完善，社会建设和社会治理水平明显提高，防范化解风险能力显著增强，公平正义充分彰显，社会环境更加和谐稳定，建成更高水平平安德州、法治德州。

在此基础上再奋斗五年，到2035年全市经济实力、科技实力、综合竞争力明显跃升，与全国全省同步基本实现现代化，基本建成新时代社会主义现代化强市。

德州市“十五五”时期经济社会发展主要目标

| 指标名称 | 单位 | 2025年 | 2030年 | 年均 / 〔累计〕 | 属性 | |
|--------------------------------------|------------|----------|------------|--------------|-----|-----|
| 经济发展 | | | | | | |
| (1) 地区生产总值增速 | % | 5.3 | — | 5.5 左右 | 预期性 | |
| (2) 全员劳动生产率增速 | % | 8.03* | — | 高于 GDP 增长 | 预期性 | |
| (3) 常住人口城镇化率 | % | 58.45 | 64 左右 | — | 预期性 | |
| 创新驱动 | | | | | | |
| (4) 全社会研发经费投入增长 | % | 4.67* | — | 5 左右 | 预期性 | |
| (5) 每万人口高价值发明专利拥有量 | 件 | 2.85 | 3.5 左右 | — | 预期性 | |
| (6) 规模以上数字经济核心产业企业营业收入增速 | % | — | — | 5 | 预期性 | |
| 民生福祉 | | | | | | |
| (7) 居民人均可支配收入增长 | % | 4.5 | — | 与 GDP 增长同步 | 预期性 | |
| (8) 城镇调查失业率 | % | — | 5.5 左右 | — | 预期性 | |
| (9) 每千人口拥有医护人员数 | 执业医师数 | 人 | 2.58 | 3.08 | — | 预期性 |
| | 注册护士数 | 人 | 3.29 | 4.33 | — | 预期性 |
| (10) 养老机构护理型床位占比 | % | 75.5 | 80 | — | 预期性 | |
| (11) 3 岁以下婴幼儿入托率提高 | % | — | — | 〔6.5〕 | 预期性 | |
| (12) 人均预期寿命 | 岁 | 80* | 81 | — | 预期性 | |
| 绿色低碳 | | | | | | |
| (13) 单位 GDP 二氧化碳排放降低 | % | 〔≥22.22〕 | 完成省 定目标 | — | 约束性 | |
| (14) 非化石能源占能源消费总量比重 | % | 27.6 | | — | 约束性 | |
| (15) 设区市细颗粒物 (PM _{2.5}) 浓度 | 微克/ 立方米 | 36 | | — | 约束性 | |
| (16) 地表水达到或好于 III 类水体比例 (国控断面) | % | 66.7 | | — | 约束性 | |
| (17) 森林覆盖率 | % | 8.57* | | — | 约束性 | |
| 安全保障 | | | | | | |
| (18) 粮食综合生产能力 | 万吨 | 787 | 800 | — | 约束性 | |
| (19) 能源综合生产能力 | 万吨 标准煤 | 779.5 | 850 | — | 约束性 | |

注：①〔〕内为 5 年累计数；②带*的为 2024 年数据。

第二章 深度对接融入重大发展战略

抓住用好国家和省重大区域战略叠加优势，更好发挥跨区域联结型地区支撑带动作用，深化战略合作，促进协同联动，努力把“牵手同行”机遇转化成“携手并进”优势，充分激发高质量发展的澎湃动能。

第四节 更高水平打造对接京津冀协同发展先行区

聚焦“一区四基地”功能定位，深化“一县一区”、“一企一院所”、“一部门一重点”对接机制，滚动实施京津冀协同发展重大专项，深化对接京津冀重点领域，推进产业、科技、农业、公共服务深度对接，持续拓展对接融入的广度和深度。

加力打造德州天衢新区高能级发展平台。举全市之力推进德州天衢新区建设，拓展发展空间，释放发展潜力，当好京津冀协同发展排头兵。大力提升产业发展能级，深化与京津冀产业协同合作，聚焦集成电路、新能源新材料、高端装备、人工智能等产业，支持德州天衢新区建设京津冀“六链五群”产业协作联动区，推动产业链主企业做大做强，打造全国重要的集成电路关键材料制造基地和全市新兴产业、未来产业发展先导区。聚焦企业创新能力建设，实施高新技术企业倍增行动。聚焦数字赋能，培育重

点行业可信数据空间，完善数据流通利用机制，促进数据资源跨区域共享和高效对接，打造高价值行业数据库、知识库、模型库，发展数据标注产业。聚焦生产性服务业扩容提质，高标准建设高铁片区金融聚集区，加快建设国家新能源机动车质量检验检测中心，支持举办各类行业峰会、专业展会、产业链对接会。

深度推进产业链群对接融入。开展重点产业“融群入链”协同行动，提升区域产业协同创新能力，打造环京产业转移优选地。建立“市县联动、部门协同、企业参与”的协调机制，发挥省级以上开发区主战场作用，立足资源优势，精准对接需求，推动更多企业参与京津科创企业协同创新，推动实现“卡位入链、延链进群、以园育链、以链强群”。深化鲁冀交界地区合作，健全区域间规划统筹、利益共享等机制，推动产业园区共建，促进更多合作取得实质性成果。

深度推进科创平台对接融入。抢抓国家建设北京（京津冀）国际科技创新中心重大机遇，推动更多科技成果在德州转移转化。常态化开展走进大院大所活动，紧盯中试成果转化，加强与中科院等合作，打造京鲁科技合作“桥头堡”。完善科创人才资源协同创新机制，支持建设京津冀（德州）新质生产力产业创新中心。用活用好德州（北京）协同创新中心、京津冀创新转化（德州）中心，主动融入北京—雄安科创走廊，制定关键技术对接清单，完善产业公共技术服务体系，转化一批科技成果。深度融入京津冀职教联盟，办好“高层次人才创新创业大赛”、“高校人才

直通车”系列活动。

深度推进优质农产品供需对接融入。大力发展农副产品精深加工，推动优质农产品、特色食品、高端食品进入京津中高端市场，打造京津冀优质农产品供应地、服务京津冀的“中央厨房”，扩大“德州味”区域公用品牌影响力。深化与重点市场合作，推动实施京津农产品交易、冷链物流等项目，建设鲁北现代公铁联运物流园，形成“产地直采+冷链直达”的高效流通网络。

深度推进公共服务对接融入。积极承接北京、天津等养老外溢资源，加强异地旅居康养合作，打造面向京津冀的康养目的地。规划建设以“生态康养、教育医疗”为主题的德州天衢新区“马颊岛”。加强与京津冀医疗机构及特色学科、重点专科合作，提升医疗水平。发挥“德州工匠”品牌效应，吸引京津冀劳动、技术密集型企业落户德州。持续推进社会保障卡“一卡通”，探索与京津冀电子证照跨省互认。积极创建“资源共享、客源互送”的区域文旅合作机制。大力培育家政服务品牌，积极开拓京津冀高端服务市场。

专栏1 对接京津冀十项重点

“六链五群”融入：聚焦京津冀氢能、生物医药、网络安全和工业互联网、高端仪器设备和工业母机、新能源和智能网联汽车、机器人6条重点产业链，集成电路、新一代信息技术应用创新、生物医药、电力装备、安全应急装备5个先进制造业集群，提升产业转移承接能力。

央企国企合作：精准把握央企国企的投资动向和产业转移趋势，抢抓央企国企加快场景培育和开放应用机遇，策划推介一批高质量合作项目，争取引进央企国企资本、先进技术、管理经验。积极对接国家部委、各地驻京机构、行业协会商会等，加强在产业、科技、人才、能源等领域的深度合作。

专栏1 对接京津冀十项重点

科技成果转化：积极融入北京（京津冀）国际科技创新中心，支持企业与京津冀科研院校开展科技合作，联合实施技术攻关项目，共建科技创新平台，推动中国科学院科技成果与德州特色产业精准对接，构建“京津研发、德州转化”协同创新体系。全力推动京津冀创新转化（德州）中心、中元科技创新创业园、齐鲁工业大学“一院一基地一园区”建设。

人才交流合作：突出产业发展需求和高精尖人才导向，常态化推出领军人才、紧缺人才、技术攻关“三张清单”，面向京津冀柔性引进假日专家、战略科学家、项目顾问等紧缺人才，加快打造全方位多层次高水平人才梯队。支持企业加强与京津高校院所共建需求牵引、资源共享的研发机构，畅通人才交流合作通道。

优质农产品供给：建设优质设施蔬菜、优质畜禽产品、高端食用菌等供应地。推动优质农产品企业与京津优质食品加工企业、大型商超对接，采用“直供地+加工区+消费市场”合作模式，拓展优质农产品在京津、雄安新区销售市场。依托重点商业综合体，引进京津冀地区优质品牌资源，优化农产品供给结构。

交通互联互通：推动津潍高铁（庆云段）等铁路建设，推动 G240 武城段改扩建工程、济南至宁津等公路项目建成通车，推动运河大道高架桥二期建设，打造形成京津冀鲁高效交通通道。提高公路路网通达水平，打通省际“断头路”，推动省际“瓶颈路”改造扩容，推动道路建设等级、标准统一。

区域能源保供：聚焦构建高效协同的能源保供体系，建立区域性天然气保供机制，深度参与鲁西北电网调节，实现燃气跨区域保供，提高煤炭储运保障能力，打造鲁西北冀东南区域能源保供高地。

资源循环利用：建设面向京津冀的废旧纺织品回收地、分拣中心及替代燃料生产地、动力电池回收利用产业地。推进宁津县围绕报废汽车拆解延伸布局，吸引京津冀具有报废机动车回收拆解资质的企业入驻。培育节能环保产业集群。

旅游资源开发：对接融入京津冀旅游市场，深耕全域旅游沃土，打造京津冀“休闲花园”。深挖冀鲁边历史文化和生态资源，开发杂技文化体验、红色研学、生态休闲三条精品旅游线路，加快构建“影视+文旅”、“杂技+文旅”、“康养+文旅”等融合发展模式，打造冀鲁边文化旅游品牌。

鲁冀合作区建设：加强与河北衡水、沧州等交界地区在产业转移、园区共建、科技协作等方面的战略合作，支持德城区与故城县共建产业园区，促进化工产业联动发展，打造鲁冀交界地区高质量发展增长极。持续推动鲁冀交界地区邻边乡镇融合发展，打造邻边经济新增长点。

第五节 更高标准推进落实黄河重大国家战略

深入落实黄河重大国家战略，坚持重在保护、要在治理，深化与沿黄地区全方位、多层次务实合作，努力打造黄河流域生态保护和高质量发展的实践典范。

深化水资源节约集约利用。严格贯彻“四水四定”原则，优化水资源配置，加大非常规化水利用，健全节水激励约束机制，严格地下水取水总量和水位“双控”。注重先进农业节水模式的引入、形成和推广，推动实施灌区续建配套与现代化改造，实施高效节水灌溉，发展高效旱作农业。加强节水型园区和企业建设，大力推广工业节水技术、设备和工艺，实施水效“领跑者”引领行动，壮大节水产业集群。加快建设海绵城市，推动城乡老旧管网改造，提高雨水资源利用率。深入推进水资源市场化配置集成改革。

筑牢黄河安澜防线。实施黄河安防综合提升工程，加强防灾减灾体系建设。完善流域防洪工程体系，实施黄河堤防达标建设与马颊河等骨干河道综合治理工程。提升恩县洼滞洪区防洪能力，推动恩县洼搬迁工程，争取黄河北展区房台村搬迁政策。完善水文监测设施，实现基本水文站点水位、流量等全量程自动化监测。构建智能化防灾体系，建立现代化雨水监测网络及智能决策平台，提升黄河洪涝风险精准防控能力。到 2030 年徒骇河、马颊河防洪标准全部达到 50 年一遇，流域面积 200 平方公里以上河道基本满足防洪排涝标准，城区及重点易涝点防洪排涝能力

明显提升，现存病险水库水闸完成动态除险加固。

加强黄河生态保护。全面落实“山水林田湖草沙”系统治理理念，严格落实生态环境分区管控要求，完善沿黄环境分区管控体系，全面升级生态保护和修复治理工程。统筹森林、河流、湿地等各类生态空间，打造“四源八廊”生态空间新格局。持续推进沿黄百里生态廊道建设，支持山东齐河黄河水乡国家湿地公园统筹保护与利用，推动与济西国家湿地公园一体化保护，共建黄河生态保护带。支持庆云县、乐陵市等县（市、区）盐碱地综合开发利用，打造全国性盐碱地综合利用试点。推动齐河县打造黄河生态康养产业功能区。

开展黄河流域多元合作。加强与沿黄城市在产业、科技、能源、人才等领域互通融合、战略合作，共建黄河流域现代产业合作带，服务融入黄河中下游协同创新共同体。传承发扬黄河文化，深度融入沿黄文旅生态廊带、沿黄交通走廊。深挖大禹文化时代价值，打造具有影响力的“大禹治水功成地”文化标识。加强黄河历史文化遗产带保护，建立黄河文化资源库，加强黄河文化系统研究，完善黄河流域非物质文化遗产名录。加强夏津黄河故道古桑树群全球重要农业文化遗产保护利用。支持乐陵金丝小枣及古枣树群保护与产业发展，推动枣林复合系统申报全球重要农业文化遗产。讲好“黄河号子”、“黄河故道”、“大禹治水”等黄河故事。

第六节 深度融入济青都市圈联动发展

抢抓全省推动济青都市圈联动发展机遇，实施“融圈同城”战略，支持齐河县、禹城市、临邑县全域融入济南都市圈一体化发展，打造济南都市圈科技成果转化和制造业配套协作区、济南青岛都市圈联动发展先行区。

全面提升德州高新技术产业开发区创新能级。依托德州高新技术产业开发区中央创新区，推动德州高新技术产业开发区与齐鲁科创大走廊共建共享创新平台，联合济南高新技术产业开发区等共建生物制造、智能装备产业创新联盟。支持生物产业骨干企业领建园区，深耕建强国家高技术生物产业基地。搭建生物产业公共服务平台，推动现有生物企业创新升级、联大融强，积极争创国家新兴产业发展示范基地。推动“工业互联网+人工智能”融合，深化国家绿色产业示范基地建设。

推动产业协同创新联动。加强装备制造、生物医药、文化旅游等产业协作，加快推进济南新旧动能转换起步区联动区建设。支持齐河县联动建设智能制造产业园。支持齐河经济开发区与青岛绿色低碳新材料产业园协同共建青德新材料产业合作园区。鼓励企业加入济青双圈产业发展联盟，争取先进制造业、生产性服务业向德州集聚。主动融入济青人工智能创新应用先导区、济青双圈数字产业高地建设。深化与驻济高校院所合作，支持企事业单位与驻济科创平台合作，推动济南新旧动能转换起步区联动区的骨干企业建设技术创新中心、制造业创新中心、重点实验室。

畅通科技成果转移转化通道，探索形成“原始创新在起步区、转移转化在联动区”的合作模式，争取把济南新旧动能转换起步区联动区打造成全省区域融合发展典范。

推进公共服务融合联动。积极承接济南等外溢养老资源，支持齐河县、禹城市、临邑县融入济南都市圈养老服务协同发展，大力发展“旅居养老”、“都市田园养老”等新业态，推动更多“养老服务一件事”网上办理。加力提升齐河县生活环境和综合服务功能，打造“工作在济南、居住在齐河”的区域联动宜居宜业品牌。配合开展政务领域系统联通、数据打通，积极推广“行政审批同城化”模式，大幅提升政务服务“一网通办”能力。

加强与重点区域协同联动。强化与长三角、珠三角、粤港澳大湾区的产业合作、科技合作、人才合作。支持临邑县与济南市商河县、齐河县与济南市槐荫区深化合作，构建全方位、多层次、宽领域的一体化发展新机制。支持德州天衢新区、德州高新技术产业开发区与青岛自贸片区等重大开放平台，在综合改革、产业合作、园区建设等方面深化合作、互利共赢。抢抓省突破菏泽鲁西崛起行动机遇，打造鲁西地区经济发展新高地。深入推进烟台龙口—武城、芝罘—庆云强县产业帮扶弱县工作，共建东西协作（龙口—武城）产业园区、芝庆东西协作产业园。

第三章 加快建设现代化产业体系

坚持先进制造业立市强市不动摇，把发展经济的着力点放到实体经济上，以工业经济“头号工程”为引领，以智能化、绿色化、融合化为方向，深入实施产业能级跃升行动，推进产业链、创新链、人才链、资金链、政策链深度融合，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

第七节 加快推进产业升级

统筹抓好传统产业迭代升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，巩固提升传统产业优势，大力培育新兴支柱产业，打造一批千亿级产业、百亿级企业。

推动传统优势产业焕新升级。深入实施“智改数转网联”行动，推动高端化工、食品加工、轻工纺织、体育等优势产业智能化升级、数字化赋能、绿色化提升，力争到 2030 年工业领域达到能效标杆水平的产能占比提升到 40%左右，重点行业先进产能占比突破 60%，规模以上工业单位增加值能耗较 2025 年降低 20%左右。（1）高端化工。坚持“大项目—产业链—园区化”发展方向，大力提升省级化工园区发展能级，支持德城区、临邑县、乐陵市化工产业园扩容提质，打造绿色化工产业集群；推动禹城市、平原县化工园区高端起步、加快发展，打造一批附加值高、

贡献度大的高端化工企业，力争到 2030 年高端化工产业主营业务收入达到 1300 亿元以上。（2）食品加工。重点发展粮油深加工、肉制品、调味品、休闲食品、功能食品、饮品饮料等细分领域，打造京津冀“中央厨房”、“五星德粮”等区域品牌，力争到 2030 年食品加工产业主营业务收入突破 1000 亿元。（3）轻工纺织。重点发展新型纺织、家纺服装、家具家居、造纸及印刷等细分领域，支持纺织企业向“纺织—印染—家纺—服装”全链条集聚，支持夏津县延链发展家纺服装，建设新型纺织纤维产业集群，打造全国领先的高端产业用纺织品及纺织研发制造地。支持宁津县培育壮大家具品牌企业。到 2030 年轻工纺织产业主营业务收入突破 500 亿元。（4）体育产业。重点发展体育器材、体育服务、体育生态等细分领域，加快形成以宁津县、乐陵市、庆云县为组团，带动相关县（市、区）一体发展的产业格局，打造德州体育健身产业集聚区，到 2030 年体育产业主营业务收入达到 300 亿元。

专栏 2 传统优势产业发展方向及重点项目

高端化工：深耕先进化工材料、专用化学品、功能性化学品等精细化工细分领域。重点实施华鲁恒升绿色化工产业链升级、华鲁恒升合成氨与气化系统一体化改造、华鲁恒升聚酰胺高端新材料、禹城精细化工产业集群、金能科技产业链延伸、临邑化工产业园高端碳材料产业延伸、齐鲁制药（临邑）扩建、修正中成药健康产品研发生产、联化科技精细化工、朗诺制药药物开发技术中心及数字化平台等项目。谋划推进华鲁恒升 20 万吨/年双氧水、医药中间体等项目。

食品加工：粮油领域重点发展小麦精深加工、玉米精深加工、油料加工与植物蛋白；肉制品领域重点完善“养殖—屠宰—加工—配送”链条；调味品领域重点发展复合调味料、健康调味料、特色调味料；休闲食品领域大力发展高清洁食品、高营养食品、高纤维食品；功能食品领

专栏 2 传统优势产业发展方向及重点项目

域积极开发下一代稀有糖和结构性益生元等产品；饮品饮料领域加快发展枣类饮品、桑资源饮品、玉米小麦果蔬类饮品；开辟宠物经济新赛道，推动食品加工向宠物食品领域拓展。重点实施汇源惠农果蔬饮料智能生产、中粮粮谷 150 万吨/年小麦加工、德州天衢新区年产 5 万吨卤制食品北方研发生产、晨朗食品年 20 万吨冻鲜果蔬深加工、乐陵市生态食品产业园共享智能工厂、齐河县冰雪时光产业延链、如康清真肉类食品生产及客户端网络直销等项目。

轻工纺织：依托夏津县、德城区、陵城区发展中高支气流纺纱、紧密纺纱、赛络纺纱、涡流纺纱；依托德城区、夏津县、陵城区、临邑县发展功能面料家纺、纯棉家纺、绿色家纺等特色产品；依托宁津县、陵城区推动新中式家具、软体家具、高端定制家具、功能化家具等创新发展；依托齐河县、陵城区、平原县发展附加值较高的高档文化纸、中高档包装纸及纸板、中高档生活用纸、特种纸及纸板。重点实施夏津鸿泰鼎 Lyocell 功能性纤维和无纺布一体化科技产业化、夏津县现代纺织产业园、优驰纺织服装全产业链年产 2000 万米高档布料和 100 万件服装、武城高品质循环再生包装智造等项目。

体育产业：推动商用健身器材逐步向康养健身设备、家用健身器材、冰雪运动装备、户外运动用品等领域拓展布局，持续完善“研发—制造—展销—服务”全链条生态。重点实施宁津县健身器材产业园、乐陵市高端体育装备智能制造产业园等项目。

推动新兴产业培新提能。统筹推进前瞻战略谋划、源头技术供给、应用场景拓展、生态体系构建，深耕细分领域新赛道，积极培育新一代信息技术、生物产业、高端装备、新能源、新材料、低空经济等新兴产业集群，布局建设一批高能级创新平台。（1）新一代信息技术。推动一二三四代半导体综合布局，加强集成电路材料上游布局，做大关键材料制造与封装测试规模，延伸智能终端等下游产品，重点发展集成电路、智能终端和设备制造、互联网和相关服务、软件和信息技术服务、电信广播电视和卫星传输服务等细分行业，加快构建融合创新、智能协同、安全可控的产业体系，打造全国重要的集成电路关键材料制备基地，力争到

2030年新一代信息技术产业主营业务收入突破500亿元。（2）生物产业。持续优化产业布局，重点打造生物制造、生物医药、生物医学工程、生物农业、生物质能为主的五大产业板块，大力拓展医美健康、生物医药、细胞基因治疗等高端市场，全力培育合成生物、生物基材料等增长极，支持重点企业延链扩链、做大做强，力争到2030年将生物产业打造成千亿级新兴支柱产业。

（3）高端装备。加快推动技术创新、高端突破、集群发展、智能转型，重点发展工业母机、高端海工装备、工程机械装备、新能源装备、节能环保装备、安全应急装备，打造全国有影响力的高端装备产业集群、新兴支柱产业，到2030年高端装备产业主营业务收入达到1000亿元。（4）新能源产业。坚持产业、应用双轮驱动，加快发展新能源汽车、新型储能、地热能开发利用等重点领域，完善风机装备、地热能利用产业链条，积极布局发展锂钠电池、液流电池、固态电池、智能电池，支持陵城区建设鲁西北新能源汽车制造地，加快构建“风光热储”多能协同的产业链、供应链、创新链，打造全国重要的地热能开发利用和能源绿色低碳转型引领区，到2030年全市新能源和可再生能源装机达到1300万千瓦，新能源产业主营业务收入突破500亿元。（5）新材料产业。紧盯前沿领域、前沿技术和前沿产品，重点发展高分子及复合材料、无机非金属材料、特色金属材料、前沿膜材料、稀土永磁等细分领域，推动产业沿链聚合、技术赋能、场景应用，支持设立碳纤维及碳纤维复合材料中试研发平台、高端膜材料及

特种技术研究中心，巩固提升中国土工合成材料生产基地能级，全力打造航空航天关键材料生产基地，到 2030 年新材料产业主营业务收入达到 300 亿元。（6）低空经济。积极融入京津冀低空经济生态圈，靶向招引低空航空器整机制造类企业，支持研发无人机关键零部件，规划建设市级低空智能网联平台，丰富拓展应用场景，构建形成“低空+农业”、“低空+文旅”、“低空+物流”、“低空+公共服务”、“低空+应急”五大应用场景体系。

专栏 3 新兴产业发展方向及重点项目

新一代信息技术：集成电路重点发展集成电路材料、封装测试、传感器、电子器件等领域；智能终端和设备制造重点发展智能装备、智能手机、新型智能终端、智能安防终端等领域；发展互联网和相关服务、软件和信息技术服务、电信广播电视和卫星传输服务。重点实施有研艾斯集成电路用大硅片扩产、先导科技激光雷达及传感器产业化、有研亿金集成电路用特种靶材及重大装备建设、利恩斯高精度智能传感器科技园、威讯半导体芯片封装测试、临德电子年产 200 万平方米集成电路高频高速电子专用材料、宁津县 TGV 先进封装产业园、德城区电子信息产业园、陵城区数字经济产业园、德州天衢新区 12 英寸硅晶圆再生等项目。

生物产业：生物制造依托禹城市推动新型功能糖、生物医药关键原材料、氨基酸制造等领域的技术研发与产业化，依托禹城市、乐陵市推进酶制剂与生物催化技术产业化；生物医药依托德城区、乐陵市、禹城市、齐河县，聚焦小核酸药物、多肽药物、重组蛋白等前沿领域，加强创新药研发与成果转化，提升现代中药与健康产品竞争力，推动化学原料药企业向绿色制造、高端制剂转型，打造覆盖全产业链的生物医药产业集群。生物农业依托宁津县、乐陵市、禹城市，推进现代生物育种技术应用，开发功能性食品与饲料添加剂；发展生物质能。重点实施齐鲁制药高端发酵及生物发酵医药产业、禹城生物制备功能糖全产业链提升、丰源生物医药中间体及原料药超级工厂、禹城医药关键原料产业、禹城市合成生物产业园、齐河胆汁酸合成生物技术攻关及产业化、齐河前沿生物贴剂平台及创新药物等项目。

高端装备：工业母机围绕航天航空、汽车船舶、重型装备等领域，重点发展高端数控机床、精密加工设备、智能自动化生产线等；工程机械装备重点发展房车等汽车和汽车发动机、自动变速箱、制动总成、传动总成、汽车桥箱、汽车液压系统、轮胎、传感器等高附加值零部件及总装总成产品；高端海工装备加快发展螺杆钻具及其他钻井工具、悬挂器等石油装备；节能环保

专栏3 新兴产业发展方向及重点项目

保装备重点发展城市垃圾处理成套设备、城市垃圾运转设备以及采矿、医药等多领域环保产品，支持发展污泥干化工艺及装备、大气污染综合治理成套装备、固体废物处理处置设备制造；安全应急装备重点发展智能人防工程防护系统、新型防护材料、人防工程智能控制系统等高端产品；智慧暖通空调重点研发磁悬浮变频离心式热泵机组、变频节能风机等定制化产品，前瞻布局“绿色能源+磁悬浮新质生产力”驱动的智慧暖通未来产业，打造德州暖通空调区域品牌。重点实施宝鼎海洋高端装备制造设备更新改造、夏津县线控底盘生产、迪嘉尔高端人防“重点目标防护”设备智造、冠杰科技年产24万吨高强度出口钢管、亿威流体系统液压流体高端智能制造、中国北方水处理高端装备产业园、济南二机床数控机床产业园（禹城）、通裕重工大型核电锻件产业园、苏鼎高端环保装备制造、航汇装备年产6.5万套智能高端防护设备、海创节能智能制造、盈拓年产15万吨高端装配钢结构、天旭数控特高压输电线路铁塔用全自动智能生产线等项目。

新能源产业：风电产业聚焦风电主轴、大型风电结构件等风电装备领域，力争建成集风电整机及附属设备制造、配件供应、售后服务为一体的风电装备制造和服务体系；新型储能加快形成从电池材料、电芯、PACK、储能系统，到后端应用、梯次应用、回收利用垂直布局的产业链条；地热能推动热泵机组、地热管材、勘探钻机等地热装备扩能升级，推动“勘探—开发—利用—装备”一体化发展。重点实施临邑氢能产业园、庆云绿色新能源储能产业园、金启航20GWh固态锂电池及产业链一期、中资环华北新能源风光储循环、武城县新型储能多元协同、中合新能源储能装备制造产业园、禹城钠离子电池硬碳负极材料、北汽新能源汽车产业园、北汽新能源汽车轻量化车身改造、凯能电动车产业园等项目。

新材料产业：重点发展高性能碳纤维织物、预浸料及复材制品等碳纤维及复合材料；开发新能源风电复合材料部件、车辆轻量化部件、先进复合材料制品等玻璃纤维及复合材料；发展高性能、多功能、长寿命土工合成材料，擦亮“陵城土工”名片；发展汽车蜂窝陶瓷载体、工业蜂窝陶瓷载体等先进陶瓷材料；发展绿色低碳铝用预焙阳极、超高功率石墨电极等石墨及碳素制品；发展新型环保无镀铜焊丝、自保护药芯焊丝等特色金属材料；围绕水处理、电子膜材料、新能源膜材料等领域发展前沿膜材料。重点实施福锦祥石墨烯轻纺产业园、临邑稀土永磁产业园、德州天衢新区碳纤维及复合材料产业园、华辉科技年产170万吨高耐候超深冲新材料、山东省新材料产业研究院、齐河T1000碳纤维生产、中庆节能环保新材料产业园、青山年产20万吨直线导轨全流程精密智造线、恒源碳材料针状焦二期、宁津高分子聚乙烯新材料产业园、合晶科技年产包装缓冲材料薄膜、睿捷新材料年产8000吨高性能永磁产品自动化生产线、北矿新材热喷涂耐磨材料生产等项目。

推动未来产业育新蓄势。聚焦人工智能、具身智能机器人、氢能等，实施未来产业培育行动，建立跟踪评价机制和未来产业投入增长、风险分担机制，加快创新场景培育和开放，支持有条件的县（市、区）依托省级以上开发区建设未来产业加速园，打造未来产业先导区。（1）人工智能。支持全市人工智能产业高质量发展，探索发展智能软硬件、虚拟现实与增强现实、智能终端、物联网基础器件等新领域，推动人工智能与各行业融合创新，加快在智能制造、智能农业、智能物流、智能金融、智能商务、智能家居等重点领域开展应用试点。聚焦大模型、大算力、大数据和“智能体”产业等领域，培育“人工智能+”产业创新集群，加快建设人工智能装备产业园、人工智能研究院，开发典型应用场景，探索可行商业模式，打造综合性应用试验场。（2）具身智能机器人。支持有条件的县（市、区）依托省级以上开发区建设具身智能机器人产业园区，布局发展工业、农业、服务业、教育和特种机器人细分产业，支持研发生产物流机器人、人形机器人。支持宁津县研发具身健身器材。（3）氢能产业。发挥氢能产业“制储运加用”闭环生态链优势，推进国家能源领域氢能区域试点建设。依托临邑县、德州天衢新区、禹城市打造氢能装备产业集群，推动实现电解槽制氢、燃料电池及动力系统规模化生产，支持“风光氢氨醇”一体化建设，鼓励探索布局生物质制氢、金属制氢等新型制氢项目，拓展氢能在交通、电力、工业等领域的应用场景。

第八节 推动产业延链集群发展

聚焦重点产业发展方向，统筹产业布局和园区建设，优化资源要素配置，全面推进标志性产业链延链补链强链，不断提升产业聚集度和关联度，打造具有竞争力影响力的产业集群。

推动沿链布局。健全完善“总链长+链长+链主”机制，“一园一业”打造特色产业平台载体。加强与国家制造业重点产业链、省标志性产业链融通协作，打造产业链供应链融合平台，建立上下游产品需求数据库，提升产业链供应链韧性安全水平。延伸产业链长度，围绕高端装备、电子信息、生物医药、新能源、新材料等优势领域，把产业链触角延伸到人工智能、算力、前沿新材料、氢能等未来产业上。增强产业链韧性，每条标志性产业链精选2—3个细分产业“支链”，培育一批“首台套、首版次、首批次、首件套”产品，打造根基稳固、枝繁叶茂的“产业树”。创新实施“链长”领航、“链主”导航、“链群”护航的融合推进机制，每条产业链集中培育具有竞争优势的“链主”企业，推动“链主”企业向“链上”中小微企业开放供应链、发布采购清单，形成产业配套，促进产业链企业融通发展。

促进集群发展。推动地域相对临近、资源相对集中、上下游企业相对集聚的产业园区化发展。全面提升产业园区数字技术管理服务能力，建设统一的物联网云平台，推动实现园区管理智能化精细化。支持培育一批省级中小企业特色产业集群、省“十强

产业”雁阵形产业集群，推动高端体育装备及安全应急装备争创国家级先进制造业集群、生物制造产业集群入选国家战略性新兴产业集群，争取齐河生命健康、禹城合成生物纳入省级未来产业集群。打造复合材料工业母机产业联合体。

专栏4 重点产业园区（集群）

德城区：德州运河恒升化工产业园、循环经济绿色能源汽车产业文创园、绿色低碳循环产业集群、电子信息产业集群、装备制造产业集群。

陵城区：绿色低碳循环经济产业园、数字经济产业园、新能源汽车产业园、生物医药产业园。

禹城市：生物制造产业园、京津冀鲁新材料产业园、数控机床产业园、大型核电锻件产业园、合成生物产业园、未来产业科技园。

乐陵市：生态食品产业园、乐陵市医药化工产业园、乐陵市高端装备智能制造产业园、生物医药产业集群、体育产业集群、艺点数谷·智能制造产业园。

宁津县：健身器材产业园、辐照产业应用园、TGV先进封装产业园。

齐河县：德瑞智能制造产业园、齐河智谷·连城众创产业园、宠物经济产业园、高精度智能传感器科技园、百多安生物医学科技园、卡森生命科学产业园、中关村e谷·齐河生命科学谷。

临邑县：氢能产业园、稀土永磁产业园、临邑化工产业园。

平原县：中国（德州）农业食品创新产业园、高端装备智造产业区、绿色化工产业集群、农副产品深加工产业集群、光电制造产业集群。

武城县：新能源汽车零部件智能制造产业园、包装制品产业园、特色食品产业园。

夏津县：现代纺织产业园、高端装备产业园、数字智能创新创业产业园、夏津西部绿色工业园、现代食品智造产业园。

庆云县：中庆智慧物流园、中庆新能源绿色近零碳产业园、中庆节能环保新材料产业园、冷链智慧物流产业园。

德州天衢新区：全国集成电路关键材料基地、绿色低碳半导体产业园、电子信息产业园、AI智能安防产业园。

打造产业生态。鼓励主导产业推进实施一批标志性重大工程、重大项目，建成一批新平台、新场景，持续打造企业集聚、

产业集群、要素集约、技术集成、服务集中的产业生态系统。推动企业之间围绕主导产业集聚上下游配套企业，加大产业链企业招引力度，共同分享产业链增值效益，培育形成关联度高、根植性好的企业矩阵，梯次培育一批省级以上制造业单项冠军企业、国家专精特新“小巨人”企业、省级“专精特新”中小企业。加大本土优质企业培植力度，建立本土优质企业动态培育库，实施“选苗、沃土、育林”计划，根据初创期、成长期和成熟期企业的不同需求，量身定制企业服务包，让本土企业“深扎根、广散叶、结硕果”。

加强品牌培育。实施“品牌梯次培育计划”，加快形成“区域品牌+行业品牌+企业品牌”协同发展的品牌矩阵。充分发挥技术创新的引领作用、质量标准的支撑作用、优秀文化的基础作用，打造更多“好德尚品”、“德州优品”、“德州精工”区域品牌，不断提升德州制造区域品牌的影响力和美誉度。集中培育一批优势品牌，积极打造一批新兴品牌，争取更多企业纳入“产业链上的山东好品牌”。加快培育一批科技含量高、附加值高的自主品牌。加强地理标志资源挖掘，宣传推广地理标志品牌。力争到 2030 年全市“好德尚品”品牌达到 60 家以上，“好品山东”品牌达到 30 家以上。

加强应用场景创新。加快新技术新产品新场景应用，加大应用场景建设和开放力度，打造“技术突破—场景验证—产业应用

—体系升级”的良好环境。面向重点产业、行业和领域，发布综合性重大场景、行业集成式场景、高价值小切口场景清单。鼓励开展场景招商，支持企业链接全国场景，常态化开展场景供需对接活动。探索编制人工智能场景需求清单、攻关清单、标杆应用清单，探索搭建区域级、行业级、企业级人工智能应用场景供需对接平台，促进产业链上下游高效匹配，为制造业转型升级注入新动力。

第九节 大力发展现代服务业

把握服务经济发展阶段特征，大力实施规上服务业企业倍增计划，加大服务业企业专项招商和培育力度，优化服务业发展政策体系，加快构建特色鲜明、活力强劲的现代服务业体系，打造区域现代服务业新高地，不断提升服务业对经济增长的贡献度。

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。实施生产性服务业扩容强基行动，发展产业链上的生产性服务业，壮大软件服务、工业互联网、检验检测认证、现代金融、现代物流等细分领域，大力发展服务外包，培育数智交易、数智物流、数智金融、数智创意等数智化生产性服务业。一体化布局工业设计中心、计量和检验检测中心、认证中心、共性技术平台，加快建设有特色有影响力的高水平平台，打造一批省级服务业创新中心。鼓励先进制造业企业、现代农业企业向服务型制造、服务型农业转型，引导服务业企业向制造业、农业领域拓展，促进现代服务业同先

进制造业、现代农业深度融合，打造一批领军企业、区域品牌，争创一批省级以上“两业”融合试点。

加快生活性服务业高品质多样化便利化发展。实施生活性服务业提档升级工程，促进文体娱乐、教育培训、医养健康、养老托育、家政服务、新型数字服务等提高品质、创新业态，加快补齐普惠型、改善型服务短板。推动人工智能、大数据赋能生活性服务业扩能升级工程，培育壮大数字教育、数字文旅、智慧医疗等服务业新模式。深入推进社区嵌入式服务设施和一刻钟便民生活圈建设，完善线上线下生活服务圈，促进生活性服务业多业态融合发展。鼓励多元主体扩大优质服务供给，深化行业准入、资质管理、质量监管等改革。争创服务业国家级和省级标准化试点。

加强服务业载体建设。大力发展总部经济，推进总部基地、总部大楼和主题楼宇建设，争取跨国公司、行业领军企业在德设立区域性功能性总部。积极承办大型会议、高端论坛等活动，招引国际性组展商和专业服务机构。促进平台经济健康发展，培育产业互联网、生产性赋能、生活性服务、新型设施等服务平台。充分发挥服务业发展引导资金作用，完善现代服务业重点项目支持政策，健全服务业统计监测体系。争创服务业省级综合改革试点，培育一批省级现代服务业集聚区。

专栏5 服务业扩能提质重点项目

生产性服务业：推进京津冀（德州）数智融合产业园暨高校信息化人才培养、陵城海之晨工业 AI 质检大模型赋能中心、平原人工智能+教育新型基础设施、临邑诺源检验检测公司服务能力改造提升、宁津数据流通基础设施等项目建设。

专栏5 服务业扩能提质重点项目

生活性服务业：推进德城堤岭片区商业综合体、宁津金帝悦莱四星级旅游饭店、陵城希尔顿惠庭酒店提升、乐陵澳林天街全域新场景提升、夏津城乡养老服务体系等项目建设。

德州市政府

第四章 全面提升科技创新综合实力

抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，加快构建高效协同的科技创新体制机制，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，加快构建一流创新生态，提升创新体系整体效能，不断催生新质生产力。

第十节 着力提高区域科技创新能力

坚持创新驱动发展战略，突出企业创新主体地位，推动创新企业扩量提质、创新平台提能造峰、成果转化贯通融合，以科技创新赋能高质量发展。

大力发展创新企业。健全企业“登高、升规、晋位、上市”梯度培育体系，推动高新技术企业规模化、规上工业企业高新化，打造一批具有行业竞争力的领军企业。培育壮大高新技术企业、科技型中小企业、专精特新企业，形成大中小科技型企业矩阵，高新技术产业产值占规上工业企业总产值保持在60%以上。精准建立科技型企业项目库，用足用好科技孵化载体，支持企业牵头组建创新联合体，承担更多科技攻关任务，推动各类创新要素向企业集聚，扩大规模以上工业企业研发活动覆盖面。

聚力打造创新平台。加大对现有创新平台支持力度，积极争创一批高能级创新平台，提升创新平台研发产出率、技术转化率、

成果落地率。支持争创国家新兴产业创新中心、国家产业技术工程化中心、国家技术创新中心等“国字号”平台。加快构建创新与创业结合、线上与线下结合、孵化与投资结合的新型创新平台，力争到 2030 年全市各类创新平台数量突破 2000 家。

加速科技成果转化。加快推进重大科技创新，在集成电路、先进材料、生物制造等重点领域攻克一批关键共性技术。主动对接“山东科技大市场”，积极举办科技成果及产学研对接活动，提高企业技术需求与成熟科技成果匹配度。积极引进中国科学院科技成果、科创平台、科创企业到我市落地转化、创新创业、加速量产，加快构建中科德州科技成果转化体系。深化齐河县与山东大学产学研的战略合作，推动高端工程机械智能制造等科技创新成果就地转化。大力发展咨询、评估、知识产权、投融资等科技服务机构，建立贯通研发、交易、转化等全过程服务体系，实现科技成果线上线下快速交易。加强知识产权保护，用好国家级知识产权保护中心，搭建涵盖知识产权快速审查、快速确权、快速维权的“一站式全链条”协同保护平台。

专栏 6 科技创新平台载体建设

争创国家级科创平台：国家级技术与创新支持中心（市市场监管局）、国家高端体育装备技术创新中心（乐陵市）、隧道工程灾变防控与智能建养全国重点实验室（齐河县）、国家功能糖产业技术工程化中心（禹城市）、山东大学高端工程机械智能制造全国重点实验室（齐河县）、国家新兴产业创新中心（德州天衢新区）、国家级新能源机动车质量检验检测中心（德州天衢新区）。

打造产业技术中试平台：德州高新技术产业开发区精细化工中试平台（禹城市）、德州高新技术产业开发区合成生物中试平台（禹城市）、高端药物研发中试平台（乐陵市）、健康食

专栏 6 科技创新平台载体建设

品研发创制与检验检测中试平台（乐陵市）、地下工程灾源感知概念验证与中试熟化平台（齐河县）、中国石化石油工程中试创新平台（临邑县）、暖通空调科技成果转化中试平台（武城县）、诚汇双达德州市靶向抗癌药物中试平台（平原县）。

培育特色产业创新载体：复合材料研发创新区（德城区）、北京生物信息智算中心德州分中心（陵城区）、全套输电线路装备一站式试验平台（陵城区）、功能性纱线产业大脑（陵城区）、未来产业科技园（禹城市）、风电装备核心部件研发供应平台（禹城市）、百多安生物医学科技园（齐河县）、乐陵市调味品产业创新研究院（乐陵市）、山东省新材料产业研究院（宁津县）、宁津县海洋装备产业研究院（宁津县）、山东省健康装备产业技术研究院（宁津县）、卡森生命科学产业园（齐河县）、小麦产业研究院（齐河县）、临邑氢能产业技术研究院（临邑县）、山东省暖通空调产业大脑（武城县）、武城县汽车零部件产业数字化平台（武城县）、山东省新型纺织（纱纤）产业大脑（夏津县）、新一代信息技术创新孵化平台（德州天衢新区）、大学科技创新中心（德州天衢新区）。

构建一流创新生态。加大产业创新科技供给，聚焦重点产业技术需求，加强科技成果应用，推动产业创新发展。完善技术研发、成果转化、企业孵化、产业培育一体推进机制，着力构建科技与产业深度融合的创新生态体系。优化创新资源配置，推动人才、资金、设备、信息等资源自由流动、高效配置。健全多层次科技金融服务体系，完善科技成果转化贷款风险补偿机制，建立以政府基金为引导、企业投入为主体，科技信贷、科技保险、创业投资等广泛参与的多元化科技投融资体系。引进引导风险投资、耐心资本投早、投小、投长期、投硬科技。优化科技管理机制，健全科技创新容错免责制度，营造“鼓励探索、宽容失败、创新无忧”的良好环境。

第十一节 一体推进教育科技人才发展

建立健全教育科技人才一体发展协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，推动高等教育内涵式发展，高水平建设职业教育先进城市，打造区域科教融合和人才聚集高地。

推动科教协同育人。提高本科院校办学能力和水平，加快推动省市共建德州学院，推进德州学院东校区二期工程建设，支持德州学院争创高水平应用型大学。建设特色鲜明职业学校，支持山东华宇工学院创设硕士学位授予单位，支持德州职业技术学院、德州科技职业学院等院校争创本科职业院校，推动德州职业技术学院建设“双高”院校，支持禹城市、庆云县等地创建高等职业院校，加快德州智能技术职业学院、山东协和学院齐河产学研平台等建设，深化技工院校工学一体化人才培养模式改革，提高服务地方经济发展能力。推动职业教育与普通教育深度融通，完善学分互认、学籍互转、师资互派制度，拓宽学生成长成才通道。做优中等职业教育，优化职业学校对口贯通培育体系。落实高中阶段学校同批次招生，推动普通高中与中职学校学生互转。推动“3+4”中职本科贯通、初中后联办五年制高职等扩大招生规模，每年培养高技能人才3万人左右。

建设创新人才队伍。实施重点院校高端人才强基培育工程，重点面向科技研发和技术应用，优化人才重点支持政策。深入实施领军人才引育、海外人才集聚、青年人才兴德、技能人才培养行动。实施新一轮现代产业领军人才工程，完善“假日专家”、“科

技副总”、“科技副职”等柔性引才机制，引进培育一批创新型、应用型、技能型人才，到 2030 年市级以上重点工程人才达到 6500 名。持续深化“北接南融”专项行动，完善科创人才资源协同合作机制，支持企业在科技资源富集地建设“人才飞地”。深化人才“五安工程”，完善“四位一体”住房保障体系，拓展“德才码”、“人才之家”等服务场景，营造政策制度更开放、创新创业更包容、服务保障更优质、工作生活更便利的人才生态。抓住“引育留用管评”关键环节，深化人才“授权松绑”、项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，激发人才创新创造活力。实施博士后集聚赋能提质行动，支持建设院士工作站、博士后科研工作站、专家服务平台等载体。

促进产教深度融合。围绕标志性产业链发展需求，推动高校院所供给侧与产业需求侧双向融合，引导高校聚焦关键技术、核心工艺与共性问题，组织力量开展集中攻关。更好发挥职业教育优势，推行“产业需求导向”的学科动态调整机制，支持高校、职业院校试点“微专业”建设，前瞻布局新兴学科、交叉学科，培优建强新工科，与企业共建工匠学院。推广校企联盟、共建实体、技术开发、科技资源共享等模式，建设乐陵市、禹城市等产教融合实训基地，做实市域产教联合体和行业产教融合共同体。支持德州高新技术产业开发区打造区域产教融合高地。加强“双师型”教师队伍、“现代学徒制”建设，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，采用校企双元育人、工学交替、双重身份等方式，培育更多高技能人才。

第五章 大力发展人工智能应用和数字经济

深入落实“人工智能+”行动，积极推进人工智能科技创新、产业发展和赋能应用，统筹推进数字产业化、产业数字化、数据价值化和治理服务数字化，全面释放实体经济和数字经济融合效能。

第十二节 积极推动人工智能创新应用

抢抓人工智能新赛道，深度开发数据资源，推动产业数智化转型，建设人工智能创新应用平台，深化拓展场景赋能，构建人机协同、跨界融合、产业集聚、智能终端应用的发展格局。

着力推进“人工智能+”先进制造业。鼓励有条件的企业将人工智能融入企业发展规划，着力提升全员人工智能素养与技能。建设“基础级—先进级—卓越级—领航级”智能工厂梯度培育体系，分层分级培育一批智能工厂。加快企业生产工艺智能化改造升级，提供“AI 诊断—解决方案—标杆打造”一站式服务，完成规上工业企业新一轮智能化改造。推动人工智能在工业研发设计、中试验证、生产制造、安全生产监测、营销服务、运营管理等重点场景深度应用，打造一批可复制、可推广的标杆项目。深化人工智能与工业互联网融合应用，打造一批工业领域行业大模型，促进大模型技术与特色优势工业行业深度融合。

着力推进“人工智能+”消费提质。加大人工智能产品的推广力度，让人工智能消费终端走进千家万户。培育覆盖更广、内容更丰富的智能服务业态，发展提效型、陪伴型等智能原生应用。加强智能消费基础设施建设，提升文娱、电商、家政、物业、出行、养老、托育等生活服务品质，拓展体验消费、个性消费、认知和情感消费等服务消费新场景。鼓励发展智能网联汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人、智能家居、智能穿戴等新一代智能终端。加快人工智能与低空飞行、增材制造、脑机接口等技术融合和产品创新，探索智能产品新形态。大力发展智慧文旅，加快VR（虚拟现实）、AR（增强现实）、元宇宙等新技术应用，围绕运河文化、黄河文化等打造标杆性新场景。

着力推进“人工智能+”现代农业。推动育种方式由传统育种向智能育种转变，降低育种成本，提高育种效率。搭建智慧农业云平台，推广应用智能水肥一体化、智能精准环境控制、立体养殖等技术，推动农业智能化转型。大力发展智能农机、农业无人机、农业机器人等智能装备，推广应用高性能播种机、植保无人机、小麦智能复式调拨机、智能拖拉机等智能化农机装备，引领农业生产力智能化转型。推动农业管理智能应用，整合气象、土壤、水质、病虫害等多元素，积极研发面向农业全产业链的大模型。

着力推进“人工智能+”民生福祉。大力开展人工智能技能培训，推动在劳动力紧缺、环境高危等岗位应用，完善符合人工智能人才职业属性和岗位特点的多元化评价体系。把人工智能融入

教育教学全要素、全过程，推动育人从“知识传授为重”向“能力提升为本”转变。推动建设医疗健康“智算中心”，统筹谋划人工智能在辅助诊疗、健康管理等场景的应用，建设医疗健康数据校验、慢病自动诊疗、电子病历自动质控等 AI 智能体。大力发展养老领域大模型，推广智能化适老产品，丰富智慧健康养老产品供给，不断满足老年群体养老服务需求。

着力推进“人工智能+”治理能力。加快人工智能在社会治理中的融合应用，持续深化智慧社区建设，加快人工智能产品和服务向乡村延伸。积极构建政务服务智慧化场景，让更多惠企利民政策免申即享、直达快享，全力打造无感智能新体验。加强人工智能在安全生产监管、防灾减灾救灾、公共安全预警、社会治安管理、网络空间治理等方面的应用，推进德州智慧交管、视频监控升级、平原智慧城市治理等项目建设，提升监测预警、监管执法、指挥决策、现场救援、社会动员、风险处置等工作水平。实现人工智能在大气、水、土壤、生物等多要素生态环境系统和碳市场建设中的应用，构建覆盖全域的空天地一体化智能监测网络。

增强算法、算力、数据对人工智能应用的基础支撑。建好用好管好全国一体化工业大数据山东云中心省会经济圈区域分中心“金字招牌”，积极融入全省一体化算力网。加力推进陵城区数字经济产业示范园、算力中心源网荷储、天衢金融中心及数字智慧产业园建设。建设医疗、交通、环保等行业高质量数据集，积极推动德州市可信数据空间项目建设。

第十三节 大力发展数字经济核心产业

充分发挥数字技术对经济发展的叠加倍增作用，以数强实，以实壮数，提高数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重。

推动园区数字化升级。坚持以园区为平台，跟进发展新型显示、高端软件、虚拟现实、先进计算、前沿电子材料等数字核心产业，争取跨市协同共享整体布局。鼓励园区内企业利用大数据、人工智能等技术，开发新产品新服务，形成一批数字化应用场景。探索设立园区数字产业发展引导基金，引育一批数字技术创新平台、产业大脑平台，引进培育数字经济链主型、生态型、平台型项目以及数字化转型服务商，形成全市数字化转型服务“资源池”，带动提升园区整体数字化水平。围绕数据采集汇聚、计算存储、流通交易、开发利用、安全治理和数据基础设施建设等，培育数据标注产业，壮大数据产业规模。

推动产业数字化转型。支持制造业企业搭建工业互联网平台，鼓励中小微企业导入数字化转型解决方案。围绕数字经济核心产业培育众包设计、智慧物流、新零售等新增长点，支持有条件的县（市、区）发展物联网产业，推动数字经济“聚储通算用”全产业链发展。推动数字技术应用业、数字要素驱动业、数字产品服务业、数字产品制造业产业发展。常态化开展数字经济监测分析，建设数字产业集聚地。

推动企业数字化赋能。鼓励企业开发应用基于工业互联网平

台的订单管理、设备管理、质量管理等轻量化工业 APP。支持工业企业、高校院所合作培育一批“数字工匠”等高技能人才，引进一批跨界融合高端数字化人才。聚焦数据资源、数据技术、数据服务、数据应用、数据安全、数据基础设施，加快发展多元数据经营主体，建立数字经济企业库、项目库，支持培育数字经济创新型企业。

第十四节 全面激活数据要素价值

坚持供得出、流得动、用得好、保安全，探索完善数据要素市场化价值化路径，加快释放数据要素乘数效应，赋能经济社会发展。

加强数据资源管理。打通数据供给、流通、应用等关键环节。开展全市数据资源调查，动态更新数据资源目录体系，形成数据资源“一本账”。建设一体化智能化大数据平台，开展公共数据资源登记，强化公共数据资源汇聚，高质量建设“一人一档、一企一档”等基础数据库、主题数据库、专题数据库。健全数据质量管理体系，完善数据分类分级标准规范。加强数据资产管理，有序推进企业数据资产入表。

推动数据流通交易。健全公共数据共享开放机制，建设共享开放安全的数据市场，全面开展公共数据资源授权运营，持续开展数据市场建设供需对接活动。依托鲁北大数据中心建设德州市可信数据空间。探索开展数据要素价值化试点，扎实推进数据要

素综合试验区专项试点建设。培育数据集成、数据经纪、合规认证等第三方专业服务机构。

开展“数据要素×”行动。加强公共数据资源开发利用，推动用于公共治理、公益事业的公共数据有条件无偿使用，探索用于产业发展、行业发展的公共数据有条件有偿使用，打造标志性公共数据“跑起来”场景。推动企业数据分级分类授权使用，引导行业骨干企业、互联网平台企业与中小微企业双向公平授权。支持企业加强多元数据融合，打造跨行业跨领域数据融合利用场景。

第十五节 提升治理服务数智化效能

实施数字政府建设一体化综合改革，打造统筹集约、高效协同、整体智治、数据赋能的数字政府，协同提升治理服务数智化水平。

全面提升数字政府运行效能。提升“一张网”、“一朵云”支撑能力，打造全市一体化数智平台体系，规范视频感知等公共资源管理，增强多跨协同能力和数字资源共建共享共用水平。提升“山东通”、“爱山东”管理应用水平，推动机关办公“网上办”、“掌上办”。加强“一表通”应用，实现一次填报、动态更新、多方共用。深化数字政府建设一体化综合改革重大场景建设、重点任务探索。强化全市政务信息化项目全口径备案、全生命周期管理，提升集约节约建设水平。

创新城乡数字化治理服务。深化智慧城市建设，加快推动城

市全域数字化转型，推进城市数字更新和新型产城融合，塑强“善感知、有温度、会思考”的智慧城市品牌。完善市公共数据授权运营平台、山东数据交易平台德州分平台等数据平台。推进城市大脑二批场景项目建设。强化数据要素赋能作用，加强人工智能等数字技术在城市场景中的融合应用。提升“城市大脑”基础支撑能力，打造一批城市全域数字化转型典型应用场景和案例。

德州市政府

第六章 全面激发内需潜力活力

深入实施内需扩容增效行动，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，推动经济持续稳定增长。

第十六节 持续释放消费潜能

把握技术、人口、政策、情绪、场景中蕴含的消费新机遇，积极培育新业态、新模式、新场景、新服务、新体验“五新”消费，补齐消费短板，激发消费动能，打造鲁北区域消费中心城市。

扩大优质消费品和服务供给。深入实施提振消费专项行动，推动消费品以旧换新，促进服务消费提质惠民。提升餐宿家政消费品质，培育引进高端星级酒店、主题文化酒店和精品民宿，扩大母婴照护、家政服务、教育培训等优质服务消费。推动“老字号”传承创新，打造一批服务消费“新字号”。促进商旅文体健消费融合发展，推动嘉年华、演艺赛事、沉浸体验进景区、进街区、进商圈，发展形式多样的城乡大众体育赛事，支持发展房车露营、低空飞行、冰雪经济、户外运动等休闲消费。引导和促进全民健身体育消费，争创国家体育消费试点城市。优化“一老一小”消费，加速释放养老照护、银发旅游、备老经济等消费潜能，丰富拓展特色托育、喂养护理、出行装备和益智玩耍等婴童消费。拓展医

养健康消费，大力发展健康咨询、健康管理等新型服务，培育发展康复医疗、中医药健康、高端体检、美容美妆等消费热点。稳定大宗消费，优化房地产政策，充分释放刚性和改善性住房需求潜力，支持老旧房屋适老化改造、智能化升级和多层住宅加装电梯，推广“旧改+电梯”模式。完善充换电、停车场等基础设施，拓展汽车改装、租赁等后市场消费，深化实施鼓励汽车下乡、以旧换新和新能源汽车消费等政策。规范汽车、电子产品、家具家电等二手商品消费流通。

培育消费新业态新模式新场景。聚焦业态模式新、消费体验新、活动内容新，大力实施“三大引领”行动，培育形成一批集聚度高、辨识度高、美誉度高的消费新亮点。抢抓消费新赛道，扩大新视听消费、拓展悦己消费、丰富新零售消费，大力发展赛会经济、萌宠陪伴、谷子潮玩、剧本游戏、泛二次元等消费业态，推动线上线下融合发展，培育数字消费、绿色消费、服务消费等新模式。积极发展首发经济，支持首发首秀首展首映，吸引国内外品牌开设高能级首店、旗舰店、概念店，打造一批首发中心、新品发布平台和首发经济集聚地。依托重点消费基础设施，充分挖掘特色优势，汇聚多元消费体验，打造各展所长、特色发展的消费新场景。争创全国消费新业态新模式新场景试点城市。围绕美食餐饮、运动休闲、娱乐购物、灯光演绎、文化演艺、国潮文创，举办大型节会、大型赛事等体验活动。推出一批具有德州特色的“德州味”、“德州宴”、“德州游”、“德州购”、“德州赛”、“德

州展”、“德康养”等精品品牌。

专栏7 “三大引领”行动

消费赛道：首发经济、首店经济、青春经济、银发经济、宠物经济、谷子经济、悦己经济、健康经济、赛会经济、户外经济、票根经济等。

消费场景：博物万象—运河文旅主阵地、古街新潮—商旅融合新地标、德工记忆—文化消费聚集地、老城新貌—非标消费新探索、万商共汇—会展经济新引擎、运河淘宝—古玩消费新高地、星野艺创—休闲文旅新空间、德达车汇—汽车消费新商圈、活力乐动—体商融合新亮点、九馆合鸣—文科体验新标杆、寻味九州—活态美食博物馆、羿界幻城—国风机械梦工厂、乐活魔方—北部消费新场景、青春引力场—数智融合新平台等。

引流活动：“我来德州吃扒鸡”系列美食节、“律动德州”系列演唱会、德州“月月有展会”活动、“寻宝运河”古玩“淘宝”季、“泥火新生”德州陶瓷艺术系列展、“华艺流芳”精品商演活动、“欢笑德州”系列喜剧表演活动等。

持续激发消费动能。优化布局消费平台，构建业态先进、环境优越、联动城乡的消费网络。推动城市商业提标提质，依托历史文化街区和特色商业街区资源，打造特色消费中心。升级改造夜间购物街区等设施，打造旅游休闲集聚地。引导升级乡镇商贸中心、集贸市场、农村新型便民商店，鼓励举办黄河大集、运河大集等特色活动，打造乡村消费新窗口。大力发展直播电商，引育壮大电商平台企业，开展电商直播大赛，通过“店播”、“厂播”、“仓播”、“村播”等形式，引导本地企业乘“云”上“网”，打造具有区域影响力的直播电商产业带。促进“德州制造+跨境电商”融合，依托国家跨境电商综合试验区，培育发展一批公共海外仓。

营造便利放心消费环境。深入开展“放心消费在德州”行动，打造放心消费标杆。深化消费品标准提升，争创国家级消费品标

准化试点，开展“泰山品质”认证促消费活动，发展有机产品、绿色产品等高端品质认证。加大直达消费者的普惠政策力度，清理消费不合理限制性措施，扩大消费领域金融供给，落实消费者权益保护条例，强化消费者权益保护。开展服务质量满意度提升行动，优化服务消费体验。落实带薪年假等制度规定，鼓励弹性错峰休假，繁荣发展节假日消费。

第十七节 着力扩大有效投资

准确把握投资阶段性特征，适应新变化新要求，加快构建有效投资内生增长机制，促进投资效益持续提升和规模合理增长。

提高政府投资效益。聚焦惠民生、补短板、增功能，优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，高质量推进重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。聚焦社会公益服务、基础设施、农业农村、生态环保、科技创新、社会管理等公共领域，用好用活各类政策性资金和政策性金融工具，谋划实施一批重大标志性工程项目。加强政府投资项目全生命周期管理，深化投资审批制度改革，推进实施全口径政府投资计划。引导规范地方政府投资行为，避免过度超前建设和低效无效投资。

激发民间投资活力。强化投资管理服务，构建政府引导、企业主体、社会参与的多元化投资体系。坚持放宽准入、保护权益、政策协同并举，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，鼓励

支持民营企业参与铁路、水利、低空、公用事业等领域具有一定收益的项目建设，推动具备条件的项目进一步提高民营企业参股比例。深化民营小微市场主体金融服务“白名单”制度。健全政府投资有效带动社会投资体制机制，规范实施政府和社会资本合作新机制，支持民间投资项目发行基础设施 REITs 盘活存量资产。优化整合融资信用服务平台资源，健全政府性融资担保体系。常态化开展投贷联动，健全向民间资本推介项目机制，鼓励民营企业精准对接多层次资本市场，拓宽民营企业投融资渠道。

健全完善重大项目建设保障机制。坚持“优质、优选、优胜”原则，完善项目滚动谋划机制，聚焦重大基础设施建设、重点产业培育、城市更新等，每年实施一批省市县三级重点项目，稳定投资基本盘。建立完善重点项目全生命周期管理服务体系，持续深化重点项目建设全流程全要素全链条全效能“四全”服务保障集成改革，强化土地、资金、能耗、环境容量等要素保障。优化省市重点项目污染物排放替代指标收储调剂保障机制。落实省政府投资基金高质量发展实施意见，发挥财政资金引导作用，提升产业投资类基金、创业投资类基金效能，积极引进天使投资、私募基金和并购基金等市场资本，吸引大项目好项目落地建设。完善政府、企业、投融资机构合作对接机制，强化重大项目金融服务。

第十八节 构建现代化基础设施体系

优化基础设施布局、结构功能和发展模式，加强新基建、综合交通、现代水利等基础设施建设，提升基础设施安全韧性和运营可持续性。

加快构建新型基础设施体系。围绕“新网络、新算力、新数据、新设施、新终端”等领域，适度超前布局新型基础设施。推动“双千兆”网络普及提质，培育面向 6G 的应用产业生态，推动 IPv6（互联网协议第六版）规模应用。实施智慧城市全域感知工程，部署完善“5G+人工智能物联网”智能终端，到“十五五”末，全市 5G 用户普及率达到 90%，千兆光网 10G PON 端口占比达到 90%。试点部署 5G-A 通感一体网络、万兆网络，探索“万兆+人工智能”园区试点建设，力争打造一批“万兆园区”、“万兆工厂”。推动交通基础设施智慧扩容、绿色升级和跨域融合，加快低空智能网联等重大基础设施规划建设。推动电力、空气能、煤炭等领域智能化改造，加快建设智能电网。建好“智水德州”数字孪生水网平台。

完善互联互通综合交通体系。加快推进交通强国山东示范区德州建设，加强传统基础设施更新和数智化改造，构建以铁路公路为骨干、水运航空为补充的综合立体交通网络。加快构建“四纵五横”铁路网，力争开工建设德商高铁，推进德州至聊城城际铁路研究工作，到 2030 年全市铁路里程达到 479 公里。加快构建“七纵六横”高速公路网，建成齐河至临清、庆云至章丘等高速公路项目，推进 G0311 济南—聊城高速公路、济南绕城高速晏城

枢纽至表白寺枢纽段改扩建，到 2030 年全市高速公路里程达到 865 公里。加快构建“四纵四横”普通国省干线公路网，推进实施 G339 滨榆线宁津绕城段改建等项目。提升城乡路网通达能力和通行水平，“十五五”期间，累计新改建农村公路 1500 公里，县乡道三级以上公路占比达到 70%。着力构建“一纵两横”内河水运网络，推进京杭运河黄河以北适宜河段（德州段）和徒骇河、漳卫新河通航工程前期研究工作。推动民用航空、通用航空与低空经济协同发展，争取德州民用运输机场纳入国家规划，建成庆云通用机场，研究推进临邑、乐陵等通用机场建设。积极探索发展低空交通、智慧交通等新型出行方式。争取济南轨道交通跨区域延伸。

专栏 8 交通基础设施重点工程

铁路：加快建成天津至潍坊高铁（庆云段）；力争开工建设德州至商河铁路；推动民生（德州）产业发展有限公司铁路专用线工程、山东汇诚劳务服务有限公司铁路专用线工程开工建设。

高速公路：加快建成济南至宁津高速公路、庆云至章丘高速公路、济南至临清高速公路齐河至临清段、济南至东阿高速公路齐河至东阿段；推动 G0311 济南—聊城高速公路改扩建、济南绕城高速表白寺枢纽至晏城枢纽段改扩建、济南至临清高速公路黄河大桥至潘店枢纽段、济南至阳谷高速公路济南至齐河段、高青至武城高速公路平原至武城段等项目开工建设；积极开展庆云至章丘高速公路北延、济南至宁津高速公路北延等项目前期工作。

国省干线：加快建成 G240 保台线武城县鲁冀界至杨官屯段改建工程、S323 乐馆线平原小仓村至平原夏津界段改建工程；推动 G339 滨榆线宁津绕城段改建工程等项目开工建设。

城乡交通：加快建成德州市南出口黄庄立交桥至三十里铺大桥北段道路提升工程、滨德高速陵城北互通立交及连接线工程；推动幸福大道修复养护等项目开工建设；推进农村公路新改建、旅游公路等项目建设；积极开展晶华大道南延工程、德武快速路、三十里铺大桥平交口改造工程等项目前期工作。

建设现代化水网体系。加快构建系统完备、安全可靠、循环通畅、调控有序的现代水网。实施潘庄、李家岸等灌区现代化改造，打造设施完备、管理科学、节水高效、生态良好的现代化灌区。完善引黄供水和重大引调水工程体系，配合做好南水北调东线二期工程落地实施。建设漳卫新河达标治理、德州市东部引调水、七里庄闸除险加固等一批河道治理、引调水、水闸工程，规划新建一座库容 7000 万立方米的水库，建设完善南北中西部 4 个供水片区，实施禹城市、庆云县等农村供水保障工程。坚持全区域、整流域治理，推动马颊河、德惠新河流域水生态修复保护工程，落实省“万村千河”行动，打造“河畅、水清、岸绿、景美、人和”的幸福河湖。强化地下水取水总量和水位“双控”，加强重点区域地下水超采和水土流失综合治理。

专栏 9 水利基础设施重点工程

重点河流水库工程：实施马颊河防洪综合治理及赵牛新河、苇河等中小河流治理工程，推进德惠新河、徒骇河防洪综合治理工程，实施恩县洼滞洪区提升工程、德州市东部引调水工程，实施乐陵市、禹城市、临邑县、平原县、庆云县河道引调水项目，推进德北水库、乐陵市枣乡水库工程，争取推动禹城市第二水库建设，实施夏津水库除险加固工程。

灌区改造工程：实施潘庄、李家岸灌区现代化改造工程，推进武城县吕洼灌区、夏津县渡口驿灌区改造工程。

城乡供水保障工程：推进禹城市、临邑县、平原县、庆云县等农村供水保障项目，实施夏津县原水管网、宁津县东部片区城乡供水主管网改造。

第十九节 完善现代流通体系

借力京沪高铁“黄金通道”、沿黄达海“出海通道”，深度嵌入

国家“通道+枢纽+网络”的大物流格局，争创国家现代商贸流通试点城市、国家级零碳货运枢纽试点，提升现代物流枢纽城市能级。

培育现代流通业态。实施综合货运枢纽补链强链工程，打造无缝衔接的综合货运枢纽。支持济铁齐河物流园打造综合性商贸铁路物流园，依托铁路物流园区，培育煤炭、钢铁、粮食等大宗商品资源配置集散地，规划建设大宗商品储运和交易地。大力发展冷链物流，推广“生鲜电商+冷链宅配”模式，加快布局冷链集配中心。加快发展智慧物流，积极打造无人机、无人车配送场景，推动快递电商物流园等重点园区智慧化升级。推动重点仓储企业绿色低碳转型。

实施物流降本提质增效行动。推进物流业结构性、系统性、制度性、技术性、综合性、经营性降本提质增效，加快邮政、交通、供销、商业等网络融合发展，降低全社会物流成本。支持德城区、陵城区、乐陵市、齐河县等发展多式联运，支持齐河县建设济南都市圈北翼物流集散地。加快配送设施进社区、进校园、进楼宇，构建“物流枢纽+分拨配送中心+首末网点”的城乡物流网络。加快补齐农村冷链、运输、配送、仓储等基础设施短板，促进农村客货邮融合发展。推广“直播电商+产地仓+快递共配”模式，建设县域电商直播基地。培育壮大一批信誉高、实力强、服务好、业态新的专业型、综合型物流企业，力争到 2030 年物流企业品牌突破 100 个。争创国家级标准化融合试点。

专栏 10 物流降本提质增效六大行动

结构性降本提质增效：深入推进运输结构调整优化，支持发展铁路专线、多式联运等运输方式，规范各环节收费行为。支持物流业与先进制造业、现代农业、商贸业等高效衔接、深度融合，促进物流供应链一体化融合创新，持续提高与产业发展的适配性。鼓励近距离运输采用新能源汽车运输货物商品，发展零排放货运车队。依托铁路货运场站，提升煤炭等大宗散货中转平台能级。

系统性降本提质增效：争创省级多式联运“一单制”改革试点。加快标准托盘、周转箱（筐）等单元化物流载具推广应用和循环共用。合理设置城市道路货车通行区域、线路、时段要求，取消轻型以下新能源城市配送货车通行限制。大力发展共同配送、仓配一体等新模式。扎实推进“快递进厂”。巩固提升“快递进村”成果和农村客货邮融合发展成果。

制度性降本提质增效：有序开展无人机、无人车配送等商业化应用，加强无人配送体系建设，完善无人配送保障措施。完善货车生产改装联合执法惩戒机制，加大货车一致性监督检查力度，压实车辆检测、检验等环节责任，严厉打击套牌挂车。稳步开展超长平板半挂车治理工作。

技术性降本提质增效：推动多式联运经营主体加强数据交换共享，有序推进物流公共数据资源开发利用。推动智慧公路、智慧枢纽建设，推进交通基础设施数字化转型升级。探索应用新能源中重型货车，鼓励有条件的地区布局建设专用换电站。支持物流园区、停车场、加油站建设一批充电桩、换电站、充电停车位。积极争取交通运输设备更新政策资金。

综合性降本提质增效：加强现代物流重点项目用地、用能等要素保障。支持交通和仓储物流用地以长期租赁或先租后让、租让结合方式供应。支持规划建设高速公路中转货运场站、物流中心，支持规划建设大货车停车场。支持依托铁路场站、公路客运站、城市公交首末站等拓展快递收发、城市配送等服务。鼓励金融机构丰富物流领域金融产品和服务，开展应收账款、订单仓单等动产质押贷款业务，加大对物流企业融资支持力度。

经营性降本提质增效：培育一批专业化、精细化、创新型物流企业，提升多式联运、专线、冷链、电商、危险品等领域物流服务能力。提升供应链管理水平和供应链金融水平，深入推进民生消费、制造业、跨境电商等物流供应链一体化创新发展。培育运输型、仓储型、综合型物流供应链服务企业，提升多式联运、库存管理和分销配送等服务能力，提升凯德现代冷链物流园区发展能级。

重点实施山东民生公铁多式联运物流、鲁北乐陵现代公铁联运物流园、中仓储运智慧冷链物流、黑马综合性冷链物流、邑鑫农产品现代冷链建设、京津冀（宁津）高端智能自动化冷链物流、天下药仓医药仓储物流、庆云国际陆港智慧物流园、德州高铁物流、北方食谷冷链物流（平原）、中物（乐陵）智汇物流低碳共享调味品产业工厂、中国北方“一金一木”智慧物流园、武城县综合物流园、德城区无人车城市配送、庆云县商贸物流电商产业等项目，谋划实施京铁德州物流园等项目。

大力发展会展业。坚持特色化、专业化、品牌化、国际化方向，立足特色农产品、轻工纺织、体育健身等优势，打造“一县一品”、“一链一展”会展品牌。积极对接国家和省产业协会学会、行业龙头企业，积极举办具有重大影响力的国家级展会，打造国家级展会举办地。加快完善住宿、餐饮等配套设施，提高大型会展承接能力。推动“会展+旅游”、“会展+文创”、“会展+赛事”、“会展+演艺”融合发展，形成会展经济特色产业链，实现“办好一个展、提升一座城”。

专栏 11 “一县一展”培育活动

德城区：食品展、古玩展览活动。

陵城区：土工材料展。

禹城市：功能食品产业展。

乐陵市：红枣产业博览会、调味品产业博览会。

宁津县：家具产业展、健身器材产业展。

齐河县：汽车展览会。

临邑县：食品展。

平原县：家具产业展。

武城县：暖通空调产业展。

夏津县：夏津黄河故道榉果生态文化节、新型纺织产业展。

庆云县：小商品展、八极拳文化交流活动。

德州天衢新区：地标食品展。

第二十章 服务融入全国统一大市场

健全推进“五统一、一开放”配套政策体系，破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。落实产权保护、市场准入、信息披露、

社会信用、兼并重组、市场退出等制度规则，消除要素获取、资质认证、政府采购等方面壁垒。严格落实市场准入“全国一张清单”，持续开展妨碍公平竞争的存量政策措施清理，加大对增量政策措施的审查力度，严禁违规增设行政许可、违规使用行政手段干预市场，破除地方保护和市场分割。深化市场准入壁垒排查整治，推动“非禁即入”普遍落实。推进严格的招投标制度改革，落实远程异地评标、多点分散评标、暗标盲评等措施，打造国企民企、大中小企业平等参与的竞争环境。加强公平竞争审查，整治滥用行政权力排除、限制竞争行为，确保所有经营主体权利平等、机会平等。规范地方政府和部门特许经营行为，推动能源、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革。依法平等长久保护各种所有制经济产权，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。推动科学、精准、合规招商，提高招商成效。大力推进全社会信用体系建设，推动信用信息归集共享和信用应用拓展，健全守信激励、失信惩戒和信用修复机制，建设高水平信用德州。

第七章 进一步全面深化改革开放

聚焦制约产业升级、企业发展、高水平开放、高效能治理的体制机制障碍，坚持市场化改革方向和“放活”要求，深入推进系统性集成改革和各领域微观制度性改革，减少微观市场干预，提升政府服务效能，持续增强发展动力和社会活力。

第二十一节 深入推进重点领域改革

更好发挥经济体制改革牵引作用，更加注重改革实效，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化。

促进各类要素高效配置。开展要素市场化配置差别化改革，建立生产要素向新质生产力集聚机制。建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的人力资源市场、开放共享安全的数据市场、转化高效的技术市场。深化“亩产效益”综合评价改革，鼓励土地混合开发、空间复合利用、用途合理转换，依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作。健全人力资源市场体系，畅通技术交易全链条服务。深化资源环境要素市场化配置改革，推进碳排放权、用能权、用水权等市场化交易。

完善资源要素价格形成机制。完善主要由市场供求关系决定价格机制，加强和改进价格治理。推进水、能源、交通等领域价

格改革，健全供水、供气、供热等公用事业价格动态调整机制，优化居民阶梯水价、气价制度。完善教育、养老、托育、殡葬、医疗机构等公共服务价格政策。创新促进数字经济发展的公共数据价格政策。加强成本监审和调查，完善农产品成本调查制度体系。强化价格监测预警和调控，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

有效盘活存量资产。编制地方资产负债表，全面摸清资源资产底数，优化资产负债结构。落实并购、破产、置换等政策，有效盘活存量闲置低效用地，有序推进城镇低效用地再开发试点，加大批而未供和闲置土地处置力度。推动行政事业单位存量国有资产盘活利用。健全企业破产机制，探索建立覆盖所有经营主体的简易注销机制。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法盘活被查封冻结财产。

深化财税体制改革。推动一般公共预算收入规模与地方经济发展水平相匹配。深化零基预算改革，加强预算绩效管理，优化财政支出结构，持续加大民生投入，兜牢基层“三保”底线，“十五五”期间每年民生支出占比保持在80%左右。落实个人所得税、地方附加税等上级税费改革，推进非税收入管理改革。全面加强国库管理、政府采购管理、资产管理、国有金融资本管理、预算项目管理，进一步提升财政管理科学化、精细化、信息化水平。加大财会监督力度。完善政府债务闭环管理机制，坚决杜绝新增隐性债务，有效化解存量债务，严格执行专项债券投向领域“负

面清单”管理。

健全多层次金融服务体系。完善财金联动机制，综合运用融资担保、财政贴息等手段，推动产业企业健康发展。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，提升金融服务实体经济能力。坚持“储备一批、辅导一批、报审一批、上市一批”，加强上市后备企业梯队培育，发展齐鲁股权交易中心德州运营中心，推动更多企业上市融资，引导更多小微企业挂牌。扩大直接融资规模。

深化国资国企改革。做强做优做大国有企业和国有资本，优化管理监督体制机制。加快构建灵活高效的市场化运营机制，推动国有资本加快向战略性新兴产业和未来产业布局，促进战略性重组、专业化整合和协同化发展。建设新型经营责任制，深入推进经理层成员任期制和契约化管理。加强和改进国有企业薪酬管理，深化国有企业工资决定机制改革。推动国企加大对关键技术和前沿技术的投入力度，联合高校院所组建实验室、产业技术研究院等协同创新平台，推动科技交流和成果转化应用。

专栏 12 重大改革事项

产业发展与科技创新：打造京津冀鲁人才区域协调发展示范区、争创人力资源服务业与制造业融合发展省级试点、市校联合推进教育科技人才一体化改革、打造国家产教融合标准化试点（宁津县）、打造“标准厂房”建设试点（庆云县）、争创国家级高端装备制造试点（德州天衢新区）、深化省中小企业数字化转型引导区试点（齐河县）建设等。

绿色低碳与能源建设：争创全面深化能源体制机制改革、深化天然气供应改革、深化齐河县域充换电设施提升改革、建设全国县域地热零碳供暖城市（平原县）、打造全省新能源产业融合发展标杆绿电产业园（庆云县）等。

专栏 12 重大改革事项

要素保障与机制创新：探索推进要素市场化配置综合改革、数据要素市场化配置改革、信用承诺集成改革、助企纾困集成改革、“三镇”示范引领集成改革，创新国有建设用地混合利用改革，深化水资源市场化配置集成改革，深化融入区域协同发展战略改革，健全完善制度型开放体系，争创禹城市城市小微公共空间整治提升工作省级试点、马颊河（平原段）生态价值转换省级试点，探索建设夏津县南水北调东线受水区县域水资源高效利用和高质量发展改革示范区等。

社会治理与公共服务：打造文化数字智能开放服务平台试点、争创国家级“实施登记失业人员帮扶一件事”改革试点、深化数字大健康一体化集成改革、深化“人工智能+政务服务”改革、探索乐陵市劳动关系治理体制机制改革、深化齐河县基础教育资源调配集成改革、深化齐河县政务服务创新集成改革、深化齐河县高质量就业集成改革、深化齐河县产业工人队伍建设改革、争创临邑县“两项政策”衔接并轨试点、深化武城县教共体管理体系改革等。

第二十二节 积极打造内陆开放新高地

顺应国际形势新特征新变化，稳固扩大制度型开放，持续推动对外经贸量稳质升，拓展对外交流合作广度深度，加快塑造开放合作新优势。

建设高能级开放平台。优化开发区管理制度和运营机制，增强国家级开发区辐射带动作用，提升省级开发区综合发展水平。实行“商务+港口”发展模式，支持平原县、齐河县高水平建设内陆港，完善多港口出海网络，融入沿黄达海大通道。加快申建鲁北乐陵保税物流中心（B型），推进德州天衢新区保税物流中心建设。复制推广自贸试验区制度创新成果，深化德州经济技术开发区与山东自贸试验区联动创新。完善招商项目全周期一体化服务体系，瞄准京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域，招引

一批牵引性、带动性强的优质项目。

推动宽领域开放合作。建立“五外”协同机制，鼓励企业“走出去”参加境外专业展会，扩大“新三样”产品出口。扩大先进技术、设备及大宗资源性产品进口。优化升级货物贸易，壮大中间品贸易、绿色贸易，大力发展服务贸易。创新“跨境电商+产业带”模式，加快推进跨境电商综合试验区建设，优化拓展海外仓布局，力争到 2030 年跨境电商产业园区达到 8 个以上，跨境电商企业突破 600 家。推动建设京津冀协同发展跨境电商孵化中心。鼓励职业院校建立海外“班墨学院”，服务提升中资企业所在地职工技能水平。机制化举办“黄河—湄公河对话”活动，常态化开展“百企下南洋”、“百企进中亚”等经贸活动，持续打造中国北方对接东盟支点城市。

专栏 13 “五外协同”创新举措

外贸：推动外贸企业稳链强链，积极应对关税挑战，促进外贸高业态持续向新发展，力争“十五五”期间进出口稳定增长。链接国内外展会资源，进一步畅通供需渠道，组织企业参加广交会、华交会、进博会等国内展会，引导企业参加 RCEP 成员市场和“一带一路”沿线国家重点展会。深化国际联络合作，支持企业“访总部拓市场”、抱团出海。定期举办“对话德州”系列经贸交流活动。

外资：面向欧洲、东盟和中国港澳台等重点国家和地区，大力度、多频次开展各类境内外经贸投促活动，力促落地一批大项目、好项目。依托青岛峰会、儒商大会、港澳山东周、新加坡山东周等省级重大经贸投促活动，广泛宣传推介德州，精准对接跨国公司，争取落地一批优质外资项目。组织参加进博会、98 投洽会等经贸洽谈会，推动参展商变投资商。深化金融、电信、医疗、文化等领域对外开放，扩展 QFLP（合格境外有限合伙人）利用外资，推动股权并购吸引外资。争取在风电、储能等能源项目中最大限度使用外资。

外包：鼓励承包工程企业加快业务转型升级，积极参与共建“一带一路”国家重大项目建

专栏 13 “五外协同”创新举措

设。推动企业从土建施工向设计、咨询、运营等全产业链延伸。用好省对外投资合作发展联盟、省海外工程建设发展联盟，积极参与“山东—央企经贸合作对接会”，拓展合作空间。

外经：引导企业加强与“一带一路”沿线国家投资合作，重点布局 RCEP 成员国、中亚和非洲地区，提升对外投资和跨国经营能力。借助海外商务服务中心等平台，引导产业链合理有序跨境布局，实现资源共享、供需融通、协同发展。加大海外仓建设力度，充分帮助企业对接省级海外仓，指导乐陵市在欧盟、中东设立公共海外仓，扶持企业利用海外仓开拓国际市场。

外智：发挥“贸促顾问”智库信息支持作用，持续扩大“国际贸易顾问”队伍，定期举办“海外商机座谈会”，为企业提供更全面的贸易投资信息。面向全球引进一批引领前沿科技创新和产业变革的科技领军人才、创新团队、青年科技人才，对引进人才提供入境签证、安家落户、子女入学、教育医疗等高效便捷服务，带动海外优秀人才及团队落户德州。

拓展双向投资新空间。深入对标国际高标准经贸规则，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，争取电信、医疗、教育等领域开放试点。深化外商投资和对外投资管理体制改革，严格落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇。拓展利用外资渠道，招引优质外资项目。促进外资境内再投资。引导企业重点布局 RCEP 成员国、中亚和非洲地区，支持企业参与共建“一带一路”国家重大基础设施互联互通项目、重大标志性工程和“小而美”民生项目。促进贸易投资一体化。加强海外综合服务，强化风险预警防控。

第八章 加快形成各具特色的县域经济

坚持强县城、强产业、强实力，着力提升县域经济综合实力、创新活力和发展潜力，加快构建定位清晰、优势互补、协同联动的县域经济发展新格局。

第二十三节 推动县域经济进位赶超

聚焦县域经济发展关键短板，推动县域经济体量跃升、结构优化、质量提升，培育形成一批经济强县、产业强县、创新强县。

明确进位目标。落实全省“百县图强”计划，对标对表先进地区县域经济发展标杆，构建促进县域经济高质量发展政策体系，加快推动强县领跑、特色示范、薄弱跨越，努力在全省争先进位。力争到 2030 年地区生产总值跻身全省前 50 位的县(市)实现“零”的突破，县(市)在全省位次前移，齐河县突破 600 亿元，临邑县、禹城市突破 500 亿元，300 亿元以下县(市)实现清零。新增 1—2 个一般公共预算收入过 30 亿元县(市)，各县(市)至少培育 1 家税收过亿元企业。

强化产业园区支撑作用。按照“深耕产业链、细研价值链、精管供应链”的思路，每个开发区集中培育 2—3 个先进制造业园区，培育一批创新型、支柱型、出口型企业。聚焦“一镇一业”，促进特色产业扩容提质。以“亩均效益”评价为导向，加大园区低

效闲置土地等资源处置力度，提升园区资源利用效率。高标准完善现有园区基础设施，支持园区建设共享车间、共享实验室等设施，打造一批生态智慧型园区。加强与京津冀、长三角等共建产业合作园区、创新飞地。

专栏 14 县（市）重点发展方向

禹城市：依托国家级高新技术产业开发区，对接济南高新技术产业开发区和齐鲁科创大走廊，聚焦生物制造、高端装备、新能源新材料产业，打造智能制造高地。发挥徒骇河生态文化优势，建设文旅康养目的地、大禹文化旅游目的地。

乐陵市：发挥体育产业和生态资源优势，结合红色文化、红枣文化，重点发展体育五金、汽车零部件、食品调味品、医药化工产业，建设体育产业高地、京津冀优质农产品供应高地、鲁西北医药化工产业高地。

宁津县：依托“一金一木”两大特色主导产业，加快建设五金机械和实木家具制造产业集群，推动文旅商体健深度融合，积极打造特色产业鲜明的专业功能县城，建设中国健身器材产业集群，擦亮“中国五金机械产业城”、“中国实木家具之乡”等区域品牌。

齐河县：发挥紧邻济南新旧动能转换起步区的区位优势，聚焦高端装备制造、绿色化工、文旅康养产业，建设济南都市圈黄河北岸协同发展县、高端装备产业集群。依托黄河国际生态城，打造济南都市圈卫星城、生态康养名城和旅游目的地。

临邑县：对接济南新旧动能转换起步区，聚焦高端化工、农副食品深加工、新材料产业，打造济南都市圈北向拓展协同发展县，建设绿色产业区、智慧农业区。

平原县：发挥中国（德州）农业食品创新产业园、德州国际陆港平台优势，建设高品质农产品供应地，打造北方食谷、德州重要综合物流港，培育有影响力的赛事品牌。

武城县：发挥地处鲁冀省际的区位优势和京杭大运河文化资源优势，聚焦暖通空调、汽车零部件、新材料（玻璃钢）产业，建设全国知名的暖通空调产业引领区、全省重要的汽车零部件产业集群、运河文化旅游目的地和生态康养宜居县城。

夏津县：依托黄河故道古桑树群全球重要农业文化遗产，发展纺织服装、食品加工、装备制造三大产业，建设新型纺织纤维产业集群、生态旅游名县。

庆云县：发挥区位优势，重点发展高端装备、新能源、新材料、体育装备产业，巩固提升庆云商贸物流综合优势，打造生态宜居县城、全市对接蓝色经济区桥头堡、北方商贸物流产业集聚地。

第二十四节 提升县域产业聚集度

突出产业布局优、企业实力强、产品特色足，着力提升产业关联性、集聚度和创新力，加快形成“差异竞争、特色发展、充满活力”的产业布局。

全力打造首位产业。综合考虑经济贡献、产业协同、特色优势、未来成长四个维度，确定各县（市）首位产业，鼓励发挥比较优势、各展所长，不断提高县域标杆产业辨识度。集聚要素资源支持首位产业发展，系统建立资源库、企业库、供需库，绘制产业地图，推进实施一批重大工程、重大项目，推动首位产业做大做强做优。力争到 2030 年每个县（市）首位产业产值均达到百亿元以上。

做大做强链主企业。完善“聚焦重点、精准滴灌、培大育强”机制，每个县（市）筛选一批具有产业链整合能力的链主企业，通过增资扩股、兼并重组、上市融资、平台建设，实现资源高效整合与企业规模快速提升。不断提升链主企业创新发展能力，加快构建以链主企业为主体的产学研用创新体系。提升链主企业产业资源整合能力，促进链主企业向上下游延伸产业链，推动配套企业、资源要素向产业链集聚，打造“一企一链”、“链主+配套”产业协同联动格局。加快培育县域骨干税源企业。

推动特色集群发展。实施“土特产+”全链贯通行动，推动土

特产“生产+加工+科技+品牌”全产业链融合，培育形成更多“一镇一业”、“一村一品”等特色品牌，争创一批国家级特色产业集群。挖掘乐陵金丝小枣、夏津椹果等特色资源，开发系列特色食品，争创一批名优品牌。依托特色资源、特色小镇、特色街区，策划举办盛堡啤酒音乐狂欢节、“枣乡会”文化旅游节、槐花节、蟋蟀文化节等，把活动流量转化为经济增量。

专栏 15 县域首位产业、特色产业、未来产业

禹城市。首位产业：生物制造。特色产业：高端装备、新材料。未来产业：合成生物。

乐陵市。首位产业：高端体育装备。特色产业：食品调味品、影视文旅。未来产业：生物制造。

宁津县。首位产业：健身器材与电梯设备。特色产业：家具产业、农机产业。未来产业：脑机接口。

齐河县。首位产业：高端智能制造。特色产业：文旅康养。未来产业：生命健康（干细胞）。

临邑县。首位产业：绿色化工。特色产业：新材料（稀土永磁）、食品产业。未来产业：氢能。

平原县。首位产业：绿色化工。特色产业：淀粉深加工、特色轻工（造纸）。未来产业：生物制造。

武城县。首位产业：暖通空调。特色产业：农副产品深加工、汽车零部件。未来产业：新型储能。

夏津县。首位产业：纺织服装。特色产业：桑产业（桑黄）、工艺品。未来产业：人工智能（无人驾驶异形电动车）。

庆云县。首位产业：新能源新材料。特色产业：体育装备、商贸物流。未来产业：新型储能。

第二十五节 大力提升镇域发展水平

突出强镇、兴产、富民，深入实施“三镇”建设行动，加快构

建“中心镇引领、特色镇支撑、重点镇协同”的城乡发展新格局，力争到 2030 年全市培育 3—5 个产值过 100 亿元、常住人口过 5 万人的现代化强镇。

优化强镇格局。聚力培育县域中心镇，深化扩权赋能改革，赋予中心镇更多县级经济管理权限，打造成为辐射周边、服务县域的次级中心。聚力培育产业特色镇，争创一批省级农业大镇、产业重镇、商贸强镇、文旅名镇，推进实现“由镇向城”转变。聚力培育区域合作重点镇，支持建设中小微企业产业协作功能区，主动承接产业转移和功能外溢，打造区域产业合作样板。稳妥推进具备条件的乡镇撤乡设镇、镇改街道，加快推动优质要素向镇驻地集中、人口向镇驻地集聚。

专栏 16 “三镇”建设行动及重点产业功能区

县域经济中心镇：糜镇（农产品深加工）、房寺镇（绿色能源装备）、铁营镇（医药化工）、柴胡店镇（特色养殖）、祝阿镇（生物医药）、德平镇（现代农业）、恩城镇（食品加工）、鲁权屯镇（中央空调）、宋楼镇（绿色纺织）、尚堂镇（商贸物流）。

产业发展特色镇：黄河涯镇（现代农业）、丁庄镇（生态康养）、辛店镇（环保消防装备）、杨安镇（调味品）、张大庄镇（家具制造）、祝阿镇（特色文创）、临南镇（特色农业）、德原街道（高端装备制造）、四女寺镇（复合材料制造）、苏留庄镇（桑产业）、常家镇（电力装备制造）。

区域合作重点镇：运河街道（化工产业）、莒镇（机械制造）、郑店镇（五金加工）、大曹镇（高分子聚乙烯新材料）、表白寺镇（农产品深加工）、孟寺镇（食品加工）、腰站镇（食品加工）、老城镇（耐火材料制造）、郑保屯镇（羊绒加工）、徐园子乡（塑料材料加工）。

完善兴产体系。推进镇域经济强产、兴园、增活力，每个县（市、区）培育提升 3—5 个经济强镇。县城周边镇充分发挥区

位优势，主动融入县城加快发展配套产业。智能制造型镇域紧盯智能化步伐，推进实施生产设备、生产工艺智能化改造，推动产品扩能提质。物流集聚型镇域建设区域性现代物流园，加快形成“物流+制造+商贸”格局。商旅融合型镇域积极策划商业会展活动，打造文旅资源引流—商业活动转化—全域消费激活的消费链条。三产融合型镇域发展标准化种植养殖、特色食品产业，实施农旅融合项目，实现“一产筑基、二产延链、三产赋能”融合发展。

创新富民机制。完善利益联结、资源激活、服务提升机制，推广“联村经济”模式，支持镇域企业、产业与村集体、农户建立订单农业、入股分红、劳务合作等紧密型利益联结机制，组建“产业共富联盟”，让农民共享产业增值收益。盘活农户合法拥有的农房、集体建设用地，增加农民财产性收入。统筹推进新型社区建设与“镇景村”一体化发展，优化15分钟便民“生活圈”、优质“服务圈”、活力“商业圈”布局，提升教育、医疗、养老等公共服务供给质量，持续改善镇域人居环境。

扎实推进全域土地综合整治。加快推进以县域为统筹单元、乡镇为基本单元的全域土地综合整治，推进实施禹城市辛店镇、乐陵市杨安镇、临邑县孟寺镇、庆云县尚堂镇、宁津县时集镇等全域土地综合整治项目。结合乡村振兴片区、“三镇”建设，充分发挥全域土地综合整治平台作用，持续优化镇域国土空间开发保护格局。加强农用地集中连片整治，深入开展高标准农田建设与耕地质量提升行动，推动农业生产空间集聚高效。盘活农村零散、

闲置、低效建设用地，腾退节余建设用地优先保障镇域产业发展、基础设施和公共服务设施建设需求。引导社会资本有序参与土地整治。

德州市政府

第九章 塑强民营经济发展新优势

发挥全市民营经济市场主体多、机制活、潜力大优势，聚焦民营企业全生命周期需求，精准发力、靶向施策，推动民营企业优存量、扩增量、提质量，擦亮德州民营经济“金名片”。

第二十六节 全周期培育民营企业

建立民营企业全生命周期梯度培育体系，助推企业集聚、要素集约、技术集成、服务集中，加快形成大企业“顶天立地”、小微企业“铺天盖地”的发展态势。

推动初创期企业扩量提质。对于初创期制造业企业，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面提供“育苗式”服务。加大科技企业孵化器的创新载体建设，鼓励引导高校毕业生、退役军人、返乡农民工等自主创业，加快形成“想创、能创、齐创”的局面。支持各类工商业户发展壮大，鼓励符合条件的个体工商户“个转企”。鼓励引导金融机构面向初创期企业提供小额贷款、创业担保贷款等金融产品。

推动成长期企业发展壮大。按照“储备一批、培育一批、提升一批”原则，建立高新技术、专精特新、单项冠军、上市后备企业培育库，加大“培土式”支持，加快培育一批专注细分市场、聚焦主营业务、创新能力突出、成长潜力较高的优质民营企业，

力争到 2030 年累计培育营收过 50 亿元企业 30 家。拓宽民营经济新赛道，在新一代信息技术、新能源新材料、人工智能等领域，培育一批成长性好、引领性强的民营企业。

推动成熟期企业做大做强。深入实施民营企业“助企攀登”计划，聚焦创新能力强、发展潜力大的优质民营企业，在开拓市场、融资投资、供需对接、数智转型等方面提供“造林式”服务。支持研发投入占比高、复合增长率高、市场占有率高的民营企业加快发展。支持优质民企跨行业整合资源、跨地区兼并重组，不断扩大企业规模。推进企业数智化改造，每年滚动实施项目 100 个以上。

第二十七节 优化民营经济生态

聚焦制约民营经济发展的融资难准入难、成本高风险高、不敢转不会转等突出难题，坚持有为政府与有效市场相结合，推动民营经济高质量发展。

完善支持政策。加快构建企业培育体系、数智赋能体系、技术创新体系、金融服务体系、要素保障体系。引导企业建立健全现代企业制度，完善企业治理结构，健全风险防范机制，以现代化管理降低运行成本。推动优质企业上市融资、挂牌交易，引进长期资本进入民营企业。滚动建立助企纾困清单，引导金融机构加大信贷投放力度，健全应急续贷协调机制，大力推广无还本续贷。开展小微企业应收账款融资专项行动。支持民企拓展海外市

场，扩大出口规模。

提速服务效能。推进“高效办成一件事”向“高效办成一类事”拓展，深化企业准入准营便利化改革，深入推动“无证明城市”建设。深入开展服务民营企业专项行动，建立常态化沟通交流机制。优化民营企业信用状况综合评价体系，健全民营中小企业增信制度。高效闭环协调解决涉企问题，建立市县贯通的“企呼我应”机制，对涉企问题分类分层分级处理，确保事事有回应、件件有落实。

保障民企平等地位。坚持和落实“两个毫不动摇”，出台民营经济发展促进条例，依法保护企业家合法权益。完善民营企业公平参与市场竞争的保障机制，消除对民营企业设置的不合理限制和壁垒，依法保障在准入许可、要素获取、政府采购等方面享有平等权利。推动各类经营主体依法平等进入清单之外的行业、领域、业务。在全社会树立尊商、敬商、爱商的鲜明导向。

大力优化营商环境。深入开展“人工智能+政务服务”行动，打造精准识别需求、主动规划服务、全程智能办理的政务服务新模式。用好“鲁惠通”平台，深化政策兑现“直达快享”、“免申即享”。加强行政执法监督体系建设，规范涉企执法，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法，推进“无感监管”、“无事不扰”。完善企业诉求闭环解决机制，健全清理拖欠企业账款长效机制，强化涉企收费长效监管。探索组建“法治服务团”，深化包容审慎监管。持续推进“一把手”营商环境项目，全力打造“优无止境”的营

商环境。

第二十八节 加强企业家队伍建设

大力弘扬企业家精神，重视企业家队伍建设，打造一支具有国际视野、战略思维、一流标准的企业家队伍，助力民营经济高质量发展。

壮大高素质企业家队伍。建立优秀企业家数据库，加快形成年龄结构合理、业务能力过硬的优秀企业家队伍。实施企业家素质提升工程，拓宽企业家视野，提高企业家综合能力。加大青年企业家招引力度，常态化联系德州籍在外企业家，鼓励回德创业。每年评选突出贡献企业和企业家，讲好企业家故事，激发全市企业家干事创业热情。

提高企业家经营管理能力。搭建企业家对标学习平台，开展企业家“经营管理能力提升”行动，常态化举办企业家大讲堂，提高企业家改革创新能力，有效解决企业创新难、转型难、销售难问题。加强企业家交流沟通，定期举办企业家沙龙，开展企业管理现场观摩会，推广标杆企业先进管理经验，推介产业链融合发展先进模式，分享资本市场运作经验，提升企业家战略规划能力、经营决策能力、市场开拓能力和资本运营能力。培养一批外向型企业企业家，鼓励开辟海外市场。

推动企业家“青蓝接力”。实施年轻一代企业家培养工程，优选一批知名专家、学者、优秀企业家，组建青年企业家导师团，

实施“传帮带”，形成长期培养机制。开展新生代企业家“跨界交流”等活动，每年培训新生代企业家**500**人次以上，打造政治素质高、业务能力精、社会责任感强的年轻企业家队伍，助推全市民营经济“薪火相传”。

德州市政府

第十章 大力推动城乡融合发展

深入实施新型城镇化提质行动，优化城镇区域布局，加快城市更新赋能，提升城镇综合承载力和辐射带动力，促进城乡融合发展。

第二十九节 加快推进新型城镇化

聚焦“人、地、钱”等关键环节，加快推进以人为本的新型城镇化建设，推动县城补短板强弱项，持续提高常住人口城镇化率。

提升城镇化发展水平。优化完善国土空间规划体系，严格落实“三区三线”划定成果，促进农业、生态、城镇三类空间格局总体稳定、县城人口集聚承载能力明显增强。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，加快陵城区、临邑县国家潜力地区城镇化水平提升试点建设。综合运用“增减挂钩”政策，保障新型工业化、城镇化重点项目建设用地。力争到 2030 年全市常住人口城镇化率达到 64% 左右，城镇化率低于 50% 的县（市、区）全面清零。

科学有序推进农业转移人口市民化。落实新一轮农业转移人口市民化行动，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，推进农业转移人口就地就近全面融入城市。进一步深化户籍制度改革，加强居住证与

就业、社保、住房等信息集成共享。支持通过多种方式满足农业转移人口住房需求，加大面向农业转移人口的保障性租赁住房供给。保护进城落户农民合法权益。优化人房地钱要素联动，进一步推动转移支付、要素配置等与转移人口市民化挂钩。

推进城乡全面深度融合。加强县乡村功能衔接互补，构建以县城为龙头、中心镇为枢纽、中心村为支点的融合发展网络，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平。健全多元投入机制，有序引导社会资本、人才等各类要素向乡村流动，推动城乡要素跨界配置、有机融合。创新完善联农带农机制，培育壮大新型农村集体经济，保护和调动农民务农种粮积极性。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作。争创国家级健全国有农用地权利体系试点。持续深化供销合作社综合改革。深化集体林权制度改革。规范农村产权流转交易。稳步推进土地经营权、设施大棚和基础装备等纳入贷款抵押、担保范围。持续巩固脱贫攻坚成果，加强过渡期后帮扶政策体系建设，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，确保不发生规模性返贫致贫。

第三十节 提升中心城区建设质量

抓住城市发展由增量扩张向存量提质转型的关键期，建好新区、做强德城、突破陵城，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，不断提升中心城区支撑带动作用。

提高中心城区带动能力。发挥德城区服务业集聚、德州天衢

新区创新策源、陵城区数智融合优势，提高中心城区人口集聚、产业协作、消费吸引、大宗商品交易、资源要素汇聚能力，加速德陵同城化，有序推动德平、德武、德宁一体化发展，辐射带动德城区黄河涯镇、德州天衢新区抬头寺镇、陵城区丁庄镇、武城县四女寺镇和鲁权屯镇、平原县恩城镇和三唐乡等卫星镇发展。力争到 2030 年中心城区常住人口和经济规模占全市比重达到 35% 以上。

优化城市美丽宜居环境。坚持以水为脉、以绿为体、以景为廊，依托岔河、减河、马颊河打造形成岔河商务、减河绿轴、马颊河健康三大滨水休闲带，形成蓝网、绿网、风景网交融格局。营造“人—水—城”和谐共生的生态环境和“绿、美、香、彩”的生态景观。积极培育年轻化、时尚化、品质化业态，提升中心城区现代气息、时尚气质和活力指数。把运河文化、董子文化等融入城市建设设计，打造“节点有记忆、片区有特色、全域有风貌”的城市空间。

提升城市安全韧性能力。完善城市体检制度，加强地下综合管廊、老旧管线、排水防涝设施改造升级，守好交通物流、供电供水、信息通信、燃气管道等城市生命线。全面提升综合防灾减灾救灾能力。力争到 2030 年中心城区市政管网管线智能化监测管理率达到 30% 以上。统筹防洪和内涝治理，推进城市“平急两用”公共基础设施建设。加快构建“数据驱动、民生导向、多元共治”的城市精细化治理新模式。扎实推进海绵城市建设。

第三十一节 大力推动城市更新

高质量开展城市更新行动，完善城市功能，提升城市品质，争取全国城市更新试点支持城市，探索形成具有德州特色的城市更新路径模式。

实施片区综合改造。抓好老旧街区、老旧厂区、城中村、棚户区 and 老旧小区改造，重点推进中心城区沟盘河片区、运河西片区、老火车站片区、新潮周边片区、新华片区等更新改造项目。加力推进县城片区更新，支持有条件的县（市、区）争创省级高品质住宅试点。完善老旧小区一体化管理机制，整治城镇老旧小区老化管线，支持楼栋加装电梯，完善停车、充电、消防、通信等配套设施。持续推进既有居住建筑和公共建筑节能改造，实施无障碍、适老化、适儿化等改造。

推进完整社区建设。进一步完善城市“15分钟生活圈”规划。顺应常住人口变化趋势，推进完整社区规划建设与高品质生活服务圈同步打造，大力推进城市社区嵌入式服务设施建设，改造完善社区基本公共服务设施、消费基础设施、公共活动场地等，加快公共场所无障碍环境建设改造，打造完整社区建设“德州样本”。充分利用社区存量闲置房屋，因地制宜打造司机之家、骑手驿站等服务场所，着力解决快递员、网约配送员等新就业群体多元需求。

完善城市更新实施机制。健全城市更新规划、建设、运营、

治理一体化机制，完善全市城市更新“1+N”政策体系，创新适应城市更新的工程项目建设实施管理制度，争取国家高质量推进城市更新政策。推动建立以政府投入为引导、企业投入为主体的城市更新多元化投资体系。建立健全发现问题、解决问题、评估效果、巩固提升的城市体检更新工作机制。健全城市更新公众参与机制。建立房屋使用全生命周期安全管理制度，探索以市场化手段创新房屋质量安全保障机制。

德州市政府

第十一章 加快推进农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，把设施农业、畜牧养殖、农产品深加工放到重中之重的位置，推动农业增效益、农民增收、农村增活力，巩固提升现代农业发展优势。

第三十二节 聚力建设食品名市

发挥农业资源优势，突出安全、健康、特色，聚焦农副产品精深加工，提高农产品质量效益，着力打造比较优势突出、健康食品引领、名牌名企荟萃的食品名市。

高质量建设食品产业园。推进中国（德州）农业食品创新产业园建设，重点建设综合服务中心、数字农业中心“两中心”，科创孵化区、商务商贸区、综合物流区“三区”，厨房食谷、休闲食谷、健康食谷“三谷”，力争到 2030 年集聚规上企业 80 家以上、科研机构和创新平台 30 家以上，打造“北方食谷”。每个县（市、区）依托省级以上开发区建设 1 个特色园区，聚焦高品质、深加工、新业态，重点建设预制菜产业园、“德州味”产业园、电商产业园、冷链物流产业园及食品包装产业园等。引导资源要素向园区集聚、产业项目向园区落地，重点招引一批代糖（无糖）食品、膳食纤维等市场前景好的细分产业，引进培育食品行业优质企业、供应链企业、食品装备企业、连锁餐饮企业等，建立“金字

塔”式食品企业集聚成长梯队。推进建设乐陵循环经济农牧融合发展区、宁津优质农产品储备供应地，推动乐陵省级农业高新技术产业示范区打造具有区域特色的健康食品产业创新高地。支持平原县争创省级农业高新技术产业开发区。

打造地域特色名品名吃。挖掘地方名品名吃名店资源，讲好美食故事。擦亮中华老字号和山东老字号品牌。借助短视频、微电影等多种形式，推广长官包子、燕陵蜜酒、宁津大柳面等名吃，老德州甜沫、冠香园羊肠、大宴鸡等名小吃，黄河鲤鱼、宁津驴肉等特色小吃。挖掘绿色、有机、名优特和地理标志产品价值，推动乐陵金丝小枣、夏津椹果等延长产业链、提升价值链，提高品牌影响力。加强“德州味”、“原质原味”、“武味俱全”、“禹种不同”、“黄河味道”、“乐膳好食”、“智选陵城”、“临邑尚品”等市县级农产品区域公用品牌建设。组织企业参加中国国际农产品交易会（农交会）、“好品山东”农产品营销推介活动等展会活动，扩大德州食品知名度和影响力。推动功能食品、预制菜、调味品等优势产品拓展国际市场。推动“药食同源”融入三餐四季。

保障食品安全。实施品质化工程，开展农产品质量安全和品质“双提升”行动，加强农产品原料种养殖、生产加工、消费流通的全过程管理，推动食品企业建立全生命周期追溯制度。强化农业面源污染管控，优化原料品质，保障优质原料供应稳定性。健全食品安全监管监测、执法追踪体系，强化标准体系建设，搭建开放共享的食品检验检测平台，推动企业逐步建立全链条质

量安全风险防范体系。支持企业建立食品创新研发中心，赋能产品迭代升级，着力培育优质食品。

第三十三节 提升农业综合生产能力

树牢“大农业观”、“大食物观”，运用产业化思维抓农业，统筹种养加、贯通产供销、融合农工贸，优化农业产业化布局，推动农业全链条升级，把农业建成现代化大产业，打造现代农业强市。

提高农业供给能力。严格耕地占补平衡管理，守牢耕地和永久基本农田保护红线。高标准建设绿色“吨半粮”引领区，让“齐鲁粮仓”多装德州粮。争创全国首批粮油作物大面积单产提升整建制推进市，建设一批粮油作物大面积单产提升整建制推进县。支持陵城区争创全国产粮超级大县。加强农业气象灾害风险减量服务，提升农业防灾减灾救灾能力。加强粮食购销和储备管理，深化全链条节粮减损。深入开展粮食节约和反食品浪费行为。全市粮食种植面积稳定在 1600 万亩以上、粮食产量稳定在 150 亿斤以上。全市油料种植面积稳定在 4 万亩左右、蔬菜种植面积稳定在 170 万亩以上、肉蛋奶总产稳定在 150 万吨以上。

提高农业科技水平。推进种业振兴行动，依托齐河县国家农作物制种大县及其他省级区域性良种繁育基地，加快提升种业基地现代化建设水平，增强种源供给保障能力。建设山东农业大学德州（齐河）小麦产业研究院、乡村振兴实践研究院，争创国家

重点林木（枣树）良种基地，提高优质良种供种能力。聚焦农业全产业链发展需求，加强与全国农业院校的合作，推进农业重点实验室和技术创新中心建设，培育一批科技型农业企业。加强农业技术推广，开展农机装备补短板行动，实现种养加全链条高性能农机装备应用全覆盖。实施科技特派员制度，推动科技服务向加工、检测、流通、销售等领域延伸拓展。

提高农业质量效益。聚焦品种培优、品质提升，大力开展农产品质量认证，扎实推进名优特新农产品与绿色食品认证工作。聚焦品牌打造，积极推广德州市农产品区域公用品牌“德州味”，力争到 2030 年“德州味”区域公用品牌授权企业达到 150 家以上。加快布局功能农业、智慧农业、绿色农业等潜力赛道，拓展农业多种功能，加强农业资源集约利用和废弃物资源化利用，科学施用化肥、农药、兽用抗菌药等，鼓励有条件的县（市、区）建设一批智慧农业引领区，推进农村一二三产业深度融合。

第三十四节 建设宜居宜业和美乡村

坚持规划引领，把握客观规律，尊重群众意愿，加快建设和美乡村，积极构建“生产有序、生活便利、生态优美”的新型乡村生产生活生态共同体。

分类有序片区化推进乡村振兴。立足粮食主产区定位，坚持片镇融合、四区联动，推动片镇一体规划、协同发展，依托中心镇、特色镇、区域合作重点镇骨架与黄河、大运河生态廊道脉络，

结合“五园”建设、绿色粮仓及富民产业，协同推进“乡村片区—粮食产区—产业园区—生活社区”建设，集聚资源要素，分类梯次推进片区内、镇际间、村域中党建联合、资源整合、产业融合、人才聚合。推进历史文化名镇名村、传统村落保护利用。鼓励城郊村培育特色富民产业，主动承接城市消费、旅游、休闲等功能，打造城乡融合发展样板。深入开展美丽庭院建设，创造乡村优质生活空间。

完善农村设施建设。加快补齐农村基础设施短板，构建“路网、水网、能源网、数字网、物流网”五网联动体系。强化分级分类投入，以县域为整体统筹布局水电气网、寄递物流、清洁取暖、邮政通信、智慧广电等设施，推动城乡基础设施统一规划、建设和管护。推进数字乡村建设，力争到 2030 年农村 5G 网络、千兆光纤实现全覆盖。持续办好农村危房改造、农村供水、村庄保洁、村卫生室改造提升、农村改厕、污水垃圾治理等民生实事。

推动公共服务扩面提标。坚持公共服务跟着人口走，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，实现乡镇和建制村基本公共服务广覆盖，争创省级“县乡村”基本公共服务一体化试点，推动城乡公共服务从“普惠共享”向“优质均衡”升级。深化“集团化”办学改革，推动城区优质学校与乡村学校结对共建，促进城乡师资均衡配置，加快乡村学校数字化转型。深化紧密型县域医共体建设，推动市级医院与乡镇卫生院检验结果互认，提升基层医疗卫生服务能力。支持各类资源发展农村养老，完善长期照护服务

体系，推广“六床联动”机制，实现医疗卫生与养老服务无缝衔接，提升农村养老水平。

德州市政府

第十二章 全面推进绿色低碳转型

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，深入实施美丽德州建设行动，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型。

第三十五节 加快建设新型能源体系

统筹推进清洁能源规模化开发和化石能源清洁高效利用，高水平构建“风、光、氢、储、地热”新型能源体系，大力推进新型能源强市建设，打造全国重要的能源供应保障地。

推动“风光火气”多能互补。开展新一代煤电升级行动，稳妥实施供暖燃煤锅炉地热清洁替代，积极开展清洁供暖新技术试点。实施“华汽外输”工程，构建德城区、陵城区、武城县、平原县、德州天衢新区工业蒸汽“一张网”，降低企业用汽成本。聚力推动风电开发，有序推进陆上集中式风电项目建设，开展“千乡万村驭风行动”试点建设。“十五五”时期在运风电装机达到 600 万千瓦以上，在运光伏发电装机达到 700 万千瓦以上。推动市域清洁综合能源地热替代，促进地热资源高效利用。完善新型电力系统，加快智能电网和微电网建设。持续优化油气管网布局，强化上下游管道互联互通，打造全市天然气“一张网”，提升天然气

综合保障能力。深化天然气直供制度，降低用气成本。

促进“源网荷储”一体发展。推进源网荷储、绿电直连、新型储能、虚拟电厂建设，打造光储充一体化、车网互动等应用场景。多元推广应用液流电池、熔盐储热等新技术、新模式，积极开展“云储能”试点，“十五五”期间，新型储能规模达到 200 万千瓦。探索建立新能源消纳调控机制，提高新能源市场化交易比例，支持有基础的县（市、区）争创省绿电产业试点园区，扩大绿电绿证交易规模，落实虚拟电厂参与市场交易机制，打造一批区域性能源与产业协同创新发展样板。全力推动能源领域氢能国家试点和绿电产业园省级试点建设。

加快零碳低碳园区建设。支持有条件的县（市、区）率先建设一批零碳园区，推进德州天衢新区国家碳达峰试点、禹城市省级零碳园区建设。优选培育一批降碳潜力大、绿色企业多的产业园区，因地制宜发展绿电直连、新能源就近接入增量配电网等模式，推动园区用电供热系统清洁低碳化。鼓励园区布局发展低能耗、低污染、高附加值的新兴产业，开展企业节能降碳改造和用能设备更新，建设零碳工厂、零碳车间，打造低碳零碳先进技术应用场景。

专栏 17 新型能源体系重点工程

绿色能源项目：德州鲁北大数据中心源网荷储一体化、德州全钒液流储能系统智造基地及电化学储能电站、陵城区 150MW/300MWh 智慧共享储能电站、平原县 200MW/400MWh 储能示范工程、武城县 100MW/200MWh 氢电共享储能、秦鲁新能源有限公司德州凤仪

专栏 17 新型能源体系重点工程

300MW/1200MWh 电化学储能、山东滨庆 3500KW 源网荷储一体化、国华齐河北风电、玲珑轮胎绿电直连、禹城市风力发电、200MW 乐陵市陆上风电、华能平原 1 号风电、中核汇能夏津 165 兆瓦集中式风电、德州天衢新区全域电网承载力绿色建设等项目。

油气稳定供应项目：实施胜利油田二氧化碳驱油及封存等项目建设，建成山东天然气环网北干线、中俄东线聊城支线、烟台港西港区 LNG 外输管线、平原县 2×700MWh 级燃气—蒸汽联合循环发电配套天然气管道等项目。

火电转型升级项目：建成华能德州四期热电联产、平原万众燃机等项目，实施华能德州五期、齐河热电等超超临界大型清洁高效煤电机组项目，推动禹城市、乐陵市、临邑县、武城县、夏津县等地高效背压热电联产项目投入使用。

零碳低碳园区：建设中庆新能源绿色近零碳产业园、齐河县德瑞零碳产业园，推动临邑化工产业园建设零碳园区、平原化工产业园建设低碳产业园区。谋划实施德州市新能源汽车全产业链零碳园区等重点项目。

第三十六节 稳妥推进和实现碳达峰

实行碳排放总量和强度双控制度，建立碳双控统筹协调推进机制，加快推动经济体系、产业体系、能源体系和生活方式绿色低碳转型，确保如期实现碳达峰。

全面实施碳排放双控新机制。稳步落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策。积极参与全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场建设。建立健全生态产品价值实现机制。建立完善覆盖产品全生命周期的碳足迹管理体系，推广重点产品碳标识认证。积极发展森林碳汇，加强绿色碳汇基础支撑，提升生态系统碳汇增量。完善适应气候变化工作体系，提高应对气候变化特别是极端天气能力。

专栏 18 碳排放双控重点工作

地方碳考核：综合考虑经济社会发展水平、区域和功能定位、产业和能源结构等影响因素，将碳排放双控指标合理分解至各县（市、区），压实重点企业控排减排责任。建立市级碳达峰碳中和综合评价考核制度，建立评价考核指标体系，纳入能源结构、资源利用效率、生态系统碳汇、重点领域绿色转型等指标。建立市级碳排放预算管理制度，按年度开展碳排放情况分析和目标预测。

行业碳管控：完善重点行业领域碳排放核算机制，以电力、化工、建材等工业行业和循环利用、城乡建设、交通运输领域为重点，开展重点行业碳排放核算。建立行业领域碳排放监测预警机制，常态化开展碳排放形势分析监测，对碳排放增长较快的行业进行形势预警，视情采取新上项目从严把关、全国碳排放权交易从严管控、重点用能和碳排放单位从严管理等措施。

企业碳管理：健全重点用能和碳排放单位管理制度，推动重点用能和碳排放单位落实节能降碳管理要求。完善碳排放权交易市场调控机制，探索配额有偿分配机制，提升碳排放报告与核查水平，推动履约企业减少碳排放。推动绿证交易，促进绿色电力消费。

项目碳评价：将碳排放评价有关要求纳入固定资产投资项目节能审查，对项目用能和碳排放情况开展综合评价，将有关审查评价意见作为固定资产投资项目开工建设以及竣工验收和运营管理的重要依据。将温室气体排放管控纳入环境影响评价，对建设项目温室气体排放量和排放水平进行预测和评价。

产品碳足迹：组织推动电力、燃油、钢铁、水泥、氢、石灰、玻璃、化工、新能源汽车、电子电器等重点产品，落实碳足迹核算行业标准或团体标准。鼓励相关行业协会、企业、科研单位，探索建设细分行业领域产品碳足迹背景数据库。推动产品碳标识认证，聚焦重点产品开展先行先试，鼓励企业按照市场化原则开展产品碳标识认证。

推进重点领域节能降碳。聚焦能源、工业、城乡建设、交通运输等重点领域，深入开展节能降碳和控煤减煤，实现新增用电需求清洁能源发电全覆盖。有力有效管控“两高”项目，强化固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，对新建和改扩建高耗能高排放项目实施碳排放等量减量置换。实施源头减碳、过程降碳、末端固碳先进技术示范工程，建设生态环保领域重点实验室和技

术创新中心。支持碳捕集利用与封存技术示范推广。完善绿色制造梯度培育体系,建设一批绿色工厂、绿色工业园区。力争到 2030 年建设国家级绿色制造企业 40 家、省级 100 家。

专栏 19 传统产业节能降碳

化工行业: 依托乐陵、临邑、运河、禹城、平原 5 个化工产业园, 优化布局低碳高附加值领域, 大力发展精细化工产品。推动化工企业加大节能降碳改造力度, 积极推广节能低碳和清洁生产技术装备, 鼓励使用绿色能源。在化工园区推行循环生产方式, 促进能量梯级利用、工业废水集中处理和循环利用。

建材行业: 鼓励建材企业利用自有设施、场地建设分布式光伏, 提高绿电利用比例。加大建材行业低(无)挥发性有机物(VOCs)含量原辅材料的替代力度。引导建材企业协同处置建筑垃圾, 推动大宗工业固废在建材领域的利用, 鼓励企业使用粉煤灰、工业废渣等作为原料或水泥混合材料。积极发展装配式建筑部品部件、新型墙体材料、低碳混凝土等绿色建材产业。

煤电行业: 推进存量煤电机组低碳化改造, 加快煤电低碳发电技术研发和推广应用, 不断拓宽煤电低碳发电技术路线。鼓励企业利用生物质资源实施煤电机组耦合生物质发电, 利用可再生能源富余电力, 通过电解水制氢合成绿氨, 实施燃煤机组掺烧绿氨发电替代部分燃煤。

建筑领域: 持续开展绿色建筑建设行动, 城镇新建民用建筑全面执行绿色建筑标准, 逐步提升星级绿色建筑占比。严格执行新建居住建筑 83%、公共建筑 78% 节能标准, 因地制宜发展近零能耗建筑、低碳建筑、零碳建筑。推进既有居住建筑和公共建筑节能改造, 积极推进供热管网设施智能化改造和系统优化。大力发展装配式建筑, 到 2030 年新开工装配式建筑面积占比力争达到 60%。

运输领域: 鼓励在交通枢纽场站以及公路沿线合理布局光伏发电及储能设施。大力推广新能源汽车, 推动公交、出租等城市公共服务车辆电动化替代, 鼓励将铁路货场、物流园区等重点场所非道路移动机械和老旧车辆替换为清洁能源车辆。

加快形成绿色生产生活方式。完善资源总量管理和全面节约制度, 落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。大力发展循环经济, 培育壮大生物质综合利用、电池综合回收利用等资源环境利用产业, 加快区域性资源循环利用产

业项目建设，推动庆云工业资源综合利用试点、京津冀鲁资源循环利用产业集群（平原）等建设。扩大政府绿色采购覆盖范围，引导企业深入执行绿色采购指南。实施绿色低碳全民行动，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，扩大节能环保汽车、节能家电、绿色建筑、高效照明等绿色低碳产品供给和消费。推进碳普惠试点建设，探索建立个人碳账户。构建城乡生活垃圾全程分类体系。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色出行等创建行动，形成崇尚生态文明的社会氛围。

第三十七节 深入打好污染防治保卫战

坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，厚植高质量发展绿色底色。

打好蓝天保卫战。实施大气污染防治提质增效行动，加强京津冀协同发展生态环境联防联控，以细颗粒物浓度控制为主线，强化细颗粒物和臭氧协同控制，推进挥发性有机物、氮氧化物等多污染物协同减排，加强区域大气污染联防联控。加强餐饮油烟、恶臭异味治理，强化秸秆综合利用和禁烧管控。建设绿色交通运输体系，实施清洁柴油车（机）行动，推广清洁能源汽车，提升重点行业清洁运输比例。力争到 2030 年全市 PM_{2.5} 浓度进一步改善，重污染天数稳中有降，空气质量优良天数占比不断提高，环境空气质量总体持续改善。

打好碧水保卫战。统筹水资源、水环境、水生态治理，全面

推进美丽幸福河湖建设，打造美丽城市、美丽乡村，力争到 2030 年全市美丽河湖建成率达到 40% 以上，建成幸福河湖 100 条以上。推动工业、城镇、农村水污染“三源”治理，基本消除城乡黑臭水体并形成长效机制。深化重点河湖综合整治，加强生态水量管控和水源地规范化建设。落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，深化工业园区水污染防治。加强污泥无害化处理和资源化利用。

打好净土保卫战。实施土壤污染源头防控行动，强化重点建设用地准入管理和污染地块风险管控与修复，严格防控重金属污染。提升危险废物监管和利用处置能力。建设“无废城市”，加强固体废物源头减量、分类和资源化综合利用。加强新污染物治理，强化塑料污染、噪声污染治理。完善土壤和地下水环境监测网络，实现土壤环境质量监测点县（市、区）全覆盖。

健全生态安全防护体系。加强化工园区、集中式饮用水水源地等重点领域风险隐患排查整治，完善重点河流突发水污染事件环境应急“一河一策一图”，持续开展入河排污口“查、测、溯、治”。加强湿地公园建设和保护。科学开展国土绿化行动。开展生物多样性调查，加强野生动植物保护和栖息地保护修复。强化生态保护红线、自然保护地生态环境监管。深化生态文明示范建设，一体化推进美丽蓝天等“美丽系列”建设，绘就各美其美、美美与共的生态画卷。推进建设庆云“两河三堤”环境提升、禹城生态环境导向开发工程。支持运河文化生态保护实验区争创省级文化生态保护区。

第十三章 加快建设新时代文化强市

深化实施文化创新创造行动，以社会主义核心价值观引领文化建设，统筹推进文化事业和文化产业发展，加强精神文明建设，推动文化大繁荣大发展。

第三十八节 广泛践行社会主义核心价值观

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，加快形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，不断凝聚和展现奋发奋进的精气神。

筑牢理想信念根基。坚持不懈以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，让党的创新理论深入人心。加强和改进思想政治工作，开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强中国共产党人精神谱系研究阐释和宣传教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。推进“共建联学”理论学习模式，办好“德州大讲堂”，建强“学习强国”德州平台，打造“厚德明理”理论学习品牌。加强哲学社会科学智库建设，擦亮“调研德州”品牌，推出更多具有德州标识度的研究阐释成果。

加强公民道德建设。深入实施新时代公民道德建设行动，加

强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，持续强化教育引导、实践养成和制度保障。弘扬诚信文化、廉洁文化，注重家庭家教家风建设。深入实施红色基因传承工程，发挥冀鲁边区革命纪念馆、渤海军区教导旅革命传统教育基地等作用，打造区域性红色文化高地。支持齐河“三种精神”教育基地申报国家级爱国主义教育基地。深化全民国防教育。开展时代楷模、道德模范、最美人物、身边好人学习宣传活动，健全关爱礼遇先进典型和英雄模范制度，激励褒扬凡人善举。实施新时代网络空间道德建设行动，发展积极健康的网络文化，加强未成年人网络保护。加强未成年人思想道德建设，深化全环境立德树人工程，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

培育社会文明风尚。把社会主义核心价值观融入强市建设、法治建设、文化建设、社会建设、机关建设，提升人民文化素养和社会文明程度。巩固全国文明城市创建成果，深入开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性精神文明建设活动。深入挖掘“德文化”内涵，将“德”打造成德州城市标识。深入推进城乡文化社区、文化书院建设，持续推进文明实践、文化社区数智平台建设，丰富“云端书院”内容，推动优质文化资源直达基层。持续抓好移风易俗突出问题综合整治，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。加强网络文明建设，提升公民网络文明素养。开展劳动创造幸福为主题的宣传教育，推动形成艰苦奋斗、勤俭节约的社会风尚。深化志愿服务制度化建设。深入挖掘

彰显新时代德州精神的典型事迹，以榜样的精神力量带动全社会形成见贤思齐、团结友爱、积极进取、奋发向上的良好氛围。

第三十九节 大力发展文化事业和文化产业

坚持文化建设着眼于人、落脚于人，完善公共文化服务体系，加大优质文化服务和文化产品供给，以文铸魂、以文兴业、以文惠民，不断满足群众多样化多层次精神文化需求。

繁荣发展文化事业。实施公共文化服务提质增效行动，推进文化休闲等设施建设，实施文明实践场域拓展工程，推进文化社区（文化书院）建设。建成启用德州市文化科技中心，推动县级公共文化场馆建设提升。完善城乡一体的公共文化设施网络，提升全市 134 个乡镇（街道）综合文化站服务效能，推动城乡书房、数字服务、文化休闲、体育健身等设施进社区、进村庄、进校园、进工厂。持续推进县级数字档案馆建设。高质量推进大运河德州段文化保护传承利用，申请建设国家方志馆大运河分馆。深化主流媒体系统性变革，建设更具内容创造力、传播影响力、市场竞争力的新型主流媒体，加强新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。建设德州鲁北国际传播中心，提升国际传播能力。扎实开展第四次全国文物普查及非物质文化遗产专项调查，建立动态非遗传承人数据库。加强历史文化街区、村镇有效保护和活态传承。

加快发展文化产业。推进文化“两创”新标杆行动，用好黄河

文化、运河文化、大禹文化、董子文化、邢侗文化等文化资源，推进实施一批文化工程项目。大力发展文化创意、网络直播等文化产业，发展“数字文化+”新型文化业态，深化AR（增强现实）、VR（虚拟现实）、MR（混合现实）等虚实融合技术在文化领域的创新应用，支持黑陶、红绿彩等文化创意企业发展，引进培育文化创意领军企业。推动文化与制造、科技、金融、数据、商业等深度融合。支持利用老旧厂房打造文化产业集聚地。

激发文化创新创造活力。广泛开展群众性文化活动，繁荣发展网络文学、短视频、微视频等新大众文艺。鼓励社会力量参与公共文化服务，构建政府主导、社会参与的多元化文化供给格局。培育壮大高水平文化人才队伍。围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，提升文化原创能力，加强对传统文化、红色文化、现代文化的选题策划，开展“长河文艺奖”评选，力争推出一批富有德州内涵、反映时代气息、讴歌人民创造的精品力作，推动杂技、舞台剧等领域精品创作，创排具有区域文化特色的文艺作品。加强人文资源研究、创新、开发利用，打造具有德州特色的历史文化展示区。

第四十节 深入推动文化和旅游融合发展

坚持以文塑旅、以旅彰文，全链条提升旅游的文化内涵，促进商旅文体健深度融合，打造京津冀鲁重要旅游目的地。

打造全域旅游格局。依托德城区、乐陵市、齐河县，联动宁

津县、夏津县，加快构建全域旅游格局。积极融入全省“四廊一线”布局，重点打造南齐河、北乐陵、中间德州城三大支点，“两河”（黄河、大运河）、马颊河、徒骇河三大文旅带，齐禹夏、宁乐庆等多条精品旅游线路，融入更大旅游市场。做好大运河德州段保护传承利用，依托岔河、减河、漳卫新河和四女寺枢纽“三河一枢纽”打造串联风光带、两河文化旅游展示带，培育“大德之州 好运之河”城市文化品牌。争创国家4A级以上景区。

专栏 20 文旅融合模式

赛事 IP 型模式：持续办好德 BA 等赛事，因地制宜开展“村晚”、“村超”、“村 BA”等活动，策划群众参与度高、参与人数多的大型赛事，串联吃住行游购娱，形成“一赛带活一城”效益。

“运动+乡村”模式：深挖乡村农耕、民俗等文化资源，策划举办土味运动、土味赛事、湿地徒步等活动，推动“运动+农业+研学+文创”融合，以轻量运动激活乡村资源。

特色小镇模式：坚持“一场赛事带活一个景区、一台音乐会带动一个景点、一部影视剧带来一批流量”，依托省级特色小镇举办平原恩城鸽子会、夏津黄河故道椹果生态文化节、乐陵金丝小枣文化旅游节等活动，让一个小镇激活一片区域。

科技赋能型模式：运用全息投影、数字孪生等技术，提升景区数字化水平，打造一批沉浸式体验景点；打造“两河”低空文旅 IP，形成低空文旅新增长极；规划建设智慧体育公园、智能健身跑道，打造线上线下融合的体育场景，让运动更智能、体验更智感。

重点实施“两河牵手”数字文化体验、齐河国家级旅游度假区、乐陵影视城、京杭大运河（武城段）文化保护传承利用、德城区大运河文化保护传承利用文旅融合发展集聚区、德州市沟盘河文化旅游设施提升、庆云文博园文化研学、德影城文旅体验综合体、黄河生态康养产业、齐河华林园风景区提升、德城区二次元消费场景、陵城区马颊河百里画廊旅游带、乐陵凯撒啤酒小镇、乐陵市影视视频微短剧等项目，谋划建设黄河流域（陈公堤）水利工程遗址保护及开发利用等项目。

丰富文旅融合新业态新场景。聚力做好“文旅+”、“+文旅”文章，培育“影视+文旅”、“古玩+文旅”、“杂技+文旅”、“体育+文旅”、“农业+文旅”等新场景，推动红色旅游、工业旅游、乡村

旅游、研学旅游提档升级，打造更多文旅名片和流量爆款，推动文化“出彩”、旅游“出圈”，系统开发文创产品等衍生业态。深入推进旅游景区度假区焕新升级，打造更多年轻时尚、生活美学、人间烟火的文旅产品。推动夏津县打造“生态+康养+旅游”业态、乐陵市打造红色研学旅游产品。深化与河北周边县“文旅+”融合发展，打造冀鲁边文化旅游品牌。力争到 2030 年全市规上文旅企业达到 25 家以上。

提升旅游公共服务效能。完善旅游公共服务体系，推动旅游服务智慧化品质化提升。结合城市更新和乡村振兴发展全域旅游，推动文化活动、旅游景点与商圈、街区、餐饮等有机融合。加强知名酒店招引和本土优质品牌培育，壮大星级饭店规模，推动“酒店+”融合业态发展。完善“快进慢游”交通网络，拓展交通枢纽旅游服务功能，发展定制化旅游运输服务，强化旅游服务中心、旅游风景道等设施建设和管理服务。优化旅游市场服务质量评价体系，营造安心暖心称心的优质旅游环境。加强景区景点无障碍、适老化设施改造，大力发展汽车营地、露营帐篷等住宿业态，建设友好型旅游景区度假区。坚持“县县有主题、月月有活动”，重点开展“德州人游德州”、“跟着电影来旅游”等文旅引流活动，激发文旅消费潜能。

第十四章 更大力度保障和改善民生

深入实施民生改善行动和安全强基行动，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，扎实推动共同富裕。

第四十一节 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合，健全就业促进机制，积极构建就业友好型发展方式，不断提高人民群众收入水平。

推动就业优先协同发展。加大重大战略、重大项目、重点领域、重点产业、重点企业和基层城乡“五重一基”就业岗位挖潜扩容力度，推动财政金融、投资消费、产业区域等政策与就业政策协同发力。增强现代产业体系就业支撑作用，积极培育数据标注师、算法模型训练师等新职业新岗位，支持各类经营主体稳岗扩岗，推进灵活就业、新就业形态健康发展。综合应对外部环境变化和人工智能等新技术发展对就业的影响，完善就业影响评估和就业失业监测预警体系。“十五五”期间，全市新增城镇就业 25 万人以上。

促进重点群体就业。做好高校毕业生就业工作，全方位开发就业见习岗位，完善离校未就业毕业生实名服务。开展实习实训、

跟岗锻炼等职业体验，实施驻德高校“学历证书+技能等级证书”、求职能力实训营等项目。健全退役军人教育培训体系，提高退伍人员转岗就业能力。持续深化农村劳动力就业集成改革，高标准建设零工市场，争创全省农村劳动力多元就业先行区。加力扩围实施“以工代赈”，拓展农村劳动力就业增收空间。加大就业困难群体帮扶力度，统筹用好城乡公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。健全生育保障、普惠托育、就业扶持等支持体系，保障妇女平等就业创业、职业健康与安全等合法权益。加强对大龄、残疾、长期失业等群体分层分类帮扶。

加强就业公共服务。完善覆盖全民、城乡均等的就业服务制度，推动就业服务常住人口广覆盖、用人主体广惠及、就业创业全贯通。加快技能德州建设，健全终身职业技能培训体系，鼓励职业技工院校和行业企业建设高技能人才培训基地、职业技能培训基地，推行企业新型学徒制培训，培育壮大技能大师工作室、劳模工匠创新工作室。广泛开展职业技能竞赛，打造“技能德州”竞赛品牌。推广应用“社区微业”综合服务模式。开展数智就业服务区省级试点建设，构建算力、模型、数据、场景、产品协同发展的就业公共服务体系。将超龄人员纳入就业公共服务范围，助力银发人力资源开发。健全治理欠薪长效机制，坚决纠治欠薪行为。加强劳动者权益保障，努力构建和谐劳动关系。

第四十二节 提高居民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，深化收入分配改革，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，实现居民收入增长和经济增长同步。

完善收入分配制度。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。落实最低工资标准制度，维护劳动者报酬权益，强化薪酬分配指引服务。推行工资集体协商，引导工资分配向基层一线倾斜。深化国有企业工资决定机制改革，完善机关事业单位工资和津补贴制度。完善企业薪酬调查和信息发布制度，提升劳动力市场工资价位信息服务效能。健全创新激励和保障机制，强化落实以增加知识价值为导向的分配政策，提高科技成果转化收入水平。促进和规范公益慈善事业发展。

稳步扩大中等收入群体规模。实施城乡居民增收计划，大力发展精准化、灵活化、前瞻化的职业教育，提高技能人群收入水平，探索提高中低收入群体获得知识、技术、管理和数据等新型要素收益。不断提升高校毕业生就业匹配度，推动技术工人薪酬和技能“双提升”。全面落实农民工工资支付保障制度，培养高素质农民和农村致富带头人，提高增收致富能力。多措并举促进中小企业主和个体工商户稳定经营持续增收，鼓励发展新业态新模式。多渠道增加城乡居民财产性收入，稳步提高工资性收入。规范收入分配秩序和财富积累机制，支持勤劳创新合法致富，鼓励

先富带动后富促共富，支持乐陵市建设全省共同富裕先行示范县，合理调节过高收入，取缔非法收入。

第四十三节 办好人民满意的教育

结合学龄人口变化，优化配置教育资源，深化教育领域改革，努力让每个孩子都能享有公平优质教育，力争到 2030 年劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.8 年。

实施新时代立德树人工程。深化大中小学思政课一体化建设，发挥好家校社协同育人“教联体”作用，系统构建“五育并举”的培养体系，促进思政课堂和社会课堂有效融合，推动学生德智体美劳全面发展。深化素质教育，促进学生健康成长、全面发展。实施学生体质强健计划、美育浸润行动、劳动习惯养成计划，体教融合推动校园足球发展。鼓励增设具有德州地域文化特色的实践课程，增强学生对本地文化的认同感、归属感。全面提升学生心理健康水平。加强课程实施和教材使用监测，规范教辅材料和课外读物管理。深化教育评价改革。加快教育治理体系和治理能力现代化，加快构建学校大安全工作格局，健全学生安全保护长效机制，全面提升学校安全治理能力。

加大基础教育优质供给。优化调整基础教育学校布局，缩小基础教育城乡、区域、校际、群体差距。大力发展公办幼儿园，规范发展普惠性民办幼儿园，逐步推行免费学前教育，力争到 2030 年学前教育毛入园率超过 99%，公办幼儿园在园幼儿占比

达到 75%。推动基础教育扩优提质，完善强校带弱校制度。加快推进学前教育普及普惠县、义务教育优质均衡发展县创建。争取建设全省学前教育科学保教引领区。扩大迎峰学段和学龄人口净流入城镇的教育资源供给。统筹义务教育城乡一体化发展，改善提升乡镇寄宿制学校条件，有序推进小班化教学。实施县域普通高中振兴计划，加快推进公办普通高中学位扩容，加强特色学科和特色学校建设。巩固“双减”成果，规范校外培训，拓展提升课后服务，全面加强中小学科技教育、STEM 教育（跨学科融合教育），抓好人工智能通识教育。办好校园餐、校车、取暖、假期托管等“关键小事”。

深化特殊教育建设。提升特殊教育办学水平，推进适龄残疾儿童少年教育全覆盖，提升特教学生的职业技能和综合素质。支持人口 20 万以上县办好 1 所达到标准的特殊教育学校，依托现有特殊教育学校设置孤独症儿童特殊教育部。办好专门教育，促进青少年整体健康成长。

建设高素质专业化教师队伍。健全师德师风建设长效机制，实施领航教师培养计划。健全教师专业发展分类支持体系和培训课程体系。强化名师名校长名班主任队伍建设，深化中小学教师“县管校聘”改革。实施职业学校教师素质提升计划，提高职业学校“双师型”教师占比。强化教师待遇保障，落实尊师惠师政策。促进教育数字化转型和融合创新，实施人工智能赋能教育行动计划。

加强学习型社会建设。加强终身教育保障。推动社区教育供给，满足不同个体学习需求。高质量推进全民阅读，打造泛在多元、智能化、体验式的学习场景，营造开放共享的学习环境。鼓励企业、院校开办夜校，满足中青年精神文化需求。提升终身学习公共服务水平，完善开放大学体系运行机制，一体推进“开放大学、老年开放大学、社区教育服务”办学体系建设。丰富老年教育资源供给，推动老年教育从普及型向多层次、多领域转型，提升老年大学服务质效，让老年人老有所学、老有所乐、老有所为。

第四十四节 加快健康德州建设

全面落实健康优先发展战略，提升爱国卫生运动成效，推动以治病为中心向以健康为中心转变，加快构建覆盖城乡、优质高效的全民健康服务体系。

加强公共卫生服务体系建设。完善重大传染病疫情联防联控机制，加强慢性病综合防控，探索“防筛诊治康管研”七位一体健康服务模式，提升医疗应急保障能力和精神卫生服务能力。推进省级区域公共卫生中心、区域心血管病救治医疗平台建设，打造区域精神卫生健康高地。建立覆盖救援、传染病救治、血液保障、急救调度的综合应急网络，建设区域医疗应急救援中心，力争到2030年全市传染病定点医院床位数不少于1000张。加强慢性病综合防控、职业病防治，增强心理健康和精神卫生服务能力。

健全医疗卫生服务体系。深化紧密型城市医疗集团和紧密型县域医共体建设，完善医疗、医保、医药协同发展支持机制，实施医疗卫生强基工程，加强基层医疗机构运行保障，推进全民健康数智化建设。加大优质医疗资源引进力度，持续推进国家区域医疗中心建设，推动科研创新与临床应用深度融合，打造区域医疗高地。加强临床重点专科和特色专科建设，争取省级重点临床专科突破 40 个，国家级临床重点专科实现“零”的突破，重点建设区域儿童医学中心及区域肿瘤中心，形成 1 小时优质医疗服务圈。加强基层药品联动管理，健全双向转诊制度体系。以公益性为导向深化公立医院编制、薪酬制度、综合监管改革，健全以医疗服务为主导的收费机制。推进夏津县、武城县医疗基础设施建设提升。引导规范民营医院发展。

健全多层次医疗保障体系。完善基本医疗保险筹资缴费和待遇政策，深化职工基本医疗保险省级统筹。规范居民大病保险、职工大额医疗费用补助和医疗救助制度，推进居民大病保险和职工大额医疗费用补助合并实施试点，促进商业健康保险、慈善、医疗互助等多层次医疗保障有序衔接。深入实施全民参保计划，推动常住人口基本医保覆盖率稳定在 95% 以上。优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策，常态化推进药品和高值医用耗材集采，落实医疗服务价格动态调整机制。深化医保支付方式改革，完善多元复合式医保支付体系。完善医保基金安全运行体系，健全医保基金使用常态化监管制度。

促进中医药传承创新发展。深化“三医联动+中医药”集成改革，促进中西医结合。实施医疗卫生强基工程中医药行动。加强名医、名科、名院建设，培育中医优势专科联盟。推动中医药临床科研一体化发展，加强重大疑难疾病、重大慢病和传染性疾病预防等多学科联合攻关。弘扬中医药文化。加强中医药传承与创新，提升中医药服务水平，加快建设区域中医药传承创新中心，促进全市中医药在医疗服务、技术水平、文化内涵等全方位创新发展。

建设特色体育名城。支持宁津县、乐陵市、庆云县体育产业协同发展，建设体育产业集聚地。培育体育用品国际品牌，大力发展冰雪、电子竞技等新兴体育产业。积极承办国际国内高水平赛事、申办山东省第 27 届运动会，建设综合性体育场馆、标准足球场。深入开展全民健身运动，培育具有德州 IP 的群众性赛事品牌。完善市县乡村四级全民健身设施网络，建设群众身边“小而美”的健身场地，推动老旧小区健身设施改造，提质“15 分钟健身圈”。实施幼儿体育精品工程、青少年体育技能普及工程、银龄体育普惠工程。积极争创田径类、游泳类、球类、冰雪类等体育传统特色学校。培育打造一批具有德州特色的体育旅游精品线路、景区，力争到 2030 年每个县（市、区）打造至少 1 个成熟的户外运动休闲旅游目的地。

第四十五节 健全人口服务体系

认真落实国家人口发展战略，积极应对老龄化、少子化，健

全完善覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。

建设生育友好型社会。坚持生育友好的政策取向，有效降低生育养育教育成本，努力保持适度生育水平和人口规模。落实育儿补贴和个人所得税抵扣等政策。提升生育力保护、产前检查、住院分娩、产后康复等医疗保健服务水平，增强危重孕产妇、新生儿救治及儿科服务能力。完善生育保险制度，扩大制度覆盖面。支持幼儿园发展托幼一体化服务，鼓励招收2—3岁婴幼儿。发展用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式和医育结合服务，支持隔代照料、家庭互助等照护模式。加快托育综合服务中心、生育友好医院建设。加强全市妇幼保健机构和综合医院、中医医院的产科、儿科建设。倡导积极婚育观，提倡适龄婚育、优生优育和夫妻共担育儿责任。全面落实生育休假制度，鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制。支持多子女家庭子女同校就读，鼓励住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜。加强出生人口性别比综合治理。完善人口监测体系和预测预警机制。

建设儿童友好型社会。加强规划引领和政策推动，打造“童友好·德未来”城市新名片，让“一米高度看德州”的儿童友好理念深入人心。切实保障儿童的生存权、发展权、受保护权和参与权。完善困境儿童分类保障政策，加大困境儿童保障力度。全面推进儿童友好医院建设，推动医疗模式向“保障儿童身心健康与发展”

转变。加强城市街区、社区、道路以及学校、医院、公园、公共图书馆、体育场所、绿地、公共交通等各类服务设施和场地适儿化改造。加大行政执法力度，及时发现和处置监护侵害、家庭暴力、校园及周边安全隐患、食品药品安全隐患等问题。推进家庭家教家风建设，构建学校家庭社会协同育人体系。

建设青年友好型社会。不断强化青年理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装青年头脑，引导全市青年争做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。深化实施青春传承中华文脉工程、青春赓续红色血脉工程，畅通党、团、队一体化育人，形成尊重个性、活力充盈、创新涌动的青年发展友好生态，打造“城市友好、青年有为”的城市新名片。实施青年优居计划、青鸟计划、脱单计划等品牌项目，丰富青年住房、就业、婚育等政策供给。健全残疾青年、困境青年、新兴领域青年及其未成年子女的就业、教育、医疗等服务保障政策。全面加强青少年心理健康工作，维护青少年合法权益。

建设老年友好型社会。聚焦老有所养、老有所依、老有所乐、老有所为，完善落实老年友好政策体系，加快构建“政府有为、市场有效、社会有情、家庭有爱”的老龄工作发展格局。加快健全县乡村三级养老服务网络。支持普惠养老服务增量资源向社区倾斜，增强日间照料、康复护理、上门服务能力。完善多元养老服务形态，积极发展家庭养老床位。提高养老服务机构医养结合服务能力，探索老年人照护整体解决方案。加快补齐农村养老

服务短板，开展失能老年人托养、居家上门、对下指导等多样化服务。大力发展银发经济，支持养老服务产业与健康、养生、家政、旅游、文化等产业融合发展，加快建设银发经济产业园，释放养老消费潜力。探索推进“老幼共托”。加强老年人权益保障，依法严厉打击涉老诈骗、非法集资、欺老虐老等违法犯罪行为。深入开展人口老龄化国情教育，实施孝亲敬老文化传承和创新工程，形成尊老敬老爱老的社会风尚。

第四十六节 提升社会保障水平

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，稳步提高保障水平，织密扎牢社会保障安全网，厚植社会保障底色，提升民生实事成色。

健全社会保障体系。实施“全民参保 福暖万家”工程，加大低收入群体兜底帮扶，有效扩大社会保险覆盖面，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度。贯彻落实企业养老保险全国统筹，实施渐进式延迟法定退休年龄改革。完善多层次养老保险体系，扩大企业年金、个人养老金覆盖面，促进社会保险扩面提质。贯彻落实失业保险、工伤保险省级统筹，落实失业保险援企稳岗促就业政策。深入落实职业伤害保障试点政策，推进职业人群工伤保险全覆盖。完善基本医保、大病保险和医疗救助制度，加快“互联网+医保”综合服务体系建设。依托“智慧人社”一体化建设，提升社会保险经办服务质效。

关心关爱重点人群。坚持男女平等和儿童优先发展，注重机会平等，切实保障妇女、未成年人、残疾人等群体发展权利，共享社会发展成果。加强妇女儿童维权阵地建设，保障妇女在经济、政治、社会和家庭生活中的平等权利和机会。持续预防和制止家庭暴力，严厉打击侵害妇女权利的违法犯罪行为。制定实施儿童伤害防护计划，强化未成年人违法犯罪预防和治理，有效防治学生欺凌。加强困境、留守和流动儿童关爱服务。依法依规办理收养登记。落实残疾人“两项补贴”标准与最低生活保障金同步提高机制，完善残疾人就业创业支持政策，广泛开展志愿助残服务。持续开展精神障碍社区康复服务，积极培育品牌化精神康复社会服务机构。

健全社会救助体系。健全城乡统筹、分层分类的社会救助体系。推动社会救助从“保生存”向“保基本、防风险、促发展”拓展。动态调整社会救助标准，完善社会救助政策制度体系，健全最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助等救助制度，加强低保边缘家庭、刚性支出困难家庭救助。强化社会救助信息化支撑，完善社会救助动态监测机制，加强部门信息共享和数据比对，及时将符合条件的生活困难群众按规定纳入救助范围。积极发展服务类社会救助，为有需要的社会救助对象提供访视、照料等服务。

完善住房供给保障体系。加快构建房地产发展新模式，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，促进房地产高质量发展。积极推进收购存量商品房用作保障性住房，探索推进

配售型保障性住房，优化住房公积金使用政策，满足新市民、青年人、城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。加强优质地块供给，推动房屋品质和物业服务质量提升，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。加强公租房管理。建立房屋全生命周期安全管理长效机制。

加强退役军人服务保障。深化退役军人管理保障改革，完善组织管理、工作运行和政策制度体系。优化退役军人安置岗位结构，稳固安置质量。合理规划军供站建设布局，形成联动高效的军供保障网络。建成布局合理、平战结合、保障有力的优抚医疗康养体系，提升优抚医院服务能力。完善普惠与优待叠加、待遇与贡献匹配的抚恤优待体系。推动退役军人服务中心（站）建设运行提质增效。加强英烈缅怀纪念，完善褒扬纪念设施，持续讲好英烈故事，树立全社会珍爱英雄、尊崇英烈的良好风尚。

第十五章 建设更高水平的平安德州

深入贯彻落实总体国家安全观，坚持把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，守牢安全稳定底线，防范和化解各种风险挑战，营造安全稳定发展环境，以高水平安全保障高质量发展。

第四十七节 服务国家安全大局

坚持把维护政治安全摆在首要位置，持续提升捍卫政权安全、制度安全和意识形态安全能力。严格落实党委（党组）国家安全责任制，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，加快风险监测预警体系建设。健全网络综合治理体系，着力提升技术治网能力，坚决打击网络政治谣言和有害信息，依法整治网络乱象，提升突发敏感案（事）件防范处置能力。加强国防动员能力和体系建设，推进智慧武装建设。完善国防动员体系和运行机制，加快推进军民一体化应急应战体系建设。加快构建全要素、多领域、高效益的融合发展格局。加强国家安全教育，健全完善国家安全宣传阵地体系，筑牢国家安全人民防线。加快公安现代化建设，推进智慧公安智能化升级，提升维护国家安全公安新质战斗力。密切关注隐性风险点，高度警惕网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域风险，确保不发生系统性区域性风险。

第四十八节 加强重点领域安全保障

健全完善全方位、多层次、立体化监管预警体系，有效防范化解重点领域风险和外部冲击，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

促进经济平稳运行。全面落实国家经济调控政策，促进财税、金融、产业等政策协同发力。加强经济监测预警、预测分析，合理引导发展预期，增强经济调控精准性、稳定性、预见性。加强能源、水利、交通、算力、通信、金融等重要基础设施安全管护，完善“平急两用”公共基础设施建设和平急转换机制。加强关键设备、紧缺材料、核心部件等关键资源多元化布局。健全外资外迁预警机制。

保障能源安全。加快能源产供储销体系建设，实现煤炭、电力和民生油气供应稳定可靠。充分应用大数据、物联网、人工智能等信息通信技术，推动能源互联网新技术、新模式和新业态发展。完善能源风险防范管控体系，强化油气管道、重要输电通道等重要能源基础设施防护。健全完善监管机制，持续开展风险隐患排查工作，提升能源安全管控水平。

加强粮食安全。加强粮食储备安全管理，优化储备粮品种结构和布局，充实成品粮油储备。深化粮食产销合作体系，稳定粮源供给渠道。完善粮食和重要农产品、战略物资保障体系，提高粮食、肉蛋奶、蔬菜等重要农产品稳价保供水平。推动粮食仓储

基础设施升级改造，优化粮食物流集散功能。防止永久基本农田“非粮化”。

守牢金融安全底线。全面实施地方金融监管一体化工程。健全中小金融机构、重点企业、非法金融活动等金融风险防控和处置机制，持续推进高风险中小金融机构动态清零。依法严厉打击非法金融活动。加强金融消费者权益保护。健全房地产“白名单”融资常态化机制。稳步化解地方债务风险，完善全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制。推动融资平台和城投公司逐步转型为独立市场主体。引导金融机构落实好金融支持化债政策，探索支持化债有效路径。

筑牢网络安全屏障。健全态势感知、信息共享、联合研判、威胁预警、协同处置、追踪溯源机制，强化公共互联网、移动互联网、工业互联网、电子政务外网等网络安全监测。建立完善关键信息基础设施安全保护机制，加快推动供应链安全管理。严格落实网络安全等级保护、密码应用安全性评估等制度，加强网络数据分类分级保护。深化个人信息保护综合治理，依法打击数据滥用、深度伪造、泄露隐私等行为。加强人工智能安全治理和有效监管。

第四十九节 加强公共安全治理

坚持人民至上、生命至上，完善公共安全体系，严格落实公共安全管理责任和管理制度，推动公共安全治理模式向事前预防转

型，常态化开展社会稳定风险隐患排查整治，全面提高公共安全保障能力。

织牢社会治安防控网。健全社会稳定风险监测预警体系和专项整治常态化机制，深化社会治安整体防控体系和能力建设，推进全市公安视频监控补盲和智能化升级。严密防范和依法惩治各类违法犯罪活动，落实扫黑除恶常态化机制，从重从快从严打击电信诈骗、拐卖人口等严重伤害群众利益的犯罪行为。持续推进呵护未成年人健康成长集成改革，强化未成年人犯罪预防和治理。重点加强医院、学校等重点场所和农村地区视频监控补盲和智能改造，提升安全风险防控能力，坚决遏制重大群体性和恶性极端案（事）件发生，加强综治中心规范化建设。加强人工智能、大模型等现代科技与社会防控深度融合，推动视图多模态大模型系统建设，提高社会治安防控立体化、法治化、专业化、智能化水平。建设齐河县、乐陵市看守所，武城县、宁津县拘留所。积极申报全国公安机关重点鉴定机构。注重专群结合、群防群治，完善社区警务工作，加强治保会等力量建设，形成共建共治共享的浓厚氛围。

筑牢安全生产底线。深化安全生产治本攻坚，压实安全生产责任，常态化开展安全生产大排查大整治，坚决“遏重大、控较大”，提升本质安全水平。严格安全准入，加强高危行业领域安全审查。健全安全风险监测预警，落实风险等级管控和隐患排查治理双重预防机制，加强安全监管信息化数智化建设。完善安全

风险整治和责任倒查机制。推动重点行业安全技术与装备更新改造升级，在高危行业实施“机械化换人、自动化减人、智能化无人”。深化交通运输、危化品、建筑、消防等重点行业领域专项整治与隐患排查，严格执行企业全员安全生产责任制，持续巩固安全稳定向好态势，力争到 2030 年亿元 GDP 生产安全事故死亡率控制在 0.01 以下。加强安全生产社会共治，提升社会公众安全意识。

强化食品药品安全监管。扎实推进“食安护航”行动，完善食用农产品养殖和食品生产储存、运输销售等全链条监管，强化追溯体系建设，确保人民群众“舌尖上的安全”。健全食品药品（医疗器械、化妆品）动态监管和风险控制，完善药品追溯制度，构建疫苗安全监管体系，加强网络销售药品、外卖食品等行业监管。推广“互联网+”监管模式，提升食品药品安全治理现代化水平。坚决打击非法添加、虚假宣传、假冒伪劣等违法违规行为。有效防范和应对重大传染病和生物安全风险，县级以上疾控机构生物安全二级实验室实现全覆盖。

完善突发公共卫生事件综合防控机制。深入推进疾控体系改革，深化改善联防联控机制，健全平急转换、快速响应的疫情防控指挥体系，提升监测预警、风险研判、流行病学调查、检验检测、应急处置和医疗救治能力。落实疫苗针对传染病防控措施，保持适龄儿童免疫规划疫苗高水平接种率。强化艾滋病、结核病、病毒性肝炎等疾病综合防治，抓好呼吸道传染病、肠道传染病、

人畜共患病以及新发突发传染病防控。

提高应急和防灾减灾能力。完善城市安全风险综合监测预警体系，综合提升洪涝、台风、地震等防灾减灾救灾能力。加大城市防洪排涝和城区河堤巡查力度，完善城市消防安全基础设施建设，完善电动汽车、电动自行车协同管理机制，强化生产、消费、使用、报废等全链条安全监管。推进公共安全设施更新改造，加强交通、水利、气象监测和数据中心等重要基础设施安全管护，赋能提升城市运行与安全保障效能。健全现代应急管理体系，强化应急管理装备和数字化技术支撑，加强专常兼备应急救援队伍建设，建设智慧应急综合平台。常态化、规范化推进应急演练，完善“最小应急单元”建设，强化应急物资保障。加强应急管理宣传教育，增强公众安全意识和应急自救能力。

第五十节 加强和创新社会治理

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，加强预防和化解社会矛盾机制建设，打造共建共治共享的社会治理格局。

健全社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治法治德治相结合的城乡基层治理体系，加强基层公共法律服务体系建设，提高基层治理效能。加强基层政权建设，强化乡镇（街道）社会管理和公共服务职能，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村、社区工作事项准入清单与负面清单制度。推动“人工智能+社会治理服务”应用场景建设。加强

新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，健全商圈楼宇和园区党建机制。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会深化改革与规范化建设。规范社区治理模式，科学界定社区工作职责，落实政府职能部门规划执法、物业管理、治安管控等法定责任，减轻社区负担。实施基层减负专项工程，配套出台具有强制约束力的实施细则。加强基层服务管理力量配置和设施经费保障，建强用好社会工作服务阵地，推动资源力量向基层下沉，完善网格化、精细化、智慧化管理和服务。完善网格治理体系，提升网格服务管理效能。加强网上网下协同治理。

完善凝聚服务群众工作机制。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理。全面落实《信访工作条例》，建立从预防到监督的闭环管理体系。加大法律援助力度，拓展法律援助服务网络，维护特殊群众合法权益。强化市民热线、督查落实等公共服务平台功能，深入实施“阳光村（居）务”工程，畅通和规范群众诉求表达、建议征集、利益协调、权益保障通道，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。健全社会心理服务体系和危机干预机制。完善志愿服务体系，加强志愿服务组织管理。加强社会工作者队伍建设，大力发展教育、医疗、司法、养老等重点领域社会工作专业服务，探索推行社区工作职业化。

第十六章 聚力推动“十五五”规划落地

坚持和加强党中央集中统一领导，全面加强党的建设，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，凝聚现代化强市建设强大合力。

第五十一节 提高党领导经济社会发展能力

坚持党统揽全局协调各方。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保党中央决策部署、省委工作要求和市委工作安排高效落地。坚持用改革精神和严的标准管党治党，压紧压实全面从严治党政治责任，健全和落实民主集中制，统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用，不断提高全市党的建设质量。

全面提高现代化建设本领。坚持把发展规划作为党领导经济社会发展的重要方式，将党的领导始终贯穿“十五五”规划实施全过程，完善党委研究经济社会发展战略、制定重大政策、推进任务落实的工作机制。各县（市、区）、各部门要把规划目标任务落实情况作为年度重要工作向市委报告。完善重大事项集体决策和专家审议制度。引导树立正确政绩观。坚持重担当重实干重实绩，加强选人用人党性鉴别，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐

意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化。强化分级分类教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。

强化权力运行有效监督和约束。准确运用“四种形态”，严管厚爱结合、激励约束并重，完善干部担当作为激励和保护机制，激发干部队伍内生动力和整体活力。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，深入开展整治形式主义为基层减负工作，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，推进作风建设常态化长效化。推进政治监督具体化、精准化、常态化，深化政治巡察，增强对“一把手”和领导班子监督实效。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，持续营造风清气正的政治生态和良好的发展环境。

第五十二节 广泛凝聚开拓奋进合力

发扬全过程人民民主。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持人民主体地位，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。坚持好、完善好、运用好人民代表大会制度，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度。加强人大代表工作能力建设，完善人大代表更加紧密、经常性联系人民群众制度。坚持和完善

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推进协商民主广泛多层制度化发展。坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力。完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，加强基层民主建设，增强城乡社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。完善办事公开制度，拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，维护职工合法权益。

广泛凝聚强大合力。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，支持民主党派、工商联和无党派人士积极建言献策，加强党外知识分子、非公有制经济人士和新的社会阶层人士统战工作。全面贯彻党的民族政策，促进民族团结进步，铸牢中华民族共同体意识。深化与香港、澳门、台湾地区交流合作，支持举办海峡两岸（德州）系列人文经贸交流活动，更好凝聚侨心侨力。加强宗教事务治理法治化。深化双拥共建，巩固军政军民团结。

第五十三节 扎实推进全面依法治市

全面加强依法行政。全面贯彻实施宪法，维护宪法权威。全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强立法规

划和立法审查，推进城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等领域立法和修订工作。探索区域协同立法。深化法治政府建设，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。加强党政主要负责人述法工作，健全领导干部综合性法治评价机制。完善重大行政决策、行政规范性文件合法性审查，全面落实审查备案制度。深化行政执法体制改革，推动行业监管和综合行政执法有效衔接。健全行政执法监督体制机制，提升监督质效。完善行政复议制度。深化府院、府检联动，加强法治监督制度化、程序化、规范化建设。争创全国法治政府建设示范市。

深入推进公正司法。健全监督权、侦查权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制。健全司法惩戒、办案质量终身负责和错案责任倒查问责机制。深入推进审执分离改革。完善民事执行法律监督机制。强化跨部门执法司法协同和监督，健全执行体制，有效解决“执行难”问题。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，完善社区矫正工作体系，提升刑罚执行质效。深化刑事案件律师辩护全覆盖。深入推进数字政法建设。强化检察监督，加强公益诉讼，加强法律援助工作标准化建设，提高知晓率和利用率。积极探索具有德州特色的联动工作机制，做深做实行政争议预防化解。

加快法治社会建设。深入开展法治宣传教育，提升全民法治素养。制定实施和全面贯彻“九五”普法规划，深化落实普法责任制，加强法治文化场所建设，推进社会治理法治化，完善律师、

公证、仲裁、调解、司法鉴定、法律援助等制度机制，健全覆盖城乡的公共法律服务体系，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第五十四节 健全规划实施推进机制

加强统一规划体系建设。认真落实国家发展规划法，加快构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，形成统一规划体系合力，有力有序推进本规划各项目标任务实施。依据全市发展规划同步部署、同步编制、同步实施一批市级重点专项规划、区域规划。规范各类规划衔接报审程序，报请市委、市政府批准的规划须经市政府发展改革部门与全市发展规划进行衔接，县级发展规划须按程序报送市政府发展改革部门进行衔接并抓好落实。加强市级专项规划规范管理，精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务。加强对县级规划编制的精准指导，除必须独立编制的规划外，涉及县域发展的其他规划事项可在市级规划中予以体现。年度计划要滚动落实全市发展规划各项任务，将规划主要指标分解纳入年度计划指标体系并做好跨年度平衡。

提升规划实施质效。强化政策协同保障，健全发展规划与各类政策协调和工作协同机制，将全市发展规划作为宏观政策取向一致性评估的重要依据，确保各类政策同向发力。健全规划实施机制，明确各项目标任务分工，各县（市、区）、各部门要制定可操作可评估的实施方案，对约束性指标和公共服务、生态环保、

安全保障等任务，强化责任分解落实；对预期性指标和产业发展、结构调整等任务，创造良好政策环境、体制环境和法治环境。坚持项目跟着规划走、资金要素跟着项目走，各类政策性资金优先投向本规划确定的重大任务、重大项目，优先保障用地、资金、环保、用能等资源要素。

加强规划实施监测评估。科学开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，根据监测评估情况及时提出加强和改进规划实施的政策措施。规划中期评估、总结评估和规划实施中的重大情况及时向市委请示报告。规划实施情况要依法接受全市人民代表大会及其常务委员会监督，接受人民政协民主监督，接受群众监督和舆论监督。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心投身现代化强市建设的生动局面。

全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央决策部署，全面落实省委工作要求、市委工作安排，稳扎稳打、踏踏实实、锐意进取、真抓实干，奋力谱写中国式现代化德州实践新篇章。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，市法院，市检察院。

各民主党派市委会（总支部），市工商联。

德州市人民政府办公室

2026年4月28日印发
