

北海市人民政府办公室文件

北政办〔2021〕34号

北海市人民政府办公室关于印发 北海市高新技术产业开发区 “十四五”规划的通知

各县、区人民政府，涠洲岛旅游区管委会，市人民政府各部门，各园区管委会，各有关单位：

《北海市高新技术产业开发区“十四五”规划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。



北海高新技术产业开发区

“十四五” 规划

目 录

第一章 发展基础与战略机遇	- 1 -
第一节 取得的成就	- 1 -
第二节 存在的问题	- 3 -
第三节 面临的形势	- 4 -
第二章 总体思路	- 7 -
第一节 指导思想	- 7 -
第二节 基本原则	- 7 -
第三节 发展定位和目标	- 8 -
第三章 完善创新体系 增强自主创新能力	- 12 -
第一节 推动自主创新能力升级	- 12 -
第二节 引导促进创新人才集聚	- 14 -
第三节 加强科技成果转移转化	- 15 -
第四章 落实产业图谱 推进产业迈向中高端	- 16 -
第一节 做大做强特色主导产业	- 16 -
第二节 大力培育发展新兴产业	- 19 -
第五章 加快园区建设 促进产城融合	- 21 -
第一节 加快福成新区建设	- 21 -
第二节 推动智慧园区建设完善	- 23 -
第三节 推进绿色园区建设	- 22 -
第四节 提升园区生活设施建设水平	- 23 -
第五节 加快推进产城融合联动发展	- 23 -

第六章 推进协同发展 融入国内国外双循环	- 24 -
第一节 坚持不懈推进供给侧结构改革	- 24 -
第二节 加大开放创新 释放发展活力	- 25 -
第三节 主动融入粤港澳大湾区联动发展	- 26 -
第四节 加强与东盟国家交流合作	- 27 -
第五节 深度参与“一带一路”	- 28 -
第七章 加强制度建设 营造高质量发展环境	- 29 -
第一节 深化制度改革	- 29 -
第二节 优化产业政策	- 30 -
第三节 强化园区金融体系支撑	- 31 -
第四节 完善营商服务体系	- 33 -
第八章 规划实施保障	- 35 -
第一节 加强组织实施	- 35 -
第二节 落实资金保障	- 35 -
第三节 健全服务保障	- 36 -
第四节 强化监督评估	- 37 -

第一章 发展基础与战略机遇

“十三五”期间，面对复杂多变的国内外环境和严峻的经济发展形势，北海高新技术产业开发区（以下简称北海高新区）坚持“创新立区、产业强区、人才兴区”总方针，围绕“建设国家自主创新示范区和自治区级自主创新示范区”的总目标，以打造创新创业载体，扎实引资引智为着力点，通过不断深化改革、扩大开放、引入和培育高新技术企业，引进高端人才、推进基础设施建设、完善产业链条，顺利完成“十三五”规划主要目标和任务，呈现出“创新加强、发展加速、效益加厚、潜力加大”的发展态势。

第一节 取得的成就

（一）综合实力稳步提升。“十三五”期间，北海高新区经济总量不断攀升。2019年，北海高新区工业总产值为740.52亿元，是“十二五”末的1.41倍，占北海市当年地区总产值的57.50%；完成营业收入823.13亿元，是“十二五”末的1.59倍，实现净利润82.72亿元，是“十二五”末的1.93倍，实现财政收入17.65亿元，是“十二五”末的1.24倍。在国家高新技术产业开发区的综合排名上升至第69位，其中产业升级和优化能力排名第67位，可持续发展能力排名第25位。

（二）产业集群初步形成。“十三五”时期，北海高新区按照“强龙头、补链条、聚集群”的思路，通过石基大数据项目、惠

科电子(北海)科技产业园项目、天下秀、忽米网、京东云和北海银河城市科技产业城、北部湾海洋科技创新港、北海国家高新区软件园等项目的实施，引入一批成长性企业入驻。逐步形成软件和信息技术服务、云计算和大数据、海洋生物科技、文化与数字创意、智能制造等一批有较强竞争力的特色产业集群。

(三) 创新支撑体系更加完善。“十三五”期间新增国家级科技企业孵化器 1 个，自治区级科技企业孵化器 3 个，新增国家备案众创空间 1 个，新增企业技术中心 5 个，新增自治区级工程技术研究中心 1 个，高新技术企业 43 家，占全市高新企业总数 67.18%；各类工程技术研究中心及企业技术中心总数占到了全市的 80%，创新能力逐步加强。2019 年，高新区企业 R&D 经费支出 13.38 亿元，占到全市企业 R&D 经费支出的 63.11%。拥有有效专利数 1358 件，其中发明专利 544 件，达到每万人 126 件。科技人才队伍不断壮大，截至 2019 年，园区内从业人数 43911 人，其中，具有大专以上学历人员 17635 人，占全部从业人员总数的 41.68%；具有国家职业资格五级以上人员 853 人，占全部从业人员总数的 1.94%。

(四) 体制机制不断完善。构建项目引进服务全过程、项目建设服务全方位、企业投产服务全天候“三个服务体系”，形成以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，引导和支持创新要素向企业集聚。推动北部湾国际技术转移转化中心落户北海高新区高端服务业集聚区，加速科技成果转化为现实生产力；通过自建、政企共建等方式建成了北海高新区软件园、银河产业城、海洋生物产业孵化器等多个综合、专业的孵化基地，

探索实践利用市场机制提升孵化器孵化能力。开展创新创业培训服务、培育中小微企业，补充北海高新区产业链条，推进园区产业集聚发展，形成创新创业的示范效应。全面落实各项惠企政策措施，优化企业发展环境；整合优势资源，搭建以公共服务平台、专业技术平台为基础的服务框架，形成兼具创业辅导、项目申报、软件测试、动漫渲染、大数据信息服务等多功能的服务基础。

(五) 对外交流合作进一步深化。园区企业紧抓共建“一带一路”倡议的发展机遇，积极参与国际竞争和交流合作。源龙公司与马来西亚巴沙大学积极开展产学研合作，在马来西亚建立珍珠养殖基地，并建立中马（国际）贝类联合实验室。银河开关积极拓展境外业务，开拓了东南亚、俄罗斯及欧洲市场，参与印尼、越南等国家的电网改造，并在相关国家设立销售中心。石基公司与新加坡 Oracle 合作，进一步搭建完善石基第三方支付和跨境支付平台，打造面向全国、辐射东盟及世界各地的电子商务交易平台，助力中国 - 东盟信息港建设。

第二节 存在的问题

(一) 发展空间有所不足。园区核心区空间布局已基本完成，空间承载能力不足，周边缺少发展空间，项目承接能力受限，龙头企业上下游配套企业的集聚缺少布置空间，龙头带动能力被削弱，缺少产业竞争力和对外辐射能力，难以形成规模效应。

(二) 产业基础仍显薄弱。园区产业基础薄弱，经济总量小，产业具备一定的规模，产品主要处于产业链低价值环节，缺少竞

争力和带动力，企业小、散、弱等问题仍然存在，技术创新能力弱，进一步扩大经济总量的动力不足，国家高新区的品牌效应没有显现。

（三）创新能力有待提升。北海市高校资源紧缺，科技人才匮乏，成为制约北海高新区快速、高质量发展的刚性瓶颈。育才引才留才的体制和举措尚需进一步提升完善，新兴产业人才培养动能不足，高层次、高技能人才尤其领军的高层次人才比较短缺。除个别龙头企业外，园区企业对科技创新的投入缺少主动性，创业创新人才集聚效应还未形成。

（四）协同创新有待提高。高新区核心区与协同发展区域的配合有待提高，需提升科技创新平台、集聚科技创新资源要素、推进核心技术攻关和成果转化、深化国际科技交流合作等方面的协同创新。高新区与北海市产业互补和相互促进有待加强，高新区对北海市产业发展的推动能力未能显现。

第三节 面临的形势

“十四五”时期是我国全面建成小康社会后第一个五年期，也是北海高新区跨入“国”字号后决战第一个十年发展期的关键时期。面对新一轮科技革命和产业变革加速演进的发展趋势，面对世界百年未有之大变局，北海高新区机遇与挑战并存，希望与困难同在。

（一）“十四五”时期的发展机遇

创新带来“新”机遇。国家继续全面深化改革，着力推动要

素市场化配置，在创新驱动发展战略推动下，新产业、新业态、新模式构成的新经济保持高速增长，为我国经济长期持续稳定增长不断增添强劲动力，我国面临的一些突出矛盾和新问题得以有效解决。我国经济由高速增长转变为高质量增长，国家稳增长、促进区域经济发展、新旧动能转换以及创新创业等方面政策红利的逐步释放，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）正式签署、国家优化推动北部湾城市群一体化发展和持续打造面向东盟更好服务“一带一路”的开放合作高地，为北海高新区创新发展思路，提升工作实效带来新机遇。

城市发展带来“大”机遇。从 2020 年开始，北海市将谋划设立廉州新区，拓展城市发展新空间。福成新区的建设直接扩展了北海高新区的园区范围，提升了服务企业的能力，丰富了创新型业态。北海的基础条件、发展态势及城市综合竞争力，使北海有条件、有可能成为成为中国沿海城市的后起之秀。城市的发展将会为北海高新区带来更“大”的发展机遇。

基础设施改善带来“快”机遇。合湛高速铁路、北海第二机场、铁山港 30 万吨航道及码头是北海未来发展的三大命运工程，关乎北海在区域合作与竞争中的地位，在十四五期间将开工建设。合湛高速铁路建成后北海到广州仅需两个半小时，对北海实施东融战略、对接粤港澳大湾区具有重大意义。北海第二机场将解决北海城市快速发展、客流量增加以及福成机场功能的转变带来的运输不便，对北海高新区发展具有重要意义。铁山港是北海发展临港大工业的主阵地，铁山港 30 万吨航道及码头将更好发挥可以承载 1 万亿元以上的工业产值的西港和东港的作用。基础设施的完善，将使交流、招商、物流更快，更便捷，为北海高新区发展带来“快”机遇。

(二) “十四五” 时期发展面临的挑战

全球范围内不稳定因素增加。当前，国内外形势正在发生深刻复杂变化，贸易保护主义、单边主义、民粹主义等逆全球化暗流涌动，世界经济不确定性和风险显著增强，主要经济体开始出现不同程度的减速趋势。中美两国贸易摩擦有持续化趋势，其影响范围、持续性均可能超过预期，增加了“十四五”时期经济增长的不确定性，更进一步推动全球价值链加快重构，对各地产业发展造成影响。东南亚各国作为北海高新区的主要出口目的国，易受到全球不确定因素的影响，对北海高新区扩大开放和外贸形成挑战。

经济下行压力依然较大。随着我国经济高速增长期的结束，前期积累的房地产、财政金融风险等结构性问题风险日益突出，再加上我国还处于高质量发展转型阵痛期，经济下行的压力有所加大，保持经济平稳健康发展需要付出更艰辛的努力。此外，“十四五”时期我国人口可能进入低速增长甚至“零增长期”，这会带来总需求下降，而推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革需要一定时间和投入，短期可能意味着更低的经济增长水平。“十四五”期间，政府支出压力将进一步加大，改革的任务更加繁杂，转型发展的压力进一步增强，对北海高新区的发展带来压力。

高新区发展竞争加强。我国已进入高质量发展阶段，发展具有多方面优势和条件，“十四五”时期，创新驱动高质量发展的理念持续加强，同时发展不平衡不充分问题仍然突出。全国高新区之间的竞争更加激烈，一定程度上削弱了北海高新区的比较优势。北海高新区进一步开拓发展空间，在资金、人才要素供给和生态约束方面面临的形势更加紧迫。

第二章 总体思路

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持五大发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，统筹发展和安全，以创新发展和高质量发展为主线，紧扣“创新驱动发展示范区和高质量发展先行区”的战略要求，立足北海高新区自身资源禀赋和经济社会发展基础，推进北海高新区治理体系和治理能力现代化，不断优化政策体系和营商环境，全面构建新型产业体系，支持创新创业生态和创新能力建设，提升国际化发展水平，努力实现北海高新区的新跨越。

第二节 基本原则

（一）需求导向，全面创新。把创新驱动放在北海高新区经济发展的核心位置，紧扣新时期发展需求，破除影响创新效能发挥的障碍，推进科技创新、制度创新、开放创新的有机统一和协同发展，让创新真正落实到创造新的效益增长点，成为北海高新区高质量发展的强大驱动力。

（二）统筹资源，开放合作。发挥北海高新区沿海开放城市科技高地作用，利用北海作为海上丝绸之路重要始发港优势，面向大湾区、衔接“一带一路”，在更大范围交流、分享高新技术成

果，在更广领域汇聚创新要素，在更高层次拓展发展空间，全面加强与世界各国特别是东盟国家的技术交流与合作，与粤港澳大湾区及西南、中南腹地等区域产业衔接，形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。

(三) 突出特色，集聚发展。充分发挥国家高新区的引领和辐射带动作用，统筹资源，整体谋划，超前布局，有序推进，打造环北海半岛高新技术产业带，针对性集聚和培育战略性新兴产业和高新技术产业，集成化建设公共平台和共享优势资源，在重点产业、优势特色产业上取得突破。

(四) 创新驱动，人才为先。把人才作为创新驱动的源动力，以更宽广的视野、更包容的胸怀、更强力的举措广纳天下英才，努力建设一支规模较大、结构合理、素质优良的创新人才队伍，充分激发各类人才创新活力和潜力。强化企业技术创新主体地位，推动企业协同创新。

第三节 发展定位和目标

(一) 战略定位

北海高新区的战略定位是：

创新驱动发展的示范区和高质量发展的先行区。

我国面向东盟开放主阵地。

广西创新发展策源地。

北部湾高质量发展引擎。

(二) 发展目标

到“十四五”末，北海高新区经济规模持续增长，综合竞争

力显著提高，发展新旧动能转换取得新成效，高新技术产业在主导产业中比重明显提升，成为北海高新区经济高质量发展的主导力量和北海市经济发展的支撑力量，在国家高新区发展格局中地位进一步提高，建成水平一流的高科技园区和宜居宜业的科技新城。

经济发展再上新台阶。经济高质量发展水平不断提升，工业总产值、财政总收入、高新技术产业产值、研发投入等主要经济指标持续提高，增长率高于北海市平均水平，在广西高新区的综合实力排在前列。

创新活力得到激发。集聚一大批海内外高层次科技人才、创业人才和创新团队。依托新的企业、创新个体不断融入本地产业，推动经济体制变革，培育产业发展新动能、创新城市发展模式，实现创新主体有活力、产业发展有活力、园区成长有活力。

高端服务能力凸显。实现高端产业服务功能不断完善，在数字经济、智能制造、商务服务、总部经济、专业服务、科技服务、现代物流、会展等领域抢占先机，建设成为高端服务产业高地。

对外开放合作水平不断提升。立足国家区域发展战略和创新驱动发展战略的要求，不断提升面向全球资源配置的开放水平，依托新兴产业带动创新的国际化，在重点领域积极参与全国竞争和国际竞争。

体制机制改革探索再深化。以优化营商环境为基础，全面深化园区发展体制机制改革，园区行政体制、管理模式取得新突破，政务环境、营商环境不断完善优化，进一步缩小与发达地区的差距。

产城融合呈现新局面。优化“组团式”产业空间布局，着力推进福成新区建设，提高核心区土地集约利用水平，强化园区综合配套服务功能，城市基础设施配置更加科学，资源要素匹配更加合理。

表 1：北海高新区“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年	备注
创新能力	1	万人拥有本科以上（含本科）学历数	人	782	1067	预期性
	2	规模以上工业企业万元销售收入中 R&D 支出	元	220	340	预期性
	3	拥有国家级孵化器和众创空间数	家	7	9	预期性
	4	累计引入人才	人	*	3000	预期性
	5	每年新增的知识产权数（含注册商标）	件	355	715	预期性
	6	五年累计获得专利发明授权	件	*	2068	预期性
经济发展	7	财政收入	亿元	19.21	26.83	预期性
	8	工业生产总产值	亿元	799.79	1175.16	预期性
	9	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重	%	47.36	49.86	预期性
	10	高新技术企业占企业总数比例	%	31.39%	25.37%	预期性
国际化水平	11	高新技术企业出口额占园区营业收入比例	%	9.08%	5.78%	预期性

	12	进出口总额	亿元	25.51	29.57	预期性
可持续发展	13	高新企业数量增长率	%	13	15	预期性
	14	高新技术产业用地产出强度	万元/公顷	1573	1896	预期性
	15	省级以上科技公共服务平台数	个	0	1	预期性

第三章 完善创新体系 增强自主创新能力

第一节 推动自主创新能力升级

（一）增强企业技术创新能力。加大对惠科、石基信息、银河生物等企业技术研发、孵化、转化的支持力度，进一步强化企业创新主体地位，增强企业技术创新能力。支持龙头企业、骨干企业在北海高新区自建或共建研发中心、研究院等研发机构，支持产业链龙头企业建设国家重点实验室、国家工程技术研究中心等创新实体。整合知识技术人才资本等创新要素，支持龙头及骨干企业整合集成产业链上下游企业，联合国内外高校院所、科研机构形成技术创新联盟，在新一代信息技术、海洋、智能装备制造、新材料、新能源、生物医药、节能环保等领域探索企业主导、院校协作的合作模式，协同开展技术创新、产品研发创新。鼓励龙头企业参与或主持国际标准、国家标准、行业标准制（修）订工作。

（二）打造新兴技术创新中心。发挥企业创新主体作用，围绕优势领域、核心领域、关键领域，超前谋划布局研发转化并重的前沿性创新活动，打造新兴技术创新中心，推进新兴产业技术持续突破，持续提升优势产业创新活力。支持技术创新中心申报国家技术创新中心、国家产业创新中心、国家制造业创新中心以及广西自治区级创新中心，推动重点产业进入价值链高端。支持技术创新中心搭建试验验证、中试放大等支撑平台，承担国家和广西自治区重大科技专项、重点研发计划、科技创新重大项目等，

开展重大科技成果前期攻关和示范应用。

(三) 完善创新创业体系建设。支持园区与高校院所、企业、投融资机构协同合作，构建更加活跃的创新创业孵化生态。引导相关企业有计划、持续地增加研发投入，持续推进对新技术、新产品的研发攻关，培育企业自主核心竞争力，推动企业实施品牌创新战略，增强企业持续发展能力。发掘高成长企业的创新价值，发现潜在产业机会，进一步加强专业化支撑平台建设，聚焦主导产业提升培育与孵化能力。为未来产业夯实基础。

充分发挥国家级科技企业孵化器的龙头示范作用，积极建设北海市科技创业孵化器协会，进一步完善创业孵化服务体制，逐步形成各类孵化器独立运作、功能互补、资源共享的科技创业孵化体系，推动增加国家级孵化器建设，提升北海高新区创业孵化水平。强化聚焦高精尖的众创平台建设，支持龙头企业和产业基金参与“众创空间—孵化器—加速器”的孵化体系发展。

按照“一器多基地”模式，引导北海高新区联合国内外创新产业化研发促进组织共建各类“众创空间”。支持发展众包、众扶、众筹和虚拟创新创业社区等创新创业模式。鼓励孵化企业积极参与国家级科技创新创业大赛，充分发挥中国 - 东盟科技经济合作平台优势，探索建立区域性创新创业大赛体制，发掘优质“创客”。研究制定促进科技企业孵化器和“众创空间”内符合毕业条件企业发展的政策，使其加速壮大发展；优化创业苗圃、孵化器与加速器的对接机制，建立共同发展的生态系统，促进中小型科技企业的大量孵化和快速成长。

第二节 引导促进创新人才集聚

（一）探索多元化人才引进。立足北海高新区高新技术产业发展的技术需求，实施人才优选优育工程，探索建立北海高新区人才服务中心，制定北海高新区产业人才需求目录，借助自治区和国家平台，在全球范围内遴选人才，大力引进科技领军人才、技术骨干人才，科研技术团队，并给予研究、报酬、生活等方面的支持；支持龙头企业通过建立国内外研究所、技术投资、优秀学生扶助等举措，引进技术人才。探索北海高新区多层次引入渠道和多元化人才引进策略。建立找得到，引得进，留得住，用的好人才战略。

（二）重视多层次人才培育。建立北海高新区人才管理服务平台，细化人才分类，提高人才服务效率。探索建立园区企业与北海市高职、中职院校联合制定人才培养目标与专业建设需求体系。实施紧缺性人才引入培育计划、高新技术产业企业家增值计划、国际化人才吸引培育计划，鼓励企业人才外派和跨国培养。通过举办国际高峰论坛、全国性会议等活动，吸引更多的人才关注北海高新区，提升北海高新区人才的全球视野。积极打造人才社区，营造国际化、多元化、舒适性生活环境。

（三）创新人才发展体制机制。探索科学有效的政府引导机制和规范有序的市场主导机制。探索建立政府、企业重点攻关项目、重要技术人才特殊培育，特殊奖励制度。在北海高新区的重点领域、重点产业，深化院企、校企“平台共建+项目开发+成果转化”合作模式；发挥企业在人才开发上的主动性和积极性，推

动企业人才经营能力提升。探索创新人才评价制度，完善职称评定、高层次人才市场化认定、青年人才举荐、技能人才多元化评价机制。注重对现有人才进行继续教育，对不同层次的人才进行新观念、新知识的教育。

第三节 加强科技成果转移转化

（一）加快科技成果论证和转化。健全科技创新成果信息管理，围绕北海高新区内企业科技创新需求，加强对科技创新成果筛选、培育和孵化环节的早期关注，支持重大创新成果在北海高新区的落地和转化。加快北部湾国际技术转移转化中心的建设提升，推进前沿科技创新的技术转移、产业应用与落地转化。畅通校企合作交流，鼓励高校和研究所围绕北海高新区电子信息产业、海洋产业、高端服务业等重点领域，强化特色产业技术联合攻关平台建设，加快研究成果论证和转化。加快科技咨询师、技术经纪人等专业技术人才的引进和培育，提升技术创新和科技成果转移转化能力。

（二）促进跨地区科技成果交流。搭建面向粤港澳大湾区、长三角、京津冀等地区的科技交流和技术成果交易合作平台，打通外部科技成果和高新区实体经济之间的屏障。以广西和北海为基础，整合优势科技资源，加快完善科技成果交流展示推介平台，开放展示广西区内外优秀科技创新与产业应用成果，促进科技创新项目与产业资源、技术人才快速汇聚，共同为高新科技企业和人才的发展赋能。

（三）提高企业国际化研发合作能力。支持龙头企业利用国内外科技战略布局优势，加快离岸创新中心建设，学习硅谷、中关村等高端产业聚集区的发展经验，引入创新资源，促进北海高新区与国内外创新资源双向流动。鼓励服务外包企业高端化、国际化发展，支持龙头企业持续拓展国际服务外包领域。

第四章 落实产业图谱 推进产业迈向中高端

第一节 做大做强特色主导产业

（一）壮大电子信息产业。深化产业链和创新链协同发展，推进计算机及外设、新型显示和集成电路等优势产业的产业链条补齐，强化技术引领创新驱动作用，大幅提升产业规模。

形成计算机及外设产业集群。支持惠科、三诺等龙头企业的发展壮大，加速产业链关键配套环节的布局，引入国内先进的计算机芯片研制和整机生产项目，提升产业规模，形成产业集群。进一步细化产业发展方向，重点面向高技术含量环节，高附加值产品。

巩固新型显示产业优势。加强 TFT-LCD、AMOLED 等新型显示技术的引入和研发，迭代布局 AMOLED 产品高世代面板等先进生产线项目，推进适配本地终端产品的玻璃基板、面板、电路板、有机发光材料、液晶材料、靶材生产企业引入，加速新型显示产业集聚区的形成。

促进集成电路产业发展。围绕北海市对集成电路的需求，推

动出台扶持集成电路产业发展的政策，加速引进集成电路垂直模式中的封装、测试龙头企业入驻北海高新区，完善现有企业产业生态链。形成以集成电路设计为龙头，制造为核心，封装测试为支持，材料和设备相配套的产业格局。

（二）升级新一代互联网产业。以核心关键技术创新和服务模式创新升级为主线，布局新媒体、新技术、产业互联网，打造技术高端、应用泛在、区域协同、持续迭代的新一代互联网产业集群。

推动新媒体融合创新发展。大力发展传媒、设计、动漫、多媒体等文化创意及影视制作产业，进一步吸引粤港澳大湾区、京津冀、长三角等创新资源丰富地区的文化创意及影视制作人才在北海高新区集聚。推动文化创意与科技融合发展，发展数字内容、文化终端、新兴传媒、应用服务等新兴业态，加强虚拟现实、增强现实、人机交互、全息成像等技术在文化科技领域的应用。

推进先进信息技术升级发展。推进以云计算、大数据、物联网、人工智能为代表的新一代信息技术发展。大力推动第五代移动通信（5G）相关核心技术项目布局，加快推动先进信息技术与应用的融合发展，构建 5G 相关通信技术应用生态。

加强产业互联网发展。继续引进基础软件、工业软件、信息安全软件、云计算软件、移动互联网软件创新企业，强化互联网产业链条。扶持 F2C、B2B、C2B、跨境海外仓、联合研发平台等新兴业态发展，鼓励大数据、云计算、物联网、智慧城市与产业互联的创新服务发展。

（三）培育现代海洋产业集群。以海洋四所的建设为契机，

推进海洋产业与新技术、新业态、新模式深度融合，提高北海高新区企业海洋资源开发能力，培育现代海洋产业集群。依托龙头企业和重点项目，加强海洋生物资源深度开发利用，构建海洋生物制品的研发生产体系，重点发展海洋生物制品、海洋生物医药、海洋工程装备等产业。

补齐海洋生物制品产业链条。着力发展海产品精深加工和综合利用。推进海洋食品、保健品、化妆品、生物制品高附加值产业链的形成，提高海洋产品的利用率和附加值。提高海产品安全的微量检测水平和快速检测能力，打造北部湾地理标志产品群和名牌簇。重视科技对冷链物流发展的作用，加强冷链物流基地基础设施建设。加快海洋生物制品流通信息化建设，完善网上物流配送平台和电子商务平台。

抢占生物医药产业制高点。围绕北海市海洋药物与生物制品发展要求，继续引入 3-5 家医药制品龙头企业落户北海高新区，引进一批附加值高、市场前景好的新型海洋生物医药、保健型海洋功能食品及海洋生物化妆品企业。加强与区内外科研机构的联合开发，促进海洋新药和功能特殊的海洋生物活性物质产业化，抢占生物医药产业制高点。

推动海洋工程装备产业高质量发展。依托北海不锈钢材料、电子产业发展，强化先进海洋传感器、游艇、无人艇和海洋探测观测装备等前沿工程装备的研发、制造能力。引入海洋工程装备研发机构，吸引海洋电子和装备平台单位落户北海高新区，加强北海海洋电子和装备中试基地建设。

第二节 大力培育发展新兴产业

（一）做好做活“新”的文章。围绕钢铁材料、高性能玻璃、镍铬合金重点领域的需求，发展高端装备材料、新一代电子信息材料、前沿生物医用材料、新能源材料等，关注 5G、柔性显示、海洋工程等新兴方向的材料需求，促进开发与应用联系更紧密。打造新材料产业基地，以下游应用需求为导向，着力发展有色金属材料、玻璃材料、新型功能材料等新材料产业。通过转型升级，推动传统化工行业化解过剩产能、调整产业结构、改善和优化原料结构、提升节能环保水平、提高核心竞争力。大力发展环保产业，重点围绕海洋保护和海水污染治理设备、节能设备、技术应用与示范等领域，坚持技术创新与产业应用紧密结合，协助构建循环经济体系。

（二）做精做细北海现代服务业。以北海市高端服务业产业树为指导，进一步细化现代服务业建设任务和建设路径，引领现代服务业持续发力。鼓励动漫研发设计、制作到衍生品开发及服务外包等相关领域的企业 and 专业机构，挖掘北海文化特色，塑造北海特色文化创意品牌；开展跨境电子商务试点，集聚相关商务配套功能，逐步向多领域的商务职能拓展，打造综合性的国际商务中心发展区；加快建设和引进一批科技专业服务机构，为园区企业提供不同业态的服务，推动园区现代服务业向多元化、规模化、高端化发展。

专栏 1：产业集聚区

1.北海软件园，建成后可容纳企业 500 家。

2.北海高新区高端服务业集聚区，已入驻企业超 100 家，包括国内主板上市红人经济第一股天下秀、忽米网、环企软件等知名企业。

3.银河城市科技产业城，目前一期项目已入驻新奥南方总部、猪八戒网等现代服务业企业 200 多家，成为高端现代服务业汇聚区的一张亮丽名片。

4.北部湾海洋科技创新港，目前项目一期已入驻企业 50 多家，其中包括国家海洋局第三海洋研究所海洋生物资源综合利用工程技术研究中心。

5.银河产业城（二期），加快建设北部湾海洋科技创新港（二期）、北海威六科创中心、干田艺数谷等项目，推进高端服务业集聚区建设。

第五章 加快园区建设 促进产城融合

第一节 加快福成新区建设

（一）高起点规划园区。做好顶层设计，明确福成区的战略目标和发展方向，坚持集约节约用地，拓展高新区发展空间，积极推进北海高新区福成新区规划方案的实施和建设。优先考虑福成新区的开发建设与城市总体功能布局相衔接，产业规划与园区产业体系紧密结合，立足当下，着眼长远，大力发展创新型产业集群，推动北海高新区高质量发展。

（二）高水平建设园区。按照“项目集中、企业集聚、产业集群”的要求，围绕北海高新区产业发展诉求，引导相同资源集聚，在福成新区范围内高水平规划建设智能制造产业园、高新制造产业园、创新型楼宇经济区和生产性服务业集聚区等功能区。重点发展智能制造业、高端医疗器械产业、物联网产业以及新一代信息技术产业，推动各类资源向专业园区聚集，全力打造高水平现代化产业园区。

（三）高质量发展园区。转变思维，由大项目、大制造、大招商的一般工业园区思维向平台化、智能化、生态化的科技园区思维转变，树立未来思维和换场思维，建设创新型数字园区。聚焦高端领域和优势领域，瞄准世界科技前沿，加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，加快培育发展全国领先的原创产业。

专栏 2：福成新区建设战略

1、福成新区开发建设计划。全力推进福成新区开发建设，打造良好的企业发展生态，推动北海高新区成为北海乃至北部湾地区科技创新高地。

2、无人机研发制造基地、医疗器械生产基地等高端制造业项目建设，打造具有鲜明特色的优势专业园区。

3、高端服务业集聚区和北海软件园的“双创大街”建设，打造集科技创新平台、科技金融、创新创业服务、新经济新业态为一体的高端特色街区。

第二节 推动智慧园区建设完善

推动北海高新区智能化基础设施建设与城市建设治理融合，着力推进云、网、端信息网络基础设施建设。同步建设园区光纤、新一代宽带无线移动通信网和下一代广播电视网，构建新一代信息基础设施。加快建立北海高新区面向产业发展、电子政务、中小企业服务等领域的公共云服务平台和数据开放平台，促进数据资源汇聚共享，实现政务服务线上线下融合。鼓励企业进行信息化改造，建立公司门户网站，搭建企业云服务平台。推广智慧生活服务应用，全面整合园区居民生活服务资源，建设社区商业互动服务平台。

第三节 推进绿色园区建设

围绕新一代信息技术特色主导产业以及支撑产业，依托北海

高新区现有产业，构建附加值高、资源消耗低、环境污染少的绿色产业体系。以实现生态文明和科学发展的目标，在新兴产业上不断提升科技创新活力。推广低碳循环生产模式，遵循低能耗、低污染、低排放为基本特征的生态化、循环化设计模式，开展绿色发展评估，形成生态环境保护的市场化运行机制。

第四节 提升园区生活设施建设水平

科学规划空间发展布局，提升城市综合服务功能，实现产业发展、城市建设和人口集聚相互促进、融合发展，建设宜居宜业园区。加快建设一批高级公寓、人才公寓、青年公寓、共有产权房等不同居住用房，满足各类人才居住需求。依托大型商业综合体打造北海高新区商业圈，吸引知名餐饮、商贸、娱乐等企业入驻。

第五节 加快推进产城融合联动发展

注重产业与城市之间的融合关系、协调关系和共享关系，在空间上和内部联系性上把握园区之间、园区与城市之间的关联，积极推进北海高新区与城市之间的资源共享、功能协调、空间融合、发展持续。

积极发挥北海高新区的引领辐射带动作用，围绕园区发展着力做好基础设施建设、服务设施建设等各项工作，搭建产业平台，优化园区配套服务环境，增强园区招商引资吸引力，引导集聚一批具有较强影响力的优势企业和项目；积极发挥高新区作为创业

苗圃和新兴产业策源地的重要作用，在推动科技成果向现实生产力转化过程中，引领辐射带动周边区县的产业发展。

加强北海高新区在人才引进、公共服务设施建设上与周边的对接，引导周边区县围绕北海高新区产业发展需要，加强商业、教育、医疗卫生等方面的服务配套，围绕北海高新区形成园区服务功能。统筹推进北海高新区与周边区县的产业发展和城市建设，使北海高新区与周边在产业布局、资源利用、服务配套等方面相衔接、相协调，共同形成产业有机结合，功能相互协调的发展新格局。

第六章 推进协同发展 融入国内国外双循环

第一节 坚持不懈推进供给侧结构改革

（一）扩大要素供给，激发市场主体活力。支持发展“互联网+”的平台型企业，通过平台型企业的培育，增强企业的凝聚力和创业体系的形成。引导企业建立研发部门或兴办创新创业支撑平台，强化企业在创新创业中的主体作用。鼓励依托互联网的大众创业、万众创新，特别是引导创业型企业快速发展，促进新型孵化器建设；优化资源配置，激发市场主体的地位，搭建要素共享和配置平台。支持加大研发资金的投入和科研人员的引进，加快技术、人才、资源等多种要素的协调配合，积累科技创新的基础性要素，使各种资源要素能够根据市场的规则合理进出市场，自由地创造价值，自主的实现价值，形成经济持续不断增长的动力。

(二) 调整产业结构，创造供给新方向。明确产业发展方向，围绕高新技术产业建立相应的发展体系，巩固自身发展高新技术产业的主体地位。充分发挥园区内龙头企业和重点产业的引导作用，培育新兴产业，壮大产业链条，创新供给，切实推进产业集群建设，加快推进主导产业和特色产业集群发展相关功能区。支持创新驱动产业升级，促进产业转型升级，借助“智能制造 2025”和“互联网+”的背景推动先进制造产业迈向高端水平发展，形成北海高新区新的经济增长点。以培育互联网产业为抓手，增加智力供给。加快引进一批高层次人才及管理团队，加强校企联合培养，为园区输入源源不断的智力支撑。

(三) 持续科技创新，优化产业结构。以科技进步和创新为支撑，紧跟产业前沿技术路线，结合北海市区域背景、生态环境、产业规划和技术水平，根据北海高新区产业定位和发展布局，发展具有主导性的高新技术产业，推动产业转型升级。建立与科研院所技术创新结合渠道，通过联合研发、技术交流，提升企业自主研发能力，调整优化产业结构，增强产业发展后劲。按照“强龙头、补链条、聚集群”思路，推动产业链条由微笑曲线中间向两侧两端延伸，推动工业结构扩量增效、创新升级。

第二节 加大开放创新 释放发展活力

(一) 加大开放创新力度。坚持问题导向，找准束缚开放创新的堵点难点，创新举措、破除藩篱，推动问题解决。积极汲取粤港澳、长三角高新区发展经验，创新北海高新区发展思路和发

展模式，加强制度创新、管理创新、服务创新。加强与广东、深圳高新区的对口合作和交流，深化在投资、招商、人才、科技、创新、服务、企业等方面的合作。

（二）构建开放新格局。积极融入“一带一路”和西部陆海新通道建设，全面对接粤港澳大湾区发展，加快落实北钦防一体化发展举措。加强对外经济文化交流，讲好北海故事，吸引更多的外来投资，聚集人流物流资金流。实施品牌亮市战略，提升北海在国内外的知名度、美誉度和影响力。

第三节 主动融入粤港澳大湾区联动发展

（一）积极引进大湾区先进管理模式。以基础设施、承接产业转移、合理分工、创新载体建设等领域为重点，结合北海高新区实际，借鉴大湾区先进管理模式，积极推动高新区政策创新、体制创新，把大湾区人才、要素自由流动等部分先行先试政策引入北海高新区。探索在北海高新区建设飞地经济园区、伙伴园区，吸引大湾区企业投资建设，打造大湾区与北海高新区深度合作示范区。

（二）努力承接大湾区产业转移。积极对接广州、深圳、香港、澳门、台湾等地的产业转移，根据北海高新区资源禀赋，围绕北海高新区产业发展，建设全产业链承接基础，吸引粤港澳先进制造业龙头企业和技术人才，着力接收大湾区的科技创新企业产业链条转移，引导电子信息等基础较好的企业以及临港新材料、海洋生物等高成长性企业与大湾区企业共建区域产业链、创新链，

积极打造大湾区科技成果转化的承接区。

(三) 充分利用区域政策。充分利用 CEPA（内地与港澳关于建立更紧密经贸关系的安排）、《广西全面对接粤港澳大湾区建设总体规划（2018-2035 年）》等政策，深化“放管服”改革，吸引港澳资本、人才、技术等要素集聚。探索北海高新区与粤港澳在旅游、法律、会计、银行、证券、保险等服务贸易优先领域的合作，积极推动建设科技创新资源共建共享，合作共建的对接合作平台。

第四节 加强与东盟国家交流合作

(一) 畅通交流合作渠道。推进双方宏观科技政策发展规划的沟通和协调，让企业找准合作的切入点、着力点；探索以高科技园区为平台的产业合作，以园区为平台，共建产学研联合联盟，推进跨国技术企业孵化，开展园区联盟、产业联盟、技术联盟、孵化器联盟、智库联盟等多形式的合作；构建以企业为主体的联合研发机制，加快科技成果的转化与应用，加快资本的流通与有效配置。

(二) 构建产业合作机制与平台。积极落实自治区政府及北海市政府与东盟国家制定的各项合作机制，出台相关政策促进北海高新区与东盟国家产业合作，在中国 - 东盟自贸区框架下，努力就货物、投资、服务贸易和经济合作等方面与东盟国家展开交流，推进双方产业合作机制落地，促进园区产业发展，逐步推动高新区特色产业建立一体化的中国广西-东盟高新技术产品市场

和产业体系；搭建与东盟国家的对话沟通平台、金融支持平台、产业园区合作平台等，寻求多种交流合作方式，贯彻实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，形成与东盟国家交流合作新局面。

（三）重点推进海洋产业合作。积极开展与东盟国家在海产品养殖加工、海洋渔业生态环境、水产养殖技术等领域的合作，建设中国与东盟水产品种苗繁育中心。强化双方海洋产业合作创新，积极推进与东盟国家在海洋方面的互联互通，加强与东盟国家在海洋产业方面的投资贸易合作。

第五节 深度参与“一带一路”

（一）扩大对外交流合作。秉持和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神，与“一带一路”沿线国家开展科技园区合作，通过共建创新中心、创业基地和合作园区等方式，建立长效沟通合作机制，扩大北海高新区与“一带一路”沿线国家信息交流和产业合作。

（二）推动理念创新与转变。立足园区实际，推动理念的创新与转变，积极对接“一带一路”倡议部署，找准园区与“一带一路”建设的结合点，创新园区发展思路，出台政策指引，突破零和博弈，变竞争为合作，形成横向错位发展、纵向分工协作发展的格局。

（三）推动产业差异化发展。加强创新能力开放合作，积极寻求国际（尤其东盟）经济科技合作，结合自身的优势和特长，搭建高新技术企业“走出去”参与国际竞争的服务平台，促进当

地的产业升级，提高东盟国家产业发展水平，形成合作优势。同时依据园区实际情况和资源禀赋，积极制定差异化、个性化策略，吸引丝绸之路沿线国家来园区投资创业，提升园区国际化发展水平。

专栏 3 开放创新协同发展重点项目

1. “一带一路” 沿线国家海外创投基地。
2. 中国与东盟海洋产业创新研发基地。
3. 园区基础设施提升工程。
4. 园区高端商务配套服务区。
5. 国际产业交流合作中心。
6. 粤港澳大湾区对接合作平台。

第七章 加强制度建设 营造高质量发展环境

第一节 深化制度改革

（一）创新服务方式。全面推动北海高新区管委会从行政管理向创新服务转变，由“服务的提供者”向“服务的组织者”转变，围绕服务供给的方式和内容做出改革创新。以创新创业人才、科学家、科技企业、瞪羚企业、独角兽企业以及院所、科技服务机构等为服务对象，以创新生态营造、推进创业、支持创新、孵育企业、促进产业为服务内容，配置科技创新服务机构，培养科技创业服务载体；利用现代信息技术，以“互联网+”创新服务渠道，优化服务方式，促进产业发展。

（二）完善政府服务机制。制定正面清单和负面清单，理清改革脉络，激发市场活力，构建新型政商关系；全面推行政务服

务标准化和规范化，即“一窗受理，内部流转，集成服务，限时办理”，力争做到“只进一扇门，最多跑一次”。推进“互联网+政务服务”。逐步开展“承诺制信任审批”“订制式审批服务”，建成“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”服务模式。优化北海高新区人员编制配置和自主用人机制，激发职工干部的积极性和主动性。对专业性要求较高的职位采取聘用制。

（三）推动管理体制变革。探索将行政审批权下放至北海高新区管委会，并赋予其统筹规划、事务管理、项目审批备案、招商合作等职能。由园区管委会负责园区的规划设计、统计研究、开发建设、招商引资、项目管理、企业服务、生产监管等职能。探索将辐射区范围的各工业园区以北海高新区为主体进行整合或托管，打造集中连片、协调互补、联合发展的创新共同体。

第二节 优化产业政策

（一）完善相关政策体系。积极落实中央及自治区关于高新区发展的指示精神和政策要求，推进制定北海高新区发展的一系列政策措施，创新和出台符合北海高新区特色发展的扶持政策。借助国家有利的政策导向，整合利用政策及资源，形成“制定政策、创造环境、加强监管、控制风险”的政府扶持总体思路。加强北海高新区与北海市相关部门的联动协商，联合制定配套的系列政策文件，根据园区特色和企业发展的需要，积极对接上位政策，“因地制宜”出台促进自身园区提质升级的实施细则文件。探索“创业 - 瞪羚 - 独角兽”的梯度培育政策，建立扶持新经济企业

全链条孵化成长的支持体系。建立健全各种激励机制，设立各类奖励制度。激励创造，推动高价值知识产权的生成，建立知识产权保护制度，促进企业之间交流，保护创新激情。完善创新服务体系，鼓励企业利用创新政策先行先试。

(二) 持续创新驱动政策。坚定走自主创新道路，加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，从整体上提升制造业技术创新水平。大力培育新兴产业，聚焦新一代电子信息技术、高端智能装备、新材料等产业领域，制定出台北海高新区支持高新技术产业高质量发展的意见，构建产业政策体系，扶持新兴产业发展壮大。推动传统产业改造提升，围绕七大产业树制定产业转型升级行动计划，推进新一轮大规模技术升级和设备更新，加速推动海洋产业、食品加工、石化等传统产业向网络化、智能化发展。制定激励政策，鼓励企业与高校、科研院所开展产学研协作，推动高校、科研院所的科研优势与企业的生产、市场优势有机融合，提升技术创新能力和科技成果转化能力，形成产业竞争力。

第三节 强化园区金融体系支撑

(一) 优化金融投资环境。制定并完善科技金融相关政策和制度，突出科技创新和金融创新的关键领域和重点方向；不断完善科技金融相关法律法规，为科技金融健康发展提供法律法规支撑与保障；建立信贷风险补偿机制，探索信贷贴息、担保补贴、股权引导等新型政策性政府资金支持方式；引入和培育更多专注

于科技金融发展的中小金融机构，提升科技金融产品和服务能力，加强政府对科技金融市场的监督与管理，充分发挥政府的市场监管功能，保障科技金融各参与主体的合法权益；培养科技金融专业化人才队伍，持续提高政府科技金融机构的服务质量和服务水平。

(二) 完善金融服务体系。搭建新型金融服务平台，探索建立科技金融服务机构聚集区，发挥政府统筹协调作用，建立企业与银行之间的联系，支持本地区银行建立支行、事业部等科技金融专营机构，拓展科技金融的业务广度和深度，为企业科技创新拓展融资渠道。探索出台《促进科技、金融与产业融合发展实施办法》《鼓励创业投资基金参股人才创新创业项目办法》，鼓励企业通过股权并购壮大规模。大力开展金融业务创新，重点发展产业金融、科技金融和金融后台服务。产业金融重点发展产业投资基金、财务公司、金融控股集团、金融租赁、产业链金融；科技金融重点推动天使投资、创业风险投资、科技信贷；金融后台服务重点发展金融产品研究中心、科技金融服务中心、科技金融信息服务平台、科技金融网络信息数据库等。

专栏 4 科技金融重点项目

- 1.科技金融产品研究中心。
- 2.科技金融服务中心。
- 3.科技金融机构聚集区。
- 4.科技金融信息服务平台。
- 5.科技金融服务机构聚集区。
- 6.科技金融网络信息数据库。

第四节 完善营商服务体系

实施清单式管理，充分利用电子政务系统、微信小程序等信息化工具，实现线上业务办理。着力营造公平的市场环境，对投资商不管投资大小、不论国有民营，都一视同仁、公平对待；着力营造诚信的政务环境，着力营造透明的政策环境，制定鼓励扶持政策。增强服务意识，提升服务水准，弱化行政干预影响，营造文明健康的人文环境，提升北海高新区亲商、安商、富商的政务服务理念。

（一）拓展服务平台功能。基于园区发展面临的新形势和自身服务体系的实际情况，拓展园区服务平台功能，以创新服务、人才服务和金融服务为新重点，完善园区配套服务体系。探索引入园区外部服务资源，搭建“资源共享平台”整合一批战略管理、商务咨询、法律服务等“中介机构”，以共建、联盟等多种形式与政策辐射区的园区、机构合作，丰富园区的服务体系，提升服务能级。

（二）加强创新服务体系建设。积极对接科创中心建设，借鉴发达地区创业中心的经验，提升北海高新技术创新创业服务中心的服务能力和服务水平。引进专业化的创业导师、技术支持和培训机构等，加强对园区主导产业产业链延伸创业团队的科技支持。加强对产业政策的研究，对企业的创新活动实现全过程全方位辅导。充分利用企业协会等机构，建立多层次的信息沟通渠道，建立常态联络机制，打通政府部门、园区管委会和园区企业之间的联络通道，实现信息快速、准确、真实的互动。

(三) 做好人才服务。引导企业创造和建立有利于吸引高端人才的分配机制，制定鼓励资本、技术等生产要素参与分配的相关政策和措施。不断完善有利于人才创新创业的发展环境和高端人士工作生活的宜居环境。对企业高级管理人员、科研骨干等建立绿色通道，同时通过高端的学校、医院、商业配套场所以及娱乐休闲场所，满足高端人才的生活服务需求。

(四) 建立协同交流机制。开展北海高新区内特色经验相互借鉴的试点活动，推动成立高新技术产业网络中的技术联盟，共享技术开发资源，降低产品研发成本，提高产品创新性。积极推进高新技术企业之间的“结对子”帮扶专项行动，通过生产协同，充分利用现有的生产能力，极小化企业生产成本，从而获得更多竞争优势。

(五) 贯彻落实民法典。制定民法典学习计划和实施方案，以民法典的学习为契机，贯彻财产保护和营造法治化营商环境的相关规定和国家对于市场干预的基本原则，打破市场准入的各种隐性歧视，为各类市场主体创造在权利、机会、规则等方面的公平营商环境。

第八章 规划实施保障

为促进北海高新区“十四五”规划的顺利实施，围绕未来发展的重点，构建规划实施保障体系，多管齐下、层层推进，为北海高新区“十四五”时期发展提供保障。

第一节 加强组织实施

（一）管理保障。深入研究北海高新区范围内的现有管理主体和管理模式，推动建立统一管理服务主体，理顺高新区管理体制和机制。加快北海高新区开发运营机制改革，构建统一的投融资运营平台。加快推动将审批权延伸至高新区，做到“办事方便快捷，审批不出园区”。

（二）组织领导。切实加强党工委、管委会对规划实施的领导，成立“十四五”发展建设工作领导小组，负责解决和协调发展建设中的重大问题。按照“十四五”时期的发展目标和要求，实行任务分解，做到目标明确、责任到位、措施到位。每项任务相关责任单位要认真制定落实规划的行动方案，推动规划实施。

第二节 落实资金保障

（一）财政资金政策。建立稳定的产业扶持财政投入增长机制，加大对北海高新区产业专项资金的投入力度，专项资金主要用于支持重大关键技术研发、重大产业创新发展工程、重大创新

成果产业化、重大应用示范工程及创新能力建设。

(二) 项目资金保障。有序推进福成新区各项基础设施工程建设，合理布局经济社会发展项目，强化项目保障。强化财税政策引导，创新投融资模式，积极拓宽融资渠道，合理引导各类投资，加强资金审计监督。

第三节 健全服务保障

(一) 政策配套。进一步完善宏观调控政策，研究制定保障重大项目实施的财税、金融、土地、环保等相关配套政策，合理配置公共资源。建立重大项目责任制，对规划纲要中确定的重大项目 and 重大工程要落实进度、强化责任，确保实施到位。制定更加积极的财政政策，赋予北海国家高新区更积极、更优惠的财政管理体制，激发创新发展活力。加强财政资金的统筹安排和年度预算，优化财政支出结构。发挥财政资金的导向和杠杆作用，加强财政资金投入的有效性，提升财政资金的使用效益。

(二) 人才保障。围绕北海高新区总体战略定位，进行人力资源规划，对北海高新区人才结构进行优化，提升对经营管理人员、专业技术人员、综合管理人员引进和培养的力度，并以科学的绩效管理、完善的薪酬福利、有效的核心激励为配套，保持专业团队的稳定性和积极性。同时，解决好人才与岗位的匹配问题，做到“人尽其才、才尽其用”，形成有利于培养人才、发挥活力、施展才能的环境和氛围，打造一支善于学习、敢于创新、勇于开拓的专业人才队伍。

第四节 强化监督评估

增强规划的权威性、严肃性和约束力，推进规划实施的信息公开，完善规划实施的公众参与和民主监督机制。2023 年，开展规划纲要中期评估，检查规划落实情况，评价规划实施效果，分析规划实施中存在的问题，提出相应对策建议，并根据宏观形势变化适时调整修订规划。

(此件公开发布)

抄送：市委各部门，北海军分区，驻市部队，武警北海支队，各人民团体。
市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，市检察院，北海海事法院。
各民主党派北海市委会，市工商联。

北海市人民政府办公室
发

2021 年 5 月 20 日印